

Заключение

на проект закона Иркутской области № ПЗ - 707 «О внесении изменений в Закон Иркутской области «Об областном бюджете на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов»

Правовым управлением аппарата Законодательного Собрания Иркутской области рассмотрен проект закона Иркутской области № ПЗ - 707 «О внесении изменений в Закон Иркутской области «Об областном бюджете на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов» (далее – проект закона, законопроект), внесенный в Законодательное Собрание Иркутской области депутатами Законодательного Собрания Иркутской области (Хайдуковым В.В., Левченко А.С., Носенко О.Н., Масловым А.С., Егоровой Л.И.).

Как следует из пояснительной записки правовым основанием для принятия законопроекта являются статья 30 Устава Иркутской области, статья 27 Закона Иркутской области от 23 июля 2008 года № 55-оз «О бюджетном процессе Иркутской области» (далее - Закон Иркутской области № 55-оз).

По внесённому в Законодательное Собрание Иркутской области проекту закона отмечаем следующее.

В соответствии со статьей 53 Устава Иркутской области, статьей 44 Закона Иркутской области от 12 января 2010 года № 1-оз «О правовых актах Иркутской области и правотворческой деятельности в Иркутской области» право законодательной инициативы в Законодательном Собрании Иркутской области принадлежит как депутату Законодательного Собрания Иркутской области, так и Губернатору Иркутской области.

Вместе с тем, правоотношения, связанные с составлением, внесением, рассмотрением проекта закона об областном бюджете (проекта закона о внесении изменений в закон об областном бюджете) имеют специальное правовое регулирование, обусловленное особой правовой природой закона о бюджете.

В силу пункта 3 статьи 26.13 Федерального закона от 6 октября 1999 года № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 184-ФЗ) формирование, утверждение, исполнение бюджета субъекта Российской Федерации и контроль за его исполнением осуществляются органами государственной власти субъекта Российской Федерации самостоятельно с соблюдением требований, установленных данным Федеральным законом и Бюджетным кодексом Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними законами субъекта Российской Федерации.

В соответствии с пунктом 2 статьи 5 Федерального закона № 184-ФЗ законом субъекта Российской Федерации утверждаются бюджет субъекта Российской Федерации и отчет о его исполнении, представленные высшим должностным лицом субъекта Российской Федерации (руководителем

высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации).

Вопросы составления, рассмотрения, утверждения закона субъекта Российской Федерации о внесении изменений в закон субъекта Российской Федерации о бюджете Бюджетным кодексом Российской Федерации, Федеральным законом № 184-ФЗ не урегулированы.

В соответствии с пунктом 4 статьи 3 Бюджетного кодекса Российской Федерации органы государственной власти субъектов Российской Федерации принимают нормативные правовые акты, регулирующие бюджетные правоотношения, в пределах своей компетенции в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации.

Согласно статье 8 Бюджетного кодекса Российской Федерации установление порядка составления и рассмотрения проектов бюджета субъекта Российской Федерации, утверждение и исполнение бюджета субъекта Российской Федерации, относится к бюджетным полномочиям субъектов Российской Федерации.

В этой связи в рамках имеющихся у Иркутской области бюджетных полномочий Законом Иркутской области № 55-оз установлено регулирование как вопросов, связанных с составлением, рассмотрением, утверждением закона области об областном бюджете, так и вопросов, связанных с составлением, рассмотрением, утверждением закона области о внесении изменений в закон области об областном бюджете.

В соответствии со статьей 3 Закона Иркутской области № 55-оз Правительство Иркутской области обеспечивает составление для внесения Губернатором Иркутской области в Законодательное Собрание Иркутской области проекта областного бюджета. Финансовый орган Иркутской области составляет проект областного бюджета и представляет его в Правительство Иркутской области (статья 4 Закона Иркутской области № 55-оз). Внесение проекта закона области об областном бюджете возложено на Губернатора Иркутской области (статья 16 Закона Иркутской области № 55-оз). Статьей 27 Закона Иркутской области № 55-оз также закреплено, что Правительство Иркутской области в соответствии с бюджетным законодательством Российской Федерации разрабатывает и представляет Губернатору Иркутской области для внесения в Законодательное Собрание Иркутской области проекты законов области о внесении изменений в закон области об областном бюджете.

Таким образом, в соответствии с Законом Иркутской области № 55-оз полномочия депутатов Законодательного Собрания Иркутской области (как и иных субъектов права законодательной инициативы в Законодательном Собрании Иркутской области, определённых в Уставе Иркутской области, за исключением Губернатора Иркутской области) по внесению в Законодательное Собрание Иркутской области проекта закона о внесении изменений в закон об областном бюджете отсутствуют.

Дополнительно отмечаем, что Законом Иркутской области № 55-оз установлено требование в соответствии с которым одновременно с проектом

закона области о внесении изменений в закон области об областном бюджете в Законодательное Собрание Иркутской области представляются документы и материалы, определенные статьей 27 Закона Иркутской области № 55-оз. Вместе с тем данные документы и материалы в Законодательное Собрание Иркутской области не представлены.

Таким образом, нарушен порядок внесения и оформления проекта закона Иркутской области.

По содержательной части законопроекта обращаем внимание на следующее.

Проектом закона предлагается установить новый случай предоставления иных межбюджетных трансфертов из областного бюджета местным бюджетам, предусмотренных статьей 16 Закона Иркутской области от 20 декабря 2019 года № 130-ОЗ «Об областном бюджете на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов» (до принятия Закона Иркутской области от 27 мая 2020 года № 44-ОЗ «О внесении изменений в Закон Иркутской области «Об областном бюджете на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов»), а именно: в случае установления снижения налоговых и неналоговых доходов муниципального образования более чем на 7 % по отношению к показателям 2019 года, связанных с распространением новой коронавирусной инфекции (COVID-19) на территории Иркутской области, в целях компенсации муниципальному образованию недополученных доходов до уровня показателей 2019 года соответствующего периода. Согласно проекту закона указанные межбюджетные трансферты на компенсацию недополученных доходов будут производятся ежемесячно.

При этом следует учитывать, что в соответствии с пунктом 4 статьи 1 Федерального закона от 12 ноября 2019 года № 367-ФЗ «О приостановлении действия отдельных положений Бюджетного кодекса Российской Федерации и установлении особенностей исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации в 2020 году» действие части 1 статьи 139.1 в части предусмотренных законами субъектов случаев предоставления иных межбюджетных трансфертов местным бюджетам из бюджета субъекта Российской Федерации, приостановлено до 1 января 2021 года. В этой связи Законом Иркутской области от 27 мая 2020 года № 44-ОЗ «О внесении изменений в Закон Иркутской области «Об областном бюджете на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов», принятым на заседании Законодательного Собрания Иркутской области 20 мая 2020 года (далее – Закон области), часть первая статьи 16 Закона Иркутской области от 20 декабря 2019 года № 130-ОЗ «Об областном бюджете на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов», признана утратившей силу.

Таким образом, проект закона не соответствует Бюджетному кодексу Российской Федерации.

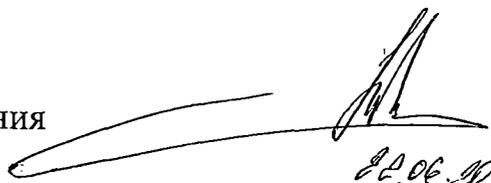
Одновременно следует отметить, что в действующем бюджетном законодательстве для поддержки мер по обеспечению сбалансированности местных бюджетов применяется иной инструмент межбюджетного регулирования. В соответствии со статьей 138.4 Бюджетного кодекса

Российской Федерации, статьей 3.1 Закона Иркутской области от 22 октября 2013 года № 74-ОЗ «О межбюджетных трансфертах и нормативах отчислений доходов в местные бюджеты» предусмотрено предоставление дотаций на поддержку мер по обеспечению сбалансированности местных бюджетов для компенсации недополученных доходов местных бюджетов, возникших в связи с незапланированным снижением в течение текущего финансового года объема собственных доходов местных бюджетов.

Таким образом, в Иркутской области принято законодательное решение о том, что в случае снижения доходов местных бюджетов в течение текущего финансового года для компенсации указанных недополученных доходов местных бюджетов возможно предоставление именно дотаций на поддержку мер по обеспечению сбалансированности местных бюджетов.

Принятым на 30-й сессии Законодательного Собрания Иркутской области Законом области, предусмотрены бюджетные ассигнования для предоставления дотаций на поддержку мер по обеспечению сбалансированности местных бюджетов в размере 500 млн.рублей.

Начальник правового управления
аппарата Законодательного Собрания
Иркутской области



22.06.2013 М.В. Басов

Заместитель начальника
правового управления – начальник
отдела финансового законодательства
правового управления
аппарата Законодательного Собрания
Иркутской области



Е.С. Соболевская

22.06.2013