



ПРОКУРАТУРА
Российской Федерации

ПРОКУРАТУРА
Иркутской области

ул. Володарского, 5, г. Иркутск, 664011

02-06-2020 № 7/2-15а-2020

на № _____ от _____



Председателю Законодательного
Собрания Иркутской области

Ведерникову А.В.

ул. Ленина, д. 1, г. Иркутск

Законодательное Собрание Иркутской области	
№ ПЗ	709
Дата:	13.05.2020

Законодательное Собрание Иркутской области	
Вх. №	3200
Дата	08.06.2020 г.
на	02 листах, индекс 0130

Уважаемый Александр Викторович!

По результатам изучения проекта закона Иркутской области № ПЗ-709 «О дополнительных мерах социальной поддержки врачам, занятым лечением больных новой коронавирусной инфекцией» (далее – Законопроект), внесенного депутатами Законодательного Собрания Иркутской области, сообщаем следующее.

Предметом регулирования Законопроекта (ст. 1) являются отношения, связанные с предоставлением дополнительных мер социальной поддержки в виде стимулирующей выплаты работникам учреждений здравоохранения, осуществляющих диагностику, лечение, транспортировку лиц, инфицированных новой коронавирусной инфекцией, и иные мероприятия по борьбе с новой коронавирусной инфекцией, работникам учреждений здравоохранения, работа которых связана с биологическими материалами, содержащими вирус коронавирусной инфекции, работающих на территории Иркутской области в организациях государственной и частной форм собственности. Из указанного следует фактическое несоответствие наименования Законопроекта предмету его правового регулирования.

Анализ ст. 3 Законопроекта показал, что мера социальной поддержки устанавливается работникам, осуществляющим диагностику, лечение, транспортировку лиц, инфицированных новой коронавирусной инфекцией, в то время как ст. 1 Законопроекта мера социальной поддержки устанавливается также работникам, осуществляющим иные мероприятия по борьбе с новой коронавирусной инфекцией. Указанное создает нормативные коллизии и в соответствии с п. «и» п. 3 Методики проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, утв. Постановлением Правительства РФ от 26.02.2010 № 96 (далее – Методика), является коррупциогенным фактором.

Формулировка «иные мероприятия» устанавливает для правоприменителя необоснованно широкие пределы усмотрения или возможность необоснованного применения исключений из общих правил, что в соответствии п.п. «а» п. 3 Методики также является коррупциогенным фактором.

Законопроектом не определены сроки предоставления меры социальной поддержки.

Из текста Законопроекта не ясна правовая природа меры социальной поддержки, так как её предоставление устанавливается в виде стимулирующей выплаты, в то время как такие выплаты, в соответствии с Трудовым кодексом РФ (ст. 140) являются составной частью заработной

АБ 040049

платы работника и не могут быть мерой социальной поддержки в понимании ст. 72 Федерального закона от 21.11.2011 № 323 «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации».

Следует отметить, что работникам государственных учреждений здравоохранения, которым в соответствии с Законопроектом предоставлено право на получение меры социальной поддержки, в настоящее время уже установлены выплаты стимулирующего характера за особые условия труда и дополнительную нагрузку и за выполнение особо важных работ - за счет средств федерального бюджета (постановления Правительства РФ от 02.04.2020 № 415 и от 12.04.2020 № 484), за особые условия труда и дополнительную нагрузку - за счет средств областного бюджета (Указ Губернатора Иркутской области от 07.04.2020 № 89-уг).

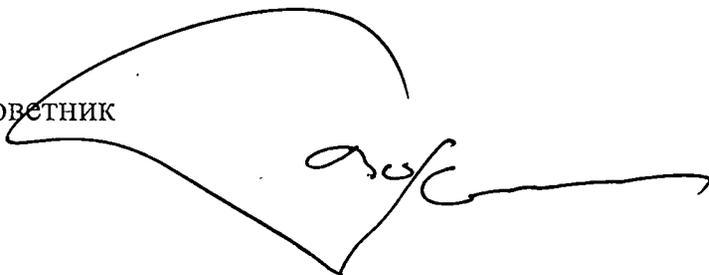
Принятие Законопроекта потребует дополнительного выделения финансирования из областного бюджета, однако финансово – экономическое обоснование к Законопроекту отсутствует.

Кроме того, в соответствии со ст.54 Устава Иркутской области проекты областных законов, предусматривающие расходы, покрываемые за счет средств областного бюджета, рассматриваются Законодательным Собранием только по представлению Губернатора области либо при наличии его заключения.

Увеличение бюджетных ассигнований на исполнение существующих видов расходных обязательств может осуществляться в текущем финансовом году после внесения соответствующих изменений в закон (решение) о бюджете при наличии соответствующих источников дополнительных поступлений в бюджет и (или) при сокращении бюджетных ассигнований по отдельным статьям расходов бюджета (ст. 83 Бюджетного кодекса Российской Федерации).

Прокурор области

государственный советник
юстиции 2 класса



А.Б. Воронин