

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА
к проекту закона Иркутской области
«О внесении изменений в Закон Иркутской области «О государственной
молодежной политике в Иркутской области»

1. Субъект права законодательной инициативы

Проект закона Иркутской области «О внесении изменения в Закон Иркутской области «О государственной молодежной политике в Иркутской области» (далее – проект закона) вносится в Законодательное Собрание Иркутской области Молодежным парламентом при Законодательном Собрании Иркутской области в порядке реализации права, предусмотренного п. 11 ч. 1 ст. 53 Устава Иркутской области

2. Правовое основание принятия проекта закона

Правовой основой принятия проекта закона являются Конституция Российской Федерации, статья 5 Федерального закона от 6 октября 1999 года № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации», Распоряжение Правительства РФ от 29.11.2014 № 2403-р «Об утверждении Основ государственной молодежной политики Российской Федерации на период до 2025 года».

3. Обоснование необходимости принятия проекта закона, основные положения проекта закона

Согласно части 1 статьи 7 Конституции Российской Федерации, Российская Федерация – социальное государство, политика которого направлена на создание условий, обеспечивающих достойную жизнь и свободное развитие человека.

В развитие приведенных конституционных положений, часть 2 статьи 40 Устава Иркутской области предусматривает, что органы государственной власти и органы местного самоуправления в Иркутской области в пределах своей компетенции содействуют социальному становлению, культурному, духовному, нравственному и физическому развитию молодежи в Иркутской области.

Сфера молодежной политики является важной составляющей общественной жизни. О роли и перспективах молодежи, ее целях и задачах нередко декларируют органы публичной власти и должностные лица.

Вместе с тем правовая регламентация социальных гарантий, реальных мер поддержки и стимулирования молодежи представляется недостаточной. По мнению Молодежного парламента нашего региона, не на должном уровне предусмотрены меры и пути развития для молодых специалистов и молодых ученых области.

Так, необходимо дополнить положения Закона термином «молодежная добровольческая (волонтерская) деятельность», а также терминами «молодой специалист», «многофункциональный молодежный центр» для целей

установлений правового статуса соответствующих лиц, учреждений, обеспечения большей государственной поддержки. Настаиваем на целесообразности законодательного установления обязанности органов государственной власти региона по предоставлению мер социальной поддержки молодым специалистам, порядок и условия которой будут регламентированы законом.

Нормативного регулирования требует и грантовая поддержка молодежных и детских общественных объединений, вузов, а также молодых граждан в целях реализации инициатив талантливой молодежи нашего региона, стимулирования и государственных гарантий осуществления предлагаемых ими социальных проектов. Соответствующую поддержку при наличии достаточных оснований предлагается оказывать и иным негосударственным некоммерческим организациям, функционирующим в сфере молодежной политики.

Кроме этого, представляется, что действующим Законом не регламентируются в должной степени такие направления молодежной политики, как: патриотическое воспитание молодежи (хотя и упоминается в качестве приоритетного направления в части 1 статьи 7 Закона), молодежное добровольчество (волонтерство), экологическое воспитание молодежи.

Последнее заслуживает особого внимания при формировании и реализации государственной молодежной политики в регионе, так как на территории Иркутской области расположены особо охраняемые природные территории, а также Байкальская природная территория. Более того, правовой статус озера Байкал регулируется федеральным законом, тогда как на региональном законодательном уровне не уделяется достаточного внимания для регулирования имеющихся экологических проблем не только озера, но и региона в целом. Указанное требует правовой базы разрешения обозначенных проблем, при этом в наших силах: развитие экологического образования, активное вовлечение молодежи при реализации необходимых мероприятий. Отметим, что преамбула Устава Иркутской области имеет справедливое указание на планетарное значение озера Байкал, уникальные природные богатства Иркутской области и необходимость их рационального использования, что, по нашему мнению, стоит обеспечивать посредством образования и просвещения в сфере экологии.

Предлагается установить публичную обязанность органов государственной власти области как в создании надлежащих условий для патриотического воспитания молодежи, так и в поддержке молодежной добровольческой (волонтерской) деятельности в целом.

К полномочиям Правительства области целесообразным будет отнесение разработки и утверждения государственных программ в сфере молодежной политики. Разумеется, обозначенное требует закрепление за Правительством области и обеспечения реализации на территории области государственных программ Российской Федерации в сфере молодежной политики.

В целях расширения соответствующих гарантий для молодежи области предлагается привести в соответствие с фактическими общественными отношениями предельный возраст молодежи с 30 лет до 35 лет.

Последнее время наблюдается существенное изменение социально-демографического положения в нашем государстве. Президент Российской Федерации в Указе от 07.05.2018 № 204 (ред. от 19.07.2018) «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года» обозначил в качестве одной из целей национального развития Российской Федерации – повышение ожидаемой продолжительности жизни до 78 лет (к 2030 году - до 80 лет).

При этом, значительное влияние на социальную структуру общества было оказано Федеральным законом от 03.10.2018 № 350-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам назначения и выплаты пенсий», изменившим условия назначения страховой пенсии по старости. Так, в общем порядке право на страховую пенсию по старости теперь имеют только лица, достигшие возраста 65 и 60 лет (соответственно мужчины и женщины).

Вместе с тем, в соответствии с Основами государственной молодежной политики Российской Федерации на период до 2025 года, утвержденными Распоряжением Правительства РФ от 29.11.2014 № 2403-р, «молодежь» представляет собой социально-демографическую группу, выделяемую на основе возрастных особенностей, социального положения и характеризующаяся специфическими интересами и ценностями. Эта группа включает лиц в возрасте от 14 до 30 лет, а в некоторых случаях, определенных нормативными правовыми актами Российской Федерации и субъектов Российской Федерации, - до 35 и более лет, имеющих постоянное место жительства в Российской Федерации или проживающих за рубежом (граждане Российской Федерации и соотечественники).

В целях качественной правовой регламентации и для соответствия нормативного регулирования фактическим общественным отношениям, полагаем, что последовательным решением при повышении пенсионного возраста, является повышение возраста молодежи. Такая необходимость возникает в связи с тем, что ряд прав, льгот и возможностей для реализации инициатив, целей, талантов, потребностей наиболее активной части общества находятся в зависимости от принадлежности конкретного лица к категории «молодежь». В свою очередь, единственным нормативно установленным критерием отнесения лица к категории «молодежь» является возраст от 14 до 30 лет. Данное положение закреплено статьёй 2 и пунктом 1 части 1 статьи 6 Закона Иркутской области от 17 декабря 2008 года № 109-оз (в ред. 13.07.2018) «О государственной молодежной политике в Иркутской области». Таким образом, для обеспечения интересов молодежи Иркутской области необходимо изменить возрастной критерий категории «молодежь», ограничив тридцатипятилетним (35) возрастом.

Изменения носят комплексный характер, являются не только существенными для правового регулирования, но и значимыми для

молодежи нашего региона, в том числе молодых ученых, молодых специалистов, добровольцев (волонтеров), от которых в последствии будет зависеть престиж региона и благосостояние его жителей.

4. Перечень актов, отмены, изменения или дополнения которых потребует принятие проекта закона

Принятие проекта закона потребует внесения изменений в некоторые нормативные правовые акты Иркутской области, а также в часть 2 статьи 4 Закона Иркутской области от 04.04.2013 № 12-оз «О молодежном парламенте при Законодательном Собрании Иркутской области», в пункт 2 статьи 2 Закона Иркутской области от 25.12.2007 № 142-оз «Об областной государственной поддержке молодежных и детских общественных объединений в иркутской области», Постановление Правительства Иркутской области «Об утверждении положения о проведении областного конкурса муниципальных программ по работе с детьми и молодёжью».

5. Финансово-экономическое обоснование

Проект закона Иркутской области «О внесении изменений в Закон Иркутской области «О государственной молодежной политике в Иркутской области» не потребует выделения дополнительных бюджетных ассигнований из бюджета Иркутской области.

 /Хаматов У.С./