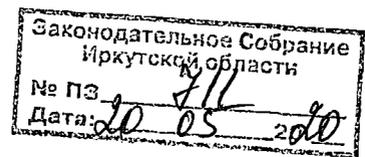




**КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА
ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ**

664027, Иркутск, ул. Ленина, 1

тел. 24-16-09,
факс 24-05-24,
ksp38@irksp.ru



Председателю
Законодательного Собрания
Иркутской области

А.В.ВЕДЕРНИКОВУ

"11" июня 2020 г. № 01/23-966

На № _____ от "___" _____ 2020 г.

О направлении заключения КСП
области от 10.06.2020 № 01/30-Э

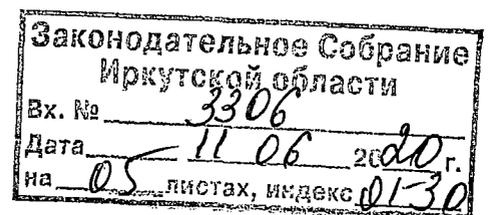
Уважаемый Александр Викторович!

В соответствии со статьей 7 Закона Иркутской области «О Контрольно-счетной палате Иркутской области» направляем Вам заключение КСП Иркутской области от 10.06.2020 № 01/30-Э на проект закона Иркутской области «О внесении изменений в отдельные законы Иркутской области» (ПЗ-711).

Приложение: на 4 л. в 1 экз.

Председатель

И.П. Морохоева





КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

ЗАКЛЮЧЕНИЕ № 01/30-Э на проект закона Иркутской области «О внесении изменений в отдельные законы Иркутской области» (№ ПЗ-711)

«10» июня 2020 г.

г. Иркутск

*Рассмотрено на Коллегии КСП Иркутской области
10.06.2020 и утверждено распоряжением председателя
КСП Иркутской области от 10.06.2020 № 78-р*

Заключение по результатам экспертизы проекта закона Иркутской области «О внесении изменений в отдельные законы Иркутской области» (далее – законопроект, проект закона) подготовлено Контрольно-счетной палатой Иркутской области¹ на основании поручения Законодательного Собрания Иркутской области от 22.05.2020 № исх. 1727.

Проект закона подготовлен и внесен в Законодательное Собрание Иркутской области Уполномоченным по правам ребенка в Иркутской области.

Законопроектом предлагается внести изменения в:

1) статью 12 Закона Иркутской области от 10.07.2014 № 91-ОЗ «Об отдельных вопросах образования в Иркутской области»²:

- установить дополнительную меру социальной поддержки в виде выплаты **ежемесячной компенсации стоимости бесплатного двухразового питания** в размере и порядке, установленных Правительством Иркутской области, для родителей (законных представителей) детей с **ограниченными возможностями здоровья (ОВЗ), детей-инвалидов, обучающихся в государственных общеобразовательных организациях, обучение которых организовано на дому;**

- дополнить норму о предоставлении субсидии местным бюджетам в целях финансирования расходных обязательств муниципальных образований Иркутской области по обеспечению бесплатным двухразовым питанием обучающихся с **ОВЗ в муниципальных общеобразовательных организациях** в соответствии с бюджетным законодательством фразой «в том числе обучение которых организовано на дому»;

- **закрепить право на бесплатное питание** для обучающихся, нуждающихся в длительном лечении, в государственных общеобразовательных организациях Иркутской области (**санаторных школах**), обучающихся в государственных образовательных организациях Иркутской области, реализующих основные и дополнительные образовательные программы (**нетиповых образовательных организациях**), проживающих в них. Согласно пояснительной записке в настоящее время право на бесплатное питание указанной категории обучающихся законодательством Российской Федерации не установлено. Фактически обучающиеся, проживающие в указанных школах, обеспечиваются бесплатным питанием;

¹ Далее-КСП области.

² Далее-Закон № 91-ОЗ.

- предусмотреть обеспечение обучающихся с ОВЗ, детей-инвалидов из многодетных, малоимущих семей, семей одиноких родителей в государственных общеобразовательных организациях Иркутской области (санаторных школах), в нетиповых образовательных организациях (за исключением обучающихся с ОВЗ, детей-инвалидов, обучение которых организовано на дому) набором продуктов питания на время применения электронного обучения и дистанционных образовательных технологий в период действия режима функционирования повышенной готовности для территориальной подсистемы Иркутской области единой государственной системы предупреждения и ликвидации ЧС по нормам и в порядке, устанавливаемым исполнительным органом государственной власти Иркутской области, осуществляющим государственное управление в сфере образования;

2) в статью 6 Закона Иркутской области от 18.07.2018 № 74-ОЗ «О кадетском образовании в Иркутской области»:

- предусмотреть обеспечение обучающихся кадетских корпусов Иркутской области из многодетных, малоимущих семей, семей одиноких родителей набором продуктов питания на время применения электронного обучения и дистанционных образовательных технологий в период действия режима функционирования повышенной готовности для территориальной подсистемы Иркутской области единой государственной системы предупреждения и ликвидации ЧС по нормам и в порядке, устанавливаемым исполнительным органом государственной власти Иркутской области, осуществляющим государственное управление в сфере образования.

Закон вступает в силу с 1 сентября 2020 года. Нормы об обеспечении бесплатным питанием обучающихся в санаторных школах, нетиповых образовательных организациях, а также обеспечении набором продуктов питания на время применения электронного обучения и дистанционных образовательных технологий обучающихся из многодетных, малоимущих семей, семей одиноких родителей с ОВЗ, детей-инвалидов в санаторных школах, в нетиповых образовательных организациях, кадетских корпусов – в течение 10 календарных дней после дня официального опубликования и распространяются на правоотношения, возникшие с 1 мая 2020 года.

По результатам проведения экспертизы проекта закона КСП области отмечает следующее.

1. Согласно финансово-экономическому обоснованию (далее – ФЭО) к проекту закона, наборами продуктов питания обеспечивается 316 обучающихся, в том числе 7-10 лет – 132 чел., 11-18 лет – 184 чел., исходя из стоимости питания в день на 1 человека 7-10 лет – 64,0 рубля, 11-18 лет – 74,0 рубля.

Обеспечение наборами продуктов питания предусматривается за учебные дни в мае текущего года (18 дней). Общий объем средств на 2020 год составит 397,2 тыс. рублей.

Наименование учреждения	7-10 лет			11-18 лет			Всего на 2020 год
	Числ-ть	Норма, рублей	Объем расходов, тыс. рублей	Числ-ть	Норма, рублей	Объем расходов, тыс. рублей	
Государственное нетиповое общеобразовательное бюджетное учреждение Иркутской области «Школа-интернат музыкантских воспитанников г. Иркутска»	39	64,0	44,9	28	74,0	37,3	82,2
Государственное образовательное казенное учреждение Иркутской области «Санаторная школа-интернат № 4 г. Усолье-Сибирское»	93	64,0	107,2	70	74,0	93,2	200,4
Государственное общеобразовательное бюджетное учреждение Иркутской	0	64,0	0,0	25	74,0	33,3	33,3

области «Иркутский кадетский корпус имени П.А. Скороходова»							
Государственное общеобразовательное казенное учреждение Иркутской области -кадетской школы-интерната «Усольский гвардейский кадетский корпус»	0	64,0	0,0	61	74,0	81,3	81,3
Итого	132	-	152,1	184	-	245,1	397,2

Согласно данным ФЭО, дополнительных средств для обеспечения выдачи бесплатных наборов продуктов питания не потребуется, ассигнования предусмотрены в рамках государственной программы Иркутской области «Развитие образования» на 2019-2024 годы.

Установлено, что применяемые в расчетах **размеры стоимости аналогичны** стоимости бесплатного обеда на 1-го учащегося из многодетных, малоимущих семей, семей одиноких родителей в муниципальных общеобразовательных учреждениях, а также посещающего частную общеобразовательную организацию, утвержденной постановлением Правительства Иркутской области от 22.06.2018 № 451-пп в рамках закона Иркутской области от 23.10.2006 № 63-ОЗ «О социальной поддержке в Иркутской области семей, имеющих детей».

КСП области обращает внимание на период предоставления продуктовых наборов и сроки распространения предлагаемой нормы (с 1 мая 2020 года).

Так, законопроектом предусматривается предоставление наборов продуктов за учебные дни в мае текущего года, тогда как, согласно представленной министерством образования Иркутской области информации (письмо от 01.06.2020 №02-55-5104/20), образовательный процесс в удаленной форме с применением дистанционных технологий в образовательных организациях осуществлялся в период с 6 апреля по 25 мая 2020 года.³

2. В представленном ФЭО к проекту закона объем **дополнительных средств** на предоставление денежной выплаты родителям (законным представителям) обучающимся с ОВЗ, детей-инвалидов в государственных общеобразовательных организациях, обучение которых организовано на дому, определен на **2020 год в сумме 8 484,0 тыс. рублей**, на 2021 и 2022 годы – 11 773,8 тыс. рублей.

Расчет произведен исходя из:

- размера стоимости питания аналогичной стоимости обеспечения питанием обучающихся с ОВЗ в муниципальных общеобразовательных учреждениях: в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях области: 7-10 лет – 116,67 рублей, 11-18 лет – 135,0 рублей; южных районах области: 7-10 лет – 106,67 рублей, 11-18 лет – 123,33 рублей;

- численности обучающихся соответствующей категории в количестве 476 чел., в том числе в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях области: 7-10 лет - 29 чел., 11-18 лет. – 83 чел.; в южных районах: 7-10 лет – 106 чел., 11-18 лет. – 258 чел.

- среднего количества учебных дней в 2020 году - 147 (с 1 апреля).

При этом, с учетом сроков вступления в силу проекта закона в части данной нормы (с 1 сентября 2020 года) объем дополнительных средств на предоставление компенсации на **2020 год составит 4 848,0 тыс. рублей:**

³ Аналогичная норма для учащихся из многодетных, малоимущих семей, семей одиноких родителей в муниципальных образовательных учреждениях, посещающих частную общеобразовательную организацию в рамках Закона Иркутской области № 63-ОЗ, предусмотрена с 6 апреля 2020 года (в ред. Закона Иркутской области от 14.04.2020 № 34-ОЗ «О внесении изменений в отдельные законы Иркутской области»).

Объем средств, необходимых на предоставления наборов продуктов за апрель 2020 года составит 485,5 тыс. рублей (22 учебных дня).

Районы	7-10 лет				11-18 лет				Всего на 2020 г.
	числ-ть, чел.	ст-ть, рублей в день	кол-во уч. дней (с 01.09 по 31.12.2020)	расходы, тыс. рублей	числ-ть, чел.	ст-ть, рублей в день	кол-во уч. дней (с 01.09 по 31.12.2020)	расходы, тыс. рублей	
районы Крайнего Севера и приравненные к ним местности ИО	29	116,67	84	284,2	83	135,00	84	941,2	1 225,4
южные районы ИО	106	106,67	84	949,8	258	123,33	84	2 672,8	3 622,6
Итого	135	-	-	1 234,0	341	-	-	3 614,0	4 848,0

Таким образом, за счет применения некорректного количества учебных дней (147 вместо 84) **потребуется в дополнительном финансировании**, на предоставление денежной выплаты родителям (законным представителям) обучающимся с ОВЗ, детей-инвалидов в государственных общеобразовательных организациях, **отраженная в ФЭО к проекту закона, завышена на 3 636,0 тыс. рублей.**

3. Проектом закона предлагается дополнить норму о предоставлении субсидии местным бюджетам в целях софинансирования расходных обязательств муниципальных образований Иркутской области по обеспечению бесплатным двухразовым питанием обучающихся **с ОВЗ в муниципальных общеобразовательных организациях** в соответствии с бюджетным законодательством фразой «в том числе обучение которых организовано **на дому**».

При этом, в пояснительной записке к законопроекту **не приведено** правовое обоснование целесообразности принятия данного положения.

Вместе с тем, ФЭО к проекту закона содержит данные о выплате ежемесячной компенсации стоимости бесплатного питания (набора продуктов питания) родителям обучающихся с ОВЗ, обучение которых организовано на дому, за счет объема субсидий на финансовое обеспечение мероприятий по организации питания обучающихся указанной категории в муниципальных образовательных организациях.

Размер компенсации стоимости бесплатного питания (набора продуктов питания) равен стоимости питания: в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностям области: 7-10 лет – 116,67 рублей, 11-18 лет – 135,0 рублей; южных районах области: 7-10 лет – 106,67 рублей, 11-18 лет – 123,33 рублей.

Согласно информации министерства образования Иркутской области, численность обучающихся в ОВЗ в муниципальных общеобразовательных организациях, обучение которых организовано на дому, по оперативным данным на 01.04.2020 составляет 1 932 чел., в том числе 7-10 лет- 648 чел., 11-18 лет – 1 284 чел.

Указанная численность изначально включена в расчет потребности в субсидии из областного бюджета в составе общей численности обучающихся с ОВЗ (15 920 чел.), что не повлечет дополнительных расходов за счет средств областного бюджета.

КСП области предлагает при рассмотрении Законопроекта учесть результаты проведенной экспертизы, представленные в настоящем заключении.

Председатель



И.П. Морохоева