

**КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА
ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ**

664027, Иркутск, ул. Ленина, 1

тел. 24-16-09,
факс 24-05-24,
ksp38@irksp.ru

Председателю
Законодательного Собрания
Иркутской области

А.В.ВЕДЕРНИКОВУ

"16" июня 2020 г. № 01/12-987
На № _____ от "___" _____ 2020 г.

О направлении заключения КСП
области от 15.06.2020 № 12/31-Э

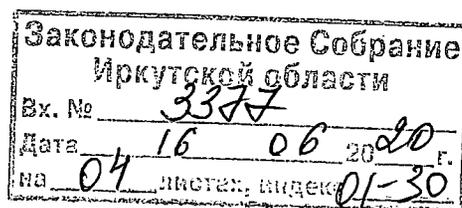
Уважаемый Александр Викторович!

В соответствии со статьей 7 Закона Иркутской области «О Контрольно-счетной палате Иркутской области» направляем Вам заключение КСП Иркутской области от 15.06.2020 № 12/31-Э на проект закона Иркутской области «О дополнительных мерах социальной поддержки семей, имеющих детей» (ПЗ-717).

Приложение: на 3 л. в 1 экз.

Председатель

И.П. Морохова



Корень К.С.
Тел. +7 (3952) 24-02-84



КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

ЗАКЛЮЧЕНИЕ № 12/31-Э на проект закона Иркутской области «О дополнительных мерах социальной поддержки семей, имеющих детей» (№ ПЗ-717)

«15» июня 2020 года

г. Иркутск

*Рассмотрено на Коллегии КСП области 15.06.2020
и утверждено распоряжением председателя КСП
Иркутской области от 15.06.2020 № 80-р*

Заключение по результатам экспертизы проекта закона Иркутской области «О дополнительных мерах социальной поддержки семей, имеющих детей» (№ПЗ-717) подготовлено на основании поручения Законодательного Собрания Иркутской области от 29.05.2020 № 1823.

Законопроект внесен на рассмотрение в Законодательное Собрание Иркутской области группой депутатов Законодательного Собрания Иркутской области.

По результатам проведения экспертизы проекта закона установлено следующее.

Согласно пункту «ж» части 1 статьи 72 Конституции РФ координация вопросов социальной защиты, включая социальное обеспечение находится в совместном ведении РФ и субъектов РФ.

При этом федеральный законодатель указал, что финансирование полномочий, предусмотренных статьей 26.3-1, **не является обязанностью субъекта РФ**, осуществляется при наличии такой возможности (абз. 6 статьи 26.3-1 Федерального закона от 06.10.1999 № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» (далее - Федеральный закон № 184-ФЗ)).

Законопроект направлен на принятие **нового расходного обязательства** Иркутской области за счет средств областного бюджета, поскольку предлагается установить в Иркутской области дополнительную меру социальной поддержки в виде единовременной денежной выплаты семьям, имеющим детей в возрасте от 16 до 18 лет (далее - выплата).

Выплата предусматривается в размере 10,0 тыс. рублей. Право на ее получение имеет один из родителей, имеющий гражданство Российской Федерации, проживающий на территории Иркутской области, на каждого ребенка в возрасте от 16 до 18 лет, при условии достижения ребенком возраста 16 лет до 11.05.2020, возраста 18 лет до 01.08.2020.

Также в проекте закона установлены ограничения для получения данной выплаты родителю на ребенка, в отношении которого он лишен родительских прав либо его родительские права ограничены судом.

Полагаем, что разработчики Законопроекта, устанавливая в пункте 2 статьи 2 условие о выплате дополнительной меры социальной поддержки (при условии достижения ребенком возраста 16 лет до 11.05.2020, возраста 18 лет до 01.08.2020), основывались на положениях Указа Президента Российской Федерации от 07.04.2020 № 249 «О

дополнительных мерах социальной поддержки семей, имеющих детей» (с изменениями, внесенными Указом Президента Российской Федерации от 11.05.2020 № 317)¹. Таким образом, проект закона направлен на поддержку семей, имеющих детей, рожденных с 31.07.2002 по 10.05.2004.

Статьей 26.3 Федерального закона №184-ФЗ установлено, что к полномочиям органов государственной власти субъекта Российской Федерации по предметам совместного ведения, осуществляемым данными органами самостоятельно за счет средств регионального бюджета, относит решение вопросов, в том числе социальной поддержки и социального обслуживания граждан.

Согласно пункту 2.1 указанной статьи органы государственной власти субъекта Российской Федерации в пределах своих полномочий при решении вопросов социальной поддержки отдельных категорий граждан **вправе устанавливать** законами и иными нормативными правовыми актами субъекта Российской Федерации **критерии нуждаемости**.

Исходя из критерия нуждаемости, субъект Российской Федерации вправе устанавливать за счет средств собственного бюджета дополнительные меры социальной поддержки и социальной помощи для отдельных категорий граждан вне зависимости от наличия в федеральных законах положений, устанавливающих указанное право (абз. 5 статьи 26.3-1 Федерального закона № 184-ФЗ).

В проекте закона не установлен критерий нуждаемости. Однако в пояснительной записке к проекту закона содержится информация о том, что целесообразность его принятия обусловлена необходимостью предоставления материальной помощи отдельным категориям семей, имеющих детей, в условиях экономического кризиса и самоизоляции. На основании вышеизложенного предлагаем доработать проект закона в данной части, предусмотрев критерий нуждаемости.

Соблюдая требования подпункта 1 пункта 2 статьи 36 Закона Иркутской области от 12.01.2010 № 1-ОЗ «О правовых актах Иркутской области и правотворческой деятельности в Иркутской области» проект закона содержит финансово-экономическое обоснование (далее – ФЭО), согласно которому на принятие нового расходного обязательства Иркутской области **потребуется 525 880,0 тыс. рублей**, из расчета 52 588 человек в возрасте от 16 лет до 18 лет (проживающих на 01.05.2020 в Иркутской области) * 10,0 тыс. рублей.

Разработчики проекта закона, определяя потенциальную численность детей, учитывали естественную убыль населения и миграцию. Вместе с тем, в ФЭО не приводится источник получения информации о численности 52 588 человек. Также проект закона не содержит информацию об источниках дополнительных поступлений в бюджет, за счет которых планируется принятие нового расходного обязательства, что **не соответствует ст. 83 БК РФ**.

При подготовке заключения КСП области запрошена информация в Управлении Пенсионного Фонда Российской Федерации (далее – ПФР), службе записи актов гражданского состояния Иркутской области (далее – служба ЗАГС).

Согласно ответу ПФР численность детей в возрасте от 16 до 18 лет ими не учитывается, поскольку ПФР не является оператором таких сведений.

По информации службы ЗАГС количество актовых записей о рождении, зарегистрированных структурными подразделениями службы ЗАГС составляет 555 844 в

¹ Установлена с 01.06.2020 единовременная выплата в размере 10,0 тыс. рублей гражданам РФ, проживающим на территории РФ, на каждого ребенка в возрасте от 3 до 16 лет, имеющего гражданство РФ (при условии достижения ребенком возраста 16 лет до 01.06.2020).

отношении детей, дата рождения которых с 10.05.2004 по 10.06.2020, из которых 55 706 в отношении детей, дата рождения которых с 01.08.2002 по 09.05.2004. Вместе с тем, ведение учета численности детей в задачи службы ЗАГС не входит.

Согласно официальной информации, размещенной на сайте Территориального органа Федеральной службы государственной статистики по Иркутской области (далее – Иркстат) по состоянию на 01.01.2020 в Иркутской области насчитывалось 76 739 детей в возрасте от 16-18 лет.

Таким образом, полагаем, что реализация Законопроекта, в случае его принятия, может привести к расходам областного бюджета, превышающим заявленный размер расходов в ФЭО (525 880,0 тыс. рублей).

Аудитор



К.С. Корень