

Законодательное Собрание Иркутской области	
№ ПЗ	696
Дата:	21 04 2010

Законодательное Собрание Иркутской области	
Вх. №	3174/76
Дата	22 06 20 10
на	06 листах, индекс 0130

Заключение

на проект закона Иркутской области № ПЗ-696 «О внесении изменения в статью 16 Закона Иркутской области «О градостроительной деятельности в Иркутской области»

В Законодательное Собрание Иркутской области временно исполняющим обязанности Губернатора Иркутской области Кобзевым И.И. внесен проект закона Иркутской области № ПЗ-696 «О внесении изменения в статью 16 Закона Иркутской области «О градостроительной деятельности в Иркутской области» (далее – законопроект).

Законопроектом предлагается внести изменение в статью 16 Закона Иркутской области от 23 июля 2008 года № 59-оз «О градостроительной деятельности в Иркутской области» (далее – Закон Иркутской области), изложив ее в новой редакции. Законопроектом устанавливается: новый порядок подготовки документации по планировке территории, подготовка которой осуществляется на основании решения исполнительного органа государственной власти Иркутской области; порядок внесения изменений в такую документацию; порядок отмены такой документации или ее отдельных частей; порядок признания отдельных частей такой документации не подлежащими применению.

В статье 16 Закона Иркутской области установлен порядок подготовки документации по планировке территории, подготовка которой осуществляется на основании решений уполномоченного исполнительного органа государственной власти, и порядок принятия решения об утверждении документации по планировке территории.

Вместе с тем необходимо отметить, что пояснительная записка к законопроекту не содержит информации о причинах, обосновывающих установление нового порядка подготовки документации по планировке территории, подготовка которой осуществляется на основании решения исполнительного органа государственной власти Иркутской области.

Правовой основой принятия законопроекта являются часть 1 статьи 3, часть 19 статьи 45 Градостроительного кодекса Российской Федерации (далее – Кодекс). Частью 1 статьи 3 Кодекса предусмотрено, что законодательство о градостроительной деятельности состоит из Кодекса, других федеральных законов и иных нормативных правовых актов Российской Федерации, а также законов и иных нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации.

В соответствии с частью 19 статьи 45 Кодекса порядок подготовки документации по планировке территории, подготовка которой осуществляется на основании решений органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, порядок принятия решения об утверждении документации по планировке территории для размещения

объектов, указанных в частях 3 и 3.1 данной статьи, подготовленной в том числе лицами, указанными в пунктах 3 и 4 части 1.1 данной статьи, порядок внесения изменений в такую документацию, порядок отмены такой документации или ее отдельных частей, порядок признания отдельных частей такой документации не подлежащими применению устанавливаются Кодексом и законами субъектов Российской Федерации.

Необходимо отметить, что право устанавливать законами субъектов Российской Федерации порядок внесения изменений в указанную документацию по планировке территории, порядок отмены такой документации или ее отдельных частей, порядок признания отдельных частей такой документации не подлежащими применению предусмотрено Федеральным законом от 2 августа 2019 года № 283-ФЗ «О внесении изменений в Градостроительный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации» (вступил в силу 2 августа 2019 года).

Таким образом правовая основа для принятия законопроекта имеется.

В целом представленный законопроект соответствует требованиям действующего законодательства.

Вместе с тем к статье 16 Закона Иркутской области в редакции, предлагаемой законопроектом, имеются следующие замечания правового характера.

1. В абзаце 3 части 7 предлагается установить, что в случае, если органами государственной власти и органами местного самоуправления, согласование которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, по истечении двадцати рабочих дней не представлена информация о результатах рассмотрения документации по планировке территории, документация по планировке территории считается согласованной.

Вместе с тем, частью 12.9 статьи 45 Кодекса предусмотрено, что в случае, если по истечении тридцати дней с момента поступления главе поселения или главе городского округа предусмотренной частью 12.7 данной статьи документации по планировке территории такими главой поселения или главой городского округа не направлен предусмотренный частью 12.8 данной статьи отказ в согласовании документации по планировке территории в орган, уполномоченный на ее утверждение, документация по планировке территории считается согласованной.

Частью 12.12 статьи 45 Кодекса урегулированы вопросы согласования проекта планировки территории при планируемых строительстве, реконструкции линейных объектов регионального значения. Данной нормой Кодекса также предусмотрен тридцатидневный срок согласования документов по планировке территории (проекта планировки территории), по истечении которого она считается согласованной.

Таким образом указанными нормами Кодекса предусмотрен тридцатидневный срок по истечении, которого документация по планировке территории считается согласованной.

В связи с этим данное положение законопроекта требует приведения в соответствие с указанной нормой Кодекса.

2. В абзаце 1 части 8 предлагается установить, что уполномоченный исполнительный орган государственной власти в течение двадцати рабочих дней со дня поступления документации по планировке территории осуществляет ее проверку на соответствие требованиям, установленным в части 10 статьи 45 Градостроительного кодекса Российской Федерации, и по результатам проверки принимает решение об утверждении такой документации или в случае ее несоответствия указанным требованиям о направлении ее на доработку путем принятия соответствующего распорядительного акта.

Вместе с тем, частью 12.1 статьи 45 Кодекса конкретизируется, что уполномоченные органы исполнительной власти субъекта Российской Федерации осуществляют указанную проверку в случаях, предусмотренных частями 3, 3.1 и 4.2 статьи 45 Кодекса.

В связи с этим данное положение законопроекта требует приведения в соответствии с указанной нормой Кодекса.

3. Абзацем 1 части 10 предлагается установить, что внесение изменений в утвержденную документацию по планировке территории осуществляется в порядке, установленном для подготовки документации по планировке территории с учетом требований положений части 21 статьи 45 Градостроительного кодекса Российской Федерации, на основании заявления инициатора о внесении изменений в документацию по планировке территории по форме, утверждаемой уполномоченным исполнительным органом государственной власти, а также по собственной инициативе.

Согласно абзацу 1 части 2 определен круг лиц, являющихся инициатором – исполнительные органы государственной власти области, органы местного самоуправления муниципального образования области, подведомственные им государственные, муниципальные учреждения, физические или юридические лица, заинтересованные в строительстве, реконструкции объектов капитального строительства.

При этом лица, указанные в пунктах 3 и 4 части 1.1 статьи 45 Кодекса, не отнесены к инициаторам, и, соответственно, не могут обратиться с заявлением о внесении изменений в утвержденную документацию по планировке территории. Необходимо отметить, что абзацем 1 части 11 предусмотрено право данных лиц на обращение с предложением об отмене документации по планировке территории или ее отдельных частей, либо в признании отдельных частей данной документации не подлежащими применению.

Таким образом по данному вопросу требуется пояснение разработчиков законопроекта и доработка порядка по внесению изменений в документацию по планировке территории.

4. Абзацем 2 части 2, абзацем 1 части 8, абзацами 7 и 8 части 10, абзацем 3 части 11 предлагается предусмотреть, что решения по вопросам

подготовки документации по планировке территории принимаются уполномоченным исполнительным органом государственной власти путем принятия распорядительного акта.

Кроме того, абзацем 4 части 11 предлагается установить, что решение об отказе в отмене документации по планировке территории или ее отдельных частей, либо об отказе в признании отдельных частей данной документации не подлежащими применению оформляется в форме заключения уполномоченного исполнительного органа государственной власти.

Вместе с тем в соответствии с частью 1 статьи 13 Закона Иркутской области от 12 января 2010 года № 1-оз «О правовых актах Иркутской области и правотворческой деятельности в Иркутской области» (далее – Закон Иркутской области) министерства и иные исполнительные органы государственной власти области на основании и во исполнение Конституции Российской Федерации, федеральных конституционных законов, федеральных законов, нормативных актов Президента Российской Федерации, постановлений Правительства Российской Федерации, Устава Иркутской области и законов области, указов и распоряжений Губернатора Иркутской области, постановлений и распоряжений Правительства Иркутской области издают нормативные правовые акты в форме приказов и акты индивидуального правового регулирования (ненормативные правовые акты) в форме распоряжений.

В связи с этим данные положения законопроекта требуют приведения в соответствие с указанной нормой Закона Иркутской области.

Также к статье 16 Закона Иркутской области в редакции, предлагаемой законопроектом, имеются следующие замечания юрико-технического характера:

а) в абзаце 6 части 4 содержится ссылка на пункт, вместе с тем данная структурная единица является частью.

В связи с этим указанное положение законопроекта требует корректировки;

б) в абзаце 2 части 7 слово «его» необходимо заменить на слово «ее», так как данным положением предполагается предусмотреть проверку и утверждение документации по планировке территории, а не уполномоченного исполнительного органа государственной власти;

в) в целях приведения части 9 в соответствие с частью 15 статьи 45 Кодекса слова «применительно к территории» необходимо заменить словами «применительно к территориям»;

Аналогичное замечание имеется к абзацу 10 части 10, абзацу 5 части 11;

г) в абзаце 2 части 11 в целях приведения в соответствие с используемым падежом слово «форме» необходимо заменить словом «формой».

Также имеются иные замечания юрико-технического характера.

В ходе проведения антикоррупционной экспертизы законопроекта выявлены следующие коррупциогенные факторы.

1. Абзацем 1 части 8 предлагается предусмотреть, что уполномоченный исполнительный орган государственной власти в течение двадцати рабочих дней со дня поступления документации по планировке территории осуществляет ее проверку на соответствие требованиям, установленным в части 10 статьи 45 Градостроительного кодекса Российской Федерации, и по результатам проверки принимает решение об утверждении такой документации или в случае ее несоответствия указанным требованиям о направлении ее на доработку путем принятия соответствующего распорядительного акта.

Вместе с тем законопроектом не предусмотрено уведомление лиц, подготовивших данную документацию, о принятии уполномоченным исполнительным органом государственной власти решения о несоответствии документации по планировке территории требованиям, установленным в части 10 статьи 45 Кодекса, и направлении ее на доработку.

Необходимо отметить, что частью 5 статьи 16 действующей редакции Закона Иркутской области направление указанного уведомления предусмотрено не позднее семи дней со дня принятия такого решения.

Подпунктом «ж» пункта 3 Методики проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 26 февраля 2010 года № 96 (далее – Методика), коррупциогенным фактором является отсутствие или неполнота административных процедур – отсутствие порядка совершения государственными органами, органами местного самоуправления или организациями (их должностными лицами) определенных действий.

С учетом изложенного данное положение законопроекта содержит коррупциогенный фактор, который требует устранения путем внесения изменений в законопроект, предусматривающих порядок и срок уведомления лиц, подготовивших данную документацию, о принятом уполномоченным исполнительным органом государственной власти решении о направлении ее на доработку (в случае не соответствия установленным требованиям).

2. Абзацем 2 части 11 предлагается предусмотреть, что уполномоченный исполнительный орган государственной власти рассматривает предложение заинтересованного лица, подготовленное в соответствии с утвержденной уполномоченным исполнительным органом государственной власти форме, на предмет целесообразности или нецелесообразности указанного предложения.

Данные положения законопроекта содержат неопределенность оснований для принятия уполномоченным органом исполнительной государственной власти соответствующего решения, а именно не

установлены критерии определения целесообразности или нецелесообразности предложения.

Подпунктом «а» пункта 3 Методики проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 26 февраля 2010 года № 96, неопределенность условий или оснований принятия решения является коррупциогенным фактором – широтой дискреционных полномочий, устанавливающим наличие для правоприменителя необоснованно широких пределов усмотрения или возможности необоснованного применения исключений из общих правил.

С учетом изложенного данное положение законопроекта содержит коррупциогенный фактор, который требует устранения путем внесения изменений в законопроект, предусматривающих критерии определения целесообразности или нецелесообразности предложения заинтересованного лица.

Перечень областных правовых актов, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению, дополнению или принятию в связи с принятием проекта закона приведен не полностью.

Так, в связи с принятием законопроекта потребуется принятие уполномоченным исполнительным органом государственной власти нормативного правового акта, утверждающего следующие формы документов: заявления о подготовке документации по планировке территории (часть 3 статьи 16); заявления инициатора о внесении изменений в документацию по планировке территории (часть 10 статьи 16); предложения лица, заинтересованного в отмене документации по планировке территории или ее отдельных частей либо в признании отдельных частей данной документации не подлежащими применению (часть 11 статьи 16), а также перечень документов, прилагаемых к заявлению инициатора о внесении изменений в документацию по планировке территории (часть 10 статьи 16).

С учетом изложенного законопроект может быть рекомендован к принятию при устранении указанных замечаний.

Начальник
правового управления



М.В. Басов

Начальник отдела
по законодательству о собственности
и экономической политике

19.06.20



Т.В. Церлюк

19.06.2020