

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

на проект закона Иркутской области № ПЗ-715 «О внесении изменений в Закон Иркутской области «О дополнительной мере социальной поддержки семей, имеющих детей, в Иркутской области»

Проект закона Иркутской области № ПЗ-715 «О внесении изменений в Закон Иркутской области «О дополнительной мере социальной поддержки семей, имеющих детей, в Иркутской области» (далее – проект закона) внесен в Законодательное Собрание Иркутской области прокурором Иркутской области Ворониным А.Б.

Предметом правового регулирования проекта закона являются общественные отношения в сфере предоставления дополнительной меры социальной поддержки в виде областного материнского (семейного) капитала за счет средств областного бюджета.

В соответствии с пунктом «ж» части 1 статьи 72 Конституции Российской Федерации защита семьи, материнства, отцовства и детства; социальная защита, включая социальное обеспечение, отнесены к сфере совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации.

В части 2 статьи 76 Конституции Российской Федерации закреплено, что по предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации издаются федеральные законы и принимаемые в соответствии с ними законы и иные нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации.

Согласно статье 5 Федерального закона от 6 октября 1999 года № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 184-ФЗ) законодательный (представительный) орган государственной власти субъекта Российской Федерации осуществляет законодательное регулирование по предметам ведения субъекта Российской Федерации и предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации в пределах полномочий субъекта Российской Федерации.

На основании статьи 26.3-1 Федерального закона № 184-ФЗ органы государственной власти субъекта Российской Федерации вправе устанавливать за счет средств бюджета субъекта Российской Федерации (за исключением финансовых средств, передаваемых из федерального бюджета бюджету субъекта Российской Федерации на осуществление целевых расходов) дополнительные меры социальной поддержки и социальной помощи для отдельных категорий граждан, в том числе исходя из установленных законами и иными нормативными правовыми актами

субъекта Российской Федерации критериев нуждаемости, вне зависимости от наличия в федеральных законах положений, устанавливающих указанное право.

Федеральным законом от 29 декабря 2006 года № 256-ФЗ «О дополнительных мерах государственной поддержки семей, имеющих детей» (далее – Федеральный закон № 256-ФЗ) установлены дополнительные меры государственной поддержки семей, имеющих детей, в целях создания условий, обеспечивающих этим семьям достойную жизнь, в виде предоставления материнского (семейного) капитала за счет средств федерального бюджета.

Частью 2 статьи 1 Федерального закона № 256-ФЗ предусмотрено, что органы государственной власти субъектов Российской Федерации и органы местного самоуправления могут устанавливать дополнительные меры поддержки семей, имеющих детей, за счет средств соответственно бюджетов субъектов Российской Федерации и местных бюджетов.

В рамках реализации полномочий, предоставленных федеральным законодательством, принят Закон Иркутской области от 3 ноября 2011 года № 101-ОЗ «О дополнительной мере социальной поддержки семей, имеющих детей, в Иркутской области» (далее – Закон Иркутской области № 101-ОЗ).

В соответствии с Законом Иркутской области № 101-ОЗ лица, получившие сертификат на областной материнский (семейный) капитал, могут распоряжаться средствами (частью средств) областного материнского (семейного) капитала в полном объеме либо по частям в том числе в целях улучшения жилищных условий.

Частью 8 статьи 7 Закона Иркутской области № 101-ОЗ определен перечень оснований отказа в удовлетворении заявления о распоряжении средствами (частью средств) областного материнского (семейного) капитала.

Проектом закона предлагается дополнить данный перечень таким обстоятельством, как наличие в отношении жилого помещения, приобретение которого в соответствии с заявлением о распоряжении планируется с использованием средств (части средств) областного материнского (семейного) капитала, информации о признании данного жилого помещения непригодным для проживания и (или) о признании многоквартирного дома, в котором находится данное жилое помещение, аварийным и подлежащим сносу или реконструкции.

Аналогичные изменения внесены в соответствующие положения Федерального закона № 256-ФЗ Федеральным законом от 18 марта 2019 года № 37-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О дополнительных мерах государственной поддержки семей, имеющих детей»».

В силу части 4¹ статьи 8 Закона Иркутской области № 101-ОЗ жилое помещение, приобретенное (построенное) с использованием средств (части

средств) областного материнского (семейного) капитала, оформляется в общую собственность родителей, детей с определением размера долей каждого по соглашению.

Проектом закона предлагается скорректировать указанную норму, установив обязанность лица, получившего сертификат, его супруга (супруги) по оформлению жилого помещения, приобретенного (построенного) с использованием средств (части средств) областного материнского (семейного) капитала, в общую собственность такого лица, его супруга (супруги), детей с определением размера долей каждого по соглашению.

Подобным образом Федеральным законом от 1 марта 2020 года № 35-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам, связанным с распоряжением средствами материнского (семейного) капитала» скорректированы аналогичные положения Федерального закона № 256-ФЗ.

Необходимо отметить, что в целях сохранения единства правового регулирования в сфере предоставления материнского (семейного) капитала за счет средств как федерального, так и областного бюджетов, при корректировке норм Закона Иркутской области № 101-ОЗ в целом отражаются тенденции федерального законодателя.

Регулирование субъектом Российской Федерации – Иркутской областью заявленных проектом закона отношений соответствует Конституции Российской Федерации, федеральному законодательству.

Принятие рассматриваемого проекта закона Законодательным Собранием Иркутской области является правомерным.

Проект закона соответствует Конституции Российской Федерации, федеральному законодательству, Уставу Иркутской области. Внутренняя логика проекта закона не нарушена, противоречия между структурными единицами отсутствуют.

По результатам антикоррупционной экспертизы, проведенной в соответствии со статьей 59 Регламента Законодательного Собрания Иркутской области, Федеральным законом от 17 июля 2009 года № 172-ФЗ «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов», а также Правилами проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, утвержденными Постановлением Правительства Российской Федерации от 26 февраля 2010 года № 96, коррупциогенные факторы в проекте закона не выявлены.

В перечень правовых актов Иркутской области, принятия, отмены, изменения либо признания утратившими силу которых потребует принятие проекта закона, необходимо включить:

- приказ министерства социального развития, опеки и попечительства Иркутской области от 29 декабря 2011 года № 220-мпр «Об утверждении Порядка организации работы по рассмотрению

заявлений о распоряжении средствами (частью средств) областного материнского (семейного) капитала»;

- приказ министерства социального развития, опеки и попечительства Иркутской области от 28 мая 2012 года № 131-мпр «Об утверждении административного регламента предоставления государственной услуги «Направление средств (части средств) областного материнского (семейного) капитала на улучшение жилищных условий, на получение образования ребенком (детьми), на приобретение товаров и услуг, предназначенных для социальной адаптации и интеграции в общество детей-инвалидов, а также на получение ежегодной денежной выплаты».

Обращаем внимание, что в целях исключения неопределенности источника информации о признании жилого помещения непригодным для проживания и (или) о признании многоквартирного дома, в котором находится жилое помещение, аварийным и подлежащим сносу или реконструкции, в Перечне и Порядке представления документов, необходимых для распоряжения средствами (частью средств) областного материнского (семейного) капитала на улучшение жилищных условий, утвержденных постановлением Правительства Иркутской области от 26 декабря 2011 года № 418-пп, должно быть предусмотрено, что такая информация представляется органами местного самоуправления, органами государственного жилищного надзора, органами муниципального жилищного контроля.

Учитывая изложенное, проект закона может быть рекомендован к принятию Законодательным Собранием Иркутской области в установленном порядке.

Начальник
правового управления



М.В. Басов

Начальник отдела по законодательству
об охране здоровья и социальной защите



П.Е. Уткина