



**КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА
ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ**

664027, Иркутск, ул. Ленина, 1

тел. 24-16-09,
факс 24-05-24,
ksp38@irksp.ru

Председателю
Законодательного Собрания
Иркутской области

А.В. ВЕДЕРНИКОВУ

"29" апреля 2020 г. № 01/11-727
На № _____ от "___" _____ 201__ г.

О направлении заключения КСП
Иркутской области от 27.04.2020
№ 11/12-ЭАМ

Уважаемый Александр Викторович!

В соответствии со статьей 7 Закона Иркутской области «О Контрольно-счетной палате Иркутской области» направляем Вам заключение КСП Иркутской области от 27.04.2020 № 11/12-ЭАМ по результатам экспертно-аналитического мероприятия «Мониторинг расходования денежных средств, предусмотренных в бюджете Иркутской области на обеспечение жилыми помещениями детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из их числа, за январь-март 2020 года».

Приложение: на 14 л. в 1 экз.

Председатель

И.П. Морохоева

Махтина Ю.Б.
Тел. +7 (3952) 24-02-92

Законодательное Собрание Иркутской области	
Вх. №	2438
Дата	28.04.2020
№	15 листов, индекс 01-33



КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

Заключение №11/12-ЭАМ

по результатам экспертно-аналитического мероприятия

«Мониторинг расходования денежных средств, предусмотренных в бюджете Иркутской области на обеспечение жилыми помещениями детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из их числа, за январь-март 2020 года»

27.04.2020

г. Иркутск

*Рассмотрено на Коллегии КСП Иркутской области
27.04.2020, утверждено распоряжением председателя
КСП Иркутской области № 50-р от 27.04.2020*

Настоящее заключение подготовлено заместителем председателя Контрольно-счетной палаты Иркутской области (далее – КСП области) на основании результатов анализа действующего законодательства и представленных министерством имущественных отношений Иркутской области (далее – Минимущество) сведений о расходовании за 1 квартал 2020 года денежных средств, предусмотренных в бюджете Иркутской области на обеспечение жилыми помещениями детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из их числа (далее – дети-сироты), министерством социального развития опеки и попечительства Иркутской области сведений о численности лиц, включенных в список детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, подлежащих обеспечению жилыми помещениями специализированного жилищного фонда Иркутской области, в рамках полномочий, установленных для органов внешнего государственного финансового контроля Федеральным законом от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований».

По результатам мониторинга установлено следующее:

1. Дополнительные гарантии по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, установлены Федеральным законом от 21.12.1996 №159-ФЗ (далее – Федеральный закон № 159-ФЗ).

Статьей 8 Федерального закона № 159-ФЗ определено, что детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, лицам из числа детей-сирот и детей, оставшимся без попечения родителей **однократно предоставляются благоустроенные жилые помещения** если они не имеют закрепленного за ними жилого помещения или их возвращение в ранее занимаемые и сохраненные за ними жилые помещения невозможно.

Жилые помещения предоставляются указанным лицам из специализированного жилищного фонда по договорам найма специализированных жилых помещений, **по их заявлению** в письменной форме по достижении ими возраста 18 лет, а также в случае приобретения ими полной дееспособности до достижения совершеннолетия. В случаях,

предусмотренных законодательством субъектов Российской Федерации, жилые помещения могут быть предоставлены указанным лицам, по их заявлению в письменной форме ранее чем по достижении ими возраста 18 лет.

По заявлению в письменной форме указанных лиц, и достигших возраста 18 лет, жилые помещения предоставляются им по окончании срока пребывания в образовательных организациях, организациях социального обслуживания, медицинских организациях и иных организациях, создаваемых в установленном законом порядке для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, а также по завершении получения профессионального образования, профессионального обучения, либо окончании прохождения военной службы по призыву, либо окончании отбывания наказания в исправительных учреждениях.

Жилищным кодексом РФ установлено, что к жилым помещениям специализированного жилищного фонда относятся жилые помещения для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, предназначенны для проживания детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей (ст. 92, 98.1 Жилищного кодекса РФ).

Предоставление жилых помещений детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, лицам из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, по договорам найма специализированных жилых помещений осуществляется в соответствии с законодательством Российской Федерации и законодательством субъектов Российской Федерации (ст. 109.1 Жилищного кодекса РФ).

В Иркутской области численность нуждающихся по состоянию на 01.04.2020 составляла 14 683 человека¹. При этом в составе нуждающихся числятся 8 381 детей-сирот в возрасте старше 18 лет, которые обратились с заявлениями о предоставлении жилого помещения (из них 3 417 детей-сирот в возрасте старше 23 лет). Порядка 40 % детей-сирот ожидают жилье 4-5 лет и более (таблица).

Наименование показателя	По состоянию на 1 января								человек
	2013 г.	2014 г.	2015 г.	2016 г.	2017 г.	2018 г.	2019 г.	2020 г.	На 01.04.2020
1. Численность детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из их числа, включенных в список подлежащих обеспечению жилыми помещениями	10 276	11 053	11 121	11 711	12 452	13 158	13 942	14 503	14 683
2. Численность детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из их числа, включенных в список подлежащих обеспечению жилыми помещениями, у которых право на получение жилого помещения возникло и не реализовано (старше 18 лет)	7 132	7 618	7 374	7 851	8 581	9 205	9 883	10 405	10 569
2.1 из них старше 23 лет	нет данных	3 275	3 280	3 423	3 574	3 833	4 198	4 401	4 561

¹ Данные предоставлены министерством социального развития, опеки и попечительства Иркутской области

Порядок формирования списка установлен постановлением Правительства Российской Федерации от 04.04.2019 № 397 «О формировании списка детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц, которые относились к категории детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, и достигли возраста 23 лет, которые подлежат обеспечению жилыми помещениями, исключении детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, из списка в субъекте Российской Федерации по прежнему месту жительства и включении их в список в субъекте Российской Федерации по новому месту жительства»².

В соответствии со ст. 4 Закона Иркутской области от 28.12.2012 №164-ОЗ «О порядке обеспечения детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, жилыми помещениями в Иркутской области» (далее – Закон №164-ОЗ) список детей-сирот, которые подлежат обеспечению жилыми помещениями (далее - список), формируется органом опеки и попечительства (министерство социального развития, опеки и попечительства Иркутской области) в разрезе муниципальных образований Иркутской области, исходя из места жительства детей-сирот, лиц из числа детей-сирот, лиц, достигших возраста 23 лет.

Основной причиной несвоевременного обеспечения детей-сирот жилыми помещениями является несоразмерное с численностью нуждающихся финансирование на эти цели.

2. Решение вопросов по обеспечению детей-сирот жилыми помещениями отнесено к полномочиям органов государственной власти субъекта РФ по предметам совместного ведения, осуществляемым данными органами самостоятельно за счет средств бюджета субъекта РФ, за исключением субвенций из федерального бюджета (подпункт 14.2 п. 2 ст. 26.3. Федерального закона № 184-ФЗ³).

Порядок предоставления жилых помещений детям-сиротам установлен региональным законодательством. Жилые помещения предоставляются по месту их жительства в соответствующем населенном пункте Иркутской области. В случае отсутствия жилых помещений в соответствующем населенном пункте с письменного согласия указанных лиц им предоставляются жилые помещения в другом населенном пункте Иркутской области. Жилое помещение по договору найма специализированного жилого помещения в виде жилого дома, квартиры, благоустроенных применительно к условиям соответствующего населенного пункта, предоставляется детям-сиротам общей площадью 33 квадратных метра. С учетом конструктивных и технических параметров многоквартирного дома или жилого дома размер общей площади жилого помещения может быть увеличен (уменьшен) не более чем на 5 квадратных метров. В случае отсутствия возможности предоставить жилое помещение в установленном размере, жилое помещение может быть предоставлено детям-сиротам общей площадью более 33 квадратных метров в порядке, установленном Министерством имущественных отношений Иркутской области.

С учетом внесенных с декабря 2018 года изменений в Федеральный закон №159-ФЗ и Закон №164-ОЗ, общее количество жилых помещений в виде квартир, предоставляемых детям-сиротам в одном многоквартирном доме, не может превышать 25 % от общего количества квартир предоставляемых в одном многоквартирном доме за исключением населенных пунктов с численностью жителей менее 10 тыс. человек, а также

² в ред. Закона Иркутской области от 24.12.2019 № 134-ОЗ.

³ Федеральный закон от 06.10.1999 № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации»

многоквартирных домов, количество квартир в которых составляет менее десяти (ч.ч. 2, 2(1), 3 ст. 2 Закона № 164-ОЗ).

В целях предоставления детям-сиротам жилых помещений по договорам найма специализированных жилых помещений формируется специализированный жилищный фонд Иркутской области для детей-сирот. Формирование специализированного жилищного фонда Иркутской области для детей-сирот осуществляется Минимуществом (ст. 5 Закона № 164-ОЗ). Согласно Порядку⁴, формирование специализированного жилищного фонда для детей-сирот осуществляется на основании информации министерства социального развития, опеки и попечительства Иркутской области о месте жительства детей-сирот и принятых решениях об удовлетворении заявлений о предоставлении благоустроенных жилых помещений специализированного жилищного фонда Иркутской области, а также с учетом мониторинга и прогнозирования состояния рынка объектов жилищного фонда и жилищного строительства в Иркутской области и получаемой от органов местного самоуправления информации об условиях для жилищного строительства на территории соответствующего муниципального образования Иркутской области. Данная информация направляется в Минимущество ежегодно не позднее 1 ноября.

Формирование специализированного жилищного фонда Иркутской области для детей-сирот, осуществляется в объемах, необходимых для обеспечения жилыми помещениями детей-сирот, лиц из числа детей-сирот, лиц, достигших возраста 23 лет, включенных в список, обратившихся с заявлением о предоставлении жилого помещения. (ч.3, ст.5 Закона № 164-ОЗ).

Заявление о предоставлении жилого помещения в орган опеки и попечительства по месту жительства представляется лицами, достигшими возраста 18 лет, а также в случае приобретения ими полной дееспособности до достижения совершеннолетия.

В течение 2013-2020 годов 3 834 жилых помещений **приобретено или построено** на территории 37 муниципальных образований второго уровня, при этом нуждающиеся в жилье состоят на учете во всех 42 муниципальных районах и городских округах. В 2015-2018 годах жилье предоставлялось детям-сиротам на территории 18-20 городов и районов, в 2019 году - на территории 10 городов и районов (377 помещений по контрактам и 14 из свободного жилищного фонда) (таблица).

единиц

№ п/п	Территория МО	Приобретено (построено) жилых помещений, предоставленных детям-сиротам						
		2013 год	2014 год	2015 год	2016 год	2017 год	2018 год	2019 год
	Количество МО	3	26	18	20	20	9	10
1	Аларский район		40					
2	Ангарский ГО			42	25	95	5	4
3	Балаганский район		12		8			
4	Баяндаевский район		28	18	1			
5	Боханский район		32					
6	город Братск		2	86	50	50		8
7	город Зима		78		30	72	84	
8	город Иркутск		63	99		2		
9	город Саянск		18	55	3	53		
10	город Свирск		41	11				
11	город Тулун	10	52	25	6	29		
12	город Усолье-Сибирское		40	66	60	40	61	37
13	город Усть-Илимск					21		
14	город Черемхово		80		30	14		7
15	город Слюдянка							5

⁴ Постановление Правительства Иркутской области от 02.09.2013 № 330-пп «Об утверждении Порядка формирования специализированного жилищного фонда Иркутской области для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей»

16	город Байкальск						5
17	МО г. Бодайбо и района			1			
18	Жигаловский район		8				
19	Заларинский район	3	60		33	43	
20	Зиминский район		10				
21	Иркутский район		55	70	11		
22	Качугский район		25	10	9	1	
23	Киренский район						8
24	Куйтунский район		18				50
25	Нижнеилимский район		27				
26	Нижнеудинский район		60	30	41	4	7
27	Нукутский район		21	10	11	13	10
28	Ольхонский район		26	4			
29	Осинский район	4	46				
30	Слюдянский район		24	40	35	2	
31	Усольский район			37		24	
32	Усть-Удинский район		38	10	4	16	16
33	Усть-Кутский район				17	61	
34	Эхирит-Булагатский район				28	24	
35	Тайшетский район				94	5	
36	Шелеховский район		96	131	166	187	
37	Чунский район						36
Количество жилых помещений		17	1 000	745	662	756	277
							377

В первом квартале 2020 года благоустроенными жилыми помещениями из специализированного жилищного фонда по договорам найма специализированных жилых помещений обеспечены 49 человек из числа детей-сирот в счет государственных контрактов 2019 года:

Муниципальное образование	человек
	Кол-во детей-сирот
город Байкальск	2
город Братск	22
город Железногорск-Илимский	1
город Саянск	4
город Слюдянка	3
город Усолье-Сибирское	1
Усольский район	3
город Черемхово	8
город Шелехов	4
Шелеховский район	1
ВСЕГО	49

В течение 2016-2020 годов на территории г. Иркутска квартиры практически не приобретались, в связи с чем вопрос обеспечения жилыми помещениями детей-сирот приобрел крайнюю форму остроты. Так численность детей-сирот в г. Иркутске, включенных в список подлежащих обеспечению жилыми помещениями на 01.01.2016 составляла 830 человек, на 01.04.2020 численность нуждающихся увеличилась в 2,5 раза и составила 2084 человека. По информации Минимущества в рамках государственных контрактов на участие в долевом строительстве, заключенных в 2018 году с ООО «Домострой Профи», в декабре 2018 года на территории г. Иркутска должны были быть введены в эксплуатацию 240 квартир, вместе с тем на 01.04.2020 строительство данных жилых помещений не завершено.

В таблице представлены сведения о численности лиц, включенных в список детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, подлежащих обеспечению жилыми помещениями специализированного жилищного фонда Иркутской области по состоянию на 01.04.2020.

№	Наименование муниципальных образований Иркутской области	Численность лиц, включенных в список, по состоянию на 01.04.2020, всего	Численность лиц, включенных в список, у которых право на получение жилого помещения возникло и не реализовано (от 18 до 22 лет)	из них обратились с заявлениями о предоставлении жилого помещения	Численность лиц, включенных в список, у которых право на получение жилого помещения возникло и не реализовано (старше 23 лет)	из них обратились с заявлениями о предоставлении жилого помещения
1	МО г. Братска	724	282	204	190	128
2	Зиминское городское МО	302	111	83	95	51
3	г. Иркутск	2084	792	696	722	602
4	МО г. Саянск	217	103	88	56	52
5	МО г. Свирск	119	56	50	32	29
6	МО г. Тулун	352	134	102	135	91
7	МО г. Усолье-Сибирское	526	222	198	140	89
8	МО г. Усть-Илимск	237	105	93	64	50
9	МО г. Черемхово	516	236	206	124	108
10	Ангарское МО	842	359	325	231	213
11	МО Балаганский район	159	48	38	74	43
12	МО г. Бодайбо и района	165	67	41	57	37
13	МО Братский район	471	174	135	154	120
14	МО Жигаловский район	115	43	37	37	27
15	МО Заларинский р-н	336	155	140	81	66
16	Зиминское районное МО	208	81	56	73	31
17	Иркутское районное МО	587	248	201	187	137
18	МО Казачинско-Ленский р-н	123	54	43	39	33
19	МО Катангский район	47	18	15	21	18
20	МО Качугский район	205	86	66	52	42
21	МО Киренский район	175	66	54	56	45
22	МО Куйтунский район	373	163	139	97	73
23	МО Мамско-Чуйский р-н	40	17	15	10	10
24	МО Нижнеилимский район	294	116	92	92	68
25	МО Нижнеудинский район	664	254	192	225	175
26	Ольхонское районное МО	70	32	22	20	20
27	МО Слодянский район	297	137	120	69	49
28	МО Тайшетский район	845	289	238	378	228
29	МО Тулунский район	352	149	102	113	70
30	Усольское районное МО	522	228	198	158	97
31	МО Усть-Илимский район	125	48	42	44	37
32	Усть-Кутское МО	411	153	121	139	108
33	МО Усть-Удинский р-н	220	72	53	70	50
34	Черемховское районное МО	287	141	124	72	61
35	Чунское районное МО	371	165	129	109	81
36	Шелеховский район	273	113	99	50	33
37	МО Аларский район	204	97	74	76	60
38	МО Баяндаевский район	97	41	39	24	18
39	МО Боханский район	163	87	66	41	31
40	МО Нукутский район	169	75	66	43	35
41	МО Осинский район	141	56	52	50	47
42	МО Эхирит-Булагатский р-н	255	135	110	61	54
	Итого:	14 683	6 008	4 964	4 561	3 417

Способы формирования специализированного жилищного фонда для детей-сирот:

- 1) приобретение в собственность Иркутской области жилых помещений на первичном и вторичном рынках жилья;
- 2) участие в долевом строительстве жилых помещений на территории области;
- 3) строительство жилых помещений на территории Иркутской области.

Жилые помещения для детей-сирот должны соответствовать требованиям, предъявляемым к жилым помещениям, установленным постановлением Правительства РФ

от 28.01.2006 № 47⁵, а также требованиям, предъявляемым к жилым помещениям, которые соответствуют условиям их отнесения к стандартному жилью, установленным федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере строительства, архитектуры, градостроительства.

Жилые помещения для детей-сирот, являющихся инвалидами, должны соответствовать требованиям, предъявляемым к жилым помещениям, установленным федеральным законодательством о социальной защите инвалидов.

Включение жилых помещений в специализированный жилищный фонд для детей-сирот не может превышать одного месяца с даты государственной регистрации права собственности Иркутской области на данные жилые помещения.

Жилое помещение включается в специализированный жилищный фонд для детей-сирот в порядке, утвержденном постановлением Правительства РФ от 26.01.2006 № 426.

Включение жилого помещения в специализированный жилищный фонд Иркутской области для детей-сирот и исключение жилого помещения из указанного фонда производятся на основании решения Минимущества в течение 30 дней с даты государственной регистрации права собственности Иркутской области на данные жилые помещения (ч. 4, ст. 5 Закона № 164-ОЗ).

Минимущество в течение десяти дней со дня истечения срока действия договора найма специализированного жилого помещения и при отсутствии обстоятельств, свидетельствующих о необходимости оказания детям-сиротам содействия в преодолении трудной жизненной ситуации, принимает решение об исключении жилого помещения из специализированного жилищного фонда для детей-сирот и не позднее пяти рабочих дней со дня исключения жилого помещения из специализированного жилищного фонда для детей-сирот заключает с детьми-сиротами договор социального найма в отношении данного жилого помещения.

3. Формирование на территории Иркутской области специализированного жилищного фонда Иркутской области для детей-сирот посредством реализации программно-целевого подхода начато с 2013 года в рамках подпрограммы «Обеспечение жилыми помещениями детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» на 2014 – 2020 годы государственной программы Иркутской области «Доступное жилье» на 2014 – 2020 годы⁷ через реализацию основного мероприятия «формирование специализированного жилищного фонда Иркутской области в рамках полномочий министерства имущественных отношений Иркутской области» (в соответствии с постановлением Правительства Иркутской области от 31.10.2018 № 780-пп госпрограмма утратила силу с 01.01.2019).

Постановлением Правительства Иркутской области от 31.10.2018 № 780-пп утверждена государственная программа Иркутской области «Доступное жилье» на 2019 – 2024 годы, в рамках которой продолжено осуществление мероприятий, направленных на обеспечение жилыми помещениями детей-сирот. В рамках подпрограммы «Обеспечение жилыми помещениями детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» на 2019 - 2024 годы

⁵ «Об утверждении Положения о признании помещения жилым помещением, жилого помещения непригодным для проживания и многоквартирного дома аварийным и подлежащим сносу или реконструкции»

⁶ «Об утверждении Правил отнесения жилого помещения к специализированному жилищному фонду и типовых договоров найма специализированных жилых помещений»

⁷ постановление Правительства Иркутской области от 24.10.2013 № 443-пп

(далее – Подпрограмма) предусмотрено приобретение в собственность Иркутской области готовых или строящихся жилых помещений на вторичном или первичном рынках жилья.

В 2020 году объем ресурсного обеспечения Подпрограммы составил 1 450 945,1 тыс. рублей⁸, в том числе 1 001 652,0 тыс. рублей за счет средств областного бюджета и 449 293,1 тыс. рублей за счет средств федерального бюджета. В сравнении с 2019 годом объем ресурсного обеспечения на 2020 год увеличен на 90,6% (689 807,9 тыс. рублей), в том числе за счет увеличения средств областного бюджета на 184,2% (649 250,8 тыс. рублей) и увеличения средств федерального бюджета на 9,9% (40 557,1 тыс. рублей), данные представлены в таблице.

Наименование	Источники финансирования	2019	2020	Отклонение	
				+/-	%
Подпрограмма «Обеспечение жилыми помещениями детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей»	Всего	761 137,2	1 450 945,1	689 807,9	90,6
	ОБ	352 401,2	1 001 652,0	649 250,8	184,2
	ФБ	408 736,0	449 293,1	40 557,1	9,9

Необходимо отметить, что в 2019 году Подпрограмма была исполнена лишь на 49,1%. Из предусмотренного объема бюджетных ассигнований в сумме 761 137,2 тыс. рублей было освоено лишь 373 722,5 тыс. рублей (240 583,9 тыс. рублей – средства субсидии из федерального бюджета и 133 138,6 тыс. рублей – средства областного бюджета). Остаток неиспользованных ассигнований составил **387 414,7 тыс. рублей** (168 152,0 тыс. рублей – средства субсидии из федерального бюджета⁹ и 219 262,5 тыс. рублей – средства областного бюджета).

По предварительным расчетам Минимущества потребность Иркутской области по ликвидации до 2025 года накопившейся задолженности по обеспечению детей-сирот старше 18 лет, включенных в списки нуждающихся в обеспечении жилыми помещениями, по состоянию на 1 января 2020 года сверх предусмотренного Законом Иркутской области от 20.12.2019 № 130-ОЗ «Об областном бюджете на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов» (далее – Закон о бюджете на 2020 год) на трехлетний период объема бюджетных ассигнований составляет более **16,7 млрд. рублей**.

Субсидии из федерального бюджета бюджетам субъектов РФ на предоставление жилых помещений детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, лицам из их числа по договорам найма специализированных жилых помещений предоставляются Иркутской области в рамках государственной программы РФ «Социальная поддержка граждан».

На формирование специализированного жилищного фонда Иркутской области в 2020 году Подпрограммой предусмотрены бюджетные ассигнования в объеме **1 450 945,1 тыс. рублей**, из них 568 725,5 тыс. рублей предусмотрены на реализацию Соглашения с министерством просвещения РФ от 20.12.2019 № 073-09-2020-504 (449 293,1 тыс. рублей - субсидии из федерального бюджета (79 %), 119 432,4 тыс. рублей – средства областного бюджета (21 %), в рамках которого **Иркутская область обязуется в отчетном 2020 году обеспечить 430 человек** из числа детей-сирот благоустроенными жилыми помещениями специализированного жилищного фонда по договорам найма специализированных жилых помещений. КСП области отмечает, что данный показатель не зависит от года принятия Иркутской областью бюджетных обязательств по приобретению (строительству) жилых помещений для формирования специализированного жилищного фонда Иркутской области, в том числе от года включения этих жилых помещений в его состав. В результате

⁸ В ред. постановления Правительства Иркутской области от 30.03.2020 № 196-пп

⁹ По информации Минимущества, остаток неиспользованной субсидии из федерального бюджета в объеме 52 846,0 тыс. рублей будет возвращен в областной бюджет в 2020 году.

в рамках показателя Соглашения дети-сироты могут быть обеспечены жилыми помещениями, приобретенными или построенными до года достижения показателя, или до 2020 года.

Целевой показатель Соглашения (**Численность детей-сирот..., обеспеченных благоустроенными жилыми помещениями** специализированного жилищного фонда по договорам найма специализированных жилых помещений в отчетном финансовом году (430 чел.) достигается в 2020 году в рамках показателя Подпрограммы (**Количество жилых помещений, приобретенных в собственность Иркутской области и предоставленных детям-сиротам..., по договорам найма специализированных жилых помещений (ед.)**) со значением за 2020 год – **976 единицы**.

Оставшиеся 546 (976-430) жилых помещения для детей-сирот планируется приобрести за счет средств областного бюджета в объеме 882 219,6 тыс. рублей, предусмотренных на эти цели сверх объемов по Соглашению (таблица).

тыс. рублей

Источник	Ресурсное обеспечение	%	Достижимый целевой показатель на 2019 год			
			В рамках Подпрограммы			В рамках Соглашения РФ
			Количество жилых помещений, приобретенных в собственность Иркутской области и предоставленных детям-сиротам..., по договорам найма специализированных жилых помещений (ед.)	Численность детей-сирот..., обеспеченных жилыми помещениями, приобретенными в собственность Иркутской области, по договорам найма специализированных жилых помещений (чел.)	Численность детей-сирот..., имеющих и не реализовавших право на обеспечение жилыми помещениями, на начало года (чел.)	Численность детей-сирот..., обеспеченных благоустроенными жилыми помещениями специализированного жилищного фонда по договорам найма специализированных жилых помещений в отчетном финансовом году (чел.)
Всего, в т.ч.:	1 450 945,1	-	976	976	8 354	x
1.Соглашение с министерством просвещения РФ	568 725,5	100	x	x	x	430
-субсидии ФБ	449 293,1	79	x	x	x	x
-ОБ (софинансирование)	119 432,4	21	x	x	x	x
2. Средства областного бюджета	882 219,6	-	546	x	x	x

4. Специализированный жилищный фонд формируется в пределах средств, утвержденных в областном бюджете на соответствующий финансовый год и плановый период, и МБТ из федерального бюджета, предоставленных на эти цели областному бюджету.

Законом о бюджете на 2020 год на формирование специализированного жилищного фонда для детей-сирот в 2020 году бюджетные ассигнования определены в сумме 1 450 945,1 тыс. рублей. Ресурсное обеспечение Подпрограммы соответствует объему бюджетных ассигнований, предусмотренных Законом о бюджете на 2020 год, с соблюдением требования, установленного абзацем 5 пункта 22 Положения № 282-пп¹⁰.

Согласно представленным Минимуществом данным, по состоянию на 01.04.2020, остаются не исполненными 15 государственных контрактов, заключенных в 2018 году с ООО «Сибелар Сити» и ООО «Домострой Профи» на участие в долевом строительстве **357 квартир** в г. Шелехов и г. Иркутске, на общую сумму 424 253,1 тыс. рублей (таблица).

¹⁰ Постановление Правительства Иркутской области от 26.07.2013 № 282-пп «Об утверждении Положения о порядке принятия решений о разработке государственных программ Иркутской области и их формирования и реализации»

тыс. рублей

№	Поставщик (подрядчик)	Адрес объекта	Количество квартир	Цена	Аванс	Дебиторская задолженность
1	ООО «Домострой Профи»	г. Иркутск	42	47 347,2	42 612,5	42 612,5
2		г. Иркутск	42	47 347,2	42 612,5	42 612,5
3		г. Иркутск	42	47 382,3	42 644,1	42 644,1
4		г. Иркутск	42	47 382,3	42 191,3	42 191,3
5		г. Иркутск	42	47 347,2	42 612,5	42 612,5
6		г. Иркутск	30	33 799,4	30 419,4	30 419,4
Итого по ООО «Домострой Профи»:			240	270 605,6	243 092,3	243 092,3
7	ООО «Сибелар Сити»	г. Шелехов	15	19 837,1	17 853,4	17 853,4
8		г. Шелехов	9	10 820,3	9 738,2	9 738,2
9		г. Шелехов	15	19 837,1	17 853,4	17 853,4
10		г. Шелехов	15	19 837,1	17 853,4	17 853,4
11		г. Шелехов	15	19 837,1	17 853,4	17 853,4
12		г. Шелехов	3	3 967,4	3 570,7	3 570,7
13		г. Шелехов	15	19 837,1	17 853,4	17 853,4
14		г. Шелехов	15	19 837,1	17 853,4	17 853,4
15		г. Шелехов	15	19 837,1	17 853,4	17 853,4
Итого по ООО «Сибелар Сити»:			117	153 647,6	138 282,8	138 282,8
ВСЕГО по госконтрактам 2018 года:			357	424 253,2	381 375,1	381 375,1

В соответствии с условиями государственных контрактов, заключенных в 2018 году с ООО «Сибелар Сити» и ООО «Домострой Профи», жилые помещения в г. Иркутске должны были быть введены в эксплуатацию 10.12.2018, в г. Шелехов – 10.11.2019, фактически по состоянию на 01.04.2020 дома являются недостроенными.

По уточненной информации от Минимущества в 2019 году было заключено 23 государственных контракта купли-продажи жилых помещений на приобретение 217 жилых помещений, 107 из которых были предоставлены детям сиротам в 2019 году (таблица).

тыс. рублей

№	Поставщик (подрядчик)	Адрес объекта	Дата заключения контракта	Кол-во приобретаемых квартир	Кол-во переданных 2019 году квартир	Цена
1	Ермакова Л.Н.	г. Усолье-Сибирское	15.11.2019	5	5	6 103,5
2		Усольский район	20.11.2019	4	4	4 659,7
3	ИП Чобаян Р.А.	п. Усть-Уда	11.06.2019	1	1	1 322,5
4		р.п. Усть-Уда	23.12.2019	8	8	10 579,8
5		р.п. Усть-Уда	23.12.2019	12	12	15 869,7
6	ООО «Алангар»	г. Усолье-Сибирское	20.11.2019	5	4	6 981,0
7		Усольский район	09.12.2019	9	6	11 840,8
8		г. Усолье-Сибирское	09.12.2019	4	3	4 991,5
9	ООО «Атлант групп»	г. Усолье-Сибирское	29.10.2019	2	2	2 925,9
10		г. Усолье-Сибирское	31.10.2019	23	23	27 471,6
11		Усольский район	28.10.2019	11	10	12 910,9
12		г. Черемхово	18.11.2019	25	7	35 228,7
13		г. Братск	09.12.2019	30	8	42 456,3
14		г. Зима	24.12.2019	15	0	19 531,2
15		г. Свирск	23.12.2019	10	0	10 956,8
16		г. Слюдянка	24.12.2019	8	5	10 732,8
17		г. Черемхово	24.12.2019	10	0	14 246,7
18		г. Свирск	23.12.2019	5	0	5 606,4
19		г. Черемхово	23.12.2019	10	0	14 067,3
20	г. Байкальск	23.12.2019	7	5	9 324,9	
21	г. Саянск	23.12.2019	8	0	10 062,8	
22	ООО «Домстрой»	г. Ангарск	16.09.2019	4	4	5 490,3
23	ООО «ФинансСтрой Проект»	г. Нижнеудинск	14.11.2019	1	0	1 302,2
ИТОГО:				217	107	284 663,1

Из 110 незаселенных жилых помещений 43 были предоставлены детям-сиротам в 1 квартале 2020 года, в отношении оставшихся 67 квартир Минимуществом ведется работа по заселению.

В 2020 году заключено 32 государственных контракта купли-продажи жилых помещений (таблица).

тыс. рублей

№	Поставщик (подрядчик)	Адрес объекта	Дата заключения контракта	Количество приобретаемых квартир	Цена	Оплачено на 01.04.2020
1	Березкина А.С.	г. Братск	09.04.2020	10	16 083,0	0,0
2	Бронников С.Б.	г. Братск	09.04.2020	10	16 159,5	0,0
3	Ермакова Л.Н.	г. Усолье-Сибирское	01.04.2020	12	15 840,7	0,0
4	Закарюкин К.Ю.	г. Усолье-Сибирское	27.03.2020	10	14 021,2	0,0
5		г. Ангарск	31.03.2020	6	10 208,7	0,0
6	Недорезов А.А.	г. Усолье-Сибирское	06.04.2020	6	8 974,1	0,0
7	ООО «Алангар»	г. Ангарск	30.03.2020	7	10 862,4	0,0
8			27.03.2020	1	1 417,5	0,0
9	ООО «АСР»	г. Ангарск	09.04.2020	10	17 100,0	0,0
10	ООО «Атлант Групп»	г. Черемхово	21.02.2020	10	15 502,1	0,0
11			27.03.2020	5	7 494,8	0,0
12		г. Слюдянка	30.03.2020	5	6 670,0	0,0
13			27.03.2020	1	1 512,9	0,0
14		г. Усолье-Сибирское	01.04.2020	12	14 650,7	0,0
15			01.04.2020	12	18 696,0	0,0
16		г. Усть-Илимск	30.03.2020	6	9 018,6	0,0
17			01.04.2020	10	17 100,0	0,0
18			01.04.2020	10	15 698,1	0,0
19			09.04.2020	10	17 014,5	0,0
20		г. Братск	20.03.2020	10	16 342,9	0,0
21			01.04.2020	10	16 414,5	0,0
22	ООО «Мир квартир»	г. Черемхово	30.03.2020	6	9 301,3	0,0
23		г. Усолье-Сибирское	27.03.2020	10	14 877,9	0,0
24			30.03.2020	12	17 443,9	0,0
25	ООО «Пилот Трейд»	г. Усолье-Сибирское	30.03.2020	1	1 062,1	0,0
26	ООО «УИФПА»	г. Зима	30.03.2020	10	12 662,8	0,0
27	Саенко И.В.	г. Черемхово	28.03.2020	1	1 558,0	0,0
28		г. Братск	27.03.2020	1	1 389,6	0,0
29		г. Зима	06.04.2020	10	14 092,2	0,0
30			20.03.2020	1	1 130,5	0,0
31	Сахарцев И.А.	г. Черемхово	06.04.2020	7	10 197,1	0,0
32		г. Слюдянка	06.04.2020	10	14 723,1	0,0
ИТОГО:				242	365 220,7	0,0

В рамках заключенных в 2020 году государственных контрактов планируется обеспечить жилыми помещениями **242 человека** на территории семи муниципальных образований, из них 81 человек в г. Усолье-Сибирское, 41 – в г. Братск, 30 – в г. Усть-Илимск, 29 – в г. Черемхово, 24 – в г. Ангарск, 21 – в г. Зима, 16 – в п. Слюдянка.

5. В период с февраля по март 2020 года Минимуществом в адрес министерства по регулированию контрактной системы в сфере закупок Иркутской области было направлено 32 заявки для приобретения жилых помещений в п. Слюдянка и городах: Братск, Ангарск, Зима, Усолье-Сибирское, Усть-Илимск, Черемхово. По результатам аукционов заключено 32 государственных контракта на общую сумму 365 220,7 тыс. рублей

Бюджетные обязательства 2020 года приняты Минимуществом по состоянию на 01.04.2020 в сумме **365 220,7 тыс. рублей** или **25,2%** от объема доведенных ЛБО, кассовые расходы составили **60 160,1 тыс. рублей** (оплачена кредиторская задолженность по контрактам 2019 года).

КСП области обращает внимание, что Минимуществом по состоянию на 01.04.2020 не приняты бюджетные обязательства на сумму **1 085 724,4 тыс. рублей** или **74,8%** от объема доведенных ЛБО, что в свою очередь может привести к нарушению сроков по

определению поставщика (подрядчика, исполнителя) на приобретение объектов недвижимого имущества в государственную собственность Иркутской области (100 календарных дней со дня доведения до получателей средств областного бюджета), установленных статьей 14 Закона о бюджете на 2020 год.

По состоянию на 01.04.2020 остаются не исполненными 15 государственных контрактов 2018 года и 32 государственных контракта 2020 года.

единиц

Бюджетные обязательства	По состоянию на 01.01.2020			По состоянию на 01.04.2020		
	Жилые помещения	Обеспечены жильем (человек)	Законтрактованы жилые помещения	Жилые помещения	Обеспечены жильем (человек)	Законтрактованы жилые помещения
Всего:	862	391	471	715	49	666
1. Свободный специализированный жилищный фонд	14	14	0	2	2	0
2. Законтрактованы:	848	377	471	713	47	666
2.1. Переходящие государственные контракты 2017 года	84	84	0	0	0	0
- переданы в 2019 году	84	84	0	0	0	0
2.2 Государственные контракты 2018 года	547	186	361	361	4	357
-переданы в 2019 году	190	186	4	4	4	0
-не переданы в 2019 году (будут переданы 2020 году)	357	0	357	357	0	357
2.3 Государственные контракты 2019 года	217	107	110	110	43	67
-переданы в 2019 году	217	107	110	110	43	67
-не переданы в 2019 году (будут переданы 2020 году)	0	0	0	0	0	0
2.4 Государственные контракты 2020 года	0	0		242	0	242
-переданы в 2020 году	0	0	0	242	0	242

Из таблицы видно, что по состоянию на 01.04.2020 обеспечены жилыми помещениями 49 человек, из них 43 человека по государственным контрактам 2019 года, 4 человека по государственным контрактам 2018 года, 2 человека заселены в свободный фонд (вместо умерших), по государственным контрактам 2018-2020 годов законтрактовано 666 жилых помещений.

Основные выводы:

1. Вопрос обеспечения детей-сирот жилыми помещениями стоит на особом контроле Президента РФ, Правительства РФ, Генеральной прокуратуры РФ, Счетной палаты РФ.

В Иркутской области численность детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из их числа, включенных в список подлежащих обеспечению жилыми помещениями, по состоянию на 01.04.2020 составила 14 683 человек.

По данным министерства социального развития опеки и попечительства Иркутской области количество детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в возрасте до 18 лет в Иркутской области в 2018 году составило 16 545 человек. Исходя из данной численности количество детей-сирот в Иркутской области, находящихся под надзором в организациях для детей-сирот или на воспитании в семьях, одно из самых высоких среди субъектов Российской Федерации наряду с Краснодарским краем, а также Московской, Свердловской и Кемеровской областями¹¹. При этом КСП отмечает, что численность

¹¹ Данные получены из Сводных отчетов по форме федерального статистического наблюдения № 103-рик по России и субъектам Российской Федерации

населения в вышеуказанных субъектах Российской Федерации выше, чем в Иркутской области, что в свою очередь говорит о более высокой доле детей-сирот в нашем регионе.

2. Основной причиной несвоевременного обеспечения детей-сирот жилыми помещениями является несоразмерное с численностью нуждающихся финансирование на эти цели. Кроме этого, внесенные в 2019 году изменения в федеральное и областное законодательство в части введения ограничения по приобретению (строительству) не более 25 % квартир для детей-сирот в одном многоквартирном доме, отсутствие земельных участков, обеспеченных инженерной инфраструктурой, отсутствие в достаточных объемах как первичного, так и вторичного жилья и пр. обусловили неосвоение бюджетных ассигнований в 2019 году. Так Подпрограмма была исполнена лишь на 49,1%, из предусмотренного объема бюджетных ассигнований в сумме 761 137,2 тыс. рублей было освоено лишь 373 722,5 тыс. рублей. Неиспользованный остаток в 2019 году составил **387 414,7 тыс. рублей**, в том числе 168 152,0 тыс. рублей – средства субсидии из федерального бюджета.

3. На формирование специализированного жилищного фонда Иркутской области в 2020 году запланированы бюджетные ассигнования в объеме 1 450 945,1 тыс. рублей, из которых 568 725,5 тыс. рублей предусмотрены на реализацию Соглашения с министерством просвещения РФ от 20.12.2019 № 073-09-2020-504, в рамках которого Иркутская область обязана в 2020 году обеспечить 430 человек из числа детей-сирот благоустроенными жилыми помещениями специализированного жилищного фонда по договорам найма специализированных жилых помещений. Данный показатель не включен в состав целевых показателей Подпрограммы, при этом согласуется с показателем Подпрограммы «Количество жилых помещений, приобретенных в собственность Иркутской области и предоставленных детям-сиротам..., по договорам найма специализированных жилых помещений (ед.)» со значением в 2020 году 976 единиц. Оставшиеся 546 (976-430) жилых помещения для детей-сирот планируется приобрести сверх Соглашения за счет средств областного бюджета в объеме 882 219,6 тыс. рублей.

4. Минимуществом за 1 квартал 2020 года заключены государственные контракты на сумму **365 220,7 тыс. рублей** или **25,2%** от объема доведенных ЛБО, кассовые расходы составили **60 160,1 тыс. рублей** (оплачена кредиторская задолженность по контрактам 2019 года). Объем не принятых бюджетных обязательств составил **1 085 724,4 тыс. рублей** или **74,8%** от объема доведенных ЛБО, что в свою очередь может привести к нарушению сроков по определению поставщика (подрядчика, исполнителя) на приобретение объектов недвижимого имущества в государственную собственность Иркутской области (100 календарных дней со дня доведения до получателей средств областного бюджета), установленных статьей 14 Закона о бюджете на 2020 год.

5. По состоянию на 01.04.2020 остаются не исполненными заключенные в 2018 году государственные контракты на участие в долевом строительстве **357 квартир** в г. Шелехов и г. Иркутске, на общую сумму **424 253,1 тыс. рублей**. Квартиры должны были быть введены в эксплуатацию в г. Иркутске **10.12.2018**, в г. Шелехове – **10.11.2019**, фактически по состоянию на 01.04.2020 дома являются недостроенными.

6. По предварительным расчетам по состоянию на 1 января 2020 года, сверх предусмотренного Законом о бюджете на 2020-2022 годы объема бюджетных ассигнований, потребность Иркутской области по ликвидации до 2025 года накопившейся задолженности по обеспечению детей-сирот старше 18 лет, включенных в списки нуждающихся в обеспечении жилыми помещениями, составляет более **16,7 млрд. рублей**.

7. Несмотря на принимаемые меры, обеспечение жилыми помещениями детей-сирот остается одной из наиболее актуальных социальных проблем в Иркутской области, которая требует скорейшего решения.

Заместитель председателя

A handwritten signature in black ink, appearing to be 'Ю.Б. Махтина', written in a cursive style.

Ю.Б. Махтина