

НЕКОММЕРЧЕСКАЯ ОРГАНИЗАЦИЯ  
«АССОЦИАЦИЯ МУНИЦИПАЛЬНЫХ ОБРАЗОВАНИЙ ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ»

664007, г. Иркутск, ул. Декабрьских Событий, 107 Б

URL: [www.amoio.ru](http://www.amoio.ru)

E-mail: [amioirk@list.ru](mailto:amioirk@list.ru)

тел. (3952) 20-43-27;

тел. (3952) 20-40-99;

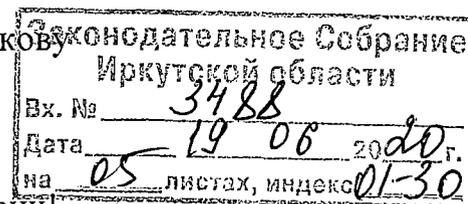
Факс. (3952) 280-222

От 19.06.2020 г. № 666/04-20

На № 1845 от 01.06.2020 г.

Председателю Законодательного  
Собрания Иркутской области

А.В. Ведерникову



Уважаемый Александр Викторович!

Ассоциацией муниципальных образований Иркутской области рассмотрен проект закона Иркутской области № ПЗ-718 О внесении изменений в Закон Иркутской области от 28.12.2015 №146-ОЗ «О бесплатном предоставлении земельных участков в собственность граждан», внесенный мэром Ангарского городского округа. По итогам рассмотрения проект закона поддерживается.

Вместе с тем имеются следующие предложения, замечания:

1. По вопросу установления категории граждан, имеющих право на получение единовременной денежной выплаты:

В проекте Закона необходимо указать, что единовременную денежную выплату вправе получить граждане, имеющие трех и более детей, которые в установленном порядке признаны нуждающимися в жилых помещениях по договорам социального найма.

Кроме того, полагаем необходимым изложить часть 1 в предлагаемой проектом Закона статье 6(2) Закона № 146-ОЗ в следующей редакции:

«1. Единовременная денежная выплата используется гражданами, указанными в пункте 5 части 1 статьи 2 настоящего Закона, в следующих целях:

1) приобретения жилого помещения и (или) земельного участка, вид разрешенного использования которого допускает строительство индивидуального жилого дома, за исключением земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности посредством совершения любых не противоречащих закону сделок;

2) оплаты цены договора строительного подряда на строительство индивидуального жилого дома (жилого дома);

3) оплаты первоначального взноса при получении жилищного кредита, в том числе ипотечного, на приобретение жилого помещения или строительство индивидуального жилого дома (жилого дома);

4) погашения основной суммы долга и уплаты процентов по кредитам (займам), в том числе ипотечным, на приобретение жилого помещения или строительство индивидуального жилого дома (жилого дома), за исключением штрафов, комиссий, пеней за просрочку исполнения обязательств по указанным кредитам (займам);

5) оплаты цены договора участия в долевом строительстве, который предусматривает в качестве объекта долевого строительства жилое помещение, путем внесения денежных средств на счет - эскроу».

2. По вопросу порядка перечисления единовременной денежной выплаты, предусмотренной частью 2 предлагаемой проектом Закона статьи 6(2) Закона № 146-ОЗ, следует отметить, что приведены неверные отсылочные нормы к целям использования единовременной денежной выплаты.

3. По вопросу определения уполномоченного органа, который будет осуществлять предоставление единовременной денежной выплаты :

Возложение полномочий по предоставлению денежной выплаты на органы, осуществляющие постановку и ведение земельного учета, повлечет высокую нагрузку на специалистов, также потребуются новые вакантные места, при этом не все органы местного самоуправления могут обеспечить прием новых сотрудников. Целесообразнее предоставление выплаты возложить на единый орган, в котором будут аккумулироваться поступившие из областного бюджета денежные средства и в последующем предоставляться, например, министерство имущественных отношений Иркутской области, осуществляющее полномочия по распоряжению земельными участками, либо министерство социального развития, опеки и попечительства Иркутской области, осуществляющее полномочия по предоставлению разных видов социальных выплат льготным категориям граждан.

Также данный единый орган должен вести реестр многодетных семей, которые надлежащим образом уведомлены о возможности получения единовременной денежной выплаты и направившие в установленные сроки заявление о согласии на ее предоставление.

Кроме того, в части 4 предлагаемой проектом Закона статьи 6(2) Закона № 146-ОЗ приведена ссылка на пункт 1 части 1 статьи 1 Закона № 146-ОЗ, при этом указанная статья не содержит такого структурного элемента.

4. По вопросу финансово-экономического обоснования:

Размер единовременной денежной выплаты возможно определить в следующих вариантах:

1) производить расчет единовременной денежной выплаты по формуле:  
 $КС*СРЗ = \text{итог}$  ( $1440,85*751 = 1\ 082\ 078,35$  рублей), где:

КС - кадастровая стоимость земельного участка для индивидуального жилищного строительства (далее - ИЖС), рассчитанная на основании среднего уровня кадастровой стоимости земельного участка по каждому муниципальному образованию Иркутской области, на примере города Иркутска (1440,85);

СРЗ - средний размер площади земельных участков, предоставленных и стоящих на государственном кадастровом учете для ИЖС по каждому муниципальному образованию Иркутской области, на примере города Иркутска (751 кв.м).

Данный размер денежной компенсации будет устанавливаться по каждому муниципальному образованию отдельно, исходя из среднего уровня кадастровой стоимости и среднего размера площади земельных участков под ИЖС, стоящих на государственном кадастровом учете.

2) фиксированная сумма для всех - 450 000 рублей, используя опыт Свердловской области.

Считаем, что размер денежной компенсации может быть проиндексирован в течение определенных лет на уровень инфляции на период действия кадастровой стоимости земельных участков.

5. Также повторно предлагаем ввести принцип нуждаемости в жилых помещениях по договорам социального найма для выплаты денежной компенсации многодетным семьям по вышеуказанным вариантам расчетов.

Однако нуждаемость при получении единовременной выплаты может быть установлена при окончательном определении суммы, которую выделяют на выплату многодетным семьям взамен предоставления земельного участка.

6. В части 7 предлагаемой проектом Закона статьи 6(2) Закона № 146-03 заменить слова «в соответствии с порядковым номером, присвоенным заявлению о постановке на учет» на слова «в порядке очередности постановки заявителей на земельный учет», по аналогии с частью 3 статьи 6 Закона № 146-ОЗ.

7. Часть 7.1. предлагаемой проектом Закона статьи 6(2) Закона № 146-03 необходимо изложить в следующей редакции:

«7.1. К заявлению о предоставлении единовременной денежной выплаты должны быть приложены следующие документы:

- 1) копия документа, удостоверяющего личность;
- 2) копии свидетельств о рождении каждого ребенка;
- 3) выписка из решения органа опеки и попечительства об установлении над ребенком (детьми) опеки (попечительства) (если заявителем является опекун (попечитель);
- 4) копия свидетельства о заключении брака родителей (опекунов, попечителей);
- 5) документ (документы), подтверждающий (подтверждающие) место жительства детей, в случае раздельного проживания родителей опекунов, попечителей) - документ (документы), подтверждающий (подтверждающие) место жительства детей совместно с заявителем на территории Иркутской области;

6) документ, подтверждающий согласие супруга (супруги) заявителя на получение заявителем единовременной денежной выплаты по утвержденной форме;

7) выписка из Единого государственного реестра недвижимости о правах гражданина на имеющиеся у него объекты недвижимости (вправе предоставить по собственной инициативе);

8) копия документа, подтверждающего полномочия представителя (в случае обращения представителя).

8. В части 9 предлагаемой проектом Закона статьи 6(2) Закона № 146-ОЗ добавить пункт 5, содержащий информацию, изложенную в части 11 предлагаемой проектом Закона статьи 6(2) Закона № 146-ОЗ.

9. Часть 11 предлагаемой проектом Закона статьи 6(2) Закона № 146-ОЗ дополнить положением, согласно которому надлежащим образом уведомленным лицам о возможности выплаты им денежной компенсации в случае их отказа от нее, повторно такая альтернативная мера взамен предоставления земельного участка не предлагается.

10. Дополнить пункт 4 части 14 предлагаемой проектом Закона статьи 6(2) Закона № 146-ОЗ словами «либо гражданин отказался от предоставления денежной выплаты».

11. В последнем абзаце части 14 предлагаемой проектом Закона статьи 6(2) Закона № 146-ОЗ заменить цифры «7, 9» на цифры «6, 8».

12. Дополнительно информируем о том, что части предлагаемой проектом Закона статьи 6(2) Закона № 146-ОЗ необходимо изложить в порядке исходя из последовательности процедур для предоставления денежной компенсации.

13. Бюджеты муниципальных образований формируются исходя из вопросов местного значения, установленных Федеральным законом от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (далее - Федеральный закон).

В соответствии с Федеральным законом от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» к вопросам местного значения относится обеспечение проживающих в поселении и нуждающихся в жилых помещениях малоимущих граждан жилыми помещениями.

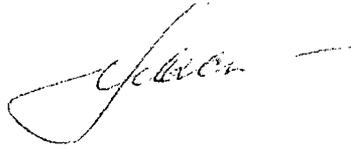
Дополнительная финансовая нагрузка в виде предоставления единовременной денежной выплаты приведет к неисполнению обязательств установленных Федеральным законом.

В связи с финансовой необеспеченностью, в результате предельного дефицита бюджета, муниципальные образования не могут обеспечить процент софинансирования из местного бюджета, который необходим для участия в государственной программе в сфере социальной поддержки населения.

На основании вышеизложенного, предлагается рассмотреть вопрос о предоставлении единовременной денежной выплаты полностью из областного бюджета.

Учитывая актуальность вопроса предоставления земельных участков в собственность граждан на территории Иркутской области, полагаем необходимым принять данный проект закона в первом чтении и продолжить работу над ним во втором с учетом предложений и замечаний органов местного самоуправления.

Исполнительный директор  
Ассоциации



З.А. Масловская