

ЗАКЛЮЧЕНИЕ
на проект закона Иркутской области № ПЗ- 713 «Об исполнении
областного бюджета за 2019 год»

Проект закона Иркутской области № ПЗ-713 «Об исполнении областного бюджета за 2019 год» внесен на рассмотрение Законодательного Собрания Иркутской области Указом Губернатора Иркутской области И.И. Кобзевым от 25 мая 2020 года № 161-уг (далее – проект закона, законопроект).

Правовой основой для принятия проекта закона являются Бюджетный кодекс Российской Федерации, Устав Иркутской области, Закон Иркутской области от 12 января 2010 года № 1-оз «О правовых актах Иркутской области и правотворческой деятельности в Иркутской области», Закон Иркутской области от 23 июля 2008 года № 55-оз «О бюджетном процессе Иркутской области» (далее – Закон области № 55-оз).

В соответствии со статьей 264.5 Бюджетного кодекса Российской Федерации порядок представления, рассмотрения и утверждения годового отчета об исполнении бюджета устанавливается соответствующим законодательным (представительным) органом в соответствии с положениями Бюджетного кодекса Российской Федерации.

Согласно статье 39 Закона области № 55-оз годовой отчет об исполнении областного бюджета за отчетный финансовый год утверждается законом области. Отдельными приложениями к закону области об исполнении областного бюджета за отчетный финансовый год утверждаются показатели: доходов областного бюджета по кодам классификации доходов бюджетов; расходов областного бюджета по ведомственной структуре расходов областного бюджета; расходов областного бюджета по разделам и подразделам классификации расходов бюджетов; источников финансирования дефицита областного бюджета по кодам классификации источников финансирования дефицитов бюджетов.

Проектом закона предлагается утвердить отчет об исполнении областного бюджета за 2019 год по доходам в сумме 194 871 310,3 тыс. рублей, по расходам в сумме 207 230 242,3 тыс. рублей с превышением расходов над доходами (дефицит областного бюджета) в сумме 12 358 932 тыс. рублей с показателями согласно приложениям к указанному законопроекту.

Таким образом, представленный законопроект содержит все предусмотренные законодательством приложения.

В силу статьи 40 Закона области № 55-оз одновременно с годовым отчетом об исполнении областного бюджета Губернатором Иркутской области в Законодательное Собрание Иркутской области представляются: баланс исполнения областного бюджета; отчет о финансовых результатах деятельности; отчет о движении денежных средств; пояснительная записка к годовому отчету об исполнении областного бюджета, содержащая анализ исполнения областного бюджета и бюджетной отчетности, и сведения о выполнении государственного (муниципального) задания и (или) иных результатах использования бюджетных ассигнований; отчеты об использовании бюджетных ассигнований резервного фонда Правительства Иркутской области, о предоставлении и погашении бюджетных кредитов, о состоянии областного государственного внутреннего

долга и (или) областного государственного внешнего долга на начало и конец отчетного финансового года, об исполнении приложений к закону области об областном бюджете за отчетный финансовый год; отчетность об исполнении консолидированного бюджета области и бюджета государственного внебюджетного фонда за отчетный финансовый год; информация об использовании средств Резервного фонда Иркутской области за отчетный финансовый год; отчет об использовании бюджетных ассигнований дорожного фонда Иркутской области за отчетный финансовый год; проект закона области об исполнении областного бюджета; сводный годовой доклад о ходе реализации и об оценке эффективности государственных программ Иркутской области.

Представленные с проектом закона материалы соответствуют требованиям законодательства.

Областной бюджет на 2019 год принят Законом Иркутской области от 17 декабря 2018 года № 131-ОЗ «Об областном бюджете на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов» (далее – Закон области № 131-ОЗ), которым были утверждены его основные характеристики: прогнозируемый общий объем доходов областного бюджета в сумме 142 567 736,3 тыс. рублей, из них объем межбюджетных трансфертов, получаемых из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, в сумме 18 321 925,2 тыс. рублей; общий объем расходов областного бюджета в сумме 146 825 149,9 тыс. рублей; размер дефицита областного бюджета в сумме 4 257 413,6 тыс. рублей, или 3,4% утвержденного общего годового объема доходов областного бюджета без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений.

В течение 2019 года в Закон области № 131-ОЗ вносились изменения пять раз.

Окончательно основные характеристики областного бюджета были утверждены в следующих значениях: прогнозируемый общий объем доходов областного бюджета в сумме 196 416 928,8 тыс. рублей, из них объем межбюджетных трансфертов, получаемых из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, в сумме 50 340 385,5 тыс. рублей; общий объем расходов областного бюджета в сумме 212 977 921,3 тыс. рублей; размер дефицита областного бюджета в сумме 16 560 992,5 тыс. рублей, или 11,4% утвержденного общего годового объема доходов областного бюджета без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений.

Проект закона в целом соответствует Конституции Российской Федерации, федеральному законодательству, Уставу Иркутской области.

Концептуальных замечаний правового характера к проекту закона не имеется.

В соответствии с пунктом 5 части 1 статьи 40 Закона области № 55-оз одновременно с годовым отчетом об исполнении областного бюджета Губернатором Иркутской области в Законодательное Собрание Иркутской области представляется, в том числе отчет об исполнении приложений к закону области об областном бюджете за отчетный финансовый год.

В материалах, представленных одновременно с годовым отчетом об исполнении областного бюджета за 2019 год содержатся, в том числе следующие отчеты: «Отчет о распределении бюджетных ассигнований по разделам,

подразделам, целевым статьям и видам расходов классификации расходов бюджетов в ведомственной структуре расходов областного бюджета за 2019 год», «Отчет о распределении субсидий, предоставляемых местным бюджетам, за 2019 год», «Отчет о размерах иных межбюджетных трансфертов, указанных в части 1 статьи 18 Закона Иркутской области «Об областном бюджете на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов» за 2019 год». При этом наименования указанных отчетов не соответствуют наименованиям приложений, предусмотренных Законом области № 131-ОЗ (приложение 12 «Ведомственная структура расходов областного бюджета на 2019 год (по главным распорядителям средств областного бюджета, разделам, подразделам, целевым статьям (государственным программам Иркутской области и непрограммным направлениям деятельности), группам видов расходов классификации расходов бюджетов)», приложение 18 «Распределение субсидий, предоставляемых местным бюджетам в соответствии с частью 1 статьи 14 настоящего закона, на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов», приложение 31 «Распределение иных межбюджетных трансфертов, предоставляемых местным бюджетам, на 2019 – 2021 годы»).

Принимая во внимание, что в соответствии с требованиями бюджетного законодательства одновременно с годовым отчетом об исполнении областного бюджета должен быть представлен, в том числе отчет об исполнении приложений к закону области об областном бюджете за отчетный финансовый год, полагаем, что наименования вышеуказанных отчетов не в полной мере корректны.


Кроме того, имеется техническая опечатка в сумме предлагаемого к утверждению дефицита областного бюджета (12 358 932 тыс. рублей), предусмотренного статьей 1 проекта закона.

Согласно статье 59 Регламента Законодательного Собрания Иркутской области была проведена антикоррупционная экспертиза законопроекта в соответствии с Федеральным законом от 17 июля 2009 года № 172-ФЗ «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов», а также Правилами проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов и методикой проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации 26 февраля 2010 года № 96. Коррупциогенные факторы не выявлены.

Внутренняя логика проекта закона не нарушена, противоречий между статьями, абзацами статей нет.

Принятие проекта закона не потребует внесения изменений в правовые акты области.

Начальник правового управления



08.06.20

М.В. Басов

Заместитель начальника
правового управления - начальник
отдела финансового законодательства



Е.С. Соболевская

02.06.2020