



**КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА
ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ**

664027, Иркутск, ул. Ленина, 1

тел. 24-16-09,
факс 24-05-24,
ksp38@irksp.ru

Председателю
Законодательного Собрания
Иркутской области

С.М. СОКОЛУ

27 февраля 2020 г. № 11/11-302
На № _____ от "___" _____ 201__ г.

О направлении заключения КСП
Иркутской области от 27.02.2020
№ 11/3-ЭАМ

Уважаемый Сергей Михайлович!

В соответствии со статьей 7 Закона Иркутской области «О Контрольно-счетной палате Иркутской области» направляем Вам заключение КСП Иркутской области от 27.02.2020 № 11/3-ЭАМ по результатам экспертно-аналитического мероприятия «Мониторинг расходования денежных средств, предусмотренных в бюджете Иркутской области на обеспечение жилыми помещениями детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из их числа, за январь – декабрь 2019 года».

Приложение: на 11 л. в 1 экз.

Председатель

И.П. Морохоева

Махтина Ю.Б.
Тел. +7 (3952) 24-02-92

Законодательное Собрание Иркутской области	
Вх. №	1060
Дата	24.02.2020 г.
на	15 листах, индекс 01-33



КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

Заключение №11/3-ЭАМ

по результатам экспертно-аналитического мероприятия

«Мониторинг расходования денежных средств, предусмотренных в бюджете Иркутской области на обеспечение жилыми помещениями детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из их числа, за январь-декабрь 2019 года»

27.02.2020

г. Иркутск

*Рассмотрено на Коллегии КСП Иркутской области
27.02.2020, утверждено распоряжением председателя
КСП Иркутской области № 13-р от 27.02.2020*

Настоящее заключение подготовлено заместителем председателя Контрольно-счетной палаты Иркутской области (далее – КСП области) на основании результатов анализа действующего законодательства и представленных министерством имущественных отношений Иркутской области (далее – Минимущество) сведений о расходовании за 2019 год денежных средств, предусмотренных в бюджете Иркутской области на обеспечение жилыми помещениями детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из их числа (далее – дети-сироты), министерством социального развития опеки и попечительства Иркутской области сведений о численности лиц, включенных в список детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, подлежащих обеспечению жилыми помещениями специализированного жилищного фонда Иркутской области, в рамках полномочий, установленных для органов внешнего государственного финансового контроля Федеральным законом от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований».

По результатам мониторинга установлено следующее:

1. Дополнительные гарантии по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, установлены Федеральным законом от 21.12.1996 № 159-ФЗ (далее – Федеральный закон № 159-ФЗ).

Статьей 8 Федерального закона № 159 –ФЗ определено, что детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, лицам из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей **однократно предоставляются благоустроенные жилые помещения** если они не имеют закрепленного за ними жилого помещения или их возвращение в ранее занимаемые и сохраненные за ними жилые помещения невозможно.

Жилые помещения предоставляются указанным лицам из специализированного жилищного фонда по договорам найма специализированных жилых помещений, **по их заявлению** в письменной форме по достижении ими возраста 18 лет, а также в случае приобретения ими полной дееспособности до достижения совершеннолетия. В случаях,

предусмотренных законодательством субъектов Российской Федерации, жилые помещения могут быть предоставлены указанным лицам, по их заявлению в письменной форме ранее чем по достижении ими возраста 18 лет.

По заявлению в письменной форме указанных лиц, и достигших возраста 18 лет, жилые помещения предоставляются им по окончании срока пребывания в образовательных организациях, организациях социального обслуживания, медицинских организациях и иных организациях, создаваемых в установленном законом порядке для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, а также по завершении получения профессионального образования, профессионального обучения, либо окончания прохождения военной службы по призыву, либо окончания отбывания наказания в исправительных учреждениях.

Жилищным кодексом РФ установлено, что к жилым помещениям специализированного жилищного фонда относятся жилые помещения для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, предназначенных для проживания детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей (ст. 92, 98.1 Жилищного кодекса РФ).

Предоставление жилых помещений детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, лицам из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, по договорам найма специализированных жилых помещений осуществляется в соответствии с законодательством Российской Федерации и законодательством субъектов Российской Федерации (ст. 109.1 Жилищного кодекса РФ).

В Иркутской области численность нуждающихся по состоянию на 01.01.2020 составляла 14 655 человек¹. При этом в составе нуждающихся числятся 7 935 детей-сирот в возрасте старше 18 лет, которые обратились с заявлениями о предоставлении жилого помещения (из них 3 294 детей-сирот в возрасте старше 23 лет). Порядка 40 % детей-сирот ожидают жилые 4-5 лет и более (таблица).

Наименование показателя	01.01.2013	01.01.2014	01.01.2015	01.01.2016	01.01.2017	01.01.2018	01.01.2019	01.01.2020
1. Численность детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из их числа, включенных в список подлежащих обеспечению жилыми помещениями, чел.	10 276	11 050	11 121	11 711	12 452	13 158	13 158	14 503
2. Численность детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из их числа, включенных в список подлежащих обеспечению жилыми помещениями, у которых право на получение жилого помещения возникло и не реализовано (старше 18 лет), человек	7 132	7 618	7 374	7 851	8 581	9 205	9 215	11 334
2.1 из них старше 23 лет	нет данных	3 275	3 280	3 423	3 574	3 833	3 833	3 169

В соответствии со ст. 4 Закона Иркутской области от 28.12.2012 №164-ОЗ «О порядке обеспечения детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа

¹ Данные предоставлены министерством социального развития, опеки и попечительства Иркутской области

детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, жилыми помещениями в Иркутской области» (далее – Закон №164-ОЗ) формирование списка детей-сирот, которые подлежат обеспечению жилыми помещениями (далее - список), в разрезе муниципальных образований Иркутской области, исходя из их места жительства отнесено к полномочиям органа опеки и попечительства (министерство социального развития, опеки и попечительства Иркутской области).

Основной причиной несвоевременного обеспечения детей-сирот жилыми помещениями является несоразмерное с численностью нуждающихся финансирование на эти цели.

2. Решение вопросов по обеспечению детей-сирот жилыми помещениями отнесено к полномочиям органов государственной власти субъекта РФ по предметам совместного ведения, осуществляемым данными органами самостоятельно за счет средств бюджета субъекта РФ, за исключением субвенций из федерального бюджета (подпункт 14.2 п. 2 ст. 26.3. Федерального закона № 184-ФЗ²).

Порядок предоставления жилых помещений детям-сиротам установлен региональным законодательством. Жилые помещения предоставляются по месту их жительства в соответствующем населенном пункте Иркутской области. В случае отсутствия жилых помещений в соответствующем населенном пункте с письменного согласия указанных лиц им предоставляются жилые помещения в другом населенном пункте Иркутской области. Жилое помещение по договору найма специализированного жилого помещения в виде жилого дома, квартиры, благоустроенных применительно к условиям соответствующего населенного пункта, предоставляется детям-сиротам общей площадью 33 квадратных метра. С учетом конструктивных и технических параметров многоквартирного дома или жилого дома размер общей площади жилого помещения может быть увеличен (уменьшен) не более чем на 5 квадратных метров. В случае отсутствия возможности предоставить жилое помещение в установленном размере, жилое помещение может быть предоставлено детям-сиротам общей площадью более 33 квадратных метров в порядке, установленном Министерством имущественных отношений Иркутской области.

С учетом внесенных с декабря 2018 года изменений в Федеральный закон №159-ФЗ и Закон №164-ОЗ, общее количество жилых помещений в виде квартир, предоставляемых детям-сиротам в одном многоквартирном доме, **не может превышать 25 %** от общего количества квартир предоставляемых в одном многоквартирном доме за исключением населенных пунктов с численностью жителей менее 10 тыс. человек, а также многоквартирных домов, количество квартир в которых составляет менее десяти (ч.ч. 2, 2(1), 3 ст. 2 Закона № 164-ОЗ).

В целях предоставления детям-сиротам жилых помещений по договорам найма специализированных жилых помещений формируется специализированный жилищный фонд Иркутской области для детей-сирот. Формирование специализированного жилищного фонда Иркутской области для детей-сирот осуществляется Минимуществом (ст. 5 Закона № 164-ОЗ). Согласно Порядку,³ формирование специализированного жилищного фонда для детей-сирот осуществляется на основании информации министерства социального развития, опеки и попечительства Иркутской области о месте жительства детей-сирот и принятых решениях об удовлетворении заявлений о

² Федеральный закон от 06.10.1999 № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации»

³ Постановление Правительства Иркутской области от 02.09.2013 № 330-пп «Об утверждении Порядка формирования специализированного жилищного фонда Иркутской области для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей»

предоставлении благоустроенных жилых помещений специализированного жилищного фонда Иркутской области, а также с учетом мониторинга и прогнозирования состояния рынка объектов жилищного фонда и жилищного строительства в Иркутской области и получаемой от органов местного самоуправления информации об условиях для жилищного строительства на территории соответствующего муниципального образования Иркутской области. Данная информация направляется в Минимущество ежегодно не позднее 1 ноября.

Анализ сводной информации, представленной органами местного самоуправления на 1 ноября 2018 года, свидетельствовал о наличии значительных проблем, связанных с отсутствием земельных участков, обеспеченных инженерной инфраструктурой, отсутствием как первичного, так и вторичного жилья в достаточных объемах и пр.

Заявление о предоставлении жилого помещения в орган опеки и попечительства по месту жительства представляется лицами, достигшими возраста 18 лет, а также в случае приобретения ими полной дееспособности до достижения совершеннолетия.

В течение 2013-2019 годов 3 834 жилых помещений приобретено или построено на территории 37 муниципальных образований второго уровня, при этом нуждающиеся в жилье состоят на учете во всех 42 муниципальных районах и городских округах. В 2015-2018 годах жилье приобреталось или строилось на территории 18-20 городов и районов, в 2019 году - на территории 10 городов и районов (таблица).

единиц

№ п/п	Территория МО	Жилые помещения, предоставленные детям-сиротам						
		2013 год	2014 год	2015 год	2016 год	2017 год	2018 год	2019 год
Количество МО		3	26	18	20	20	9	
1	Аларский район		40					
2	Ангарский ГО			42	25	95	5	4
3	Балаганский район		12		8			
4	Баяндаевский район		28	18	1			
5	Боханский район		32					
6	город Братск		2	86	50	50		8
7	город Зима		78		30	72	84	
8	город Иркутск		63	99		2	0	0
9	город Саянск		18	55	3	53		
10	город Свирск		41	11				
11	город Тулун	10	52	25	6	29		
12	город Усолье-Сибирское		40	66	60	40	61	37
13	город Усть-Илимск					21		
14	город Черемхово		80		30	14		7
15	город Слюдянка							5
16	город Байкальск							5
17	МО города Бодайбо и района			1				
18	Жигаловский район		8					
19	Заларинский район	3	60		33	43		
20	Зиминский район		10					
21	Иркутский район		55	70	11			
22	Качугский район		25	10	9	1		
23	Киренский район						8	
24	Куйтунский район		18				50	22
25	Нижеилимский район		27					
26	Нижеудинский район		60	30	41	4	7	
27	Нукутский район		21	10	11	13	10	
28	Ольхонский район		26	4				
29	Осинский район	4	46					
30	Слюдянский район		24	40	35	2		
31	Усольский район			37		24		20
32	Усть-Удинский район		38	10	4	16	16	21
33	Усть-Кутский район				17	61		
34	Эхирит-Булгатский район				28	24		
35	Тайшетский район				94	5		
36	Шелеховский район		96	131	166	187		248

37	Чунский район						36	
Количество жилых помещений		17	1 000	745	662	756	277	377

За 2019 год обеспечены благоустроенными жилыми помещениями специализированного жилищного фонда по договорам найма специализированных жилых помещений **391** человек из числа детей-сирот, в том числе:

- **377** детей-сирот в счет контрактов 2019 года:

Наименование	Кол-во детей-сирот (чел.)
город Ангарск	4
город Братск	8
город Усолье-Сибирское	37
р.п. Усть-Уда	21
город Черемхово	7
город Слюдянка	5
город Байкальск	5
Куйтунский район	22
Усольский район	20
Шелеховский район	248
Итого	377

- **14** детей-сирот, заселены в свободные жилые помещения специализированного жилищного фонда:

Наименование	Кол-во детей-сирот (чел.)
город Иркутск	1
город Тулун	1
город Черемхово	1
город Зима	4
Иркутский район	2
Куйтунский район	2
Нижеудинский район	3
Данные Минимущества	14

В течение 2016-2019 годов квартиры на территории г. Иркутска практически не приобретались, где вопрос приобрел крайнюю форму остроты (численность нуждающихся в г. Иркутске на 01.01.2016 составляла 830 чел., на 01.01.2017 – 1023 чел., на 01.01.2018 – 1330 чел., на 01.01.2019 – 2058 чел., на **01.01.2020 - 2050 чел.**)

Сведения о численности лиц, включенных в список детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, подлежащих обеспечению жилыми помещениями специализированного жилищного фонда Иркутской области по состоянию на 01.01.2020 представлены в таблице.

№	Наименование муниципальных образований Иркутской области	Численность лиц, включенных в список, по состоянию на 01.01.2020, всего	из них	
			достигли возраста 18 лет и обратились с заявлениями о предоставлении жилого помещения	достигли возраста 23 лет и обратились с заявлениями о предоставлении жилого помещения
1	МО г. Братска	726	324	118
2	Зиминское городское МО	296	133	49
3	г. Иркутск	2050	1249	564
4	МО г. Саянск	221	135	47
5	МО г. Свирск	119	77	27
6	МО г. Тулун	358	192	91
7	МО г. Усолье-Сибирское	512	257	78
8	МО г. Усть-Илимск	231	132	46
9	МО г. Черемхово	512	302	106
10	Ангарское МО	832	494	184
11	МО Балаганский район	153	70	35
12	МО г. Бодайбо и района	162	78	35
13	МО Братский район	464	232	111

человек

14	МО Жигаловский район	112	63	26
15	МО Заларинский р-н	329	190	60
16	Зиминское районное МО	200	86	27
17	Иркутское районное МО	572	330	129
18	МО Казачинско-Ленский р-н	127	75	29
19	МО Катангский район	46	33	18
20	МО Качугский район	200	90	37
21	МО Киренский район	174	96	44
22	МО Куйтунского района	376	198	69
23	МО Мамско-Чуйского района	36	24	8
24	МО Нижнеилимский район	283	135	60
25	МО Нижнеудинский район	663	363	163
26	Ольхонское районное МО	63	39	18
27	МО Слюдянский район	294	155	45
28	МО Тайшетский район	854	441	214
29	МО Тулунский район	340	164	66
30	Усольское районное МО	526	277	91
31	МО Усть-Илимский район	126	76	33
32	Усть-Кутское МО	411	219	104
33	Районное МО Усть-Удинский р-н	214	93	45
34	Черемховское районное МО	282	174	60
35	Чунское районное МО	375	199	80
36	Шелеховский район	257	117	32
37	МО Аларский район	206	126	55
38	МО Баяндаевский район	92	50	15
39	МО Боханский район	158	96	26
40	МО Нукутский район	165	93	31
41	МО Осинский район	138	97	43
42	МО Эхирит-Булагатский район	248	157	50
	Итого:	14 503	7 931	3 169

Способы формирования специализированного жилищного фонда для детей-сирот:

- 1) приобретение в собственность Иркутской области жилых помещений на первичном и вторичном рынках жилья;
- 2) участие в долевом строительстве жилых помещений на территории области;
- 3) строительство жилых помещений на территории Иркутской области.

Жилые помещения для детей-сирот должны соответствовать требованиям, предъявляемым к жилым помещениям, установленным постановлением Правительства РФ от 28.01.2006 № 47⁴, а также требованиям, предъявляемым к жилым помещениям, которые соответствуют условиям их отнесения к стандартному жилью, установленным федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере строительства, архитектуры, градостроительства.

Жилые помещения для детей-сирот, являющихся инвалидами, должны соответствовать требованиям, предъявляемым к жилым помещениям, установленным федеральным законодательством о социальной защите инвалидов.

Включение жилых помещений в специализированный жилищный фонд для детей-сирот не может превышать одного месяца с даты государственной регистрации права собственности Иркутской области на данные жилые помещения.

Жилое помещение включается в специализированный жилищный фонд для детей-сирот в порядке, утвержденном постановлением Правительства РФ от 26.01.2006 № 42⁵.

⁴ «Об утверждении Положения о признании помещения жилым помещением, жилого помещения непригодным для проживания и многоквартирного дома аварийным и подлежащим сносу или реконструкции»

⁵ «Об утверждении Правил отнесения жилого помещения к специализированному жилищному фонду и типовых договоров найма специализированных жилых помещений»

Включение жилого помещения в специализированный жилищный фонд для детей-сирот и исключение жилого помещения из указанного фонда производятся на основании решения Минимущества, оформленного распоряжением.

Минимущество в течение десяти дней со дня истечения срока действия договора найма специализированного жилого помещения и при отсутствии обстоятельств, свидетельствующих о необходимости оказания детям-сиротам содействия в преодолении трудной жизненной ситуации, принимает решение об исключении жилого помещения из специализированного жилищного фонда для детей-сирот и не позднее пяти рабочих дней со дня исключения жилого помещения из специализированного жилищного фонда для детей-сирот заключает с детьми-сиротами договор социального найма в отношении данного жилого помещения.

3. Формирование на территории Иркутской области специализированного жилищного фонда Иркутской области для детей-сирот посредством реализации программно-целевого подхода начато с 2013 года в рамках подпрограммы «Обеспечение жилыми помещениями детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» на 2014 – 2020 годы государственной программы Иркутской области «Доступное жилье» на 2014 – 2020 годы⁶ через реализацию основного мероприятия «формирование специализированного жилищного фонда Иркутской области в рамках полномочий министерства имущественных отношений Иркутской области» (в соответствии с постановлением Правительства Иркутской области от 31.10.2018 № 780-пп госпрограмма утратила силу с 01.01.2019).

Постановлением Правительства Иркутской области от 31.10.2018 № 780-пп утверждена государственная программа Иркутской области «Доступное жилье» на 2019 – 2024 годы, в рамках которой продолжено осуществление мероприятий, направленных на обеспечение жилыми помещениями детей-сирот. В рамках подпрограммы «Обеспечение жилыми помещениями детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» на 2019 - 2024 годы (далее – Подпрограмма) предусмотрено приобретение в собственность Иркутской области готовых или строящихся жилых помещений на вторичном или первичном рынках жилья.

В 2019 году объем ресурсного обеспечения Подпрограммы составил 761 137,2 тыс. рублей, в том числе 352 401,2 тыс. рублей за счет средств областного бюджета и 408 736,0 тыс. рублей за счет средств федерального бюджета. В сравнении с 2018 годом объем ресурсного обеспечения на 2019 год снижен на 6,2% (50 141,9 тыс. рублей), в том числе за счет уменьшения средств областного бюджета на 20,6% (91 285,2 тыс. рублей) и увеличения средств федерального бюджета на 11,2% (41 143,3 тыс. рублей), данные представлены в таблице.

Наименование	Источники финансирования	2018	2019	тыс. рублей	
				Отклонение +/-	%
Подпрограмма «Обеспечение жилыми помещениями детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей»	Всего	811 279,1	761 137,2	- 50 141,9	- 6,2
	ОБ	443 686,4	352 401,2	- 91 285,2	- 20,6
	ФБ	367 592,7	408 736,0	41 143,3	11,2

КСИ области в рамках экспертизы проекта закона Иркутской области «Об областном бюджете на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов» (заключение от 09.11.2018 № 01/45 –Э) рекомендовала рассмотреть возможность увеличения объема финансирования мероприятий по обеспечению жилыми помещениями детей-сирот за счет средств предусмотренных по ПП «Обеспечение устойчивого сокращения непригодного для

⁶ постановление Правительства Иркутской области от 24.10.2013 № 443-пп

проживания жилищного фонда во взаимодействии с государственной корпорацией – Фондом ЖКХ» в **большем объеме**, чем предусмотрено национальным проектом и установленным уровнем софинансирования со стороны регионального бюджета на общую сумму 202 729,1 тыс. рублей (103 814,1 тыс. рублей – в 2019 году, 98 915,0 тыс. рублей – в 2020 году), что позволило бы дополнительно приобрести до 200 жилых помещений.

Предложение КСП области не было поддержано, при этом уменьшение объема средств областного бюджета при увеличении софинансирования за счет средств федерального бюджета в условиях ежегодного увеличения численности детей-сирот влечет негативные последствия по сокращению количества предоставляемого жилья.

По данным Минимущества на начало 2019 года сверх предусмотренного Законом о бюджете на 2019-2021 годы объема бюджетных ассигнований, имеется потребность в сумме более 11 млрд. рублей для обеспечения жилыми помещениями всех детей-сирот с учетом цены за 1 кв. м в размере 40 075 рублей (Приказ Минстроя России от 12.09.2018 № 572/пр).

Субсидии из федерального бюджета бюджетам субъектов РФ на предоставление жилых помещений детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, лицам из их числа по договорам найма специализированных жилых помещений предоставляются Иркутской области в рамках государственной программы РФ «Социальная поддержка граждан».

На формирование специализированного жилищного фонда Иркутской области в 2019 году Подпрограммой предусмотрены бюджетные ассигнования в объеме **761 137,2 тыс. рублей**, из них 517 386,4 тыс. рублей предусмотрены на реализацию Соглашения с Министерством просвещения РФ от 11.02.2019 № 073-08-2019-251 (408 736,0 тыс. рублей - субсидии из федерального бюджета (79 %), 108 650,4 тыс. рублей – средства областного бюджета (21 %), в рамках которого **Иркутская область обязуется в отчетном 2019 году обеспечить 391 человека** из числа детей-сирот благоустроенными жилыми помещениями специализированного жилищного фонда по договорам найма специализированных жилых помещений. КСП области отмечает, что данный показатель не зависит от года принятия Иркутской областью бюджетных обязательств по приобретению (строительству) жилых помещений для формирования специализированного жилищного фонда Иркутской области, в том числе от года включения этих жилых помещений в его состав. В результате в рамках показателя Соглашения дети-сироты могут быть обеспечены жилыми помещениями, приобретенными или построенными до года достижения показателя, или до 2019 года.

Целевой показатель Соглашения (**Численность детей-сирот..., обеспеченных благоустроенными жилыми помещениями специализированного жилищного фонда по договорам найма специализированных жилых помещений в отчетном финансовом году (391 чел.)** достигается в 2019 году в рамках показателя Подпрограммы (**Количество жилых помещений, приобретенных в собственность Иркутской области и предоставленных детям-сиротам..., по договорам найма специализированных жилых помещений (ед.) со значением за 2019 год – 553 единицы.**

Оставшиеся 162 (553-391) жилых помещения для детей-сирот планировалось приобрести за счет средств областного бюджета в объеме 243 751,2 тыс. рублей, предусмотренных на эти цели сверх объемов по Соглашению (таблица).

тыс. рублей

Источник	Ресурсное	%	Достижимый целевой показатель на 2019 год	
			В рамках Подпрограммы	В рамках Соглашения РФ

	обеспечение		Количество жилых помещений, приобретенных в собственность Иркутской области и предоставленных детям-сиротам..., по договорам найма специализированных жилых помещений (ед.)	Численность детей-сирот..., обеспеченных жилыми помещениями, приобретенными в собственность Иркутской области, по договорам найма специализированных жилых помещений (чел.)	Численность детей-сирот..., имеющих и не реализовавших право на обеспечение жилыми помещениями, на начало года (чел.)	Численность детей-сирот..., обеспеченных благоустроенными жилыми помещениями специализированного жилищного фонда по договорам найма специализированных жилых помещений в отчетном финансовом году (чел.)
Всего, в т.ч.:	761 137,2	-	553	553	9 330	x
I.Соглашение с министерством просвещения РФ	517 386,4	100	x	x	x	391
-субсидии ФБ	408 736,0	79	x	x	x	x
-ОБ (софинансирование)	108 650,4	21	x	x	x	x
2. Средства областного бюджета	243 751,2	-	162	x	x	x

По информации Минимущества по состоянию на 01.01.2020 обеспечены жилыми помещениями 391 человек из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в том числе 377 человек по исполненным контрактам 2017-2019 годов, и 14 заселены в **свободные жилые помещения специализированного жилищного фонда** (3 - Нижнеудинский район (в связи со смертью нанимателей), 2 - Куйтунский район, 2 - Иркутский район (Администрация Иркутского района предоставила жилое помещение во исполнение решения суда по договору социального найма в п. Марково), 1 - г. Черемхово (в связи со смертью нанимателя), 1 - г. Тулун (в связи со смертью нанимателя), 1- г. Иркутск, 4 - г. Зима).

Целевой показатель Подпрограммы (количество жилых помещений, приобретенных в собственность Иркутской области и предоставленных детям-сиротам..., по договорам найма специализированных жилых помещений (ед.) со значением за 2019 год – **553 единицы**) – не достигнут.

4. Специализированный жилищный фонд формируется в пределах средств, утвержденных в областном бюджете на соответствующий финансовый год и плановый период, и МБТ из федерального бюджета, предоставленных на эти цели областному бюджету.

Законом Иркутской области от 17.12.2018 № 131-ОЗ «Об областном бюджете на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов» (далее – Закон о бюджете на 2019 год) на формирование специализированного жилищного фонда для детей-сирот в 2019 году бюджетные ассигнования определены в сумме 761 137,2 тыс. рублей. Ресурсное обеспечение Подпрограммы соответствует объему бюджетных ассигнований, предусмотренных Законом о бюджете на 2019 год, с соблюдением требования, установленного абзацем 5 пункта 22 Положения № 282-пп⁷.

По итогам 2018 года сложился остаток неисполненных Минимуществом бюджетных ассигнований в сумме 50 749,2 тыс. рублей. Остаток сложился по причине нарушения сроков исполнения подрядчиком государственных контрактов в объеме 46 799,8 тыс. рублей (дома не достроены и не введены в эксплуатацию) и по причине не состоявшихся

⁷ Постановление Правительства Иркутской области от 26.07.2013 № 282-пп «Об утверждении Положения о порядке принятия решений о разработке государственных программ Иркутской области и их формирования и реализации»

торгов в 2018 году (не заключены государственные контракты) в объеме 3 949,4 тыс. рублей.

На сумму остатка увеличен объем бюджетных ассигнований 2019 года (Закон о бюджете на 2019 год).

Согласно представленным Минимуществом данным по состоянию на 01.01.2020, были исполнены 6 государственных контрактов, заключенных в 2017 году с ООО «Сибелар Сити» на участие в долевом строительстве **84 квартир** в г. Шелехов на сумму 98 134,0 тыс. рублей (плановый срок ввода в эксплуатацию - **01.11.2018**). Фактически дома введены в эксплуатацию **04.07.2019**, передача квартир по актам приема-передачи осуществлена **12.09.2019**, **18.10.2019** квартиры оформлены в государственную собственность и **24.10.2019** заселены. Причиной нарушения срока исполнения государственных контрактов стало длительное прохождение государственной экспертизы.

Кроме этого, в 2018 году Минимуществом был заключен 31 государственный контракт на общую сумму 714 022,2 тыс. рублей, из которых 11 государственных контрактов, заключенных с ООО «Домострой Профи» и ООО «Сараминское» на участие в долевом строительстве **240 квартир** в г. Иркутске и **72 квартир** в р.п. Куйтун соответственно на общую сумму 353 998,4 тыс. рублей со сроком исполнения в 2018 году и **20 переходящих государственных контрактов**, заключенных с ООО «Сибелар Сити» на участие в долевом строительстве 285 квартир в г. Шелехов на сумму **360 023,8 тыс. рублей со сроком исполнения в 2019 году**.

В рамках государственных контрактов, заключенных с ООО «Сараминское» жилые помещения введены в эксплуатацию с нарушением установленных сроков: в соответствии с условиями государственных контрактов жилые помещения должны были быть введены в эксплуатацию 10.11.2018, фактически введены в период с 28.11.2018 по 26.12.2018. По указанным контрактам Минимуществу переданы все 72 жилых помещения, в том числе 50 жилых помещений в декабре 2018 года и **22 жилых помещения в 2019 году**. Из переходящих государственных контрактов, заключенных с ООО «Сибелар Сити» в 2019 году были переданы **168 квартир** в г. Шелехов на сумму **206 376,3 тыс. рублей**.

Таким образом, из переходящих контрактов 2018 года переданы, оформлены в государственную собственность и заселены 186 квартир (22 квартиры в р.п. Куйтун (ООО «Сараминское») и 164 квартиры из 168 в г. Шелехов (ООО «Сибелар Сити»).

В 2019 году заключено 22 государственных контракта купли-продажи, из них полностью оплачено 18 государственных контрактов (таблица).

тыс. рублей						
№	Поставщик (подрядчик)	Адрес объекта	Количество приобретаемых квартир	Цена	Оплачено на 01.01.2020	Количество заселенных квартир
1	Ермакова Л.Н.	г. Усолье-Сибирское	5	6 103,5	6 103,5	5
2	Ермакова Л.Н.	Усольский район	4	4 659,7	4 659,7	4
3	ИП Чобанян Р.А.	п. Усть-Уда	1	1 322,5	1 322,5	1
4	ИП Чобанян Р.А.	п. Усть-Уда	8	10 579,8	10 579,8	8
5	ИП Чобанян Р.А.	п. Усть-Уда	12	15 869,7	15 869,7	12
6	ООО "Алангар"	г. Усолье-Сибирское	5	6 981,0	6 981,0	4
7	ООО "Алангар"	Усольский район	9	11 840,8	11 840,8	6
8	ООО "Алангар"	г. Усолье-Сибирское	4	4 991,5	4 991,5	3
9	ООО «Атлант Групп»	Усольский район	11	12 910,9	12 910,9	10
10	ООО «Атлант Групп»	г. Усолье-Сибирское	2	2 925,9	2 925,9	2
11	ООО «Атлант Групп»	г. Усолье-Сибирское	23	27 471,6	27 471,6	23
12	ООО «Атлант Групп»	г. Черемхово	25	35 228,7	32 541,6	7
13	ООО «Атлант Групп»	г. Черемхово	10	14 246,7	14 246,7	0
14	ООО «Атлант Групп»	г. Черемхово	10	14 067,3	12 585,3	0
15	ООО «Атлант Групп»	г. Свирск	5	5 606,4	5 606,4	0
16	ООО «Атлант Групп»	г. Зима	15	19 531,2	19 531,2	0
17	ООО «Атлант Групп»	г. Слюдянка	8	10 732,8	9 356,1	5

18	ООО «Атлант Групп»	г. Братск	30	42 456,3	0	8
19	ООО «Атлант Групп»	г. Байкальск	7	9 324,9	9 324,9	5
20	ООО «Атлант Групп»	г. Саянск	8	10 062,8	10 062,8	0
21	ООО «Домстрой»	г. Ангарск	4	5 490,3	5 490,3	4
22	ООО «ФинансСтройПроект»	г. Нижнеудинск	1	1 302,2	1 302,2	0
ИТОГО:			207	273 706,3	225 704,4	107

По состоянию на 01.01.2020 государственные контракты не исполнены на сумму **90 880,2 тыс. рублей**, в том числе в сумме **42 878,1 тыс. рублей** – неоплаченный остаток по причине неисполнения контрактов 2018 года (жилые помещения не построены, дома не введены в эксплуатацию) и **48 002,1 тыс. рублей** – неоплаченные договоры купли-продажи, заключенные в 2019 году. При этом, все квартиры, приобретенные в 2019 году (207 шт.) по состоянию на 01.01.2020 оформлены в государственную собственность (таблица).

тыс. рублей						
Поставщик (подрядчик)	Дата	№	Цена	Выплачен аванс	Кол-во квартир	Не оплачено на 01.01.2020
ООО "Домстрой Профи"	03.08.2018	Ф.2018.372966	47 347,2	42 612,5	42	4 734,7
	03.08.2018	Ф.2018.372967	47 347,2	42 612,5	42	4 734,7
	03.08.2018	Ф.2018.372970	47 382,3	42 644,1	42	4 738,2
	03.08.2018	Ф.2018.373134	47 382,3	42 191,3	42	5 191,0
	03.08.2018	Ф.2018.373156	47 347,2	42 612,5	42	4 734,7
	03.08.2018	Ф.2018.373140	33 799,4	30 419,4	30	3 379,9
ООО "Сибелар Сити"	19.11.2018	Ф.2018.533651	19 837,1	17 853,4	15	1 983,7
	19.11.2018	Ф.2018.541729	10 820,3	9 738,2	9	1 082,0
	19.11.2018	Ф.2018.537736	19 837,1	17 853,4	15	1 983,7
	19.11.2018	Ф.2018.541905	19 837,1	17 853,4	15	1 983,7
	19.11.2018	Ф.2018.536034	19 837,1	17 853,4	15	1 983,7
	19.11.2018	Ф.2018.534077	3 967,4	3 570,7	3	396,7
	19.11.2018	Ф.2018.536043	19 837,1	17 853,4	15	1 983,7
	19.11.2018	Ф.2018.533672	19 837,1	17 853,4	15	1 983,7
ООО "Атлант Групп"	23.12.2019	Ф.2019.4528	14 067,3	12 585,3	10	1 482,0
	18.11.2019	Ф.2019.3727	35 228,7	32 541,6	25	2 687,1
	24.12.2019	Ф.2019.4548	10 732,8	9 356,1	8	1 376,7
	09.12.2019	Ф.2019.3977	42 456,3	0,0	30	42 456,3
Итого			526 738,2	435 858,0	430,0	90 880,2

5. Бюджетные обязательства 2019 года приняты Минимуществом по состоянию на 01.01.2020 в сумме 273 706,3 тыс. рублей, исполнены в сумме 225 704,4 тыс. рублей (29,7% от объема доведенных ЛБО).

Необходимо отметить, что в период с мая по сентябрь 2019 года Минимуществом в адрес министерства по регулированию контрактной системы в сфере закупок Иркутской области было направлено 28 заявок на общую сумму 347 577,6 тыс. рублей для приобретения жилых помещений в п. Залари, городах: Зима, Свирск, Саянск, Братск, Ангарск, Усть-Илимск, Иркутск, Тулун, Нижнеудинск, Усолье-Сибирское, Черемхово и Бодайбо, муниципальных районах: Балаганском, Нижнеудинском, Тайшетском, Шелеховском, Усть-Удинском, Жигаловском, Усть-Кутском, Усть-Илимском, Иркутском, Слюдянском, Ангарском, Братском, Усольском. Однако аукционы признаны не состоявшимися, т.к. по окончании срока подачи заявок не подано ни одной заявки (ч. 16 ст. 66 Федерального закона №44-ФЗ).

В результате, по состоянию на 01.01.2020 остаются не исполненными 15 государственных контрактов 2018 года, в рамках которых законтрактовано 357 жилых помещений.

Бюджетные обязательства	По состоянию на 01.01.2019			По состоянию на 01.01.2020		
	Жилые помеще- ния	Обеспечены жильем (человек)	Законтракто- ваны жилые помещения	Жилые помеще- ния	Обеспечены жильем (человек)	Законтракто- ваны жилые помещения

Всего:	1 042	410	632	852	391	461
1. Свободный специализированный жилищный фонд	133	133	0	14	14	0
2. Законтрактованы в 2017, 2018 годах, 2019 гг.	909	277	632	838	377	461
2.1. Переходящие государственные контракты 2017 года	181	97	84	84	84	0
-просроченные 2017 года	37	37	0	0	0	0
-переданы в 2018 году	60	60	0	0	0	0
-не переданы в 2018 году (передача в 2019 году) просроченные	84	0	84	0	0	0
- переданы в 2019 году	0	0	0	84	84	0
2.2 Государственные контракты 2018 года	728	180	548	547	186	361
-переданы в 2018 году	203	180	23			0
-переданы в 2019 году	0	0	0	190	186	361
-не переданы в 2018 году (передача в 2019 году) просроченные	525	0	525	0	0	
-не переданы в 2019 году (передача в 2020 году) просроченные				357	0	357
2.3 Государственные контракты 2019 года	0	0	0	207	107	100
-переданы в 2019 году	0	0	0	107	107	0
-не переданы в 2019 году	0	0	0	100	0	100

Из таблицы видно, что за 2019 год в счет целевого показателя в рамках Соглашения по заключенным контрактам обеспечены жилыми помещениями 391 человек или 100% от необходимого количества, в том числе: 84 человека по контрактам 2017 года, 186 человек - по контрактам 2018 года, 107 человек - по контрактам 2019 года и 14 заселены в свободный фонд. При этом, КСП области обращает внимание, что по информации Минимущества одно из жилых помещений в Иркутском районе **предоставила Администрация Иркутского района** во исполнение решения суда по договору социального найма в п. Марково, а в соответствии с условиями Соглашения дети-сироты должны быть обеспечены благоустроенными жилыми помещениями **специализированного жилищного фонда** по договорам найма специализированных жилых помещений.

6. КСП области отмечает, что Минимуществом по состоянию на 01.01.2020 не приняты бюджетные обязательства на сумму **487 430,9 тыс. рублей (64%)**, при этом в соответствии со статьей 16 Закона о бюджете на 2019 год определение поставщика (подрядчика, исполнителя) на приобретение объектов недвижимого имущества в государственную собственность Иркутской области осуществляется **не позднее 100 календарных дней** со дня доведения до получателей средств областного бюджета утвержденных лимитов бюджетных обязательств.

Основные выводы:

1. Вопрос обеспечения детей-сирот жилыми помещениями стоит на особом контроле Президента РФ, Правительства РФ, Генеральной прокуратуры РФ, Счетной палаты РФ. В Иркутской области численность нуждающихся по состоянию на 01.01.2020 составила 14 503 детей-сирот. По количеству детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в возрасте до 18 лет, имеющих право на получение мер социальной поддержки за счет средств бюджета субъекта РФ, Иркутская область занимает второе место в СФО (после Кемеровской области) и пятое среди всех субъектов РФ⁸.

⁸ Данные получены из открытых источников по состоянию на начало 2019 года

2. Основной причиной несвоевременного обеспечения детей-сирот жилыми помещениями является несоответствие с численностью нуждающихся финансирование на эти цели. Так, сверх предусмотренного Законом о бюджете на 2019-2021 годы объема бюджетных ассигнований, по расчетам Минимущества на начало года имелась потребность в сумме около 11 млрд. рублей на предоставление жилых помещений детям-сиротам, обратившимся с заявлениями о предоставлении жилого помещения. Предусмотренный объем финансирования, а также сложившиеся темпы формирования специализированного жилищного фонда не позволят решить проблему детей-сирот в ближайшей перспективе, что может привести к существенному обострению ситуации в данной сфере, в том числе учитывая, что 40 % детей-сирот ожидают жилье 4-5 лет и более.

3. На формирование специализированного жилищного фонда Иркутской области в 2019 году были запланированы бюджетные ассигнования в объеме 761 137,2 тыс. рублей, из них 517 386,4 тыс. рублей предусмотрены на реализацию Соглашения с министерством просвещения РФ от 11.02.2019 № 073-08-2019-251, в рамках которого Иркутская область была обязана в 2019 году обеспечить 391 человека из числа детей-сирот благоустроенными жилыми помещениями специализированного жилищного фонда по договорам найма специализированных жилых помещений. Данный показатель не включен в состав целевых показателей Подпрограммы, при этом согласуется с показателем Подпрограммы «Количество жилых помещений, приобретенных в собственность Иркутской области и предоставленных детям-сиротам..., по договорам найма специализированных жилых помещений (ед.)» со значением в 2019 году 553 единиц. Оставшиеся 162 (553-391) жилых помещения для детей-сирот планировалось приобрести сверх Соглашения за счет средств областного бюджета в объеме 243 751,2 тыс. рублей.

4. По состоянию на 01.01.2020 в счет целевого показателя в рамках Соглашения обеспечены жилыми помещениями 391 человек из числа детей-сирот или 100% от необходимого объема. При этом целевого показателя удалось достичь только благодаря передаче в 2019 году 270 жилых помещений (69% от целевого показателя), законтрактованных в 2017-2018 годах. Целевой показатель Подпрограммы (+162 жилых помещения) по итогам года не достигнут.

5. КСП области отмечает, что в отступление от требований статьи 16 Закона о бюджете на 2019 год, которой предусмотрено, что определение поставщика (подрядчика, исполнителя) на приобретение объектов недвижимого имущества в государственную собственность Иркутской области осуществляется не позднее 100 календарных дней со дня доведения до получателей средств областного бюджета утвержденных лимитов бюджетных обязательств, Минимуществом по состоянию на 01.01.2020 не приняты бюджетные обязательства на сумму 487 430,9 тыс. рублей (64%).

Сложившаяся ситуация обусловлена рядом причин, в том числе внесением изменений в федеральное и областное законодательство в части введения ограничения по приобретению (строительству) не более 25 % квартир для детей-сирот в одном многоквартирном доме, отсутствием земельных участков, обеспеченных инженерной инфраструктурой, отсутствием в достаточных объемах как первичного, так и вторичного жилья и пр.

6. Таким образом, несмотря на принимаемые меры, обеспечение жилыми помещениями детей-сирот остается одной из наиболее актуальных социальных проблем в Иркутской области, которая требует скорейшего решения. При отсутствии существенных изменений в подходе к использованию средств областного и федерального бюджетов на эти цели, бюджетные ассигнования, предусмотренные в Законе о бюджете на 2020-2022

годы на трехлетний период в объеме более 6,3 млрд. рублей останутся не востребованными.

При этом социальная значимость и сложность проблем, связанных с обеспечением жилыми помещениями детей-сирот, обуславливает необходимость дальнейшего их решения при активной государственной поддержке с использованием программно-целевого подхода.

Заместитель председателя



Ю.Б. Махтина