

ГУБЕРНАТОР ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

664027, Иркутск, ул. Ленина, 1а
Телефон (3952) 200-600, 200-015

Факс (3952) 241-773
E-mail: mail@govirk.ru

15.06.2020 № 01-01-1294/20
на № 1698 от 19.05.2020

Председателю Законодательного
Собрания Иркутской области

А.В. Ведерникову

Уважаемый Александр Викторович!

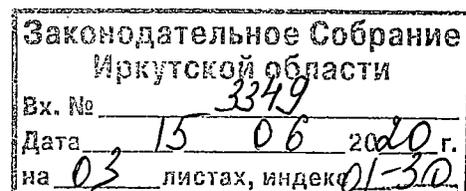
Направляю заключение на проект Закона Иркутской области № ПЗ-708 «О внесении изменения в статью 1 Закона Иркутской области «Об областной государственной поддержке социально ориентированных некоммерческих организаций», внесенный в порядке законодательной инициативы группой депутатов Законодательного Собрания Иркутской области.

Приложение: на 2 л. в 1 экз.

С уважением,

Временно исполняющий обязанности
Губернатора Иркутской области

 И.И. Кобзев



Заключение на проект Закона Иркутской области № ПЗ-708 «О внесении изменения в статью 1 Закона Иркутской области «Об областной государственной поддержке социально ориентированных некоммерческих организаций»

Проект закона Иркутской области № ПЗ-708 «О внесении изменения в статью 1 Закона Иркутской области «Об областной государственной поддержке социально ориентированных некоммерческих организаций» (далее – проект закона, СОНКО), внесенный депутатами Законодательного Собрания Иркутской области, рассмотрен.

Законопроектом предлагается предусмотреть право некоммерческих организаций (далее – НКО), зарегистрированных на территории Иркутской области не являющихся СОНКО, на период мер ограничительного характера, в связи с распространением коронавирусной инфекции COVID-19, на получение мер областной государственной поддержки в порядке, установленном нормативными правовыми актами Иркутской области для СОНКО. Указанную норму распространить на отношения, возникшие с 1 марта 2020 года.

В соответствии с пунктом 2.1. статьи 2 Федерального закона от 12 января 1996 года № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях» (далее – Закон № 7-ФЗ) СОНКО признаются НКО, созданные в предусмотренном данным законом формах и осуществляющие деятельность, направленную на решение социальных проблем, развитие гражданского общества в РФ, предусмотренные статьей 31.1 Закона № 7-ФЗ. Перечень видов деятельности является исчерпывающим.

В пункте 4 статьи 31 Закона № 7-ФЗ установлено, что в приоритетном порядке оказание поддержки осуществляется исключительно СОНКО в порядке, установленном данным законом, в частности, статьями 31.1, 31.3. СОНКО, несмотря на то, что являются одним из видов некоммерческой организации, имеют существенные отличия и особый статус, в том числе с точки зрения правового регулирования.

В соответствии с частью 2 статьи 31.1 Закона № 7-ФЗ для признания НКО социально ориентированными законами субъектов могут устанавливаться наряду с предусмотренными видами деятельности, другие виды деятельности, направленные на решение социальных проблем, развитие гражданского общества в Российской Федерации. Вместе с тем детального правового регулирования в данной части Закон № 7-ФЗ не определяет.

В развитие Закона № 7-ФЗ в части поддержки СОНКО был принят Закон Иркутской области от 8 июня 2011 года № 37-ОЗ «Об областной поддержке социально ориентированных некоммерческих организаций» (далее Закон № 37-ОЗ) и ряд иных нормативных правовых актов, регулирующих отдельные виды поддержки.

В соответствии со статьей 1 Закона № 37-ОЗ предметом правового регулирования являются отношения, возникающие в связи с оказанием

органами государственной власти Иркутской области, иными государственными органами области мер областной государственной поддержки НКО, осуществляющим социально ориентированную деятельность на территории области.

Предложенные изменения не соответствуют цели областной государственной поддержки, определенной в статье 4 Закона № 37-ОЗ, - стимулирование социально ориентированной деятельности НКО и их участие в социально – экономическом развитии области.

Внесенный проект закона выходит за пределы правового регулирования Закона № 37-ОЗ и имеет принципиальное различие по субъектному составу получателей поддержки, по характеру правового регулирования деятельности таких организаций. Внесение в качестве дополнения нормы в предложенной редакции будет не соответствовать существу Закона № 37-ОЗ.

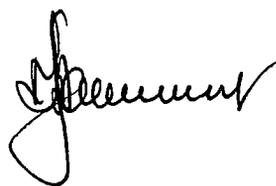
В соответствии со статьей 7 Закона № 37-ОЗ областная государственная поддержка оказывается СОНКО при условии осуществления ими в соответствии с учредительными документами видов деятельности, предусмотренных пунктом 1 статьи 31.1 Закона № 7-ФЗ.

Часть 2 статьи 7 Закона № 37-ОЗ предусматривает дополнительные виды деятельности, направленные на решение социальных проблем, развитие гражданского общества в Российской Федерации и в области, являющимися условием оказания областной государственной поддержки СОНКО, перечень которых также является исчерпывающим.

Таким образом, применение механизмов поддержки СОНКО для иных НКО не представляется возможным в силу наличия специальных требований, установленных Законом № 37-ОЗ.

На основании вышеизложенного концепция проекта закона не поддерживается.

Первый заместитель Губернатора
Иркутской области – Председатель
Правительства Иркутской области



К.Б. Зайцев