



Законодательное Собрание
Иркутской области
№ ПЗ 705
Дата: 08.05.2020

ГУБЕРНАТОР ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

664027, Иркутск, ул. Ленина, 1а
Телефон (3952) 200-600, 200-015

Факс (3952) 241-773
E-mail: mail@govirk.ru

15.06.2020 № 02-01-4295/20
на № 1491 от 12.05.2020

Председателю Законодательного
Собрания Иркутской области

А.В. Ведерникову

Уважаемый Александр Викторович!

Направляю заключение на проект закона Иркутской области № ПЗ-705 «О дополнительных мерах социальной поддержки отдельных категорий жителей Иркутской области», внесенный в порядке законодательной инициативы группой депутатов Законодательного Собрания Иркутской области (прилагается).

Приложение: на 3 л. в 1 экз.

С уважением,

Временно исполняющий обязанности
Губернатора Иркутской области

 И.И. Кобзев

Законодательное Собрание
Иркутской области
Вх. № 3348
Дата 15.06.2020 г.
на 04 листах, индекс 0130

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

к проекту закона № ПЗ-705 «О дополнительных мерах социальной поддержки отдельных категорий жителей Иркутской области»

Проект закона № ПЗ-705 «О дополнительных мерах социальной поддержки отдельных категорий жителей Иркутской области» (далее – проект закона) направлен на установление дополнительных мер социальной поддержки в виде денежных выплат отдельным категориям жителей Иркутской области в соответствии с Федеральным законом от 17 июля 1999 года № 178-ФЗ «О государственной социальной помощи».

Так, частью 1 статьи 2 проекта закона предлагается установить ежемесячную денежную выплату в размере 12130 рублей лицу, зарегистрированному в качестве индивидуального предпринимателя, осуществляющего деятельность на территории Иркутской области, на которого распространяются ограничения, установленные нормативными правовыми актами, изданными в целях обеспечения санитарно-эпидемиологического благополучия населения на территории Российской Федерации в связи с распространением новой коронавирусной инфекции, а также в размере 5 000 рублей на каждого несовершеннолетнего члена его семьи.

Согласно данным налоговой отчетности на территории Иркутской области по состоянию на 1 марта 2020 года осуществляют деятельность 63 053 индивидуальных предпринимателя.

Принимая во внимание продление до 14 июня 2020 года режима повышенной готовности на территории Иркутской области, введенного 18 марта 2020 года в соответствии с Указом Губернатора Иркутской области № 59-уг, в случае предоставления соответствующей меры социальной поддержки, выпадающие доходы областного бюджета оцениваются порядка 1,08 млрд рублей ежемесячно (3,24 млрд рублей - в случае предоставления денежных выплат в течение трех месяцев).

Кроме того, в проекте закона отсутствуют критерии нуждаемости для предоставления соответствующей меры поддержки, так как наличие ограничений осуществления предпринимательской деятельности в связи с распространением новой коронавирусной инфекции само по себе не свидетельствует о трудном материальном положении данной категории граждан. Требуется уточнения дата, по состоянию на которую гражданин должен быть зарегистрирован в качестве индивидуального предпринимателя, а также понятие «несовершеннолетние члены семьи» в целях однозначного применения данной правовой нормы.

Необходимо также отметить, что положения части 1 статьи 2 проекта закона частично дублируют меры поддержки, установленные постановлением Правительства Российской Федерации от 24 апреля 2020 года № 576, в соответствии с которым субъектам малого и среднего

предпринимательства, осуществляющим деятельность в пострадавших отраслях, предоставляются субсидии в размере минимального размера оплаты труда (12 130 рублей) из расчета на одного наемного работника. Для индивидуальных предпринимателей, не имеющих работников, размер субсидии равен величине минимального размера оплаты труда. По состоянию на 28 мая 2020 года 15 100 налогоплательщиками предоставлено 17 596 заявлений на получение субсидии, 9 450 заявителям средства начислены в размере 542 млн рублей, фактически выплачено 400,2 млн рублей.

Кроме того, в соответствии с постановлением Правительства Иркутской области от 24 апреля 2020 года № 283/1-пп за счет средств областного бюджета предусмотрено предоставление субсидий юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям в целях возмещения затрат на оплату труда работников организаций, находящихся под риском увольнения и трудоустроенных на временные рабочие места, организованные указанными организациями. Сумма компенсации заработной платы на одного работника составит порядка 26,7 тыс. рублей. По состоянию на 2 июня 2020 года к временным работам приступил 491 работник, находящийся под риском увольнения. Общая сумма средств, предусмотренная в областном бюджете на возмещение затрат (части затрат) на оплату труда работников организаций, находящихся под риском увольнения и трудоустроенных на временные рабочие места, составляет 30,0 млн рублей.

Частью 2 статьи 2 проекта закона предлагается установить дополнительную меру социальной поддержки в виде ежемесячной денежной выплаты в размере 12130 рублей гражданину, проживающему на территории Иркутской области, работающему и ушедшему в отпуск без содержания на период введения режима повышенной готовности, в связи с распространением новой коронавирусной инфекции, а также в размере 5 000 рублей на каждого несовершеннолетнего члена его семьи.

Для данной категории граждан, также, как и для индивидуальных предпринимателей, проектом закона не определены критерии нуждаемости в социальной поддержке. Требуется уточнения вопрос о порядке осуществления соответствующей выплаты – ежемесячно в твердой сумме или пропорционально продолжительности нахождения гражданина в отпуске.

Также учитывая, что определить причину ухода работника в отпуск без сохранения заработной платы (если она не указана в заявлении) не представляется возможным, требуется уточнения положение проекта закона о том, что рассматриваемая выплата предоставляется работнику, «ушедшему в отпуск без содержания на период введения режима повышенной готовности».

В случае установления гражданам данной меры социальной поддержки дополнительные расходы областного бюджета могут составить ежемесячно

не менее 27,6 млн рублей (из расчета, что под действие данной нормы попадут 1 612 человек, у каждого из которых по одному несовершеннолетнему ребенку).

Следует также отметить, что рассматриваемая мера социальной поддержки в целом не будет способствовать сохранению занятости населения, а наоборот, стимулировать ее сокращение и намеренное направление работников в отпуска без сохранения заработной платы.

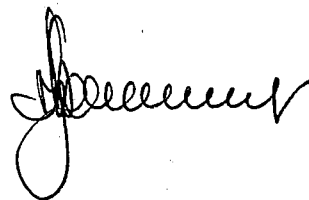
Кроме того, необходимо учесть, что на сегодняшний день на федеральном и региональном уровнях уже приняты решения о предоставлении различных мер социальной поддержки гражданам в связи с распространением новой коронавирусной инфекции (единовременные выплаты на каждого ребенка от 3 - 16 лет в размере 10000 рублей, ежемесячные выплаты на детей до 3 лет в размере 5000 рублей, ежемесячные денежные выплаты на ребенка в возрасте от 3 - 7 в размере 50 процентов величины прожиточного минимума для детей, установленной в Иркутской области за второй квартал года, предшествующего году обращения за назначением ежемесячной выплаты).

В целях предоставления материальной поддержки безработным гражданам, принимающим участие в общественных работах, предусмотрены средства областного бюджета в сумме 23,6 млн рублей в рамках постановления Правительства Иркутской области от 24 апреля 2020 года № 282/1-пп.

На реализацию проекта закона в целом ежемесячно дополнительно потребуется порядка 1,108 млрд рублей из областного бюджета.

Учитывая, что на сегодняшний день расходы областного бюджета, связанные с изменением цен на нефть, с решениями по ограничению деятельности отдельных отраслей экономики, мерами по обеспечению устойчивого развития экономики, принимаемыми на федеральном и региональном уровнях, уже составили более 21 млрд рублей, проект закона не поддерживается.

Первый заместитель Губернатора
Иркутской области - Председатель
Правительства Иркутской области



К.Б. Зайцев