



**КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА
ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ**

664027, Иркутск, ул. Ленина, 1

тел. 24-16-09,
факс 24-05-24,
ksp38@irksp.ru

Председателю
Законодательного Собрания
Иркутской области

А.В.ВЕДЕРНИКОВУ

"20" апреля 2020 г. № 01/14-634
На № _____ от "___" _____ 201__ г.

О направлении отчета КСП Иркутской
области от 08.04.2020 № 14/5-КМ

Уважаемый Александр Викторович!

В соответствии со статьей 7 Закона Иркутской области «О Контрольно-счетной палате Иркутской области» направляем Вам отчет КСП Иркутской области от 08.04.2020 № 14/5-КМ по результатам контрольного мероприятия «Проверка исполнения основного мероприятия «Развитие и модернизация объектов водоснабжения, водоотведения и очистки сточных вод» подпрограммы «Чистая вода» государственной программы Иркутской области «Развитие жилищно-коммунального хозяйства и повышение энергоэффективности Иркутской области» на 2019-2024 годы в 2019 году, истекшем периоде 2020 года (при необходимости, в более ранние периоды)».

Приложение: на 54 л. в 1 экз.

Председатель

И.П. Морохоева

Мулярова Л.Н.
Тел. +7 (3952) 24-19-07

Законодательное Собрание Иркутской области	
Вх. №	2262
Дата	20 04 20 20.
на	55 листов, индекс 01-33



КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

ОТЧЕТ № 14/5-КМ

о результатах контрольного мероприятия «Проверка исполнения основного мероприятия «Развитие и модернизация объектов водоснабжения, водоотведения и очистки сточных вод» подпрограммы «Чистая вода» государственной программы Иркутской области «Развитие жилищно-коммунального хозяйства и повышение энергоэффективности Иркутской области» на 2019-2024 годы в 2019 году, истекшем периоде 2020 года (при необходимости, в более ранние периоды)»

08 апреля 2020 года

г. Иркутск

Рассмотрен коллегией КСП области 27.03.2020 и
утвержден распоряжением председателя КСП области от
08.04.2020 № 40-р.

Основание для проведения контрольного мероприятия:

План деятельности Контрольно-счетной палаты Иркутской области на 2020 год, распоряжение председателя от 31.12.2019 № 71-п (в редакции распоряжений от 10.02.2020 № 15-п, от 10.03.2020 № 25-п).

Предмет контрольного мероприятия:

Деятельность объектов контрольного мероприятия по организации и исполнению мероприятий, направленных на развитие и модернизацию объектов водоснабжения, водоотведения и очистки сточных вод, в том числе нормативно-правовое регулирование отношений в этой сфере. Первичные и иные документы объектов контрольного мероприятия (в том числе договоры, соглашения, платежные документы), аналитическая информация, бюджетная и иная отчетность.

Объекты контрольного мероприятия:

Министерство жилищной политики, энергетики и транспорта Иркутской области (далее - МинЖКХ, Министерство); администрации муниципальных образований Иркутской области (выборочно), подведомственные им учреждения (выборочно).

Цель мероприятия:

Проверка законного и эффективного (экономного и результативного) использования средств областного бюджета, выделенных на развитие и модернизацию объектов водоснабжения, водоотведения и очистки сточных вод.

Вопросы контрольного мероприятия:

Оценить соблюдение главным распорядителем средств областного бюджета законодательных и иных нормативных правовых актов при формировании объемов бюджетных ассигнований на реализацию мероприятий по развитию и модернизации объектов водоснабжения, водоотведения и очистки сточных вод.

Оценить эффективность определения критериев отбора муниципальных образований и условий предоставления муниципальным бюджетам и расходования средств областного бюджета на развитие и модернизацию объектов водоснабжения, водоотведения и очистки сточных вод.

Проверить соблюдение главным распорядителем средств областного бюджета установленных критериев отбора муниципальных образований и условий предоставления субсидий муниципальным бюджетам на развитие и модернизацию объектов водоснабжения, водоотведения и очистки сточных вод.

Проверить законность и эффективность (экономность и результативность) использования средств областного бюджета на реализацию мероприятий по развитию и модернизации объектов водоснабжения, водоотведения и очистки сточных вод, в том числе, в муниципальных образованиях Иркутской области (администрациях и муниципальных учреждениях выборочно).

Оценить достижение целевых показателей (показателей результативности) реализации мероприятий, предусмотренных соглашениями о предоставлении субсидий бюджетам муниципальных образований на указанные цели.

Проверяемый период деятельности: 2019 год, истекший период 2020 года (при необходимости, более ранние периоды).

Контрольно-счетной палатой области (далее-КСП области) с целью оценки соблюдения муниципальными образованиями Иркутской области законности и результативности (эффективности и экономности) использования межбюджетных субсидий проведены выездные и камеральные проверки, а также осмотры документов и объемов выполненных работ, по результатам которых составлено 9 актов проверок и 6 актов визуального осмотра.

Акты проверок в установленном порядке направлены объектам контрольного мероприятия. Полученные пояснения и возражения рассмотрены, по возможности учтены при подготовке отчета.

Результаты контрольного мероприятия.

1. Оценка соблюдения главным распорядителем средств областного бюджета законодательных и иных нормативных правовых актов при формировании объемов бюджетных ассигнований на реализацию мероприятий по развитию и модернизации объектов водоснабжения, водоотведения и очистки сточных вод.

Федеральным законом № 131-ФЗ (ст.ст. 14, 16)¹, Федеральным законом № 416-ФЗ² организация в границах поселения, городского округа водоснабжения населения, водоотведения отнесена к вопросам местного значения.

Бюджетный кодекс РФ (далее-БК РФ) предусматривает возможность предоставления из бюджетов субъектов РФ бюджетам муниципальных образований субсидий на софинансирование капитальных вложений в объекты муниципальной собственности (ст.ст. 79.1, 139).

При этом предусмотрено, что предоставление субсидий местным бюджетам на софинансирование капитальных вложений в объекты муниципальной собственности осуществляется в соответствии с актами высшего исполнительного органа государственной

¹ Федеральный закон от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (далее-Федеральный закон № 131-ФЗ).

² Федеральный закон от 07.12.2011 № 416-ФЗ «О водоснабжении и водоотведении» (далее-Федеральный закон № 416-ФЗ).

власти субъекта Российской Федерации (абз. 3 ч. 2 ст. 79.1 БК РФ).

Под капитальными вложениями понимаются инвестиции в основной капитал (основные средства), в том числе затраты на строительство, реконструкцию и техническое перевооружение, проектно-изыскательские работы и другие затраты.³

Затраты на осуществление капитального строительства в форме нового строительства, а также реконструкции, расширения и технического перевооружения действующих предприятий и объектов непроеизводственной сфере признаются долгосрочными инвестициями.⁴

Бюджетные инвестиции – бюджетные средства, направляемые на создание или увеличение за счет средств бюджета стоимости государственного (муниципального) имущества (ст. 6 БК РФ).

Бюджетные ассигнования на предоставление из бюджетов бюджетной системы субсидий на софинансирование капитальных вложений в объекты муниципальной собственности отражаются по виду расходов (КВР) 522 – в части субсидий на софинансирование капитальных вложений в объекты муниципальной собственности; 523 – в части консолидированных субсидий на софинансирование комплекса мероприятий, включающих в том числе капитальные вложения в объекты муниципальной собственности.⁵

Ч. 1 ст.139 БК РФ предусмотрено, что местным бюджетам могут предоставляться субсидии на софинансирование расходных обязательств, возникающих при выполнении полномочий органов местного самоуправления по вопросам местного значения.

Действовавшей в проверяемый период нормой ч. 3 ст. 139 БК РФ предусмотрено, что цели и условия предоставления и расходования субсидий местным бюджетам из бюджета РФ, критерии отбора муниципальных образований для предоставления указанных субсидий и их распределение между муниципальными образованиями устанавливаются законами субъекта РФ и (или) нормативными правовыми актами высшего исполнительного органа государственной власти субъекта РФ в соответствии с требованиями БК РФ.

Критерии отбора муниципальных образований Иркутской области для предоставления субсидий на строительство, реконструкцию и модернизацию объектов водоснабжения, водоотведения и очистки сточных вод, в том числе разработку проектной документации, цели и условия, порядок предоставления этих субсидий, их распределение определены Положением о предоставлении и расходовании субсидий № 336-пп.⁶

Как показало контрольное мероприятие, мероприятия, направленные на строительство (реконструкцию) объектов муниципальной собственности в сфере водоснабжения и водоотведения и очистки сточных вод, реализовывались, кроме Подпрограммы «Чистая вода» государственных программ Иркутской области «Развитие жилищно-коммунального

³ Ст. 1 Федерального закона от 25.02.1999 № 39-ФЗ «Об инвестиционной деятельности в Российской Федерации, осуществляемой в форме капитальных вложений».

⁴ П.1.2. Положения по бухгалтерскому учету долгосрочных инвестиций, утвержденного Минфином РФ от 30.12.1993 № 160.

⁵ Приказ Минфина России от 08.06.2018 № 132н «О порядке формирования и применения кодов бюджетной классификации Российской Федерации, их структуре и принципах назначения», раздел «Целевая статья» (далее – Приказ Минфина России № 132н).

⁶ Положение о предоставлении и расходовании субсидии из областного бюджета местным бюджетам на строительство, реконструкцию и модернизацию объектов водоснабжения, водоотведения и очистки сточных вод, в том числе разработку проектной документации, субсидии на реализацию мероприятий по приобретению специализированной техники для водоснабжения населения и субсидии на софинансирование капитальных вложений в объекты муниципальной собственности инженерной инфраструктуры, которые осуществляются из местных бюджетов, в целях реализации мероприятий по развитию водоснабжения в сельской местности и о внесении изменений в государственную программу Иркутской области «Развитие жилищно-коммунального хозяйства Иркутской области» на 2014 - 2018 годы, утвержденное постановлением Правительства Иркутской области от 02.06.2016 № 336-пп (далее – Положение о предоставлении и расходовании субсидий № 336-пп).

хозяйства Иркутской области» на 2014 - 2020 годы», «Развитие жилищно-коммунального хозяйства и повышение энергоэффективности Иркутской области» на 2019-2024 годы»⁷, еще в рамках Подпрограммы «Устойчивое развитие сельских территорий Иркутской области» Госпрограммы «Развитие сельского хозяйства».⁸

В 2019 году мероприятия стали реализовываться еще и в рамках Подпрограммы «Повышение качества водоснабжения Иркутской области»⁹ Госпрограммы на 2019-2024 г.г.

Таким образом, мероприятия по строительству, реконструкции объектов водоснабжения и водоотведения и очистки сточных вод, в том числе разработке проектной документации, реализовывались в рамках трех подпрограмм двух государственных программ Иркутской области, что не согласуется с принципами стратегического планирования.¹⁰

В областных бюджетах Иркутской области предусмотрены бюджетные ассигнования на предоставление трех субсидий муниципальным образованиям на строительство (реконструкцию) объектов водоснабжения, водоотведения и очистки сточных вод.¹¹

В основном мероприятия по строительству (реконструкции), модернизации объектов водоснабжения, водоотведения и очистки сточных вод, в том числе разработке проектной документации, на которые из областного бюджета предоставлялись субсидии на софинансирование расходных обязательств муниципальных образований, определены в Подпрограмме «Чистая вода»: в 2018 году в рамках Основного мероприятия «Развитие и модернизация объектов водоснабжения, водоотведения и очистки сточных вод», в 2019 году также еще в рамках Регионального проекта Иркутской области «Сохранение озера Байкал», Регионального проекта Иркутской области «Чистая вода».

КСП области отмечает, что Положение о предоставлении и расходовании субсидий № 336-пп предусматривает процедуры отбора муниципальных образований на предоставление только двух субсидий: на реализацию мероприятий в рамках Подпрограммы «Чистая вода» (глава 2) и на реализацию мероприятий Подпрограммы «Устойчивое развитие сельских территорий Иркутской области» (глава 3).

С дополнением Госпрограммы на 2019-2024 г.г новой Подпрограммой «Повышение качества водоснабжения Иркутской области» отношения по предоставлению муниципальным образованиям субсидий на реализацию ее мероприятий – на строительство

⁷ Государственные программы Иркутской области «Развитие жилищно-коммунального хозяйства Иркутской области» на 2014 - 2020 годы», «Развитие жилищно-коммунального хозяйства и повышение энергоэффективности Иркутской области» на 2019-2024 годы, утвержденные соответственно постановлениями Правительства Иркутской области от 24.10.2013 № 446-пп, от 11.12.2018 № 915-пп (далее-Госпрограмма на 2014-2020 г.г. и Госпрограмма на 2019-2024 г.г.).

⁸ Государственная программа Иркутской области «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия», утвержденная постановлением Правительства Иркутской области от 26.10.2018 № 772-пп (далее-Госпрограмма «Развитие сельского хозяйства»).

⁹ Постановлением Правительства Иркутской области от 29.08.2019 № 694-пп Госпрограмма на 2019-2024 г.г. дополнена новой подпрограммой «Повышение качества водоснабжения Иркутской области».

¹⁰ Статья 7 Федерального закона от 28.06.2014 № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации».

¹¹ КЦСР 6160272430 «Субсидии из областного бюджета местным бюджетам в целях софинансирования расходных обязательств муниципальных образований Иркутской области на строительство, реконструкцию и модернизацию объектов водоснабжения, водоотведения и очистки сточных вод, в том числе разработку проектной документации, а также на приобретение указанных объектов в муниципальную собственность» в рамках Подпрограммы «Чистая вода»; КЦСР 61AG55243 «Субсидии местным бюджетам на строительство и реконструкцию (модернизацию) объектов питьевого водоснабжения» в рамках Подпрограммы «Повышение качества водоснабжения Иркутской области»; КЦСР 68B07R567 «Субсидии из областного бюджета местным бюджетам в целях софинансирования расходных обязательств муниципальных образований Иркутской области на развитие водоснабжения в рамках обеспечения устойчивого развития сельских территорий».

и реконструкцию (модернизацию) объектов питьевого водоснабжения, не урегулированы, несмотря на то, что в Подпрограмме содержится ссылка на Положение о предоставлении и расходовании субсидий № 336-пп.

Следовательно, Положение подлежало дополнению его нормами, определяющими порядок предоставления и распределения субсидий местным бюджетам на строительство и реконструкцию (модернизацию) объектов питьевого водоснабжения. Отсутствие таких норм свидетельствует, что Положение не соответствует нормам абз. 2 ч. 3 ст. 139 БК РФ, предусматривающим, что нормативными правовыми актами субъекта РФ устанавливается порядок предоставления и распределения каждой субсидии, а предоставление субсидии в рамках Подпрограммы «Повышение качества водоснабжения Иркутской области» осуществлялось в 2019 году в отсутствие законных оснований.

В течение 2019 года в Госпрограмму на 2019-2024 г.г. и ее Подпрограмму «Чистая вода» неоднократно вносились изменения, что привело к изменению структуры и объемов ресурсного обеспечения Госпрограммы и Подпрограммы «Чистая вода».

Ресурсное обеспечение Подпрограммы «Чистая вода», которая в Госпрограмме на 2014-2020 г.г. и при утверждении Госпрограммы на 2019-2024 г.г. состояла из двух основных мероприятий,¹² составляло 1 585 456,0 тыс. рублей (в том числе средства областного бюджета - 437 851,0 тыс. рублей; средства федерального бюджета – 1 147 605,0 тыс. рублей).

Структура Подпрограммы «Чистая вода» изменилась с внесением в Госпрограмму на 2019-2024 г.г. изменений постановлением Правительства Иркутской области от 29.01.2019 № 50-пп. Подпрограмма дополнена **Проектом «Сохранение озера «Байкал» (Федеральный проект «Сохранение озера «Байкал»)** с мероприятием «Модернизация и строительство очистных сооружений, необходимых для очистки загрязненных сточных вод, поступающих в озеро Байкал и другие водные объекты Байкальской природной территории» (с объемом финансирования 1 300 134,8 тыс. рублей, в т.ч. 152 529,8 тыс. рублей – средства областного бюджета, 1 147 605,0 тыс. рублей – средства федерального бюджета) и **Проектом «Чистая вода» (Федеральный проект «Чистая вода»)** с мероприятием «Строительство и реконструкция (модернизация) объектов питьевого водоснабжения» (и финансовым обеспечением в объеме 6 892,1 тыс. рублей за счет средств областного бюджета).

В связи с чем ресурсное обеспечение **Основного мероприятия «Развитие и модернизация объектов водоснабжения, водоотведения и очистки сточных вод»** Подпрограммы «Чистая вода» характеризовалось уменьшением его объема с 1 567 456,0 тыс. рублей до 267 321,2 тыс. рублей на 29.01.2019 и, затем, в течение 2019 года, небольшим увеличением до 395 942,6 тыс. рублей на 20.03.2019; до 446 319,4 тыс. рублей на 21.05.2019; снижением до 444 502,2 тыс. рублей на 29.08.2019.

Динамика изменения ресурсного обеспечения Подпрограммы «Чистая вода» и Основного мероприятия «Развитие и модернизация объектов водоснабжения, водоотведения и очистки сточных вод» представлена в таблице.

тыс. рублей

Наименование	Источник средств	Государственная программа Иркутской области «Развитие жилищно-коммунального хозяйства и повышение энергоэффективности Иркутской области», утвержденная					
		Постановлением № 446-пп 13.04.2018	Постановлением Правительства Иркутской области № 915-пп				
			11.12.2018	29.01.2019	20.03.2019	21.05.2019	29.08.2019
Подпрограмма	Всего	1 585 456,0	1 585 456,0	1 592 348,1	1 757 758,4	1 843 455,3	1 671 152,9

¹² Основные мероприятия «Развитие и модернизация объектов водоснабжения, водоотведения и очистки сточных вод», «Организация децентрализованного холодного водоснабжения».

«Чистая вода»							
Основное мероприятие «Развитие и модернизация объектов водоснабжения, водоотведения и очистки сточных вод»	Всего	1 567 456,0	1 567 456,0	267 321,2	395 942,6	446 319,4	444 502,2
	ОБ	419 851,0	419 851,0	267 321,2	395 942,6	446 319,4	444 502,2
	ФБ	1 147 605,0	1 147 605,0	-	-	-	-
Региональный проект «Сохранение озера Байкал»	Всего	-	-	1 300 134,8	1 171 513,4	1 171 513,5	1 171 513,5
	ОБ	-	-	152 529,8	23 908,4	23 908,5	23 908,5
	ФБ	-	-	1 147 605,0	1 147 605,0	1 147 605,0	1 147 605,0
Региональный проект Иркутской области «Чистая вода»	Всего	-	-	-	172 302,4	172 302,4	-
	ОБ	-	-	-	6 892,1	6 892,1	-
	ФБ	-	-	-	165 410,3	165 410,3	-

С очередным внесением изменений в Госпрограмму на 2019-2024 г.г. постановлением Правительства Иркутской области от 20.03.2019 № 228-пп наименование Проекта «Сохранение озера «Байкал» (Федеральный проект «Сохранение озера «Байкал») изменено на **Региональный проект Иркутской области «Сохранение озера Байкал»** с изменением ресурсного обеспечения (23 908,4 тыс. рублей - средства областного бюджета, 1 147 606,0 тыс. рублей - средства федерального бюджета).¹³

Ресурсное обеспечение на Региональный проект «Сохранение озера Байкал» откорректировано с учетом уровня софинансирования мероприятий из федерального бюджета (96%) и софинансирования областного и местного бюджета (4%): 50% за счет средств областного и 50% бюджета г. Иркутска.

Образовавшаяся экономия ресурсного обеспечения вследствие уменьшения доли областного софинансирования возвращена на Основное мероприятие «Развитие и модернизация объектов водоснабжения, водоотведения и очистки сточных вод», в связи с чем ресурсное обеспечение основного мероприятия увеличено до 395 942,6 тыс. рублей (на 128 621,4 тыс. рублей).

Наименование Проекта «Чистая вода» (Федеральный проект «Чистая вода») изменено на **Региональный проект Иркутской области «Чистая вода»**. К ресурсному обеспечению на этот Региональный проект за счет средств областного бюджета (6 892,1 тыс. рублей) добавились ресурсы федерального бюджета (165 410,3 тыс. рублей).

Затем в мае 2019 года при очередной корректировке Госпрограммы на 2019-2024 г.г. (ред. от 21.05.2019) на Основное мероприятие «Развитие и модернизация объектов водоснабжения, водоотведения и очистки сточных вод» дополнительно предусмотрено ресурсное обеспечение в объеме 50 376,8 тыс. рублей (общий объем составил 446 319,4 тыс. рублей).

КСП области по результатам экспертизы государственных программ Иркутской области в апреле 2019 года указывала на недостатки ресурсного обеспечения Основного мероприятия «Развитие и модернизация объектов водоснабжения, водоотведения и очистки сточных вод» Подпрограммы «Чистая вода», в том числе, в части мероприятия «Разработка проектной документации на строительство подземного водозабора на Китойском месторождении подземных вод для водоснабжения населения Ангарского городского округа». Финансовое обеспечение этого мероприятия в мае 2019 года при корректировке Основного мероприятия «Развитие и модернизация объектов водоснабжения, водоотведения и очистки сточных вод» было предусмотрено не в полном объеме. При стоимости работ в размере 144 115,5 тыс. рублей предусмотрено только 72 057,8 тыс. рублей с учетом средств местного бюджета. Такой подход к организации выполнения

¹³ В Региональный проект «Сохранение озера Байкал», с софинансированием его из федерального бюджета, выделено мероприятие по реконструкции канализационных очистных сооружений правого берега города Иркутска.

мероприятия заведомо не позволял его реализовать в 2019 году в полном объеме (дефицит составлял 72 057,7 тыс. рублей). При этом на 2020 год ресурсы не были предусмотрены, что при доведении до муниципального образования субсидии в предусмотренном объеме, не позволяло ему заключить муниципальный контракт.¹⁴

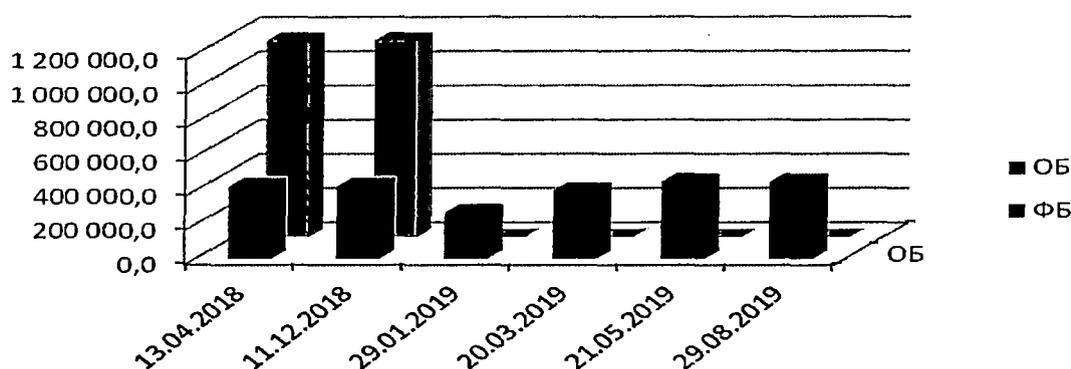
Наличие таких фактов при формировании мероприятий и планировании объемов их финансового обеспечения свидетельствует о невыполнении Министерством своих бюджетных полномочий, предусмотренных ст.ст. 34, 158 БК РФ, поскольку не обеспечено достижение результативности реализации мероприятия.

Постановлением Правительства Иркутской области от 29.08.2019 № 694-пп Госпрограмма на 2019-2024 г.г. дополнена Подпрограммой «Повышение качества питьевой воды для населения Иркутской области» с ресурсным обеспечением в объеме 172 302,4 тыс. рублей.

Объем ресурсного обеспечения Подпрограммы «Чистая вода» сократился до 1 671 152,9 тыс. рублей, поскольку Региональный проект Иркутской области «Чистая вода» из Подпрограммы «Чистая вода» перемещен в Подпрограмму «Повышение качества питьевой воды для населения Иркутской области». В связи с чем были внесены изменения и в перечень объектов капитального строительства (реконструкции) в рамках Подпрограммы «Чистая вода».

Контрольное мероприятие показало, что фактически в 2019 году отбор муниципальных образований для предоставления им субсидий на мероприятия в рамках Подпрограммы «Повышение качества питьевой воды для населения Иркутской области» не осуществлялся в установленном бюджетным законодательством порядке. Объекты, отобранные в рамках Подпрограммы «Чистая вода», были перемещены в Подпрограмму «Повышение качества питьевой воды для населения Иркутской области».

Динамика объемов ресурсного обеспечения Основного мероприятия «Развитие и модернизация объектов водоснабжения, водоотведения и очистки сточных вод» представлена на диаграмме:



Объем ресурсного обеспечения Основного мероприятия «Развитие и модернизация объектов водоснабжения, водоотведения и очистки сточных вод» Подпрограммы «Чистая вода» (источником финансового обеспечения предусмотрены только средства областного бюджета) с учетом внесенных в течение 2019 года изменений на 2019 год составил 425 720,1 тыс. рублей, на 2020 год - 712 669,2 тыс. рублей, что отражено в таблице.

¹⁴ Ст.ст. 72, 219 БК РФ.

в тыс. рублей

Наименование основного мероприятия, мероприятия	Источники финансирования	Ресурсное обеспечение, годы					
		2019	2020	2021	2022	2023	2024
Основное мероприятие 5.3 «Развитие и модернизация объектов водоснабжения, водоотведения и очистки сточных вод»	Всего	425 720,1	712 669,2	1 214 369,0	1 231 910,6	1 223 427,1	1 245 001,7
	ОБ	425 720,1	712 669,2	1 214 369,0	1 231 910,6	1 223 427,1	1 245 001,7
	ФБ	0	0	0	0	0	0
Мероприятие 5.3.1 «Строительство, реконструкция и модернизация объектов водоснабжения, водоотведения и очистки сточных вод, в том числе разработка проектной документации, а также на приобретение указанных объектов в муниципальную собственность»	Всего	425 720,1	712 669,2	1 214 369,0	1 231 910,6	1 223 427,1	1 245 001,7
	ОБ	425 720,1	712 669,2	1 214 369,0	1 231 910,6	1 223 427,1	1 245 001,7
	ФБ	0	0	0	0	0	0

Как отражено в таблице, с 2021 года предусматривается значительный рост объема ресурсного обеспечения основного мероприятия «Развитие и модернизация объектов водоснабжения, водоотведения и очистки сточных вод», что, принимая во внимание практику финансирования мероприятий подпрограммы «Чистая вода», вызывает большие сомнения.

В областном бюджете на 2019 год¹⁵ бюджетные ассигнования предусмотрены МинЖКХ по КВСР 0502 «Коммунальное хозяйство», КЦСР 6160272430 «Субсидии из областного бюджета местным бюджетам в целях софинансирования расходных обязательств муниципальных образований Иркутской области на строительство, реконструкцию и модернизацию объектов водоснабжения, водоотведения и очистки сточных вод, в том числе разработку проектной документации, а также на приобретение указанных объектов в муниципальную собственность», КВР 500 «Межбюджетные трансферты».

В 2020 году¹⁶ наименование КЦСР 6160272430 изменено на «Субсидии местным бюджетам на строительство, реконструкцию и модернизацию объектов водоснабжения, водоотведения и очистки сточных вод, в том числе разработку проектной документации, а также на приобретение указанных объектов в муниципальную собственность».

Объемы ресурсного обеспечения и бюджетных ассигнований, исполнение уточненных бюджетных ассигнований, представлены в таблице.

в тыс. рублей

Наименование мероприятия	Расходы, годы									
	2019					2020				
	ГП	Закон об областном бюджете	Роспись	Исполнение	Остаток ассигнований	ГП	Закон об областном бюджете	Роспись	Исполнение	Остаток ассигнований
Основное мероприятие 5.3 «Развитие и модернизация объектов водоснабжения, водоотведения и очистки сточных вод»										
Мероприятие 5.3.1 «Строительство, реконструкция и модернизация объектов водоснабжения, водоотведения и очистки сточ-	425 720,1	403 247,7	425 720,1	357 332,4	68 387,7	712 669,2	712 669,2	712 669,2	56 398,7	656 270,5

¹⁵ Закон Иркутской области от 17.12.2018 № 131-ОЗ «Об областном бюджете на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов», в редакции от 20.12.2019.

¹⁶ Закон Иркутской области от 20.12.2019 № 130-ОЗ «Об областном бюджете на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов».

ных вод, в том числе разработка проектной документации, а также на приобретение указанных объектов в муниципальную собственность»									
-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------	--	--	--	--	--	--	--	--	--

На 2019 год при плановом объеме финансового обеспечения 425 720,1 тыс. рублей, исполнение составило 357 332,4 тыс. рублей, остаток неиспользованных бюджетных ассигнований - 68 387,7 тыс. рублей.

На 2020 год запланированы бюджетные ассигнования в объеме 712 669,2 тыс. рублей. Исполнение на 01.03.2020 составило 56 398,7 тыс. рублей.

Общий объем финансирования мероприятий по строительству, реконструкции (модернизации) объектов водоснабжения и водоотведения, в том числе подготовке проектной документации в рамках трех подпрограмм (без Регионального проекта Иркутской области «Сохранение озера Байкал»), составил¹⁷ 612 672,4 тыс. рублей, что отражено в таблице.

Наименование КЦСР	тыс. рублей Объем
КЦСР 6160272430 «Субсидии из областного бюджета местным бюджетам в целях софинансирования расходных обязательств муниципальных образований Иркутской области на строительство, реконструкцию и модернизацию объектов водоснабжения, водоотведения и очистки сточных вод, в том числе разработку проектной документации, а также на приобретение указанных объектов в муниципальную собственность» в рамках Подпрограммы «Чистая вода»	403 247,7
КЦСР 61AG55243 «Субсидии местным бюджетам на строительство и реконструкцию (модернизацию) объектов питьевого водоснабжения» в рамках Подпрограммы «Повышение качества водоснабжения Иркутской области»	172 302,4
КЦСР 68B07R567 «Субсидии из областного бюджета местным бюджетам в целях софинансирования расходных обязательств муниципальных образований Иркутской области на развитие водоснабжения в рамках обеспечения устойчивого развития сельских территорий» в рамках Подпрограммы «Устойчивое развитие сельских территорий Иркутской области»	37 122,3
Всего	612 672,4

Анализ формирования объемов финансового обеспечения (ресурсного обеспечения и бюджетных ассигнований) реализации мероприятий по развитию и модернизации объектов водоснабжения, водоотведения и очистки сточных вод на 2019 год и на 2020 год, показал, что планирование мероприятий и их финансового обеспечения имело недостатки, что подтверждают изложенные выше процессы изменения Подпрограммы «Чистая вода».

Министерство является ответственным исполнителем Госпрограммы на 2019-2024 г.г. и одной из ее Подпрограмм «Чистая вода», главным распорядителем средств областного бюджета, предусмотренных на реализацию мероприятий подпрограммы. К бюджетным полномочиям главного распорядителя бюджетных средств, предусмотренным ст. 158 БК РФ, отнесено планирование и обоснование соответствующих расходов бюджета, а ст. 34 БК РФ на участника бюджетного процесса возложена обязанность эффективно и результативно использовать бюджетные средства, что является одним из основных принципов бюджетной системы Российской Федерации.

Как показало контрольное мероприятие, формирование объемов финансового

¹⁷ Закон Иркутской области от 17.12.2018 № 131-ОЗ «Об областном бюджете на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов», в редакции от 20.12.2019.

обеспечения предоставления субсидий муниципальным образованиям в целях реализации мероприятий Основного мероприятия «Развитие и модернизация объектов водоснабжения, водоотведения и очистки сточных вод» Подпрограммы «Чистая вода» на 2019 год и 2020 год не было основано на расчетах потребности, результатах отбора муниципальных образований, процедуры которых определены Положением о предоставлении и расходовании субсидий № 336-пп.

На такие недостатки в деятельности Министерства КСП области систематически обращала внимание по результатам экспертно-аналитических мероприятий по оценке изменений в Госпрограммы на 2014-2020 г.г., на 2019-2024 г.г.

Несмотря на то, что в 2018-2019 годах проведение отбора муниципальных образований для предоставления им субсидий на очередной финансовый год было организовано до формирования проектов областного бюджета на очередной год и плановый период, результаты таких отборов не повлияли на объемы бюджетных ассигнований, предусмотренные проектами законов об областном бюджете.

Как показал анализ формирования Итоговых перечней муниципальных образований Иркутской области, участвующих в отборе муниципальных образований для предоставления субсидий из областного бюджета местным бюджетам на строительство, реконструкцию и модернизацию объектов водоснабжения, водоотведения и очистки сточных вод, в том числе разработку проектной документации, в 2019 году и в 2020 году, фактическая потребность в бюджетных ассигнованиях на реализацию мероприятий ими не была установлена. Отбор муниципальных образований проводился под предельные лимиты бюджетных обязательств. Затем допускались неоднократные дополнительные отборы в году предоставления субсидий, что влекло, в свою очередь, неоднократные изменения Подпрограммы «Чистая вода».

Основания для признания такой практики объективной и эффективной, направленной на решение задач Подпрограммы «Чистая вода», отсутствуют.

По результатам контрольного мероприятия КСП области пришла к выводу о недостаточном исполнении Министерством своих бюджетных полномочий в рамках реализации Основного мероприятия «Развитие и модернизация объектов водоснабжения, водоотведения и очистки сточных вод» Подпрограммы «Чистая вода».

С изменением в 2019 году бюджетного законодательства¹⁸ на 2020 год Законом Иркутской области от 20.12.2019 № 130-ОЗ «Об областном бюджете на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов» утверждено распределение субсидий на строительство, реконструкцию и модернизацию объектов водоснабжения, водоотведения и очистки сточных вод, в том числе разработку проектной документации, а также на приобретение указанных объектов в муниципальную собственность, на 2020 год в полном объеме на сумму 712 669,2 тыс. рублей.

2. Оценка эффективности определения критериев отбора муниципальных образований и условий предоставления муниципальным бюджетам и расходования средств областного бюджета на развитие и модернизацию объектов водоснабжения, водоотведения и очистки сточных вод.

Эффективность планирования и использования бюджетных средств зависит от

¹⁸ Федеральный закон от 02.08.2019 № 307-ФЗ «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации в целях совершенствования межбюджетных отношений»). С 01.01.2020 года бюджетное законодательство (изменения в ст. 139 БК РФ) направлено на повышение прозрачности и предсказуемости формирования доходной базы местных бюджетов, эффективное осуществление субсидий, исключение формирования нераспределенного резерва.

качества правового регулирования соответствующих отношений.

Результаты контрольного мероприятия свидетельствуют, что правовое регулирование установления критериев отбора муниципальных образований для предоставления им субсидий, условий предоставления и расходования субсидий, являлось недостаточным.

Система отбора мероприятий по финансированию расходных обязательств муниципальных образований Иркутской области с учетом каких-либо показателей фактически отсутствовала.

Условия предоставления и расходования субсидий, необходимые для обеспечения законного и эффективного использования муниципальными образованиями средств областного бюджета, установлены неполно.

В качестве критериев отбора муниципальных образований для предоставления субсидии на строительство, реконструкцию и модернизацию объектов, приобретение объектов пунктом 6 Положения о предоставлении и расходовании субсидий № 336-пп установлено:

- 1) достижение экономического, экологического, социального результата в ходе реализации соответствующих мероприятий;
- 2) необходимость осуществления соответствующих мероприятий.

Из Положения о предоставлении и расходовании субсидий № 336-пп следует, что критерии отбора муниципальных образований оцениваются Министерством при предоставлении муниципальными образованиями заявок перед составлением рейтинга строительства, списка разработки проектной документации.

Между тем, в отсутствие показателей оценки данных критериев они являются субъективными и формальными.

Такой показатель, как износ объекта водоснабжения, водоотведения и очистки сточных вод, подлежащего реконструкции, модернизации, не предусмотрен в качестве критерия отбора, однако он предусмотрен в качестве критерия (показателя) рейтинга (так называемый «технический показатель»).

Следует отметить, что строительство и реконструкция объектов водоснабжения и водоотведения в условиях возрастающей потребности вследствие развития муниципальных образований и ветхости коммунальной инфраструктуры обеспечивает, безусловно, достижение экономического, экологического, социального результата, и не требует каких-либо доказательств. Объективная, адекватная оценка муниципальных образований по такому критерию невозможна, что заведомо ведет к субъективному решению по отбору муниципальных образований.

Аналогичные формальные и допускающие субъективные решения критерии отбора муниципальных образований предусмотрены пунктом 7 Положения о предоставлении и расходовании субсидии № 336-пп для предоставления субсидии на разработку проектной документации.

Перечень критериев отбора муниципальных образований, предусмотренных указанным Положением, приведен в **приложении 1 к отчету**.

Контрольное мероприятие показало, что отсутствие объективных критериев отбора муниципальных образований для предоставления им субсидий приводило к некачественному отбору, и, в результате этого, к многочисленным корректировкам Итоговых перечней муниципальных образований Иркутской области, участвующих в отборе муниципальных образований для предоставления субсидий из областного бюджета местным бюджетам на строительство, реконструкцию и модернизацию объектов водоснабжения, водоотведения и очистки сточных вод, в том числе разработку проектной документации (далее-Итоговый перечень муниципальных образований по результатам

отбора).

Положением о предоставлении и расходовании субсидий № 336-пп предусмотрена сложная процедура отбора муниципальных образований.

По результатам рассмотрения документов, представленных муниципальными образованиями, Министерство сформировало четыре документа:

рейтинг муниципальных образований (далее – рейтинг строительства) (в случае строительства, реконструкции и модернизации объектов);

список муниципальных образований (далее – список разработки проектной документации) (в случае разработки проектной документации на строительство, реконструкцию и модернизацию объектов);

перечень муниципальных образований, имеющих незавершенные мероприятия (далее – перечень незавершенных мероприятий);

реестр муниципальных образований (далее – реестр приобретения объектов) (в случае приобретения объектов).

Порядок формирования рейтинга строительства, списка разработки проектной документации, перечня незавершенных мероприятий муниципальных образований Иркутской области на 2019-2020 годы был установлен приказом МинЖКХ от 14.06.2016 № 59-мпр, с 18.09.2019 приказом МинЖКХ от 18.09.2019 № 58-38-мпр (далее соответственно – Порядок формирования рейтинга № 59-мпр, Порядок формирования рейтинга № 58-38-мпр).

КСП области отмечает, что проведение такого рейтинга и его результаты не привязаны к критериям отбора муниципальных образований и условиям предоставления субсидий из областного бюджета, следовательно, проведение рейтингования муниципальных образований не соответствует бюджетному законодательству (ст. 139 БК РФ). Критерии проведения рейтинга не предусмотрены как критерии отбора муниципальных образований для предоставления им субсидий.

Порядками формирования рейтинга № 59-мпр и № 58-38-мпр предусмотрено, с одной стороны, что рейтинг формируется из муниципальных образований, соответствующих критериям отбора и условиям, установленным пунктами 6, 8 Положения о предоставлении и расходовании субсидий № 336-пп, с другой стороны – исходя из оценки технических показателей, которые установлены этими Порядками.

Технические показатели, применяемые для формирования рейтинга, отражены в **приложении 2 к отчету**.

Анализ технических показателей отбора свидетельствует, что они, кроме показателя «значимость социально-экономического эффекта от ввода объекта в эксплуатацию», не увязаны с критериями отбора.

Показатель «значимость социально-экономического эффекта от ввода объекта в эксплуатацию» нельзя признать адекватным, поскольку оценить его, как на стадии отбора муниципальных образований, так и за отсутствием измеримого показателя оценки, невозможно.

Организационный показатель «наличие документа об утверждении проектной документации на строительство, реконструкцию и модернизацию объекта» одновременно предусмотрен в качестве условия предоставления субсидии на строительство объектов (п. 8 Положения о предоставлении и расходовании субсидии № 336-пп).

Организационный показатель «наличие лицензии на пользование участками недр местного значения для геологического изучения в целях поисков и оценки подземных вод» не связан с осуществлением мероприятия самим муниципальным образованием и является актуальным при осуществлении проектно-изыскательских работ подрядчиком. Для

муниципального образования, как собственника объекта муниципальной собственности, более актуальным является наличие права пользования участками недр местного значения для добычи подземных вод, а не для их изучения и поиска.

Возможность установления показателя «доля финансирования из внебюджетных источников» не вытекает ни из положений Подпрограммы «Чистая вода», ни из Положения о предоставлении и расходовании субсидий № 336-пп, поскольку ими не предусмотрено привлечение муниципальными образованиями средств из внебюджетных источников.

Таким образом, технические показатели рейтинга сформированы без учета бюджетного законодательства, Положения о предоставлении и расходовании субсидий № 336-пп.

Положением о предоставлении и расходовании субсидий № 336-пп в качестве условий предоставления субсидий не предусмотрено наличие решения администрации муниципального образования об осуществлении бюджетных инвестиций, которое в силу ст.ст. 15, 65, 79, 86 БК РФ является расходным обязательством муниципального образования. Такое решение является обязательным в силу ст. 79 БК РФ и его наличие свидетельствует о готовности муниципального образования к реализации мероприятий.

Отсутствие такого условия приводит к нарушениям при формировании и реализации мероприятий муниципальными органами.

В ходе проверок в муниципальных образованиях установлено, что решения администраций муниципальных образований об осуществлении бюджетных инвестиций зачастую не соответствовали утвержденным проектным документациям на осуществление строительства, реконструкции в части продолжительности сроков строительства. Обычно предусмотренные на полгода-год сроки строительства растягивались на два-три года. Как правило, это связано с недостаточным наличием собственных средств местных бюджетов для обеспечения софинансирования. Увеличение продолжительности строительства кроме повышения рисков, снижает его качество, вызывает его удорожание, снижает эффективность использования бюджетных средств и в целом, снижает эффективность реализации подпрограммы.

Условия использования субсидии определены недостаточно и не обеспечивали результативное, с соблюдением законодательства, использование средств областного бюджета.

Единственное условие расходования субсидии связано лишь с централизацией закупок на сумму, превышающую 100 000,0 тыс. рублей, уполномоченным исполнительным органом государственной власти Иркутской области на определение поставщиков (подрядчиков, исполнителей). Учитывая, что стоимость основного количества мероприятий муниципальных образований, значительно меньше этого размера, фактически можно признать, что условия расходования субсидий на развитие и модернизацию объектов водоснабжения, водоотведения и очистки сточных вод не определены, что создавало риски нарушений муниципальными образованиями бюджетного законодательства при исполнении мероприятий, в том числе, влияющих на эффективность использования бюджетных средств.

3. Проверка соблюдения главным распорядителем средств областного бюджета установленных критериев отбора муниципальных образований и условий предоставления субсидий муниципальным бюджетам на развитие и модернизацию объектов водоснабжения, водоотведения и очистки сточных вод.

3.1. Контрольное мероприятие показало, что МинЖКХ не всегда соблюдались

установленные Положением о предоставлении и расходовании субсидий № 336-пп порядок, критерии отбора муниципальных образований и условия предоставления субсидий муниципальным образованиям.

Положением о предоставлении и расходовании субсидий № 336-пп предусмотрено, что муниципальные образования подают заявки на предоставление субсидий с приложением перечня документов в срок до 30 июня года, предшествующему году предоставления субсидии. Затем Министерство в течение 10 дней в соответствии с порядком формирует рейтинг строительства, список разработки проектной документации, перечень незавершенных мероприятий муниципальных образований.

С целью организации работы Министерства по формированию указанных документов Порядком формирования рейтинга № 59-мпр было предусмотрено создание рабочей группы. Однако в отступление от Порядка формирования рейтинга № 59-мпр такая группа не создавалась, участия в отборе муниципальных образований не принимала.

Новым Порядком формирования № 58-38-мпр с 18.09.2019 положения об участии рабочей группы в процессе отбора муниципальных образований исключены.

Пунктом 19 Положения о предоставлении и расходовании субсидии № 336-пп предусмотрено, что Решение о предоставлении субсидии на строительство объектов принимается в отношении муниципальных образований, включенных в Итоговый перечень. Решение об отказе в предоставлении субсидии на строительство объектов принимается в отношении муниципальных образований, не включенных в Итоговый перечень. В нарушение пункта 19 Министерство после составления Итогового перечня муниципальных образований по результатам отбора не принимало решений о предоставлении либо отказе в предоставлении субсидий муниципальным образованиям на строительство объектов.

В 2018 году (на 2019 год) на участие в отборе от муниципальных образований Иркутской области поступила 31 заявка. Перечень муниципальных образований, подавших заявки, представлен в **приложении 3 к настоящему отчету**.

Анализ заявок муниципальных образований показал, что формально они соответствовали критериям отбора, поскольку необходимость в выполнении таких мероприятий имела у всех муниципальных образований, соответственно, выполнение мероприятий, безусловно, вело к положительному социально-экономическому эффекту.

В Рейтинг строительства включено три мероприятия.

Список разработки проектной документации включал одно мероприятие (Мойганского муниципального образования Заларинского района (сельское поселение) по разработке проектной документации на строительство водопроводных сетей д. Романенкина Заларинского района Иркутской области стоимостью 5 090,6 тыс. рублей).

Перечень незавершенных мероприятий содержал четыре мероприятия по двум муниципальным образованиям (г. Иркутск и Нижнеудинское МО).

Реестр приобретения объектов не составлялся.

Итоговый перечень, как это предусмотрено пунктом 18 Положения о предоставлении и расходовании субсидий № 336-пп, составленный по результатам рейтинга строительства, списка разработки проектной документации, перечня незавершенных мероприятий, подписан и опубликован на сайте Министерства 27.07.2018, включал лишь три муниципальных образования (город Иркутск, Нижнеудинское муниципальное образование (городское поселение), Иркутское муниципальное образование (сельское поселение)).

В Итоговый перечень по результатам отбора не вошли 28 муниципальных образований Иркутской области (15- по причине неполного представления документов; 10- в связи с несоответствием критериям и условиям; 3- в связи с недостаточностью лимитов бюджетных обязательств).

В перечень объектов капитального строительства (реконструкции), являющийся приложением 1 к Подпрограмме «Чистая вода», при утверждении постановлением Правительства Иркутской области от 11.12.2018 № 915-пп новой Госпрограммы на 2019-2024 г.г были включены три объекта: реконструкция канализационных очистных сооружений правого берега г. Иркутска, реконструкция центрального водозабора Нижнеудинского муниципального образования, строительство локального водопровода в пос. Харик Куйтунского района.

Обращение такого количества муниципальных образований за получением субсидии из областного бюджета на строительство (реконструкцию) объектов водоснабжения, водоотведения и очистки сточных вод, на изготовление проектной документации, свидетельствует о высокой потребности муниципальных образований в финансовой поддержке из областного бюджета.

Затем в течение 2019 года Министерством проводились дополнительные отборы, новое рейтингование и частые корректировки Итогового перечня муниципальных образований по результатам отбора.

Пунктом 22(1) Положения о предоставлении и расходовании субсидий № 336-пп допускалось проведение дополнительных отборов муниципальных образований при наличии экономии субсидии на строительство объектов либо увеличении средств областного бюджета на предоставление субсидий на строительство объектов муниципальных образований.

В январе 2019 г. в результате перераспределения средств с Регионального проекта «Сохранение озера Байкал» на Основное мероприятие «Развитие и модернизация объектов водоснабжения, водоотведения и очистки сточных вод» Подпрограммы «Чистая вода» увеличился объем ресурсного обеспечения мероприятий.

МинЖКХ в январе-феврале 2019 года провело дополнительный отбор для предоставления субсидии. Затем в течение 2019 года был проведен еще ряд дополнительных отборов, что не всегда было связано с увеличением объемов финансового обеспечения мероприятий.

Между тем Итоговый перечень муниципальных образований по результатам отбора должен формироваться из муниципальных образований, соответствующих критериям и условиям отбора, в приоритетности, установленной пунктом 18 Положения о предоставлении и расходовании субсидии № 336-пп, таким образом, чтобы в дальнейшем исключить дополнительные отборы.

В результате неэффективной организации Министерством отбора муниципальных образований, без учета в совокупности пунктов 3, 14, 18 Положения о предоставлении и расходовании субсидий № 336-пп, муниципальные образования, не попавшие в Итоговый перечень по результатам первичного отбора в 2018 году, вновь участвовали в дополнительных отборах, организованных Министерством в 2019 году, что повлекло излишние и несвоевременные изменения Итогового перечня и, в силу позднего предоставления субсидий, невыполнение мероприятий.

В дополнительном отборе в январе-феврале 2019 года, куда подано 34 заявки, в основном, участвовали муниципальные образования, не прошедшие первоначальный отбор.

Составление Итоговых перечней муниципальных образований по результатам отбора сопровождается несоблюдением Положения о предоставлении и расходовании субсидий № 336-пп.

На 2019 год необоснованно в Итоговый перечень не были включены муниципальное образование «город Свирск» и муниципальное образование «Усть-Ордынское», на 2020 год – муниципальное образование «Нукуты», соответствующие всем критериям, условиям

отбора, а также имеющим более приоритетное место в рейтинге согласно Порядкам формирования рейтинга № 59-мпр и № 58-38-мпр, пункту 18 Положения о предоставлении и расходовании субсидии № 336-пп.

Так, мероприятие Иркутского муниципального образования (сельское поселение) «Строительство локального водопровода в пос. Харик, Куйтунского района, Иркутской области», стоимостью 86 910,8 тыс. рублей, занявшее третье место в рейтинге, включено в Итоговый перечень муниципальных образований по результатам отбора.

Занявшие по итогам рейтинга первое и второе места муниципальное образование «Усть-Ордынское» с объектом «Строительство канализационных очистных сооружений (КОС) производительностью 2 200 куб. м/сут. в муниципальном образовании «Усть-Ордынское», стоимостью 372 303,1 тыс. рублей, муниципальное образование «город Свирск» с объектом «Строительство канализационных очистных сооружений глубокой биологической очистки в г. Свирске Иркутской области», стоимостью 404 232,9 тыс. рублей, в Итоговый перечень не были включены.

Как установлено, причиной отбора муниципальных образований без учета приоритетности являлась высокая стоимость мероприятий и отсутствие достаточных лимитов бюджетных обязательств у Министерства на 2019 года (Итоговый перечень сформирован в 2018 году в пределах доведенных лимитов на 2019 года на сумму 419 851,0 тыс. рублей).

Пояснения, данные Министерством по этим фактам, лишь подтверждают то обстоятельство, что отбор муниципальных образований в рамках рейтинга с составлением Итогового перечня осуществлялся формально.

Мероприятие Иркутского муниципального образования (сельское поселение) «Строительство локального водопровода в пос. Харик, Куйтунского района, Иркутской области» было включено в Итоговый перечень муниципальных образований по результатам отбора с финансированием из областного бюджета на 2019 год в объеме 40 091,4 тыс. рублей. Также оно было отражено в перечне объектов капитального строительства (реконструкции), являющимся приложением 1 к Подпрограмме «Чистая вода», с таким же объемом ресурсного обеспечения.

Между тем мероприятие в дальнейшем исключено из Основного мероприятия «Развитие и модернизация объектов водоснабжения, водоотведения и очистки сточных вод» Подпрограммы «Чистая вода» и включено в перечень объектов, подлежащих реализации в рамках Подпрограммы «Повышение качества водоснабжения Иркутской области» с ресурсным обеспечением за счет средств областного бюджета - 3 824,39 тыс. рублей, за счет средств федерального бюджета – 91 785,22 тыс. рублей¹⁹.

При этом, мероприятие не проходило отбор на предоставление субсидии в рамках этой подпрограммы, поскольку такой порядок Положением о предоставлении и расходовании субсидий № 336-пп не был предусмотрен.

КСИ области отмечает, что на момент контрольного мероприятия Приложение 3 к Положению о предоставлении и расходовании субсидий № 336-пп, предусматривающее распределение субсидий из областного бюджета на мероприятия по строительству, реконструкции и модернизации объектов водоснабжения, водоотведения и очистки сточных вод, продолжало содержать одновременно перечень муниципальных образований, включенных в перечни объектов, подлежащих реализации как в рамках Подпрограммы «Чистая вода», так и в рамках Подпрограммы «Повышение качества водоснабжения

¹⁹ Приложение 7 к Подпрограмме «Повышение качества водоснабжения Иркутской области» на 2019-2024 годы государственной программы Иркутской области «Развитие жилищно-коммунального хозяйства и повышение энергоэффективности Иркутской области» на 2019-2024 годы».

Иркутской области» (строительство локального водопровода в МО «Баяндай», строительство локального водопровода в Заларинском МО).

Муниципальное образование «Нукуты», при планировании реализации мероприятия «строительство локального водовода» в рамках подпрограммы «Устойчивое развитие сельских территорий Иркутской области» государственной программы Иркутской области «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия» было допущено до отбора в рамках основного мероприятия «Развитие и модернизация объектов водоснабжения, водоотведения и очистки сточных вод» Подпрограммы «Чистая вода», а заняв в рейтинге приоритетное место, не было включено в Итоговый перечень, дающий право на получение субсидии.

При этом процедура отбора муниципальных образований для реализации мероприятий в рамках подпрограммы «Устойчивое развитие сельских территорий Иркутской области» в Положении о предоставлении и расходовании субсидии № 336-пп предусмотрена в ином порядке (глава 3 «Предоставление субсидии на развитие водоснабжения в сельской местности») и результаты этой процедуры не предусматривают включение всех без исключения мероприятий по строительству объектов водоснабжения и водоотведения в единый Итоговый перечень.

Фактически реализация мероприятия в 2020 году осуществляется в рамках подпрограммы «Устойчивое развитие сельских территорий Иркутской области», для чего с муниципальным образованием 13.03.2020 заключено соглашение о предоставлении субсидии на развитие водоснабжения в рамках реализации обеспечения комплексного развития сельских территорий.

Изложенные факты указывают на то, что в действиях Министерства, являющегося ответственным исполнителем Госпрограммы на 2019-2024 г.г., главным распорядителем бюджетных средств, предоставляющим межбюджетные субсидии на софинансирование капитальных вложений в объекты государственной (муниципальной) собственности, имеются признаки нарушения порядка и (или) условий их предоставления (ст. 139 БК РФ, Положение о предоставлении и расходовании субсидий № 336-пп).²⁰

Как в правовом регулировании, так и в реализации процедур отбора муниципальных образований, отсутствует системность и четкость, усматриваются признаки субъективизма при принятии решений о предоставлении субсидий муниципальным образованиям на реализацию мероприятий по строительству (реконструкции) и выполнению проектных работ на объекты водоснабжения и водоотведения.

В течение 2019 года Итоговый перечень муниципальных образований по результатам отбора изменялся восемь раз, что отражено в **приложении 4 к настоящему отчету**.

С внесением 08.05.2019 изменений в Положение о предоставлении и расходовании субсидий № 336-пп, предельные сроки дополнительного отбора с 15 октября изменены на 10 декабря, чем фактически созданы условия для невыполнения мероприятий Подпрограммы «Чистая вода». По мнению КСП области, принятие решения о предоставлении субсидий на капитальные вложения в зимний период и в период завершения финансового года не обеспечивает эффективное использование бюджетных средств и влечет риски невыполнения мероприятий, что указывает на несоблюдение Министерством своих бюджетных полномочий (ст. 158 БК РФ).

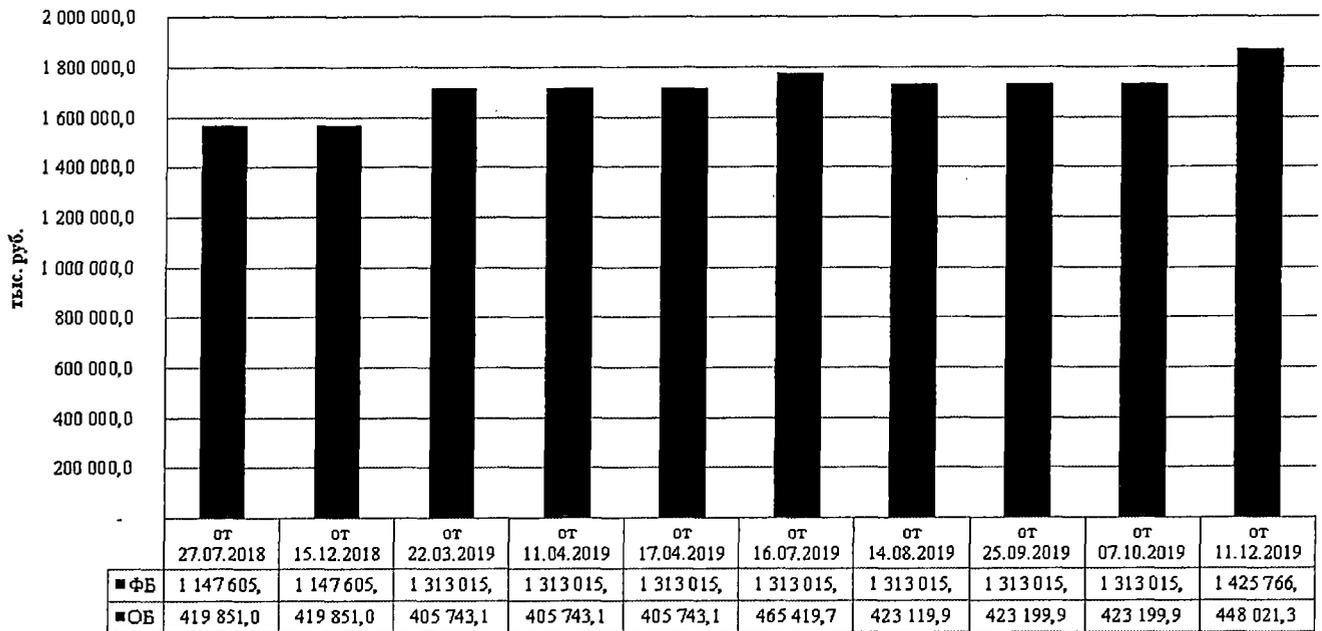
Аргументы Министерства о том, что это было осуществлено с целью привлечения средств федерального бюджета на реконструкцию канализационных очистных сооружений

²⁰ Что влечет административную ответственность, предусмотренную ч.2 ст.15.15.3 КоАП РФ - наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от 20 000 до 50 000 руб. или дисквалификация на срок от одного года до двух лет.

правого берега города Иркутск не могут быть приняты, поскольку правила устанавливались единые для всех муниципальных образований.

Изменение Итогового перечня от 11.12.2019 осуществлено с несоблюдением пункта 22(2) Положения о предоставлении и расходовании субсидий № 336-пп, которым срок установлен до 10 декабря.

Анализ изменений представлен на диаграмме:



В 2019 году Министерством проведен отбор муниципальных образований на предоставление субсидий в 2020 году.

На основании Положения о предоставлении и расходовании субсидий № 336-пп и Порядка формирования рейтинга № 59-мпр Министерством по результатам отбора составлены список разработки проектной документации и перечень незавершенных мероприятий. Мероприятия для составления рейтинга строительства отсутствовали.

В перечень незавершенных мероприятий на 2020 год включено мероприятие по разработке проектной документации на строительство подземного водозабора на Китайском месторождении подземных вод для водоснабжения Ангарского городского округа стоимостью 72 057,75 тыс. рублей.

В список разработки проектной документации на 2020 год включено мероприятие по разработке проектной документации по объекту «Строительство локальных сетей водопровода мкр. Центральный р.п. Залари» стоимостью 13 482,2 тыс. рублей.

Таким образом, в Итоговый перечень муниципальных образований по результатам отбора на 2020 год от 02.08.2019 включено два мероприятия по разработке проектной документации муниципального образования «Ангарский городской округ» и Заларинское муниципальное образование на общую стоимость 73 201,7 тыс. рублей.

Планируемый объем бюджетных ассигнований на предоставление субсидий на 2020 год составлял 736 577,7 тыс. рублей. Нераспределенные средства по итогам отбора муниципальных образований на 2020 год составили 207 311,8 тыс. рублей.

В связи с образованием объема нераспределенных средств МинЖКХ в 2019 году продолжило прием заявок на предоставление субсидий.

В Итоговый перечень на 2020 год внесено два изменения, что отражено в таблице.

тыс. рублей

№	Муниципальное образование	Итоговый перечень	Измененный итоговый перечень	
		от 02.08.2019	от 26.09.2019	от 07.10.2019
1	МО «Ангарский городской округ»	60 528,5	60 528,5	60 528,5
2	Заларинское МО	12 673,2	12 673,2	12 673,2
3	Октябрьское МО		14 731,1	14 731,1
4	Шелеховский район		8 306,6	8 306,6
5	МО «Бохан»		16 843,8	16 843,8
6	МО «Покровка»			4 448,0
7	Осинский муниципальный район			37 405,7
9	Нераспределенные средства	207 311,8	176 223,3	8 793,3
Распределено в 2019 году на 2020 год			463 402,5	588 978,8
Итого		736 577,7	752 709,0	752 709,0

Таким образом, резюмируя изложенное, КСП области отмечает, что Положение о предоставлении и расходовании субсидий № 336-пп не способствует системному, целевому и эффективному, понятному отбору муниципальных образований для предоставления субсидий.

3.2. Контрольное мероприятие показало, что Министерством не были соблюдены условия предоставления субсидий из областного бюджета на развитие и модернизацию объектов водоснабжения, водоотведения и очистки сточных вод Бодайбинскому муниципальному образованию, муниципальному образованию «город Саянск», муниципальному образованию «Оса», Осинскому районному муниципальному образованию, что является нарушением главным распорядителем бюджетных средств, предоставляющим межбюджетные субсидии на софинансирование капитальных вложений в объекты государственной (муниципальной) собственности, порядка и (или) условий их предоставления.²¹

В 2019 году вопреки пункту 12 Положения о предоставлении и расходовании субсидий № 336-пп, которым предусмотрено предоставление субсидий муниципальным образованиям, ранее получавшим субсидию на строительство объекта, и имевшим незавершенные мероприятия, Министерством предусмотрена на 2019-2020 годы субсидия в размере 22 315,1 тыс. рублей *Бодайбинскому муниципальному образованию*, которое в предыдущие годы не получало субсидию на софинансирование строительства объекта «Предварительная очистка речной воды перед станцией водоподготовки в г. Бодайбо». Соответственно в рамках реализации основного мероприятия «Развитие и модернизация объектов водоснабжения, водоотведения и очистки сточных вод» Подпрограммы «Чистая вода» мероприятие не значилось как незавершенное.

Субсидия в 2019 году предоставлена (перечислена) в размере 13 662,6 тыс. рублей.

Таким образом, муниципальное образование включено в Перечень муниципальных образований, имеющих незавершенные мероприятия, и Итоговый перечень на 2019-2021 годы, неправомерно.

Муниципальному образованию «город Саянск» субсидия в объеме 42 138,3 тыс. рублей на строительство водопровода в районе индивидуальной жилой застройки микрорайона Лесной предоставлена в нарушение Положения о предоставлении и расходовании субсидий № 336-пп в отсутствие проектной документации, положительного заключения

²¹ За указанное нарушение ч.2 ст.15.15.3 КоАП РФ предусмотрена административная ответственность - наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от 20 000 до 50 000 руб. или дисквалификация на срок от одного года до двух лет.

государственной экспертизы проектной документации, положительного заключения о достоверности определения сметной стоимости строительства, реконструкции и модернизации объектов на объект строительства. Положительное заключение экспертизы на проектную документацию и результаты инженерных изысканий (от 10.10.2018) и положительное заключение экспертизы о проверке достоверности определения сметной стоимости строительства, реконструкции, капитального ремонта объектов капитального строительства (от 15.10.2018) выдано ГАУ Иркутской области «Экспертиза в строительстве Иркутской области» на объект капитального строительства «Сети водопровода и электроснабжения индивидуальной жилой застройки микрорайона Лесной муниципального образования «город Саянск», как на единый объект.

Муниципальным образованием с заявкой на предоставление субсидии на строительство водопровода представлена общая проектная документация на строительство объекта «Сети водопровода и электроснабжения индивидуальной жилой застройки микрорайона Лесной муниципального образования «город Саянск» общей сметной стоимостью 75 018,4 тыс. рублей в ценах 2 кв. 2018 года.

Таким образом, в части строительства водопровода, как объекта капитального строительства, проектная и сметная документация, прошедшая государственную экспертизу, отсутствовала, и не была представлена в составе заявки на получение субсидии²². Между тем, это является одним из обязательных условий предоставления субсидии (ч. 3 пункта 8 Положения о предоставлении и расходовании субсидий № 336-пп). Несоблюдение этого условия исключало право предоставления субсидии.

Субсидия предоставлена (перечислена) муниципальному образованию в 2019 году в размере 42 138,3 тыс. рублей

Министерством муниципальному образованию «Оса» субсидия в объеме 3 724,3 тыс. рублей предоставлена в нарушение Положения о предоставлении и расходовании субсидий № 336-пп в отсутствие положительного заключения государственной экспертизы проектной документации.

Муниципальное образование обеспечило подготовку и предоставление в Министерство только заключение экспертизы о достоверности сметной стоимости объекта от 18.12.2014 № Дк-2243-2243/10.14, что было недостаточно для принятия решения о

²² Такой вывод сделан после изучения сметной документации строительства сети водопровода, использованной при размещении заказа и заключении контракта, который показал, что затраты разделены между двумя объектами в произвольном порядке. Правильность разделения затрат определить не представляется возможным.

Так, в сводный сметный расчет на 47 346,5 тыс. рублей на строительство сетей водопровода были включены следующие затраты: разделы по подготовке территории строительства 172,88 тыс. рублей (техническая рекультивация 122,60 тыс. рублей – в полном объеме, разбивка осей 48,10 тыс. рублей, затраты на компенсационные выплаты за выбросы в атмосферный воздух – 0,04 тыс. рублей – в полном объеме, затраты на компенсационные выплаты за размещение отходов – 2,14 тыс. рублей – в полном объеме), основные объекты строительства (сети водоснабжения) 34 244,37 тыс. рублей, временные здания и сооружения 513,67 тыс. рублей, прочие работы и затраты (производство работ в зимнее время, водоснабжение и газопроводы в мягких грунтах с земляными работами - 4%) – 1 390,32 тыс. рублей, непредвиденные затраты (2%) - 726,43 тыс. рублей, НДС - 20% - 7 409,1 тыс. рублей. Применен коэффициент в ценах на 2019г К=1,065.

При этом в смету по водопроводу, не были включены общие сметные затраты сводного сметного расчета (0%):

- восстановительная стоимость зеленых насаждений, подлежащих вырубке – 1 339,68 тыс. рублей;
- затраты на размещение отходов на полигоне ТБО – 100,01 тыс. рублей.

Таким образом, отдельные затраты сводного сметного расчета включены в полном объеме (100 %): техническая рекультивация 122,60 тыс. рублей, затраты на компенсационные выплаты за выбросы в атмосферный воздух – 0,04 тыс. рублей, затраты на компенсационные выплаты за размещение отходов – 2,14 тыс. рублей, а отдельные затраты сводного сметного расчета не включены вообще. То есть, затраты разделены произвольно.

Указанные произвольные изменения не позволяют судить о достоверности изготовления новой сметной документации.

Достоверность (правильность) разделения указанных затрат в новой сметной документации (между новыми сметами) вправе определить только государственная экспертиза в строительстве. Для этого необходимо проводить и экспертизу проектной документации.

предоставлении субсидии.

В нарушение ч.ч. 1, 3.3 ст. 49 Градостроительного кодекса Российской Федерации (далее - ГрК РФ) государственная экспертиза проектной документации муниципальным образованием «Оса» не проводилась²³. Проектная документация на реконструкцию водонапорного пункта с бурением скважины утверждена постановлением главы администрации муниципального образования «Оса» от 29.12.2014 № 499 в отсутствие заключения экспертизы.

На 2020 год в список муниципальных образований (в случае разработки проектной документации на строительство, реконструкцию и модернизацию объектов) на получение субсидии из областного бюджета в размере 37 405,7 тыс. рублей, в нарушение ч. 1 ст. 139 БК РФ, пунктов 1, 16 Положения о предоставлении и расходовании субсидий № 336-пп включен *Осинский муниципальный район* с мероприятием «Разработка проектной документации по объекту «Строительство системы централизованного водоснабжения муниципальных образований «Оса», «Каха-Онгойское», «Майск», «Ирхидей» Осинского муниципального района», сметной стоимостью 39 374,5 тыс. рублей.

Мероприятие Осинского муниципального района не соответствовало критериям отбора, указанным в пункте 7 Положения о предоставлении и расходовании субсидий № 336-пп.

В силу ст.ст. 14, 15, 16, 17 Федерального закона № 131-ФЗ²⁴, п. 1 ч. 1, ч. 1.1 Федерального закона 416-ФЗ, с учетом закрепленных Законом Иркутской области от 03.11.2016 № 96-ОЗ «О закреплении за сельскими поселениями Иркутской области вопросов местного значения», у Осинского муниципального района отсутствовали полномочия по организации в границах поселения МО «Оса», МО «Каха-Онгойское», МО «Майск», МО «Ирхидей» водоснабжения населения, отсутствовала необходимость осуществления мероприятия по строительству объекта, отсутствовало соответствующее расходное обязательство. Тогда как в силу ч. 1 ст. 139 БК РФ субсидии муниципальным образованиям предоставляются на софинансирование расходных обязательств, возникающих при реализации полномочий.

Кроме этого, в силу пункта 4 Положения о предоставлении и расходовании субсидий № 336-пп целью предоставления субсидий не являются разработка проектной документации на строительство **магистральных водопроводов**. Субсидии предусмотрены лишь на разработку проектной документации на строительство, реконструкцию **локальных водопроводов**.

Таким образом, Министерством, являющимся главным распорядителем средств областного бюджета, субсидия распределена с несоблюдением критериев и условий ее предоставления, определенных правовым актом, регулирующим бюджетные правоотношения - Положением о предоставлении и расходовании субсидий № 336-пп.

На момент проверки предусмотренная на 2020 год субсидия не была фактически предоставлена.

²³ В соответствии с частью 3.3 ст. 49 ГрК РФ проектная документация объектов капитального строительства, указанных в части 2 ст. 49 ГрК РФ, проектная документация, указанная в части 3 ст. 49 ГрК РФ, и результаты инженерных изысканий, выполненных для подготовки такой проектной документации подлежат государственной экспертизе в случаях, если сметная стоимость строительства, реконструкции, капитального ремонта объектов капитального строительства подлежит проверке на предмет достоверности ее определения.

В соответствии с частью 2 ст. 8.3 ГрК РФ сметная стоимость строительства, финансируемого с привлечением средств бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, подлежит проверке на предмет достоверности ее определения.

Следовательно, проведение экспертизы проектной документации на реконструкцию объекта является обязательным.

²⁴ Федеральный закон от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».

В ходе контрольного мероприятия администрациями сельских поселений с администрацией Осинского муниципального района были заключены Соглашения о передаче ему и закреплении соответствующих полномочий. Однако для реализации мероприятия с соблюдением законодательства этого недостаточно.

4. Проверка расходования средств областного бюджета на развитие и модернизацию объектов водоснабжения, водоотведения и очистки сточных вод.

Перечень муниципальных образований, которым в 2019 году предоставлены субсидии из областного бюджета в рамках основного мероприятия «Развитие и модернизация объектов водоснабжения, водоотведения и очистки сточных вод» Подпрограммы «Чистая вода» представлен в приложении 5 к отчету.

Контрольное мероприятие показало, что при реализации мероприятий, использовании средств субсидий из областного бюджета, муниципальными образованиями допускались различные нарушения бюджетного законодательства.

4.1. Муниципальное образование «город Свирск».

Муниципальное образование включено в Итоговый перечень муниципальных образований по результатам дополнительного отбора от 22.03.2019 с мероприятием по строительству канализационных очистных сооружений глубокой биологической очистки в г. Свирске общей сметной стоимостью 501 551,5 тыс. рублей. Заказчиком строительства выступило муниципальное учреждение «Департамент единого Заказчика» муниципального образования «город Свирск».

МинЖКХ при распределении субсидии из областного бюджета не учтен факт истечения срока действия государственной экологической экспертизы в 2020 году. В связи с чем, для обеспечения беспрепятственного ввода объекта, возникла потребность в сокращении срока строительства и перераспределении уже утвержденных бюджетных ассигнований между годами реализации строительства: сокращении ассигнований на 2021 год и увеличении финансирования на 2020 год, что предусмотрено Итоговым перечнем от 07.10.2019.

Уведомлением по расчетам между бюджетами субсидия из областного бюджета на строительство объекта на 2021 год уменьшена на сумму 125 576,4 тыс. рублей. Субсидия на 2019 год увеличена на 5 537,5 тыс. рублей и на 2020 год на сумму 120 038,9 тыс. рублей.

Несмотря на значительное перераспределение предусмотренной субсидии с 2021 года на 2019-2020 годы, соглашением не предусмотрена корректировка показателей результативности ни на 2019 год, ни на 2020 год, что является нарушением принципа результативности (ст. 34 БК РФ).

Здесь также следует отметить некачественное планирование со стороны муниципального образования. Так, решением об осуществлении бюджетных инвестиций, утвержденным постановлением администрации от 09.04.2019 № 260, без учета сроков продолжительности строительства, предусмотренного проектной документацией (в течение 9 месяцев), срок строительства необоснованно был увеличен до трех лет.

В нарушение ч. 1 ст. 9 Федерального закона от 06.12.2011 № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете» (далее - Федеральный закон № 402-ФЗ), Указаний по применению и заполнению форм по учету работ в капитальном строительстве и ремонтно-строительных работ, утвержденных постановлением Госкомстата России от 11.11.1999 № 100, муниципальное учреждение «Департамент единого Заказчика» осуществило приемку актами о приемке выполненных работ (форма № КС-2) № 1-2 от 22.08.2019 и № 2-1 от 10.12.2019 оборудования на сумму 113 759,8 тыс. рублей без выполненных подрядных строительно-монтажных работ по его установке, что противоречит содержанию указанной формы.

Принято оборудование, предусмотренное проектной документацией и условиями контракта для монтажа.

Согласно Указаниям по применению и заполнению форм по учету работ в капитальном строительстве и ремонтно-строительных работ, акт о приемке выполненных работ (форма № КС-2) применяется для приемки выполненных подрядных строительномонтажных работ производственного, жилищного, гражданского и других назначений. Форма не подразумевает заполнение исключительно только стоимости приобретенного оборудования, предусмотренного проектной документацией для монтажа, без его монтажа на площадке.

Заказчиком неправомерно осуществлена оплата приобретенного подрядчиком оборудования, монтаж которого не был осуществлен. Принятое Заказчиком оборудование передано на хранение подрядчику.

Муниципальный контракт содержал условия, способствовавшие такому нарушению, поскольку графиками выполнения строительномонтажных работ предусмотрена поставка оборудования в 2019 году, и лишь затем, почти спустя год, его монтаж в 2020-2021 годах. Указанный график фактически имеет признаки схемы неправомерного «скрытого авансирования» подрядчика.

Условия контракта противоречили законодательству.

Заказчиком ненадлежащим образом установлен график выполнения строительномонтажных работ, как в части последовательности работ, так и в части сроков их выполнения.

В соответствии с ч. 6 ст. 110.2 Федерального закона № 44-ФЗ²⁵ объем, содержание работ по контрактам, предметом которых являются строительство, реконструкция объектов капитального строительства, определяются проектной документацией объектов капитального строительства, а также иной технической документацией, предусмотренной такими контрактами. При этом выполнение работ по таким контрактам осуществляется в соответствии с *графиком выполнения строительномонтажных работ*, являющимся обязательным приложением к таким контрактам.

Требования к составлению такого графика установлены Методикой составления графика выполнения строительномонтажных работ и графика оплаты выполненных по контракту (договору), предметом которого являются строительство, реконструкция объектов капитального строительства, работ, утвержденной приказом Минстроя России от 05.06.2018 № 336/пр (далее – Методика составления графика). Согласно данной Методике составления графика, соответствующий график выполнения строительномонтажных работ составляется в соответствии с проектной документацией.

В нарушение требований ч. 6 ст. 110.2 Федерального закона № 44-ФЗ, п. 2.1 Методики составления графика, график выполнения строительномонтажных работ, предусмотренный заказчиком в контракте, не соответствовал проектной документации, поскольку проектной документацией был предусмотрен иной график выполнения строительномонтажных работ с поэтапным выполнением строительномонтажных работ, с другой последовательностью работ.

Причиной указанного нарушения является отбор муниципального образования в результате дополнительного отбора в году предоставления субсидии, позднее распределение бюджетных ассигнований, которое не позволяет заключить контракты на строительство, реконструкцию с соблюдением установленных сроков строительства, предусмотренных проектной документацией.

²⁵ Федеральный закон от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Федеральный закон № 44-ФЗ).

4.2. Муниципальное образование «Усть-Ордынское».

Муниципальное образование включено в Итоговый перечень муниципальных образований по результатам дополнительного отбора от 22.03.2019 с мероприятием «Строительство канализационных очистных сооружений (КОС) производительностью 2200 куб. м/сут. в муниципальном образовании «Усть-Ордынское» по адресу п. Усть-Ордынский, ул. Каландаришвили, 94В» общей сметной стоимостью 389 177,1 тыс. рублей.

В муниципальном образовании выявлено принятие и оплата в 2019 году работ за счет субсидии из областного бюджета без подтверждающих документов, в том числе: работ по возведению, разборке временных зданий и сооружений на сумму 784,1 тыс. рублей, непредвиденных затрат на сумму 435,1 тыс. рублей (без учета дефляторов). Всего муниципальным образованием приняты и оплачены невыполненные работы в сумме 1 316,7 тыс. рублей, что имело признаки нецелевого использования бюджетных средств.

В ходе проверки, минусовым актом о приемке выполненных работ формы КС-2 от 11.02.2020 № 43, суммы работ на возведение, разборку временных зданий и сооружений, а также непредвиденные затраты и дополнительные затраты при производстве строительно-монтажных работ в зимнее время на общую сумму 1 316,7 тыс. рублей, были полностью списаны.

Таким образом, в 2020 году муниципальным образованием нарушение устранено.

Решение о бюджетных инвестициях администрацией муниципального образования было принято с несоблюдением принципа эффективности, установленного ст. 34 БК РФ, поскольку применение индекса-дефлятора в условиях необоснованного увеличения сроков строительства в муниципальном образовании «Усть-Ордынское» до двух лет дало излишнее увеличение сметной стоимости за год на 8 126,2 тыс. рублей.

Затраты на осуществление технологического присоединения к электрическим сетям (далее – технологическое подключение) по договору в муниципальном образовании «Усть-Ордынское» превысили стоимость, утвержденную проектно-сметной документацией.

Несмотря на то, что первоначально стоимость, согласно проектной документации, прошедшей экспертизу, устанавливалась на 2019 год в объеме 1 411,63 тыс. рублей, договор от 09.09.2019 № 2504/19-ВЭС об осуществлении технологического присоединения заключен между администрацией муниципального образования «Усть-Ордынское» и ООО «Иркутская электросетевая компания» на сумму 0,55 тыс. рублей. В последующем он был скорректирован до 3 386,4 тыс. рублей дополнительным соглашением от 12.11.2019 № 2 к договору, что выше на 1 974,8 тыс. рублей начальной максимальной цены.

Дополнительным соглашением от 12.11.2019 № 2 к договору были изменены параметры технологического подключения: максимальная мощность присоединяемых энергопринимающих устройств изменена с 15 кВт до 240 кВт, что не соответствует проектной документации, которой мощность заявлена 230 кВт; категория надежности изменена с III категории на II категорию (изменение соответствует проектной документации).

Проектной документацией размер платы за технологическое подключение был определен в соответствии с тарифными ставками, ставками за единицу максимальной мощности, формулами платы за технологическое присоединение, утвержденными приказом Службы по тарифам Иркутской области от 28.12.2015 № 609-спр, который к моменту заключения договора утратил силу в связи с принятием на 2019 год нового приказа от 28.12.2018 № 543-спр.

Согласно п. 45(12) постановления Правительства РФ от 05.03.2007 № 145 «О порядке организации и проведения государственной экспертизы проектной документации и результатов инженерных изысканий» (далее – Порядок № 145), в случае, если после

получения положительного заключения государственной экспертизы сметные нормативы, федеральные единичные расценки к сметным нормам и (или) сметные цены строительных ресурсов, с учетом которых были осуществлены расчеты сметной стоимости, изменились, представление документов для проведения повторной проверки сметной стоимости осуществляется **после корректировки сметной документации в части**, подвергшейся изменениям в результате изменения физических объемов работ, конструктивных, организационных-технологических и других решений, предусмотренных проектной документацией, с учетом утвержденных сметных нормативов федеральных единичных расценок на дату представления документов для проведения повторной государственной экспертизы, при этом остальная часть сметной документации не корректируется.

С учетом изложенного, согласно п. 3.8 ст. 49 ГрК РФ, в силу того, что заказчиком увеличена максимальная мощность присоединяемых энергопринимающих устройств по сравнению с проектной документацией, с учетом изменения тарифных ставок, ставок за единицу максимальной мощности, формул платы за технологическое присоединение с 2019 года, что привело к несоответствию выполняемых работ технической документации, имеется необходимость прохождения повторной экспертизы достоверности стоимости строительства. В ином случае имеются риски не получения положительного заключения о соответствии построенного объекта проектной документации и, как следствие, невозможности сдачи объекта и ввода его в эксплуатацию, неэффективного использования бюджетных средств.

4.3. Нижнеудинское муниципальное образование.

Реконструкция центрального водозабора Нижнеудинского муниципального образования осуществляется с 2014 года. Объект имел статус незавершенного.

Нижнеудинскому муниципальному образованию на продолжение работ по реконструкции центрального водозабора Нижнеудинского муниципального образования предоставлена в 2019 году субсидия из областного бюджета в размере 32 585,6 тыс. рублей. Общий освоенный объем средств на реконструкцию с учетом средств местного бюджета составил 35 419,3 тыс. рублей.

Первоначально Нижнеудинскому муниципальному образованию была предусмотрена субсидия в 2019 году на софинансирование расходов по объекту: «Реконструкция центрального водозабора Нижнеудинского муниципального образования» в сумме 74 700,0 тыс. рублей (общий объем реконструкции 83 000,0 тыс. рублей).

В связи с произошедшим паводком в июне 2019 года результаты ранее проведенных работ по реконструкции были повреждены: фильтры поглотители, станция первого подъема, был размыт фундамент, грунт и т.д. В результате чрезвычайной ситуации, все работы, направленные на определение подрядной организации, были досрочно завершены, объявленные аукционы отменены, а размер субсидии сокращен до 33 445,5 тыс. рублей. Общий объем реконструкции сокращен до 36 353,9 тыс. рублей. Контракт на работы был заключен с единственным поставщиком в рамках чрезвычайной ситуации на основании п. 9 ч. 1 ст. 93 Федерального закона № 44-ФЗ.

Муниципальным образованием не предоставлен Порядок принятия решений об осуществлении бюджетных инвестиций и Решение о подготовке и реализации бюджетных инвестиций, что является нарушением ч. 2 ст. 79 БК РФ.

Отсутствие Решения о подготовке и реализации бюджетных инвестиций является также нарушением условий п. 4.3.1 соглашения о предоставлении субсидии из областного бюджета № 340, согласно которому муниципальное образование обязалось использовать субсидию в соответствии с принятым в установленном порядке решением о подготовке и реализации бюджетных инвестиций.

В нарушение п. 2.1 Сборника сметных норм затрат на строительство временных зданий и сооружений, утвержденного и введенного в действие с 15.05.2001 постановлением Госстроя России от 07.05.01 № 45 (далее - ГСН 81-05-01-2001), в главе 8 сводного сметного расчета проектной документации применен сметный норматив на строительство временных зданий и сооружений (2,4 %) без применения коэффициента 0,8 для объектов реконструкции.

В результате, с несоблюдением ст. 34 БК РФ, сметная стоимость реконструкции завышена на 161,1 тыс. рублей в ценах 2019 года с учетом сметных нормативов на производство работ в зимнее время, непредвиденные затраты, пересчета в цены 1 квартала 2019 года и НДС (20 %).

В нарушение ст. 306.4 БК РФ средства областного бюджета, предоставленные на осуществление капитальных вложений в объект муниципальной собственности в форме целевой субсидии, были использованы в объеме 669,5 тыс. рублей не на цели, на которые субсидия предоставлялась, путем оплаты невыполненных объемов работ по строительству временных зданий и сооружений. Общая сумма нецелевого использования бюджетных средств с учетом долевого финансирования из местного бюджета составила 727,7 тыс. рублей.

4.4. Муниципальное образование «Новонукутское».

Средства областного бюджета предоставлены муниципальному образованию в рамках дополнительного отбора, проводимого МинЖКХ в январе 2019 года на реконструкцию магистрального водовода производительностью до 900 м. куб./сут. протяженностью 12 512,0 км. в МО «Новонукутское». Сметная стоимость реконструкции составила 80 632,0 тыс. рублей, субсидия областного бюджета предоставлена в размере – 76 600,4 тыс. рублей.

В нарушение ч. 2 ст. 79 БК РФ реализация мероприятия по строительству объекта капитального строительства осуществлялась в отсутствие Решения об осуществлении бюджетных инвестиций в форме капитальных вложений в объекты муниципальной собственности, что стало следствием отсутствия в муниципальном образовании Порядка принятия решений о подготовке и реализации бюджетных инвестиций в форме капитальных вложений в объекты муниципальной собственности.

Отсутствие Решения об осуществлении бюджетных инвестиций является также нарушением условий п. 4.3.1 соглашения о предоставлении субсидии из областного бюджета № 342, где предусмотрена обязанность муниципального образования использовать субсидию в соответствии с принятым в установленном порядке решением о подготовке и реализации бюджетных инвестиций.

За счет средств областного бюджета в объеме 1 126,9 тыс. рублей (всего с учетом долевого финансирования из местного бюджета 1 186,2 тыс. рублей) произведена оплата невыполненных работ по строительству временных зданий и сооружений, что является нецелевым использованием бюджетных средств (ст. 306.4 БК РФ). Муниципальным образованием в 2020 году нарушение устранено путем возврата в областной бюджет суммы нецелевого использования.

Согласно отчету муниципального образования «Новонукутское» о реализации мероприятия и использования субсидии из областного бюджета местным бюджетам по состоянию на 01.01.2020, показатель результативности «Ввод в эксплуатацию сетей водопровода» - 12 512 м. выполнен в полном объеме.

4.5. Муниципальное образование «город Саянск».

Средства областного бюджета в объеме 42 138,3 тыс. рублей предоставлены муниципальному образованию на строительство объекта «Сети водопровода и

электроснабжения индивидуальной жилой застройки микрорайона Лесной муниципального образования «город Саянск» в части строительства водопровода сметной стоимостью 47 346,5 тыс. рублей, в том числе средства местного бюджета - 5 208,2 тыс. рублей.

Реализация мероприятия исполнителем МКУ «Комитет по архитектуре и градостроительству администрации муниципального образования город «Саянск»» (далее – Комитет) осуществлена с нарушением законодательства в отсутствие обособленной проектной документации, прошедшей государственную экспертизу (ч.ч. 1, 3.3 ст. 49 ГрК РФ).

Разрешение на строительство выдано и само строительство водопроводных сетей выполнено на основании единой проектной документации на сети водоснабжения и сети электроснабжения.

Согласно акту приемки законченного строительства объекта от 30.08.2019 (форма КС-11) строительство объекта окончено 30.08.2019. Извещение об окончании строительства сдано в службу государственного строительного надзора Иркутской области (далее – Стройнадзор) 26.11.2019.

Наличие не устраненных замечаний Стройнадзора и строительство единого объекта капитального строительства как двух отдельных привело к невозможности своевременного ввода сетей водоснабжения в эксплуатацию. Строительство сетей электроснабжения не было завершено в 2019 году и продолжено в 2020 году, что не позволило осуществить ввод единого объекта в соответствии с выданным разрешением.

В соответствии с ч. 4 ст. 110.2 Федерального закона № 44-ФЗ результатом выполненной работы по контракту, предметом которого являются строительство, реконструкция объекта капитального строительства, является построенный и (или) реконструированный объект капитального строительства, в отношении которого получено заключение органа государственного строительного надзора о соответствии построенного и (или) реконструированного объекта капитального строительства требованиям технических регламентов и проектной документации.

На момент проверки фактически оплата по контракту осуществлена безрезультатно - без получения результата выполненной работы по контракту, что квалифицируется как несоблюдение при использовании бюджетных средств в сумме 47 346,5 тыс. рублей принципа эффективности, установленного ст. 34 БК РФ.

Нарушения при организации строительства привели к нарушению муниципальным образованием «город Саянск» обязательств по достижению значений показателей результативности использования субсидии, предусмотренной соглашением о предоставлении субсидии из областного бюджета в соответствии с п. 38(2) Положения о предоставлении и расходовании субсидий № 336-пп в виду отсутствия предоставления в срок до 10 января 2020 года отчета о реализации мероприятия с показателем выдачи разрешения на ввод объекта в эксплуатацию (до 31.12.2019), что влечет ответственность в форме возврата средств из местного бюджета в областной бюджет в установленном порядке.

Объем средств, подлежащих возврату, определяется в соответствии с пунктами 20 - 24 Правил формирования, предоставления и распределения субсидий, утвержденных постановлением Правительства Иркутской области от 24.09.2018 № 675-пп «О формировании, предоставлении и распределении субсидий местным бюджетам из областного бюджета», и составляет 4 213,8 тыс. рублей (42 138,3 * 0,1).

При использовании средств областного бюджета на строительство объекта Комитетом в нарушение ст. 306.4 БК РФ допущено нецелевое использование бюджетных средств путем оплаты невыполненных объемов работ на строительство временных зданий и

сооружений, общая сумма которого составила 656,47 тыс. рублей, в том числе за счет средств областного бюджета 584,3 тыс. рублей.

4.6. Муниципальное образование «Оса».

Средства областного бюджета предоставлены муниципальному образованию в рамках дополнительного отбора, проведенного МинЖКХ в январе 2019 года, на строительство объекта «Реконструкция водонапорного пункта с бурением скважины в с. Оса, местность Бережень». Стоимость мероприятия составила 3 763,1 тыс. рублей.

Реализация мероприятия осуществлена муниципальным образованием в отсутствие Решения об осуществлении бюджетных инвестиций, что является нарушением условий соглашения о предоставлении субсидии, предусматривающего обязанность муниципального образования использовать субсидию в соответствии с принятым в установленном порядке решением о подготовке и реализации бюджетных инвестиций.

С несоблюдением принципа эффективности использования бюджетных средств при составлении бюджетов (ст. 34 БК РФ) в сводный сметный расчет муниципального контракта на реконструкцию включены необоснованные расходы, приведшие к завышению начальной максимальной цены контракта (далее – НМЦК) в сумме 90,4 тыс. рублей, в том числе:

1) на строительство временных зданий и сооружений в сумме 28,7 тыс. рублей, в результате ошибок при составлении сметного расчета в связи с применением завышенного норматива (3,1 %, который предназначен для строительства зданий и сооружений по приемке, хранению и переработке зерна и хлебозаводы), необходимо было применить норматив для водоснабжения и канализации городов (комплекс инженерных сооружений в составе трубопроводов, насосных станций, очистных сооружений и т.п.) - 2,4 % (п. 4.6 ГСН 81-05-01-2001), также не применен коэффициент 0,8 для объектов реконструкции;

2) на строительный контроль при осуществлении реконструкции – 61,7 тыс. рублей. Так, в нарушение ч. 2 ст. 53 ГрК РФ, п.п. 3, 6 Положения о проведении строительного контроля при осуществлении строительства, реконструкции и капитального ремонта объектов капитального строительства, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 21.06.2010 № 468 (далее - Положение № 468), в контракт с подрядчиком необоснованно включены затраты на внешний строительный контроль, который должен проводится заказчиком.

В нарушение ст. 306.4 БК РФ, п. 3.2 Сборника сметных норм затрат на строительство временных зданий и сооружений (ГСН 81-05-01-2001), утвержденного постановлением Госстроя России от 07.05.2001 № 45, допущено нецелевое использование субсидии из областного бюджета на оплату неподтвержденных расходов на временные здания и сооружения в отсутствие обосновывающих документов в сумме 86,5 тыс. рублей, в том числе за счет средств областного бюджета в сумме 83,0 тыс. рублей.

В нарушение статьи 306.4 БК РФ, проектной документации и условий заключенного контракта, установлены случаи выполнения подрядчиком работ с отступлением от условий контракта (с укладкой труб длиной короче, чем предусмотрено сметной документацией и выполнение меньшего объема работ) на сумму 28,7 тыс. рублей, в том числе за счет средств областного бюджета 27,6 тыс. рублей.

Общая сумма нецелевого использования составила 115,2 тыс. рублей, в том числе за счет средств областного бюджета в сумме 110,6 тыс. рублей.

Разрешение на ввод объекта в эксплуатацию выдано 09.01.2020 № 38-532-001-2020.

4.7. Муниципальное образование «город Усть-Кут».

Средства областного бюджета предоставлены муниципальному образованию на строительство водовода от водозабора «Федотьевский» до котельной по ул. Балахня,

строение 1, протяженностью 3,3 км в городе Усть-Куте Иркутской области, стоимостью 42 769,08 тыс. рублей (в ценах 3 кв. 2018 года). Субсидии предоставлены в сумме 24 715,8 тыс. рублей на 2019 год и 10 592,5 тыс. рублей на 2020 год.

В нарушение ст. 306.4 БК РФ, п. 3.2 ГСН 81-05-01-2001, условий контракта допущено нецелевое использование средств областного бюджета на оплату непредусмотренных проектной документацией и невыполненных объемов работ по возведению временных зданий и сооружений в сумме 238,1 тыс. рублей, в том числе за счет средств областного бюджета 219,1 тыс. рублей.

4.8. Бодайбинское муниципальное образование.

Средства областного бюджета предоставлены муниципальному образованию на объект незавершенного строительства «Предварительная очистка речной воды перед станцией водоподготовки в г. Бодайбо» в части остаточной стоимости строительства объекта в сумме 21 818,24 тыс. рублей в ценах по состоянию на 2 квартал 2017 года с перерасчетом на 3 квартал 2019 года.

На 2019 год предусмотрена субсидия в размере 13 662,6 тыс. рублей.

Исполнитель мероприятия муниципальное унитарное предприятие «Тепловодоканал» (далее-МУП «ТВК», предприятие) осуществляло строительство не на основании муниципального контракта на выполнение работ по строительству, а фактически «хозяйственным способом». В 2017 году в строительстве принимало участие множество подрядчиков: ООО «Эководстрой», ИП Данилов И. Е., ООО «Асфальтировщик», ИП Марков В.Д., ООО «Негоциант», ООО «КАСКАД», ООО «СибСтройСервис», ООО «ЛенРЭМ», ООО «Исток» и другие, с которыми были заключены гражданско-правовые договоры.

В нарушение ч. 5 ст. 52, ч. 1 ст. 54 РФ ГрК РФ, постановления Правительства РФ от 01.02.2006 № 54 «О государственном строительном надзоре в Российской Федерации». заказчиком не был обеспечен строительный надзор путем направления в уполномоченный орган извещения о начале строительных работ, что привело к отсутствию государственного строительного надзора на объекте. Также, в нарушение ч. 4 ст. 53 ГрК РФ, заказчиком не обеспечено осуществление строительного контроля на объекте.

В 2019 году строительство объекта с привлечением средств областного бюджета было продолжено «хозяйственным способом» без заключения муниципального контракта на основании проектной документации, прошедшей экспертизу, что повлекло нарушение условий соглашения о предоставлении субсидии из областного бюджета (п. 3.3.2), п. 4 ст. 78.2 БК РФ, ч. 2.1 ст. 15, ч. 4 ст. 110.2 Федерального закона № 44-ФЗ.

Принимая во внимание, что МУП «ТВК» является получателем субсидии из местного бюджета, источником формирования которой являются средства областного бюджета, МУП «ТВК» обязано было соблюдать требования бюджетного законодательства.

Условиями соглашения о предоставлении субсидии между администрацией муниципального образования и МУП «ТВК» было предусмотрено наличие муниципального контракта, заключенного в соответствии с законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд (п. 1.2).

Соответственно, администрация муниципального образования, осуществив перечисление субсидии в нарушение ст. 78.2 БК РФ, условий п.п. 1.2, 4.2 соглашения с МУП «ТВК» в отсутствие муниципального контракта, заключенного в соответствии с законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд, нарушила порядок и условия предоставления субсидии на осуществление капитальных вложений, что является

бюджетным нарушением, за которое ч.1.1 ст.15.15.5 КоАП РФ предусмотрена административная ответственность. Сумма нарушения составила 15 525,6 тыс. рублей.

МУП «ТВК» субсидию, предоставленную ему на осуществление капитальных вложений, в объеме 104,8 тыс. рублей, из них средства областного бюджета – 92,3 тыс. рублей, направило на цели, не соответствующие цели предоставления субсидии – на оплату не выполненных и не предусмотренных проектной документацией объемов работ, в нарушение п. 3.3.1 соглашения № 9/19 от 26.06.2019.

В ходе контрольного мероприятия предприятие вернуло сумму нецелевого использования в местный бюджет (платежное поручение от 26.03.2020).

Показателем результативности использования субсидии соглашением между Министерством и администрацией муниципального образования установлено «Техническая готовность объекта на конец года, %». Год, на который запланировано достижение показателя результативности 60 % – 2019 год (в редакции соглашения о предоставлении субсидии от 23.12.2019), 100 % - 2020 год. Согласно Отчету о достижении значений показателей результативности использования субсидии по состоянию на 1 января 2020 года Бодайбинским муниципальным образованием показатель выполнен и составил 60 % – 2019 год.

4.9. Чунское муниципальное образование

В 2018 году Чунскому муниципальному образованию выделялась субсидия на реализацию мероприятия по разработке проектно-сметной документации «Строительство насосной станции питьевого водоснабжения 1 подъема из прирусловых скважин р. Зермокан для обеспечения водоснабжения районного центра пос. Чунский». Размер субсидии на 2018 год согласно соглашению от 19.03.2018 № 68 составил в сумме 10 980,0 тыс. рублей (89,9 % от общего объема ассигнований 12 200,1 тыс. рублей).

Чунским муниципальным образованием был заключен муниципальный контракт от 13.06.2018 № 27 по разработке проектно-сметной документации в сумме 12 200,0 тыс. рублей сроком выполнения работ до 20.12.2018.

Выполнение работ разделено на 21 этап, результатом работ являлось сопровождение разработанной проектной документации в экспертизе до получения положительного заключения. Согласно актам сдачи-приемки выполненных по состоянию на 01.01.2019 подрядчиком выполнены работы в объеме 12 056,3 тыс. рублей (20 этапов).

В 2018 году Чунским муниципальным образованием осуществлена оплата выполненных работ 7 этапов в сумме 7 169,5 тыс. рублей, в том числе за счет средств областного бюджета – 6 452,5 тыс. рублей, за счет средств местного бюджета -717,0 тыс. рублей.

В 2019 году Чунским МО осуществлена оплата выполненных работ 8-20 этапов в сумме 4 886,9 тыс. рублей, в том числе за счет средств областного бюджета в сумме 4 398,0 тыс. рублей, за счет средств местного бюджета – 488,7 тыс. рублей. При этом, оплата за счет средств местного бюджета заключительного 21 этапа работ по контракту от 13.06.2018 № 27 до настоящего времени не осуществлена в связи с отсутствием положительного заключения государственной экспертизы разработанной проектной документации. Использование бюджетных средств в сумме 4 398,0 тыс. рублей не привело к достижению результата. Показатель результативности «Количество разработанных проектных документаций», установленный соглашением от 05.06.2019 № 347, не был достигнут.

4.10. Бажирское муниципальное образование.

Бажирскому муниципальному образованию субсидия предусмотрена на разработку проектной документации «Модернизация водозаборного сооружения в с. Бажир,

ул. Рабочая, 1, Заларинского района Иркутской области». Стоимость проектных работ согласно сводному сметному расчету стоимости проектной документации, представленному вместе с заявкой на получение субсидии, составила 1 670,9 тыс. рублей.

Размер субсидии из областного бюджета местному бюджету в 2019 году составил 1 604,1 тыс. рублей (или 96 %).

Заключение муниципального контракта на разработку проектно-сметной документации на модернизацию водозаборного сооружения в с. Бажир 16.09.2019 заведомо влекло невозможность его выполнения в 2019 году.

Согласно Отчетам Бажирского МО по состоянию на 01.01.2020 субсидия из областного бюджета полностью не была освоена, показатель результативности не был достигнут, что стало следствием несоблюдения Министерством правил отбора муниципальных образований, позднего предоставления субсидии муниципальному образованию. Кроме этого, Бажирским муниципальным образованием, принявшим на себя обязательства по обеспечению результативности использования субсидии из областного бюджета, с несоблюдением бюджетных полномочий главного распорядителя бюджетных средств (ст.ст.34, 158 БК РФ) не приняты достаточные меры к завершению мероприятия.

4.11. Муниципальное образование «Ангарский городской округ».

Ангарскому городскому округу субсидия в 2019 году предусмотрена на разработку проектной документации на строительство подземного водозабора на Китойском месторождении подземных вод для водоснабжения населения Ангарского городского округа.

Стоимость проектно-сметной документации согласно сводной смете на проектно-исследовательские работы составила 144 115,5 тыс. рублей.

Общий объем бюджетных ассигнований по соглашению о предоставлении субсидии составил в 2019 году 72 057,8 тыс. рублей, в том числе субсидия из областного бюджета 60 528,5 тыс. рублей.

Согласно отчетам Ангарского городского округа по состоянию на 01.01.2020 субсидия из областного бюджета в размере 60 528,5 тыс. рублей полностью не освоена, показатель результативности не достигнут, что свидетельствует о нарушении принципа эффективности использования бюджетных средств, установленного ст. 34 БК РФ в сумме 60 528,5 тыс. рублей в части не достижения заданного результата.

Следует отметить, что показателем результативности использования субсидии в рамках соглашения о предоставлении субсидии на 2019 год был установлен субъективный показатель «готовность проектной документации» - 50 % в 2019 году.

Позднее заключение муниципального контракта (02.12.2019) стало следствием неэффективной деятельности Министерства по отбору муниципальных образований для предоставления субсидий. Итоговый перечень утвержден 16.07.2019, доведение ассигнований и заключение соглашения о предоставлении субсидии состоялись 13.08.2019 и 13.09.2019 соответственно, что заведомо не позволяло получить запланированный результат.

4.12. Муниципальное образование «Забитуй».

Субсидия в объеме 5 625,4 тыс. рублей предусмотрена на разработку проектной документации «Строительство системы наружного водоснабжения в пос. Забитуй».

Контракт на выполнение работ по проектированию системы наружного водоснабжения в п. Забитуй Аларского района Иркутской области заключен в конце года - 30.12.2019.

Таким образом, в результате несоблюдения Министерством правил отбора муниципальных образований (формального проведения отбора), позднего предоставления

субсидии муниципальному образованию, неисполнения муниципальным образованием принятых на себя обязательств по обеспечению результативности использования субсидии из областного бюджета, по состоянию на 01.01.2020 субсидия не была освоена, показатель результативности не был достигнут.

4. Оценка достижения целевых показателей (показателей результативности) реализации мероприятий, предусмотренных соглашениями о предоставлении субсидий бюджетам муниципальных образований на указанные цели.

Заключенными на 2019-2020 годы соглашениями о предоставлении субсидии из областного бюджета бюджетам муниципальных образований на строительство, реконструкцию и модернизацию объектов водоснабжения, водоотведения и очистки сточных вод, в том числе разработку проектной документации, а также на приобретение указанных объектов в муниципальную собственность, были предусмотрены целевые показатели результативности: количество введенных объектов в эксплуатацию, количество разработанной проектной документации и техническая готовность объекта на конец года.

Исполнение предусмотренных целевых показателей в разрезе муниципальных образований приведено в таблице:

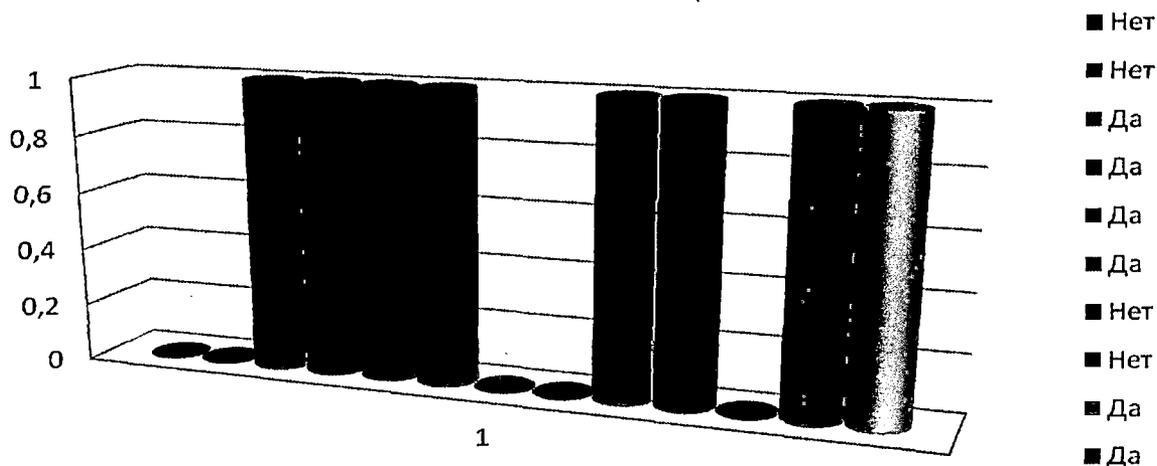
№	МО	Целевой показатель 2019	Исполнение
1	Нижнеудинское муниципальное образование, городское поселение	Ввод объекта* (техническая готовность)	Нет
2	Муниципальное образование «город Саянск»	Ввод объекта	Нет
3	Муниципальное образование «город Свирск»	Техническая готовность	Да
4	Муниципальное образование «Новонкутское», сельское поселение	Ввод объекта	Да
5	Муниципальное образование «Оса», сельское поселение	Ввод объекта	Да
6	Муниципальное образование «Усть-Ордынское», сельское поселение	Техническая готовность	Да
7	Бажирское муниципальное образование, сельское поселение	Разработанная проектная документация	Нет
8	Муниципальное образование «Забитуй», сельское поселение	Разработанная проектная документация	Нет
9	Чунское муниципальное образование, городское поселение	Разработанная проектная документация	Да
10	Муниципальное образование «Баяндай», сельское поселение	Разработанная проектная документация	Да
11	Муниципальное образование «Ангарский городской округ»	Готовность проектной документации – 50 %	Нет
12	Бодайбинское муниципальное образование, городское поселение	Техническая готовность	Да
13	Усть-Кутское муниципальное образование, городское поселение	Техническая готовность	Да
Итого			Да – 8/ Нет -5 или 62,5 % и 37,5 %

* - показатель заменен на техническую готовность в конце года

В Нижнеудинском муниципальном образовании целевой показатель, установленный при заключении соглашения (ввод объекта в эксплуатацию), не достигнут по объективным причинам в результате непредвиденного стихийного бедствия – произошедшего в июне 2019 года паводка.

В связи с поздним заключением муниципальных контрактов не освоены средства: Бажирским муниципальным образованием – 1 604,1 тыс. рублей, муниципальным образованием «Забитуй» - 5 625,4 тыс. рублей, муниципальным образованием «Ангарский городской округ» -60 528,5 тыс. рублей.

Анализ результативности представлен на диаграмме:



Проведенный анализ показывает, что достижение целевых показателей за 2019 год составило 62,5 %, недостижение – 37,5 % с учетом неисполнения показателя в Нижнеудинском муниципальном образовании.

При анализе исполнения целевых показателей Госпрограммы на 2019 - 2024 годы установлено, что из двух показателей основного мероприятия, оба показателя не были исполнены в полном объеме.

Наименование целевого показателя	Ед. изм.	Значения целевых показателей 2019 год		
		план	факт	отклонение
Основное мероприятие 5.2 «Развитие и модернизация объектов водоснабжения, водоотведения и очистки сточных вод»				
Количество введенных в эксплуатацию объектов водоснабжения, водоотведения и очистки сточных вод, находящихся в муниципальной собственности, всего	ед.	3	2	- 1
Количество разработанных проектных документаций на строительство, реконструкцию и модернизацию объектов водоснабжения, водоотведения и очистки сточных вод, всего	ед.	4	2	- 2

Таким образом, результативность использования субсидий в 2019 году можно признать недостаточной. Это же подтверждается отчетом МинЖКХ по результатам ежегодной оценки эффективности субсидий.

В целях проведения ежегодной оценки эффективности (результативности) предоставления (использования) субсидии из областного бюджета местным бюджетам на строительство, реконструкцию и модернизацию объектов водоснабжения, водоотведения и очистки сточных вод, в том числе разработку проектно-сметной документации, в соответствии с пунктом 39 Положения о предоставлении и расходовании субсидий № 336-пп, МинЖКХ разработан Порядок проведения ежегодной оценки эффективности (результативности) предоставления (использования) субсидии из областного бюджета

местным бюджетам на строительство, реконструкцию и модернизацию объектов водоснабжения, водоотведения и очистки сточных вод, в том числе разработку проектно-сметной документации, утвержденный приказом МинЖКХ от 24.03.2017 № 45-мпр (далее - Порядок проведения ежегодной оценки эффективности).

Согласно отчету о проведении ежегодной оценки эффективности (результативности) предоставления (использования) субсидий за 2019 год эффективность использования субсидии на строительство, реконструкцию и модернизацию объектов водоснабжения, водоотведения и очистки сточных вод, в том числе разработку проектно-сметной документации признана низкой (79,4 процента).

Анализ Порядка проведения ежегодной оценки эффективности показывает, что оценка эффективности, установленная им, основана на стоимости выполненных работ, но не связана с их результатами – вводом объекта, изготовлением проектной документации.

Так, согласно Порядку проведения ежегодной оценки эффективности, результативность использования субсидий признается высокой в случае, если использование субсидии составило выше 99%, а низкой в случае, если использование субсидии ниже либо равно 90%. В иных случаях результативность использования субсидий признается средней.

Кроме этого показатель результативности субсидии «техническая готовность объекта, %» не отражает его фактической готовности, так как рассчитывается как отношение стоимости фактически выполненных и оплаченных работ и затрат к общему объему финансового обеспечения строительства объекта (стоимости мероприятия). Вместе с тем, муниципальным образованием «город Свирск» в 2019 году было приобретено оборудование на сумму 113 759,7 тыс. рублей, принято и оплачено в отсутствие произведенных подрядчиком монтажных работ актами о приемке выполненных работ (ф. № КС-2), справками о стоимости выполненных работ и затрат (ф. № КС-3), что не повлияло на фактический уровень готовности объекта строительства, так как до проведения монтажных работ оборудование по договорам ответственного хранения находится на хранении у подрядчика.

В связи с чем, при установлении такого показателя результативности МинЖКХ необходимо учитывать фактически выполненные строительно-монтажные работы либо оборудование с учетом проведенных монтажных работ для подтверждения результата и обеспечения соблюдения принципа эффективности использования бюджетных средств (ст. 34 БК РФ).

Согласно отчету Усть-Кутского муниципального образования (городское поселение) на 01.01.2020 исполнение контракта в 2019 году составило 20 109,6 тыс. рублей (или 76,4% от стоимости работ на первом этапе), что повлечет применение штрафных санкций к муниципальному образованию согласно Положению о предоставлении и расходовании субсидий № 336-пп и постановлению Правительства Иркутской области от 24.09.2018 № 675-пп.

По мнению КСП области, на не достижение показателей результативности главным образом повлияло проведение позднего отбора муниципальных образований (3-4 кв.) в году предоставления субсидии и позднее предоставление субсидий, что изначально имело высокие риски их не освоения.

Позднее выделение бюджетных ассигнований не позволило по объектам, связанным со строительством, модернизацией объектов капитального строительства осуществить строительно-монтажные работы в полном объеме, а по проектированию – осуществить необходимые инженерно-изыскательские работы.

Кроме этого, предусмотренные Положением о предоставлении и расходовании

субсидий № 336-пп крайние сроки проведения полной процедуры дополнительного отбора в году предоставления субсидии с 1 октября, не обеспечивают завершения мероприятий до конца года предоставления субсидии на строительство объектов, в том числе, разработку проектной документации (с учетом необходимости и сроков проведения государственной экспертизы), что влечет риски безрезультативного использования средств бюджета, не соответствует принципу эффективности использования бюджетных средств, установленному ст. 34 БК РФ.

Одним из факторов не достижения показателей результативности в 2019 году явилось качество проектной документации и ошибки при реализации инвестиционного проекта (муниципальное образование «город Саянск»).

Основные выводы:

1. Бюджетный кодекс РФ предусматривает возможность предоставления из бюджетов субъектов РФ бюджетам муниципальных образований субсидий на софинансирование капитальных вложений в объекты муниципальной собственности (ст.ст. 79.1, 139).

2. Критерии отбора муниципальных образований Иркутской области для предоставления субсидий на строительство, реконструкцию и модернизацию объектов водоснабжения, водоотведения и очистки сточных вод, в том числе разработку проектной документации, цели и условия, порядок предоставления этих субсидий, их распределение определены Положением о предоставлении и расходовании субсидий № 336-пп.

3. Как показало контрольное мероприятие, мероприятия, связанные со строительством, реконструкцией (модернизацией) объектов муниципальной собственности в сфере водоснабжения и водоотведения реализовывались в рамках трех подпрограмм двух государственных программ Иркутской области: Подпрограмм «Чистая вода», «Повышение качества водоснабжения Иркутской области» Госпрограммы «Развитие жилищно-коммунального хозяйства и повышение энергоэффективности Иркутской области», Подпрограммы «Устойчивое развитие сельских территорий Иркутской области» Госпрограммы «Развитие сельского хозяйства», что не согласуется с принципами стратегического планирования.

В областных бюджетах Иркутской области предусмотрены бюджетные ассигнования на предоставление трех субсидий муниципальным образованиям на строительство, реконструкцию (модернизацию) объектов водоснабжения и водоотведения.

При этом Положение о предоставлении и расходовании субсидии № 336-пп предусматривает процедуры отбора муниципальных образований на предоставление только двух субсидий: на реализацию мероприятий в рамках Подпрограммы «Чистая вода» (глава 2) и на реализацию мероприятий Подпрограммы «Устойчивое развитие сельских территорий Иркутской области» (глава 3).

Положение в этой части не соответствует нормам абз. 2 ч. 3 ст. 139 БК РФ, предусматривающим, что нормативными правовыми актами субъекта РФ устанавливается порядок предоставления и распределения каждой субсидии, а субсидии на реализацию мероприятий Подпрограммы «Повышение качества водоснабжения Иркутской области» предоставлялись в отсутствие правовых оснований.

4. В течение 2019 года в Госпрограмму на 2019-2024 г.г. и ее Подпрограмму «Чистая вода» неоднократно вносились изменения, что привело к изменению структуры и объемов ресурсного обеспечения Госпрограммы и Подпрограммы «Чистая вода».

В результате этих изменений, из **Основного мероприятия «Развитие и модернизация объектов водоснабжения, водоотведения и очистки сточных вод»**

выделились Региональный проект Иркутской области «Сохранение озера Байкал» с ресурсным обеспечением 23 908,4 тыс. рублей - средства областного бюджета, 1 147 606,0 тыс. рублей - средства федерального бюджета и **Региональный проект Иркутской области «Чистая вода»** в новую Подпрограмму «Повышение качества питьевой воды для населения Иркутской области» с ресурсным обеспечением в объеме 172 302,4 тыс. рублей.

Общий объем финансирования мероприятий по строительству, реконструкции (модернизации) объектов водоснабжения и водоотведения, в том числе подготовке проектной документации в рамках трех подпрограмм (без Регионального проекта Иркутской области «Сохранение озера Байкал»), составил 612 672,4 тыс. рублей.

5. Объем ресурсного обеспечения Основного мероприятия «Развитие и модернизация объектов водоснабжения, водоотведения и очистки сточных вод» Подпрограммы «Чистая вода» с учетом внесенных в течение 2019 года изменений на 2019 год составил 425 720,1 тыс. рублей, на 2020 год - 712 669,2 тыс. рублей.

На 2019 год при плановом (в Подпрограмме «Чистая вода») объеме финансового обеспечения 425 720,1 тыс. рублей, исполнение составило 357 332,4 тыс. рублей, остаток неиспользованных бюджетных ассигнований - 68 387,7 тыс. рублей.

На 2020 год запланированы бюджетные ассигнования в объеме 712 669,2 тыс. рублей. Исполнение на 01.03.2020 составило 56 398,7 тыс. рублей.

6. Согласно отчету об оценке эффективности использования субсидий за 2019 год эффективность использования субсидий на строительство, реконструкцию и модернизацию объектов водоснабжения, водоотведения и очистки сточных вод, в том числе разработку проектно-сметной документации, признана низкой (79,4 процента).

7. Результаты контрольного мероприятия свидетельствуют о необходимости решения ряда проблем для обеспечения эффективного формирования и использования бюджетных средств, своевременной организации закупок органами местного самоуправления и завершения в срок выполнения запланированных мероприятий.

Как в правовом регулировании, так и в реализации процедур отбора муниципальных образований, отсутствует системность и четкость, имеются признаки субъективизма при принятии решений о предоставлении субсидий муниципальным образованиям на реализацию мероприятий по строительству и выполнению проектных работ на объекты водоснабжения, водоотведения.

Изложенные в отчете процессы многочисленных изменений Подпрограммы «Чистая вода» в течение 2019 года свидетельствуют о недостатках при организации формирования мероприятий Подпрограммы Министерством как ответственным исполнителем Госпрограммы на 2019-2024 г.г. и осуществлении бюджетных полномочий главного распорядителя бюджетных средств, предусмотренных ст.ст. 34, 158 БК РФ.

Так, недостатки при формировании Министерством мероприятия «Разработка проектной документации на строительство подземного водозабора на Китойском месторождении подземных вод для водоснабжения населения Ангарского городского округа» в мае 2019 года и его финансового обеспечения в недостаточном объеме на 2019 год при отсутствии ресурсного обеспечения на 2020 год (при стоимости работ в размере 144 115,5 тыс. рублей предусмотрено только 72 057,8 тыс. рублей с учетом средств местного бюджета) влекло высокие риски невыполнения мероприятия, поскольку у муниципального образования отсутствовала правовая возможность заключения муниципального контракта.

В результате мероприятие не было выполнено.

Как показало контрольное мероприятие, формирование объемов финансового

обеспечения предоставления субсидий муниципальным образованиям в целях реализации мероприятий Основного мероприятия «Развитие и модернизация объектов водоснабжения, водоотведения и очистки сточных вод» Подпрограммы «Чистая вода» на 2019 год и 2020 год не было основано на расчетах потребности, результатах отбора муниципальных образований, процедуры которых определены Положением о предоставлении и расходовании субсидии № 336-пп.

Несмотря на то, что в 2018-2019 годах проведение отбора муниципальных образований для предоставления им субсидий на очередной финансовый год было организовано до формирования проектов областного бюджета на очередной год и плановый период, результаты таких отборов не повлияли на объемы бюджетных ассигнований, предусмотренные проектами законов об областном бюджете.

Итоговыми перечнями муниципальных образований Иркутской области, участвующих в отборе муниципальных образований для предоставления субсидий из областного бюджета местным бюджетам на строительство, реконструкцию и модернизацию объектов водоснабжения, водоотведения и очистки сточных вод, в том числе разработку проектной документации, в 2019 году и в 2020 году, фактическая потребность в бюджетных ассигнованиях на реализацию мероприятий не была установлена. Отбор муниципальных образований проводился под предельные лимиты бюджетных обязательств. Затем допускались дополнительные отборы (неоднократные отборы) в году предоставления субсидий, что влекло, в свою очередь, неоднократные изменения Подпрограммы «Чистая вода». Причем дополнительные отборы муниципальных образований к результатам не привели, поскольку мероприятия не были выполнены.

По результатам контрольного мероприятия КСП области пришла к выводу о недостаточном исполнении Министерством своих бюджетных полномочий в рамках реализации Основного мероприятия «Развитие и модернизация объектов водоснабжения, водоотведения и очистки сточных вод» Подпрограммы «Чистая вода».

8. Результаты контрольного мероприятия указывают на необходимость совершенствования правового регулирования отношений, связанных с отбором муниципальных образований для предоставления им субсидий на софинансирование расходных обязательств по строительству, реконструкции (модернизации) объектов водоснабжения и водоотведения, который определен Положением о предоставлении и расходовании субсидии № 336-пп.

Положение о предоставлении и расходовании субсидий № 336-пп не способствует системному, целевому и эффективному, понятному отбору муниципальных образований для предоставления субсидий.

Установленные критерии отбора муниципальных образований являлись формальными и субъективными. Четкая и понятная система отбора мероприятий по софинансированию расходных обязательств муниципальных образований Иркутской области с учетом каких-либо измеримых показателей фактически отсутствовала. Проведение при отборе муниципальных образований на предоставление им субсидий рейтинга, не предусмотрено бюджетным законодательством. Рейтинг, предусмотренный Положением о предоставлении и расходовании субсидий № 336-пп, не привел к объективному отбору муниципальных образований, выстраиванию действительного рейтинга готовности муниципальных образований к выполнению мероприятий. Недостатки регулирования приводили к некачественному отбору и многочисленным корректировкам Итоговых перечней муниципальных образований Иркутской области, участвующих в отборе муниципальных образований для предоставления субсидий из областного бюджета местным бюджетам на строительство, реконструкцию и

модернизацию объектов водоснабжения, водоотведения и очистки сточных вод, в том числе разработку проектной документации.

Условия предоставления и расходования субсидий установлены неполно.

Так, не предусмотрено Положением в качестве условий предоставления субсидий наличие решения администрации муниципального образования об осуществлении бюджетных инвестиций на мероприятия по модернизации объектов теплоснабжения, которое в силу ст.ст. 15, 65, 79, 86 БК РФ является расходным обязательством муниципального образования. Такое решение является обязательным в силу ст. 79 БК РФ и может подтверждать готовность муниципального образования к реализации мероприятий.

Отсутствие такого условия приводило к нарушениям при формировании и реализации мероприятий муниципальными органами.

9. Отбор муниципальных образований осуществлялся с отступлением от Порядка формирования рейтинга № 59-мпр. Так, рабочая группа для отбора муниципальных образований Иркутской области для предоставления субсидий, создание которой было предусмотрено этим Порядком, не создавалась, соответственно представленные муниципальными образованиями документы не рассматривала и не участвовала в формировании рейтинга. Новым Порядком формирования № 58-38-мпр с 18.09.2019 положения об участии рабочей группы в процессе отбора муниципальных образований исключены.

В нарушение пункта 19 Положения о предоставлении и расходовании субсидии № 336-пп Министерство после составления Итогового перечня муниципальных образований по результатам отбора не принимало решений о предоставлении либо отказе в предоставлении субсидий муниципальным образованиям на строительство объектов. Между тем, в соответствии с указанной нормой Решение о предоставлении субсидии на строительство объектов принимается в отношении муниципальных образований, включенных в Итоговый перечень. Решение об отказе в предоставлении субсидии на строительство объектов принимается в отношении муниципальных образований, не включенных в Итоговый перечень

10. На результативность использования средств областного бюджета, предусмотренных на предоставление субсидий муниципальным образованиям, повлияли недостатки и нарушения, допущенные Министерством при осуществлении отбора муниципальных образований.

Итоговый перечень муниципальных образований по результатам отбора должен формироваться из муниципальных образований, соответствующих критериям и условиям отбора, в приоритетности, установленной пунктом 18 Положения о предоставлении и расходовании субсидии № 336-пп, таким образом, чтобы в дальнейшем исключить дополнительные отборы.

В результате неэффективной организации Министерством отбора муниципальных образований, без учета в совокупности пунктов 3, 14, 18 Положения о предоставлении и расходовании субсидии № 336-пп, муниципальные образования, не попавшие в Итоговый перечень по результатам первичного отбора в 2018 году, вновь участвовали в дополнительных отборах, организованных Министерством в 2019 году, что повлекло излишние и несвоевременные изменения Итогового перечня и, в силу позднего предоставления субсидий, невыполнение мероприятий.

Итоговые перечни муниципальных образований по результатам отбора составлялись с несоблюдением Положения о предоставлении и расходовании субсидии № 336-пп.

В одном случае Иркутское муниципальное образование (сельское поселение) было включено в Итоговый перечень, заняв третье место в рейтинге. По причине высокой

стоимости в Итоговый перечень первоначально не вошли муниципальное образование «Усть-Ордынское», муниципальное образование «город Свирск», занявшие первое и второе место в рейтинге.

При этом реализация мероприятия Иркутского муниципального образования (сельское поселение) с внесением изменений в Госпрограмму на 2019-2024 г.г. предусмотрена в рамках Подпрограммы «Повышение качества водоснабжения Иркутской области».

В другом случае, мероприятие муниципального образования «Нукуты» планировалось к реализации в рамках подпрограммы «Устойчивое развитие сельских территорий Иркутской области» государственной программы Иркутской области «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия», но было допущено до отбора в рамках основного мероприятия «Развитие и модернизация объектов водоснабжения, водоотведения и очистки сточных вод» Подпрограммы «Чистая вода», а заняв в рейтинге приоритетное место, не было включено в Итоговый перечень, дающий право на получение субсидии, и его реализация предусмотрена в рамках подпрограммы «Устойчивое развитие сельских территорий Иркутской области».

При этом КСП области отмечает, что Положением о предоставлении и расходовании субсидий № 336-пп предусмотрены две разные процедуры отбора муниципальных образований для реализации мероприятий с формированием двух разных перечней.

Изложенные недостатки стали следствием несогласованности Подпрограммы «Повышение качества водоснабжения Иркутской области», Подпрограммы «Чистая вода» в части основного мероприятия «Развитие и модернизация объектов водоснабжения, водоотведения и очистки сточных вод» и Положения о предоставлении и расходовании субсидий № 336-пп.

Из 13 запланированных мероприятий результативность использования субсидий не достигнута по 5 мероприятиям, что стало следствием проведения позднего отбора муниципальных образований (3-4 кв.) в году предоставления субсидий и позднего предоставления субсидий, что изначально имело высокие риски их не освоения.

Позднее выделение бюджетных ассигнований не позволило по объектам, связанным со строительством, модернизацией объектов капитального строительства осуществить строительно-монтажные работы в полном объеме, а по проектированию – осуществить необходимые инженерно-изыскательские работы.

11. Контрольное мероприятие показало, что Министерством в нарушение ч. 1, ч.3 ст. 139 БК РФ, Положения о предоставлении и расходовании субсидий № 336-пп, с не соблюдением условий предоставления субсидий на развитие и модернизацию объектов водоснабжения, водоотведения и очистки сточных вод, предоставлены субсидии трем муниципальным образованиям: Бодайбинскому муниципальному образованию, муниципальному образованию «город Саянск», муниципальному образованию «Оса»; необоснованно принято решение о предоставлении субсидии в 2020 г. Осинскому муниципальному району.

11.1. Мероприятие Бодайбинского муниципального образования «Предварительная очистка речной воды перед станцией водоподготовки в г. Бодайбо» включено в Итоговый перечень на 2019-2021 годы в части остаточной стоимости строительства объекта в сумме 21 818,24 тыс. рублей неправомерно. Ранее, в предыдущие годы, муниципальное образование не являлось получателем субсидии на строительство объекта, к 2019 году объект не значился в Подпрограмме «Чистая вода», как незавершенный с учетом средств областного бюджета, что исключало право Министерства предоставлять субсидию на софинансирование строительства объекта.

11.2. Субсидия муниципальному образованию «город Саянск» на строительство водопровода предоставлена в объеме 42 138,3 тыс. рублей в отсутствие проектной документации, положительного заключения государственной экспертизы проектной документации, положительного заключения о достоверности определения сметной стоимости строительства, реконструкции и модернизации объектов;

11.3. Субсидия муниципальному образованию «Оса» в объеме 3 724,3 тыс. рублей предоставлена в отсутствие положительного заключения государственной экспертизы на проектную документацию.

11.4. Решение о распределении субсидии Осинскому муниципальному району на 2020 год на мероприятие «Разработка проектной документации по объекту «Строительство системы централизованного водоснабжения муниципальных образований «Оса», «Каха-Онгойское», «Майск», «Ирхидей» Осинского муниципального района», сметной стоимостью 39 374,5 тыс. рублей, принято неправомерно.

В силу ст.ст. 14, 15, 16, 17 Федерального закона № 131-ФЗ, п.1 ч.1, ч.1.1 Федерального закона 416-ФЗ, Закона Иркутской области от 03.11.2016 № 96-ОЗ «О закреплении за сельскими поселениями Иркутской области вопросов местного значения» у Осинского муниципального района отсутствуют полномочия по организации в границах поселений водоснабжения населения, отсутствует необходимость осуществления мероприятия по строительству объекта, отсутствует соответствующее расходное обязательство. Кроме этого, целью предоставления субсидий не является разработка проектной документации на строительство **магистральных водопроводов**.

12. Проверка законного и эффективного (экономного и результативного) использования средств областного бюджета, выделенных на развитие, реконструкцию и модернизацию объектов водоснабжения, водоотведения и очистки сточных вод, в том числе на подготовку проектной документации, выявила многочисленные нарушения в муниципальных образованиях Иркутской области.

12.1. Неединичны факты бюджетных нарушений, выражающихся в нецелевом использовании бюджетных средств (ст. 306.4 БК РФ). Муниципальными образованиями при реализации мероприятий средства областного бюджета использованы не на цели, на которые им были представлены субсидии, на общую сумму 2 803,8 тыс. рублей.

В ходе контрольного мероприятия муниципальными образованиями «Новонукутское» и «Оса» возвращены средства областного бюджета, использованные не по целевому назначению – 1 126,9 рублей и 83,0 тыс. рублей соответственно.

12.2. Муниципальными образованиями при планировании и использовании бюджетных средств не выполнялись должным образом бюджетные полномочия главного распорядителя бюджетных средств (ст. 158 БК РФ) в части обеспечения эффективного и результативного использования бюджетных средств (ст.34 БК РФ).

Так, в муниципальном образовании «Усть-Ордынское» в результате увеличения сроков строительства и применения вследствие этого индексов-дефляторов удорожание строительства составило 8 126,2 тыс. рублей.

При формировании объемов бюджетных средств на реализацию мероприятий неправильно применялись сметные нормативы на строительство временных зданий и сооружений, что приводило к завышению начальной максимальной цены контрактов, следовательно, неэффективному использованию бюджетных средств.

В результате недостаточной подготовки и реализации мероприятий не достигнут показатель результативности использования бюджетных средств Бажирским муниципальным образованием, муниципальным образованием «Ангарский городской

округ», муниципальным образованием «Забитуй», муниципальным образованием «Баяндай», Чунским муниципальным образованием.

12.3. Неправомерные действия администрации муниципального образования «Усть-Ордынское» при строительстве канализационных очистных сооружений в части организации технологического присоединения влекут риски невозможности ввода объекта в эксплуатацию.

12.4. Эффективность использования бюджетных средств, направляемых на осуществление капитальных вложений в объекты муниципальной собственности, в значительной степени зависит от качества правового регулирования отношений в этой сфере, связанных с подготовкой, принятием и реализацией решений об осуществлении бюджетных инвестиций, о предоставлении субсидий на осуществление капитальных вложений.

Как показало контрольное мероприятие, муниципальные образования в нарушение ч. 2 ст. 78.2, ч. 2 ст. 79 БК РФ, условий заключенных соглашений о предоставлении субсидий из областного бюджета, осуществляли капитальные вложения в объекты муниципальной собственности в отсутствие принятых в установленном порядке решений об осуществлении бюджетных инвестиций, принятые решения зачастую не соответствовали проектной документации на осуществление строительства, реконструкции в части продолжительности сроков строительства, сметной стоимости объекта инвестиций (Нижеудинское муниципальное образование, муниципальное образование «Новонукутское», муниципальное образование «Оса», муниципальное образование «город Свирск», Бодайбинское муниципальное образование и др.).

12.5. В Бодайбинском муниципальном образовании допущен ряд нарушений при организации и осуществлении строительства объекта с привлечением средств областной субсидии. Строительство муниципальным предприятием «Тепловодоканал» осуществлялось без заключения муниципального контракта на осуществление строительства объекта, фактически «хозяйственным способом», без учета проектной документации, что повлекло нарушение условий соглашения о предоставлении субсидии (п. 3.3.2), п. 4 ст. 78.2 БК РФ, ч. 2.1 ст. 15, ч. 4 ст. 110.2 Федерального закона № 44-ФЗ.

В нарушение ч. 5 ст. 52 ГрК РФ, ч. 1 ст. 54 ГрК РФ, постановления Правительства РФ от 01.02.2006 № 54 «О государственном строительном надзоре в Российской Федерации» заказчиком не инициирован государственный строительный надзор на объекте.

Администрацией муниципального образования средства бюджетов на строительство объекта в объеме 15 525,6 тыс. рублей использованы в нарушение ст. 78.2 БК РФ с несоблюдением установленных условий и порядка предоставления субсидий на осуществление капитальных вложений в объекты капитального строительства муниципальной собственности.

12.6. Администрацией муниципального образования «город Свирск» с несоблюдением норм бюджетного законодательства и федерального законодательства о контрактной системе в рамках строительства объекта капитального строительства произведена приемка и оплата закупленного подрядчиком оборудования в отсутствие выполненных строительно-монтажных работ по его установке, на сумму 113 759,8 тыс. рублей, с несоответствующим правовым оформлением актов приемки выполненных работ (КС-2).

13. Сумма проверенных бюджетных средств составила 1 138 389,3 тыс. рублей.

Предложения:

1. Направить отчет о результатах контрольного мероприятия в Законодательное Собрание Иркутской области и Губернатору Иркутской области.

2. Направить представления в администрации Бодайбинского муниципального образования, муниципального образования «Оса», муниципальному унитарному предприятию «Тепловодоканал» (г.Бодайбо).

3. Направить в министерство финансов Иркутской области уведомления о применении бюджетных мер принуждения в отношении Нижнеудинского муниципального образования, муниципального образования «город Саянск».

4. Направить информационные письма в министерство жилищной политики, энергетики и транспорта Иркутской области, в администрации муниципального образования «город Свирск», муниципального образования «город Саянск», муниципального образования «Новонкутское», муниципального образования «Усть-Ордынское».

Аудитор Контрольно-счетной
палаты Иркутской области



Л. Н. Мулярова

СПРАВКА

о результатах контрольного мероприятия		
<p>«Проверка исполнения основного мероприятия «Развитие и модернизация объектов водоснабжения, водоотведения и очистки сточных вод» подпрограммы «Чистая вода» государственной программы Иркутской области «Развитие жилищно-коммунального хозяйства и повышение энергоэффективности Иркутской области» на 2019-2024 годы в 2019 году, истекшем периоде 2020 года (при необходимости, в более ранние периоды)»</p>		
Перечень объектов мероприятия:		
<p>Министерство жилищной политики, энергетики и транспорта Иркутской области; администрации муниципальных образований «город Свирск»; «город Саянск»; Нижнеудинского муниципального образования (городское поселение); Бодайбинского муниципального образования (городское поселение); Усть-Кутского муниципального образования (городское поселение); муниципального образования «Усть-Ордынское» (сельское поселение), муниципального образования «Новоукутское» (сельское поселение), муниципального образования «Оса» (сельское поселение), МУП «Тепловодоканал» (г.Бодайбо).</p>		
1	Количество документов по результатам контрольного мероприятия (единиц), в том числе:	24
1.1	- актов	10
1.2	- отчетов	1
1.3	- представлений	3
1.3	- предписаний	3
1.4	- уведомлений о применении бюджетных мер принуждения	2
1.5	- информационных писем	5
1.6	- протоколов об административных правонарушениях	-
2	Объем проверенных финансовых средств всего, (тыс. рублей):	1 138 389,3
3	Выявлено нарушений бюджетного законодательства всего, в том числе по группам нарушений в соответствии с Классификатором* (тыс. рублей):	318 688,9
3.1	Группа 1. Нарушения при формировании и исполнении бюджетов	315 886,2
3.2	Группа 2. Нарушения ведения бухгалтерского учета, составления и представления бухгалтерской (финансовой) отчетности	-
3.3	Группа 3. Нарушения в сфере управления и распоряжения государственной (муниципальной) собственностью	-
3.4	Группа 4. Нарушения при осуществлении государственных (муниципальных) закупок и закупок отдельными видами юридических лиц	-
3.5	Группа 7. Иные нарушения	-
3.6	Группа 8. Нецелевое использование бюджетных средств	2 802,7
4	Рекомендовано к возврату (взысканию) в бюджет	1 565,2

	соответствующего уровня (тыс. рублей)	
5	Рекомендовано к возврату в областную казну (тыс. рублей)	-
6	Объем причиненного ущерба (тыс. рублей)	-

*Классификатор нарушений, выявляемых в ходе внешнего государственного аудита (контроля), одобренный Советом КСО при Счетной палате РФ 17.12.2017, протокол № 2-КСО.

**Пояснительная записка
к Справке о результатах контрольного мероприятия.
Объем выявленных нарушений составил 318 688,9 тыс. рублей:**

Нарушения при формировании и исполнении бюджетов – 315 886,2 тыс. рублей/ 16 ед., в том числе:

40 091,4 тыс. рублей – составление Итогового перечня муниципальных образований по результатам отбора с несоблюдением Положения о предоставлении и расходовании субсидии № 336-пп в части мероприятия «Строительство локального водопровода в пос. Харик, Куйтунского района, Иркутской области», занявшего третье место в рейтинге муниципальных образований по итогам рассмотрения заявок муниципальных образований, которое было включено в Итоговый перечень вместо двух других мероприятий, имевших более высокое место в рейтинге (п. 1.2.61. Классификатора нарушений, 1 ед.);

13 662,6 тыс. рублей – предоставление Министерством в 2019 году межбюджетной субсидии с несоблюдением критериев отбора и условий предоставления субсидий Бодайбинскому муниципальному образованию, на мероприятие по строительству объекта «Предварительная очистка речной воды перед станцией водоподготовки в г. Бодайбо», которому ранее не предоставлялась на данное мероприятие субсидия, объект не значится в Подпрограмме «Чистая вода», как незавершенный. Муниципальное образование было включено в Перечень муниципальных образований, имеющих незавершенные мероприятия, и Итоговый перечень на 2019-2021 годы неправомерно (п. 1.2.61. Классификатора нарушений, 1 ед.);

42 138,3 тыс. рублей – предоставление Министерством в 2019 году межбюджетной субсидии с несоблюдением условий предоставления субсидий муниципальному образованию «город Саянск» на строительство водопровода в отсутствие на этот объект капитального строительства проектной документации, положительного заключения государственной экспертизы проектной документации, положительного заключения о достоверности определения сметной стоимости строительства, реконструкции и модернизации объектов (п. 1.2.61. Классификатора нарушений, 1 ед.);

3 724,3 тыс. рублей - предоставление Министерством в 2019 году межбюджетной субсидии с несоблюдением условий предоставления субсидий муниципальному образованию «Оса» в отсутствие положительного заключения государственной экспертизы проектной документации (п. 1.2.61 Классификатора нарушений, 1 ед.);

113 759,8 тыс. рублей - администрация муниципального образования «город Свирск», являясь главным распорядителем бюджетных средств, не обеспечила результативность использования бюджетных средств, не обеспечила соблюдение получателем межбюджетной субсидии (МУ «ДЕЗ»), имеющей целевое назначение, условий, целей и порядка, установленных при предоставлении. В свою очередь МУ «ДЕЗ», как получатель бюджетных средств, не обеспечило результативность, целевой характер использования предусмотренных ему бюджетных ассигнований, а именно, актами о приемке выполненных работ (ф. № КС-2), справками о стоимости выполненных работ и

затрат (ф. № КС-3) принято оборудование без его монтажа, что противоречит условиям контракта, содержанию указанных форм, условиям проектно-сметной документации (п. 1.2.97, 1.2.100 Классификатора нарушений, 2 ед.);

8 126,2 тыс. рублей - увеличение сметной стоимости строительства с учетом применения индекса-дефлятора на 8 126,2 тыс. рублей вследствие искусственного увеличения сроков строительства в отступление от проектной документации в муниципальном образовании «Усть-Ордынское» (с 13 месяцев до 25 месяцев)(п. 1.2.97 Классификатора нарушений, 1 ед.);

74 208,5 тыс. рублей – Министерством, с несоблюдением бюджетных полномочий главного распорядителя бюджетных средств (ст.ст. 34, 158 БК РФ), в результате проведения дополнительных отборов муниципальных образований на получение субсидии в году ее предоставления созданы условия для невыполнения мероприятий, не освоения предусмотренных областным бюджетом объемов бюджетных ассигнований на предоставление субсидий муниципальным образованиям по состоянию на 01.01.2020, не обеспечено достижение показателей результативности; муниципальными образованиями, принявшими на себя обязательства по достижению показателей результативности использования субсидии, бюджетные полномочия главного распорядителя бюджетных средств не выполнены (п. 1.2.97 Классификатора нарушений, 4 ед.) в том числе:

1 604,1 тыс. рублей - Бажирское муниципальное образование;

60 528,5 тыс. рублей - Ангарский городской округ;

5 625,4 тыс. рублей - муниципальное образование «Забитуй»;

6 450,5 тыс. рублей - муниципальное образование «Баяндай»;

4 398,0 тыс. рублей - Чунским муниципальным образованием в 2019 году не обеспечена результативность использования субсидии из областного бюджета, показатель результативности по контракту от 13.06.2018 № 27, исполнение которого должно было завершиться в 2018 году, не достигнут в связи с отсутствием положительного заключения государственной экспертизы разработанной проектной документации, что свидетельствует о невыполнении администрацией муниципального образования бюджетных полномочий и несоблюдении принципа эффективности использования бюджетных средств (ст.ст. 34, 158 БК РФ) (п. 1.2.97 Классификатора нарушений, 1 ед.);

161,1 тыс. рублей - завышение сметной стоимости реконструкции объекта в сводном сметном расчете проектной документации Нижнеудинского муниципального образования путем применения сметного норматива на строительство временных зданий и сооружений (2,4 %) без применения коэффициента 0,8 для объектов реконструкции, вопреки полномочиям главного распорядителя бюджетных средств (ст.ст. 34, 158 БК РФ) (п. 1.2.97 Классификатора нарушений, 1 ед.);

28,7 тыс. рублей - завышение сметной стоимости реконструкции объекта в сводном сметном расчете в муниципальном образовании «Оса» путем применения неверного сметного норматива на строительство временных зданий и сооружений (применен 3,1 % - для строительства зданий и сооружений по приемке, хранению и переработке зерна и хлебозаводы, необходимо было применить норматив для водоснабжения и канализации городов (комплекс инженерных сооружений в составе трубопроводов, насосных станций, очистных сооружений и т.п.) - 2,4 %), также не применения коэффициента 0,8 для объектов реконструкции, что привело к завышению начальной максимальной цены контракта (п. 1.2.97 Классификатора нарушений, 1 ед.);

61,7 тыс. рублей – завышение стоимости муниципального контракта муниципальным образованием «Оса» на сумму затрат по осуществлению внешнего строительного

контроля, который подлежал осуществлению заказчиком (п. 1.2.97, 1.2.100 Классификатора нарушений, 1 ед.);

15 525,6 тыс. рублей – предоставление субсидии на осуществление капитальных вложений муниципальному предприятию «Тепловодоканал» администрацией Бодайбинского муниципального образования осуществлено вопреки ст. 78.2 БК РФ, в нарушение порядка и условий предоставления субсидии на осуществление капитальных вложений в отсутствие муниципального контракта, заключенного МУП «ТВК» в соответствии с законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд, что не обеспечило выполнение им работ по строительству объекта в соответствии с требованиями градостроительного законодательства и влечет риски невозможности ввода объекта в эксплуатацию (п. 1.2.97, 1.3.5 Классификатора нарушений, 2 ед.).

Нецелевое использование бюджетных средств: 2 802,7 тыс. рублей/ 7 ед., (п. 1.2.62 Классификатора нарушений), в том числе:

2 802,7 тыс. рублей - муниципальными образованиями Иркутской области средства областного бюджета, предоставленные на осуществление капитальных вложений в строительство объектов водоснабжения и водоотведения, использованы на цели, не предусмотренные при их выделении, путем оплаты невыполненных объемов работ по строительству временных зданий и сооружений, по строительно-монтажным и отделочным работам, в том числе:

669,5 тыс. рублей - Нижнеудинское муниципальное образование;

1 126,9 тыс. рублей - муниципальное образование «Новокукутское»;

584,3 тыс. рублей - муниципальное образование «город Саянск»;

219,1 тыс. рублей - муниципальное образование «город Усть-Кут»;

92,3 тыс. рублей - Бодайбинское муниципальное образование;

110,6 тыс. рублей - муниципальное образование «Оса».

Аудитор Контрольно-счетной
палаты Иркутской области



Л.Н. Мулярова

**Критерии отбора муниципальных образований,
предусмотренные
Положением о предоставлении и расходовании субсидий № 336-пп**

Критериями отбора муниципальных образований для предоставления субсидии в части **строительства, реконструкции и модернизации объектов, приобретения объектов** являются:

- 1) достижение экономического, экологического, социального результата в ходе реализации соответствующих мероприятий;
- 2) необходимость осуществления соответствующих мероприятий.

Критериями отбора муниципальных образований для предоставления субсидии в части **разработки проектной документации на строительство, реконструкцию и модернизацию объектов** являются:

- 1) включение мероприятия по строительству, реконструкции и модернизации объектов в заявку Иркутской области о перечислении субсидии на реализацию соответствующего мероприятия из федерального бюджета бюджету Иркутской области в рамках соответствующих федеральных целевых программ;
- 2) необходимость осуществления мероприятия по строительству, реконструкции и модернизации объектов в результате введения режима повышенной готовности на территории муниципального образования с численностью населения не более 15 тысяч человек;
- 3) необходимость осуществления мероприятия по строительству, реконструкции и модернизации объектов, имеющих подготовленное специализированной организацией технико-экономическое обоснование инвестиций, на территории муниципального образования с численностью населения не более 15 тысяч человек;
- 4) необходимость осуществления мероприятия по строительству водозаборного сооружения при наличии заключения специализированной организации о возможности строительства водозаборного сооружения на участке месторождения пресных подземных вод.

**Технические показатели, применяемые для формирования рейтинга
муниципальных образований**

№	Порядок формирования рейтинга № 59-мпр	Порядок формирования рейтинга № 58-38-мпр
Технические показатели		
1	удельный вес проб водопроводной воды систем централизованного и (или) нецентрализованного холодного водоснабжения, не отвечающих гигиеническим требованиям (выше среднеобластных показателей по санитарно-химическим показателям)	
2	удельный вес проб водопроводной воды систем централизованного и (или) нецентрализованного холодного водоснабжения, не отвечающих гигиеническим требованиям (выше среднеобластных показателей по микробиологическим показателям)	
3	уровень обеспеченности населения услугами централизованного холодного водоснабжения или водоотведения	уровень обеспеченности населения услугами централизованного холодного водоснабжения или водоотведения
4	уровень обеспеченности населения питьевой водой, отвечающей требованиям безопасности	уровень обеспеченности населения питьевой водой, отвечающей требованиям безопасности
5	продолжительность эксплуатации объекта, в отношении которого планируются строительство, реконструкция и модернизация после его ввода в эксплуатацию или последнего капитального ремонта	продолжительность эксплуатации объекта, в отношении которого планируется строительство, реконструкция и модернизация после его ввода в эксплуатацию или последнего капитального ремонта
6	величина износа объекта	величина износа объекта
7	внедрение энергосберегающих и энергоэффективных технологий, качественно улучшающих технические характеристики объекта	внедрение энергосберегающих и энергоэффективных технологий, качественно улучшающих технические характеристики объекта
8	объем сточных вод, пропущенных через очистные сооружения	объем сточных вод, пропущенных через очистные сооружения
9	значимость социально-экономического эффекта от ввода объекта в эксплуатацию	значимость социально-экономического эффекта от ввода объекта в эксплуатацию
Финансовые показатели		
10	доля финансирования из внебюджетных источников	доля финансирования из внебюджетных источников
Организационные показатели		
11	наличие документа об утверждении проектной документации на строительство, реконструкцию и модернизацию объекта	наличие документа об утверждении проектной документации на строительство, реконструкцию и модернизацию объекта
12	наличие лицензии на пользование участками недр местного значения для геологического изучения в целях поисков и оценки подземных вод	наличие лицензии на пользование участками недр местного значения для геологического изучения в целях поисков и оценки подземных вод

**Перечень
заявок муниципальных образований Иркутской области для участия в отборе на
предоставление субсидий из областного бюджета местным бюджетам в целях
софинансирования расходных обязательств муниципальных образований Иркутской
области на строительство, реконструкцию и модернизацию объектов водоснабжения,
водоотведения и очистки сточных вод, в том числе разработку проектной
документации на 2019 год**

1. МО «г. Иркутск», Реконструкция канализационных очистных сооружений правого берега города Иркутска. 4 и 5 этапы;
2. Нижнеудинское муниципальное образование, городское поселение, Реконструкция центрального водозабора Нижнеудинского муниципального образования;
3. Иркутское муниципальное образование (сельское поселение), Строительство локального водопровода в пос. Харик, Куйтунского района, Иркутской области;
4. МО «г. Иркутск», Строительство сетей водоснабжения к котельной мкр. Зеленый; Строительство сетей канализации по ул. Полярная; Строительство напорных сетей канализации от КНС мкр. Зеленый; Строительство перемычки на сетях водоснабжения от ул. Байкальская до ул. Седова; Строительство водопроводных камер для установки регуляторов давления на сетях водоснабжения в мкр. Лесной; Строительство перемычки в обход резервуаров в мкр. Зеленый; Перекладка сети канализации по адресу: ул. Ленина, 25; Строительство сети канализации по адресу: ул. Марата, 64Б; Выполнение мероприятий по КНС Баррикад, 62 (приведение в соответствие с нормативно-техническими требованиями); Строительство канализационных насосных станций с трубопроводами в 1-м и 2-м поселках станции Батарейная;
5. МО «г. Иркутск», Выполнение проектно-сметной документации по объекту «Канализационная насосная станция «Нижний бьеф» с напорными и самотечными трубопроводами в г. Иркутске»; Выполнение проектно-сметной документации по объекту «Сети канализации от здания 5а, к зданиям 1, 1а, 1а/1,2, 3, мкр. Зеленый»;
6. Ангарский городской округ, Разработка проектно-сметной документации на строительство магистральных водоводов от насосной станции 2-го подъема; Разработка проектно-сметной документации на строительство подземного водозабора на Китойском месторождении подземных вод для водоснабжения населения Ангарского городского округа;
7. Муниципальное образование города Братска, Реконструкция самотечного коллектора на участке от камеры гашения до КОС ж. р. Падун г. Братска Иркутской области;
8. Городской округ муниципального образования «город Саянск», Строительство наружных сетей водоснабжения (4,37 км) индивидуальной жилой застройки микрорайона 6 «Б» города Саянска Иркутской области; Строительство наружных сетей водоснабжения (10,35 км) индивидуальной жилой застройки микрорайона Лесной города Саянска; Строительство наружных сетей водоснабжения (6,1 км) индивидуальной жилой застройки микрорайона Таежный города Саянска;
9. Муниципальное образование «город Свирск», Строительство канализационных очистных сооружений глубокой биологической очистки в г. Свирске Иркутской области;
10. Муниципальное образование «город Черемхово», Разработка проектно-сметной документации с прохождением государственной экспертизы проектной документации для технического перевооружения объектов водозаборных сооружений ООО «Черемховский водозабор»; Проектно-изыскательские работы по реконструкции главного канализационного коллектора ООО «Черемховский водоканал»;
11. Балаганское муниципальное образование, Приобретение водоочистительного оборудования для установки на водозаборе Балаганского муниципального образования;
12. Бодайбинское муниципальное образование, Предварительная очистка речной воды перед станцией водоподготовки в г. Бодайбо;
13. Мойганское муниципальное образование, Разработка проектной документации на

строительство водопроводных сетей д. Романенкина Заларинского района Иркутской области;

14. Ушаковское муниципальное образование, Разработка проектной документации на строительство трубопроводов канализации от границ земельных участков, расположенных по адресу: Иркутская область, Иркутский район, п. Солнечный к сетям централизованного водоотведения МУП Водоканал;

15. Иркутское районное муниципальное образование, Разработка проектной документации на строительство объектов водоснабжения, водоотведения населенных пунктов: д. Усть-Куда, с. Урик, д. Грановщина, с. Хомутово (Западный), с. Хомутово, д. Куда, д. Карлук, д. Столбова;

16. Рудногорское муниципальное образование, Строительство объекта «Нижнеилимский район, пгт. Рудногорск. Водозаборные сооружения и водоводы. Окончание строительства»;

17. Березняковское муниципальное образование, Разработка проектной документации на строительство канализационных очистных сооружений хозяйственно-бытовых стоков производительностью 200 куб. м/сут. в п. Березняки;

18. Алгатуйское муниципальное образование, Разработка проектно-сметной документации на строительство реконструкцию и модернизацию объектов коммунальной инфраструктуры Алгатуйского сельского поселения;

19. Муниципальное образование «Усть-Илимский район», Выполнение проектно-исследовательских работ по объекту: «Строительство канализационных очистных сооружений хозяйственно-бытовых сточных вод производительностью 200 куб. м/сут. в пос. Невон Усть-Илимского района Иркутской области»;

20. Новогромовское муниципальное образование, Разработка проектно-сметной документации на строительство водовода Черемхово-Новогромово;

21. Октябрьское муниципальное образование, Устройство водозаборной скважины с павильоном и накопительным баком по ул. Декабристов, 7а в р.п. Октябрьский Чунского района Иркутской области. Устройство водозаборной скважины с павильоном и накопительным баком по ул. Октябрьская, 25б в р.п. Октябрьский Чунского района Иркутской области;

22. Шелеховский район, Разработка проектно-сметной документации на бурение 4-х скважин д. Олха, п. Подкаменная, с. Моты с установкой 4-х блочно-модульных контейнеров в северном исполнении объемом 5 куб. м, включая насосное оборудование, емкостью, очистным оборудованием, необходимыми электротехническими приборами;

23. Шелеховский муниципальный район, «Приобретение локальных модульных канализационных очистных сооружений глубокой биологической очистки, производительностью 75 куб. м/сутки и наружных канализационных сетей в п. Подкаменная»;

24. Муниципальное образование «Кутулик», Разработка проектной документации на строительство водопровода в пос. Кутулик;

25. Реконструкция магистрального водовода в МО «Новонукутское» Нукутского района Иркутской области;

26. Муниципальное образование «Хадахан», Разработка проектной документации на строительство объекта водоснабжения;

27. Муниципальное образование «Хареты», Разработка проектной документации на реконструкцию и модернизацию водозаборного сооружения (артезианской скважины №3), обустройство водоочистными сооружениями водозабора (мониторинговая точка с. Хареты ул. Молодежная, 18 «а»);

28. Муниципальное образование «Шаралдай», Строительство водонапорной башни в д. Нашата Боханского района Иркутской области;

29. Муниципальное образование «Бильчир», Реконструкция водозаборной скважины в с. Бильчир, ул. Филиппова, 1 А;

30. Муниципальное образование «Оса», Реконструкция водонапорного пункта с бурением скважины в с. Оса, местность «Бережень» Осинский район, Иркутской области;

31. Муниципальное образование «Усть-Ордынское», Строительство канализационных очистных сооружений (КОС) производительностью 2 200 куб. м/сут. в муниципальном образовании «Усть-Ордынское», Эхирит-Булагатского района, Иркутской области.

		ОБ	3 724,3	3 724,3	3 724,3	3 724,3	3 724,3	3 724,3	3 724,3	3 724,3	
8	МО «Усть-Ордынское»	2019 год									
		ОБ	28 044,0	28 044,0	28 044,0	28 044,0	28 044,0	28 044,0	28 044,0	28 044,0	51 725,0
		2020 год									
		ОБ	235 132,0	235 132,0	235 132,0	235 132,0	235 132,0	235 132,0	235 132,0	235 132,0	235 132,0
		2021 год									
		ОБ	180 971,0	180 971,0	180 971,0	180 971,0	180 971,0	180 971,0	180 971,0	180 971,0	
9	Бажирское МО	2019 год									
		ОБ	1 604,1	1 604,1	1 604,1	1 604,1	1 604,1	1 604,1	1 604,1	1 604,1	1 604,1
10	МО «Забитуй»	2019 год									
		ОБ	5 625,4	5 625,4	5 625,4	5 625,4	5 625,4	5 625,4	5 625,4	5 625,4	5 625,4
11	МО «Баяндай»	2019 год									
		ОБ				2 215,8	2 215,8	2 215,8	2 215,8	2 215,8	2 215,8
		ФБ				53 173,2	53 173,2	53 173,2	53 173,2	53 173,2	53 173,2
		2020 год									
		ОБ				2 312,3	2 312,3	2 312,3	2 312,3	2 312,3	2 312,3
		ФБ				55 489,4	55 489,4	55 489,4	55 489,4	55 489,4	
12	Бодайбинское МО	2019 год									
		ОБ				19 200,1	19 200,1	19 200,1	13 662,6	13 662,6	
		2020 год									
		ОБ				3 115,1	3 115,1	3 115,1	8 652,5	8 652,5	
13	МО «Ангарский городской округ»	2019 год									
		ОБ				60 528,5	60 528,5	60 528,5	60 528,5	60 528,5	
14	Усть-Кутское МО	2019 год									
		ОБ				24 715,8	24 715,8	24 715,8	24 715,8	24 715,8	
		2020 год									
		ОБ				10 592,5	10 592,5	10 592,5	10 592,5	10 592,5	
15	Заларинское МО	2019 год									
		ОБ						851,9	851,9	851,9	
		ФБ						20 445,0	20 445,0	20 445,0	
		2020 год									
		ОБ						5 026,1	5 026,1	5 026,1	
		ФБ					120 622,0	120 622,0	120 622,0		
16	Нераспределенные средства	2019 год									
		ОБ	48 801,0	48 801,0	48 801,0	1 817,4	852,1	0,2	0,2	0,2	
		ФБ	73 625,0	73 625,0	73 625,0	20 451,8	20 451,8	6,9	6,9	6,9	
		2020 год									
		ОБ	310 352,5	310 352,5	310 352,5	294 332,6	294 332,6	289 306,6	163 730,2	163 730,2	

	ФБ	387 150,5	387 150,5	387 150,5	331 661,1	331 661,1	211 039,1	211 039,1	211 039,1
	2021 год								
	ОБ	863 579,2	863 579,2	898 760,6	898 760,6	898 760,6	898 760,6	1 024 337,0	1 024 337,0
	ФБ	821 986,1	821 986,1	2 510 694,5	2 510 694,5	2 510 694,5	2 510 694,5	2 510 694,5	2 510 694,5
Итого	2019 год								
	ОБ	405 743,1	405 743,1	405 743,1	465 419,7	423 119,9	423 199,9	423 199,9	448 021,3
	ФБ	1 313 015,3	1 313 015,3	1 313 015,3	1 313 015,3	1 313 015,3	1 313 015,3	1 313 015,3	1 425 766,7
	Всего	1 718 758,4	1 718 758,4	1 718 758,4	1 778 435,0	1 736 135,2	1 736 215,2	1 736 215,2	1 873 788,0
	2020 год								
	ОБ	752 709,0	752 709,0	752 709,0	752 709,0	752 709,0	752 709,0	752 709,0	752 709,0
	ФБ	1 534 755,5	1 534 755,5	1 534 755,5	1 534 755,5	1 534 755,5	1 534 755,5	1 534 755,5	1 534 755,5
	Всего	2 287 464,5	2 287 464,5	2 287 464,5	2 287 464,5	2 287 464,5	2 287 464,5	2 287 464,5	2 287 464,5
	2021 год								
	ОБ	1 283 800,0	1 283 800,0	1 283 800,0	1 283 800,0	1 283 800,0	1 283 800,0	1 283 800,0	1 283 800,0
	ФБ	2 510 694,5	2 510 694,5	2 510 694,5	2 510 694,5	2 510 694,5	2 510 694,5	2 510 694,5	2 510 694,5
	Всего	3 794 494,5	3 794 494,5	3 794 494,5	3 794 494,5	3 794 494,5	3 794 494,5	3 794 494,5	3 794 494,5

*перераспределение между этапами реконструкции КОС г. Иркутска

Перечень муниципальных образований, которым в 2019 году предоставлены субсидии из областного бюджета в рамках основного мероприятия «Развитие и модернизация объектов водоснабжения, водоотведения и очистки сточных вод» Подпрограммы «Чистая вода»

Субсидии предоставлены:

1. Нижнеудинскому муниципальному образованию на продолжение работ по реконструкции центрального водозабора Нижнеудинского муниципального образования - 32 585,6 тыс. рублей;
2. Муниципальному образованию «город Саянск» на строительство сетей водопровода индивидуальной жилой застройки микрорайона Лесной муниципального образования «город Саянск» - 42 138,3 тыс. рублей;
3. Муниципальному образованию «город Свирск» на начало работ по строительству канализационных очистных сооружений глубокой биологической очистки в г. Свирске - 102 310,3 тыс. рублей;
4. Муниципальному образованию «Новонукутское» на реконструкцию магистрального водовода производительностью до 900 м куб/сут, протяженностью 12,5 км в МО «Новонукутское» Нукутского района - 75 016,7 тыс. рублей;
5. Муниципальному образованию «Оса» на реконструкцию водонапорного пункта с бурением скважины в с. Оса, местность Берегень, Осинский район - 3 612,6 тыс. рублей;
6. Муниципальному образованию «Усть-Ордынское» на начало работ по строительству канализационных очистных сооружений (КОС) производительностью 2200 куб. м/сут. в муниципальном образовании «Усть-Ордынское» Эхирит-Булагатского района - 51 725,0 тыс. рублей;
7. Усть-Кутскому муниципальному образованию (городское поселение) на начало работ по строительству водовода от водозабора «Федотьевский» до котельной по ул. Балахня, строение 1, протяженностью 3,3 км в городе Усть-Куте - 19 018,6 тыс. рублей;
8. Бодайбинскому муниципальному образованию на продолжение строительства предварительной очистки речной воды перед станцией водоподготовки в г. Бодайбо - 13 662,6 тыс. рублей;
9. Чунскому муниципальному образованию на разработку проектной и сметной документации по объекту «Строительство насосной станции питьевого водоснабжения 1 подъема из прирусловых скважин р. Зермокан для обеспечения водоснабжения районного центра пос. Чунский» за счет возвращенного остатка не использованных в 2018 году лимитов бюджетных обязательств - 4 398,0 тыс. рублей;
10. Муниципальному образованию «Баяндай» на разработку проектной документации «Строительство локального водопровода в МО «Баяндай» (с. Баяндай) Баяндаевского района Иркутской области» за счет возвращенного остатка не использованных в 2018 году лимитов бюджетных обязательств - 6 450,40 тыс. рублей.