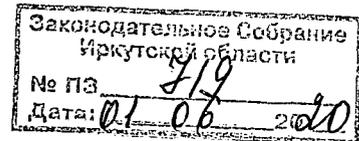




**КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА
ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ**

664027, Иркутск, ул. Ленина, 1

тел. 24-16-09,
факс 24-05-24,
ksp38@irksp.ru



Председателю
Законодательного Собрания
Иркутской области

А.В.ВЕДЕРНИКОВУ

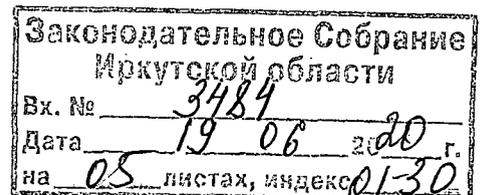
"19" июня 2020 г. № 01/23-1005
На № _____ от "___" _____ 2020 г.

О направлении заключения КСП
области от 17.06.2020 № 01/34-Э

Уважаемый Александр Викторович!

В соответствии со статьей 7 Закона Иркутской области «О Контрольно-счетной палате Иркутской области» направляем Вам заключение КСП Иркутской области от 17.06.2020 № 01/34-Э по результатам экспертизы проекта закона Иркутской области «О нормативах обеспечения государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного дошкольного образования в муниципальных дошкольных образовательных и общеобразовательных организациях в Иркутской области, общедоступного и бесплатного начального общего, основного общего, среднего общего образования в муниципальных общеобразовательных организациях в Иркутской области, обеспечения дополнительного образования детей в муниципальных общеобразовательных организациях в Иркутской области на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов» (ПЗ-719).

Приложение: на 4 л. в 1 экз.



Председатель

И.П. Морохоева



КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

ЗАКЛЮЧЕНИЕ № 01/34-Э

**по результатам экспертизы проекта закона Иркутской области «О нормативах обеспечения государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного дошкольного образования в муниципальных дошкольных образовательных и общеобразовательных организациях в Иркутской области, общедоступного и бесплатного начального общего, основного общего, среднего общего образования в муниципальных общеобразовательных организациях в Иркутской области, обеспечения дополнительного образования детей в муниципальных общеобразовательных организациях в Иркутской области на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов»
(№ ПЗ - 719)**

17.06.2020

г. Иркутск

*Рассмотрено на Коллегии КСП Иркутской области 17.06.2020 и
утверждено распоряжением председателя КСП Иркутской
области от 17.06.2020 № 83-р*

Заключение по результатам экспертизы проекта закона Иркутской области «О нормативах обеспечения государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного дошкольного образования в муниципальных дошкольных образовательных и общеобразовательных организациях в Иркутской области, общедоступного и бесплатного начального общего, основного общего, среднего общего образования в муниципальных общеобразовательных организациях в Иркутской области, обеспечения дополнительного образования детей в муниципальных общеобразовательных организациях в Иркутской области на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов» № ПЗ-719 (далее – Законопроект, проект Закона) подготовлено на основании поручения Законодательного Собрания Иркутской области от 04.06.2020 № исх.1879.

Законопроект разработан министерством образования Иркутской области во исполнение норм п. 3 ч. 1 ст. 8 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в РФ», п. 1. ст. 9.3 Закона области от 10.07.2014 № 91-ОЗ «Об отдельных вопросах образования в Иркутской области»¹ и внесен на рассмотрение в Законодательное Собрание Иркутской области Указом Губернатора Иркутской области от 29.05.2020 № 166-уг с **соблюдением** сроков, установленных п. 2 ст. 9.3 Закона № 91-ОЗ (не позднее 1 июня текущего года).

Проектом Закона предлагается утвердить на 2021, 2022, 2023 годы:

1) нормативы обеспечения государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного дошкольного образования в муниципальных дошкольных образовательных и общеобразовательных организациях в Иркутской области на одного воспитанника в год (приложения №№ 1-3 к Законопроекту)²;

2) нормативы обеспечения государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного начального общего, основного общего, среднего общего образования в муниципальных общеобразовательных организациях в Иркутской области,

¹ Далее - Закон области № 91-ОЗ.

² Далее – нормативы на дошкольное образование.

обеспечения дополнительного образования детей в муниципальных общеобразовательных организациях в Иркутской области (приложения №№ 4-6 к Законопроекту)³;

3) установить срок вступления в силу проекта Закона – 1 января 2021 года.

По результатам проведения экспертизы установлено следующее.

В соответствии с требованиями ст. 9.3 Закона области № 91-ОЗ определение нормативов обеспечения государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного дошкольного образования в муниципальных дошкольных образовательных организациях в Иркутской области, общедоступного и бесплатного дошкольного, начального общего, основного общего, среднего общего образования в муниципальных общеобразовательных организациях в Иркутской области, обеспечения дополнительного образования детей в муниципальных общеобразовательных организациях в Иркутской области производится на основании Методики расчета нормативов, утвержденной Законом области.

Законом Иркутской области от 31.05.2019 № 45-ОЗ утверждены Методики расчета нормативов на дошкольное и общее образование, которые определяют порядок (формулы) расчета нормативов.

Также, с учетом положений Методик расчета нормативов на общее и дошкольное образование постановлением Правительства Иркутской области от 05.11.2019 № 914-пп установлены Порядки определения значений нормативов оплаты труда педагогических работников, административно-управленческого персонала, вспомогательного персонала, применяемые при расчете норматива расходов на оплату труда работников муниципальных образовательных организаций, реализующих программы дошкольного и начального общего, основного общего, среднего общего, дополнительного образования.

Проведенный анализ показал, что расчет нормативов на дошкольное и общее образование произведен на основании Методик, учтены:

- нормативы учебных расходов в размере 1 000 рублей на 1 обучающегося по программам дошкольного образования и 2 000 рублей на 1 обучающегося по программам начального, основного, среднего общего образования (4 000 рублей для муниципальных образований, в которых организации расположены в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях, с населением в возрасте от 7 до 15 лет менее 100 человек на одну организацию);

- прогнозные значения среднемесячной заработной платы педагогических работников дошкольного образования в размере 36 083,1 рублей, общего образования – 43 045,3 рублей;

- численность воспитанников дошкольных образовательных организаций в количестве 145 828 чел. (групп 6 100), учащихся общеобразовательных учреждений – 319 899 чел. (15 886 классов)⁴.

При определении нормативов оплаты труда педагогических работников учтены, в том числе:

в части работников дошкольных образовательных учреждений: коэффициент, учитывающий планируемые невыходы во время болезни, отпуска, болезни, замены – 1,1; нормативное количество ставок воспитателей с 12-часовым пребыванием воспитанников 2 ед.; нормативное количество ставок на 1 группу по должностям «музыкальный

³ Далее – нормативы на общее образование.

⁴ В соответствии с данными форм статистического наблюдения № 85-к «Сведения о деятельности организации, осуществляющей образовательную деятельность по образовательным программам дошкольного образования, присмотр и уход за детьми» на 01.01.2020, № ОО-1 «Сведения об организации, осуществляющей образовательную деятельность по образовательным программам начального общего, основного общего, среднего общего образования» на начало 2020/2021 учебного года.

руководитель», «инструктор по физической культуре», «учитель-логопед», «учитель-дефектолог», «педагог-психолог», «тьютор», «ассистент (помощник), «педагог дополнительного образования» для изучения предмета «родной (бурятский) язык»;

в части работников общеобразовательных учреждений: средняя нагрузка на 1-го педагогического работника (в городских округах 1,5280 ставок, в муниципальных районах – 1,4125 ставок); коэффициент удорожания стоимости образовательной услуги в связи с делением на группы – 1,05-1,26; дополнительное количество ставок прочих педагогических работников на 1-го обучающегося при создании условий для лечебно-восстановительной работы, организации образовательной деятельности и коррекционных занятий - 0,08.

Объем субвенций на образование, рассчитанный на основании предлагаемых нормативов, на 2021 год составит 41 252 134,0 тыс. рублей, в том числе на дошкольное образование – 15 688 965,8 тыс. рублей, на общее образование – 25 563 168,2 тыс. рублей.

Законом об областном бюджете⁵ субвенции на образования на 2021 год предусмотрены в общей сумме 35 432 184,2 тыс. рублей, дополнительная потребность составляет 5 819 949,8 тыс. рублей.

Субвенции	Закон об областном бюджете на 2021 год	Объем субвенции на 2021 год, рассчитанный по проектам нормативов	Дополнительная потребность
Дошкольное образование	13 681 083,2	15 688 965,8	2 007 882,6
Общее образование	21 751 101,0	25 563 168,2	3 812 067,2
Всего субвенций	35 432 184,2	41 252 134,0	5 819 949,8

Значения нормативов на плановый период 2022 – 2023 годов предлагаются на уровне 2021 года, соответственно - на аналогичном уровне объем субвенций на образование.

По расчетам министерства образования Иркутской области⁶, представленным в составе финансово-экономического обоснования (таблицы 1, 3), потребность расходов на оплату труда на 2021 год определена в сумме 40 464 632,0 тыс. рублей, в том числе:

- педагогических работников в расчете на среднесписочную численность за 1 квартал 2020 года⁷ - 21 427 884,3 тыс. рублей;

- прочего персонала - 19 036 747,7 тыс. рублей (без достаточного обоснования: не указаны показатели и порядок ее расчета).

По оценке КСП области, рассчитанный по нормативам, предложенным Законопроектом, объем субвенции на дошкольное и общее образование на 2021 год в целом обеспечивает определенную министерством потребность в средствах на оплату труда педагогических работников с учетом достижения прогнозируемого уровня средней заработной платы в Иркутской области (36 083,1 рублей, 43 045,3 рублей соответственно).

Вместе с тем, объем средств на оплату труда прочего персонала, включая АУП, рассчитанный на основании предложенных нормативов, не обеспечивает расчетной потребности на оплату труда для данной категории персонала, определенной министерством.

Так, расчетный фонд оплаты труда по категориям персонала на основании нормативов, предложенных Законопроектом, составляет для:

- педагогических работников - 25 293 496,3 тыс. рублей (+3 865 612,0 тыс. рублей);

- прочего персонала, включая АУП, - 15 171 135,7 тыс. рублей (-3 865 612,0 тыс. рублей):

⁵ Закон Иркутской области от 20.12.2019 № 130-ОЗ «Об областном бюджете на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов».

⁶ Далее - министерство.

⁷ По данным федерального статистического наблюдения ф. № ЗП-образование (дошкольное образование – 12 399,8 чел., общее образование – 21 466,9 чел.).

тыс. рублей

Показатель	Расходы на оплату труда			Учебные расходы	Всего субвенции
	Всего, в том числе:	пед. работников	прочего персонала, включая АУП		
Дошкольное образование					
расчетный ФОТ по проекту нормативов	15 543 137,8	8 120 726,4	7 422 411,4	145 828,0	15 688 965,8
потребность по расчетам министерства	15 543 137,8	6 990 540,4	8 552 597,4	145 828,0	15 688 965,8
отклонение	0,0	1 130 186,0	- 1 130 186,0	0,0	0,0
Общее образование					
расчетный ФОТ по проекту нормативов	24 921 494,2	17 172 769,9	7 748 724,3	641 674,0	25 563 168,2
потребность по расчетам министерства	24 921 494,2	14 437 343,9	10 484 150,3	641 674,0	25 563 168,2
отклонение	0,0	2 735 426,0	- 2 735 426,0	0,0	0,0
Всего					
расчетный ФОТ по проекту нормативов	40 464 632,0	25 293 496,3	15 171 135,7	787 502,0	41 252 134,0
потребность по расчетам министерства	40 464 632,0	21 427 884,3	19 036 747,7	787 502,0	41 252 134,0
отклонение	0,0	3 865 612,0	- 3 865 612,0	0,0	0,0

Указанное расхождение плановых показателей в общем объеме расходов на оплату труда будет корректироваться за счет перераспределения на оплату труда прочего персонала, включая АУП, средств, определенных в соответствии с Методиками для оплаты труда педагогических работников, что может отразиться на снижении или необеспечении дифференциации оплаты труда педагогических работников по отношению к прочему персоналу в течение финансового года.

Следует отметить, что постановлением Правительства Иркутской области от 15.06.2020 № 451-пп⁸ внесены изменения в постановление № 914-пп, предусматривающие, в том числе, увеличение показателей прогнозной среднемесячной заработной платы педагогических работников на 2021 год: дошкольного образования - до 37 891,3 рублей (на 5,0% или 1 808,2 рублей), общего образования – до 43 561,9 тыс. рублей (на 1,2% или 516,6 рублей).

Кроме того, с учетом реализации в регионе мероприятия по созданию малых городах и сельской местности на базе общеобразовательных организаций центров образования цифрового и гуманитарного профилей «Точка роста» в рамках федерального проекта «Современная школа», а также реализации совместного проекта Российской академии наук и Министерства просвещения РФ «Базовые школы РАН», целью которого является создание максимально благоприятных условий для выявления и обучения талантливых детей, их ориентации на построение успешной карьеры в области науки и высоких технологий, предусмотрены коэффициенты для определения значений показателей нормативов оплаты труда педагогических работников центров и базовых школ РАН.

Таким образом, с учетом принятых изменений значения предложенных нормативов подлежат корректировке.

Председатель



И.П. Морохоева

⁸ Опубликовано 17.06.2020 на официальном интернет-портале правовой информации pravo.gov.ru.