

ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ  
ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

О проекте закона Иркутской области № ПЗ-696 «О внесении изменения в статью 16 Закона Иркутской области «О градостроительной деятельности в Иркутской области»

В соответствии со статьей 66 Регламента Законодательного Собрания Иркутской области Законодательное Собрание Иркутской области

ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Принять проект закона Иркутской области № ПЗ-696 «О внесении изменения в статью 16 Закона Иркутской области «О градостроительной деятельности в Иркутской области» в 1-м чтении.

2. Комитету по собственности и экономической политике Законодательного Собрания Иркутской области продолжить работу над указанным проектом закона Иркутской области с учетом предложений и замечаний в виде поправок для рассмотрения во 2-м чтении.

3. Установить предельный срок направления поправок к указанному проекту закона Иркутской области – 7 сентября 2020 года.

Председатель  
Законодательного Собрания  
Иркутской области

А.В. Ведерников

**ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ**  
**Комитет по собственности и экономической политике**

**РЕШЕНИЕ**

8 июня 2020 г.

№ 06/158р

г. Иркутск

О проекте закона Иркутской области № ПЗ-696 «О внесении изменения в статью 16 Закона Иркутской области «О градостроительной деятельности в Иркутской области»

Рассмотрев проект закона Иркутской области № ПЗ-696 «О внесении изменения в статью 16 Закона Иркутской области «О градостроительной деятельности в Иркутской области», в соответствии со статьями 13, 60 Регламента Законодательного Собрания Иркутской области, комитет

**РЕШИЛ:**

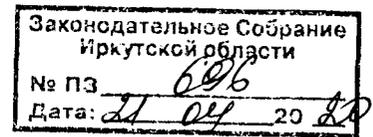
1. Внести на рассмотрение Законодательного Собрания Иркутской области проект закона Иркутской области № ПЗ-696 «О внесении изменения в статью 16 Закона Иркутской области «О градостроительной деятельности в Иркутской области».

2. Рекомендовать Законодательному Собранию Иркутской области принять проект закона Иркутской области № ПЗ-696 «О внесении изменения в статью 16 Закона Иркутской области «О градостроительной деятельности в Иркутской области» в 1-м чтении и продолжить работу над ним для рассмотрения его во 2-м чтении.

Заместитель председателя комитета



В.В. Хайдуков



## УКАЗ

### ГУБЕРНАТОРА ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

21 апреля 2020 года

№ 115-уг

Иркутск

#### **О внесении в Законодательное Собрание Иркутской области проекта закона Иркутской области «О внесении изменения в статью 16 Закона Иркутской области «О градостроительной деятельности в Иркутской области»**

В соответствии со статьей 44 Закона Иркутской области от 12 января 2010 года № 1-оз «О правовых актах Иркутской области и правотворческой деятельности в Иркутской области», руководствуясь статьей 59 Устава Иркутской области,  
**ПО С Т А Н О В Л Я Ю:**

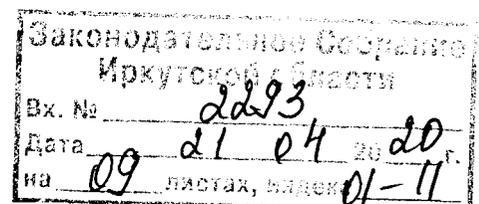
1. Одобрить прилагаемый проект закона Иркутской области «О внесении изменения в статью 16 Закона Иркутской области «О градостроительной деятельности в Иркутской области» и внести его на рассмотрение Законодательного Собрания Иркутской области.

2. Докладчиком определить руководителя службы архитектуры Иркутской области – главного архитектора Иркутской области Е.В. Протасову.

Временно исполняющий обязанности  
Губернатора Иркутской области



 И.И. Кобзев



ПРОЕКТ  
вносится Губернатором  
Иркутской области

## **ЗАКОН ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ**

### **О ВНЕСЕНИИ ИЗМЕНЕНИЯ В СТАТЬЮ 16 ЗАКОНА ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ «О ГРАДОСТРОИТЕЛЬНОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ В ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ»**

#### Статья 1

Внести в статью 16 Закона Иркутской области от 23 июля 2008 года № 59-оз «О градостроительной деятельности в Иркутской области» (Ведомости Законодательного собрания Иркутской области, 2008, № 44, т. 2; Ведомости Законодательного Собрания Иркутской области, 2009, № 13, т. 2; 2012, № 42, т. 2; 2013, № 56, № 3, т. 2; 2014, № 18, т. 1; 2015, № 24 - 25, т. 1, № 31; 2016, № 39, т. 1; 2017, № 48, т. 1, № 56; 2018, № 57, т. 1, № 64, т. 1, № 5; 2019, № 7, т. 1, № 13) изменение, изложив ее в следующей редакции:

«Статья 16. Порядок подготовки документации по планировке территории, подготовка которой осуществляется на основании решения уполномоченного исполнительного органа государственной власти, порядок принятия решения об утверждении документации по планировке территории, порядок внесения в нее изменений и ее отмены

1. Порядок подготовки документации по планировке территории, подготовка которой осуществляется на основании решения уполномоченного исполнительного органа государственной власти, порядок принятия решения об утверждении документации по планировке территории для размещения объектов, указанных в частях 3 и 3.1 статьи 45 Градостроительного кодекса Российской Федерации, подготовленной в том числе лицами, указанными в пунктах 3 и 4 части 1.1 статьи 45 Градостроительного кодекса Российской Федерации, порядок внесения изменений в такую документацию, порядок отмены такой документации или ее отдельных частей, порядок признания отдельных частей такой документации не подлежащими применению устанавливаются Градостроительным кодексом Российской Федерации и настоящей статьей.

2. Решение о подготовке документации по планировке территории в случаях, предусмотренных частями 3 и 3.1 статьи 45 Градостроительного кодекса Российской Федерации, принимается уполномоченным исполнительным органом государственной власти по инициативе исполнительных органов государственной власти области, органов местного самоуправления муниципального образования области, подведомственных им государственных, муниципальных учреждений, физических или юридических лиц, заинтересованных в строительстве, реконструкции объектов капитального строительства (далее - инициатор), а также по собственной инициативе.

Решение о подготовке документации по планировке территории представляет собой распорядительный акт уполномоченного исполнительного органа государственной власти, утверждающий задание на разработку документации по планировке территории.

Лицами, указанными в пунктах 3 и 4 части 1.1 статьи 45 Градостроительного кодекса Российской Федерации, решение о подготовке документации по планировке территории принимается самостоятельно.

3. В целях принятия решения о подготовке документации по планировке территории инициатор обращается в уполномоченный исполнительный орган государственной власти с заявлением о подготовке документации по планировке территории (далее – заявление) по форме, утверждаемой уполномоченным исполнительным органом государственной власти.

4. Уполномоченный исполнительный орган государственной власти в течение десяти календарных дней со дня получения заявления по результатам его рассмотрения принимает решение о подготовке документации по планировке территории либо решение об отказе в подготовке документации по планировке территории в форме уведомления с указанием причин отказа.

Основаниями для принятия уполномоченным исполнительным органом государственной власти решения об отказе в подготовке документации по планировке территории являются:

- 1) несоответствие заявления установленной форме;
- 2) отсутствие средств, необходимых для подготовки документации по планировке территории, в случае, если инициатором в заявлении не указана информация о разработке документации по планировке территории за счет собственных средств;
- 3) отсутствие в документах территориального планирования сведений о размещении объекта капитального строительства в случае, если их отображение в документах территориального планирования предусмотрено законодательством Российской Федерации о градостроительной деятельности.

Настоящий пункт не применяется в случае принятия решения о подготовке документации по планировке территории по инициативе уполномоченного исполнительного органа государственной власти.

5. Уполномоченный исполнительный орган государственной власти, заинтересованное лицо, указанное в пунктах 3 и 4 части 1.1 статьи 45 Градостроительного кодекса Российской Федерации, в течение десяти календарных дней со дня принятия решения о подготовке документации по планировке территории письменно уведомляют о принятом решении главу поселения области, главу городского округа области, применительно к территории которых подготавливается такая документация по планировке территории.

В случае принятия решения о подготовке документации по планировке территории либо решения об отказе в подготовке документации по планировке территории на основании заявления инициатора соответствующее решение направляется уполномоченным исполнительным органом государственной

власти инициатору в течение десяти календарных дней со дня принятия такого решения.

6. Подготовка документации по планировке территории осуществляется в соответствии с требованиями, предусмотренными частями 8 – 11 статьи 45 Градостроительного кодекса Российской Федерации, уполномоченным исполнительным органом государственной власти самостоятельно, областными государственными (бюджетными или автономными) учреждениями либо иными лицами, привлекаемыми уполномоченным исполнительным органом государственной власти в соответствии с утвержденным заданием на основании государственного контракта, заключенного в соответствии с законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

В случае принятия решения о подготовке документации по планировке территории лицами, указанными в пунктах 3 и 4 части 1.1 статьи 45 Градостроительного кодекса Российской Федерации, подготовка документации по планировке территории осуществляется указанными лицами за счет их средств.

7. В случае если согласование документации по планировке территории является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, указанная документация после завершения ее разработки направляется уполномоченным исполнительным органом государственной власти (в случае принятия уполномоченным исполнительным органом государственной власти решения о подготовке документации по планировке территории по собственной инициативе), инициатором или лицами, указанными в пунктах 3 и 4 части 1.1 статьи 45 Градостроительного кодекса Российской Федерации, на согласование в органы государственной власти, органы местного самоуправления, определенные Градостроительным кодексом Российской Федерации, владельцу автомобильной дороги (в случае размещения объекта капитального строительства в границах придорожной полосы автомобильной дороги).

Согласованная документация по планировке территории с приложением документов, подтверждающих ее согласование, документация по планировке территории, согласование которой в соответствии с законодательством Российской Федерации не требуется, направляется инициатором или лицом, указанным в пунктах 3 и 4 части 1.1 статьи 45 Градостроительного кодекса Российской Федерации, в уполномоченный исполнительный орган государственной власти для его проверки и утверждения.

В случае если органами государственной власти и органами местного самоуправления, согласование которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, по истечении двадцати рабочих дней не представлена информация о результатах рассмотрения документации по планировке территории, документация по планировке территории считается согласованной. В этом случае инициатор или лицо, указанное в пунктах 3 и 4 части 1.1 статьи 45 Градостроительного кодекса Российской Федерации, к направляемой на утверждение в уполномоченный

исполнительный орган государственной власти документации по планировке территории прилагает документы, подтверждающие получение указанными органами документации по планировке территории.

Документация по планировке территории направляется в уполномоченный исполнительный орган государственной власти на бумажном носителе в сброшюрованном и прошитом виде в двух экземплярах, а также на электронном носителе в формате, позволяющем осуществить ее размещение в государственных информационных системах обеспечения градостроительной деятельности, в количестве экземпляров, равном количеству поселений, городских округов, применительно к территории которых подготовлена документация по планировке территории.

8. Уполномоченный исполнительный орган государственной власти в течение двадцати рабочих дней со дня поступления документации по планировке территории осуществляет ее проверку на соответствие требованиям, установленным в части 10 статьи 45 Градостроительного кодекса Российской Федерации, и по результатам проверки принимает решение об утверждении такой документации или в случае ее несоответствия указанным требованиям о направлении ее на доработку путем принятия соответствующего распорядительного акта.

В случае направления на доработку измененная документация по планировке территории подлежит повторному согласованию только в части внесенных изменений в случае, если доработка затрагивает предмет согласования.

9. Уполномоченный исполнительный орган государственной власти в течение семи дней со дня утверждения документации по планировке территории направляет ее главе поселения области, главе городского округа области, применительно к территории, которых она подготовлена, лицам, направившим документацию по планировке территории для утверждения.

10. Внесение изменений в утвержденную документацию по планировке территории осуществляется в порядке, установленном для подготовки документации по планировке территории с учетом требований положений части 21 статьи 45 Градостроительного кодекса Российской Федерации, на основании заявления инициатора о внесении изменений в документацию по планировке территории (далее – заявление о внесении изменений) по форме, утверждаемой уполномоченным исполнительным органом государственной власти, а также по собственной инициативе.

Перечень документов, прилагаемых к заявлению о внесении изменений в документацию по планировке территории, утверждается уполномоченным исполнительным органом государственной власти.

Основаниями для принятия решения об отказе во внесении изменений в документацию по планировке территории являются:

- 1) несоответствие заявления, представленного инициатором, установленной форме;
- 2) непредоставление с заявлением прилагаемых документов;

3) несоответствие предлагаемых изменений в документацию по планировке территории требованиям, указанным в части 10 статьи 45 Градостроительного кодекса Российской Федерации.

Внесение изменений в документацию по планировке территории осуществляется путем принятия соответствующего распорядительного акта уполномоченного исполнительного органа государственной власти об утверждении ее отдельных частей.

Одновременно с внесением в документацию по планировке территории изменений уполномоченный исполнительный орган государственной власти принимает решение о признании отдельных частей документации по планировке территории не подлежащими применению путем принятия соответствующего распорядительного акта.

В течение семи календарных дней со дня принятия решения об отказе во внесении изменений в документацию по планировке территории уполномоченный исполнительный орган государственной власти письменно уведомляет о принятом решении инициатора.

В течение семи календарных дней со дня принятия решений о внесении изменений в документацию по планировке территории, о признании отдельных частей такой документации не подлежащими применению уполномоченный исполнительный орган государственной власти письменно уведомляет о принятом решении инициатора, а также главу поселения, главу городского округа, применительно к территории которых была утверждена такая документация по планировке территории.

11. Решение об отмене документации по планировке территории, указанной в абзаце первом части 1 настоящей статьи, или ее отдельных частей либо о признании отдельных частей данной документации не подлежащими применению принимается уполномоченным исполнительным органом государственной власти по результатам рассмотрения предложений лиц, указанных в части 2 настоящей статьи, заинтересованных в отмене документации по планировке территории или ее отдельных частей либо в признании отдельных частей данной документации не подлежащими применению (далее соответственно – заинтересованное лицо, предложение), а также по собственной инициативе.

Уполномоченный исполнительный орган государственной власти рассматривает предложение заинтересованного лица, подготовленное в соответствии с утвержденной уполномоченным исполнительным органом государственной власти форме, на предмет целесообразности или нецелесообразности указанного предложения в срок не более 30 календарных дней со дня получения предложения.

Решение об отмене документации по планировке территории, указанной в абзаце первом части 1 настоящей статьи, или ее отдельных частей либо о признании отдельных частей данной документации не подлежащими применению представляет собой распорядительный акт уполномоченного исполнительного органа государственной власти.

Решение об отказе в отмене документации по планировке территории, указанной в абзаце первом части 1 настоящей статьи, или ее отдельных частей

либо об отказе в признании отдельных частей данной документации не подлежащими применению оформляется в форме заключения уполномоченного исполнительного органа государственной власти о нецелесообразности отмены указанной документации по планировке территории или отдельных частей такой документации (заключения уполномоченного органа о нецелесообразности признания отдельных частей данной документации не подлежащими применению).

В течение семи календарных дней со дня принятия решения об отмене документации по планировке территории, указанной в абзаце первом части 1 настоящей статьи, или ее отдельных частей уполномоченный исполнительный орган государственной власти письменно уведомляет о принятом решении главу поселения, главу городского округа, применительно к территории которых была утверждена такая документация по планировке территории.».

## Статья 2

Настоящий Закон вступает в силу через десять календарных дней после дня его официального опубликования.

Временно исполняющий обязанности  
Губернатора Иркутской области

И.И. Кобзев

г. Иркутск

«\_\_\_» \_\_\_\_\_ 20\_\_ года

№ \_\_\_\_\_

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА  
к проекту закона Иркутской области  
О ВНЕСЕНИИ ИЗМЕНЕНИЙ В СТАТЬЮ 16 ЗАКОНА ИРКУТСКОЙ  
ОБЛАСТИ «О ГРАДОСТРОИТЕЛЬНОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ В ИРКУТСКОЙ  
ОБЛАСТИ»

*1. Субъект права законодательной инициативы*

Субъектом права законодательной инициативы является Губернатор Иркутской области.

Проект закона «О внесении изменений в статью 16 Закона Иркутской области «О градостроительной деятельности в Иркутской области» (далее – проект закона, закон) разработан службой архитектуры Иркутской области (далее – Служба).

*2. Правовое основание принятия проекта закона*

В соответствии с частью 1 статьи 3 Градостроительного кодекса Российской Федерации законодательство о градостроительной деятельности состоит из Градостроительного кодекса Российской Федерации, других федеральных законов и иных нормативных правовых актов Российской Федерации, а также законов и иных нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации.

*3. Состояние правового регулирования в данной сфере; обоснование целесообразности принятия закона, предмет правового регулирования и основные правовые предписания проекта закона*

Настоящий проект подготовлен в целях приведения Закона Иркутской области от 23 июля 2008 года № 59-оз «О градостроительной деятельности в Иркутской области» (далее – Закон № 59-оз) в соответствии с действующими положениями Градостроительного кодекса Российской Федерации (далее – Кодекс).

Федеральным законом от 2 августа 2019 года № 283-ФЗ «О внесении изменений в Градостроительный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации» внесены изменения в часть 19 статьи 45 Кодекса, в соответствии с которыми установлено, что порядок внесения изменений в документацию по планировке территории, порядок отмены такой документации или ее отдельных частей, порядок признания отдельных частей такой документации не подлежащими применению, устанавливается законами субъектов Российской Федерации.

Кроме того, изменен срок принятия решения об утверждении документации по планировке территории или о направлении ее на доработку с 30 дней до 20 рабочих дней со дня поступления такой документации и по результатам проверки.

В этой связи в Законе № 59-оз предлагается предусмотреть соответствующие положения.

4. Перечень правовых актов Иркутской области, принятия, отмены, изменения либо признания утратившими силу которых потребует принятие закона

Принятие закона не потребует принятия, отмены, изменения либо признания утратившими силу иных правовых актов Иркутской области.

5. Необходимость дополнительных расходов средств областного бюджета в связи с принятием закона

Принятие закона не повлечет дополнительных расходов областного бюджета.

6. Перечень органов и организаций, с которыми проект закона согласован

В соответствии с указом Губернатора Иркутской области от 17.09.2018 № 182-уг «О Едином портале независимой антикоррупционной экспертизы и общественного обсуждения проектов нормативных правовых актов Иркутской области» проект размещен на Едином портале **ID** проекта 04/01/03-20/00005150.

Проект прошел все необходимые согласования, замечаний не получено, оценке регулирующего воздействия не подлежит.

7. Результат общественного обсуждения проекта закона; оценка социально-экономических последствий принятия проекта закона

Проект закона в установленном порядке размещен на сайте службы архитектуры Иркутской области в целях обсуждения проекта закона. Обсуждение состоялось с привлечением общественности, по результатам стороны пришли к выводу о целесообразности принятия проекта закона для приведения регионального законодательства в соответствие с федеральным законодательством.

Руководитель службы архитектуры  
Иркутской области – главный архитектор  
Иркутской области



Е.В. Протасова



ПРОКУРАТУРА  
Российской Федерации  
ПРОКУРАТУРА  
Иркутской области

ул. Волгодарского, 5, г. Иркутск 664011

*пр. об. кол. № 21/4-12-2020*

на № *136Р* от *28.04.2020*

Председателю  
Законодательного Собрания  
Иркутской области

Ведерникову А.В.

Законодательное Собрание Иркутской области	
№ ПЗ	<i>696</i>
Дата:	<i>21 04 2020</i>

О проекте закона

Уважаемый Александр Викторович,

Прокуратурой области рассмотрен проект закона Иркутской области «О внесении изменения в статью 16 Закона Иркутской области «О градостроительной деятельности в Иркутской области» (ПЗ -696).

Законопроект концептуальных замечаний не вызывает, правовых препятствий для принятия его Законодательным Собранием Иркутской области не усматриваем.

Заместитель прокурора области  
старший советник юстиции

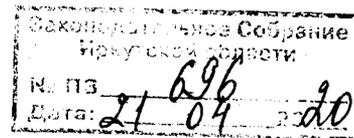
Р.Ю.Шергин

Борисова О.А., 25-90-19

Законодательное Собрание Иркутской области	
Вх. №	<i>3247</i>
Дата	<i>10 06 20 20</i> г.
на	<i>01</i> листах, индекс <i>01-30</i>

АБ 042511

Прокуратура Иркутской области  
И.Изм.-12/1-618-20/24128-20250001



**МИНИСТЕРСТВО ЮСТИЦИИ  
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
(МИНЮСТ РОССИИ)**  
УПРАВЛЕНИЕ МИНИСТЕРСТВА ЮСТИЦИИ  
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
ПО ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

Желябова ул., д. 6, Иркутск, 664011  
тел. (3952) 260-870, e-mail: ru38@minjust.ru

*д.д. 05.10.2010* № *28/04-8568*  
На № *1368* от *23.04.2010*

Председателю  
Законодательного Собрания  
Иркутской области

А.В. Ведерникову

ул. Ленина, д. 1 «а»  
г. Иркутск, 664027

### ЗАКЛЮЧЕНИЕ

по результатам правовой оценки проекта закона Иркутской области  
№ ПЗ-696 «О внесении изменения в статью 16 Закона Иркутской области  
«О градостроительной деятельности в Иркутской области»

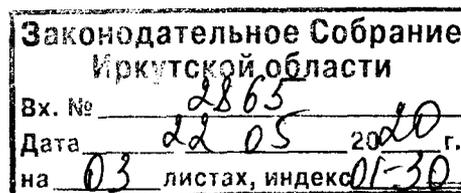
Управление Министерства юстиции Российской Федерации по Иркутской области провело правовую оценку проекта закона Иркутской области № ПЗ-696 «О внесении изменения с статью 16 Закона Иркутской области «О градостроительной деятельности в Иркутской области» (далее - Проект).

Проектом предлагается внести изменения в Закон Иркутской области от 23.07.2008 № 59-оз «О градостроительной деятельности в Иркутской области».

Предмет правового регулирования Проекта согласно пунктам «а», «к» части 1 статьи 72 Конституции Российской Федерации относится к сфере совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации – обеспечение соответствия конституций и законов республик, уставов, законов и иных нормативных правовых актов краев, областей, городов федерального значения, автономной области, автономных округов Конституции Российской Федерации и федеральным законам; административное законодательство.

Данные общественные отношения урегулированы Конституцией Российской Федерации, Градостроительным кодексом Российской Федерации, Федеральным законом от 06.10.1999 № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» (в редакции Федерального закона от 24.04.2020 № 148-ФЗ).

Проект является необходимым и достаточным для урегулирования данных общественных отношений. По предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации издаются федеральные законы и принимаемые в соответствии с ними законы и иные нормативные правовые акты



субъектов Российской Федерации (часть 2 статьи 76 Конституции Российской Федерации).

Частью 1 статьи 3 Градостроительного кодекса Российской Федерации определено, что законодательство о градостроительной деятельности состоит из Градостроительного кодекса Российской Федерации, других федеральных законов и иных нормативных правовых актов Российской Федерации, а также законов и иных нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации).

К полномочиям органов государственной власти субъекта Российской Федерации по предметам совместного ведения, осуществляемым данными органами самостоятельно за счет средств бюджета субъекта Российской Федерации (в том числе утверждения документации по планировке территории для размещения объектов капитального строительства регионального значения (подпункт 42 пункта 2 статьи 26.3 Федерального закона от 06.10.1999 № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации»)).

В соответствии с частью 19 статьи 45 Кодекса порядок подготовки документации по планировке территории, подготовка которой осуществляется на основании решений органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, порядок принятия решения об утверждении документации по планировке территории для размещения объектов, указанных в частях 3 и 3.1 статьи 45 Кодекса, подготовленной в том числе лицами, указанными в пунктах 3 и 4 части 1.1 статьи 45 Кодекса, порядок внесения изменений в такую документацию, порядок отмены такой документации или ее отдельных частей, порядок признания отдельных частей такой документации не подлежащими применению устанавливаются Кодексом и законами субъектов Российской Федерации.

Принятие Проекта Законодательным Собранием Иркутской области является правомерным, поскольку в соответствии с подпунктом «б» пункта 1 статьи 5 Федерального закона «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» законодательный (представительный) орган государственной власти субъекта Российской Федерации осуществляет законодательное регулирование по предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации в пределах полномочий субъекта Российской Федерации. Согласно пункту 2 части 2 статьи 44 Устава Иркутской области Законодательное Собрание Иркутской области осуществляет законодательное регулирование по предметам ведения Иркутской области как субъекта Российской Федерации и предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации в пределах полномочий Иркутской области.

Проект соответствует Конституции Российской Федерации и федеральному законодательству.

Вместе с тем, полагаем необходимым обратить внимание, что в соответствии с частью 3 статьи 20 Закона Иркутской области от 12.01.2010 № 1-оз «О правовых актах и правотворческой деятельности в Иркутской области» тексты правовых актов Иркутской области должны составляться при соблюдении требований логической целостности, полноты и взаимосвязанности, а также устойчивости способов выражения правовых норм, обеспечивающих доступность их понимания и исключаящих их неоднозначное толкование. В пункте 9 статьи 16 Закона Иркутской области от 23.07.2008 № 59-оз «О градостроительной деятельности в Иркутской области» (далее - Закон Иркутской области), в предлагаемой Проектом редакции, для исчисления срока направления документации по планировке территории используется термин «дни», тогда как по тексту Проекта указаны иные сроки «календарные дни» либо «рабочие дни».

Кроме того, частью 11 статьи 16 Закона Иркутской области, в предлагаемой Проектом редакции, определено, что результат принятия решения об отмене документации или ее отдельных частей зависит от критерия целесообразности или нецелесообразности предложения заинтересованных в указанной отмене лиц. При этом Проектом не предусмотрены основания для принятия решения об отмене (об отказе в отмене), документации по планировке территории (или ее отдельных частей); о признании (об отказе в признании) отдельных частей документации не подлежащими применению.

Начальник Управления



О.В. Петрова



Законодательное Собрание Иркутской области	
№ ПЗ	696
Дата:	27.04.2020

НЕКОММЕРЧЕСКАЯ ОРГАНИЗАЦИЯ  
«АССОЦИАЦИЯ МУНИЦИПАЛЬНЫХ ОБРАЗОВАНИЙ ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ»

664007, г. Иркутск, ул. Декабрьских Событий, 107 Б

URL: [www.amoio.ru](http://www.amoio.ru)

E-mail: [amioirk@list.ru](mailto:amioirk@list.ru)

тел. (3952) 20-43-27;

тел. (3952) 20-40-99;

Факс. (3952) 280-222

От 12.05.2020 г. № 535/04-20

На № 1368 от 23.04.2020 г.

Председателю Законодательного  
Собрания Иркутской области

А.В. Ведерникову

Уважаемый Александр Викторович!

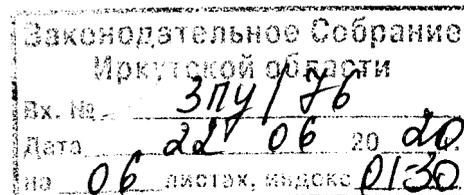
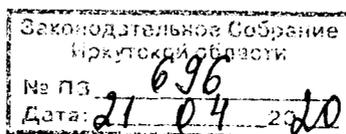
Ассоциацией муниципальных образований Иркутской области рассмотрен проект закона Иркутской области № ПЗ-696 «О внесении изменения в статью 16 Закона Иркутской области «О градостроительной деятельности в Иркутской области», внесенный временно исполняющим обязанности Губернатора Иркутской области Кобзевым И.И.

Предложений и замечаний к проекту закона нет.

Исполнительный директор  
Ассоциации

З.А. Масловская

Законодательное Собрание Иркутской области	
Вх. №	2596
Дата:	12.05.2020 г.
на	01 листок, индекс 0130



### Заключение

на проект закона Иркутской области № ПЗ-696 «О внесении изменения в статью 16 Закона Иркутской области «О градостроительной деятельности в Иркутской области»

В Законодательное Собрание Иркутской области временно исполняющим обязанности Губернатора Иркутской области Кобзевым И.И. внесен проект закона Иркутской области № ПЗ-696 «О внесении изменения в статью 16 Закона Иркутской области «О градостроительной деятельности в Иркутской области» (далее – законопроект).

Законопроектом предлагается внести изменение в статью 16 Закона Иркутской области от 23 июля 2008 года № 59-оз «О градостроительной деятельности в Иркутской области» (далее – Закон Иркутской области), изложив ее в новой редакции. Законопроектом устанавливается: новый порядок подготовки документации по планировке территории, подготовка которой осуществляется на основании решения исполнительного органа государственной власти Иркутской области; порядок внесения изменений в такую документацию; порядок отмены такой документации или ее отдельных частей; порядок признания отдельных частей такой документации не подлежащими применению.

В статье 16 Закона Иркутской области установлен порядок подготовки документации по планировке территории, подготовка которой осуществляется на основании решений уполномоченного исполнительного органа государственной власти, и порядок принятия решения об утверждении документации по планировке территории.

Вместе с тем необходимо отметить, что пояснительная записка к законопроекту не содержит информации о причинах, обосновывающих установление нового порядка подготовки документации по планировке территории, подготовка которой осуществляется на основании решения исполнительного органа государственной власти Иркутской области.

Правовой основой принятия законопроекта являются часть 1 статьи 3, часть 19 статьи 45 Градостроительного кодекса Российской Федерации (далее – Кодекс). Частью 1 статьи 3 Кодекса предусмотрено, что законодательство о градостроительной деятельности состоит из Кодекса, других федеральных законов и иных нормативных правовых актов Российской Федерации, а также законов и иных нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации.

В соответствии с частью 19 статьи 45 Кодекса порядок подготовки документации по планировке территории, подготовка которой осуществляется на основании решений органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, порядок принятия решения об утверждении документации по планировке территории для размещения

объектов, указанных в частях 3 и 3.1 данной статьи, подготовленной в том числе лицами, указанными в пунктах 3 и 4 части 1.1 данной статьи, порядок внесения изменений в такую документацию, порядок отмены такой документации или ее отдельных частей, порядок признания отдельных частей такой документации не подлежащими применению устанавливаются Кодексом и законами субъектов Российской Федерации.

Необходимо отметить, что право устанавливать законами субъектов Российской Федерации порядок внесения изменений в указанную документацию по планировке территории, порядок отмены такой документации или ее отдельных частей, порядок признания отдельных частей такой документации не подлежащими применению предусмотрено Федеральным законом от 2 августа 2019 года № 283-ФЗ «О внесении изменений в Градостроительный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации» (вступил в силу 2 августа 2019 года).

Таким образом правовая основа для принятия законопроекта имеется.

В целом представленный законопроект соответствует требованиям действующего законодательства.

Вместе с тем к статье 16 Закона Иркутской области в редакции, предлагаемой законопроектом, имеются следующие замечания правового характера.

1. В абзаце 3 части 7 предлагается установить, что в случае, если органами государственной власти и органами местного самоуправления, согласование которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, по истечении двадцати рабочих дней не представлена информация о результатах рассмотрения документации по планировке территории, документация по планировке территории считается согласованной.

Вместе с тем, частью 12.9 статьи 45 Кодекса предусмотрено, что в случае, если по истечении тридцати дней с момента поступления главе поселения или главе городского округа предусмотренной частью 12.7 данной статьи документации по планировке территории такими главой поселения или главой городского округа не направлен предусмотренный частью 12.8 данной статьи отказ в согласовании документации по планировке территории в орган, уполномоченный на ее утверждение, документация по планировке территории считается согласованной.

Частью 12.12 статьи 45 Кодекса урегулированы вопросы согласования проекта планировки территории при планируемых строительстве, реконструкции линейных объектов регионального значения. Данной нормой Кодекса также предусмотрен тридцатидневный срок согласования документов по планировке территории (проекта планировки территории), по истечении которого она считается согласованной.

Таким образом указанными нормами Кодекса предусмотрен тридцатидневный срок по истечении, которого документация по планировке территории считается согласованной.

В связи с этим данное положение законопроекта требует приведения в соответствие с указанной нормой Кодекса.

2. В абзаце 1 части 8 предлагается установить, что уполномоченный исполнительный орган государственной власти в течение двадцати рабочих дней со дня поступления документации по планировке территории осуществляет ее проверку на соответствие требованиям, установленным в части 10 статьи 45 Градостроительного кодекса Российской Федерации, и по результатам проверки принимает решение об утверждении такой документации или в случае ее несоответствия указанным требованиям о направлении ее на доработку путем принятия соответствующего распорядительного акта.

Вместе с тем, частью 12.1 статьи 45 Кодекса конкретизируется, что уполномоченные органы исполнительной власти субъекта Российской Федерации осуществляют указанную проверку в случаях, предусмотренных частями 3, 3.1 и 4.2 статьи 45 Кодекса.

В связи с этим данное положение законопроекта требует приведения в соответствии с указанной нормой Кодекса.

3. Абзацем 1 части 10 предлагается установить, что внесение изменений в утвержденную документацию по планировке территории осуществляется в порядке, установленном для подготовки документации по планировке территории с учетом требований положений части 21 статьи 45 Градостроительного кодекса Российской Федерации, на основании заявления инициатора о внесении изменений в документацию по планировке территории по форме, утверждаемой уполномоченным исполнительным органом государственной власти, а также по собственной инициативе.

Согласно абзацу 1 части 2 определен круг лиц, являющихся инициатором – исполнительные органы государственной власти области, органы местного самоуправления муниципального образования области, подведомственные им государственные, муниципальные учреждения, физические или юридические лица, заинтересованные в строительстве, реконструкции объектов капитального строительства.

При этом лица, указанные в пунктах 3 и 4 части 1.1 статьи 45 Кодекса, не отнесены к инициаторам, и, соответственно, не могут обратиться с заявлением о внесении изменений в утвержденную документацию по планировке территории. Необходимо отметить, что абзацем 1 части 11 предусмотрено право данных лиц на обращение с предложением об отмене документации по планировке территории или ее отдельных частей, либо в признании отдельных частей данной документации не подлежащими применению.

Таким образом по данному вопросу требуется пояснение разработчиков законопроекта и доработка порядка по внесению изменений в документацию по планировке территории.

4. Абзацем 2 части 2, абзацем 1 части 8, абзацами 7 и 8 части 10, абзацем 3 части 11 предлагается предусмотреть, что решения по вопросам

подготовки документации по планировке территории принимаются уполномоченным исполнительным органом государственной власти путем принятия распорядительного акта.

Кроме того, абзацем 4 части 11 предлагается установить, что решение об отказе в отмене документации по планировке территории или ее отдельных частей, либо об отказе в признании отдельных частей данной документации не подлежащими применению оформляется в форме заключения уполномоченного исполнительного органа государственной власти.

Вместе с тем в соответствии с частью 1 статьи 13 Закона Иркутской области от 12 января 2010 года № 1-оз «О правовых актах Иркутской области и правотворческой деятельности в Иркутской области» (далее – Закон Иркутской области) министерства и иные исполнительные органы государственной власти области на основании и во исполнение Конституции Российской Федерации, федеральных конституционных законов, федеральных законов, нормативных актов Президента Российской Федерации, постановлений Правительства Российской Федерации, Устава Иркутской области и законов области, указов и распоряжений Губернатора Иркутской области, постановлений и распоряжений Правительства Иркутской области издают нормативные правовые акты в форме приказов и акты индивидуального правового регулирования (ненормативные правовые акты) в форме распоряжений.

В связи с этим данные положения законопроекта требуют приведения в соответствие с указанной нормой Закона Иркутской области.

Также к статье 16 Закона Иркутской области в редакции, предлагаемой законопроектом, имеются следующие замечания юрико-технического характера:

а) в абзаце 6 части 4 содержится ссылка на пункт, вместе с тем данная структурная единица является частью.

В связи с этим указанное положение законопроекта требует корректировки;

б) в абзаце 2 части 7 слово «его» необходимо заменить на слово «ее», так как данным положением предполагается предусмотреть проверку и утверждение документации по планировке территории, а не уполномоченного исполнительного органа государственной власти;

в) в целях приведения части 9 в соответствие с частью 15 статьи 45 Кодекса слова «применительно к территории» необходимо заменить словами «применительно к территориям»;

Аналогичное замечание имеется к абзацу 10 части 10, абзацу 5 части 11;

г) в абзаце 2 части 11 в целях приведения в соответствие с используемым падежом слово «форме» необходимо заменить словом «формой».

Также имеются иные замечания юрико-технического характера.

В ходе проведения антикоррупционной экспертизы законопроекта выявлены следующие коррупциогенные факторы.

1. Абзацем 1 части 8 предлагается предусмотреть, что уполномоченный исполнительный орган государственной власти в течение двадцати рабочих дней со дня поступления документации по планировке территории осуществляет ее проверку на соответствие требованиям, установленным в части 10 статьи 45 Градостроительного кодекса Российской Федерации, и по результатам проверки принимает решение об утверждении такой документации или в случае ее несоответствия указанным требованиям о направлении ее на доработку путем принятия соответствующего распорядительного акта.

Вместе с тем законопроектом не предусмотрено уведомление лиц, подготовивших данную документацию, о принятии уполномоченным исполнительным органом государственной власти решения о несоответствии документации по планировке территории требованиям, установленным в части 10 статьи 45 Кодекса, и направлении ее на доработку.

Необходимо отметить, что частью 5 статьи 16 действующей редакции Закона Иркутской области направление указанного уведомления предусмотрено не позднее семи дней со дня принятия такого решения.

Подпунктом «ж» пункта 3 Методики проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 26 февраля 2010 года № 96 (далее – Методика), коррупциогенным фактором является отсутствие или неполнота административных процедур – отсутствие порядка совершения государственными органами, органами местного самоуправления или организациями (их должностными лицами) определенных действий.

С учетом изложенного данное положение законопроекта содержит коррупциогенный фактор, который требует устранения путем внесения изменений в законопроект, предусматривающих порядок и срок уведомления лиц, подготовивших данную документацию, о принятом уполномоченным исполнительным органом государственной власти решении о направлении ее на доработку (в случае не соответствия установленным требованиям).

2. Абзацем 2 части 11 предлагается предусмотреть, что уполномоченный исполнительный орган государственной власти рассматривает предложение заинтересованного лица, подготовленное в соответствии с утвержденной уполномоченным исполнительным органом государственной власти форме, на предмет целесообразности или нецелесообразности указанного предложения.

Данные положения законопроекта содержат неопределенность оснований для принятия уполномоченным органом исполнительной государственной власти соответствующего решения, а именно не

установлены критерии определения целесообразности или нецелесообразности предложения.

Подпунктом «а» пункта 3 Методики проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 26 февраля 2010 года № 96, неопределенность условий или оснований принятия решения является коррупциогенным фактором – широтой дискреционных полномочий, устанавливающим наличие для правоприменителя необоснованно широких пределов усмотрения или возможности необоснованного применения исключений из общих правил.

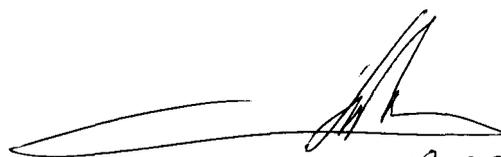
С учетом изложенного данное положение законопроекта содержит коррупциогенный фактор, который требует устранения путем внесения изменений в законопроект, предусматривающих критерии определения целесообразности или нецелесообразности предложения заинтересованного лица.

Перечень областных правовых актов, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению, дополнению или принятию в связи с принятием проекта закона приведен не полностью.

Так, в связи с принятием законопроекта потребуются принятие уполномоченным исполнительным органом государственной власти нормативного правового акта, утверждающего следующие формы документов: заявления о подготовке документации по планировке территории (часть 3 статьи 16); заявления инициатора о внесении изменений в документацию по планировке территории (часть 10 статьи 16); предложения лица, заинтересованного в отмене документации по планировке территории или ее отдельных частей либо в признании отдельных частей данной документации не подлежащими применению (часть 11 статьи 16), а также перечень документов, прилагаемых к заявлению инициатора о внесении изменений в документацию по планировке территории (часть 10 статьи 16).

С учетом изложенного законопроект может быть рекомендован к принятию при устранении указанных замечаний.

Начальник  
правового управления



М.В. Басов

Начальник отдела  
по законодательству о собственности  
и экономической политике

19.06.20



Т.В. Церлюк

19.06.2020