

Законодательное Собрание Иркутской области	
№ ПЗ	711
Дата:	20 05 2020

Законодательное Собрание Иркутской области	
Вх. №	3114/80
Дата:	23 06 2020 г.
на	03 листах, индекс 01-30

Заключение на проект закона Иркутской области № ПЗ-711  
«О внесении изменений в отдельные законы Иркутской области»

Проект закона Иркутской области «О внесении изменений в отдельные законы Иркутской области» (далее – проект закона) внесен в Законодательное Собрание Иркутской области Уполномоченным по правам ребенка в Иркутской области С.Н. Семеновой (исх. от 18 мая 2020 года № 878).

Правовой основой регулирования законодательными (представительными) органами государственной власти субъектов Российской Федерации общественных отношений в рассматриваемой сфере являются:

- пункты «е», «ж» части 1 статьи 72 Конституции Российской Федерации, в соответствии с которыми общие вопросы воспитания, образования, а также координация вопросов социальной защиты, включая социальное обеспечение, отнесены к совместному ведению Российской Федерации и субъектов Российской Федерации. Согласно части 2 статьи 76 Конституции Российской Федерации по предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации издаются федеральные законы и принимаемые в соответствии с ними законы и иные нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации;

- статья 37 Федерального закона от 29 декабря 2012 года №273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон №273-ФЗ), согласно которой организация питания обучающихся возлагается на организации, осуществляющие образовательную деятельность. Обеспечение питанием обучающихся за счет бюджетных ассигнований бюджетов субъектов Российской Федерации осуществляется в случаях и в порядке, которые установлены органами государственной власти субъектов Российской Федерации, обучающихся за счет бюджетных ассигнований местных бюджетов – органами местного самоуправления.

Частью 2 статьи 8 Федерального закона №273-ФЗ предусмотрено, что органы государственной власти субъектов Российской Федерации имеют право на дополнительное финансовое обеспечение мероприятий по организации питания обучающихся в муниципальных образовательных организациях по имеющим государственную аккредитацию основным общеобразовательным программам.

Проектом закона предлагается дополнить часть 7 статьи 12 Закона Иркутской области от 10 июля 2014 года №91-ОЗ «Об отдельных вопросах образования в Иркутской области» (далее - Закон области №91-ОЗ) правовыми нормами о праве родителей (законных представителей) обучающихся с ограниченными возможностями здоровья, обучение которых организовано государственными общеобразовательными

организациями Иркутской области на дому, на ежемесячную компенсацию стоимости бесплатного двухразового питания в размере и порядке, установленных Правительством Иркутской области.

Кроме того проектом закона предлагается расширить круг образовательных организаций, обучаясь в которых дети-инвалиды будут обеспечиваться бесплатным питанием или набором продуктов питания, включив в него государственные образовательные организации Иркутской области. Также предлагается установить право родителей детей-инвалидов, обучающихся в государственных образовательных организациях Иркутской области, на ежемесячную компенсацию стоимости бесплатного двухразового питания.

В этой связи обсуждения требует абзац четвертый части 7.1 статьи 12 Закона области №91-ОЗ, предусматривающий право инвалидов, достигших возраста 18 лет, продолжающих обучение в муниципальных общеобразовательных организациях, а также в частных общеобразовательных организациях по имеющим государственную аккредитацию основным общеобразовательным программам, на меры социальной поддержки, предусмотренные указанной частью, до завершения обучения в образовательных организациях. Проектом закона не предусматривается предоставление указанных мер социальной поддержки для совершеннолетних лиц из числа инвалидов, обучающихся в государственных образовательных организациях Иркутской области.

Проектом закона также предлагается закрепить право обучающихся в государственных общеобразовательных организациях Иркутской области (санаторных школах), нуждающихся в длительном лечении, обучающихся в государственных образовательных организациях Иркутской области, реализующих основные и дополнительные образовательные программы (нетиповые образовательные организации), проживающих в таких организациях, на обеспечение их бесплатным питанием.

С целью достижения правовой определенности норма проекта закона о нетиповой образовательной организации требует уточнения в соответствии с терминологией части 5 статьи 77 Федерального закона №273-ФЗ.

Кроме того предлагаем обсудить следующее.

Проектом закона предлагается закрепить право обучающихся в санаторных школах и нетиповых образовательных организациях из многодетных, малоимущих семей и семей одиноких родителей на обеспечение их бесплатным набором продуктов питания на время применения электронного обучения и дистанционных образовательных технологий в период действия режима функционирования повышенной готовности в Иркутской области.

По своему содержанию указанные меры социальной поддержки имеют своей целью поддержку семьи и не связаны со статусом обучающихся или с типом осваиваемой ими образовательной программы.

В соответствии с Законом Иркутской области от 23 октября 2006 года №63-оз «О социальной поддержке в Иркутской области семей, имеющих детей» (далее – Закон области №63-ОЗ) аналогичная мера социальной поддержки в период действия режима повышенной готовности

предоставляется детям из многодетных и малоимущих семей, обучающихся в муниципальных и частных общеобразовательных организациях. Предметом правового регулирования Закона области №63-ОЗ являются отношения, связанные с социальной поддержкой проживающих (пребывающих) в Иркутской области семей, имеющих детей. В свою очередь предметом Закона области №91-ОЗ, в соответствии с его статьей 1, является регулирование отдельных вопросов образования. При этом меры социальной поддержки, установленные отдельными нормами Закона области №91-ОЗ, обусловлены статусом обучающегося, а не статусом его семьи.

В связи с вышеизложенным предлагаемые проектом закона меры социальной поддержки многодетных, малоимущих семей и семей одиноких родителей относятся к предмету правового регулирования Закона области №63-ОЗ.

Аналогичное замечание имеется и к статье 2 проекта закона, предлагающей установить право обучающихся кадетских корпусов Иркутской области из многодетных, малоимущих семей и семей одиноких родителей на обеспечение бесплатным набором продуктов питания на время применения электронного обучения и дистанционных образовательных технологий в период действия режима функционирования повышенной готовности в Иркутской области.


Учитывая, что данная мера социальной поддержки также не связана со статусом обучающегося, а относится к мерам социальной поддержки семей, имеющих детей, указанная мера должна быть закреплена в Законе области №63-ОЗ в соответствии с предметом его правового регулирования.

К проекту закона также имеются замечания юридико-технического характера, в том числе с учетом принятого 20 мая 2020 года на сессии Законодательного Собрания Иркутской области Закона Иркутской области «О внесении изменений в статью 12 Закона Иркутской области «Об отдельных вопросах образования в Иркутской области», изменившего нумерацию частей статьи 12 Закона №91-ОЗ.

В целом проект закона соответствует Конституции Российской Федерации, федеральному законодательству, Уставу Иркутской области. Коррупциогенные факторы по результатам проведения антикоррупционной экспертизы проекта закона в соответствии с Федеральным законом от 17 июля 2009 года №172-ФЗ «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов» не выявлены. Внутренняя логика проекта закона не нарушена.

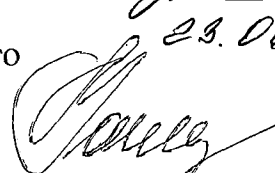
Проект закона требует доработки с учетом высказанных замечаний, которые могут быть устранены в рамках его рассмотрения во втором чтении.

Начальник правового управления



М.В. Басов

Начальник отдела социально-культурного  
законодательства

23.06.20  


А.Н. Ракитская

23.06.2020