

**КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА  
ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ**

664027, Иркутск, ул. Ленина, 1

тел. 24-16-09,  
факс 24-05-24,  
ksp38@irksp.ru

Председателю  
Законодательного Собрания  
Иркутской области

**А.В.ВЕДЕРНИКОВУ**

"23" июля 2020 г. № 01/26-2020

На № \_\_\_\_\_ от "\_\_\_" \_\_\_\_\_ 2020 г.

О направлении заключения КСП  
области от 23.06.2020 № 01/35-Э

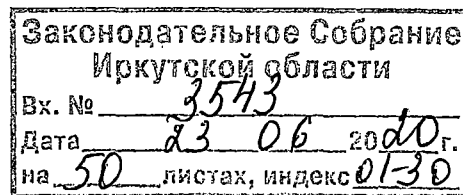
Уважаемый Александр Викторович!

В соответствии со статьей 7 Закона Иркутской области «О Контрольно-счетной палате Иркутской области» направляем Вам заключение КСП Иркутской области от 23.06.2020 № 01/35-Э на проект закона Иркутской области «Об исполнении областного бюджета за 2019 год» (ПЗ-713).

Приложение: на 50 л. в 1 экз.

Председатель

И.П. Морохоева





**КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ**

---

## **ЗАКЛЮЧЕНИЕ**

**Контрольно-счетной палаты Иркутской области  
на проект закона Иркутской области «Об исполнении областного бюджета за  
2019 год» (ПЗ-713)**

от 23.06.2020

№ 01/35-Э

*Рассмотрено на Коллегии  
КСП Иркутской области 23.06.2019  
и утверждено распоряжением  
председателя № 85-р от 23.06.2019*

Иркутск

2020 год

## Содержание

<b>1. Общие положения</b> .....	8
<b>2. Основные показатели исполнения областного бюджета за 2019 год</b> .....	10
2.1. Основные параметры областного бюджета .....	10
2.2. Доходы областного бюджета.....	10
2.3. Расходы областного бюджета.....	16
2.4. Дефицит (профицит) областного бюджета, источники финансирования дефицита областного бюджета.....	32
2.5. Государственный долг Иркутской области .....	33
2.6. Резервный фонд Правительства Иркутской области .....	34
2.7. Дорожный фонд Иркутской области.....	34
2.8. Бюджетные кредиты, предоставленные МО из областного бюджета.....	35
<b>3. Результаты внешних проверок главных администраторов средств областного бюджета за 2019 год</b> .....	36

## Основные выводы

1. Заключение КСП области на проект закона Иркутской области об исполнении областного бюджета за 2019 год (далее – Законопроект, Проект закона) подготовлено в соответствии с требованиями ст.ст. 264.4 - 264.6 Бюджетного кодекса РФ, ст.ст. 39-42 Закона Иркутской области от 23.07.2008 № 55-оз «О бюджетном процессе Иркутской области» (далее – Закон № 55-оз), на основании поручения Законодательного Собрания Иркутской области от 26.05.2020 № 1767.

Законопроект внесен в Законодательное Собрание Иркутской области Указом Губернатора Иркутской области от 25.05.2020 № 161-уг. В соответствии с положениями статьи 39 Закона № 55-оз годовой отчет об исполнении областного бюджета утверждается законом области.

2. Представленный на экспертизу Законопроект содержит все предусмотренные законодательством приложения. Проект закона и иные документы, представленные одновременно с годовым отчетом об исполнении областного бюджета за 2020 год, соответствуют перечню, установленному ст. 264.6 Бюджетного кодекса РФ, ст. 40 Закона № 55-оз.

Исполнение областного бюджета за 2019 года осуществлено в условиях снижения ряда макроэкономических показателей. Так, индекс промышленного производства за 2019 год составил 98,6% к аналогичному периоду прошлого года, в том числе по добыче полезных ископаемых - 99,1%, обрабатывающим производствам - 97,1%. Реальная начисленная средняя заработная плата на одного работника снижена в 2019 году по отношению к 2018 году – на 4,9%; номинальная – на 2,5%. Сводный индекс потребительских цен вырос на 2,3%.

3. Первоначально областной бюджета утвержден Законом Иркутской области от 17.12.2018 № 131-ОЗ «Об областном бюджете на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов». В течение 2019 года в параметры областного бюджета 5 раз вносились изменения.

В окончательной редакции закона о бюджете доходы утверждены в сумме 196 416 928,8 тыс. рублей (увеличение на 53 849 192,5 тыс. рублей), расходы - 212 977 921,3 тыс. рублей (на 66 152 771,4 тыс. рублей, на 45,1%), дефицит - 16 560 992,5 тыс. рублей (на 12 303 578,9 тыс. рублей, с 3,4% до 11,4%).

4. Областной бюджет за 2019 год исполнен по доходам в сумме 194 871 310,3 тыс. рублей, по расходам – 207 230 242,3 тыс. рублей с превышением расходов над доходами (дефицит областного бюджета) в сумме 12 358 932,0 тыс. рублей.

5. Поступление налоговых и неналоговых доходов за 2019 год составило 143 417 518,9 тыс. рублей, или 99,0% к плану (не исполнено – 1 506 153,7 тыс. рублей). По сравнению с 2018 годом поступление налоговых и неналоговых доходов увеличилось на 5 591 839,8 тыс. рублей или 4,1%. Положительная динамика установлена практически по всем видам налоговых поступлений, исключение составляет поступления по налогу на имущество «-» 2 350 734,7 тыс. рублей к 2018 году. Основную долю в структуре налоговых доходов составили: налог на прибыль организаций

(46%), НДФЛ (28%), налог на имущество (12%), налог на товары (работы, услуги), реализуемые на территории РФ (8%).

6. По итогам 2019 года поступление неналоговых доходов составило 3 554 280,3 тыс. рублей, или 92,0% к плану, не исполнено – 325 190,7 тыс. рублей. По отдельным видам неналоговых доходов исполнение превышает прогнозные значения (доходы от оказания платных услуг (работ) и компенсации затрат государства – на 22%; прочие неналоговые доходы – 38%), по другим – ниже плановых значений (доходы от продажи материальных и нематериальных активов) – исполнены на 25% от плана; платежи при пользовании природными ресурсами – 88%). Анализ корректировок областного бюджета (в части неналоговых доходов), его исполнение показывает, что региональными главными администраторами доходов областного бюджета бюджетные полномочия реализованы недостаточно эффективно (ст. 160.1 БК РФ).

7. По итогам 2019 года объем безвозмездных поступлений в областной бюджет составил 51 453 791,3 тыс. рублей, что на 25 878 366,2 тыс. рублей больше объема безвозмездных поступлений поступивших в 2018 году (+101,2%). В целом безвозмездные поступления исполнены на 99,9% от утвержденных значений. Объем безвозмездных поступлений от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации в 2019 году составил 50 339 620,8 тыс. рублей, в том числе: дотации – 7 786 327,4 тыс. рублей (100% к плану); субсидии – 10 817 030,4 тыс. рублей (105,2% к плану); субвенции – 8 196 528,7 тыс. рублей (93,3% к плану); иные МБТ – 23 539 734,3 тыс. рублей (100,2% к плану).

8. Исполнение расходов составило 97,3% к утвержденному законом о бюджете плану (не исполнено – 5 747 679,0 тыс. рублей) и 95,4% к сводной бюджетной росписи (не исполнено – 10 001 465,4 тыс. рублей). По сравнению с аналогичным периодом прошлого года расходы областного бюджета возросли на 57 961 689,7 тыс. рублей или на 38,8%. Увеличение расходов в 2019 году обусловлено, в том числе выделением дополнительных средств на реализацию региональных проектов, а также на мероприятия по обеспечению мер по ликвидации последствий наводнения, произошедшего на территории Иркутской области в 2019 году.

9. Основная доля расходов областного бюджета приходится на разделы «Социальная политика» - 33,3%, «Образование» - 26,2%, «Национальная экономика» - 12,8%, «Здравоохранение» - 7,0%, «МБТ общего характера бюджетам субъектов РФ и МО» - 7,1 %, «Жилищно-коммунальное хозяйство» - 5,0%.

10. В 2019 году самое низкое исполнение расходов областного бюджета отмечено по разделу «Охрана окружающей среды» (33,5 %), при исполнении общего годового объема расходов в размере 95,4%. По четырем разделам уровень исполнения ниже среднего показателя: «Общегосударственные вопросы» (94,9%); «Национальная экономика» (93,4%); «Культура, кинематография» (92,2%); «Жилищно-коммунальное хозяйство» (91,2%).

11. Областной бюджет сформирован в программной структуре расходов по 21 государственной программе. Сводной бюджетной росписью расходы на реализацию госпрограмм предусмотрены в объеме – 213 312 898,5 тыс. рублей или 98,2% в общем объеме расходов бюджета (217 231 707,7 тыс. рублей). Исполнение расходов на реализацию государственных программ Иркутской области по состоянию на 01.01.2020 составило 203 747 511,3 тыс. рублей или 95,5% к плану года (213 312 898,5 тыс. рублей).

12. Финансовое исполнение 5 государственных программ в 2019 году составило менее 90 %, в том числе: ГП «Охрана окружающей среды» - на 42,6 %; ГП «Развитие лесного хозяйства» - 80,5 %; ГП «Формирование современной городской среды» - 85,9 %; ГП «Доступное жилье» - 89,0 %; ГП «Развитие и управление имущественным комплексом и земельными ресурсами Иркутской области» - 89,7 %.

13. Непрограммные расходы областного бюджета утверждены Законом № 131-ОЗ, уточнены сводной бюджетной росписью по состоянию на 01.01.2020 в сумме 3 918 809,2 тыс. рублей. Исполнение непрограммной части расходов областного бюджета по состоянию на 01.01.2020 составило 3 482 731,0 тыс. рублей или 88,9% от плановых назначений (3 918 809,2 тыс. рублей).

14. По итогам 2019 года исполнение региональных проектов составило 21 538 893,3 тыс. рублей, или 87,3% от плановых показателей, в том числе за счет средств федерального бюджета – 12 575 586,7 тыс. рублей (84,1%), областного бюджета – 8 963 306,6 тыс. рублей (92,2%). Не исполнены плановые назначения за счет средств федерального бюджета на сумму 2 373 310,3 тыс. рублей. Большая часть средств (50,1%) освоена в 4 квартале 2019 года, в том числе в декабре 2019 года - 23,3% (5 012 391,1 тыс. р.).

15. Основная часть неисполненных федеральных средств отмечена по региональным проектам Иркутской области - «Озеро Байкал», «Содействие занятости женщин - создание условий дошкольного образования для детей в возрасте до трех лет», «Формирование комфортной городской среды в Иркутской области», Обеспечение устойчивого сокращения непригодного для проживания жилищного фонда (Иркутская область)», «Спорт - норма жизни» (Иркутская область).

16. Финансовое обеспечение мероприятий по ликвидации последствий наводнения на территории Иркутской области за 2019 год предусмотрено в объеме 31 177 389,1 тыс. рублей, в том числе за счет средств федерального бюджета 19 459 145,6 тыс. рублей, областного бюджета – 11 718 243,5 тыс. рублей. Доля расходов, источниками которых являются федеральные средства, составила 65%.

Исполнение за 2019 год составило 28 071 877,9 тыс. рублей, в том числе средства федерального бюджета – 18 272 431,2 тыс. рублей (на 94%); областного бюджета – 9 799 446,7 тыс. рублей (на 84%).

17. Расходы, направленные на ликвидации последствий ЧС, осуществляли 19 ГРБС областного бюджета. Наибольший объем расходов приходится на 9 ГРБС: 73,5 % - министерство социального развития, опеки и попечительства; 7,1 % - министерство строительства, дорожного хозяйства; 4,9 % - министерство сельского хозяйства; 2,9 % - министерство образования; 2,8 % - министерство финансов, 2,7 % - министерство экономического развития; 2,3 % - министерство природных ресурсов и экологии; 1,8 % - министерство жилищной политики, энергетики и транспорта; 1,2 % - министерство здравоохранения.

18. Средства на мероприятия по ликвидации последствий наводнения, поступившие от юридических и физических лиц на оказание помощи гражданам, пострадавшим от паводка в Иркутской области учтены на лицевом счете министерства социального развития, опеки и попечительства Иркутской области. Между тем, КСП Иркутской области указывала, что в соответствии с бюджетным законодательством в целях последующего финансового обеспечения соответствующих расходов областного бюджета средства, поступающие от юридических и физических лиц на оказание помощи гражданам, пострадавшим от паводка в Иркутской области, подлежат отражению в составе доходов областного бюджета. По информации министерства социального развития, опеки и попечительства Иркутской области, поступило в 2019 году соответствующих доходов в объеме 158 млн р., израсходовано 82 млн р. Остаток средств перечислен в доход областного бюджета (76 млн р.). Расходование 82 млн р. не оценивалось, не анализировалось КСП Иркутской области в истекшем периоде, поскольку использование средств осуществлялось вне рамок бюджетного процесса.

19. По состоянию на 01.01.2020 областной бюджет исполнен с дефицитом в размере 12 358 932,0 тыс. рублей, при утвержденном 16 560 992,5 тыс. рублей, или 11,4% утвержденного общего годового объема доходов областного бюджета без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений. Источниками финансирования дефицита бюджета являлись: государственные (муниципальные) ценные бумаги - 1 000 000,0 тыс. рублей (со знаком минус); кредиты кредитных организаций - 6 000 000,0 тыс. рублей; бюджетные кредиты от других бюджетов бюджетной системы РФ - 304 170,0 тыс. рублей (со знаком минус); изменение остатков средств - 7 609 143,7 тыс. рублей.

20. Согласно отчету расходы резервного фонда исполнены в сумме 322 931,5 тыс. рублей (на 79,1%) от утвержденного объема бюджетных ассигнований. Нераспределенный остаток средств резервного фонда составил 78 149,4 тыс. рублей.

21. В соответствии со статьей 10 Закона Иркутской области № 131-ОЗ «Об областном бюджете на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов» (в редакции от 20.12.2019) объем бюджетных ассигнований дорожного фонда Иркутской области утвержден на 2019 год в сумме 13 826 943,8 тыс. рублей. Согласно отчету об использовании бюджетных ассигнований дорожного

фонда Иркутской области в 2019 году использовано 13 298 322,2 тыс. рублей или 95,9% от утвержденного объема.

22. В 2019 году муниципальным образованиям предоставлены бюджетные кредиты на общую сумму 328 535,5 тыс. рублей (13 муниципальных образований).

23. В соответствии со статьей 264.4. БК РФ годовой отчет об исполнении бюджета до его рассмотрения в законодательном (представительном) органе подлежал внешней проверке, которая включала внешнюю проверку бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств и подготовку заключения на годовой отчет об исполнении бюджета. По результатам внешней проверки оформлены и направлены акты главным администраторам средств областного бюджета (всего 36 актов).

Как показала внешняя проверка, при составлении годовой бюджетной отчетности главными администраторами бюджетных средств не всегда соблюдались требования вышеуказанных правовых актов. В рамках полномочий КСП области, установленных статьей 16 Федерального закона от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», КСП области по фактам выявленных нарушений должностным лицам государственных органов Иркутской области направлены предписания (всего 22).

24. Показатели исполнения областного бюджета, предлагаемые к утверждению законом области, соответствуют данным годовой бюджетной отчетности, в том числе, отчету об исполнении бюджета за 2019 год (форма 0503117) и отчету об исполнении консолидированного бюджета субъекта РФ и бюджета территориального государственного внебюджетного фонда (форма 0503317), представленным в КСП области для проведения внешней проверки годового отчета об исполнении областного бюджета за 2018 год, а также в составе документов и материалов к Законопроекту.



## 1. Общие положения

Заключение Контрольно-счетной палаты Иркутской области на проект закона «Об исполнении областного бюджета за 2019 год» подготовлено на основании поручения Законодательного Собрания Иркутской области от 26.05.2020 № 1767. Законопроект внесен в Законодательное Собрание Иркутской области Указом Губернатора Иркутской области от 25.05.2020 № 161-уг.

Заключение на Законопроект подготовлено КСП области в соответствии с требованиями ст.ст. 264.4-264.6 Бюджетного кодекса РФ, ст.ст. 39-42 Закона Иркутской области от 23.07.2008 № 55-оз «О бюджетном процессе Иркутской области», с учетом результатов внешней проверки годового отчета об исполнении областного бюджета и годовой бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств за 2019 год.

Согласно ст. 264.6. БК РФ отчет об исполнении бюджета субъекта РФ за отчетный финансовый год с указанием общего объема доходов, расходов и дефицита (профицита) бюджета утверждается законом об исполнении бюджета.

Представленный в КСП области Законопроект сформирован в соответствии с требованиями ст. 264.6 БК РФ, отдельными приложениями к Законопроекту предлагается утвердить показатели:

- доходов бюджета по кодам классификации доходов бюджетов;
- расходов бюджета по ведомственной структуре расходов соответствующего бюджета;
- расходов бюджета по разделам и подразделам классификации расходов бюджетов;
- источников финансирования дефицита бюджета по кодам классификации источников финансирования дефицитов бюджетов.

## 2. Макроэкономические условия исполнения областного бюджета в 2019 году

Исполнение областного бюджета за 2019 года осуществлено в условиях снижения ряда макроэкономических показателей, замедления темпов промышленного производства. По данным Территориального органа Федеральной службы государственной статистики по Иркутской области изменения основных экономических и социальных показателей за 2019 года по отношению к соответствующему периоду прошлого года представлены в таблице.

**Таблица. Основные показатели социально-экономического развития в 2018 и 2019 годах, %**

Основные социально-экономические показатели	2018 г.	2019 г.	откл онен не.
Индекс промышленного производства	101,2	98,6	-2,6
Оборот розничной торговли	104,5	103,6	-0,9
Оборот общественного питания	105,7	105,5	-0,2
Объем работ, выполненных по виду деятельности «Строительство»	81,3	135,4	54,1
Ввод в действие жилых домов, тыс. квадратных метров	101,4	98,7	-2,7
Производство продукции сельского хозяйства в хозяйствах всех категорий:			
скота и птица на убой (в живом весе)	99	97,1	-1,9
молока	98,9	99,3	0,4
яиц	99,5	98,1	-1,4
Сводный индекс потребительских цен	103,3	105,6	2,3
Начисленная средняя заработная плата одного работника (номинальная)	109,7	107,2	-2,5
Начисленная средняя заработная плата одного работника (реальная)	106,3	101,4	-4,9
Средняя численность, занятых в экономике	100	99,8	-0,2

Как видно из таблицы, индекс промышленного производства по полному кругу производителей (агрегированный индикатор, измеряющий выпуск продукции в промышленности), за 2019 год составил 98,6% к аналогичному периоду прошлого года, в том числе по:

- добыче полезных ископаемых 99,1%,
- обрабатывающим производствам 97,1%,
- обеспечению электрической энергией, газом и паром, кондиционированию воздуха 102,3%,
- водоснабжению, водоотведению, организации сбора и утилизации отходов, деятельности по ликвидации загрязнений 103,6%.

Таким образом, наибольшее влияние на снижение индекса промышленного производства в 2019 году (98,6%) оказало его значение в обрабатывающих производствах, на долю которых приходилось 97,1% промышленного производства Иркутской области, также отрицательная динамика индекса промышленного производства по виду экономической деятельности «Добыча полезных ископаемых» – 99,1%.

Оборот розничной торговли за 2019 год составил 379,4 млрд. рублей, что в сопоставимых ценах составляет 103,6% к соответствующему периоду 2018 года, что на 0,9% меньше аналогичного периода предыдущего года (104,5%).

Оборот розничной торговли на 96,1% формировался торгующими организациями и индивидуальными предпринимателями, осуществляющими деятельность в стационарной торговой сети (вне рынка), доля розничных рынков и ярмарок составила 3,9% (в январе-декабре 2018 года - 95,8% и 4,2% соответственно).

Объемы работ, выполненные по виду деятельности «Строительство», значительно увеличены - 54,1% в сопоставимых ценах по сравнению с аналогичным периодом 2018 года (тогда как в 2018 году по сравнению с аналогичным периодом 2017 года наблюдалось снижение). Вместе с тем, ввод в действие жилых домов в январе-декабре 2019 года сократился с 977,3 до 975,1 тыс. кв. м общей площади по сравнению с аналогичным периодом предыдущего года. Соответственно отмечено сокращение построенных квартир - 13 074 (в январе-декабре 2018 года - 13 474).

Снижена динамика производства продукции сельского хозяйства до 104,8 % (в 2018 году - 105,2%).

Так, в хозяйствах всех категорий производство зерна по сравнению с 2018 годом уменьшилось на 88,5 тыс. тонн (на 10,2%) за счет снижения урожайности и площади посевов. Производство картофеля снизилось на 41,9 тыс. тонн (на 10,7%). Овощей собрано меньше на 13,3 тыс. тонн (12,2%). В хозяйствах всех категорий произведено скота и птицы на убой (в живом весе) на 1,9 % меньше, чем в январе-декабре 2018 года, яиц меньше на 1,4%, молока больше на 0,4 %.

По данным Прогноза социально-экономического развития Иркутской области (распоряжение Правительства Иркутской области от 25.10.2019 № 867-рп) численность населения в 2019 году оценивается на 2 396 тыс. человек (факт 2018 года - 2 400,9). В 2018 году миграционный отток населения в области составил 5,9 тыс. человек. Миграционная убыль населения отмечалась как в городской, так и в сельской местности. Прогноз на 2020 год - 2 391,6 тыс. человек, что обусловлено в основном миграционным оттоком населения.

В целом, за 2019 года социально-экономическое развитие региона характеризовалось замедлением развития промышленных отраслей экономики (индекс промышленного производства на 2,6%), наряду со снижением оборота розничной торговли (на 0,9%),

средней реальной начисленной заработной платы (на 4,9%), в условиях прироста сводного индекса потребительских цен (на 2,3%).

## 2. Основные показатели исполнения областного бюджета за 2019 год

### 2.1. Основные параметры областного бюджета

Областной бюджет на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов утвержден Законом Иркутской области от 17.12.2018 № 131-ОЗ (далее – Закон 131-ОЗ). В течение 2019 года в Закон 131-ОЗ пять раз вносились изменения (таблица, рис.).

**Таблица. Изменение параметров областного бюджета в 2019 году, тыс. рублей**

№	редакция Закона о бюджете	доходы	расходы	дефицит	% дефицита
1	17.12.2018	142 567 736,3	146 825 149,9	4 257 413,6	3,4%
2	31.05.2019	162 228 748,8	175 249 561,5	13 020 812,7	9,9%
3	16.07.2019	162 228 748,8	176 599 561,5	14 370 812,7	10,9%
4	25.07.2019	188 884 674,0	203 255 486,7	14 370 812,7	10,2%
5	08.10.2019	196 416 928,8	212 977 921,3	16 560 992,5	11,4%
6	20.12.2019	196 416 928,8	212 977 921,3	16 560 992,5	11,4%

Как видно из таблицы, в 2019 году расходы областного бюджета увеличились со 146 825 149,9 тыс. рублей до 212 977 921,3 тыс. рублей (на 66 152 771,4 тыс. рублей, на 45,1%), доходы – со 142 567 736,3 тыс. рублей до 196 416 928,8 тыс. рублей (на 53 849 192,5 тыс. рублей, на 37,8%). Дефицит областного бюджета увеличился на сумму 12 303 578,9 тыс. рублей (с 3,4% до 11,4%). Изменение доходной, расходной частей областного бюджета, размера дефицита в 2019 году также представлено на рисунке.



Рис. Изменение параметров областного бюджета в 2019 году, млн. р.

Предельный объем государственного долга Иркутской области на 2019 год утвержден в размере 144 923 672,6 тыс. рублей. Верхний предел государственного внутреннего долга на 01.01.2020 - 20 080 688,9 тыс. рублей.

### 2.2. Доходы областного бюджета

Прогнозные показатели по доходам в окончательной редакции на 2019 год утверждены Законом об областном бюджете в объеме 196 416 928,8 тыс. рублей. Поступление доходов на 01.01.2020 составило 194 871 310,3 тыс. рублей, или 99,2% к плану (не исполнено – 1 545 618,5 тыс. рублей), в том числе:

- налоговые и неналоговые доходы исполнены в сумме 143 417 518,9 тыс. рублей, или 99,0% к плану (не исполнено – 1 506 153,7 тыс. рублей)

- безвозмездные поступления - 51 453 791,3 тыс. рублей, или 99,9% к плану (не исполнено – 39 464,8 тыс. рублей).

**Таблица. Исполнение доходов областного бюджета по состоянию на 01.01.2020,**  
тыс. рублей

Наименование	Факт 2018	План 2019	Факт 2019	не исполнено	% исполн.	2019/2018
Всего доходов	163 261 409,8	196 416 928,8	194 871 310,3	-1 545 618,5	99,2	31 609 900,5
Налоговые и неналоговые доходы, в т.ч.:	137 685 984,7	144 923 672,6	143 417 518,9	-1 506 153,7	99,0	5 731 534,2
- Налоговые доходы	134 271 398,8	141 044 201,6	139 863 238,6	-1 180 963,0	99,2	5 591 839,8
- Неналоговые доходы	3 414 585,9	3 879 471,0	3 554 280,3	-325 190,7	91,6	139 694,4
Безвозмездные поступления	25 575 425,1	51 493 256,2	51 453 791,3	-39 464,9	99,9	25 878 366,2

По сравнению с аналогичным периодом 2018 года доходная часть областного бюджета увеличилась на сумму 31 609 900,5 тыс. рублей (+19,4 %) в том числе:

налоговых доходов «+» 5 591 839,8 тыс. рублей (4,1 %);

неналоговых доходов «+» 139 694,4 тыс. рублей (4,0 %);

безвозмездных поступлений «+» 25 878 366,2 тыс. рублей (14,7%).

**Налоговые доходы.** По состоянию на 01.01.2020 налоговые доходы поступили в сумме 139 863 238,6 тыс. рублей при плане 141 044 201,6 тыс. рублей, не исполнено – 1 180 963,0 тыс. рублей.

**Таблица. Исполнение налоговых доходов областного бюджета за 2019 год,**  
тыс. рублей

Наименование	Факт 2018	План 2019	Факт 2019	не исполнено	% исполн.	2019/2018
Налоговые доходы	134 271 398,8	141 044 201,6	139 863 238,6	1 180 963,0	99%	5 591 839,8
Налог на прибыль организаций	62 572 733,1	66 044 131,7	64 738 493,1	1 305 638,6	98%	2 165 760,0
НДФЛ	36 893 447,5	39 888 893,9	39 540 364,8	348 529,1	99%	2 646 917,3
Налоги на товары (работы, услуги), реализуемые на территории РФ	8 754 308,0	10 905 984,9	10 955 968,3	-49 983,4	100%	2 201 660,3
Налоги на совокупный доход	4 298 656,7	4 954 029,1	4 943 253,4	10 775,7	100%	644 596,7
Налоги на имущество	19 328 898,8	16 612 545,7	16 978 164,1	-365 618,4	102%	-2 350 734,7
Налоги, сборы и рег. платежи за пользование природными ресурсами	1 979 440,8	2 196 783,6	2 239 728,5	-42 944,9	102%	260 287,7
Государственная пошлина	443 893,2	441 732,5	467 103,5	-25 371,0	106%	23 210,3
Задолженность и перерасчеты	20,7	100,2	162,9	-62,7	163%	142,2

Как видно из таблицы, поступление налоговых доходов за 2019 год по сравнению с 2018 годом увеличилось на 5 591 839,8 тыс. рублей или 4,1 %. Положительная динамика по сравнению с прошлым годом установлена практически по всем видам налоговых поступлений, исключение составляет поступления по налогу на имущество «-» 2 350 734,7 тыс. рублей к 2018 году. На рисунке представлена структура налоговых доходов за 2019 год.

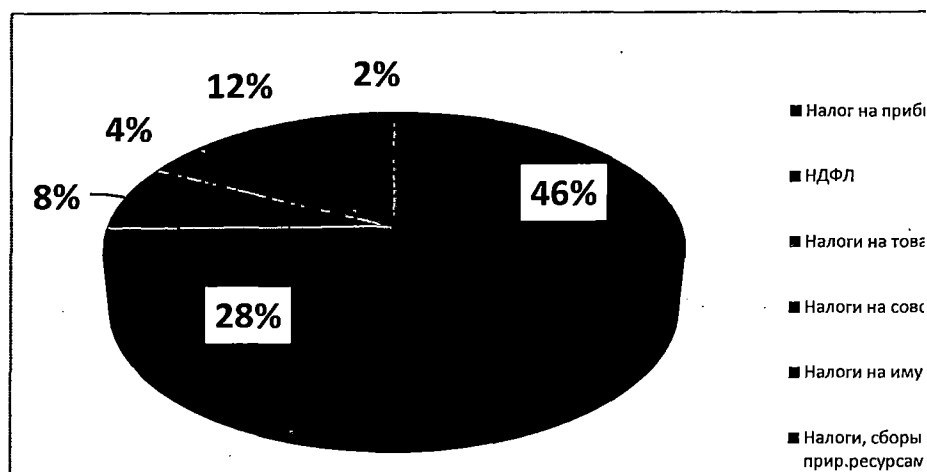


Рис. Структура налоговых доходов

Как видно из рис. 3, основную долю в структуре налоговых доходов составили: налог на прибыль организаций (46%), НДФЛ (28%), налог на имущество (12%), налог на товары (работы, услуги), реализуемые на территории РФ (8%).

Сравнительный анализ поступлений основных видов налогов за 2019 года по сравнению с аналогичным периодом прошлого года представлен на рисунке.

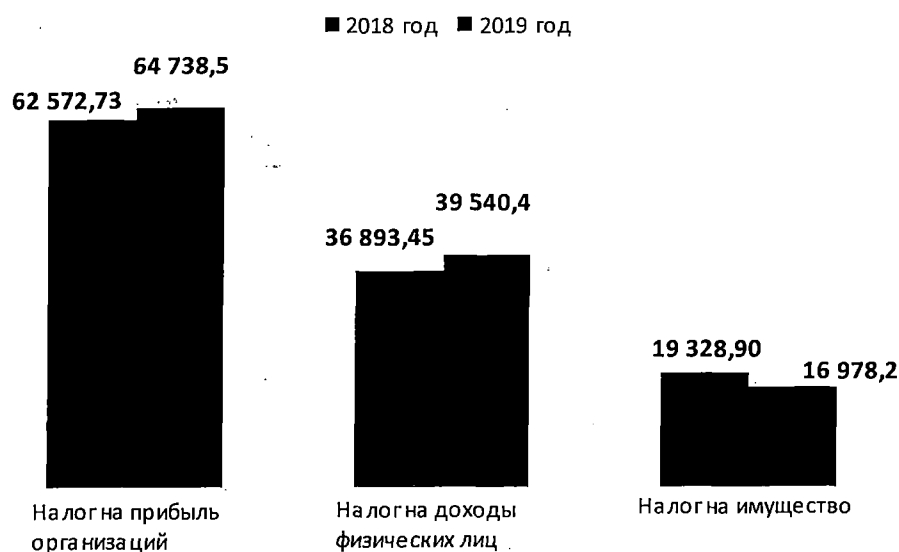


Рис. Сравнительный анализ поступлений основных видов налогов

Поступление налога на прибыль организаций в 2019 году составило 64 738 493,1 тыс. рублей или 98,0% к плану, в целом поступления превышает показатель 2018 года на 2 165 760,1 тыс. рублей (на 3,5%).

Налог на доходы физических лиц (НДФЛ) по состоянию на 01.01.2020 поступил в сумме 39 540 364,8 тыс. рублей при плановом показателе в объеме 39 888 893,9 тыс. рублей, или 99,1%, превышает объем поступлений 2018 года на 2 646 917,3 тыс. рублей (на 7,2%).

Поступления налога на товары (работы, услуги), реализуемые на территории Российской Федерации составили 10 955 968,3 тыс. рублей или 100,5 % утвержденного бюджета, что на 2 201 660,3 тыс. рублей или 25,1% превышает показатель 2018 года.

Объем поступивших налогов на товары (работы, услуги) в 2019 году образуют: -2 082 030,2 тыс. рублей акцизы на пиво, производимое на территории РФ;

-183,5 тыс. рублей акцизы на сидр, пуаре, медовуху, производимые на территории РФ;

-2 106 167,5 тыс. рублей доходы от уплаты акцизов на алкогольную продукцию с объемной долей этилового спирта свыше 9 процентов (за исключением пива, вин, фруктовых вин, игристых вин (шампанских), винных напитков, изготавливаемых без добавления ректификованного этилового спирта, произведенного из пищевого сырья, и (или) спиртованных виноградного или иного фруктового сула, и (или) винного дистиллята, и (или) фруктового дистиллята), подлежащие распределению в бюджеты субъектов Российской Федерации;

-2 829 727,9 тыс. рублей доходы от уплаты акцизов на дизельное топливо, подлежащие распределению между бюджетами субъектов РФ и местными бюджетами с учетом установленных дифференцированных нормативов отчислений в местные бюджеты;

-20 799,2 тыс. рублей доходы от уплаты акцизов на моторные масла для дизельных и (или) карбюраторных (инжекторных) двигателей, подлежащие распределению между бюджетами субъектов РФ и местными бюджетами с учетом установленных дифференцированных нормативов отчислений в местные бюджеты;

-3 780 536,0 тыс. рублей доходы от уплаты акцизов на автомобильный бензин, подлежащие распределению между бюджетами субъектов РФ и местными бюджетами с учетом установленных дифференцированных нормативов отчислений в местные бюджеты;

-414 373,5 тыс. рублей (со знаком минус) доходы от уплаты акцизов на прямогонный бензин, подлежащие распределению между бюджетами субъектов РФ и местными бюджетами с учетом установленных дифференцированных нормативов отчислений в местные бюджеты;

-550 907,5 тыс. рублей акцизы на средние дистилляты, производимые на территории Российской Федерации.

Объем поступлений налогов на совокупный доход в 2019 году составил 4 943 253,4 тыс. рублей, что составляет 99,8% к плановым значениям. По сравнению к аналогичному периоду прошлого года, объем поступлений увеличился на 644 596,7 тыс. рублей или 15,0%.

Налог на совокупный доход образуют налоги, взимаемые в связи с применением упрощенной системы налогообложения (4 943 244,4 тыс. рублей), а также единый сельскохозяйственный налог (за налоговые периоды, истекшие до 1 января 2011 года) – 9,0 тыс. рублей.

Утвержденный бюджетом плановый показатель по налогам на имущество выполнен на 102,2%, в бюджет области поступило 16 978 164,1 тыс. рублей, при этом **наблюдается снижение** объема поступлений налога по отношению к 2018 году на 2 349 776,4 тыс. рублей или на 12,2 % (без учета налога на игорный бизнес).

Основной объем поступлений приходится на долю налога на имущество организаций 85,5% (14 517 181,8 тыс. рублей), показатель выполнен на 100,3%.

Доля поступлений **транспортного налога** составляет 14,5%, или 2 460 107,8 тыс. рублей, из них большая часть 76,3% или 1 877 860,0 тыс. рублей приходится на транспортный налог с физических лиц.

Кроме того, в данную группу входят поступления от уплаты налога на игорный бизнес, доля которого составляет 0,005 % в объеме имущественных налогов (874,5 тыс. рублей).

В 2019 году поступления от уплаты налогов, сборов и регулярных платежей за пользование природными ресурсами составили 2 239 728,5 тыс. рублей или 102,0% от утвержденных плановых значений (2 196 783,6 тыс. рублей). По сравнению с аналогичным

периодом прошлого года, объем поступлений вырос на 260 287,7 тыс. рублей или на 13,1%.

В данную группу входят налог на добычу общераспространенных полезных ископаемых (148 594,0 тыс. рублей), налог на добычу прочих полезных ископаемых, за исключением полезных ископаемых в виде природных алмазов (1 810 039,3 тыс. рублей), налог на добычу полезных ископаемых в виде угля (259 094,9 тыс. рублей), сбор за пользование объектами животного мира (21 833,0 тыс. рублей), сбор за пользование объектами водных биологических ресурсов, исключая внутренние водные объекты (53,9 тыс. рублей), сбор за пользование объектами водных биологических ресурсов по внутренним водным объектам (113,3 тыс. рублей).

Объем поступивших платежей от уплаты **государственной пошлины** в 2019 году составил 467 103,5 тыс. рублей или 105,7 % к утвержденным плановым показателям (441 732,5 тыс. рублей). По сравнению с 2018 годом объем поступлений от уплаты государственной пошлины вырос на 23 210,3 тыс. рублей или на 5,2%.

Основной объем уплаченных пошлин (97,6%) образуют платежи за государственную регистрацию, а также за совершение прочих юридически значимых действий (456 012,7 тыс. рублей).

Государственные пошлины, уплаченные за совершение действий, связанных с приобретением гражданства Российской Федерации или выходом из гражданства Российской Федерации, а также с въездом в Российскую Федерацию или выездом из Российской Федерации составляют 2,4% от общего объема платежей (11 090,8 тыс. рублей).

Поступление налоговых платежей от уплаты **задолженности и перерасчетов по отмененным налогам, сборам и иным платежам** в 2019 году составило 162,9 тыс. рублей или 162,6 % к утвержденным плановым значениям.

**Неналоговые доходы.** По итогам 2019 года сумма неналоговых доходов составила 3 554 280,3 тыс. рублей, что по сравнению с 2018 годом больше на 139 694,4 тыс. рублей (на 4,1%).

В соответствии с приложением 5 к Закону № 131-ОЗ «Перечень главных администраторов доходов областного бюджета - органов государственной власти (государственных органов) Иркутской области» органы государственной власти Иркутской области являются главными администраторами доходов областного бюджета в части неналоговых доходов.

**Таблица. Анализ исполнения неналоговых доходов областного бюджета за 2019 год, тыс. рублей**

Наименование	Факт 2018	План 2019	Факт 2019	не исполнено	% исполн.	2019/2018
Неналоговые доходы	3 414 585,9	3 879 471,00	3 554 280,30	325 190,70	92%	139 694,40
Доходы от использования имущества, находящегося в гос. собственности	261 853,6	181 837,30	175 177,70	6 659,60	96%	-86 675,90
Платежи при пользовании природными ресурсами	2 163 522,7	2 596 196,90	2 281 758,40	314 438,50	88%	118 235,70
Доходы от оказания платных услуг (работ) и компенсации затрат государства	160 097,3	255 661,70	312 243,10	-56 581,40	122%	152 145,80
Доходы от продажи материальных и нематериальных активов	21 902,0	41 364,00	10 478,00	30 886,00	25%	-11 424,00
Административные платежи и сборы	3 935,6	4 554,50	4 237,40	317,10	93%	301,80
Штрафы, санкции, возмещение ущерба	783 775,9	782 098,90	745 950,50	36 148,40	95%	-37 825,40

Наименование	Факт 2018	План 2019	Факт 2019	не исполнено	% исполн.	2019/2018
Прочие неналоговые доходы	19 498,7	17 757,70	24 435,20	-6 677,50	138%	4 936,50

Как видно из таблицы, по отдельным видам неналоговых доходов исполнение превышает прогнозные значения (доходы от оказания платных услуг (работ) и компенсации затрат государства – на 22%; прочие неналоговые доходы – 38%), по другим – ниже плановых значений (доходы от продажи материальных и нематериальных активов» - исполнены на 25% от плана; платежи при пользовании природными ресурсами – 88%). В целом неналоговые доходы **не исполнены** на сумму 325 190,7 тыс. рублей.

Таким образом, анализ корректировок областного бюджета (в части неналоговых доходов), его исполнение показывает, что региональными главными администраторами доходов областного бюджета бюджетные полномочия реализованы недостаточно эффективно (ст. 160.1 БК РФ).

Как показал анализ исполнения неналоговых доходов, их основной объем сформирован за счет платежей при пользовании природными ресурсами, объем поступлений, которых составил 2 281 758,4 тыс. рублей, или 64,2% от общей суммы неналоговых доходов.

Данную группу неналоговых поступлений образуют платежи за негативное воздействие на окружающую среду (226 138,6 тыс. рублей), платежи при пользовании недрами (226 170,6 тыс. рублей), плата за использование лесов (1 829 449,2 тыс. рублей).

Объем поступивших штрафов, санкций, возмещений в 2019 году составил 745 950,5 тыс. рублей или 21,0% от общей суммы неналоговых доходов. Основной объем поступлений в 2019 году образуют штрафы за нарушение законодательства Российской Федерации о безопасности дорожного движения (614 646,4 тыс. рублей).

Доходы от оказания платных услуг (работ) и компенсации затрат государства в 2019 году исполнены в объеме 312 243,1 тыс. рублей, составляют 8,8% от общей суммы неналоговых доходов. Основной объем доходов приходится на компенсации затрат государства (304 967,7 тыс. рублей).

Доходы от использования имущества, находящегося в государственной собственности исполнены в объеме 175 177,7 тыс. рублей, составляют 4,9% от общей суммы неналоговых доходов. В данную группу входят следующие поступления:

-74 366,4 тыс. рублей составили доходы в виде прибыли, приходящейся на доли в уставных (складочных) капиталах хозяйственных товариществ и обществ, или дивидендов по акциям, принадлежащим субъектам Российской Федерации;

-1 510,7 тыс. рублей составили доходы от процентов, полученных от предоставления бюджетных кредитов внутри страны за счет средств бюджетов субъектов Российской Федерации;

-97 749,3 тыс. рублей составили доходы, получаемые в виде арендной либо иной платы за передачу в возмездное пользование государственного и муниципального имущества (за исключением имущества бюджетных и автономных учреждений, а также имущества государственных и муниципальных унитарных предприятий, в том числе казенных);

-594,8 тыс. рублей составили доходы в виде платы по соглашениям об установлении сервитута, заключенным органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, государственными или муниципальными предприятиями либо государственными или муниципальными учреждениями в отношении земельных участков, находящихся в собственности субъектов Российской Федерации;



-904,3 тыс. рублей составили доходы от перечисления части прибыли, остающейся после уплаты налогов и иных обязательных платежей государственных унитарных предприятий субъектов Российской Федерации;

-52,3 тыс. рублей составили прочие поступления от использования имущества, находящегося в собственности Иркутской области.

Остальные виды неналоговых доходов в общем объеме поступлений 2019 года составляют менее 1%.

#### **Безвозмездные поступления.**

По итогам 2019 года объем безвозмездных поступлений в областной бюджет составил 51 453 791,3 тыс. рублей, что на 25 878 366,2 тыс. рублей больше объема безвозмездных поступлений поступивших в 2018 году (+101,2%). В целом безвозмездные поступления исполнены на 99,9% от утвержденных значений.

Объем безвозмездных поступлений от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации в 2019 году составил 50 339 620,8 тыс. рублей, в том числе:

дотации – 7 786 327,4 тыс. рублей (100% к плану);

субсидии – 10 817 030,4 тыс. рублей (105,2% к плану);

субвенции – 8 196 528,7 тыс. рублей (93,3% к плану);

иные МБТ – 23 539 734,3 тыс. рублей (100,2% к плану).

### **2.3. Расходы областного бюджета**

Статьей 1 Закона № 131-ОЗ в редакции от 20.12.2019 общий объем расходов областного бюджета на 2019 год утвержден в сумме 212 977 921,3 тыс. рублей, сводной бюджетной росписью – 217 231 707,7 тыс. рублей, что на 4 253 786,4 тыс. рублей (или на 2,0%) больше утвержденного законом объема.

Согласно Приложению 2 к Законопроекту исполнение расходов областного бюджета за 2019 год составило 207 230 242,3 тыс. рублей, что соотносится с показателями отчета об исполнении бюджета (ф. 0503117).

Исполнение расходов составило 97,3% к утвержденному законом о бюджете плану (не исполнено – 5 747 679,0 тыс. рублей) и 95,4% к сводной бюджетной росписи (не исполнено – 10 001 465,4 тыс. рублей). По сравнению с аналогичным периодом прошлого года расходы областного бюджета возросли на 57 961 689,7 тыс. рублей или на 38,8%. Увеличение расходов в 2019 году обусловлено, в том числе выделением дополнительных средств на реализацию региональных проектов, а также на мероприятия по обеспечению мер по ликвидации последствий наводнения, произошедшего на территории Иркутской области в 2019 году

**Таблица. Анализ исполнения расходов областного бюджета по разделам,  
тыс. рублей**

Наименование	Факт 2018	Закон	СБР	Факт 2019	%	Откл.
<b>Расходы, всего</b>	<b>149 268 552,6</b>	<b>212 977 921,3</b>	<b>217 231 707,7</b>	<b>207 230 242,3</b>	<b>95,4</b>	<b>57 961 689,7</b>
Общегосударственные вопросы	4 611 221,2	6 171 953,2	5 256 909,2	4 987 910,9	94,9	376 689,7
Национальная оборона	143 224,2	173 019,3	172 559,1	168 931,7	97,9	25 707,5
Нац. безопасность	1 339 286,9	1 621 237,4	1 628 275,8	1 603 274,7	98,5	263 987,8
Нац. экономика	17 004 756,3	27 617 895,6	28 298 575,0	26 433 084,1	93,4	9 428 327,8
ЖКХ	8 433 569,0	16 387 651,1	11 378 650,5	10 374 273,1	91,2	1 940 704,1
Охрана окружающей среды	404 037,3	2 622 946,8	2 249 007,0	752 597,6	33,5	348 560,3
Образование	47 953 339,9	55 212 692,2	56 320 984,1	54 359 932,7	96,5	6 406 592,8
Культура, кинематография	2 373 686,0	3 290 440,4	3 197 285,7	2 948 110,3	92,2	574 424,3

Наименование	Факт 2018	Закон	СБР	Факт 2019	%	Откл.
Здравоохранение	11 952 569,2	15 758 960,4	14 915 839,1	14 535 610,9	97,5	2 583 041,7
Соц. политика	42 513 875,8	64 205 443,8	70 996 374,4	69 089 357,9	97,3	26 575 482,1
Физкультура и спорт	1 726 687,7	4 059 110,6	6 936 642,7	6 770 957,6	97,6	5 044 269,9
СМИ	100 732,0	124 308,9	124 494,8	124 494,2	100	23 762,2
Обслуживание гос. долга	507 924,5	484 774,1	484 774,1	468 454,8	96,6	-39 469,7
МБТ общего характера	10 203 642,7	15 247 487,5	15 271 336,2	14 613 251,8	95,7	4 409 609,1

Как указано выше, по состоянию на 01.01.2020 расходы бюджета не исполнены в сумме 10 001 465,4 тыс. рублей, в том числе предусмотренные на государственные программы 9 565 387,2 тыс. рублей, непрограммные расходы - 436 078,2 тыс. рублей.

Основная доля расходов областного бюджета приходится на разделы «Социальная политика» - 33,3%, «Образование» - 26,2%, «Национальная экономика» - 12,8%, «Здравоохранение» - 7,0%, «МБТ общего характера бюджетам субъектов РФ и МО» - 7,1%, «Жилищно-коммунальное хозяйство» - 5,0%.

В 2019 году самое низкое исполнение расходов областного бюджета отмечено по разделу «Охрана окружающей среды» (33,5 %), при исполнении общего годового объема расходов в размере 95,4%. По четырем разделам уровень исполнения ниже среднего показателя: «Общегосударственные вопросы» (94,9%); «Национальная экономика» (93,4%); «Культура, кинематография» (92,2%); «Жилищно-коммунальное хозяйство» (91,2%) (рис.).

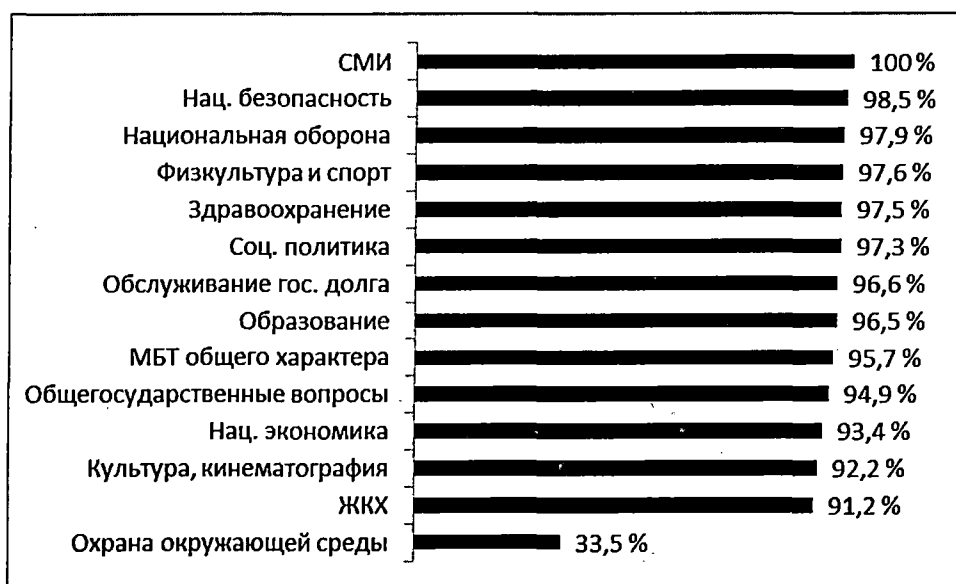


Рис. Исполнение расходов по разделам бюджетной классификации на 01.01.2020

Основной причиной низкого исполнения расходов по разделу «Охрана окружающей среды» является неисполнение министерством природных ресурсов и экологии Иркутской области (далее – министерство) мероприятий, включенных в государственную программу Иркутской области «Охрана окружающей среды» на 2019-2024 годы, в том числе:

- не освоены средства федерального бюджета в размере 1 412 571,3 тыс. рублей по мероприятию «Реализация мероприятий по ликвидации негативного воздействия отходов, накопленных в результате деятельности ОАО «БЦБК».

По пояснению регионального министерства, между Министерством природных ресурсов и экологии Российской Федерации и Правительством Иркутской области заключено соглашение от 12.02.2019 № 051-08-2018-014 о предоставлении субсидии из

федерального бюджета бюджету Иркутской области, которым предусмотрена реализация мероприятия «Реализация мероприятий по ликвидации негативного воздействия отходов, накопленных в результате деятельности открытого акционерного общества «Байкальский целлюлозно-бумажный комбинат».

В целях начала реализации мероприятия министерством приняты и принимаются исчерпывающие меры по исполнению АО «Росгеология» (далее - подрядчик, АО «Росгеология») долгосрочного контракта от 22.12.2017 № 66-05-65/17 на выполнение работ по ликвидации последствий негативного воздействия отходов, накопленных в результате деятельности ОАО «БЦБК», которым предусмотрена корректировка проектной документации АО «Росгеология» в срок до 30.06.2019;

- не освоены средства в размере 215 080,9 тыс. рублей, в т.ч. средства областного бюджета - 45 167,0 тыс. рублей, средства федерального бюджета - 169 913,9 тыс. рублей, по объекту капитального строительства «Берегоукрепление озера Байкал в пределах прибрежной полосы р.п. Листвянка».

По пояснению министерства, между Федеральным агентством водных ресурсов и Правительством Иркутской области заключено соглашение от 14.02.2018 № 052-09-2019-064 о предоставлении субсидии бюджету субъекта Российской Федерации, которым предусмотрена реализация мероприятия «Берегоукрепление озера Байкал в пределах прибрежной полосы р.п. Листвянка», с финансовым обеспечением на 2019 год в объеме 219,1 млн. рублей, из них 169,9 млн. рублей - средства федерального бюджета, 44,3 млн. рублей - средства областного бюджета Иркутской области, 4,9 млн. рублей - местного бюджета.

По результатам электронного аукциона комитетом по управлению муниципальным имуществом и жизнеобеспечению администрации Иркутского районного муниципального образования с ООО «Больверк» заключен муниципальный контракт от 28.09.2018 № 3279-7А/18 на выполнение работ по строительству объекта капитального строительства «Берегоукрепление озера Байкал в пределах прибрежной полосы р.п. Листвянка», к исполнению которого ООО «Больверк», не приступило.

Закон № 131-ОЗ (в редакции от 20.12.2019) сформирован в программной структуре расходов по **21 государственной программы**.

Сводной бюджетной росписью расходы на реализацию госпрограмм предусмотрены в объеме – 213 312 898,5 тыс. рублей или 98,2% в общем объеме расходов бюджета (217 231 707,7 тыс. рублей).

Исполнение расходов на реализацию государственных программ Иркутской области по состоянию на 01.01.2020 составило 203 747 511,3 тыс. рублей или 95,5% к плану года (213 312 898,5 тыс. рублей).

**Таблица. Анализ исполнения расходов по государственным программам,**  
тыс. рублей

№	Наименование ГП	СБР	Факт 2019	Исп.%	Удельный вес,%
1	ГП Развитие образования	54 716 009,2	52 806 648,0	96,5	25,9
2	ГП Развитие здравоохранения	32 352 595,5	31 946 785,6	98,7	15,7
3	ГП Социальная поддержка населения	29 298 235,6	29 198 006,2	99,7	14,3
4	ГП Развитие физической культуры и спорта	6 854 454,7	6 721 212,1	98,1	3,3
5	ГП Развитие культуры	3 461 842,4	3 228 778,2	93,3	1,6
6	ГП Молодежная политика	245 249,9	240 737,2	98,2	0,1
7	ГП Труд и занятость	1 946 872,5	1 946 865,7	100,0	1,0
8	ГП Развитие жилищно-коммунального хозяйства и повышение энергоэффективности	8 720 805,4	8 447 185,9	96,9	4,1

№	Наименование ГП	СБР	Факт 2019	Исп.%	Удельный вес,%
9	ГП Развитие транспортного комплекса	1 121 807,4	1 121 545,8	100,0	0,6
10	Реализация государственной политики в сфере строительства, дорожного хозяйства	13 031 579,8	12 518 450,1	96,1	6,1
11	ГП Доступное жилье	23 433 299,1	20 845 037,5	89,0	10,2
12	ГП Охрана окружающей среды	3 036 179,3	1 292 446,2	42,6	0,6
13	ГП Обеспечение комплексных мер противодействия ЧС природного и техногенного характера, построение и развитие АПК «Безопасный город»	1 667 581,4	1 638 998,1	98,3	0,8
14	ГП Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия	7 221 692,5	7 055 226,9	97,7	3,5
15	ГП Реализация государственной национальной политики в Иркутской области	46 668,5	46 487,2	99,6	0,0
16	ГП Управление государственными финансами Иркутской области	13 703 247,6	13 462 953,9	98,2	6,6
17	ГП Экономическое развитие и инновационная экономика	4 671 604,2	4 506 201,5	96,5	2,2
18	ГП Формирование современной городской среды	1 417 311,9	1 218 171,8	85,9	0,6
19	ГП Развитие и управление имущественным комплексом и земельными ресурсами Иркутской области	1 253 553,8	1 124 016,5	89,7	0,6
20	ГП Развитие юстиции и правовой среды	1 377 326,9	1 375 559,9	99,9	0,7
21	ГП Развитие лесного хозяйства	3 734 980,9	3 006 197,2	80,5	1,5
ВСЕГО		213 312 898,5	203 747 511,3	95,5	100

В 2019 году наибольший объем расходов программной части областного бюджета приходится на ГП «Развитие образования» (25,9%), ГП «Развитие здравоохранения» (15,7%), ГП «Социальная поддержка населению» (14,3%).

Финансовое исполнение 5 государственных программ в 2019 году составило менее 90 %, в том числе:

ГП «Охрана окружающей среды» - на 42,6 %;

ГП «Развитие лесного хозяйства» - 80,5 %;

ГП «Формирование современной городской среды» - 85,9 %;

ГП «Доступное жилье» - 89,0 %;

ГП «Развитие и управление имущественным комплексом и земельными ресурсами Иркутской области» - 89,7 %.

В 2018 году исполнение расходов на реализацию государственных программ составило 148 381 269,4 тыс. рублей (97,7%) от плановых назначений (151 938 784,3 тыс. рублей). В целом в 2019 году по сравнению с 2018 годом расходы на реализацию госпрограмм увеличились на 55 366 241,9 тыс. рублей (37,3%).

В 2019 году расходы областного бюджета по государственным программам осуществляли 30 главных распорядителей средств областного бюджета (ГРБС). Отдельными ГРБС исполнение ГП в 2019 году составило от 39,7% до 86,2% (табл.)

**Таблица. Анализ низкого исполнения ГП в разрезе отдельных ГРБС,**  
тыс. рублей

Наименование ГРБС/программы	СБР	Факт 2019	% исп.
Министерство имущественных отношений Иркутской области	3 150 048,8	2 715 236,1	86,2%
ГП «Доступное жилье»	761 137,2	373 722,5	49,1%
Министерство строительства, дорожного хозяйства Иркутской области	33 195 340,0	28 229 085,7	85,0%
ГП «Развитие образования»	6 952 798,2	5 135 927,4	73,9%
ГП «Развитие здравоохранения»	689 033,1	357 086,8	51,8%
ГП «Развитие культуры»	676 364,9	450 123,4	66,6%
ГП «Доступное жилье»	4 230 729,4	2 463 797,6	58,2%
ГП «Охрана окружающей среды»	202 352,6	171 995,0	85,0%
ГП «Экономическое развитие и инновационная экономика»	1 291,5	1 086,4	84,1%

Наименование ГРБС/программы	СБР	Факт 2019	% исп.
ГП «Развитие и управление имуществом комплексом и земельными ресурсами Иркутской области»	92 810,8	63 789,6	68,7%
Министерство природных ресурсов и экологии Иркутской области	2 844 439,9	1 130 129,6	39,7%
ГП «Охрана окружающей среды»	2 728 494,0	1 015 418,9	37,2%
Служба государственного строительного надзора Иркутской области	78 422,3	66 626,7	85,0%
ГП «Доступное жилье»	78 422,3	66 626,7	85,0%
Министерство лесного комплекса Иркутской области	3 840 706,0	3 111 622,0	81,0%
ГП «Развитие лесного хозяйства»	3 734 980,9	3 006 197,2	80,5%
Служба архитектуры Иркутской области	74 958,0	56 569,2	75,5%
ГП «Развитие и управление имуществом комплексом и земельными ресурсами Иркутской области»	74 958,0	56 569,2	75,5%

Непрограммные расходы областного бюджета утверждены Законом № 131-ОЗ, уточнены сводной бюджетной росписью по состоянию на 01.01.2020 в сумме 3 918 809,2 тыс. рублей. Исполнение непрограммной части расходов областного бюджета по состоянию на 01.01.2020 составило 3 482 731,0 тыс. рублей или 88,9% от плановых назначений (3 918 809,2 тыс. рублей).

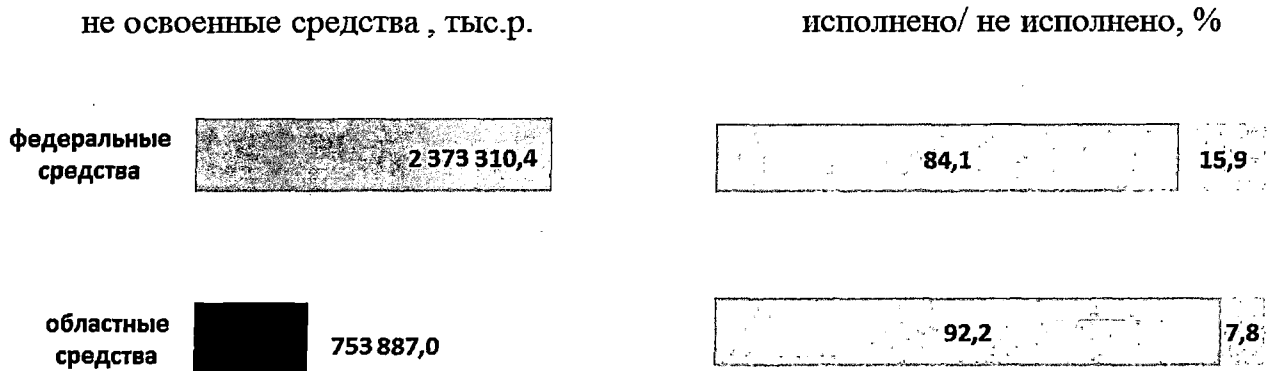
Реализация **региональных проектов**. По данным сводной бюджетной росписи на реализацию региональных проектов в рамках национальных проектов в январе-декабре 2019 года запланировано 24 666 090,7 тыс. р., в том числе средства:

федерального бюджета - 14 948 897,1 тыс. р.;

областного бюджета - 9 717 193,6 тыс. р.

В составе общего объема расходной части областного бюджета на 2019 год на реализацию региональных проектов приходится 11,4% (217 231 707,6 тыс. рублей СБР).

По итогам 2019 года исполнение региональных проектов составило 21 538 893,3 тыс. р., или 87,3% от показателей СБР, в том числе в части федеральных средств - 12 575 586,7 тыс. рублей (84,1%), областных средств - 8 963 306,6 тыс. рублей (92,2%). Не исполнены плановые назначения за счет средств федерального бюджета на сумму 2 373 310,4 тыс. рублей.



Не исполнены плановые назначения за счет средств федерального бюджета на сумму 2 373 310,4 тыс. рублей. Основная часть неисполненных федеральных средств отмечена по региональным проектам Иркутской области - «Озеро Байкал», «Содействие занятости женщин - создание условий дошкольного образования для детей в возрасте до трех лет», «Формирование комфортной городской среды в Иркутской области», Обеспечение устойчивого сокращения непригодного для проживания жилищного фонда (Иркутская область)», «Спорт - норма жизни» (Иркутская область), в том числе:

- Региональный проект Иркутской области «Озеро Байкал» общую сумму 1 582 485,2 тыс. р., из них

1 412 571,3 тыс. р. - снижение общей площади территорий, подвергшихся высокому и экстремально высокому загрязнению и оказывающих воздействие на озеро Байкал;

169 913,9 тыс. р. - субсидии местным бюджетам на модернизацию и строительство очистных сооружений для очистки загрязненных сточных вод, поступающих в озеро Байкал и другие водные объекты Байкальской природной территории, укрепление берегов озера Байкал, совершенствование и развитие объектов инфраструктуры, необходимых для сохранения уникальной экосистемы озера Байкал;

- Региональный проект «Содействие занятости женщин - создание условий дошкольного образования для детей в возрасте до трех лет» на общую сумму 373 843,0 тыс. р., из них

187 044,1 тыс. р. - субсидии местным бюджетам на создание дополнительных мест для детей в возрасте от 2 месяцев до 3 лет в образовательных организациях, осуществляющих образовательную деятельность по образовательным программам дошкольного образования;

123 430,4 тыс. р. - субсидии местным бюджетам на создание дополнительных мест для детей в возрасте от 1,5 до 3 лет в образовательных организациях, осуществляющих образовательную деятельность по образовательным программам дошкольного образования;

63 368,5 тыс. р. - создание дополнительных мест для детей в возрасте от 2 месяцев до 3 лет в образовательных организациях, осуществляющих образовательную деятельность по образовательным программам дошкольного образования, за счет средств резервного фонда Правительства Российской Федерации (субсидии местным бюджетам на софинансирование капитальных вложений в объекты муниципальной собственности в сфере образования);

- Региональный проект Иркутской области «Формирование комфортной городской среды в Иркутской области» на общую сумму 192 102,6 тыс. р, из них

160 000,0 тыс. р. - иные межбюджетные трансферты на создание комфортной городской среды в малых городах и исторических поселениях - победителях Всероссийского конкурса лучших проектов создания комфортной городской среды;

32 102,6 тыс. р. - субсидии местным бюджетам на реализацию программ формирования современной городской среды;

- Региональный проект «Обеспечение устойчивого сокращения непригодного для проживания жилищного фонда (Иркутская область)» на общую сумму 116 475,4 тыс. р., из них

116 475,4 тыс. р. - субсидии местным бюджетам на обеспечение мероприятий по переселению граждан из аварийного жилищного фонда, осуществляемых за счет средств, поступивших от Фонда содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства;

- Региональный проект «Спорт - норма жизни» (Иркутская область) на общую сумму 65 920,0 тыс. р., из них

60 067,2 тыс. р. - субсидии местным бюджетам на реализацию мероприятий по развитию физической культуры и спорта в РФ.

Исполнение средств за 2019 год по источникам финансирования (федеральные и областные средства) представлено в таблице.

Наименование НП	Источник финансирования	План СБР	Факт	%	не исполнено
"Демография"	Всего, в том числе	6 684 821,2	6 081 545,5	91,0%	603 275,7
	федеральные средства	3 683 964,3	3 244 125,1	88,1%	439 839,2
	областные средства	3 000 856,9	2 837 420,4	94,6%	163 436,5
"Здравоохранение"	Всего, в том числе	1 955 388,2	1 827 601,0	93,5%	127 787,2
	федеральные средства	1 404 494,7	1 403 170,5	99,9%	1 324,2
	областные средства	550 893,5	424 430,5	77,0%	126 463,0
"Образование"	Всего, в том числе	1 372 354,0	1 368 376,6	99,7%	3 977,4
	федеральные средства	773 348,0	772 100,0	99,8%	1 248,0
	областные средства	599 006,0	596 276,6	99,5%	2 729,4
"Жилье и городская среда"	Всего, в том числе	2 653 586,0	2 097 608,5	<b>79,0%</b>	555 977,5
	федеральные средства	2 070 777,2	1 745 115,5	84,3%	325 661,7
	областные средства	582 808,8	352 493,0	60,5%	230 315,8
"Экология"	Всего, в том числе	3 434 803,3	1 806 258,8	<b>52,6%</b>	1 628 544,5
	федеральные средства	3 356 285,7	1 772 943,7	52,8%	1 583 342,0
	областные средства	78 517,6	33 315,1	42,4%	45 202,5
"Безопасные и качественные автомобильные дороги"	Всего, в том числе	7 808 234,9	7 635 514,9	97,8%	172 720,0
	федеральные средства	3 250 815,5	3 228 920,8	99,3%	21 894,7
	областные средства	4 557 419,4	4 406 594,1	96,7%	150 825,3
"Культура"	Всего, в том числе	158 391,4	123 928,2	<b>78,2%</b>	34 463,2
	федеральные средства	103 638,5	103 637,9	100,0%	0,6
	областные средства	54 752,9	20 290,3	37,1%	34 462,6
"МСП и поддержка индивидуальной предпринимательской инициативы"	Всего, в том числе	508 721,5	508 721,0	100,0%	0,5
	федеральные средства	305 573,2	305 573,2	100,0%	0,0
	областные средства	203 148,3	203 147,8	100,0%	0,5
"Международная кооперация и экспорт"	Всего, в том числе	89 790,2	89 338,8	99,5%	451,4
	федеральные средства	0,0	0,0	0,0%	0,0
	областные средства	89 790,2	89 338,8	99,5%	451,4
ВСЕГО	Всего, в том числе	<b>24 666 090,7</b>	<b>21 538 893,3</b>	<b>87,3%</b>	<b>3 127 197,4</b>
	федеральные средства	14 948 897,1	12 575 586,7	84,1%	2 373 310,4
	областные средства	9 717 193,6	8 963 306,6	92,2%	753 887,0

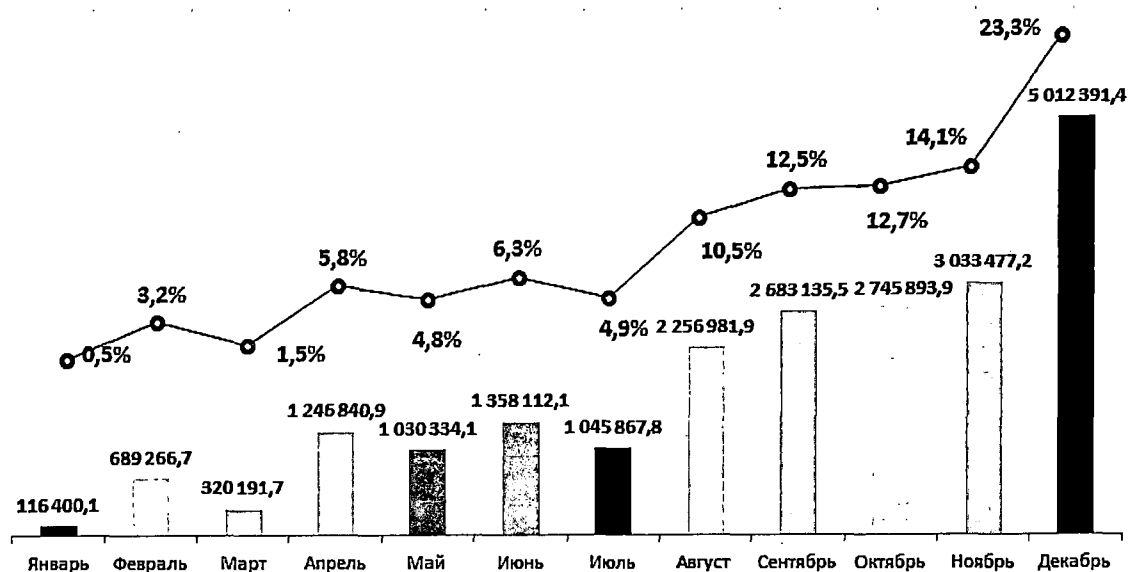
Как видно из приведенных данных, национальные проекты в Иркутской области исполнены в среднем на 87,3%.

Полностью освоены средства (100%) по национальному проекту «Малое и среднее предпринимательство и поддержка индивидуальной предпринимательской инициативы».

Низкое исполнение (ниже среднего показателя) отмечается по трем национальным проектам («Жилье и городская среда» - 79,0%, «Экология» - 52,6%, «Культура» - 78,2%).

Большая часть средств (50,1%) освоена в 4 квартале 2019 года, в том числе в декабре 2019 года - 23,3% (5 012 391,1 тыс. р.).

Помесячное исполнение расходов по мероприятиям национальных проектов в 2019 году (на общую сумму 21 538 893,3 тыс. р.) представлено ниже.



В 2019 году в областном бюджете предусмотрено 24 666 090,7 тыс. рублей на реализацию 34 региональных проектов Иркутской области. Исполнение расходов, предусмотренных на реализацию региональных проектов в январе-декабре 2019 года, составило 21 538 893,3 тыс. рублей или 87,3% от утвержденного объема бюджетных ассигнований, бюджетные назначения в объеме 3 127 197,4 тыс. рублей не исполнены.

Наиболее низкий уровень исполнения отмечен по региональным проектам «Содействие занятости женщин - создание условий дошкольного образования для детей в возрасте до трех лет» (65,2%), «Жилье» (52,9%), «Сохранение озера Байкал» (44,2%), «Общесистемные меры развития дорожного хозяйства» (14,0%).

Часть средств, предусмотренных в рамках региональных проектов, предназначена для местных бюджетов. Исполнение МБТ в рамках региональных проектов Иркутской области за 2019 год составило 85,6% (8 671 466,2 тыс. рублей при плановых назначениях 10 131 988,8 тыс. рублей).

Анализ отчетов об исполнении бюджетов муниципальных образований Иркутской области в части реализации национальных проектов (форма 0503117-НП) за 2019 год показал, что в местных бюджетах на реализацию региональных проектов предусмотрены бюджетные ассигнования в сумме 10 962 248,1 тыс. рублей, которые исполнены в сумме 9 449 492,7 тыс. рублей (на 86,2%).

По отдельным мероприятиям, предусмотренным в местных бюджетах в рамках региональных проектов, исполнение по итогам 2019 года отсутствует. По информации муниципальных образований Иркутской области основными причинами неисполнения мероприятий являются:

нарушение исполнителями условий муниципальных контрактов (отказ от исполнения, нарушение графиков выполнения работ);

выявленная в ходе проведения работ необходимость корректировки ПСД и др.

По региональному проекту Иркутской области «Жилье» объем ассигнований в местных бюджетах (65 436,1 тыс. рублей, бюджет Марковского городского поселения) меньше объема МБТ, предоставляемого из областного бюджета (81 634,9 тыс. рублей). Данный факт связан с невозможностью полной реализации мероприятий данного проекта без актуализации проектно-сметной документации, разработанной в 2016 году (актуализация запланирована на 2020 год).





на проведение капитального ремонта здания областного государственного казенного учреждения социального обслуживания «Центр помощи детям, оставшимся без попечения родителей, г. Тулуна» (Иркутская область, г. Тулун, ул. Песочная, д. 76), поврежденного в результате наводнения на территории Иркутской области.

Необходимо отметить, что областном бюджете не отражены (не исполнены) федеральные средства в объеме **16 724,3 тыс. р.**, на оказание разовой финансовой помощи в целях компенсации гражданам, обучающимся на 1 и 2 курсах в образовательных организациях высшего образования, расположенных на территории Иркутской области, по образовательным программам высшего образования – программам бакалавриата и программам специалитета за счет собственных средств по договорам об оказании платных образовательных услуг, расходов на оплату указанного обучения в 2019/20 учебном году. Главным администратором доходов определено министерство образования Иркутской области (по Соглашению).

**Таблица. Финансовая помощь на ликвидацию последствий наводнения за счет средств федерального бюджета, тыс. рублей**

Реквизиты распоряжения (РП) / постановления (ПП)	ГРБС Иркутской области	Предусмотрено правовым актом	Исполнено	Неисполненные средства
РП РФ от 18.07.2019 № 1566-р	Министерство строительства, дорожного хозяйства Иркутской области	14 711 864,0	0,0	0,0
ПП РФ от 26.12.2016 № 1488		227 428,9	227 042,4	386,5
РП РФ от 27.07.2019 № 1672-р		493 981,4	492 368,9	1 612,5
РП РФ от 18.07.2019 № 1566-р	Министерство сельского хозяйства Иркутской области	511 353,2	500 648,5	10 704,7
РП РФ от 29.06.2019 № 1392-р, РП РФ от 11.07.2019 № 1521-р	Министерство социального развития, опеки и попечительства Иркутской области	0,0	13 988 753,6	723 110,4
РП РФ от 19.12.2019 № 3089-р		2 956 200,0	2 632 950,4	323 249,6
РП РФ от 28.08.2019 № 1899-р	Министерство труда и занятости Иркутской области	28 241,4	22 310,7	5 930,7
РП РФ от 29.08.2019 № 1928-р	Министерство экономического развития Иркутской области	30 076,7	30 076,1	0,6
<b>ВСЕГО</b>	<b>х</b>	<b>19 459 145,6</b>	<b>18 272 431,2</b>	<b>1 186 714,4</b>
РП РФ от 14.12.2019 № 3036-р	Министерство образования Иркутской области	500 000,0	378 280,6	121 719,4
ВСЕГО (с учетом РП РФ от 14.12.2019 № 3036-р)		16 724,3	0,0	16 724,3
		19 475 869,9	19 475 869,9	18 272 431,2

КСП области отмечает, что по распоряжению Правительства РФ от 18.07.2019 № 1566-р получателем средств федерального бюджета (администратором доходов областного бюджета в части соответствующего МБТ) являлось министерство строительства, дорожного хозяйства Иркутской области, однако расходование указанных средств осуществлялось министерством социального развития, опеки и попечительства Иркутской области.

Министерством социального развития, опеки и попечительства Иркутской области в декабре 2019 года осуществлен возврат в федеральный бюджет неиспользованных межбюджетных трансфертов, поступивших в рамках реализации распоряжений

Правительства РФ от 29.06.2019 № 1392-р, от 11.07.2019 № 1521-р, на сумму 321 400,0 тыс. р. (из 323 249,6 тыс. р., остаток 1 849,6 тыс. р.).

**Сведения об объемах финансовой помощи на ликвидацию последствий наводнения в разрезе государственных программ, тыс. рублей**

Наименование кода	План -СБР	Факт	%	не исполнено
Доступное жилье	20 198 818,1	18 512 971,3	91,7%	1 685 846,8
Молодежная политика	2 017,3	2 017,1	100,0%	0,2
Обеспечение комплексных мер противодействия ЧС природного и техногенного характера, построение и развитие аппаратно-программного комплекса «Безопасный город	62 983,9	61 259,0	97,3%	1 724,9
Охрана окружающей среды	583 758,1	566 198,2	97,0%	17 559,9
Развитие ЖКХ и повышение э/эффективности.	541 801,2	480 203,1	88,6%	61 598,1
Развитие здравоохранения	411 987,5	324 092,8	78,7%	87 894,7
Развитие и управление имущественным комплексом и земельными ресурсами	33 466,2	566,6	1,7%	32 899,6
Развитие культуры	33 711,8	21 894,1	64,9%	11 817,7
Развитие лесного хозяйства	202 039,8	60 032,9	29,7%	142 006,9
Развитие образования	1 304 591,5	1 060 595,4	81,3%	243 996,1
Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия	536 326,0	508 025,8	94,7%	28 300,2
Развитие транспортного комплекса	20 752,8	20 752,7	100,0%	0,1
Развитие физической культуры и спорта	116 034,7	102 799,7	88,6%	13 235,0
Развитие юстиции и правовой среды	679,3	655,8	96,5%	23,5
Реализация государственной политики в сфере строительства, дорожного хозяйства	796 385,1	656 697,6	82,5%	139 687,5
Социальная поддержка населения	1 268 175,2	1 212 500,2	95,6%	55 675,0
Труд и занятость	43 186,1	43 185,5	100,0%	0,6
Управление государственными финансами	1 191 148,8	1 055 219,2	88,6%	135 929,6
Экономическое развитие и инновационная экономика	873 325,7	749 260,5	85,8%	124 065,2
<b>ИТОГО ГП</b>	<b>28 221 189,1</b>	<b>25 438 927,5</b>	<b>90,1%</b>	<b>2 782 261,6</b>
Непрограммные расходы	2 956 200,0	2 632 950,4	89,1%	323 249,6
<b>ВСЕГО</b>	<b>31 177 389,1</b>	<b>28 071 877,9</b>	<b>90,0%</b>	<b>3 105 511,2</b>

Расходы областного бюджета, направленные на устранение ЧС, сгруппированные по кодам видов расходов (КВР) классификации расходов бюджетов, представлены в таблице.

(тыс. р.)

наименование	КВР	источник	План - СБР	факт	%	не исполнено
Расходы на выплаты персоналу ...	100	всего, в т.ч.	18 017,7	16 448,3	91,3%	1 569,4
		- федеральные	0,0	0,0	-	0,0
		- областные	18 017,7	16 448,3	91,3%	1 569,4
Закупка товаров, работ и услуг	200	всего, в т.ч.	1 121 289,7	1 023 190,4	91,3%	98 099,3
		- федеральные	522 222,8	514 679,6	98,6%	7 543,2
		- областные	599 066,9	508 510,8	84,9%	90 556,1
Соц. обеспечение и иные выплаты населению	300	всего, в т.ч.	23 008 063,1	21 632 558,7	94,0%	1 375 504,4
		- федеральные	17 890 990,0	16 852 125,0	94,2%	1 038 865,0
		- областные	5 117 073,1	4 780 433,7	93,4%	336 639,4
Капитальные вложения	400	всего, в т.ч.	1 338 638,5	596 789,9	44,6%	741 848,6
		- федеральные	0,0	0,0	-	0,0
		- областные	1 338 638,5	596 789,9	44,6%	741 848,6
Межбюджетные трансферты	500	всего, в т.ч.	3 699 653,9	2 963 896,3	80,1%	735 757,6
		- федеральные	7 881,5	0,0	0,0%	7 881,5

наименование	КВР	источник	План - СБР	факт	%	не исполнено
		- областные	3 691 772,4	2 963 896,3	80,3%	727 876,1
Субсидии бюджетным учреждениям	600	всего, в т.ч.	745 519,3	726 441,7	97,4%	19 077,6
		- федеральные	0,0	0,0	-	0,0
		- областные	745 519,3	726 441,7	97,4%	19 077,6
Иные бюджетные ассигнования	800	всего, в т.ч.	1 246 206,9	1 112 552,6	89,3%	133 654,3
		- федеральные	1 038 051,3	905 626,6	87,2%	132 424,7
		- областные	208 155,6	206 926,0	99,4%	1 229,6
<b>ВСЕГО</b>	x	<b>ВСЕГО, в т.ч.</b>	<b>31 177 389,1</b>	<b>28 071 877,9</b>	<b>90,0%</b>	<b>3 105 511,2</b>
		- федеральные	19 459 145,6	18 272 431,2	93,9%	1 186 714,4
		- областные	11 718 243,5	9 799 446,7	83,6%	1 918 796,8

Расходы, направленные на ликвидации последствий ЧС, осуществляли 19 ГРБС областного бюджета. Наибольший объем расходов приходится на 9 ГРБС:

73,5 % - министерство социального развития, опеки и попечительства;

7,1 % - министерство строительства, дорожного хозяйства;

4,9 % - министерство сельского хозяйства;

2,9 % - министерство образования;

2,8 % - министерство финансов;

2,7 % - министерство экономического развития;

2,3 % - министерство природных ресурсов и экологии;

1,8 % - министерство жилищной политики, энергетики и транспорта;

1,2 % - министерство здравоохранения.

Распределение средств по ГРБС представлено в таблице.

(тыс.р.)

№	наименование	План СБР	Факт	%	не исполнено
1	Министерство социального развития, опеки и попечительства Иркутской области	21 414 885,4	20 628 083,4	96,3%	786 802,0
2	Министерство строительства, дорожного хозяйства Иркутской области	3 721 652,8	1 981 896,3	<b>53,3%</b>	1 739 756,5
3	Министерство сельского хозяйства Иркутской области	1 383 718,1	1 367 771,8	98,8%	15 946,3
4	Министерство образования Иркутской области	875 323,7	815 551,9	93,2%	59 771,8
5	Министерство финансов Иркутской области	914 432,8	783 612,3	85,7%	130 820,5
6	Министерство экономического развития Иркутской области	875 101,0	752 152,0	86,0%	122 949,0
7	Министерство природных ресурсов и экологии Иркутской области	665 538,5	647 978,6	97,4%	17 559,9
8	Министерство жилищной политики, энергетики и транспорта Иркутской области	563 651,4	502 207,4	89,1%	61 444,0
9	Министерство здравоохранения Иркутской области	330 063,7	329 972,1	100,0%	91,6
10	Министерство имущественных отношений Иркутской области	147 410,7	137 945,1	93,6%	9 465,6
11	Министерство лесного комплекса Иркутской области	202 039,8	60 032,9	<b>29,7%</b>	142 006,9
12	Министерство труда и занятости Иркутской области	43 186,1	43 185,5	100,0%	0,6
13	Служба ветеринарии Иркутской области	26 985,3	9 389,8	<b>34,8%</b>	17 595,5
14	Министерство спорта Иркутской области	6 483,2	6 479,7	99,9%	3,5
15	Министерство по молодежной политике Иркутской области	2 017,3	2 017,1	100,0%	0,2
16	Аппарат Губернатора Иркутской области и Правительства Иркутской области	2 908,0	1 791,9	<b>61,6%</b>	1 116,1

17	Агентство по обеспечению деятельности мировых судей Иркутской области	679,3	655,9	96,6%	23,4
18	Служба по охране объектов культурного наследия Иркутской области	612,0	608,4	99,4%	3,6
19	Служба государственного жилищного надзора Иркутской области	700,0	545,8	78,0%	154,2
	ВСЕГО	31 177 389,1	28 071 877,9	90,0%	3 105 511,2

Расходы 10 ГРБС, направленные на ликвидацию ЧС составляют менее 1 % от общего объема исполненных в 2019 году бюджетных обязательств (28 071 877,9 тыс. р.).

Целевые средства федерального бюджета, предоставленные областному бюджету в 2019 году на ликвидацию ЧС, в объеме 19 475 869,9 тыс. р. по состоянию на 01.01.2020 исполнены в объеме 18 272 431,2 тыс. р., или 93,8 % в разрезе 6 ГРБС, в том числе:

- 16 644 014,8 тыс. р., или 96,5 % (17 248 758,3 тыс. р.) - министерство социального развития, опеки и попечительства Иркутской области;
- 719 411,3 тыс. р., или 61,5% (1 168 957,4 тыс. р.) - министерство строительства, дорожного хозяйства Иркутской области;
- 500 648,5 тыс. р., или 97,9 % (511 353,2 тыс. р.) - министерство сельского хозяйства Иркутской области;
- 378 280,6 тыс. р., или 75,6 % (500 000,0 тыс. р.) - министерство экономического развития Иркутской области;
- 30 076,1 тыс. р., или 100,0 % (30 076,7 тыс. р.) - министерство труда и занятости Иркутской области.

Исполнение расходов на ликвидацию ЧС по отдельным ГРБС (см. таблицу выше) составило менее 80 % от их утвержденного объема:

- на 29,7% исполнены расходы министерством лесного комплекса Иркутской области, из них 142 006,9 тыс. р. по КВР 540 «Иные межбюджетные трансферты» для бюджетов 9 муниципальных образований, в том числе:

- г. Тулун - 20 324,0,
- Зиминский район - 1 179,4,
- Нижнеудинское г.п. - 63 593,3,
- Нижнеудинский район - 11 905,3,
- Тайшетский район - 35 306,4,
- Тулунский район - 5 878,8,
- Чунский район - 3 819,7 тыс.р.

- на 34,8% исполнены расходы службой ветеринарии Иркутской области. По состоянию на 01.01.2020 службой не освоены бюджетные ассигнования в объеме 17 595,5 тыс. р. (КВР 612 «Субсидии бюджетным учреждениям на иные цели»);

- на 53,3% исполнены расходы министерством строительства, дорожного хозяйства Иркутской области. По состоянию на 01.01.2020 министерством не освоены средства в объеме 1 739 756,5 тыс. р., в том числе 449 546,1 тыс. р. средства федерального бюджета. Основная доля не освоенных министерством средств приходится на следующие мероприятия:

- 447 933,6 тыс. р. не освоены средства федерального бюджета, предоставленные Иркутской области на оказание мер социальной поддержки гражданам, жилые помещения которых повреждены в результате наводнения, вызванного сильными дождями, прошедшими в июне 2019 года на территории Иркутской области, за счет средств резервного фонда Правительства Российской Федерации. Мероприятия не исполнены ГКУ ИО «Служба заказчика Иркутской области»;

- 1 612,5 тыс. р. не освоены средства федерального бюджета, предоставленные на реализацию мероприятий по восстановлению автомобильных дорог регионального, межмуниципального и местного значения при ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций (ремонт). Мероприятия не исполнены ОГКУ «Дирекция автодорог»;

- 614 715,3 тыс. р. не освоены средства областного бюджета, утвержденные на строительство жилых помещений уполномоченным органом государственной власти Иркутской области для передачи их гражданам, утратившим жилые помещения (капитальные вложения). Строительство жилых помещений ведется ГКУ ИО «Служба заказчика Иркутской области»;

- 152 749,4 тыс. р. не освоены средства областного бюджета, утвержденные на предоставление субсидии местным бюджетам на софинансирование мероприятий по капитальному ремонту образовательных организаций Иркутской области, в том числе на 8 420,6 тыс. р. - «г. Тулун», на 134 947,4 тыс. р. - МО «Нижнеудинский район», на 9 381,5 тыс. р. - МО «Чунский район»;

- 116 975,9 тыс. р. не освоены средства на оказание мер социальной поддержки гражданам, жилые помещения которых повреждены. Мероприятия не исполнены ГКУ ИО «Служба заказчика Иркутской области»;

- 87 803,3 тыс. р. не освоены средства на строительство, реконструкцию, в том числе выполнение проектных и изыскательских работ, объектов государственной собственности Иркутской области в сфере здравоохранения (капитальные вложения). Мероприятия реализуются ГКУ ИО «Служба заказчика Иркутской области» и ОГКУ «УКС Иркутской области»;

- 27 958,5 тыс. р. не освоены средства областного бюджета, утвержденные министерству на приобретение, строительство, реконструкцию, в том числе выполнение ПИР объектов государственной и муниципальной собственности Иркутской области в сфере образования (капитальные вложения). Мероприятия не исполнены ГКУ ИО «Служба заказчика Иркутской области»;

- 4 064,5 тыс. р. не освоены средства на капитальные вложения в объекты государственной собственности в сфере образования. Мероприятие не исполнено ГКУ ИО «Служба заказчика Иркутской области»;

- 3 400,0 тыс. р. не освоены средства на капитальные вложения в объекты государственной собственности в сфере социального обслуживания населения. Мероприятие не исполнено ГКУ ИО «Служба заказчика Иркутской области»;

- 3 907,0 тыс. р. не освоены на капитальные вложения в объекты государственной собственности в сфере физической культуры и спорта. Мероприятие не исполнено ГКУ ИО «Служба заказчика Иркутской области»;

- 81 694,9 тыс. р. не освоены средства на предоставление субсидий местным бюджетам на ремонт искусственных сооружений на автомобильных дорогах общего пользования местного значения в Иркутской области. Министерством не предоставлены МБТ 34 965,0 тыс. р. - г. Тулун, 41 958,0 тыс. р. - Тунгусское МО, 1 988,0 тыс. р. - г. Нижнеудинск, 1 915,3 тыс. р. - Полинчетское МО;

- 62 962,2 тыс. р. не освоены средства на предоставление социальных выплат гражданам на капитальный ремонт поврежденных жилых помещений. Мероприятия не реализованы ГКУ ИО «Служба заказчика Иркутской области»;

- 25 250,6 тыс. р. не освоены средства на строительство жилых помещений уполномоченным органом государственной власти Иркутской области для передачи их гражданам, утратившим жилые помещения. Мероприятия не реализованы ГКУ ИО «Служба заказчика Иркутской области»;

- 22 742,0 тыс. р. не освоены средства на содержание автомобильных дорог общего пользования, находящихся в государственной собственности Иркутской области. Мероприятия не исполнены ОГКУ «Дирекция автодорог»;

- 28 624,8 тыс. р. не освоены средства (МБТ) для проведения работ по капитальному ремонту, ремонту автомобильных дорог общего пользования местного значения Иркутской области (субсидии МО);

- 11 814,1 тыс. р. не освоены средства областного бюджета, утвержденные министерству (МБТ) на софинансирование мероприятий по капитальному ремонту объектов муниципальной собственности в сфере культуры;

- 9 324,5 тыс. р. не освоены средства (МБТ) на софинансирование мероприятий по капитальному ремонту объектов муниципальной собственности в сфере физической культуры и спорта;

- 4 497,5 тыс. р. не освоены средства (МБТ) на ремонт пешеходных переходов (мостов, виадуков) на территориях муниципальных образований Иркутской области;

- 2 095,1 тыс. р. не освоены средства (МБТ) на оказание мер социальной поддержки гражданам, жилые помещения;

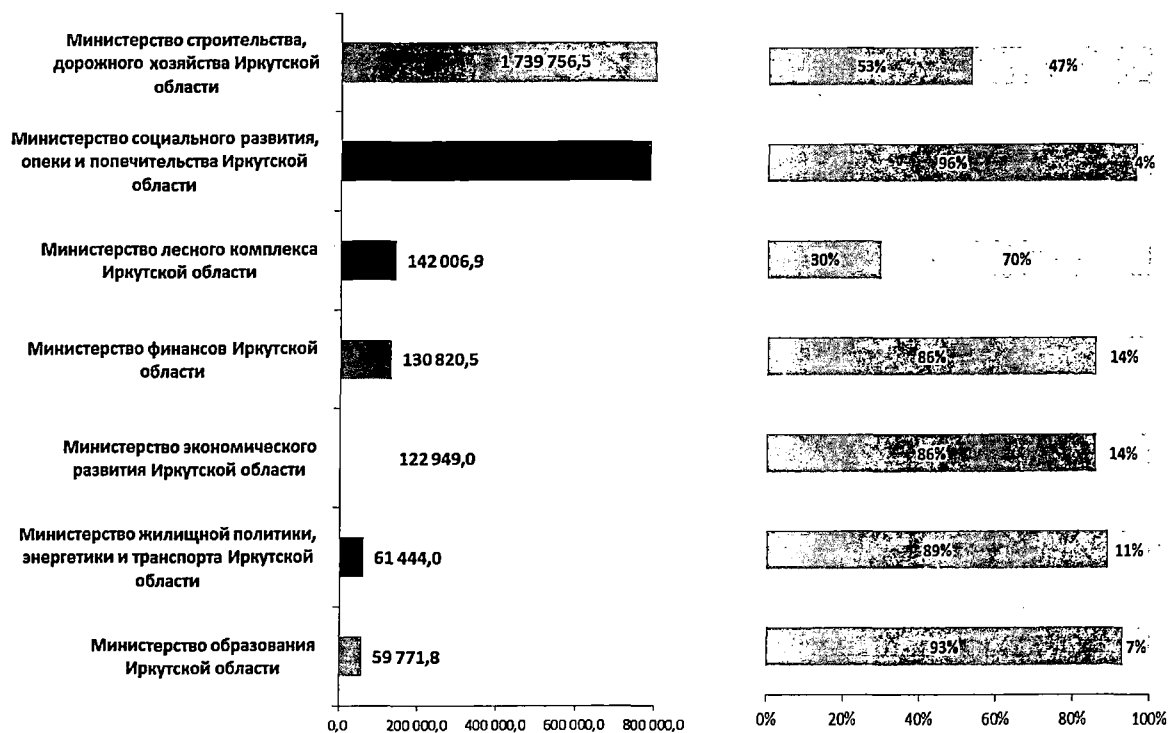
- на 61,6% исполнены расходы, утвержденные аппарату Губернатора и Правительства - не использованы полностью средства КВР 122 (командировочные расходы и прочие);

- на 78,0% исполнены расходы Службы государственного жилищного надзора Иркутской области – не использованы полностью средства КВР 122 (командировочные расходы и прочие).

Анализ неисполненных назначений отдельными ГРБС представлен ниже.

Неисполненные назначения (отдельные ГРБС), тыс. р.

Процент исполнения/неисполнения, %



В связи с ЧС исполнительными органами власти был организован сбор средств, поступающих от юридических и физических лиц на оказание помощи гражданам, пострадавшим от паводка в Иркутской области.

В соответствии с распоряжением министерства финансов Иркутской области от 14.05.2012 № 99-мр (ред. от 20.08.2015) «Об утверждении Перечня средств, поступающих во временное распоряжение органов государственной власти и государственных учреждений Иркутской области» безвозмездные целевые перечисления от юридических и физических лиц для оказания помощи гражданам, пострадавшим в результате чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, отнесены к средствам, поступающим во временное распоряжение органов государственной власти и государственных учреждений Иркутской области. Минфином Иркутской области (министерство социального развития, опеки и попечительства Иркутской области, л/с 80600060001) открыт счет 40302810400004000002. Указанные средства не предполагались к отражению в параметрах областного бюджета.

Между тем, КСП Иркутской области полагала, что в целях последующего финансового обеспечения соответствующих расходов областного бюджета средства, поступающие от юридических и физических лиц на оказание помощи гражданам, пострадавшим от паводка в Иркутской области, подлежат отражению в составе доходов областного бюджета. Позиция КСП Иркутской области обозначена в заключении по результатам экспертизы проекта закона Иркутской области «О внесении изменений в Закон Иркутской области «Об областном бюджете на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов» (ПЗ-595) от 27.09.2019 № 01/48-э. Она основана также на ответе Министерства финансов РФ от 16.08.2019 № 23-01-06/62619 в адрес КСП Иркутской области.



Согласно статье 41 Бюджетного кодекса РФ к доходам бюджетов относятся налоговые и неналоговые доходы, а также безвозмездные перечисления. В соответствии с пунктом 4 статьи 41 БК РФ к безвозмездным поступлениям относятся безвозмездные поступления от физических и юридических лиц, международных организаций и правительств иностранных государств, в том числе добровольные пожертвования.

В соответствии с Приказом Минфина России от 06.06.2019 № 85н «О Порядке формирования и применения кодов бюджетной классификации Российской Федерации» для учета безвозмездных перечислений от юридических и физических лиц в бюджеты бюджетной системы РФ применяются следующие коды бюджетной классификации с применением соответствующих статей, подстатей, элементов доходов бюджета:

- 000 2 04 02000 02 0000 150 «Безвозмездные поступления от негосударственных организаций в бюджеты субъектов Российской Федерации»;

- 000 2 07 02000 02 0000 150 «Прочие безвозмездные поступления в бюджеты субъектов Российской Федерации».

Замечание КСП Иркутской области не учтено при уточнении параметров областного бюджета в 2019 году (в ред. Закона о бюджете от 08.10.2019 № 94-ОЗ, от 20.12.2019 № 129-ОЗ).

По информации министерства социального развития, опеки и попечительства Иркутской области, поступило в 2019 году соответствующих доходов в объеме 158 млн р., израсходовано 82 млн р. Остаток средств перечислен в доход областного бюджета (76 млн р.). Расходование 82 млн р. не оценивалось, не анализировалось КСП Иркутской области в истекшем периоде, поскольку использование средств осуществлялось вне рамок бюджетного процесса.

#### **2.4. Дефицит (профицит) областного бюджета, источники финансирования дефицита областного бюджета**

По состоянию на 01.01.2020 областной бюджет исполнен с **дефицитом** в размере 12 358 932,0 тыс. рублей, при утвержденном Законом № 131-ОЗ (в редакции от 20.12.2019) размере 16 560 992,5 тыс. рублей, или 11,4% утвержденного общего годового объема доходов областного бюджета без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений.

Источниками финансирования дефицита бюджета являлись:

государственные (муниципальные) ценные бумаги - 1 000 000,0 тыс. рублей (со знаком минус);

кредиты кредитных организаций – 6 000 000,0 тыс. рублей;

бюджетные кредиты от других бюджетов бюджетной системы РФ - 304 170,0 тыс. рублей (со знаком минус);

изменение остатков средств – 7 609 143,7 тыс. рублей.

иные источники внутреннего финансирования дефицитов -53 958,3 тыс. рублей (бюджетные кредиты, предоставленные внутри страны в валюте Российской Федерации).

Анализ исполнения областного бюджета (помесячно) показал, что бюджет в течение года исполнялся с профицитом (таблица).

**Таблица. Сведения о дефиците (профиците) областного бюджета, тыс. рублей**

Дата	Сумма
на 01.01.2019	13 992 857,2
на 01.02.2019	1 856 420,7
на 01.03.2019	41 940,9
на 01.04.2019	10 443 056,0
на 01.05.2019	15 561 606,8
на 01.06.2019	14 813 084,8
на 01.07.2019	9 287 230,1
на 01.08.2019	13 089 174,8
на 01.09.2019	11 315 196,8
на 01.10.2019	7 257 059,2
на 01.11.2019	8 964 973,9
на 01.12.2019	3 568 556,4
на 01.01.2020	- 12 358 932,0

### 2.5. Государственный долг Иркутской области

Государственный долг Иркутской области по состоянию на 01.01.2020 составил 16 977 247,0 тыс. рублей, что на 4 695 830,0 тыс. рублей или на 38,2% больше, чем в аналогичном периоде прошлого года (12 281 417,0 тыс. рублей).

В структуру государственного долга Иркутской области включен остаток задолженности по бюджетным кредитам, привлеченным в областной бюджет Иркутской области от других бюджетов бюджетной системы РФ в объеме 6 977 247,0 тыс. рублей или 41,1%, государственные ценные бумаги в сумме 4 000 000,0 тыс. рублей, или 23,6%, кредиты, полученные Иркутской областью от кредитных организаций, иностранных банков и международных финансовых организаций в сумме 6 000 000,0 тыс. рублей или 35,3% от общего объема государственного долга.

При этом в структуре государственного долга Иркутской области в октябре-декабре 2019 года произошли изменения - на 304 170,0 тыс. рублей уменьшен долг по бюджетным кредитам, на 1 000 000,0 тыс. рублей уменьшены обязательства по государственным ценным бумагам Иркутской области.

В тоже время, в октябре-декабре 2019 года Иркутской областью получены кредиты в кредитных организациях РФ на общую сумму 6 000 000,0 тыс. рублей, что привело к резкому росту объема государственного долга.

Согласно выписке из государственной долговой книги Иркутской области по состоянию на 01.01.2020 министерством финансов Иркутской области в октябре-декабре 2019 года заключены 6 государственных контрактов с кредитными организациями РФ на предоставление кредитных ресурсов для финансирования дефицита областного бюджета Иркутской области:

- государственный контракт от 27.11.2019 заключен с ПАО «Банк ФК Открытие» на предоставление кредитных ресурсов в объеме 1 000 000,0 тыс. рублей под 7,05% годовых;
- государственный контракт от 29.11.2019 заключен с ПАО «Сбербанк России» на предоставление кредитных ресурсов в объеме 1 000 000,0 тыс. рублей под 7,11% годовых;
- государственный контракт от 02.12.2019 заключен с АО «Банк Акцепт» на предоставление кредитных ресурсов в объеме 1 000 000,0 тыс. рублей под 7,17% годовых;
- государственный контракт от 29.11.2019 заключен с ПАО «Сбербанк России» на предоставление кредитных ресурсов в объеме 1 000 000,0 тыс. рублей под 7,25% годовых;
- государственный контракт от 29.11.2019 заключен с ПАО «Сбербанк России» на предоставление кредитных ресурсов в объеме 1 000 000,0 тыс. рублей под 7,25% годовых;

- государственный контракт от 29.11.2019 заключен с ПАО «Сбербанк России» на предоставление кредитных ресурсов в объеме 1 000 000,0 тыс. рублей под 7,25% годовых.

При исполнении областного бюджета в 2019 году, объем государственного долга Иркутской области не превышал предельного объема государственного долга Иркутской области (144 923 672,6 тыс. рублей), установленного статьей 30 Закона о бюджете (в редакции от 20.12.2019), что соответствует статье 107 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

## **2.6. Резервный фонд Правительства Иркутской области**

В соответствии со статьей 9 Закона об областном бюджете на 2019 год (в редакции от 20.12.2019) в расходной части областного бюджета предусмотрено создание резервного фонда Правительства Иркутской области на 2019 год в сумме 408 000,0 тыс. рублей.

Согласно отчету об исполнении областного бюджета (ф.0503117) расходы резервного фонда исполнены в сумме 322 931,5 тыс. рублей (на 79,1%) от утвержденного объема бюджетных ассигнований. Нераспределенный остаток средств резервного фонда составил 78 149,4 тыс. рублей.

Расходы средств резервного фонда в 2019 году осуществлялись 10 ГРБС:

министерство здравоохранения - 11 372,0 тыс. рублей исполнены расходы Иркутской области;

-84 595,1 тыс. рублей - министерством социального развития, опеки и попечительства Иркутской области;

-8 256,3 тыс. рублей - министерством образования Иркутской области;

-364,9 тыс. рублей - министерством сельского хозяйства Иркутской области;

-364,5 тыс. рублей - министерством финансов Иркутской области;

-1 797,4 тыс. рублей – министерством жилищной политики, энергетики и транспорта Иркутской области;

-99 324,4 тыс. рублей – министерством имущественных отношений Иркутской области;

-110 160,7 тыс. рублей – министерством природных ресурсов и экологии Иркутской области;

-4 683,3 тыс. рублей – министерством экономического развития Иркутской области;

-2 012,5 тыс. рублей – службой ветеринарии Иркутской области.

## **2.7. Дорожный фонд Иркутской области**

В соответствии с пунктом 1 статьи 179.4 Бюджетного кодекса РФ дорожный фонд - часть средств бюджета, подлежащая использованию в целях финансового обеспечения дорожной деятельности в отношении автомобильных дорог общего пользования, а также капитального ремонта и ремонта дворовых территорий многоквартирных домов, проездов к дворовым территориям многоквартирных домов населенных пунктов.

Дорожный фонд субъекта РФ создается законом субъекта РФ (за исключением закона субъекта РФ о бюджете субъекта РФ).

Объем бюджетных ассигнований дорожного фонда субъекта РФ утверждается законом субъекта РФ о бюджете субъекта РФ на очередной финансовый год и плановый период в размере не менее прогнозируемого объема установленных законом субъекта РФ, указанным в абзаце первом пункта 4 статьи 179.4 Бюджетного кодекса РФ.

Порядок формирования и использования бюджетных ассигнований дорожного фонда субъекта РФ устанавливается нормативным правовым актом высшего исполнительного органа государственной власти субъекта РФ.

В соответствии со статьей 2 Закона Иркутской области от 03.11.2011 № 93-ОЗ «О дорожном фонде Иркутской области» объем бюджетных ассигнований дорожного фонда области утверждается законом Иркутской области об областном бюджете на очередной финансовый год и плановый период в размере не менее прогнозируемого объема.

В соответствии со статьей 10 Закона Иркутской области № 131-ОЗ «Об областном бюджете на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов» (в редакции от 20.12.2019) объем бюджетных ассигнований дорожного фонда Иркутской области утвержден на 2019 год в сумме 13 826 943,8 тыс. рублей.

Согласно отчету об использовании бюджетных ассигнований дорожного фонда Иркутской области в 2019 году, утвержденный объем бюджетных ассигнований дорожного фонда составил **13 868 723,6 тыс. рублей** из которых использовано **13 298 322,2 тыс. рублей** или **95,9%** от утвержденного объема, в том числе:

-7 172 217,1 тыс. рублей использовано на содержание, ремонт и капитальный ремонт автомобильных дорог общего пользования регионального или межмуниципального значения и искусственных сооружений на них;

-2 758 459,5 тыс. рублей использовано на строительство и реконструкцию автомобильных дорог общего пользования регионального или межмуниципального значения и искусственных сооружений на них;

-52 450,2 тыс. рублей использовано на оформление прав собственности на автомобильные дороги общего пользования регионального или межмуниципального значения и земельные участки под ними;

-2 883 646,3 тыс. рублей использовано на предоставление субсидий местным бюджетам в целях софинансирования расходных обязательств муниципальных образований Иркутской области, связанных с осуществлением органами местного самоуправления муниципальных образований Иркутской области полномочий по осуществлению дорожной деятельности в отношении автомобильных дорог общего пользования местного значения;

-152 044,8 тыс. рублей использовано на обеспечение деятельности областных государственных учреждений, осуществляющих управление дорожной отраслью Иркутской области;

-279 504,3 тыс. рублей использовано на прочие направления при осуществлении дорожной деятельности, необходимые для развития и функционирования автомобильных дорог общего пользования, расположенных на территории Иркутской области.

## 2.8. Бюджетные кредиты, предоставленные МО из областного бюджета

В соответствии с отчетом об исполнении областного бюджета (ф. 0503117) в 2019 году муниципальным образованиям предоставлены бюджетные кредиты на общую сумму 328 535,5 тыс. рублей. Согласно справке по консолидируемым расчетам (ф. 0503125) бюджетные кредиты предоставлены 13 муниципальным образованиям.

**Таблица. Бюджетные кредиты, тыс. рублей**

Наименование муниципального образования	Сумма
МО «Кутулик»	1 500,0
Марковского МО	10 966,2
Усольское районное муниципальное образование	2 758,0
Белореченского муниципального образования (городское поселение)	5 800,0
Мишелевского МО (городское поселение)	899,0

Наименование муниципального образования	Сумма
МО г.Братск	150 000,0
МО г. Усть-Илимска	39 107,0
МО Казачинско-Ленского района	9 800,0
МО г. Усолье-Сибирское	52 582,9
МО Катангского района	9 079,0
МО Киренского района	12 000,0
МО Шелеховское городское поселение	13 343,3
МО г. Усть-Кута	20 700,0
Итого	328 535,5

### 3. Результаты внешних проверок главных администраторов средств областного бюджета за 2019 год

В соответствии со статьей 264.4. БК РФ годовой отчет об исполнении бюджета до его рассмотрения в законодательном (представительном) органе подлежит внешней проверке, которая включает внешнюю проверку бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств и подготовку заключения на годовой отчет об исполнении бюджета.

По результатам внешней проверки оформлены и направлены акты главным администраторам средств областного бюджета (всего 36 актов).

В ходе внешней проверки годового отчета областного бюджета за 2019 год исследовалось соблюдение бюджетного законодательства РФ при составлении бюджетной отчетности главных администраторов средств областного бюджета, в том числе:

- Приказ Минфина России от 28.12.2010 № 191н «Об утверждении Инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы РФ»,

- Приказ Минфина России от 01.12.2010 № 157н «Об утверждении Единого плана счетов бухгалтерского учета для органов государственной власти (государственных органов), органов местного самоуправления, органов управления государственными внебюджетными фондами, государственных академий наук, государственных (муниципальных) учреждений и Инструкции по его применению»,

- Приказ Минфина России от 06.12.2010 № 162н «Об утверждении Плана счетов бюджетного учета и Инструкции по его применению»,

- Приказ Минфина России от 25.03.2011 № 33н «Об утверждении Инструкции о порядке составления, представления годовой, квартальной бухгалтерской отчетности государственных (муниципальных) бюджетных и автономных учреждений».

Как показала внешняя проверка, при составлении годовой бюджетной отчетности главными администраторами бюджетных средств не всегда соблюдались требования вышеуказанных правовых актов.

В рамках полномочий КСП области, установленных статьей 16 Федерального закона от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», КСП области по фактам выявленных нарушений должностным лицам государственных органов Иркутской области направлены предписания (всего 22).

	Наименование ГАБС	№ и дата предписания	Допущенные нарушения	Примечание
1	Министерство строительства, дорожного хозяйства Иркутской	01/7-Прп от 04.03.2020	В нарушение пунктов 152, 158 Инструкции № 191н в пояснительной записке (ф. 0503160) не отражена информация о проведенной инвентаризации активов и обязательств	Исполнено 05.03.2020 – внесены изменения в ф. 0503160

	Наименование ГАБС	№ и дата предписания	Допущенные нарушения	Примечание
	области		до составления отчетности. В составе отчетности Таблица № 6 «Сведения о проведении инвентаризации» не представлена.	
2	Министерство строительства, дорожного хозяйства Иркутской области	01/8-Прп от 05.03.2020	В нарушение пункта 155 Инструкции № 191н в Таблице № 3 «Сведения об исполнении текстовых статей закона (решения) о бюджете» (ф.0503160) не отражены все бюджетные ассигнования текстовой части Закона о бюджете, имеющие отношения к деятельности министерства (дорожный фонд). В нарушение пункта 164 Инструкции № 191н ф.0503166, входящая в состав пояснительной записки (ф. 0503160) имеет числовые значения (не подлежит заполнению).	Исполнено 06.03.2020 – внесены изменения в ф. 0503160.
3	Архивное агентство Иркутской области	01/16-Прп от 11.03.2020	В нарушение пункта 164 Инструкции № 191н ф.0503166, входящая в состав пояснительной записки (ф. 0503160) имеет числовые значения (не подлежит заполнению).	Исполнено 12.03.2020 – в ф. 0503160 внесены изменения.
4	Служба ветеринарии Иркутской области	01/17-Прп от 12.03.2020	В пояснительной записке (ф. 0503160) отражена информация, которая не соответствует числовым значениям, отраженным в формах отчетности.	Исполнено 13.03.2020, в ф. 0503160 внесены изменения.
5	Представительство о Правительства Иркутской области при Правительстве РФ в г. Москве	01/19-Прп от 13.03.2020	В нарушение пункта 8 Инструкции 191н в пояснительной записке (ф. 0503160) не отражена информация о формах бюджетной отчетности, которые не имеют числовых значений, при этом в составе отчетности не представлены отдельные формы. В нарушение пункта 158 Инструкции № 191н, Таблица № 6 «Сведения о проведенной инвентаризации» (форма 0503160) представлена с нулевыми показателями.	Исполнено 16.03.2020 – в ф.0503160 внесены изменения.
6	Министерство труда и занятости Иркутской области	01/20-Прп от 13.03.2020	В нарушение пункта 152 в форме 0503160 отражена некорректная информация о деятельности министерства. В разделе 4 формы отражена сумма экономии, достигнутая в результате применения конкурентных способов определения поставщика, – 12 811,6 тыс. рублей, в ф. 0503175 – 12 290,1 тыс. рублей.	Исполнено 16.03.2020 – в ф.0503160 внесены изменения
7	Министерство социального развития, опеки и попечительства Иркутской области	01/21-Прп от 13.03.2020	В балансе ф. 0503730 на начало 2019 года показатели по разделам не соответствуют показателям на конец 2018 года на общую сумму 11 515,9 тыс. рублей. Корректировка данных показателей предусмотрена формой 0503773 «Сведения об изменении	Исполнено 17.03.2020 – министерством даны пояснения.

	Наименование ГАБС	№ и дата предписания	Допущенные нарушения	Примечание
			валюты баланса», в которой скорректирована сумма по всем разделам только на сумму 480,0 тыс. рублей. При этом пояснительная записка отражает обороты по финансовым активам и обязательствам, которые в форме 0503773 не заполнены.	
8	Министерство по молодежной политике Иркутской области	01/22-Прп от 13.03.2020	Бюджетная отчетность не содержит всех справок по консолидируемым расчетам по форме 0503125, справки по коду 140120281 «Расходы на безвозмездные перечисления капитального характера государственным (муниципальным) бюджетным и автономным учреждениям».	Исполнено 16.03.2020 – справка по консолидируемым расчетам по ф. 0503125 по коду 140120281 представлена.
9	Министерство образования Иркутской области	01/24-Прп от 18.03.2020	В нарушение пункта 152 Инструкции №191н форма 0503160 «Пояснительная записка» не содержит обязательную информацию о результатах деятельности субъекта бюджетной отчетности в 2019 году (не раскрыта информация о дебиторской и кредиторской задолженности, о доходах министерства и прочие)	Исполнено 25.03.2020 – в ф. 0503160 внесены изменения.
10	Служба государственного строительного надзора Иркутской области	01/25-Прп от 18.03.2020	В нарушение пункта 152 Инструкции №191н форма 0503160 «Пояснительная записка» не содержит обязательную информацию о результатах деятельности субъекта бюджетной отчетности в 2019 году (не раскрыта информация о мерах по повышению эффективности расходования бюджетных средств, о мерах по повышению квалификации и переподготовке специалистов и прочие).	Исполнено 20.03.2020 – в ф. 0503160 внесены изменения.
11	Министерство природных ресурсов и экологии Иркутской области	01/26-Прп от 19.03.2020	В нарушение пункта 170.2 Инструкции 191н в форме 0503175 «Сведения о принятых и неисполненных обязательствах получателя бюджетных средств» в графе 3 некорректно отражена сумма принятых обязательств с применением конкурентных способов, в том числе у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) в объеме 51 258,2 тыс. рублей, следует – 52 746,6 тыс. рублей (отклонение составило 1 488,4 тыс. рублей или 2,9%). В нарушение пункта 70 Инструкции 191н в графе 8 ф. 0503128 «Отчет о бюджетных обязательствах» некорректно отражена сумма принятых бюджетных обязательств с применением конкурентных способов в объеме 51 258,2 тыс. рублей, следует – 52 746,6 тыс. рублей.	Исполнено 20.03.2020 – министерством внесены изменения в отчетность 2019 года (ф. 0503175, ф. 0503128), ф. 0503166 исключена из состава бюджетной отчетности.

	Наименование ГАБС	№ и дата предписания	Допущенные нарушения	Примечание
			В нарушение пункта 164 Инструкции 191н форма 0503166 «Сведения об исполнении мероприятий в рамках целевых программ» представлена с числовыми значениями (не подлежит заполнению на уровне субъекта)	
12	Архивное агентство Иркутской области	01/27-Прп от 19.03.2020	<p>В нарушение пункта 170.2 Инструкции 191н в форме 0503175 «Сведения о принятых и неисполненных обязательствах получателя бюджетных средств» в графе 3 некорректно отражена сумма принятых обязательств с применением конкурентных способов, в том числе у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) в объеме 10 824,6 тыс. рублей, следует – 10 629,6 тыс. рублей (отклонение составило 195,0 тыс. рублей или 1,8%).</p> <p>В нарушение пункта 70 Инструкции 191н в графе 8 ф. 0503128 «Отчет о бюджетных обязательствах» некорректно отражена сумма принятых бюджетных обязательств с применением конкурентных способов в объеме 10 824,6 тыс. рублей, следует – 10 629,6 тыс. рублей.</p> <p>В нарушение пункта 159 Инструкции 191н в Таблице №7 «Сведения о результатах внешнего государственного (муниципального) финансового контроля» представлены некорректные данные.</p>	Исполнено 23.03.2020 – агентством в бюджетную отчетность 2019 года внесены изменения (ф.0503175, ф. 0503128). Таблица № 7 (ф. 0503160) откорректирована.
13	Министерство жилищной политики, энергетики и транспорта Иркутской области	01/30-Прп от 25.03.2020	<p>В нарушение пункта 170.2 Инструкции 191н в форме 0503175 «Сведения о принятых и неисполненных обязательствах получателя бюджетных средств» в графе 3 некорректно отражена сумма принятых обязательств с применением конкурентных способов, в том числе у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) в объеме 382 156,6 тыс. рублей, следует – 485 271,2 тыс. рублей (отклонение составило 103 114,6 тыс. рублей или 27,0%).</p> <p>В нарушение пункта 70 Инструкции 191н в графе 8 ф. 0503128 «Отчет о бюджетных обязательствах» некорректно отражена сумма принятых бюджетных обязательств с применением конкурентных способов в объеме 382 156,6 тыс. рублей, следует –</p>	Исполнено 02.04.2020 – министерством внесены изменения в отчетность 2019 года (ф. 0503175, ф. 0503128), ф. 0503166 исключена из состава бюджетной отчетности.



	Наименование ГАБС	№ и дата предписания	Допущенные нарушения	Примечание
			485 271,2 тыс. рублей. В нарушение пункта 164 Инструкции 191н форма 0503166 «Сведения об исполнении мероприятий в рамках целевых программ» представлена с числовыми значениями (не подлежит заполнению на уровне субъекта)	
14	Министерство по регулированию контрактной системы в сфере закупок Иркутской области	01/31-Прп от 25.03.2020	В отчете об исполнении бюджета.(ф.0503127) не отражена информация по КБК 1 17 01020 02 0000 180 и 1 17 05020 02 0000 180. Указанные КБК закреплены за министерством в перечне главных администраторов доходов областного бюджета, утвержденные Законом Иркутской области № 131-ОЗ, при этом информация об отсутствии доходов не отражена в пояснительной записке (0503160).	Исполнено 27.03.2020 – справка по консолидированным расчетам (ф.0503125) представлена в полном объеме, представлены пояснения по КБК
15	Служба по охране объектов культурного наследия Иркутской области	01/32-Прп от 25.03.2020	В нарушение пункта 164 Инструкции 191н форма 0503166 «Сведения об исполнении мероприятий в рамках целевых программ» представлена с числовыми значениями (не подлежит заполнению на уровне субъекта) В нарушение пункта 152 Инструкции 191н в форме 0503160 «Пояснительная записка» не указаны сведения подлежащие обязательному отражению (информация в части выбытия в 2019 году недвижимого имущества с забалансового счета 01 «имущество, полученное в пользование» на сумму 1 132,9 тыс. рублей формы 0503168 «Сведения о движении нефинансовых активов».	Исполнено 27.03.2020 – в ф. 0503160 внесены изменения.
16	Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Иркутской области	01/33-Прп от 27.03.2020	В нарушение пункта 152 Инструкции 191н в форме 0503160 «пояснительная записка» не указана информация подлежащая обязательному отражению (о мерах по повышению эффективности расходования бюджетных средств, о мерах по повышению квалификации и переподготовке специалистов и прочие)	Исполнено 06.04.2020 – в ф.0503160 внесены изменения.
17	Министерство имущественных отношений Иркутской области	01/34-Прп от 03.04.2020	В нарушение пункта 170.2 Инструкции 191н в форме 0503175 «Сведения о принятых и неисполненных обязательствах получателя бюджетных средств» в графе 3 некорректно	Исполнено 09.04.2020 - министерством внесены изменения в

	Наименование ГАБС	№ и дата предписания	Допущенные нарушения	Примечание
			<p>отражена сумма принятых обязательств с применением конкурентных способов, в том числе у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) в объеме 63 881,9 тыс. рублей, следует – 453 076,4 тыс. рублей (отклонение составило 389 194,5 тыс. рублей или 709,2%).</p> <p>В нарушение пункта 70 Инструкции 191н в графе 8 ф. 0503128 «Отчет о бюджетных обязательствах» некорректно отражена сумма принятых бюджетных обязательств с применением конкурентных способов в объеме 63 881,9 тыс. рублей, следует – 453 076,4 тыс. рублей.</p> <p>В нарушение пункта 164 Инструкции 191н форма 0503166 «Сведения об исполнении мероприятий в рамках целевых программ» представлена с числовыми значениями (не подлежит заполнению на уровне субъекта)</p>	отчетность 2019 года (ф. 0503175, ф. 0503128), ф. 0503166 исключена из состава бюджетной отчетности
18	Избирательная комиссия Иркутской области	01/35-Прп от 06.04.2020	Отдельные формы отчетности (0503110, 0503121, 0503123) не содержат обязательных реквизитов – дата составления.	Исполнено 13.04.2020 – представлены новые формы отчетности
19	Администрация Усть-Ордынского Бурятского округа	01/36-Прп от 06.04.2020	<p>В нарушение статьи 264.1 Бюджетного кодекса РФ в составе бюджетной отчетности не представлена ф. 0503123 «Отчет о движении денежных средств», ф. 0503169 в части сведений о кредиторской задолженности (ф. 0503160).</p> <p>В нарушение пункта 170.2 Инструкции 191н в сведениях о принятых и неисполненных обязательствах получателя бюджетных средств (ф.0503175) в графе 3 раздела 4 Приложения ф. 0503175 некорректно отражена сумма принятых обязательств с применением конкурентных способов в общем объеме 7 948,5 тыс. рублей, следовало – 8 547,5 тыс. рублей (отклонение 599.0 тыс. рублей или 7,5%).</p> <p>В нарушение пункта 70 Инструкции 191н в графе 8 ф.0503128 (строка 200, строка 999) некорректно отражена сумма принятых бюджетных обязательств с применением конкурентных способов в объеме 7 948,5 тыс. рублей, следовало – 8 547,5 тыс. рублей.</p>	Исполнено 13.04.2020 - администрацией внесены изменения в отчетность 2019 года (ф. 0503175, ф. 0503128), представлены формы 0503123, 0503169
20	Служба государственного	01/37-Прп от 07.04.2020	В нарушение пункта 152 Инструкции 191н, в форме 0503160 «Пояснительная	Исполнено 07.04.2020 – в ф.

	Наименование ГАБС	№ и дата предписания	Допущенные нарушения	Примечание
	жилищного надзора Иркутской области		записка» отсутствует информация подлежащая обязательному отражению (о мерах по повышению эффективности расходования бюджетных средств, о мерах по повышению квалификации и переподготовке специалистов и прочие)	0503160 внесены изменения.
21	Министерство экономического развития Иркутской области	01/38-Прп от 13.04.2020	В нарушение пункта 163 Инструкции 191н сведения об исполнении бюджета (ф.0503164) не соответствует показателям «Отчета об исполнении бюджета главного распорядителя, распорядителя...» (ф.0503127). Так, в форме 0503164 исполненные бюджетные назначения по доходам отражены в сумме 857 772,7 тыс. рублей, в форме 0503127 – 857 909,7 тыс. рублей (отклонение 137,0 тыс. рублей или 0,2%). В форме 0503164 по разделу «Источники финансирования дефицита бюджета» отражена сумма исполненных назначений 2 855 241,2 тыс. рублей, в форме 0503127 – 2 855 104,2 тыс. рублей (отклонение 137,0 тыс. рублей или 0,2%).	Исполнено 17.04.2020 – министерством представлены уточненные формы 0503164, 0503127
22	Служба архитектуры Иркутской области	01/39-Прп от 15.04.2020	В нарушение пункта 164 Инструкции 191н форма 0503166 представлена с числовыми значениями (не подлежит заполнению). В нарушение пункта 152 Инструкции 191н не указана информацию, подлежащая обязательному отражению. В формах бюджетной отчетности 0503130, 0503121, 0503123, представленных на бумажных носителях отсутствуют отдельные строки, предусмотренные Инструкцией 191н.	Исполнено 16.04.2020 – форма 0503166 исключена из состава бюджетной отчетности, формы 0503130, 0503121, 0503123 представлены с учетом замечаний.

Основные выводы и замечания по результатам внешней проверки годовой бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств:

**1. Администрация Усть-Ордынского Бурятского округа (код 800):**

- в нарушение п. 3 статьи 264.1 БК РФ, пункта 11.1 Инструкции № 191н в составе годовой бюджетной отчетности не представлен отчет о движении денежных средств (ф. 0503123);

- в нарушение п. 152 Инструкции № 191н не представлены сведения по кредиторской задолженности (ф. 0503169);

- в нарушение пункта 170.2 Инструкции № 191н в форме 0503175 в графе 3 раздела 4 Приложения ф. 0503175 некорректно отражена сумма принятых обязательств с применением конкурентных способов в общем объеме 7 948,5 тыс. рублей, следовало – 8 547,5 тыс. рублей, отклонение 599,0 тыс. рублей (на 7,5%);

- в нарушение пункта 70 Инструкции № 191н в графе 8 ф. 0503128 (строка 200, строка 999) неверно отражена сумма принятых бюджетных обязательств с применением конкурентных способов в объеме 7 948,5 тыс. рублей, следовало – 8 547,5 тыс. рублей.

**2. Министерство спорта Иркутской области (код 801):**

- формы бюджетной отчетности составлены в соответствии с требованиями Инструкции № 191н, в ходе проверки междокументальных контрольных соотношений показателей форм отчетности отклонений не выявлено;

- формы годовой бухгалтерской отчетности государственных учреждений (подведомственных министерству), сформированы в соответствии с требованиями Инструкции № 33н.

**3. Министерство здравоохранения Иркутской области (код 803)**

- в текстовой части раздела 1 формы 0503160 «Пояснительная записка» не в полной мере раскрыта информация о реорганизации подведомственных министерству учреждений, в результате которой число учреждений, указанных в ф.0503161 сократилось со 134-х до 125-ти, дополнительно в ходе проверки представлена информация о реорганизации ОГБУЗ «Иркутская городская детская поликлиника № 5» путем присоединения к ОГБУЗ «Иркутская городская больница № 5» на основании распоряжения Правительства Иркутской области от 27.06.2019 № 447-рп.

- в отступление от требований п.152 Инструкции № 191н в разделе 5 пояснительной записки не приведен перечень документов ГРБС (министерства), регулирующих вопросы бюджетного учета и отчетности в системе подведомственных ему получателей бюджетных средств, администраторов дохода бюджета.

**4. Министерство культуры и архивов Иркутской области (804)**

- представленные к внешней проверке формы бюджетной отчетности сформированы в соответствии с Инструкцией № 191н;

- в отношении форм годовой бухгалтерской отчетности государственных учреждений (подведомственных министерству), составленных на основании Инструкции № 33н, нарушений в ходе внешней проверки не установлено.

**5. Министерство труда и занятости Иркутской области (805):**

- бюджетная отчетность не сброшюрована, оглавление представленных к проверке материалов, не сформировано;

- в отступление от п. 152 Инструкции № 191н, в пояснительной записке отсутствует информация о техническом состоянии, эффективности использования, обеспеченности субъекта бюджетной отчетности и его структурных подразделений основными фондами (соответствия величины, состава и технического уровня фондов реальной потребности в них), основных мероприятиях по улучшению состояния и сохранности основных средств; характеристика комплектности. Сумма экономии, достигнутая в результате применения конкурентных способов определения поставщиков, указанная в разделе 4 Пояснительной записки (12 811,6 тыс. рублей), не соответствует данным ф. 0503175 (12 290,1 тыс. рублей).

**6. Министерство социального развития, опеки и попечительства Иркутской области (806):**

- формы бюджетной отчетности составлены в соответствии с требованиями Инструкции № 191н, в ходе проверки междокументальных контрольных соотношений показателей форм отчетности отклонений не выявлено;

- формы годовой бухгалтерской отчетности государственных учреждений (подведомственных министерству), сформированы в соответствии с требованиями Инструкции № 33н.

#### 7. Министерство образования Иркутской области (807):

- годовая отчетность министерства за 2019 год представлена для проведения внешней проверки в КСП Иркутской области письмом от 28.02.2020 № 02-55-1910/20, дополнительно 16.03.2020 письмом от 13.03.2020 № 02-55-2433/20 в связи с изменением показателей форм в КСП области представлены измененные формы отчетности №№ 0503110, 0503121, 0503130, 0503168, 0503169, 0503190, 0503790 в несброшюрованном и пронумерованном виде;

- по результатам анализа первоначально представленных форм отчетности в связи с установленным несоответствием пояснительных записок в составе сводной бюджетной отчетности ГРБС (ф.0503160) и сводной бухгалтерской отчетности государственного учреждения (ф.0503760) требованиям Инструкции №191н и Инструкции № 33н о порядке составления отчетности КСП области вынесено предписание от 18.03.2020 № 01/24-Прп о необходимости принятия мер по устранению нарушений; министерством с ответом на предписание 25.03.2020 и 27.03.2020 направлены уточненные формы Пояснительных записок (ф.0503160, 0503760).

#### 8. Министерство сельского хозяйства Иркутской области (809):

- данные графы 3 раздела 4 ф.0503175 «Сведения об экономии при заключении государственных (муниципальных) контрактов с применением конкурентных способов» не согласуются с информацией, размещенной в ЕИС, в части государственных контрактов, заключенных службой гостехнадзора Иркутской области.

#### 9. Министерство финансов Иркутской области (810):

- формы бюджетной отчетности составлены в соответствии с требованиями Инструкции № 191н, в ходе проверки междокументальных контрольных соотношений показателей форм отчетности отклонений не выявлено.

#### 10. Министерство жилищной политики, энергетики и транспорта Иркутской области (812):

- в нарушение п. 170.2 Инструкции №191н в сведениях о принятых и неисполненных обязательствах получателя бюджетных средств (ф. 0503175), отсутствуют разделы 3, 4 Приложения;

- в нарушение п. 170.2 Инструкции №191н в форме 0503175 «Сведения о принятых и неисполненных обязательствах получателя бюджетных средств» в графе 3 некорректно отражена сумма принятых обязательств с применением конкурентных способов, в том числе у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) в объеме 382 156,6 тыс. рублей, следует – 485 271,2 тыс. рублей (отклонение составило 103 114,6 тыс. рублей или 27,0%);

- в нарушение п. 70 Инструкции №191н в графе 8 ф. 0503128 «Отчет о бюджетных обязательствах» некорректно отражена сумма принятых бюджетных обязательств с

применением конкурентных способов в объеме 382 156,6 тыс. рублей, следует – 485 271,2 тыс. рублей;

- в нарушение п. 164 Инструкции №191н форма 0503166 «Сведения об исполнении мероприятий в рамках целевых программ» представлена с числовыми значениями (не подлежит заполнению на уровне субъекта).

#### 11. Министерство имущественных отношений Иркутской области (813):

- в нарушение п. 170.2 Инструкции №191н в форме 0503175 «Сведения о принятых и неисполненных обязательствах получателя бюджетных средств» в графе 3 некорректно отражена сумма принятых обязательств с применением конкурентных способов, в том числе у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) в объеме 63 881,9 тыс. рублей, следовало 453 076,4 тыс. рублей (отклонение составило 389 194,5 тыс. рублей или 709,2%);

- в нарушение п. 70 Инструкции №191н в графе 8 ф. 0503128 «Отчет о бюджетных обязательствах» некорректно отражена сумма принятых бюджетных обязательств с применением конкурентных способов в объеме 63 881,9 тыс. рублей, следует – 453 076,4 тыс. рублей.

- в нарушение пункта 164 Инструкции №191н форма 0503166 «Сведения об исполнении мероприятий в рамках целевых программ» представлена с числовыми значениями (не подлежит заполнению на уровне субъекта).

#### 12. Министерство строительства, дорожного хозяйства Иркутской области (814):

- в нарушение п.п. 152, 158 Инструкции №191н факт проведения годовой инвентаризации не отражен в текстовой части раздела 5 «Прочие вопросы деятельности субъекта бюджетной отчетности» пояснительной записки (ф.0503160). Замечание устранено в ходе проверки;

- в нарушение п. 155 Инструкции №191н в составе годовой бюджетной отчетности за 2019 год в Таблице № 3 предоставлены не в полном объеме сведения, отражающие характеристику об исполнении текстовых статей закона (решения) о бюджете имеющих отношение к деятельности министерства (указано 3 198 704,0 тыс. рублей, а должно – 13 525 441,6 тыс. рублей), отклонение составило 10 326 737,6 тыс. рублей. Замечание устранено в ходе проверки;

- в нарушение п. 164 Инструкции № 191н в составе годовой бюджетной отчетности за 2019 год предоставлены числовые значения в форме 0503166 «Сведения об исполнении мероприятий в рамках целевых программ», при этом форма 0503166, между тем форма заполняется исключительно федеральными государственными органами;

- в пояснительной записке, входящей в состав годовой отчетности министерства (ф. 0503160) по счету 1 205 00 000 отражена дебиторская задолженность на конец отчетного периода в сумме 2 400,8 тыс. рублей, что является некорректным значением, т.к. в форме 0503169 по счету 1 205 00 000 дебиторская задолженность на конец периода отражена в объеме 6 173 028,1 тыс. рублей (отклонение – 6 170 627,3 тыс. рублей), по счету 1 401 40 000 указана кредиторская задолженность в объеме 104 476,1 тыс. рублей, в форме 0503169 – 6 275 103,4 тыс. рублей (отклонение – 6 170 627,3 тыс. рублей). Замечание устранено в ходе проверки;

- на конец отчетного периода счету 130300000 «Расчеты по платежам в бюджет» (ф. 0503169) числится дебиторская задолженность в объеме 1 321,7 тыс. рублей, в том числе по счету 130310000 «Расчеты по страховым взносам на обязательное пенсионное страхование на выплату страховой части трудовой пенсии» 49,5 тыс. рублей, что позволяет

сделать вывод о некорректном расчете налога, в нарушении статьи 22 Федерального закона от 15.12.2001 № 167-ФЗ «Об обязательном пенсионном страховании в РФ».

**13. Министерство природных ресурсов и экологии Иркутской области (815):**

- в нарушение п. 170.2 Инструкции № 191н в форме 0503175 в графе 3 некорректно отражена сумма принятых обязательств с применением конкурентных способов, в том числе у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) в объеме 51 258,2 тыс. рублей, следовало 52 746,6 тыс. рублей (отклонение составило 1 488,4 тыс. рублей или 2,9%);

- в нарушение п. 70 Инструкции №191н в графе 8 ф. 0503128 неверно отражена сумма принятых бюджетных обязательств с применением конкурентных способов в объеме 51 258,2 тыс. рублей, следовало 52 746,6 тыс. рублей;

- в нарушение п. 164 Инструкции № 191н в составе годовой бюджетной отчетности за 2019 год предоставлены числовые сведения в форме 0503166 «Сведения об исполнении мероприятий в рамках целевых программ», при этом форма 0503166 министерством не подлежит заполнению;

- по счету 130310000 «Расчеты по страховым взносам на обязательное пенсионное страхование на выплату страховой части трудовой пенсии» на конец периода числится дебиторская задолженность в объеме 2,3 тыс. рублей, что позволяет сделать вывод о некорректном расчете налога, в нарушении статьи 22 Федерального закона от 15.12.2001 № 167-ФЗ.

**14. Законодательное Собрание Иркутской области (816):**

- формы бюджетной отчетности составлены в соответствии с требованиями Инструкции № 191н, в ходе проверки междокументальных контрольных соотношений показателей форм отчетности отклонений не выявлено.

**15. Управление делами Губернатора Иркутской области и Правительства Иркутской области (817):**

- отдельная информация, содержащаяся в пояснительной записке (ф 0503160) содержат незначительные неточности по отношению к числовым значениям, указанным в формах отчетности, например, кредиторская задолженность по состоянию на 01.01.2020 отражена в сумме 10 126,3 тыс. рублей, при этом в форме 0503169 ее объем составляет 10 299,4 тыс. рублей (отклонение 173,1 тыс. рублей); по счету 1 302 00 000 отражена кредиторская задолженность в сумме 10 299,4 тыс. рублей, в форме 0503169 - 10 126,3 тыс. рублей (отклонение – 173,1 тыс. рублей).

- в отступление от п. 152 Инструкции №191н в разделе 2 пояснительной записки (ф. 0503160) не отражена информация о техническом состоянии, эффективности использования, обеспеченности управления делами основными фондами (соответствия величины, состава и технического уровня фондов реальной потребности в них), основных мероприятиях по улучшению состояния и сохранности основных средств, характеристика комплектности, а также сведения о своевременности поступления материальных запасов.

**16. Избирательная комиссия Иркутской области (818):**

- формы бюджетной отчетности составлены в соответствии с требованиями Инструкции № 191н, в ходе проверки междокументальных контрольных соотношений показателей форм отчетности отклонений не выявлено.

**17. Уполномоченный по правам человека в Иркутской области (819):**

- в отступление от п. 158 Инструкции № 191н, согласно которому при отсутствии расхождений по результатам инвентаризации, проведенной в целях подтверждения показателей годовой бюджетной отчетности, Таблица № 6 не заполняется, представлена Таблица № 6 «Сведения о проведении инвентаризации» с нулевыми показателями расхождений по результатам инвентаризации;

- в отступление от п. 8 Инструкции № 191н, согласно которому в случае, если все показатели, предусмотренные формой бюджетной отчетности, утвержденной Инструкцией № 191н, не имеют числового значения, такая форма отчетности не составляется, информация о чем подлежит отражению в Пояснительной записке к бюджетной отчетности за отчетный период, представлена форма отчетности «Сведения об остатках денежных средств на счетах получателя бюджетных средств» (ф. 0503178) с отсутствующими числовыми показателями.

**18. Служба записи актов гражданского состояния Иркутской области (823):**

- формы бюджетной отчетности составлены в соответствии с требованиями Инструкции № 191н, в ходе проверки междокументальных контрольных соотношений показателей форм отчетности отклонений не выявлено.

**19. Служба по тарифам Иркутской области (824):**

- формы бюджетной отчетности составлены в соответствии с требованиями Инструкции № 191н, в ходе проверки междокументальных контрольных соотношений показателей форм отчетности отклонений не выявлено.

**20. Аппарат Губернатора Иркутской области и Правительства Иркутской области (827):**

- отдельная информация, содержащаяся в текстовой части пояснительной записке (ф. 0503160) содержат незначительные неточности по отношению к числовым значениям, указанным в формах отчетности, например, объем кредиторской задолженности отражен в текстовой части в сумме 2 170,9 тыс. рублей, согласно данным в ф. 0503169, ф. 0503130 - объем кредиторской задолженности на конец отчетного периода составляет 202,0 тыс. рублей.

**21. Контрольно-счетная палата Иркутской области (828):**

- формы бюджетной отчетности составлены в соответствии с требованиями Инструкции № 191н, в ходе проверки междокументальных контрольных соотношений показателей форм отчетности отклонений не выявлено.

**22. Министерство по регулированию контрактной системы в сфере закупок Иркутской области (829):**

- формы бюджетной отчетности составлены в соответствии с требованиями Инструкции № 191н, в ходе проверки междокументальных контрольных соотношений показателей форм отчетности отклонений не выявлено.

**23. Служба государственного жилищного надзора Иркутской области (830):**

- в нарушение п.152 Инструкции №191н в форме 0503160 «Пояснительная записка» отсутствует информация, подлежащая обязательному отражению (о мерах по повышению



эффективности расходования бюджетных средств, о мерах по повышению квалификации и переподготовке специалистов и прочие).

**24. Министерство экономического развития Иркутской области (831):**

- в нарушение п. 163 Инструкции №191н сведения об исполнении бюджета (ф.0503164) не соответствует показателям «Отчета об исполнении бюджета главного распорядителя, распорядителя...» (ф.0503127):

в форме 0503164 исполненные бюджетные назначения по доходам отражены в сумме 857 772,7 тыс. рублей, в форме 0503127 – 857 909,7 тыс. рублей (отклонение 137,0 тыс. рублей или 0,2%);

в форме 0503164 по разделу «Источники финансирования дефицита бюджета» отражена сумма исполненных назначений 2 855 241,2 тыс. рублей, в форме 0503127 – 2 855 104,2 тыс. рублей (отклонение 137,0 тыс. рублей или 0,2%).

**25. Служба государственного финансового контроля Иркутской области (832):**

- формы бюджетной отчетности составлены в соответствии с требованиями Инструкции № 191н, в ходе проверки междокументальных контрольных соотношений показателей форм отчетности отклонений не выявлено.

**26. Уполномоченный по правам ребенка в Иркутской области (834):**

- формы бюджетной отчетности составлены в соответствии с требованиями Инструкции № 191н, в ходе проверки междокументальных контрольных соотношений показателей форм отчетности отклонений не выявлено.

**27. Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Иркутской области (836)**

- формы бюджетной отчетности составлены в соответствии с требованиями Инструкции № 191н, в ходе проверки междокументальных контрольных соотношений показателей форм отчетности отклонений не выявлено.

**28. Агентство по обеспечению деятельности мировых судей Иркутской области (837):**

- формы бюджетной отчетности составлены в соответствии с требованиями Инструкции № 191н, в ходе проверки междокументальных контрольных соотношений показателей форм отчетности отклонений не выявлено.

**29. Служба государственного строительного надзора Иркутской области (839):**

- в нарушение п. 152 Инструкции №191н в пояснительной записке, входящей в состав годовой отчетности Службы (ф. 0503160) в разделе 2 «Результаты деятельности субъекта бюджетной отчетности» текстовой части не отражена информация о: мерах по повышению эффективности расходования бюджетных средств; мерах по повышению квалификации и переподготовке специалистов; техническом состоянии, эффективности использования, обеспеченности субъекта бюджетной отчетности и его структурных подразделений основными фондами (соответствия величины, состава и технического уровня фондов реальной потребности в них), основных мероприятиях по улучшению состояния и сохранности основных средств; характеристика комплектности, а также сведения о своевременности поступления материальных запасов.

**30. Служба ветеринарии Иркутской области (840):**

- данные графы 3 раздела 4 ф.0503175 «Сведения об экономии при заключении государственных (муниципальных) контрактов с применением конкурентных способов» не согласуются с информацией, размещенной в ЕИС. По данным ЕИС в 2019 году Службой с применением конкурентных способов заключено 2 контракта на общую сумму 1 560,0 тыс. рублей, при этом в графе 3 раздела 4 Приложения ф. 0503175 отражена информация только об 1 контракте на сумму 1 475,0 тыс. рублей (отклонение 85,0 тыс. рублей или 5,8%).

**31. Служба по охране объектов культурного наследия Иркутской области (841):**

- в нарушение п. 164 Инструкции № 191н в составе годовой бюджетной отчетности за 2019 год предоставлены числовые сведения в форме 0503166 «Сведения об исполнении мероприятий в рамках целевых программ», однако форма 0503166 службой не подлежит заполнению.

**32. Архивное агентство Иркутской области (842):**

- в нарушение п. 8 Инструкции № 191н в пояснительной записке (ф. 0503160) информация о непредставлении формы 0503230 «Разделительный (ликвидационный) баланс главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств, главного администратора, администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного администратора, администратора доходов бюджета» ввиду отсутствия в них числовых значений показателей, отсутствует;

- в нарушение п. 164 Инструкции № 191н в составе годовой бюджетной отчетности за 2019 год предоставлены числовые сведения в форме 0503166 «Сведения об исполнении мероприятий в рамках целевых программ», при этом форма 0503166 агентством не подлежит заполнению, так как заполняется только федеральными государственными органами, реализующими мероприятия федеральных целевых программ;

- в отступление от п. 159 Инструкции № 191н агентством в таблице 7 «Сведения о результатах внешнего государственного (муниципального) финансового контроля» отражена информация о выездной плановой проверке ОГКУ ОГАИО проведенной Енисейским управлением Ростехнадзора (выписано предписание на устранение требований безопасности). Данное мероприятие не относится к внешнему государственному (муниципальному) финансовому контролю в сфере бюджетных правоотношений, информация о нем не подлежит отражению в таблице 7;

- в отступление от п. 159 Инструкции № 191н агентством в таблице 7 «Сведения о результатах внешнего государственного (муниципального) финансового контроля» в графе 1 «дата проверки» указаны некорректные даты 21.03.2018 и 28.06.2018 соответственно. В графе 4 не указаны результаты проверки соблюдения нормативов формирования расходов на содержание органов государственной власти Иркутской области в 2017-2018 году и истекшем периоде 2019 года, отсутствуют ссылки на номер и даты актов проверки, в графе 5 не указаны меры по устранению выявленных в ходе проверки нарушений;

- в сведениях об исполнении бюджета (ф. 0503164) не указаны коды, пояснения причин отклонений, что не соответствует пункту 163 Инструкции № 191н;

- на конец отчетного периода по страховым взносам на обязательное пенсионное страхование на выплату страховой части трудовой пенсии образована дебиторская задолженность (переплата) в размере 11,0 тыс. рублей, что позволяет сделать вывод о некорректном расчете налога, в нарушение статьи 22 Федерального закона от 15.12.2001 № 167-ФЗ «Об обязательном пенсионном страховании в Российской Федерации».

- установлено искажение показателя в графе 3 раздела 4 Приложения ф. 0503175 на 1,8% или на 195,0 тыс. рублей (указано 10 824,6 тыс. рублей, подлежало отражению - 10

629,6 тыс. рублей), аналогичное искажение показателей -в стр. 200 графы 8 Отчета (ф. 0503128).

**33. Министерство лесного комплекса Иркутской области (843):**

- годовая бюджетная (бухгалтерская) отчетность за 2019 год по основным параметрам соответствует требованиям Инструкции №191н, Инструкции № 33н.

**34. Министерство по молодежной политике Иркутской области (844):**

- бюджетная отчетность не содержит всех справок по консолидируемым расчетам по форме 0503125, справки по коду 140120281 «Расходы на безвозмездные перечисления капитального характера государственным /(муниципальным) бюджетным и автономным учреждениям».

**35. Служба архитектуры Иркутской области (845):**

- в нарушение п. 164 Инструкции №191н форма 0503166 представлена с числовыми значениями (не подлежит заполнению);

- в нарушение п. 152 Инструкции №191н не указана информацию, подлежащая обязательному отражению;

- в формах бюджетной отчетности 0503130, 0503121, 0503123, представленных на бумажных носителях, отсутствуют отдельные строки, предусмотренные Инструкцией №191н.

**36. Представительство Правительства Иркутской области при Правительстве Российской Федерации в г. Москве (846):**

- в нарушение п. 158 Инструкции № 191н, согласно которому при отсутствии расхождений по результатам инвентаризации, проведенной в целях подтверждения показателей годовой бюджетной отчетности, Таблица № 6 не заполняется, Представительством представлена Таблица № 6 «Сведения о проведении инвентаризации» с нулевыми показателями расхождений по результатам инвентаризации;

- в отступление от п. 8 Инструкции № 191н, согласно которому в случае, если все показатели, предусмотренные формой бюджетной отчетности, утвержденной Инструкцией № 191н, не имеют числового значения, такая форма отчетности не составляется, информация о чем подлежит отражению в пояснительной записке к бюджетной отчетности за отчетный период, Представительством представлена форма отчетности «Сведения об остатках денежных средств на счетах получателя бюджетных средств» (ф. 0503178) с отсутствующими числовыми показателями.

Председатель



И.П. Морохоева