

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА
к проекту закона Иркутской области
«О внесении изменений в отдельные законы Иркутской области»

1. Субъект правотворческой инициативы:

Проект закона Иркутской области «О внесении изменений в отдельные законы Иркутской области» (далее – проект закона) вносится в Законодательное Собрание Иркутской области депутатами Законодательного Собрания Иркутской области в порядке реализации права законодательной инициативы в соответствии с частью 1 статьи 53 Устава Иркутской области.

2. Правовое основание принятия правового акта:

В соответствии с пунктом 4 статьи 10 Федерального закона от 6 октября 1999 года № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» статус депутата регулируется указанным Федеральным законом, другими федеральными законами, конституцией (уставом) и законами субъекта Российской Федерации.

В соответствии с частью 1 статьи 4 Федерального закона от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» правовую основу местного самоуправления составляют настоящий Федеральный закон, другие федеральные законы, издаваемые в соответствии с ними иные нормативные правовые акты Российской Федерации, конституции (уставы), законы и иные нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации, уставы муниципальных образований, решения, принятые на местных референдумах и сходах граждан, и иные муниципальные правовые акты.

Согласно части 5 статьи 50 Устава Иркутской области гарантии депутатской деятельности устанавливаются федеральными законами, Уставом Иркутской области и законами Иркутской области.

3. Состояние правового регулирования в данной сфере;
обоснование целесообразности принятия правового акта:

Проект закона разработан в целях приведения законодательства Иркутской области в соответствие с федеральным законодательством.

Федеральным законом от 5 мая 2014 года № 95-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации», соответствующие положения которого вступили в силу в 2018 году, из законодательства о выборах и референдумах исключено правовое регулирование в отношении депутатов, избранных в составе списков кандидатов, которым переданы депутатские мандаты в соответствии с пунктом 17 статьи 35 Федерального закона от 12 июня 2002 года № 67-ФЗ

«Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации».

Федеральным законом от 27 февраля 2020 года № 27-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» соответствующее правовое регулирование исключено также из Федерального закона от 6 октября 1999 года № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации», что влечет внесение соответствующих изменений в Закон Иркутской области от 8 июня 2009 года № 31-оз «О статусе депутата Законодательного Собрания Иркутской области» (далее – Закон Иркутской области № 31-оз).

Федеральным законом от 24 апреля 2020 года № 143-ФЗ «О внесении изменений в статью 12¹ Федерального закона «О противодействии коррупции» внесено изменение в часть 3³ статьи 12¹ Федерального закона от 25 декабря 2008 года № 273-ФЗ «О противодействии коррупции», в соответствии с которым требуется корректировка Закона Иркутской области № 31-оз в части указания, что депутаты Законодательного Собрания Иркутской области, осуществляющие свои полномочия на профессиональной постоянной основе, вправе участвовать на безвозмездной основе в управлении некоммерческой организацией с предварительным уведомлением Законодательного Собрания Иркутской области.

Федеральным законом от 24 апреля 2020 года № 148-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 148-ФЗ) внесены изменения в Федеральный закон от 6 октября 1999 года № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации»: Данными изменениями субъекту Российской Федерации делегированы полномочия по определению в законе субъекта Российской Федерации периода, в течение которого депутату, осуществляющему депутатскую деятельность без отрыва от основной деятельности, для осуществления своих полномочий гарантируется сохранение места работы (должности). При этом продолжительность этого периода в совокупности должна составлять не менее двух и не более шести рабочих дней в месяц.

Часть 1 статьи 23 Закона Иркутской области № 31-оз устанавливает гарантию сохранения места работы (должности) депутату Законодательного Собрания Иркутской области, работающему без отрыва от основной производственной либо служебной деятельности, на время заседаний Законодательного Собрания Иркутской области, постоянных комитетов, постоянных комиссий, иных органов Законодательного Собрания Иркутской области, в состав которых он входит, на время выполнения поручений Законодательного Собрания Иркутской области и его органов, но не устанавливает продолжительность периода, на который распространяется данная гарантия.

Также Федеральным законом № 148-ФЗ внесены изменения в Федеральный закон от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» в части установления гарантии депутату представительного органа муниципального образования сохранения места работы (должности) на период осуществления своих полномочий на непостоянной основе. Период, на который распространяется данная гарантия, устанавливается уставом муниципального образования в соответствии с законом субъекта Российской Федерации и не может составлять в совокупности менее двух и более шести рабочих дней в месяц.

Часть 1 статьи 12 Закона Иркутской области от 17 декабря 2008 года № 122-оз «О гарантиях осуществления полномочий депутата, члена выборного органа местного самоуправления, выборного должностного лица местного самоуправления в Иркутской области» устанавливает гарантию сохранения места работы (должности) выборного лица местного самоуправления, осуществляющего свои полномочия на непостоянной основе, но не устанавливает продолжительность периода, на который распространяется данная гарантия.

4. Предмет правового регулирования и основные правовые предписания правового акта:

Пунктом 1 статьи 1 проекта закона предлагается внести изменения в части 2 и 3 статьи 6 Закона Иркутской области № 31-оз, исключив положения, содержащие ссылки на пункт 17 статьи 35 Федерального закона «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации».

Пунктом 2 статьи 1 проекта закона предлагается внести изменения в статью 7 Закона Иркутской области № 31-оз, дополнив её новой частью, регламентирующей порядок предварительного уведомления Законодательного Собрания Иркутской области об участии депутата Законодательного Собрания Иркутской области, осуществляющего свои полномочия на постоянной основе, на безвозмездной основе в управлении некоммерческой организацией.

Пунктом 3 статьи 1 проекта закона предлагается дополнить часть 1 статьи 23 Закона Иркутской области № 31-оз положением о продолжительности периода сохранения места работы (должности) депутата Законодательного Собрания, работающего без отрыва от основной производственной либо служебной деятельности, на время заседаний Законодательного Собрания, постоянных комитетов, постоянных комиссий, иных органов Законодательного Собрания, в состав которых он входит, на время выполнения поручений Законодательного Собрания и его органов до трех рабочих дней в месяц.

Статьей 2 проекта закона предлагается дополнить часть 1 статьи 12 Закона Иркутской области от 17 декабря 2008 года № 122-оз «О гарантиях осуществления полномочий депутата, члена выборного органа местного

самоуправления, выборного должностного лица местного самоуправления в Иркутской области» положением о продолжительности периода сохранения места работы (должности) выборного лица местного самоуправления, осуществляющего свои полномочия на непостоянной основе, на период осуществления его полномочий для участия в заседаниях выборного органа местного самоуправления и формируемых им органов, а также иных полномочий, связанных со статусом выборного лица местного самоуправления. Предлагается, что данный период устанавливается уставом муниципального образования и не может составлять в совокупности менее двух и более шести рабочих дней в месяц.

Статья 3 проекта закона предусматривает вступление закона в силу после дня его официального опубликования.

5. Перечень правовых актов области, принятия, отмены, изменения либо признания утратившими силу которых, потребует принятие данного правового акта

Принятие проекта закона повлечет необходимость внесения соответствующих изменений в Регламент Законодательного Собрания Иркутской области.

6. Перечень органов и организаций, с которыми проект правового акта области согласован

Проект закона прошел все необходимые согласования, замечаний не получено.

7. Финансово-экономическое обоснование правового акта

Принятие проекта закона не потребует дополнительного финансирования за счет средств областного бюджета.

8. Результат проведения антикоррупционной экспертизы

Проект закона коррупционных факторов не содержит. Оценке регулирующего воздействия не подлежит.