

ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ
ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

Об отчете Правительства Иркутской области о распоряжении государственной собственностью Иркутской области за 2019 год

Заслушав отчет Правительства Иркутской области о распоряжении государственной собственностью Иркутской области за 2019 год, в соответствии со статьей 13 Закона Иркутской области от 6 декабря 2011 года № 123-ОЗ «О порядке управления и распоряжения государственной собственностью Иркутской области», статьями 91, 93 Регламента Законодательного Собрания Иркутской области Законодательное Собрание Иркутской области

ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Принять отчет Правительства Иркутской области о распоряжении государственной собственностью Иркутской области за 2019 год к сведению.

2. Рекомендовать Правительству Иркутской области при реализации полномочий в сфере управления и распоряжения государственной собственностью Иркутской области учесть выводы Контрольно-счетной палаты Иркутской области, обозначенные в заключении от 10.06.2020 № 11/18-ЭАМ на отчет Правительства Иркутской области о распоряжении государственной собственностью Иркутской области за 2019 год.

Председатель
Законодательного Собрания
Иркутской области

А.В. Ведерников

ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ
Комитет по собственности и экономической политике

РЕШЕНИЕ

17 июня 20209 года

№ 06/162р

г. Иркутск

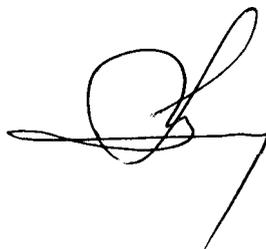
Об отчете Правительства Иркутской области о распоряжении государственной собственностью Иркутской области за 2019 год

Заслушав и обсудив отчет Правительства Иркутской области о распоряжении государственной собственностью Иркутской области за 2019 год, руководствуясь статьями 13, 93 Регламента Законодательного Собрания Иркутской области, комитет

РЕШИЛ:

1. Принять отчет Правительства Иркутской области о распоряжении государственной собственностью Иркутской области за 2019 год к сведению.
2. Внести на рассмотрение Законодательного Собрания Иркутской области отчет Правительства Иркутской области о распоряжении государственной собственностью Иркутской области за 2019 год и проект постановления Законодательного Собрания Иркутской области «Об отчете Правительства Иркутской области о распоряжении государственной собственностью Иркутской области за 2019 год».
3. Рекомендовать Законодательному Собранию Иркутской области принять проект постановления Законодательного Собрания Иркутской области «Об отчете Правительства Иркутской области о распоряжении государственной собственностью Иркутской области за 2019 год».

Председатель комитета



Н.С. Труфанов



**ПЕРВЫЙ ЗАМЕСТИТЕЛЬ
ГУБЕРНАТОРА ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ –
ПРЕДСЕДАТЕЛЬ ПРАВИТЕЛЬСТВА ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ**

664027, Иркутск, ул. Ленина, 1а
Телефон (3952) 256-569, 200-015

Факс (3952) 241-773
E-mail: mail@govirk.ru

25.05.2020 № 02-09-3662/20
на № _____ от _____

Председателю
Законодательного Собрания
Иркутской области
А.В. Ведерникову

О представлении отчета

Уважаемый Александр Викторович!

В соответствии со статьей 4 Закона Иркутской области от 6 декабря 2011 года № 123-ОЗ «О порядке управления и распоряжения государственной собственностью Иркутской области» представляю на рассмотрение в Законодательное Собрание Иркутской области отчет Правительства Иркутской области о распоряжении областной государственной собственностью за 2019 год.

Докладчиком по данному вопросу определена исполняющая обязанности министра имущественных отношений Иркутской области М.А. Быргазова.

Приложение: на 90 л. в 1 экз.

С уважением,
К.Б. Зайцев

Законодательное Собрание Иркутской области	
Вх. №	<u>2875</u>
Дата	<u>25 05 2020</u> г.
на	<u>91</u> листах, индексе <u>01-24</u>

ОТЧЕТ
Правительства Иркутской области
о распоряжении областной
государственной собственностью
за 2019 год

Иркутск, 2020

Оглавление

Раздел 1. Приоритеты государственной политики Иркутской области по управлению и распоряжению областной государственной собственностью	6
1.1. Приоритеты государственной политики в сфере имущественно-земельных отношений на отчетный период	6
1.2. Основные параметры прогноза социально-экономического развития Иркутской области на отчетный период, значимые для определения целей и задач Правительства Иркутской области по управлению и распоряжению областной государственной собственностью	6
1.3. Ключевые проблемы в сфере управления и распоряжения областной государственной собственностью	7
1.4. Цели, задачи и направления деятельности Правительства Иркутской области в сфере управления и распоряжения областной государственной собственностью на отчетный период	7
Раздел 2. Общая характеристика и состав областной государственной собственности.....	10
2.1. Сведения об общем количестве и стоимости объектов областной государственной собственности в динамике.....	10
2.2. Сведения о структуре областной казны, в том числе о неиспользуемых объектах областной государственной собственности	11
2.3. Данные о количестве и динамике числа областных государственных учреждений, областных государственных унитарных предприятий, хозяйственных обществ, пакеты акций (доли) которых находятся в государственной собственности Иркутской области, органов власти Иркутской области.....	12
2.4. Данные о количестве и стоимости объектов областной государственной собственности, переданных на баланс органам государственной власти Иркутской области, областным государственным унитарным предприятиям на праве хозяйственного ведения, областным государственным учреждениям на праве оперативного управления, а также о величине и стоимости пакетов акций (долей) хозяйственных обществ, находящихся в областной государственной собственности.....	13
Раздел 3. Использование областной государственной собственности.....	17
Подраздел 3.1. Использование областной государственной собственности областными государственными учреждениями	17
3.1.1. Характеристика ОГУ по типам (казенные, бюджетные, автономные учреждения) и ведомственной принадлежности, а также сведения о результатах создания, реорганизации и ликвидации ОГУ за отчетный период.....	17
3.1.2. Данные о стоимости и доли областного государственного имущества, закрепленного за ОГУ на праве оперативного управления в общей стоимости областной государственной собственности	20
3.1.3. Данные о количестве и стоимости объектов областной государственной собственности, закрепленных за ОГУ по ведомствам.....	20
3.1.4. Сведения о результатах использования областной государственной собственности областными государственными учреждениями.....	22
3.1.5. Сведения о результативности и эффективности использования областной государственной собственности областными государственными учреждениями	26
Подраздел 3.2. Использование областной государственной собственности областными государственными унитарными предприятиями	27

3.2.1. Характеристика ОГУП по сферам деятельности, а также сведения о результатах создания, реорганизации и ликвидации ОГУП за отчетный период	27
3.2.2. Сведения о выполнении государственных контрактов ОГУП, сведения об ОГУП, в отношении которых возбуждено и (или) прекращено производство по делу о банкротстве.....	28
3.2.3. Данные о стоимости и доле областного государственного имущества, закрепленного за ОГУП на праве хозяйственного ведения, в общей стоимости областной государственной собственности.....	29
3.2.4. Сведения о наименовании ОГУП, основных видах деятельности ОГУП, сведения об участии (членстве) ОГУП в коммерческих и некоммерческих организациях с указанием их организационно-правовой формы и наименования, величины имущественного вклада, размера доли в уставном капитале (фонде) организации.....	29
3.2.5. Сведения о результатах деятельности областных государственных унитарных предприятий	29
3.2.6. Сведения о результатах использования областной государственной собственности областными государственными унитарными предприятиями.....	31
Подраздел 3.3. Результаты деятельности хозяйственных обществ, пакеты акций (доли) которых находятся в областной государственной собственности	34
3.3.1. Сведения об изменении числа ХО за отчетный период, изменении размера уставного капитала ХО за отчетный период	34
3.3.2. Сведения о наименовании ХО, видах основной деятельности ХО, дочерних, зависимых обществах и иных организациях, в капитале (фонде) которых участвует ХО, с указанием размера и стоимости доли в уставном капитале (фонде) дочерних и зависимых организаций, стоимости имущественного вклада (вклада) в организации.....	35
3.3.3. Сведения о доле ХО, завершивших финансовый год с прибылью, в общем количестве ХО; доле ХО, в отношении которых возбуждено производство по делу о банкротстве, в общем числе ХО; доле ХО, в отношении которых прекращена процедура банкротства в связи с восстановлением платежеспособности, в общем количестве ХО, не ведущих финансово-хозяйственную деятельность, находящихся в процедурах банкротства и (или) ликвидации	41
3.3.4. Сведения о результатах деятельности хозяйственных обществ, пакеты акций (доли) которых находятся в областной государственной собственности	41
Раздел 4. Распоряжение областной государственной собственностью.....	43
4.1. Сведения о размере и доле доходов от распоряжения объектами областной государственной собственности, находящимися в областной казне, в общем объеме доходов от управления областной государственной собственностью	43
4.2. Сведения об основных арендаторах и выполнении плана поступлений от сдачи объектов областной государственной собственности в аренду.....	44
4.3. Сведения о результатах передачи объектов областной государственной собственности, находящихся в областной казне, в аренду.....	45
4.4. Сведения об основных ссудополучателях по договорам безвозмездного пользования с указанием целей использования переданных объектов областной государственной собственности	47
4.5. Сведения о результатах передачи объектов областной государственной собственности, находящихся в областной казне, в безвозмездное пользование	48
4.6 Сведения об объектах областной государственной собственности, переданных в доверительное управление, и доверительных управляющих.....	50

4.7. Сведения о результатах передачи объектов областной государственной собственности, находящихся в областной казне, в доверительное управление	50
4.8. Сведения об объектах областной государственной собственности, переданных по концессионным соглашениям, и концессионерах	50
4.9. Сведения о результатах передачи объектов областной государственной собственности, находящихся в областной казне, по концессионным соглашениям.....	50
4.10. Сведения о выполнении плана приватизации объектов областной государственной собственности.....	51
4.11. Сведения о результатах приватизации объектов областной государственной собственности	52
4.12. Сведения о результативности распоряжения областной государственной собственностью, находящейся в областной казне	55
Раздел 5. Формирование и оценка доходного потенциала областной государственной собственности ...	57
5.1. Сведения о перераспределении имущества между федеральными органами государственной власти, органами государственной власти Иркутской области и органами местного самоуправления муниципальных образований Иркутской области, также о передаче имущества областной государственной собственности по договорам пожертвования, купли-продажи за отчетный период	57
5.1.1. Безвозмездная передача имущества из федеральной собственности в областную государственную собственность, из областной государственной собственности в федеральную собственность	57
5.1.2. Безвозмездная передача имущества из муниципальной собственности муниципальных образований Иркутской области в областную государственную собственность, из областной государственной собственности в муниципальную собственность муниципальных образований Иркутской области	60
5.2. Сведения о государственной регистрации вещных прав на объекты областной государственной собственности за отчетный период	62
5.3. Сведения о полноте учета объектов областной государственной собственности с указанием доли объектов областной государственной собственности, на которые зарегистрировано право Иркутской области.....	63
5.4. Сведения об актуализации результатов государственной кадастровой оценки объектов областной государственной собственности	64
5.5. Сведения об организации работы по определению целевого назначения областного государственного имущества, закрепленного на праве хозяйственного ведения или оперативного управления за областными государственными учреждениями, областными государственными унитарными предприятиями, с указанием доли объектов учета областной государственной собственности, для которых определена целевая функция, в общем количестве объектов учета, находящихся в областной государственной собственности	64
5.6. Сведения о доходном потенциале областной государственной собственности	65
Раздел 6. Защита имущественных интересов и контроль в сфере управления областной государственной собственностью.....	67
6.1. Сведения о результатах проверок целевого использования и эффективного использования областной государственной собственности	67
6.2. Сведения о результатах деятельности по защите имущественных интересов Иркутской области, в том числе доля судебных решений, вынесенных в пользу Правительства Иркутской области, принятых в отчетном периоде по поданным Правительством Иркутской области искам,	

направленным на защиту имущественных интересов Иркутской области, к общему количеству судебных решений, принятых в отчетном периоде по поданным Правительством Иркутской области искам, направленным на защиту имущественных интересов Иркутской области 70

Раздел 7. Обоснование наиболее значимых решений по отчуждению областной государственной собственности и оптимизации управления областной государственной собственностью в отчетном периоде. 73

7.1. Решения о передаче объектов областной государственной собственности в концессию 73

7.2. Решения о передаче объектов областной государственной собственности в доверительное управление 73

7.3. Решения об учреждении ОГУ, деятельность которых направлена на исполнение государственных функций в целях обеспечения реализации полномочий органов исполнительной власти в сфере земельно-имущественных отношений 74

7.4. Решения о создании (учреждении), реорганизации и выходе из состава учредителей (участников) некоммерческих организаций, за исключением ОГУ 74

7.5. Решения о создании (учреждении), реорганизации, выходе из состава учредителей (участников), ликвидации хозяйственных обществ 74

7.6. Решения по отчуждению, обременению пакетов акций (долей) хозяйственных обществ, пакеты акций (доли) которых находятся в областной государственной собственности 74

7.7. Решения о создании (учреждении), реорганизации, выходе из состава учредителей (участников), ликвидации хозяйствующих субъектов хозяйственными обществами, пакеты акций (доли) которых находятся в областной государственной собственности 75

7.8. Решения по отчуждению, обременению пакетов акций (долей) хозяйствующих субъектов, находящихся в собственности хозяйственных обществ, пакеты акций (доли) которых находятся в областной государственной собственности 75

7.9. Решения по отчуждению иного имущества, находящегося в областной государственной собственности, цена сделки по которому превышает 10000000 (десять миллионов) рублей 76

Раздел 8. План мероприятий по оптимизации управления и распоряжения областной государственной собственностью. 82

8.1. Описание основных проблем в сфере управления и распоряжения областной государственной собственностью, выявленных в отчетном периоде 82

8.2. Прогнозные значения основных параметров социально-экономического развития Иркутской области, значимых для повышения результативности и эффективности деятельности Правительства Иркутской области по управлению и распоряжению областной государственной собственностью, на очередной год 83

8.3. Направления и основные мероприятия по оптимизации управления и распоряжения областной государственной собственностью, которые могут быть включены в основные плановые и прогнозные документы Иркутской области 84

Раздел 1. Приоритеты государственной политики Иркутской области по управлению и распоряжению областной государственной собственностью

1.1. Приоритеты государственной политики в сфере имущественно-земельных отношений на отчетный период

В 2019 году (далее – отчетный период) приоритетами государственной политики в сфере управления и распоряжения государственной собственностью Иркутской области (далее – областная государственная собственность) являлись:

1) повышение эффективности и качества управления объектами недвижимости, организация и совершенствование системы их учета, обеспечение сохранности;

2) осуществление государственной регистрации вещных прав на объекты областной государственной собственности;

3) повышение эффективности управления и распоряжения земельными участками, находящимися в государственной собственности Иркутской области;

4) обеспечение полноты и своевременности поступления неналоговых доходов в областной бюджет и консолидированный бюджет Иркутской области.

1.2. Основные параметры прогноза социально-экономического развития Иркутской области на отчетный период, значимые для определения целей и задач Правительства Иркутской области по управлению и распоряжению областной государственной собственностью

В прогнозе социально-экономического развития Иркутской области на 2018 год и плановый период 2019 и 2020 годов, одобренном распоряжением Правительства Иркутской области от 25 октября 2017 года № 603-рп, основные параметры, значимые для определения целей и задач Правительства Иркутской области по управлению и распоряжению областной государственной собственностью, не определены.

Вместе с тем, Правительство Иркутской области полагает, что при комплексном подходе к развитию сферы земельно-имущественных отношений:

- развитие сферы управления и распоряжения земельными участками на территории Иркутской области влияет на развитие строительной индустрии, сельского хозяйства, поддержку хозяйствующих субъектов Иркутской области, в том числе субъектов малого и среднего предпринимательства, а также отдельных категорий граждан;

- развитие сферы управления и распоряжения имуществом комплексом позволит рационально использовать объекты областной государственной собственности в целях повышения доходов бюджета Иркутской области (далее – областной бюджет) и доступности органов государственной власти и государственных учреждений Иркутской области для граждан, в рамках оказания государственных услуг.

25 октября 2019 года распоряжением Правительства Иркутской области № 867-рп «О прогнозе социально-экономического развития Иркутской области на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов» утверждены основные параметры прогноза социально-экономического развития Иркутской области на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов.

1.3. Ключевые проблемы в сфере управления и распоряжения областной государственной собственностью

В отчетном периоде в сфере управления и распоряжения областной государственной собственностью наблюдались следующие ключевые проблемы:

1. Высокая степень физического износа областного государственного имущества, в том числе и за счет имущества, принятого из федеральной и муниципальной собственности;

2. Неудовлетворительное состояние объектов областной государственной собственности, являющейся одной из основных причин отсутствия коммерческого спроса на данное имущество;

3. Наличие неиспользуемого имущества, в котором отсутствует потребность областных структур, в связи с оптимизацией областных государственных учреждений Иркутской области (далее - ОГУ) и (или) неудовлетворительным состоянием объектов;

4. Существенные расходы средств областного бюджета на содержание имущества, незадействованного в уставной деятельности ОГУ и не участвующего в осуществлении полномочий субъекта Российской Федерации (налоги, содержание);

5. Недостаток площадей областной государственной собственности, отвечающих требованиям для обеспечения деятельности органов государственной власти Иркутской области и ОГУ, и, как следствие, использование имущества иных форм собственности на условиях аренды, что влечет увеличение расходов бюджета Иркутской области;

6. Недостаточное инвестирование в областное государственное имущество в предыдущие годы.

1.4. Цели, задачи и направления деятельности Правительства Иркутской области в сфере управления и распоряжения областной государственной собственностью на отчетный период

Основными целями в управлении областной государственной собственностью в отчетном периоде являлись повышение эффективности проводимой государственной политики в области земельно-имущественных отношений и управления областной государственной собственностью, и увеличение доходов областного бюджета.

Достижение указанных целей стратегически осуществляется путем решения следующих задач:

1. Повышение эффективности и качества управления объектами недвижимости, инвентаризация и организация их целостной системы учета, оценки, анализа и сохранности.

2. Повышение эффективности управления и распоряжение земельными участками, находящимися в областной государственной собственности.

3. Обеспечение сохранности, надлежащего содержания и управления областной государственной собственностью.

4. Обеспечение организационных, информационных и методических условий деятельности в сфере реализации областной государственной политики в области имущественных отношений и управления областной государственной собственностью.

5. Обеспечение проведения государственной кадастровой оценки в отношении объектов недвижимости, расположенных на территории Иркутской области.

6. Увеличение объема инвестирования в областное государственное имущество, в том числе за счёт средств, полученных ОГУ от приносящей доход деятельности.

7. Передача областного государственного имущества по полномочиям в муниципальную собственность муниципальных образований: жилой фонд, тепловые и электрические сети, обслуживающие объекты соцкультбыта и другое.

В отчетном периоде уровень достижения целей определялся достижением планируемых целевых показателей, определенных государственной программой Иркутской области «Развитие и управление имуществом комплексом и земельными ресурсами Иркутской области» на 2018-2022 годы, утвержденной постановлением Правительства Иркутской области от 27 ноября 2017 года № 774-пп (далее – Государственная программа):

– Динамика доходов областного бюджета от использования государственного имущества Иркутской области и его приватизации (в части доходов, администрируемых министерством имущественных отношений Иркутской области), к предыдущему году – 100,2%;

– Доля земельных участков, находящихся в государственной собственности Иркутской области и земельных участков, государственная собственность на которые не разграничена, предоставленных в установленном законодательством порядке физическим и юридическим лицам на различных правах, от количества сформированных – 61,3%.

Достижение указанных целевых показателей осуществлялось через реализацию комплекса основных мероприятий подпрограммы «Повышение эффективности проводимой государственной политики в области земельно-имущественных отношений и управления государственной собственностью

Иркутской области» на 2018-2022 годы и подпрограммы «Содержание и управление государственным имуществом, закрепленным за управлением делами Губернатора Иркутской области и Правительства Иркутской области на праве оперативного управления» на 2018-2022 годы Государственной программы:

- для повышения эффективности и качества управления объектами недвижимости, организации их целостной системы учета, оценки, анализа и сохранности осуществлена реализация основного мероприятия «Совершенствование системы учета государственной собственности Иркутской области, проведение оценки и обеспечение имущественных интересов Иркутской области»;

- для повышения эффективности управления и распоряжения землями и земельными участками, расположенными на территории Иркутской области, осуществлена реализация основного мероприятия «Улучшение землеустройства и землепользования»;

- для обеспечения сохранности, надлежащего содержания и управления государственным имуществом Иркутской области осуществлена реализация основного мероприятия «Обеспечение содержания и управления государственным имуществом Иркутской области»;

- для обеспечения организационных, информационных и методических условий деятельности в сфере реализации областной государственной политики в области имущественных отношений и управления областной государственной собственностью осуществлена реализация основного мероприятия «Обеспечение условий деятельности в сфере реализации областной государственной политики в области земельно-имущественных отношений и управления государственной собственностью Иркутской области»;

- для обеспечения проведения государственной кадастровой оценки в отношении объектов недвижимости, расположенных на территории Иркутской области осуществлена реализация основного мероприятия «Государственная кадастровая оценка объектов недвижимости, учтенных в Едином государственном реестре недвижимости и расположенных на территории Иркутской области»;

- для приобретения объектов недвижимого имущества на территории Иркутской области осуществлена реализация основного мероприятия «Приобретение объектов недвижимого имущества в государственную собственность Иркутской области»;

- для строительства и реконструкции объектов недвижимого имущества областной государственной собственности административного назначения осуществлена реализация основного мероприятия «Строительство, реконструкция, в том числе выполнение проектных и изыскательских работ, объектов недвижимого имущества государственной собственности Иркутской области административного назначения»;

- для реконструкции объектов недвижимости, принадлежащих управлению делами Губернатора Иркутской области и Правительства Иркутской области на праве оперативного управления, разработки проектно-сметной документации на снос (демонтаж) и строительство объектов недвижимости осуществлена реализация основного мероприятия «Строительство и реконструкция объектов недвижимости, а также выполнение работ по инженерным изысканиям, проектированию строительства, реконструкции и проведению экспертизы проектной документации объектов недвижимости, принадлежащих управлению делами Губернатора Иркутской области и Правительства Иркутской области на праве оперативного управления»;

- для подготовки проектно-сметной документации и проведения капитального ремонта зданий и сооружений областной государственной собственности осуществлена реализация основного мероприятия «Капитальный ремонт объектов областной государственной собственности, закрепленных за управлением делами Губернатора Иркутской области и Правительства Иркутской области на праве оперативного управления».

Раздел 2. Общая характеристика и состав областной государственной собственности

2.1. Сведения об общем количестве и стоимости объектов областной государственной собственности в динамике

Ведение реестра областной государственной собственности Иркутской области (далее – Реестр) осуществляется в соответствии с приказом министерства имущественных отношений Иркутской области (далее - министерство) от 9 марта 2017 года № 14-мпр «Об утверждении Положения об учете объектов государственной собственности Иркутской области».

Сведения об общем количестве и стоимости недвижимого и движимого имущества, учтенного в Реестре, в динамике по годам приведены в таблице 1.

Таблица 1

Сведения об общем количестве и стоимости имущества, учтенного в Реестре на соответствующую дату, за 2017-2019 годы

	На 01.01.2018		На 01.01.2019		На 01.01.2020	
	Кол-во	Стоимость, тыс. руб.	Кол-во	Стоимость, тыс. руб.	Кол-во	Стоимость, тыс. руб.
Объекты недвижимости	12 639	48 484 763,65	13 410	93 087 995,80	20 625	128 201 155,88
Движимое имущество	15 998	19 716 284,19	15 019	21 810 228,74	18 862	28 585 841,97
Итого	28 637	68 201 047,84	28 429	114 898 224,54	39 487	156 786 997,85

Сведения о количестве юридических лиц, учтенных в Реестре на соответствующую дату, в динамике по годам приведены в таблице 2.

Таблица 2

Сведения о количестве юридических лиц, учтенных в Реестре на соответствующую дату, за 2017-2019 годы

Объекты учета областной государственной собственности	Общее количество		
	на 01.01.2018	на 01.01.2019	на 01.01.2020
Областные государственные унитарные предприятия	4	5	5
Областные государственные учреждения	552	514	508
Органы государственной власти Иркутской области	106	105	105
Хозяйственные общества, акции (доли) которых находятся в областной государственной собственности	18	18	18
Унитарные некоммерческие организации (фонды)	6	6	6

Сведения об общем количестве, площади и кадастровой стоимости земельных участков, находящихся в собственности Иркутской области, учтенных в Реестре на соответствующую дату, в динамике по годам приведены в таблице 3.

Таблица 3

Сведения об общем количестве, площади и кадастровой стоимости земельных участков, находящихся в собственности Иркутской области, учтенных в Реестре на соответствующую дату, за 2017-2019 годы

	Общее количество		
	на 01.01.2018	на 01.01.2019	на 01.01.2020
Количество земельных участков, ед.	4 006	4 335	4 717
Площадь земельных участков, тыс. кв. м.	354 798,50	323 449,20	349 143,66
Кадастровая стоимость земельных участков, тыс. руб.	-*	39 531 058,66	44 961 722,85

* - сведения о кадастровой стоимости земельных участков внесены в Реестр в 2018 году, информация о кадастровой стоимости земельных участков на 01.01.2018 не предоставлялась.

2.2. Сведения о структуре областной казны, в том числе о неиспользуемых объектах областной государственной собственности

Сведения о структуре движимого и недвижимого имущества казны Иркутской области (далее – областная казна) приведены в таблице 4.

Таблица 4

Сведения о структуре движимого и недвижимого имущества областной казны по состоянию на конец отчетного периода

	Количество
Объекты недвижимости, из них:	5 379
земельные участки	1 210

здания, сооружения, нежилые помещения, объекты незавершенного строительства	303
жилые помещения	3 866
Движимое имущество, из них:	502
автотранспортные средства	442
движимое имущество, первоначальная стоимость которого равна или превышает 500 000 рублей	60
Итого:	5 881

В отчетном периоде в областной казне находилось 172 неиспользуемых объекта недвижимости, общей площадью 220 702,2 кв. м. Основной причиной неиспользования объектов недвижимости, составляющих областную казну, является их неудовлетворительное состояние, а также не востребованность по причине их отдаленного местоположения от крупных населенных пунктов Иркутской области.

В отчетном периоде в областной казне находилось 424 неиспользуемых земельных участка. Количество неиспользуемых земельных участков увеличилось на 13,98% по сравнению с 2018 годом, так как в отчетном периоде продолжалась работа по выявлению и включению в областную казну неиспользуемых земельных участков.

Необходимо отметить, что ОГУ активно отказываются от земельных участков, предоставленных им в постоянное (бессрочное) пользование, в результате проведения проверок использования государственного имущества, а также с целью снижения налогового бремени на данные учреждения.

Земельные участки, числящиеся в областной казне, имеют низкую коммерческую привлекательность в связи с их отдаленным местоположением от крупных населенных пунктов, отсутствует коммерческая и иная заинтересованность в данных земельных участках.

2.3. Данные о количестве и динамике числа областных государственных учреждений, областных государственных унитарных предприятий, хозяйственных обществ, пакеты акций (доли) которых находятся в государственной собственности Иркутской области, органов власти Иркутской области

На территории Иркутской области в отчетный период осуществляли свою деятельность 508 ОГУ. Динамика числа ОГУ по типам приведена в таблице 5.

Таблица 5

Динамика числа областных государственных учреждений по типам

Тип ОГУ	Количество ОГУ, шт.			
	2018 год	2019 год	+/-	Темп роста, %
Бюджетные	258	251	-7	97,2
Автономные	84	81	-3	96,4
Казенные	172	176	+4	102,3
Итого:	514	508	-6	98,8

В структуре Правительства Иркутской области в отчетный период осуществляли деятельность 105 органов государственной власти Иркутской области (далее - ОГВ), в том числе:

- 37 территориальных управлений министерства лесного комплекса Иркутской области;
- 20 избирательных комиссий Иркутской области;
- 7 управлений министерства социального развития, опеки и попечительства Иркутской области;
- Правительство Иркутской области;
- Представительство Правительства Иркутской области при Правительстве Российской Федерации в г. Москве;
- 39 других ОГВ.

Данные о количестве и динамике числа ОГУ, областных государственных унитарных предприятий (далее - ОГУП), хозяйственных обществ, пакеты акций (доли) которых находятся в государственной собственности Иркутской области (далее – ХО или хозяйственные общества), ОГВ по состоянию на конец отчетного периода представлены в таблице 6.

2.4. Данные о количестве и стоимости объектов областной государственной собственности, переданных на баланс органам государственной власти Иркутской области, областным государственным унитарным предприятиям на праве хозяйственного ведения, областным государственным учреждениям на праве оперативного управления, а также о величине и стоимости пакетов акций (долей) хозяйственных обществ, находящихся в областной государственной собственности

Данные о количестве и стоимости объектов областной государственной собственности, переданных на баланс органам государственной власти Иркутской области, областным государственным унитарным предприятиям на праве хозяйственного ведения, областным государственным учреждениям на праве оперативного управления, а также о величине и стоимости пакетов акций (долей) хозяйственных обществ, находящихся в областной государственной собственности, по состоянию на конец отчетного периода представлены в таблице 6.

Таблица 6

Сведения о составе и структуре областной государственной собственности по состоянию на 31.12.2019.

Хозяйствующие субъекты	Число объектов учета		Виды объектов областной собственности		
			Объекты недвижимости	Движимое имущество*	Земельные участки
	всего юр. лиц, ед.	абсолютный прирост (+/-)	количество	количество	количество
			стоимость (тыс. руб.)	стоимость (тыс. руб.)	Стоимость** (тыс. руб.)

Органы государственной власти	105	0	219	1 102	36
			1 098 745,95	938 735,40	410 119,11
Некоммерческие организации					
Областные государственные учреждения, всего	508	-6	8 066	13 230	3 384
			85 509 116,83	21 956 928,07	32 889 713,27
в том числе					
- областные государственные бюджетные учреждения	251	-7	3 928	7 280	1 015
			24 134 119,82	13 111 127,44	9 910 600,26
- областные государственные автономные учреждения	81	-3	1 606	5 311	272
			9 344 488,90	7 709 804,21	5 356 824,02
- областные государственные казенные учреждения	176	+4	2 532	639	2 097
			52 030 508,10	1 135 996,42	17 622 289,00
Коммерческие организации					
Акционерные общества и общества с ограниченной ответственностью, всего	18	0	50		4
			2 725 474,13		2 703 988,93
в том числе:			50***	12	4***
- 100% акций	12	0	2 725 474,13	4 746 521,82	2 703 988,93
- 50% -99% акций	2	0	-	2	-
			-	5 008,51	-
- 25%-49% акций	2	0	-	2	-
			-	34 400,00	-
- до 24% акций	2	0	-	2	-
			-	5 000,00	-
Областные государственные унитарные предприятия****	5	0	8 128	3 919	647
			34 505 504,39	5 325 106,54	197 898,26

* - по хозяйственным обществам представлена информация о количестве пакетов акций (долей), принадлежащих Иркутской области и их номинальной стоимости пропорционально размеру пакета;

** - приведена информация о кадастровой стоимости земельных участков;

*** - объекты недвижимого имущества и земельные участки предоставлены на праве аренды акционерному обществу «Международный Аэропорт Иркутск»;

**** - количество и балансовая стоимость объектов недвижимого и движимого имущества увеличилось в связи с проведенной в отчетном периоде сверки с ОГУП.

Выводы об общей тенденции изменения состава объектов областной государственной собственности:

Работа, проводимая Правительством Иркутской области, направлена на оптимизацию количества ОГУ и расходов областного бюджета с сохранением качества и количества услуг, оказываемых населению Иркутской области.

В отчетном году количество ОГУ уменьшилось на 6 единиц.

Прекратили свою деятельность в результате реорганизации и ликвидации 16 ОГУ, осуществлявшее деятельность на территории Иркутской области:

в сфере здравоохранения - 9 ОГУ:

- ОГБУЗ «Черемховская областная психиатрическая больница»,
- ОГБУЗ «Усольская областная психоневрологическая больница»,
- ОГБУЗ «Ангарская областная психиатрическая больница»,
- ОГБУЗ «Братский областной психоневрологический диспансер»,
- ОГБУЗ «Тулунский областной психоневрологический диспансер»,
- ОГБУЗ «Усть-Илимский областной психоневрологический диспансер»,
- ОГБУЗ «Иркутская городская детская поликлиника № 5»,
- ОГБУЗ «Иркутская городская поликлиника № 2»,
- ОГБУЗ «Иркутская городская поликлиника № 6»

2 ОГУ – в сфере образования:

- ГБПОУ ИО «Ульканский межотраслевой техникум»,
- ОГОКУ для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей,

детский дом с. Бирюса;

подведомственные министерству труда и занятости Иркутской области – 2 ОГУ:

- ОГКУ «Центр занятости населения Балаганского района»,
- ОГКУ «Центр занятости населения Катангского района»;

в сфере социальной защиты – 1 ОГУ:

- ОГБУСО «Бодайбинский дом - интернат для престарелых и инвалидов»;

в сфере лесного комплекса – 1 ОГУ:

- ОГАУ «Лесхоз Заларинский»;

подведомственные министерству имущественных отношений Иркутской области - ОГУ:

- ГУ «Облдоруправление».

Имущество ОГУ, прекративших свою деятельность, перераспределено между другими областными государственными структурами.

Создано 10 новых ОГУ:

учредитель служба архитектуры Иркутской области:

- ОГБУ «Центр компетенции»;

учредитель министерство социального развития, опеки и попечительства

Иркутской области:

- ОГБУСО «Реабилитационный центр «Саянский»;
- ОГБУСО «Социально-оздоровительный центр «Олхинский»;
- ОГБУСО Комплексный центр социального обслуживания населения

Заларинского района;

учредитель аппарат Губернатора и Правительства Иркутской области:

- ОГКУ «Ресурсный центр по поддержке некоммерческих организаций

Иркутской области»;

учредитель министерство культуры и архивов Иркутской области:

- ГКУ ИО «Единый центр обслуживания в сфере культуры»;
учредитель администрация Усть-Ордынского Бурятского автономного округа:

- ОГКУ «Редакция окружной газеты «Панорама округа»;

учредитель министерство имущественных отношений Иркутской области:

- ГКУ ИО «Безопасный регион»;

учредитель министерство строительства, дорожного хозяйства Иркутской области:

- ГКУ ИО «Служба заказчика Иркутской области»;

учредитель министерство спорта Иркутской области:

- ГКУ ИО «Спортивная школа по самбо».

По итогам отчетного периода количество хозяйственных обществ и ОГУП не изменилось.

В отчетном периоде продолжена работа по сверке имущества, учтенного в Реестре и находящегося на балансе ОГУП. В ходе сверки в Реестр внесены уточненные данные о кадастровых, инвентарных номерах, технических характеристиках, зарегистрированных вещных правах, балансовой и остаточной стоимостях и иные характеристики объектов учета.

В результате сверки количество недвижимого имущества увеличилось на 7 215 объектов, количество движимого имущества на 3 843 объекта. В целом количество областного государственного имущества за 2019 год увеличилось на 72,0% по сравнению с 2018 годом.

Существенное увеличение количества объектов обусловлено проведенной сверкой с ОГУЭП «Электросетевая компания по эксплуатации электрических сетей «Облкоммунэнерго», в том числе переходом на пообъектный учет имущества, ранее учтенного в составе электросетевых комплексов предприятия.

За отчетный период количество земельных участков, на которые зарегистрировано право собственности Иркутской области, увеличилось на 435 земельных участков или на 266%.

Структура земельных участков, находящихся в областной государственной собственности, включает в себя:

- земли населенных пунктов – 3 540 земельных участков;

- земли особо охраняемых территорий и объектов – 21 земельный участок;

- земли промышленности, энергетики, транспорта, связи, радиовещания, телевидения, информатики, земли для обеспечения космической деятельности, земли обороны, безопасности и земли иного специального назначения – 873 земельных участка;

- земли сельскохозяйственного назначения – 79 земельных участков;

- земли лесного фонда – 1 земельный участок;

- земли без установленной категории – 69 земельных участков.

Раздел 3. Использование областной государственной собственности

Подраздел 3.1. Использование областной государственной собственности областными государственными учреждениями

Основной функцией в сфере управления имуществом ОГУ и ОГВ является организация работы по эффективному и целевому использованию имущества ОГУ, сохранению объектов, обеспечивающих реализацию полномочий Иркутской области, как субъекта Российской Федерации, а также объектов, имеющих социальное и стратегическое значение.

В отчетном периоде осуществлялось обновление основных фондов ОГУ путем приобретения нового областного государственного имущества на сумму 9 756 595,28 тыс. руб.

Балансовая стоимость основных фондов ОГУ, выбывших за отчетный период в результате их списания, составила 4 581 566,95 тыс. руб.

В результате, по данным бухгалтерской отчетности ОГУ, балансовая стоимость имущества, находящегося в оперативном управлении ОГУ, к концу отчетного периода составила 122 591 726,02 тыс. руб. (возросла на 2,32%).

В целях обеспечения эффективного использования имущества областной государственной собственности, создания условий для осуществления уставной деятельности и оказания услуг населению Иркутской области перераспределено между ОГУ и ОГВ областное государственное имущество на сумму 2 523 435,9 тыс. руб., в том числе:

- недвижимое имущество – 1 607 549,24 тыс. руб.;
- транспорт – 201 501,98 тыс. руб.;
- движимое имущество – 714 384,68 тыс. руб.

По сравнению с 2018 годом (2 933 180,56 тыс. руб.) сумма перераспределенного имущества уменьшилась на 14%.

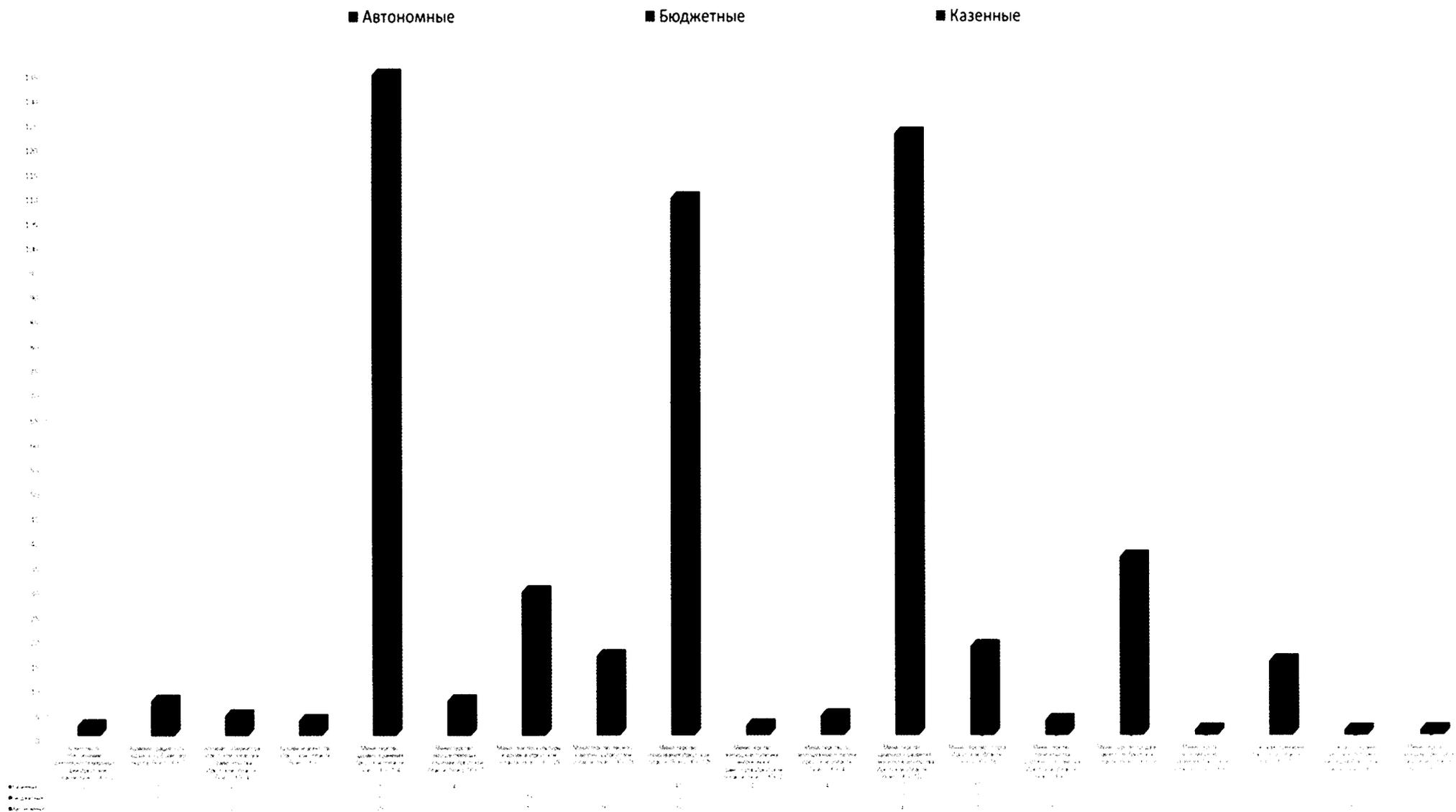
3.1.1. Характеристика ОГУ по типам (казенные, бюджетные, автономные учреждения) и ведомственной принадлежности, а также сведения о результатах создания, реорганизации и ликвидации ОГУ за отчетный период

На территории Иркутской области на конец отчетного периода осуществляло свою деятельность 508 ОГУ, из них:

- бюджетных – 251;
- автономных – 81;
- казенных - 176.

Характеристика ОГУ по типам и ведомственной принадлежности представлена на диаграмме 1

Характеристика областных государственных учреждений по типам и ведомственной принадлежности



Правительством Иркутской области принято решение, а отраслевыми министерствами совместно с министерством в отчетном периоде:

Завершены мероприятия по созданию следующих ОГУ:

- ОГБУ «Центр компетенции»,
- ОГБУСО «Реабилитационный центр «Саянский»,
- ОГБУСО «Социально-оздоровительный центр «Олхинский»,
- ОГБУСО Комплексный центр социального обслуживания населения Заларинского района,
- ОГКУ «Ресурсный центр по поддержке некоммерческих организаций Иркутской области»,
- ГКУ ИО «Единый центр обслуживания в сфере культуры»,
- ОГКУ «Редакция окружной газеты «Панорама округа»,
- ГКУ ИО «Безопасный регион»,
- ГКУ ИО «Служба заказчика Иркутской области»,
- ГКУ ИО «Спортивная школа по самбо».

Завершены мероприятия по реорганизации 13 ОГУ:

- ОГБУСО «Бодайбинский дом-интернат для престарелых и инвалидов»,
- ГБПОУ ИО «Ульканский межотраслевой техникум»,
- ОГБУЗ «Черемховская областная психиатрическая больница»,
- ОГБУЗ «Усольская областная психоневрологическая больница»,
- ОГБУЗ «Ангарская областная психиатрическая больница»,
- ОГБУЗ «Братский областной психоневрологический диспансер»,
- ОГБУЗ «Тулунский областной психоневрологический диспансер»,
- ОГБУЗ «Усть-Илимский областной психоневрологический диспансер»,
- ОГБУЗ «Иркутская городская детская поликлиника № 5»,
- ОГБУЗ «Иркутская городская поликлиника № 2»,
- ОГБУЗ «Иркутская городская поликлиника № 6»,
- ОГКУ «Центр занятости населения Балаганского района»,
- ОГКУ «Центр занятости населения Катангского района».

Завершены мероприятия по ликвидации следующих ОГУ:

- ОГАУ «Лесхоз Заларинский»;
- ОГОКУ ИО для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, детский дом с. Бирюса,
- Госучреждение «Облдоруправление».

Также в отчетном периоде и ранее приняты решения:

- о создании следующих ОГУ:

- Областное государственное казенное учреждение «Центр социальных выплат Иркутской области».

- о реорганизации ОГУ:

Реорганизация ОГАУЗ «Братская городская больница № 5» в форме присоединения к нему ОГБУЗ «Братский врачебно-физкультурный диспансер «Здоровье» и ОГАУЗ «Ангарская городская больница № 1» в форме присоединения к нему ОГБУЗ «Ангарский врачебно-физкультурный диспансер «Здоровье» с сохранением основных целей деятельности учреждений, а также ОГБУСО «Тулунский психоневрологический интернат» в форме присоединения к нему ОГБУСО «Баракшинский психоневрологический интернат».

Завершение мероприятий по принятым решениям запланировано на 2020 год.

3.1.2. Данные о стоимости и доли областного государственного имущества, закрепленного за ОГУ на праве оперативного управления в общей стоимости областной государственной собственности.

Стоимость областного государственного имущества, закрепленного за ОГУ на праве оперативного управления, учтенного в Реестре, составляет по состоянию на конец отчетного периода 107 466 044,89 тыс. руб., что составляет 68,54% в общей стоимости областной государственной собственности (общая стоимость недвижимого и движимого имущества составляет 156 786 997,85 тыс. руб.).

3.1.3. Данные о количестве и стоимости объектов областной государственной собственности, закрепленных за ОГУ по ведомствам

Сведения о количестве и стоимости объектов областной государственной собственности, закрепленных за ОГУ по ведомствам на конец отчетного периода приведены в таблице 7.

Таблица 7

Данные о количестве и стоимости объектов областной государственной собственности, закрепленных за ОГУ по ведомствам, по состоянию на 01.01.2020.

Наименование ведомства	Количество ОГУ, ед. (изменение +/- по сравнению с предыдущим периодом, ед.)	Количество объектов недвижимого имущества, ед.	Площадь объектов недвижимого имущества (кв. м.)	Балансовая стоимость недвижимого имущества*, тыс. руб.	Балансовая стоимость особо ценного движимого имущества**, тыс. руб.
Агентство по обеспечению деятельности мировых судей Иркутской области	2 (0)	26	17 078,20	302 579,65	0,00
Администрация Усть-Ордынского Бурятского округа	8 (+1)	10	2 415,81	40 157,38	21 839,10
Аппарат Губернатора Иркутской области и Правительства Иркутской области	5 (+1)	4	592,70	624,52	53 775,89

Архивное агентство Иркутской области	3 (0)	3	5 742,40	89 002,62	0,00
Министерство здравоохранения Иркутской области	125 (-9)	2 768	1 735 162,85	23 454 896,29	20 551 213,72
Министерство имущественных отношений Иркутской области	7 (0)	192	78 842,20	546 747,32	664 132,55
Министерство культуры и архивов Иркутской области	30 (1)	278	120 196,30	2 282 657,04	1 040 353,43
Министерство лесного комплекса Иркутской области	15(-1)	811	177 534,94	617 020,00	1 831 375,57
Министерство образования Иркутской области	107 (-2)	817	897 250,81	5 168 266,17	1 081 655,76
Министерство жилищной политики, энергетики и транспорта Иркутской области	2 (0)	0	0	0	0,00
Министерство по молодежной политике Иркутской области	4 (0)	58	6 164,87	79 772,52	0,00
Министерство социального развития, опеки и попечительства Иркутской области	124 (+2)	933	365 321,55	3 061 777,11	871 639,76
Министерство спорта Иркутской области	19 (+1)	135	122 213,42	1 041 731,24	150 753,39
Министерство строительства, дорожного хозяйства Иркутской области	4 (1)	1 719 (в том числе 1659 автодорог)	13 189,05 кв.м/ 12 376 821,40 п.м.	48 400 785,29	1 230,61
Министерство труда и занятости Иркутской области	34 (-2)	60	16 027,22	97 805,94	1 612,35
Министерство экономического развития Иркутской области	1 (0)	8	3 648,10	42 281,71	212 191,52
Служба ветеринарии Иркутской области	15 (0)	173	25 018,61	168 334,85	102 956,8
Служба по охране объектов культурного наследия Иркутской области	1 (0)	14	10 423,20	26 496,75	1 874,84
Министерство природных ресурсов и экологии Иркутской области	1 (0)	61	1 423 858,83	88 180,40	0,00
Служба архитектуры Иркутской области	1 (+1)	0	0	0	0,00
ИТОГО:	508 (-6)	8070	5 020 681,03 кв.м/ 12 376 821,40 п.м.	85 509 116,80	26 586 605,29

* - по данным Реестра государственной собственности Иркутской области;

** - по данным бухгалтерских балансов из автоматизированной информационной системы управления финансово-хозяйственной деятельностью исполнительных органов государственной власти Иркутской области и государственных учреждений Иркутской области.

Отнесение имущества к особо ценному движимому имуществу определяется в соответствии с требованиями постановления Правительства Иркутской области от 24 декабря 2010 года № 340-пп «Об утверждении Порядка определения видов

особо ценного движимого имущества областных государственных бюджетных или автономных учреждений и перечней особо ценного движимого имущества областных государственных автономных учреждений». К особо ценному движимому имуществу относится движимое имущество, балансовая стоимость которого превышает 300 тыс. руб., иное движимое имущество, без которого осуществление областными государственными бюджетными или автономными учреждениями предусмотренных уставами основных видов деятельности будет существенно затруднено и другое движимое имущество, перечисленное в указанном постановлении.

По данным бухгалтерских балансов ОГУ сумма особо ценного движимого имущества по состоянию на конец отчетного периода составила 26 586 605,29 тыс. руб.

Наибольший удельный вес особо ценного имущества ОГУ в общей его стоимости составляет имущество министерства здравоохранения Иркутской области – 77,3%.

На остальные ведомства приходится 22,7% от общей стоимости особо ценного имущества.

По сравнению с предыдущим годом сумма особо ценного имущества увеличилась на 11,93%.

В разрезе министерств темпы роста указанного имущества представлены следующим образом:

- министерство имущественных отношений Иркутской области на 109,77% (приобретение ОГБУ «Пожарно-спасательная служба Иркутской области» специальной техники для тушения пожаров и проведения спасательных работ);

- министерство социального развития, опеки и попечительства Иркутской области на 23,72%;

- министерство культуры и архивов Иркутской области на 16,52%;

- министерство образования Иркутской области на 14,19%;

- министерство здравоохранения Иркутской области на 10,2%;

Уменьшение особо ценного имущества наблюдается у ОГУ, подведомственных:

- министерству труда и занятости Иркутской области (темп роста по сравнению с предыдущим отчетным периодом составил – 66,19%);

- министерству спорта Иркутской области (темп роста по сравнению с предыдущим отчетным периодом составил - 85,49%).

3.1.4. Сведения о результатах использования областной государственной собственности областными государственными учреждениями

Показатели использования областной государственной собственности ОГУ за отчетный период приведены в таблице 8.

Доля ОГУ, выполнивших государственное задание и план мероприятий, в общем количестве ОГУ по итогам отчетного периода составила 97,05%. Причиной является то, что в отчетном периоде 15 ОГУ различных сфер деятельности не осуществляли свою деятельность.

Объем совокупных доходов ОГУ, включая объем доходов ОГУ, полученных за счет передачи в аренду объектов областной государственной собственности, увеличился; темп роста к показателям предыдущего отчетного периода составил 121,72%.

Уровень фактического обременения областного государственного имущества в отчетном периоде снизился и составил 89,71% к показателю предыдущего отчетного периода.

Объем неналоговых доходов областного бюджета от деятельности областных государственных казенных учреждений увеличился на 79,27% к показателю предыдущего отчетного периода.

Основной причиной увеличения неналоговых доходов областного бюджета от деятельности областных государственных казенных учреждений является значительное выделение в отчетном периоде бюджетных средств ОГУ, подведомственным министерству строительства, дорожного хозяйства Иркутской области.

Доля собственных доходов ОГУ, полученных от приносящей доход деятельности составила 10,5%, и снизилась к показателю предыдущего отчетного периода на 16,89%.

Объем бюджетных расходов на содержание имущества областной государственной собственности вырос на 114,61% по сравнению с уровнем предыдущего отчетного периода. Наибольший удельный вес расходов на содержание областного государственного имущества приходится на ОГУ, подведомственные министерству строительства, дорожного хозяйства Иркутской области.

Объем совокупных капитальных вложений в основные фонды ОГУ, включая объем инвестиций ОГУ за счет собственных доходов ОГУ, полученных от приносящей доход деятельности, в 2019 году увеличился на 34,54% по сравнению с показателем предыдущего отчетного периода. Данное увеличение вызвано повышением уровня бюджетного финансирования отдельных ОГУ.

Коэффициент ввода основных фондов ОГУ в отчетном периоде снизился на 27,33%.

Степень износа областного государственного имущества снизилась на 14,33% по причине повышения уровня обновления имущественного состава, в то же время сохраняется необходимость использования имущества с высокой степенью износа.

Коэффициент выбытия основных фондов ОГУ в результате их списания составил 99,18.

Доля площадей ОГУ, которые признаны аварийными и (или) требующими капитального ремонта в отчетном периоде составила 42,56% от общей площади недвижимого имущества ОГУ и выросла на 7,33%. Значительный удельный вес в данном показателе занимают объекты открытого акционерного общества «Байкальский целлюлозно-бумажный комбинат» общей площадью 1 423 858,83 кв. м., находящиеся в аварийном и (или) требующими капитального ремонта состоянии, переданные в областную государственную собственность в 2018 году.

Показатели использования областной государственной собственности областными государственными учреждениями за 2019 год

Показатели	Всего		Администрация Усть-Ордынского Буряцкого округа		Министерство спорта Иркутской области		Министерство здравоохранения Иркутской области		Министерство культуры и народов Иркутской области		Министерство труда и занятости Иркутской области		Министерство содействия развитию, охвата и ликвидации Иркутской области		Министерство образования Иркутской области		Министерство жилищной политики, энергетика и транспорта Иркутской области		Министерство строительства, дорожного хозяйства Иркутской области		Министерство экономического развития Иркутской области		Агентство по обеспечению деятельности мировых судей Иркутской области		Служба ветеринарии Иркутской области		Служба по охране объектов культурного наследия Иркутской области		Архивное агентство Иркутской области		Министерство лесного хозяйства Иркутской области		Министерство по гражданской защите Иркутской области		Служба аэропорту Иркутской области								
	Значение	Темп роста, %	Значение	Темп роста, %	Значение	Темп роста, %	Значение	Темп роста, %	Значение	Темп роста, %	Значение	Темп роста, %	Значение	Темп роста, %	Значение	Темп роста, %	Значение	Темп роста, %	Значение	Темп роста, %	Значение	Темп роста, %	Значение	Темп роста, %	Значение	Темп роста, %	Значение	Темп роста, %	Значение	Темп роста, %	Значение	Темп роста, %	Значение	Темп роста, %	Значение	Темп роста, %							
	1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13	14	15	16	17	18	19	20	21	22	23	24	25	26	27	28	29	30	31	32	33	34	35	36	37	38					
1. Доля ОГУ, выполняющих государственные задания и план мероприятий, в общем объеме ОГУ в процентах, %	97,05	101,08	100,00	120,00	100,00	100,00	99,20	103,04	96,67	100,00	100,00	100,00	100,00	99,07	99,98	100,00	100,00	100,00	100,00	100,00	100,00	100,00	100,00	100,00	100,00	100,00	100,00	100,00	100,00	100,00	100,00	100,00	100,00	100,00	100,00	100,00	100,00						
2. Объем совокупных доходов ОГУ, включая объем доходов ОГУ, полученных за счет переводов в аренду объектов областной государственной собственности. Денеж. руб.	92 465 055,53	121,77	113 154,15	135,11	1 207 325,56	139,15	51 863 910,00	117,48	2 262 249,19	98,27	750 865,50	154,27	6 397 844,27	108,00	6 111 293,06	118,09	2 337,99	106,06	1 705 117,63	114,39	15 345 917,95	184,10	50 847,70	315,84	218 244,70	121,80	869 641,38	107,35	472 929,30	156,14	886 124,00	106,87	272 750,34	144,95	115 347,15	172,14	1 084 337,20	72,72	163 121,15	131,00	10 000,00	0,00	
3. Объем невыполненных обязательств бюджета от деятельности объектов государственной собственности. Денеж. руб.	17 586 212,55	179,27	74,66	58,70	211,03	48,66	1 690,00	33,63	0,00	0,00	710 559,54	154,50	81 610,00	60,87	2 572,74	388,80	2 332,90	106,06	249 834,14	147,20	15 345 917,95	184,10	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	472 929,30	156,14	0,00	0,00	0,00	0,00	115 347,15	172,14	0,00	0,00	163 121,15	310,20	0,00	0,00	
4. Доля собственных доходов ОГУ, полученных от приватизации объектов государственной собственности в общем объеме финансирования. Денеж. руб.	10,90	83,11	5,37	74,47	9,34	94,95	8,27	103,78	91,56	549,00	0,80	89,79	9,95	91,36	9,53	60,96	0,00	0,00	3,68	81,52	0,10	6,39	0,00	0,00	11,17	101,14	1,66	121,33	0,00	0,00	49,47	95,08	2,64	56,68	0,00	0,00	44,39	54,63	0,12	166,77	0,00	0,00	
5. Объем бюджетных расходов на содержание имущества ОГУ, тыс. руб.	9 194 533,13	214,61	23 528,80	705,68	92 362,07	168,67	833 365,83	91,20	28 130,38	104,48	13 366,45	241,77	527 819,70	108,71	290 128,87	174,41	337,97	42,30	15 756,08	43,12	7 241 124,35	289,60	41,60	15,77	1 028,44	66,93	26 062,27	63,38	53 654,27	392,20	38 547,10	184,99	2 635,00	106,86	15 607,70	374,63	9 973,87	235,07	11 051,37	112,63	0,00	0,00	
6. Коэффициент роста бюджетных расходов на содержание имущества ОГУ	2,17	189,45	6,67	695,11	1,60	223,12	0,28	89,27	0,99	99,96	2,56	311,39	1,07	85,93	1,78	247,70	0,42	14,00	0,43	42,09	2,17	213,72	0,10	0,00	0,54	7,27	0,63	47,22	3,50	350,69	1,85	128,24	1,07	134,94	3,71	398,99	2,51	168,01	1,13	126,24	0,00	0,00	
7. Объем совокупных капитальных вложений в основные фонды ОГУ, включая объем вложений ОГУ за счет собственных доходов ОГУ, полученных от приватизации объектов государственной собственности. Денеж. руб.	7 832 663,72	134,54	12 461,70	227,80	17 896,86	32,50	2 873 124,98	140,86	772 872,70	1 093,01	9 285,16	363,72	261 297,77	137,20	380 568,36	74,12	6 464,99	10,92	164 828,26	293,51	2 749 247,18	133,03	1 124,68	46,54	9 799,20	89,24	13 045,83	11,99	87 369,31	643,87	0,00	0,00	0,00	0,00	3 605,89	284,75	654 424,26	70,95	1 510,10	199,70	0,00	0,00	
8. Индекс фактического использования площадей объектов недвижимого имущества ОГУ в отчетном периоде для осуществления основных видов уставной деятельности ОГУ, % *	60,26	85,67	78,24	100,26	99,89	100,54	28,25	49,16	34,13	29,21	71,29	101,54	50,08	99,54	26,21	99,33	48,23	108,70	56,63	92,61	89,27	108,70	11,93	217,63	75,92	115,88	74,91	118,41	89,20	66,00	69,92	97,09	70,70	114,87	63,69	104,41	68,20	104,37	86,20	109,16	0,00	0,00	
9. Индекс фактического использования площадей объектов недвижимого имущества ОГУ в отчетном периоде для осуществления основных видов уставной деятельности ОГУ относительно максимально возможного объема предоставления услуг (выполнения работ, исполнения государственных функций) исходя из ведомственных нормативов (уровень загрузки мощностей ОГУ), % *	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	
10. Уровень фактического использования площадей объектов недвижимого имущества ОГУ в отчетном периоде для осуществления деятельности структурных подразделений (уровень загрузки мощностей ОГУ), % *	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-		
11. Коэффициент вклада основных фондов ОГУ в результате их списания, %	7,96	72,67	15,70	183,91	11,31	44,87	11,60	73,77	19,33	124,95	4,08	247,42	14,31	162,45	9,60	87,31	7,68	18,89	37,87	218,72	0,59	9,59	1,24	46,00	26,67	77,66	2,95	11,64	74,51	398,70	15,37	84,93	15,98	83,91	2,99	318,51	14,51	76,20	2,18	88,89	187,87	0,00	0,00
12. Доля ОГУ в результате их списания, %	2,87	74,90	1,21	161,02	1,21	55,92	6,83	67,07	8,59	397,47	2,67	138,28	6,84	133,11	3,31	34,68	2,63	10,66	25,16	1 420,24	0,00	0,85	0,00	0,00	1,83	207,69	0,27	0,00	1,00	44,31	5,88	140,97	1,67	17,81	3,03	181,55	1,40	193,01	0,64	12,77	46,77	0,00	0,00
13. Доля площадей ОГУ, занятых жильем аварийным и (или) требующим капитального ремонта, %	42,50	107,33	0,00	0,00	11,99	94,80	15,10	133,25	8,44	125,28	2,99	91,56	15,21	53,98	35,70	228,27	0,00	0,00	38,24	100,60	0,00	0,00	100,00	100,00	0,00	0,00	45,47	75,55	33,46	38,51	6,09	96,79	0,00	0,00	0,00	5,43	80,87	48,71	100,00	0,00	0,00		
Средняя величина индекса фактического использования площадей объектов государственной собственности областными государственными учреждениями в отчетном периоде	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	
1. Индекс использования площадей объектов государственной собственности по расходу на содержание имущества ОГУ	0,26	110,45	0,24	131,41	0,99	105,99	0,83	95,78	1,00	100,01	1,00	100,00	0,84	84,51	0,70	88,38	0,51	48,33	0,75	77,48	1,00	118,70	1,20	100,00	0,96	100,00	0,96	98,33	1,00	100,00	0,95	96,94	0,98	57,60	1,00	100,00	1,00	100,00	0,99	86,68	0,00	0,00	
2. Индекс фактивной эффективности использования ОГУ	0,17	90,42	0,18	153,44	0,82	52,70	1,20	106,46	0,96	0,00	0,64	51,10	0,99	106,75	0,68	41,56	2,51	772,86	2,65	248,82	0,64	77,16	20,00	0,00	1,82	478,24	1,69	247,71	0,43	36,54	0,58	45,74	1,36	85,12	0,33	32,56	0,31	12,60	1,16	86,53	0,00	0,00	
3. Индекс использования основных фондов ОГУ	0,28	118,83	1,14	23,70	0,41	38,24	1,10	79,04	0,94	0,00	1,79	787,83	1,22	157,80	2,52	369,11	1,77	0,00	0,12	71,20	11,32	128 763,33	0,00	0,00	0,77	18,07	0,00	0,00	9,00	16 674,47	0,60	47,55	4,60	3 110,74	1,70	1 383,20	0,20	49,15	7,19	48 317,96	0,00	0,00	
4. Индекс фактивной стоимости имущества ОГУ	1,05	97,46	1,02	96,93	1,08	88,61	1,14	110,27	1,01	101,76	1,08	106,08	1,05	104,40	1,05	83,09	1,20	108,57	1,01	94,60	1,01	0,00	1,20	131,97	1,03	76,74	1,11	98,06	1,11	113,96	1,00	100,36	1,07	91,99	0,97	100,19	1,53	0,00	0,00	0,00			
5. Индекс использования имущества для основных видов деятельности ОГУ *	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-		
6. Индекс фактивной стоимости имущества ОГУ	0,97	138,13	0,90	0,00	1,00	73,20	0,70	78,75	0,80	1,09	109,28	1,85	124,46	0,44	11,18	0,99	0,00	0,00	0,00	0,00	114,94	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	1,12	79,67	2,60	143,60	1,03	217,42	0,00	0,00	0,00	0,00	1,24	124,34	1,00	134,99	0,00	0,00	
7. Индекс амортизации ОГУ	0,63	39,29	0,16	8,95	0,69	0,00	0,29	113,99	0,53	0,00	0,19	0,00	0,64	0,00	0,54	20,07	11,81	50 860,18	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00		

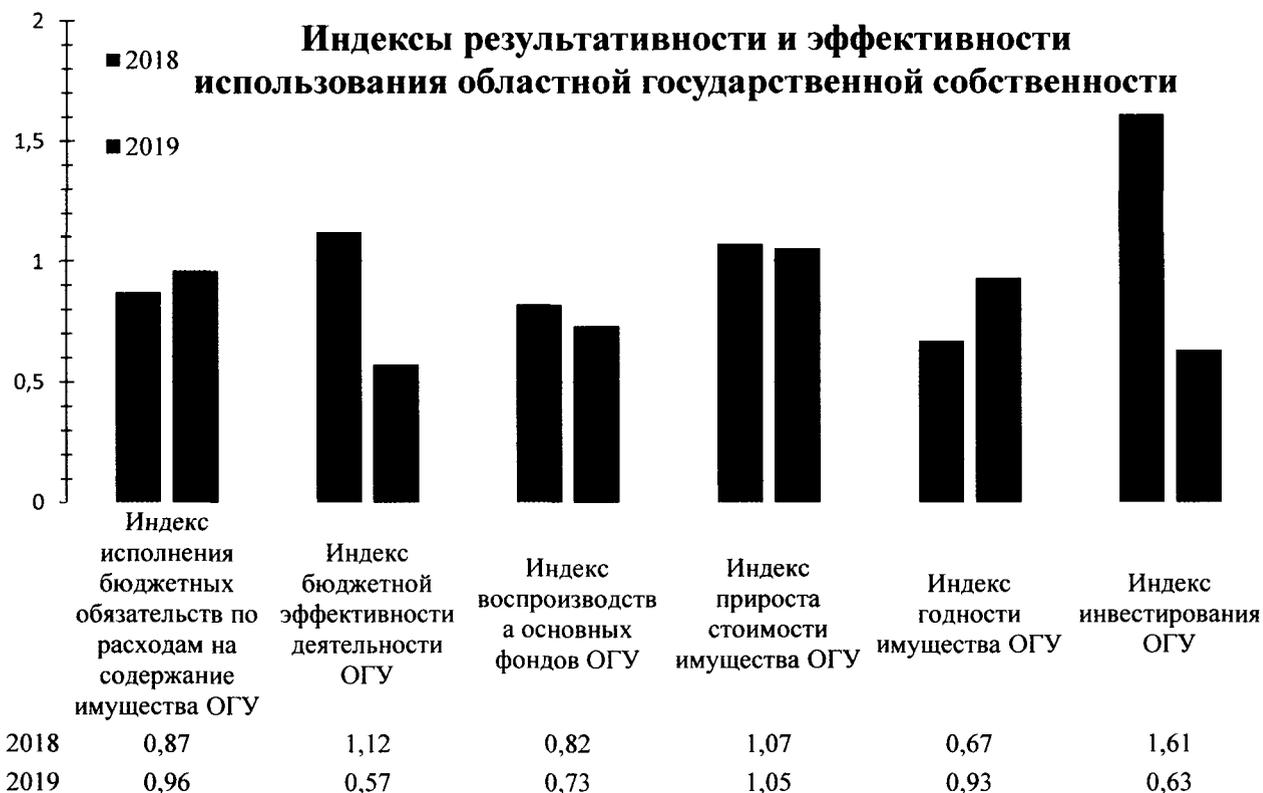
* - уровень фактического использования площадей объектов недвижимого имущества ОГУ в отчетном периоде для осуществления основных видов уставной деятельности ОГУ относительно максимально возможного объема предоставления услуг (выполнения работ, исполнения государственных функций) исходя из ведомственных нормативов (уровень загрузки мощностей ОГУ) и индекс использования имущества для основных видов деятельности ОГУ не рассчитывается в связи с отсутствием утвержденных нормативов загрузки по отраслевым направлениям

3.1.5. Сведения о результативности и эффективности использования областной государственной собственности областными государственными учреждениями

Сведения о результативности и эффективности использования областной государственной собственности ОГУ за отчетный период приведены в таблице 8.

Оценка результативности и эффективности использования областной государственной собственности приведена в диаграмме 2.

Диаграмма 2



Выводы о результативности и эффективности использования областными государственными учреждениями областной государственной собственности:

Индекс исполнения бюджетных обязательств по расходам на содержание имущества ОГУ составил 0,96.

Средства, запланированные в областном бюджете на содержание имущества, использованы ОГУ не в полном объеме. Вместе с тем, сумма неиспользованных в 2019 году средств областного бюджета по сравнению с предыдущим отчетным периодом снизилась.

Объем плановых расходных обязательств областного бюджета на содержание областной государственной собственности составил 9 440 122,54 тыс. руб. Фактическое исполнение расходных обязательств областного бюджета составило 9 053 908,34 тыс. руб.

Индекс бюджетной эффективности деятельности ОГУ составил 0,57. Снижение данного показателя по сравнению с базовым значением обусловлено увеличением расходов на содержание имущества.

Индекс воспроизводства основных фондов ОГУ составил 0,73.

Данный индекс ниже базового показателя по причине снижения темпа роста коэффициента ввода основных фондов ОГУ в результате уменьшения финансирования ОГУ в части приобретения основных средств, при этом темп роста коэффициента выбытия основных фондов ОГУ в результате их списания также снизился, но в меньшем темпе, чем коэффициент ввода основных фондов.

Индекс прироста стоимости имущества ОГУ составил 1,05.

Индекс использования имущества, задействованного в осуществлении уставной деятельности, осуществляющей ОГУ.

Показатель не рассчитывается в связи с отсутствием утвержденных нормативов загрузки по отраслевым направлениям.

Индекс годности имущества ОГУ в отчетном периоде составил 0,93.

Данный показатель выше базового за счет уменьшения темпа роста площадей, переданных ОГУ на праве оперативного управления, которые признаны аварийными и (или) требующими капитального ремонта по сравнению с аналогичным показателем предыдущего отчетного периода, который меньше за счет передачи в 2018 году в областную государственную собственность объектов открытого акционерного общества «Байкальский целлюлозно-бумажный комбинат» общей площадью 1 423 858,83 кв. м.

Индекс инвестирования ОГУ в отчетном периоде составил 0,63. Данный индекс ниже базового показателя по причине увеличения объема бюджетных инвестиций в основные фонды ОГУ и снижения инвестиций ОГУ в фонды за счет собственных доходов ОГУ, полученных от приносящей доходы деятельности.

Подраздел 3.2. Использование областной государственной собственности областными государственными унитарными предприятиями

3.2.1. Характеристика ОГУП по сферам деятельности, а также сведения о результатах создания, реорганизации и ликвидации ОГУП за отчетный период

По состоянию на конец отчетного периода в Реестре числилось 5 ОГУП, перечень и сферы деятельности которых представлены в таблице 9.

Решений о создании, реорганизации и ликвидации ОГУП в отчетном периоде не принималось.

Перечень ОГУП по сферам деятельности

№ п/п	Наименование ОГУП (полное, сокращенное)	Сфера деятельности
1	Областное государственное унитарное энергетическое предприятие «Электросетевая компания по эксплуатации электрических сетей «Облкоммунэнерго» (ОГУЭП «Облкоммунэнерго»)	Покупка, продажа, распределение электроэнергии, организация эксплуатации, устройства, монтажа и наладки воздушных и кабельных линий электропередач
2	Областное государственное унитарное энергетическое предприятие «Энергосбытовая компания «Облкоммунэнерго-Сбыт» (ГУЭП «Облкоммунэнерго-Сбыт»)	Деятельность не осуществляется в связи с введением конкурсного производства
3	Областное государственное унитарное предприятие «Областной центр технической инвентаризации – Областное БТИ» (ОГУП «ОЦТИ – Областное БТИ»)	Техническая инвентаризация и учет недвижимого имущества, землеустройство, оценочная деятельность, инженерно-техническое проектирование
4	Государственное унитарное территориально-производственное предприятие «Фармация» (ГУТПП «Фармация»)	Изготовление и хранение всех видов лекарственных форм (в том числе с ядовитыми, наркотическими, психотропными, сильнодействующими средствами и этиловым спиртом), изготовление, хранение изделий медицинского назначения, контроль качества лекарственных форм, изготовленных в аптечных учреждениях
5	Областное государственное унитарное предприятие «Посадочная площадка города Усть-Илимска» (ОГУП «Посадочная площадка города Усть-Илимска»)	Деятельность вспомогательная прочая, связанная с воздушным транспортом

3.2.2. Сведения о выполнении государственных контрактов ОГУП, сведения об ОГУП, в отношении которых возбуждено и (или) прекращено производство по делу о банкротстве

В отчетном периоде государственные контракты заключались ГУТПП «Фармация» и ОГУП «ОЦТИ – Областное БТИ», при этом предприятия выступали исполнителями по контрактам.

ГУТПП «Фармация» заключено 14 государственных контрактов с министерством здравоохранения Иркутской области на поставку лекарственных препаратов на общую сумму 18 486,49 тыс. руб. Существенные условия указанных государственных контрактов исполнены в полном объеме.

ОГУП «ОЦТИ – Областное БТИ» было заключено 26 государственных контрактов на оказание услуг по технической инвентаризации и кадастровым работам, в том числе 16 государственных контрактов – с министерством

имущественных отношений Иркутской области, 10 – с администрацией города Тулуна. Существенные условия указанных государственных контрактов выполнены в полном объёме в установленные сроки.

ОГУП «Посадочная площадка города Усть-Илимска» и ОГУЭП «Облкоммунэнерго» государственные контракты в отчетном периоде не заключались.

Решением Арбитражного суда Иркутской области по делу № А19-13779/2016 от 3 октября 2017 года ГУЭП «Облкоммунэнерго-Сбыт» признано несостоятельным (банкротом), в отношении предприятия введена процедура конкурсного производства, которая продлена до 23 июля 2020 года.

Таким образом, в отчетном периоде текущую финансово-хозяйственную деятельность осуществляло 4 ОГУП.

3.2.3. Данные о стоимости и доле областного государственного имущества, закрепленного за ОГУП на праве хозяйственного ведения, в общей стоимости областной государственной собственности

Общая стоимость областного государственного имущества, закрепленного за ОГУП на праве хозяйственного ведения, по данным Реестра на конец отчетного периода составляла 39 830 610,93 тыс. руб., что составляет 25,4% в общей стоимости областной государственной собственности (общая стоимость недвижимого и движимого имущества составляла 156 786 997,85 тыс. руб.).

3.2.4. Сведения о наименовании ОГУП, основных видах деятельности ОГУП, сведения об участии (членстве) ОГУП в коммерческих и некоммерческих организациях с указанием их организационно-правовой формы и наименования, величины имущественного вноса, размера доли в уставном капитале (фонде) организации

Сведения об областных государственных унитарных предприятиях и результатах их деятельности за 2019 год представлены в таблице 10.

3.2.5. Сведения о результатах деятельности областных государственных унитарных предприятий

Сведения о результатах деятельности областных государственных унитарных предприятий за 2019 год представлены в таблице 10.

Таблица 10

Сведения об областных государственных унитарных предприятиях и результатах их деятельности за 2019 год

Наименование предприятия	Основные виды деятельности	Финансовый результат деятельности (чистая прибыль/убыток), тыс. руб.	Размер уставного фонда (изменение за отчетный период +/-)*, тыс. руб.	Соотношение стоимости чистых активов к величине уставного капитала	Объем прибыли, перечисленной в областной бюджет, тыс. руб.	Сведения об организациях, в капитале которых участвует ОГУП			
						наименование организации	доля в уставном капитале (фонде) организации	стоимость доли в уставном капитале	стоимость имущественного взноса в организацию
ОГУЭП «Облкоммунэнерго»	Распределение электроэнергии	-137 994,00	850 000,00	8,18	0,00	ЗАО «Роскоммунэнерго»	0,05% (150 акций)	15 тыс.руб.	-
ОГУП «ОЦТИ – Областное БТИ»	Кадастровая деятельность	-308,00	5 580,00	0,05	0,00	-	-	-	-
ГУТПП «Фармация»	Торговля розничными лекарственными средствами в специализированных магазинах (аптеках)	1 005,00	851,00	5,42	410,52	-	-	-	-
ОГУП «Посадочная площадка города Усть-Илимска»	Деятельность вспомогательная прочая, связанная с воздушным транспортом	-148,00	250,00	3,92	493,79	-	-	-	-

* - в отчетном периоде размер уставных фондов ОГУП не изменялся и остался на уровне 2018 года

3.2.6. Сведения о результатах использования областной государственной собственности областными государственными унитарными предприятиями

Сведения о результатах использования областной государственной собственности областными государственными унитарными предприятиями за 2019 год представлены в таблице 11.

Таблица 11

Показатели использования областной государственной собственности областными государственными унитарными предприятиями за 2019 год

Показатели	Всего по ОГУП		в том числе по предприятиям							
	Значение	Темп роста, %	ОГУЭП «Облкоммунэнерго»		ОГУП «ОЦТИ – Областное БТИ»		ГУТПП «Фармация»		ОГУП «Посадочная площадка города Усть-Илимска»	
			Значение	Темп роста, %	Значение	Темп роста, %	Значение	Темп роста, %	Значение	Темп роста, %
Объем неналоговых доходов областного бюджета от деятельности ОГУП, тыс. руб.	904,31	281,87	0,00	-	0,00	-	410,52	127,96	493,79	-
Объем совокупных капитальных вложений в основные фонды ОГУП, в том числе объем собственных инвестиций ОГУП, тыс. руб.	206 026,68	214,86	96 770,00	101,05	0,00	-	0,00	-	109 256,68	91 820,05
	97 058,68	101,34	96 770,00	101,05	0,00	-	0,00	-	288,68	242,61
Степень износа имущества ОГУП, %	89,00	103,10	89,90	103,92	92,3	107,17	80,18	110,73	12,00	60,40
Коэффициент ввода основных фондов ОГУП, %	0,41	146,43	0,20	76,93	0,00	-	0,00	-	63,79	631,58
Коэффициент выбытия основных фондов ОГУП в результате их списания, %	0,001	20,00	0,001	20,00	0,00	-	0,00	-	0,00	-
Доля площадей ОГУП, которые признаны аварийными и (или) требующими капитального ремонта, %	3,29	101,23	0,80	105,27	0,00	-	0,00	-	0,03	100,0
Экономическая рентабельность активов ОГУП, %	11,00	126,88	11,22	127,07	1,23	170,69	5,45	204,12	2,57	44,39

Выводы о результативности и эффективности использования областными государственными унитарными предприятиями областной государственной собственности, находящейся в хозяйственном ведении:

Анализ фактических показателей финансово-хозяйственной деятельности ОГУП по результатам 2019 года, динамика их развития в сравнении с 2018 годом, позволяют сделать следующие выводы об эффективности использования ОГУП областной государственной собственности.

Эффективность использования имущества, закрепленного на праве хозяйственного ведения за ОГУП, невысокая ввиду значительной степени износа. По состоянию на конец отчетного периода коэффициент износа имущества ОГУП составил 89%. Из областных государственных унитарных предприятий, осуществляющих финансово-хозяйственную деятельность в отчетном периоде, наибольший износ имущества наблюдается у ОГУЭП «Облкоммунэнерго», ОГУП «ОЦТИ – Областное БТИ».

Вместе с тем, степень износа имущества ОГУП «Посадочная площадка города Усть-Илимска» изменилась в сторону уменьшения с 19,87% на конец 2018 года до 12% на конец 2019 года, благодаря вводу основных фондов. В рамках социально-экономического партнерства между Правительством Иркутской области, акционерным обществом «Группа «Илим» и ОГУП «Посадочная площадка города Усть-Илимска» было заключено трехстороннее соглашение, направленное на развитие ОГУП «Посадочная площадка города Усть-Илимска», в соответствии с которым в 2019 году за счет средств акционерного общества «Группа «Илим» ОГУП «Посадочная площадка города Усть-Илимска» было обеспечено аэровокзалом модульного строения, периметральным ограждением, фильтрующим заправочным узлом, а также движимым имуществом.

ОГУП «Посадочная площадка города Усть-Илимска» завершило 2019 год с отрицательным финансовым результатом (-148,00 тыс. руб.). Экономическая эффективность деятельности предприятия зависит от своевременных расчетов перевозчика за оказанные услуги при обслуживании рейсов, осуществляемые ОГУП «Посадочная площадка города Усть-Илимска». Рейсы по маршруту «Иркутск–Усть-Илимск–Иркутск» являются субсидируемыми, соответствующую поддержку получает перевозчик.

ОГУП «ОЦТИ – Областное БТИ» завершило отчетный период с отрицательным значением чистой прибыли (-308,00 тыс. руб.). По сравнению с аналогичным показателем 2018 года размер убытков сократился в 4,11 раза.

ОГУЭП «Облкоммунэнерго» в отчетном периоде получен убыток в размере 137 994,00 тыс. руб. По сравнению с результатом 2018 года размер убытков сокращен на 30,29%.

По итогам работы за 2019 год ГУТПП «Фармация» имеет положительный финансовый результат в размере 1 005,00 тыс. руб.

Совокупный объем убытков ОГУП за 2019 год составил 138 450,00 тыс. руб. (ОГУЭП «Облкоммунэнерго», ОГУП «ОЦТИ – Областное БТИ», ОГУП «Посадочная площадка города Усть-Илимска»). Данный показатель 2019 года меньше аналогичного показателя за 2018 год на 61 573,00 тыс. руб.

В 2019 году доходы областного бюджета от перечисления части прибыли ОГУП, остающейся после уплаты налогов и обязательных платежей, составили 904,31 тыс. руб., что в 2,8 раза выше суммы отчислений, перечисленных ОГУП в 2018 году. Данный показатель формируется за счет двух ОГУП, осуществляющих отчисления части прибыли в бюджет Иркутской области: ГУТПП «Фармация» и ОГУП «Посадочная площадка города Усть-Илимска».

Подраздел 3.3. Результаты деятельности хозяйственных обществ, пакеты акций (доли) которых находятся в областной государственной собственности

3.3.1. Сведения об изменении числа ХО за отчетный период, изменении размера уставного капитала ХО за отчетный период

По состоянию на конец отчетного периода в Реестре числилось 18 хозяйственных обществ.

Во исполнение прогнозного плана (программы) приватизации областного государственного имущества на 2019 год, утвержденного Законом Иркутской области от 13 ноября 2018 года № 103-ОЗ (ред. от 15.07.2019), единственным акционером акционерного общества «Дорожная служба Иркутской области» (далее – АО «ДСИО»), субъектом Российской Федерации – Иркутской областью в лице министерства 4 декабря 2019 года принято решение об увеличении уставного капитала АО «ДСИО» путем размещения дополнительных обыкновенных акций.

Государственная регистрация итогов выпуска акций в 2019 году не завершена.

В соответствии с Законом Иркутской области от 17 декабря 2018 года № 131-ОЗ «Об областном бюджете на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов», в рамках мероприятия «Осуществление управления особой экономической зоной туристско-рекреационного типа, созданной на территории муниципального образования Слюдянский район Иркутской области» акционерному обществу «Особая экономическая зона «Иркутск» (далее – АО «ОЭЗ «Иркутск») предоставлены бюджетные инвестиции путем увеличения уставного капитала на сумму 68 644,6 тыс. рублей.

Решением Сибирского главного управления Центрального банка Российской Федерации от 6 июня 2019 года осуществлена государственная регистрация отчета

об итогах дополнительного выпуска акций обыкновенных именных бездокументарных акций АО «ОЭЗ «Иркутск».

Пакеты акций иных хозяйственных обществ в государственную собственность Иркутской области не приобретались.

3.3.2. Сведения о наименовании ХО, видах основной деятельности ХО, дочерних, зависимых обществах и иных организациях, в капитале (фонде) которых участвует ХО, с указанием размера и стоимости доли в уставном капитале (фонде) дочерних и зависимых организаций, стоимости имущественного вноса (вклада) в организации

Сведения о хозяйственных обществах, осуществляющих финансово-хозяйственную деятельность и результатах их деятельности за 2019 год представлены в таблице 12.

Сведения о хозяйственных обществах, пакеты акций (доли) которых находятся в областной государственной собственности и результатах их деятельности за 2019 год

Наименование ХО	Доля области (стоимость доли, тыс. руб.)		Основные виды деятельности	Финансовый результат деятельности (чистая прибыль/убыток) , тыс. руб.	Доля работ по госконтр актам ХО, выполне нных собствен ными силами*, %	Соотноше ние стоимости чистых активов к величине уставного капитала (норматив : больше 1)	Объем поступлений в областной бюджет в виде дивидендов по акциям, тыс. руб. (в расчете на 1 акцию, %)		Рентабельн ость собственно го капитала, %	Сведения о дочерних, зависимых компаниях и иных организациях, в капитале которых участвует хозяйственное общество		
	%	тыс. руб.					тыс. руб.	%		наименован ие организа ции	доля в уставно м капитале (фонде) организа ции	стоимость имуще ственного взноса в организа цию, тыс. руб.
Общество с ограниченной ответственностью Телекомпания «Альтернативная Иркутская Студия Телевидения»	60	7,52	Деятельность в области радиовещания и телевидения	-3 043	100	-1141	0	-	-	ООО «Видеокана л»	30%	6,00
Акционерное общество «Автоколонна 1880»	100	102 057,15	Перевозки автомобильным (автобусным) пассажирским транспортом в междугородном сообщении по расписанию	-9 462	0,9	2,18	0	-	-	-	-	-
Акционерное общество «Байкальская пригородная	50+1 акция	5 001,00	Деятельность железнодорожного транспорта: междугородные и международные	66 690	9,22	-46,49	0	-	-14,34	-	-	-

пассажирская компания»			пассажирские перевозки									
Акционерное общество «Бизнес-Центр Байкал»	100	70 856,00	Деятельность гостиниц и прочих мест для временного пребывания	-315	0	0,94	0	-	-	-	-	-
Открытое акционерное общество «Горожанин»	20	1 000,00	Аренда и управление собственным или арендованным недвижимым имуществом	-936	0	-0,087	0	-	-	-	-	-
Акционерное общество «Гостиничный комплекс «Русь»	100	41 415,00	Деятельность гостиниц и прочих мест для временного пребывания	-4 969	0	3,89	0	-	-	-	-	-
Акционерное общество «Дорожная служба Иркутской области»	100	400 020,00	Деятельность по эксплуатации автомобильных дорог и автомагистралей	53 010		2,33	4 928	0,012	5,69	ООО «Дорожная служба Иркутской области»	99%	9,9
Акционерное общество «Иркутская областная оптово-снабженческая аптечная база»	100	11 103,00	Торговля оптовая фармацевтической продукцией	12 356	75	6,28	6 029,5	0,54	17,7	-	-	-
Акционерное общество «Иркутское региональное жилищное агентство»	100	302 087,45	Торговля оптовая неспециализированная	-4 880	0	1,1	14	0,000046	-	ООО «Ангарский доходный дом»	99,99%	14 999,10

Акционерное общество «Искра»	100	53 478,22	Выращивание столовых корнеплодных и клубнеплодных культур с высоким содержанием крахмала или инулина	8 230	0	0,51	0	-	15,65	-	-	-
Акционерное общество «Корпорация развития Иркутской области»	100	2 000 822,00	Предоставление прочих финансовых услуг, кроме услуг по страхованию и пенсионному обеспечению, не включенных в другие группировки	64 111	0	1,1	7 617,88	0,004	2,93	ООО «Разрез Велитовский»	95%	37 240,00
										ООО «ЕРКЦ»	70%	7,00
										АО «ИркутскАэроИнвест»	50%	50,00
										ООО «Медтехсервис»	46%	162 409,10
										ООО «Лаборатория цифровых технологий проектирования»	80%	30 000,00
Автономная некоммерческая организация «Агентство инвестиционного развития Иркутской области»	-	145 320,08										

										Микрокредитная компания «Фонд микрокредитования Иркутской области»	-	100 000,00
										Фонд развития промышленности Иркутской области	-	32 431,00
										Фонд «Центр поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства в Иркутской области»	-	22 998,02
										Общество с ограниченной ответственностью «Метр»	49	98 000
Акционерное общество «Коммунальные инженерные системы»	100	12 853,00	Деятельность в области инженерных изысканий, инженерно-технического проектирования, управления проектами строительства,	-5 459	0	2,14	0	-	-	-	-	-

			выполнения строительного контроля и авторского надзора, предоставление технических консультаций в этих областях									
Акционерное общество «Международный Аэропорт Иркутск»	100	1 484 189,00	Аэропортовая деятельность	788 253	1,1	3,21	55 777	0,038	16,54	АО «Восточно- Сибирская топливная компания»	50%	4 000,00
										ООО Авиаагентс тво «РАМЭС»	4%	3,60
Акционерное общество «Особая экономическая зона "Иркутск»	100	267 641	Строительство жилых и нежилых зданий	-7 430		0,93	0	-	-	-	-	-
Акционерное общество «Региональный информационный центр Иркутской области»	49	29 400,00	Деятельность по обработке данных, предоставление услуг по размещению информации и связанная с этим деятельность	-989	-	0,18	0	-	-	-	-	-
Открытое акционерное общество «Сибэкспоцентр»	16,7	4 000,00	Деятельность библиотек, архивов музеев и прочих объектов культуры	-2 102	11,57	1,58	0	-	-	-	-	-

* - доля работ по госконтрактам ХО, выполненных собственными силами рассчитана от общей выручки хозяйственных обществ (без НДС)

3.3.3. Сведения о доле ХО, завершивших финансовый год с прибылью, в общем количестве ХО; доле ХО, в отношении которых возбуждено производство по делу о банкротстве, в общем числе ХО; доле ХО, в отношении которых прекращена процедура банкротства в связи с восстановлением платежеспособности, в общем количестве ХО, не ведущих финансово-хозяйственную деятельность, находящихся в процедурах банкротства и (или) ликвидации

На конец отчетного периода 6 хозяйственных обществ завершили финансовый год с прибылью (АО «Международный Аэропорт Иркутск», АО «Корпорация развития Иркутской области», АО «Иркутская областная оптово-снабженческая аптечная база», АО «Дорожная служба Иркутской области», АО «Байкальская пригородная пассажирская компания», АО «Искра»).

Доля хозяйственных обществ по состоянию на конец отчетного периода, завершивших финансовый год с прибылью, составила 33,33% от общего количества хозяйственных обществ. Данный показатель не изменился по сравнению с аналогичным периодом 2018 года.

Решением Арбитражного суда Иркутской области от 22 июня 2016 года по делу №А19-16386/2013 введено конкурсное производство в отношении открытого акционерного общества «Областное жилищно-коммунальное хозяйство», которое продлено до 27 апреля 2020 года.

Решением Арбитражного суда Иркутской области от 13.02.2019 в отношении открытого акционерного общества «Иркутская продовольственная корпорация» открыто конкурсное производство, которое продлено до 20 мая 2020 года.

Определением Арбитражного суда Иркутской области от 19 декабря 2019 года по делу № А19-25184/2019 в отношении акционерного общества «Искра» введено наблюдение на срок до 16 июля 2020 года.

Таким образом, доля хозяйственных обществ, в отношении которых возбуждено производство по делу о банкротстве составила 16,67% (3 хозяйственных общества) от общего количества хозяйственных обществ. Данный показатель увеличился на 5,56% в сравнении с аналогичным периодом прошлого года.

3.3.4. Сведения о результатах деятельности хозяйственных обществ, пакеты акций (доли) которых находятся в областной государственной собственности

Сведения о хозяйственных обществах, пакеты акций (доли) которых находятся в областной государственной собственности и результатах их деятельности за 2019 год представлены в таблице 12.

Выводы о результативности и эффективности деятельности хозяйственных обществ, пакеты акций (доли) которых находятся в областной государственной собственности:

В целом совокупный финансовый результат по хозяйственным обществам является положительным и составил 953 065 тыс. рублей (АО «Международный Аэропорт Иркутск», АО «Корпорация развития Иркутской области», АО «Иркутская областная оптово-снабженческая аптечная база», АО «Дорожная служба Иркутской области», АО «Байкальская пригородная пассажирская компания», АО «Искра»).

В 2019 году дивиденды по акциям перечислены пятью хозяйственными обществами (АО «Международный Аэропорт Иркутск», АО «Корпорация развития Иркутской области», АО «Иркутская областная оптово-снабженческая аптечная база», АО «Дорожная служба Иркутской области», АО «Иркутское региональное жилищное агентство»), общая сумма поступлений составила 74 366,38 тыс. руб., что на 60% ниже показателя аналогичного периода прошлого года (125 060 тыс. руб.).

Уменьшение поступлений обусловлено перечислением на выплату дивидендов 10% от чистой прибыли акционерного общества «Корпорация развития Иркутской области» (далее – АО «КРИО») в связи с увеличением взносов в созданные АО «КРИО» некоммерческие организации.

Представители интересов Иркутской области принимали участие в работе органов управления и контроля хозяйственных обществ, участвовали в подготовке и проведении советов директоров, общих собраний акционеров (участников) хозяйственных обществ, а также проводили анализ финансово-хозяйственной деятельности хозяйственных обществ.

Выводы об общей тенденции использования областной государственной собственности ОГУ, ОГУП, ХО:

Объем собственных доходов ОГУ, полученных от приносящей доход деятельности, при использовании областного государственного имущества, вырос и составил 121,72%.

В ходе реализации задач по повышению эффективности управления областными государственными унитарными предприятиями и хозяйственными обществами в 2019 году обеспечено поступление 242% планового задания в областной бюджет доходов от перечисления части чистой прибыли ОГУП, остающейся после уплаты налогов и иных обязательных платежей и 100% планового задания по доходам от дивидендов по акциям и долям хозяйственных обществ.

Раздел 4. Распоряжение областной государственной собственностью

4.1. Сведения о размере и доле доходов от распоряжения объектами областной государственной собственности, находящимися в областной казне, в общем объеме доходов от управления областной государственной собственностью

В 2019 году совокупный доход областного бюджета от управления объектами областной государственной собственности составил 180 211,46 тыс. руб. Сведения о размере и доле доходов от распоряжения объектами областной государственной собственности, находящимися в областной казне, в общем объеме доходов областного бюджета от управления областной государственной собственностью приведены в таблице 13.

Таблица 13

Сведения о размере и доле доходов от распоряжения объектами областной государственной собственности, находящимися в областной казне, в общем объеме доходов областного бюджета от управления областной государственной собственностью

Виды доходов от распоряжения объектами областной государственной собственности, находящимися в областной казне	Сумма дохода, тыс. руб.	Доля в общем объеме доходов от управления областной государственной собственностью
Доходы, получаемые в виде арендной платы, а также средства от продажи права на заключение договоров аренды за земли, находящиеся в собственности субъектов Российской Федерации (за исключением земельных участков бюджетных и автономных учреждений субъектов РФ) (81311105022021000120)	18 550,41	10,29%
Доходы от сдачи в аренду имущества, находящегося в оперативном управлении органов государственной власти субъектов Российской Федерации и созданных ими учреждений (за исключением имущества бюджетных и автономных учреждений субъектов РФ) (81311105032021000120)	21 542,81	11,95%
Доходы от сдачи в аренду имущества, составляющего казну субъекта Российской Федерации (за исключением земельных участков) (81311105072020000120)	53 908,79	29,91%
Доходы от реализации иного имущества, находящегося в собственности субъектов Российской Федерации (за исключением имущества бюджетных и автономных учреждений субъектов Российской Федерации, а также имущества государственных унитарных предприятий субъектов Российской Федерации, в том числе казенных), в части реализации основных средств по указанному имуществу (81311402023021000410)	5 874,25	3,26%
Итого:	99 876,26	55,42%

4.2. Сведения об основных арендаторах и выполнении плана поступлений от сдачи объектов областной государственной собственности в аренду

По состоянию на конец отчетного периода действовали договоры аренды в отношении областного государственного имущества, составляющего областную казну:

- 7 договоров аренды недвижимого имущества общей площадью 814,1 тыс. кв. м (в том числе сооружения аэродрома площадью 804,9 тыс. кв. м);
- 2 договора аренды движимого имущества.

Основным арендатором имущества областной казны является АО «Международный Аэропорт Иркутск», в его пользовании находятся площади в размере 4,7 тыс. кв. м (без учета сооружений аэродрома площадью 804,9 тыс. кв. м), что составляет 51,2% от общей переданной в аренду площади (без учета сооружений аэродрома площадью 804,9 тыс. кв. м), а также движимое имущество по двум договорам аренды.

На втором месте по количеству арендуемых площадей находятся субъекты малого и среднего предпринимательства: 1,89 тыс. кв. м (20,6%). С ними заключены 3 договора аренды (42,9% от общего количества договоров).

На третьем месте социально-ориентированная некоммерческая организация – автономная некоммерческая организация центр социальной и психологической поддержки граждан «Инициатива», которая арендует по одному договору 1,87 тыс. кв. м или 20,4% всего переданного в аренду областного государственного имущества областной казны (без учета сооружений аэродрома площадью 804,9 тыс. кв. м).

Оставшиеся 7,8% (или 0,7 тыс. кв. м) предоставлены в аренду коммерческой организации (не относящейся к малому бизнесу) - обществу с ограниченной ответственностью «Б. Браун Авитум Руссланд Клиникс».

В соответствии с Законом Иркутской области от 17 декабря 2018 года № 131-ОЗ «Об областном бюджете на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов» в 2019 году план поступления доходов от сдачи в аренду имущества, находящегося в оперативном управлении исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации и созданных ими учреждений (за исключением имущества бюджетных и автономных учреждений субъектов Российской Федерации), составлял 20 500 тыс. рублей, план поступления доходов от сдачи в аренду имущества, составляющего казну субъекта Российской Федерации (за исключением земельных участков) – 53 650 тыс. рублей. Фактически в областной бюджет в отчетном периоде поступило 75 451,60 тыс. рублей, в том числе:

- 21 542,81 тыс. рублей - доходы от сдачи в аренду имущества, находящегося в оперативном управлении исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации и созданных ими учреждений (за исключением имущества бюджетных и автономных учреждений субъектов Российской Федерации);

- 53 908,79 тыс. рублей - доходы от сдачи в аренду имущества, составляющего казну субъекта Российской Федерации (за исключением земельных участков).

Таким образом, выполнение годового плана поступлений от сдачи в аренду объектов областной государственной собственности, составляющих областную казну, составило 100,5%.

Выполнение общего годового плана неналоговых бюджетных поступлений от использования государственного имущества Иркутской области составило 101,8%.

Перевыполнение плановых показателей обусловлено тем, что отдельные арендаторы внесли в декабре 2019 года оплату авансом в счет будущих платежей.

По состоянию на конец отчетного периода заключено 113 договоров аренды земельных участков, находящихся в областной государственной собственности, составляющих областную казну.

Выполнение годового плана поступлений от сдачи земельных участков областной государственной собственности в аренду составило 18 550,41 тыс. руб. или 118,14%.

4.3. Сведения о результатах передачи объектов областной государственной собственности, находящихся в областной казне, в аренду

Сведения о результатах передачи объектов областной государственной собственности, находящихся в областной казне, в аренду представлены в таблице 14.

**Показатели результатов передачи объектов областной государственной
собственности, находящихся в областной казне, в аренду
за 2019 год**

Показатели	Всего		в том числе по видам объектов областной государственной собственности					
	Значение	Темп роста, %	Недвижимое имущество		Движимое имущество		Земельные участки	
			Значение	Темп роста, %	Значение	Темп роста, %	Значение	Темп роста, %
Количество заключенных договоров аренды объектов областной государственной собственности	122	87,14	7	63,6	2	100	113	88,98
количество переданных в аренду объектов	798	102,05	61	96,8	12	100	725	102,6
площадь переданных в аренду объектов (тыс. кв. м)	6 235,69	98,23	814,1	99,99	-	-	5421,59	97,8
объем доходов областного бюджета от аренды объектов областной государственной собственности (тыс. руб.)	72 459,2	88,63	46 859,27	93,8	7 049,52	118,2	18550,41	71,9*
маржинальный доход областного бюджета от аренды объектов областной государственной собственности, как сумма превышения итоговой цены сделки над начальной (минимальной) ценой сделки по всей совокупности сделок в отчетном периоде	-	-	-	-	-	-	-	-
объем бюджетных расходов, связанных с объектами областной государственной собственности, переданными в аренду (тыс. руб.)	213,76	60,7	178,85	65,4	34,91	44,2	-	-

доля договоров аренды без нарушений условий сохранности и целевого использования объектов областной государственной собственности, переданных в аренду, в общем числе договоров аренды (%);	100	100	100	100	100	100	100	100
доля просроченной дебиторской задолженности по договорам аренды объектов областной государственной собственности в общем объеме дебиторской задолженности (%)	57,41	75,34	100	100	0	0	49,13	73,4

* - объем доходов областного бюджета от аренды объектов областной государственной собственности в отчетном периоде уменьшился по сравнению с предыдущим отчетным периодом в связи с тем, что в 2018 году в областной бюджет поступили денежные средства от погашения задолженности, полученные в рамках исполнительного производства.

В 2019 году торги на право аренды объектов областной государственной собственности, находящихся в областной казне, не проводились.

Сокращение на 0,1% площади переданных в аренду объектов областной казны обусловлено прежде всего прекращением договорных отношений в связи с неисполнением условий договора в части своевременной оплаты за аренду (1 259,1 кв. м), передачей объектов в собственность Российской Федерации и религиозной организации (346 кв. м). При этом из оперативного управления в областную казну переданы объекты недвижимости общей площадью 1 572,0 кв. м, обремененные договором аренды с обществом с ограниченной ответственностью «Шумак-Тур».

Общее количество объектов недвижимости, переданных в аренду сократилось на 2 объекта или на 3,2%.

4.4. Сведения об основных ссудополучателях по договорам безвозмездного пользования с указанием целей использования переданных объектов областной государственной собственности

Основными ссудополучателями государственного имущества областной казны являются социально ориентированные некоммерческие организации, обеспечивающие реабилитацию и абилитацию инвалидов, а также Иркутская Епархия Русской Православной церкви, которыми используется 8,3 тыс. кв. м или

72,1% переданного на безвозмездной основе областного государственного имущества.

Один договор безвозмездного пользования в отношении объектов областной казны заключен с Арбитражным судом Иркутской области (общая площадь 2 219,2 кв. м или 19,3% всего переданного в пользование имущества) и один договор безвозмездного пользования заключен с субъектом малого и среднего предпринимательства в целях организации рабочих мест для инвалидов (общая площадь 989,8 кв. м или 8,6% всего переданного в пользование имущества).

За отчетный период заключено 57 договоров безвозмездного пользования на земельные участки, находящиеся в областной государственной собственности, составляющие областную казну.

Основным ссудополучателем является областное государственное учреждение «Управление капитального строительства Иркутской области», с ним заключено 53 договора на общую площадь 178,35 га. Земельные участки предоставляются для проведения проектно-изыскательских работ и строительства объектов, в целях реализации государственных программ Иркутской области:

- «Развитие физической культуры и спорта» на 2014-2020 годы;
- «Социальная поддержка населения» на 2019-2024 годы;
- «Развитие здравоохранения» на 2019-2024 годы;
- «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия» на 2019-2024 годы;
- «Развитие образования» на 2014-2020 годы;
- Развитие культуры» на 2019-2024 годы.

Иным ссудополучателям предоставлено на основании 4 договоров 5 земельных участков:

- Государственное казенное учреждение Иркутской области «Служба заказчика Иркутской области» площадью 3,9943 га;
- Государственное автономное учреждение культуры Иркутский областной театр юного зрителя им. А.Вампилова площадью 0,1556 га;
- Арбитражный суд Иркутской области площадью 0,1378 га;
- Муниципальное казенное учреждение Комитет по управлению муниципальным имуществом муниципального образования «Заларинский район» площадью 2,16 га.

4.5. Сведения о результатах передачи объектов областной государственной собственности, находящихся в областной казне, в безвозмездное пользование

Сведения о результатах передачи объектов областной государственной собственности, находящихся в областной казне, в безвозмездное пользование представлены в таблице 15.

Показатели результатов передачи объектов областной государственной собственности, находящихся в областной казне, в безвозмездное пользование за 2019 год

Показатели	Всего		в том числе по видам объектов областной государственной собственности					
	Значение	Темп роста, %	недвижимое имущество		движимое имущество		земельные участки	
			Значение	Темп роста, %	Значение	Темп роста, %	Значение	Темп роста, %
Количество заключенных договоров безвозмездного пользования объектами областной государственной собственности	76	102,7	12	85,7	7	46,7	57	127
Количество объектов, переданных в безвозмездное пользование	4 633	49,0	14	66,7	4 561	48,6	58	126
площадь переданных в безвозмездное пользование объектов (тыс. кв. м)	1 849,81	142,1	10,9	63,6	0,6	-*	1 838,31	143
Объем бюджетных расходов, связанных с объектами областной государственной собственности, переданными в безвозмездное пользование	-	-	-	-	-	-	-	-
Доля договоров безвозмездного пользования без нарушений условий сохранности и целевого использования объектов областной государственной собственности, переданных в безвозмездное пользование, в общем числе договоров безвозмездного пользования (%)	100	100	100	100	100	100	100	100

* - рассчитать темп роста не представляется возможным, поскольку в 2018 году отсутствовали данные (имущество значилось в объектах недвижимости).

В 2019 году наблюдается значительное сокращение недвижимого имущества (количество объектов и площадь), переданного в безвозмездное пользование. Данное обстоятельство обусловлено передачей имущества, переданного в

безвозмездное пользование федеральным структурам, в соответствии с действующим законодательством в собственность Российской Федерации (2 объекта) и переводом 5 сооружений в движимое имущество.

Сокращение движимого имущества (количество договоров и объектов), переданного по договорам безвозмездного пользования, обусловлено прекращением 11 договоров в связи ликвидацией федеральных государственных казенных учреждений – отрядов противопожарной службы и заключением одного договора с Главным управлением МЧС России по Иркутской области.

4.6 Сведения об объектах областной государственной собственности, переданных в доверительное управление, и доверительных управляющих

В отчетный период объекты областной государственной собственности в доверительное управление не передавались.

4.7. Сведения о результатах передачи объектов областной государственной собственности, находящихся в областной казне, в доверительное управление

В отчетный период объекты областной государственной собственности, находящиеся в областной казне, в доверительное управление не передавались.

4.8. Сведения об объектах областной государственной собственности, переданных по концессионным соглашениям, и концессионерах

По итогам отчетного периода объекты областной государственной собственности, переданные по концессионным соглашениям, отсутствуют.

4.9. Сведения о результатах передачи объектов областной государственной собственности, находящихся в областной казне, по концессионным соглашениям

По итогам отчетного периода объекты областной государственной собственности, находящиеся в областной казне, переданные по концессионным соглашениям, отсутствуют.

В рамках реализации концессионного соглашения, заключенного в июне 2018 года между Правительством Иркутской области и АО «Русатом Хэлскеа» в отношении создания и эксплуатации здания радиологического корпуса Восточно-Сибирского онкологического центра в городе Иркутске, проведены строительномонтажные работы подготовительного периода и начата корректировка проектной документации.

4.10. Сведения о выполнении плана приватизации объектов областной государственной собственности

В соответствии с прогнозным планом (программой) приватизации областного государственного имущества на 2019 год, утвержденным Законом Иркутской области от 13 ноября 2018 года № 103-ОЗ (далее – прогнозный план), с учетом принятых Законодательным Собранием Иркутской области изменений, приватизации подлежали:

– на открытых торгах – 2 объекта недвижимости с земельными участками и 16 транспортных средств;

– внесению в уставный капитал акционерного общества «Дорожная служба Иркутской области» (далее – АО «ДСИО»), 100%-й пакет акций которого принадлежит Иркутской области – 6 зданий с земельными участками, 5 комплексов объектов недвижимости, 1 самоходная машина и 50 единиц прочих основных средств.

Прогноз доходов от реализации областного государственного имущества в областной бюджет в 2019 году, согласно Закону Иркутской области от 17 декабря 2018 года № 131-ОЗ «Об областном бюджете на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов», запланирован в размере 41 364 тыс. рублей, средств от продажи акций открытого акционерного общества «Горожанин» (далее - ОАО «Горожанин») – в размере 20 000 тыс. руб.

В соответствии с прогнозным планом в 2019 году реализовано 10 единиц транспортных средств. Проведенные аукционы по продаже 2 объектов недвижимости с земельными участками, а также 5 транспортных средств не состоялись в связи с отсутствием заявок на участие в торгах, аукцион по продаже 1 транспортного средства не состоялся в связи с уклонением покупателя от оплаты имущества.

В отношении имущества, подлежащего внесению в уставный капитал, принято решение единственного акционера АО «ДСИО» – Иркутской области в лице министерства – об увеличении уставного капитала АО «ДСИО» путем размещения дополнительных обыкновенных акций. При данном способе приватизации денежные средства в бюджет Иркутской области не поступают.

Кроме того, согласно Закону Иркутской области от 10 декабря 2003 года № 62-ОЗ «О приватизации областного государственного имущества», в 2019 году на торги выставлено имущество, включенное в прогнозный план приватизации на 2018 год, приватизация которого в 2018 году не завершена. По состоянию на конец отчетного периода из указанного имущества реализовано 1 здание с земельным участком, 1 помещение и 27 транспортных средств. Проведенные торги по продаже 2 объектов недвижимости с земельными участками, 1 комплекса объектов недвижимости, объекта незавершенного строительства и пакета акций

ОАО «Горожанин» признаны несостоявшимися в связи с отсутствием заявок на участие в торгах.

По состоянию на конец отчетного периода в областной бюджет поступило 5 874,25 тыс. руб., в том числе:

– 4 142,28 тыс. руб. от реализации имущества, включенного в прогнозные планы приватизации на 2018, 2019 годы с учетом денежных средств, поступивших в 2019 году от реализованного в 2018 году имущества;

– 1 731,97 тыс. руб. по договорам купли-продажи, заключенным в соответствии с Федеральным законом от 22 июля 2008 года № 159-ФЗ «Об особенностях отчуждения недвижимого имущества, находящегося в государственной собственности субъектов Российской Федерации или муниципальной собственности и арендуемого субъектами малого и среднего предпринимательства, и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации».

4.11. Сведения о результатах приватизации объектов областной государственной собственности

Сведения о результатах приватизации объектов областной государственной собственности за отчетный период приведены в таблице 16.

Сведения о результатах приватизации объектов областной государственной собственности за 2019 год

Показатели	Всего		в том числе по видам объектов областной государственной собственности					
			Недвижимое имущество (помещения, здания и необходимые для их использования земельные участки, имущественные комплексы (комплексы объектов недвижимости) и необходимые для их использования земельные участки)		Движимое имущество		Пакеты акций открытых акционерных обществ, доли	
	Значение	Темп роста, %	Значение	Темп роста, %	Значение	Темп роста, %	Значение	Темп роста, %
а) количество реализованных объектов областной государственной собственности (количество лотов, объявленных на торгах)	39	139,29	2	28,57	37	176,19	0	-
б) рыночная стоимость реализованных объектов областной государственной собственности, тыс. руб.*	2 611,78	5,92	522,00	1,22	2 089,78	143,22	0	-
в) объем доходов бюджета от приватизации объектов областной государственной собственности, тыс. руб.**	2 202,88	10,73	98,00	0,48	2 104,88	1 520,21	0	-

г) маржинальный доход областного бюджета от продажи объектов областной государственной собственности как сумма превышений итоговой цены сделки над начальной (минимальной) ценой сделки по всей совокупности сделок, тыс. руб.*	421,11	437,61	0,00	-	421,11	437,61	0	-
д) объем недополученных доходов в областной бюджет от приватизации объектов областной государственной собственности как сумма недополученных доходов от продажи государственного имущества посредством публичного предложения, продажи без объявления цены и недополученных доходов по причине несостоявшихся торгов в связи с отсутствием заявок, тыс. руб.)*	87 000,31	89,65	66 089,43	87,79	910,88	51,45	20 000	100

* - расчет показателей произведен без учета НДС;

** - без учета доходов от реализации преимущественного права субъектами малого и среднего предпринимательства и денежных средств в размере 1 939,4 тыс. руб., поступивших в бюджет Иркутской области в январе 2019 года от реализованного в 2018 году имущества.

4.12. Сведения о результативности распоряжения областной государственной собственностью, находящейся в областной казне

а) Индекс сохранности и целевого использования объектов областной государственной собственности:

- земельных участков областной государственной собственности, переданных по договорам аренды, составил 1;

- земельных участков областной государственной собственности, переданных по договорам безвозмездного пользования, составил 1;

- объектов недвижимости областной государственной собственности, переданных по договорам аренды, составил 1,57;

- движимого имущества областной государственной собственности, переданного по договорам аренды, составил 1;

- объектов недвижимости областной государственной собственности, переданных по договорам безвозмездного пользования, составил 1,17;

- движимого имущества областной государственной собственности, переданного по договорам безвозмездного пользования, составил 2,14.

б) индекс бюджетной эффективности распоряжения областной государственной собственностью:

- индекс бюджетной эффективности распоряжения объектами недвижимости областной государственной собственности составил 1,43;

- индекс бюджетной эффективности распоряжения движимым имуществом областной государственной собственности составил 2,67;

- индекс бюджетной эффективности земельными участками рассчитать не представляется возможным, поскольку отсутствуют расходы на их содержание.

в) индекс результативности аренды объектов областной государственной собственности:

- индекс результативности аренды земельных участков составил 1;

- индекс результативности аренды объектов недвижимости областной государственной собственности составил 1,76;

- индекс результативности аренды движимого имущества областной государственной собственности составил 1.

г) индекс результативности доверительного управления объектами областной государственной собственности не рассчитывался, так как в отчетный период объекты областной государственной собственности в доверительное управление не передавались;

д) индекс результативности концессии объектов областной государственной собственности не рассчитывался, так как в отчетном периоде объекты областной государственной собственности в концессию не передавались;

е) индекс результативности приватизации объектов областной государственной собственности составил 0,005. Значение меньше базового, так как на объекты, включенные в прогнозный план, отсутствует спрос ввиду низкой ликвидности имущества.

Выводы о результативности и эффективности всех форм распоряжения объектами областной государственной собственности:

В сфере распоряжения государственным недвижимым и движимым имуществом областной казны путем передачи его во временное пользование в 2019 году произошло сокращение более чем на 30% количества договоров аренды недвижимого имущества в связи с прекращением договорных отношений по причине нарушения условий договора в части своевременной оплаты за аренду, а также передачей имущества в соответствии с действующим законодательством в собственность Российской Федерации и религиозной организации. Однако это не оказало существенного влияния на общий доход областного бюджета от аренды объектов областной казны. Уменьшение доходов по сравнению с 2018 годом составило 3,6%.

Основными проблемами остаются острый дефицит объектов недвижимости областной государственной собственности, а также их низкая конкурентоспособность на рынке по причине неудовлетворительного физического и «морального» состояний, недостаточной технической оснащенности и сложности, и непредсказуемости процедуры совершения сделок.

Основная причина низкого уровня результативности приватизации объектов областной государственной собственности заключается в отсутствии спроса на включенное в прогнозный план имущество. Фактически по рыночной стоимости реализовано менее половины выставленных на торги транспортных средств; на объекты недвижимости при продаже на аукционе отсутствует спрос ввиду низкой ликвидности имущества. Таким образом, имущество реализуется главным образом посредством публичного предложения либо без объявления цены.

В сфере распоряжения земельными участками, находящимися в областной государственной собственности, путем предоставления их во временное пользование, наблюдается ежегодное стабильное достижение плановых значений по объему поступлений в областной бюджет. Отрицательная динамика поступлений в областной бюджет по сравнению с 2018 годом является следствием того, что в 2018 году в областной бюджет поступили средства от частичного погашения дебиторской задолженности за предшествующие периоды ОГУЭП «Облкоммунэнерго» (являющегося основным арендатором областных земель), полученные в рамках исполнительного производства.

Раздел 5. Формирование и оценка доходного потенциала областной государственной собственности

5.1. Сведения о перераспределении имущества между федеральными органами государственной власти, органами государственной власти Иркутской области и органами местного самоуправления муниципальных образований Иркутской области, также о передаче имущества областной государственной собственности по договорам пожертвования, купли-продажи за отчетный период

В целях выполнения требований статьи 2 Федерального закона от 4 июля 2003 года № 95-ФЗ «О внесении изменений и дополнений в Федеральный закон «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» и статьи 85 Федерального закона от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», в соответствии с порядком, установленным частью 11 статьи 154 Федерального закона от 22 августа 2004 года № 122-ФЗ «О внесении изменений в законодательные акты Российской Федерации и признании утратившими силу некоторых законодательных актов Российской Федерации в связи с принятием Федеральных законов «О внесении изменений и дополнений в Федеральный закон «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» и «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» в отчетном периоде Правительством Иркутской области осуществлялась безвозмездная передача имущества в связи с разграничением полномочий между органами государственной власти Российской Федерации и органами государственной власти Иркутской области, а также между органами государственной власти Иркутской области и органами местного самоуправления муниципальных образований Иркутской области.

5.1.1. Безвозмездная передача имущества из федеральной собственности в областную государственную собственность, из областной государственной собственности в федеральную собственность

В соответствии с установленным порядком, принимая во внимание предложения Правительства Иркутской области, Межрегиональным территориальным управлением Федерального агентства по управлению государственным имуществом в Иркутской области, Республике Бурятия и Забайкальском крае приняты решения о передаче имущества, находящегося в федеральной собственности, в областную государственную собственность.

Сведения о безвозмездной передаче имущества из федеральной собственности в областную государственную собственность в динамике по годам представлены в таблице 17.

Таблица 17

Безвозмездная передача имущества из федеральной собственности в областную государственную собственность за 2017-2019 годы

Категория имущества	Количество переданного имущества		
	в 2017 году	в 2018 году	в 2019 году
Недвижимое имущество	6	5	11
Движимое имущество	4 166	2 273	1 220

В областную государственную собственность передано:

- здание военного комиссариата Аларского района, расположенное по адресу: Иркутская область, Аларский район, пос. Кутулик, ул. Советская, дом 24, для размещения ОГУ, подведомственных министерству социального развития, опеки и попечительства Иркутской области;

- здание гаража, расположенное по адресу: Иркутская область, Аларский район, пос. Кутулик, ул. Советская, дом 24, для размещения ОГУ, подведомственных министерству социального развития, опеки и попечительства Иркутской области;

- здание призывного пункта, расположенное по адресу: Иркутская область, Аларский район, пос. Кутулик, ул. Советская, дом 24, для размещения ОГУ, подведомственных министерству социального развития, опеки и попечительства Иркутской области;

- земельный участок, расположенный по адресу: Иркутская область, Аларский район, пос. Кутулик, ул. Советская, дом 24, под объектами ОГУ, подведомственных министерству социального развития, опеки и попечительства Иркутской области;

- земельный участок, расположенный по адресу: Иркутская область, г.Усть-Кут, ул. Речников, № 4, с разрешенным использованием: эксплуатация здания больницы;

- земельный участок, расположенный по адресу: Иркутская область, г. Усолье-Сибирское, Иркутская область, северо-западная часть г. Усолье-Сибирское, в 1125 м. с восточной стороны от Прибайкальской автодороги, с разрешенным использованием: для размещения, эксплуатации и строительства объектов химического производства;

- 3 земельных участка, расположенных по адресу: Иркутская область, Иркутский район, с разрешенным использованием: общее пользование территории (Благоустройство территории);

учреждению «Центр по сохранению историко-культурного наследия Иркутской области»;

- 1 земельный участок для областного государственного казенного учреждения «Дирекция по строительству и эксплуатации автомобильных дорог Иркутской области»;

- 9 земельных участков принято в областную государственную собственность в связи со строительством на нем фельдшерско-акушерских пунктов;

- 1 объект недвижимости и 3 земельных участка приняты в областную казну для предоставления ОГУ;

- 1 объект недвижимости в оперативное управление областному государственному бюджетному учреждению социального обслуживания «Комплексный центр социального обслуживания населения г. Зимы и Зиминского района».

Сведения о безвозмездной передаче имущества из областной государственной собственности в муниципальную собственность муниципальных образований Иркутской области в динамике по годам представлены в таблице 20.

Таблица 20

Безвозмездная передача имущества
из областной государственной собственности в муниципальную собственность
муниципальных образований Иркутской области за 2017-2019 годы (без учета
передачи объектов аварийно-технического запаса)

Категория имущества	Количество переданного имущества		
	в 2017 году	в 2018 году	в 2019 году
Недвижимое имущество	180	338	189
Движимое имущество	74 507 шт.; 225,116 л.; 239,32 кг; 5 кв.м; 795,14 м; 8 упак.; 132 куб. м; 209 пар; 6 комп./доза	43 634 шт., 49,8 л.	20 936 шт., 140 т., 187 091 кг., 2 015 кв. м., 204 м., 12 п.м., 3 499 упак., 303 комплекта
Транспортные средства	19	51	64

Для решения вопросов местного значения в рамках разграничения полномочий между Иркутской областью и муниципальными образованиями Иркутской области в отчетном периоде из областной государственной собственности в муниципальную собственность муниципальных образований Иркутской области осуществлена безвозмездная передача следующего имущества:

5.1.2. Безвозмездная передача имущества из муниципальной собственности муниципальных образований Иркутской области в областную государственную собственность, из областной государственной собственности в муниципальную собственность муниципальных образований Иркутской области

В соответствии с установленным порядком, принимая во внимание волеизъявление органов местного самоуправления муниципальных образований Иркутской области, Правительством Иркутской области приняты решения о передаче имущества, находящегося в областной государственной собственности в муниципальную собственность муниципальных образований Иркутской области, из муниципальной собственности муниципальных образований Иркутской области в областную государственную собственность.

Сведения о безвозмездной передаче имущества из муниципальной собственности муниципальных образований Иркутской области в областную государственную собственность в динамике по годам представлены в таблице 19.

Таблица 19

Безвозмездная передача имущества
из муниципальной собственности муниципальных образований Иркутской
области в областную государственную собственность за 2017-2019 годы

Категория имущества	Количество переданного имущества		
	в 2017 году	в 2018 году	в 2019 году
Недвижимое имущество	100	49	22
Движимое имущество	0	15	1 штука и 1 комплект
Транспортные средства	6	2	0

Из муниципальной собственности муниципальных образований Иркутской области в областную государственную собственность передано имущество, используемое ОГВ, ОГУП и ОГУ, созданными Иркутской областью, для целей, установленных в соответствии с Федеральным законом от 6 октября 1999 года № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации»:

- ОГУ здравоохранения – 2 объекта недвижимого имущества, 3 земельных участка;

- 1 объект недвижимости и 1 земельный участок в областную государственную собственность, в оперативное управление/постоянное (бессрочное) пользование областному государственному автономному

- земельный участок, расположенный по адресу: Иркутская область, Иркутский район, пос. Плишкино, с разрешенным использованием: общее пользование территории (автомобильная дорога);

- земельный участок, расположенный по адресу: Иркутская область, Эхирит-Булагатский район, п. Усть-Ордынский, ул. Ленина, дом 8, с разрешенным использованием: общественное управление.

- иное движимое имущество в количестве 1 220 единицы.

Сведения о безвозмездной передаче имущества из областной государственной собственности в федеральную собственность в динамике по годам представлены в таблице 18.

Таблица 18

Безвозмездная передача имущества из областной государственной собственности в федеральную собственность за 2017-2019 годы

Категория имущества	Количество переданного имущества		
	в 2017 году	в 2018 году	в 2019 году
Недвижимое имущество	2	7	6
Движимое имущество	102	188	145
Транспортные средства			5

Из областной государственной собственности в федеральную собственность передано:

- 4 земельных участка, для строительства и эксплуатации федеральной автомобильной дороги Р-255 «Сибирь» Новосибирск-Кемерово-Красноярск-Иркутск;

- 2 земельных участка, под объектами Главного управления Министерства внутренних дел Российской Федерации по Иркутской области»;

- 5 автомобилей LADA GRANTA, модель 219070, для осуществления деятельности федерального казенного учреждения «Центр хозяйственного и сервисного обеспечения Главного управления Министерства внутренних дел Российской Федерации по Иркутской области»;

- 5 видеорегистраторов (персональных носимых устройств регистрации информации «ДОЗОР 77» БРУА.012345.001) для использования подразделениями полиции Восточно-Сибирского линейного управления МВД России на транспорте;

- 140 компьютеров в сборе Zeon Business для осуществления деятельности Главного Управления Министерства внутренних дел России по Иркутской области.

- Недвижимого имущества передано 189 объектов, из них: 15 объектов жилищного фонда, 30 нежилых зданий, 73 земельных участка, 19 сооружений коммунального и электросетевого хозяйства, 1 иное сооружение, 31 участок автомобильных дорог, 20 нежилых помещений.

- Движимого имущества передано в количестве 20 936 шт., которое включает в себя: экземпляры книжных изданий и журналов, тепловые пушки, пожарное оборудование, трансформаторы, спортивный инвентарь, а также иное оборудование (мебель, оргтехника, посуда, комплектующие для автомашин, постельные принадлежности, биотуалеты).

Кроме этого, в целях предупреждения ситуаций, которые могут привести к нарушению функционирования систем жизнеобеспечения населения Иркутской области, и ликвидации их последствий в соответствии с распоряжениями Правительства Иркутской области в установленном законодательством порядке в муниципальную собственность муниципальных образований Иркутской области переданы основные средства аварийно-технического запаса: 655 единиц – насосы, дизельные электростанции, теплогенераторы и т.д.; 124 179,87 тонн угля, труб, топлива; 29 418,10 м труб, провода; 87 единиц – насосы, насосное оборудование, котлы водогрейные, задвижки, вентили, краны шаровые и др.; 159 899,64 тонн труб, угля, мазута.

5.2. Сведения о государственной регистрации вещных прав на объекты областной государственной собственности за отчетный период

За отчетный период сформировано и поставлено на государственный кадастровый учет 247 земельных участков. Объем бюджетных расходов, связанных с проведением кадастровых работ по государственным контрактам составил – 1 039,46 тыс. руб.

За отчетный период в целях проведения технической инвентаризации и постановки на государственный кадастровый учет объектов недвижимости областной государственной собственности проведено обследование 46 объектов недвижимого имущества. Объем бюджетных расходов, связанных с проведением инвентаризационных работ по государственным контрактам, составил – 1 304,00 тыс. руб.

Количество и доля объектов областной государственной собственности, в отношении которых зарегистрированы вещные права, от общего числа объектов, подлежащих государственной регистрации, представлены в таблице 21.

Количество и доля объектов областной государственной собственности, в отношении которых зарегистрированы вещные права, от общего числа объектов, подлежащих государственной регистрации, нарастающим итогом

	Общее количество объектов недвижимости, подлежащих регистрации	Зарегистрировано на 01.01.2020	
		количество	%
Собственность Иркутской области	20 625	10 926	52,97
Оперативное управление	8 380	6 886	82,17
Хозяйственное ведение	8 128	11	0,14

Количество земельных участков, на которые зарегистрировано право собственности Иркутской области, в отчетном периоде составляет 697. Доля земельных участков, на которые зарегистрировано право государственной собственности Иркутской области от общего количества земельных участков, подлежащих регистрации в отчетном периоде, составляет 100%.

Количество земельных участков, на которые зарегистрировано право постоянного (бессрочного) пользования – 246 земельных участков. Доля земельных участков, на которые зарегистрировано право постоянного (бессрочного) пользования от общего количества земельных участков, подлежащих регистрации в отчетном периоде, составляет 100%.

5.3. Сведения о полноте учета объектов областной государственной собственности с указанием доли объектов областной государственной собственности, на которые зарегистрировано право Иркутской области

В Реестре по состоянию на конец отчетного периода учтено 20 625 объектов недвижимости. Из них осуществлена государственная регистрация права собственности Иркутской области на 10 926 объектов недвижимости, что составляет 52,97%.

В Реестре на конец отчетного периода учтено 4 717 земельных участков. Из них осуществлена государственная регистрация права собственности Иркутской области на 4 535 земельных участков, что составляет 96,14%. На 182 земельных участка, что составляет 3,86%, отсутствует государственная регистрация права собственности Иркутской области, так как в настоящее время отсутствуют основания для регистрации права. В отношении указанных земельных участков проводится процедура регистрации смены правообладателя (от ГУ Усть-Ордынское окружное управление автомобильных дорог к областному государственному казенному учреждению «Дирекция автодорог»). После изменения сведений о правообладателе земельных участков, у Иркутской области

возникнут основания для государственной регистрации права собственности Иркутской области на земельные участки.

5.4. Сведения об актуализации результатов государственной кадастровой оценки объектов областной государственной собственности

Постановлением Правительства Иркутской области от 2 ноября 2018 года № 808-пп утверждены результаты определения кадастровой стоимости земельных участков в составе земель промышленности, энергетики, транспорта, связи, радиовещания, телевидения, информатики, земель для обеспечения космической деятельности, земель обороны, безопасности и земель иного специального назначения на территории Иркутской области.

В связи с обращением правообладателей земельных участков на основании решений о наличии технической ошибки, подготовленных областным государственным бюджетным учреждением «Центр государственной кадастровой оценки объектов недвижимости», Правительством Иркутской области в отчетном году подготовлено 9 постановлений о внесении изменений в постановление Правительства Иркутской области от 2 ноября 2018 года № 808-пп. Всего изменения о размере кадастровой стоимости внесены в отношении 395 земельных участков.

Помимо внесения изменений в утвержденные результаты, Правительством Иркутской области в отчетном периоде начата подготовка к проведению государственной кадастровой оценки земель населенных пунктов, лесного фонда, особо охраняемых территорий и объектов.

5.5. Сведения об организации работы по определению целевого назначения областного государственного имущества, закрепленного на праве хозяйственного ведения или оперативного управления за областными государственными учреждениями, областными государственными унитарными предприятиями, с указанием доли объектов учета областной государственной собственности, для которых определена целевая функция, в общем количестве объектов учета, находящихся в областной государственной собственности

В рамках осуществляемых полномочий по контролю за целевым использованием областной государственной собственности:

- проведено 18 выездов на земельные участки, расположенные на территории города Иркутска и Иркутской области. По результатам выездов приняты меры в соответствии с действующим законодательством;

- в результате проверок использования областной государственной собственности, предоставленной ОГУ в постоянное (бессрочное) пользование, выявлены факты незаконного использования третьими лицами семи частей земельных участков общей площадью 631 кв. м;

- по результатам проверок объектов недвижимости, закрепленных на праве оперативного управления за ОГУ, выявлены следующие нарушения:

20 жилых помещений общей площадью 333,57 кв. м используются в административных целях и 20 жилых помещений общей площадью 279,6 кв. м используются под гостиницу;

в 17 объектах недвижимости общей площадью 1 475,1 кв. м заключены договоры аренды в нарушение действующего законодательства;

в 15 объектах недвижимости без оформления договоров безвозмездного пользования 11 ссудополучателей занимают общую площадь 1 036,99 кв. м;

выявлено незаконное размещение рекламы на двух объектах недвижимости.

5.6. Сведения о доходном потенциале областной государственной собственности

Сведения о доходном потенциале областной государственной собственности приведены в таблице 22.

Таблица 22

Показатели доходного потенциала областной государственной собственности

Показатели	Виды объектов областной государственной собственности			
	Объекты недвижимости		Земельные участки	
	Значение	Темп роста, %	Значение	Темп роста, %
Объем и динамика бюджетных расходов на содержание и обслуживание объектов областной государственной собственности, находящихся в областной казне (тыс. руб.)	15 849,8	169,75	0	0
Уровень освоения бюджетных средств на работы по инвентаризации	92,94%	104,40	20%	28
Уровень освоения бюджетных средств на работы по оценке	98,63%	98,87	27,8%	.*
Доля объектов недвижимости, вовлеченных в хозяйственный оборот, в общем количестве объектов недвижимости, находящихся в областной казне на начало отчетного периода	90,71%	99,95	65%	97
Коэффициент доходности объектов недвижимости по результатам торгов по предоставлению прав на объекты недвижимости	-0,82	151,85	1	100
Уровень недополученных доходов областного бюджета при реализации прав на объекты недвижимости по причине невыполнения плана по вовлечению объектов недвижимости в хозяйственный оборот в отчетном периоде и (или) невыполнения плана по учету объектов недвижимости за предшествующий отчетному период (коэффициент упущенной выгоды при реализации прав на объекты недвижимости)	396,08	8 001,6	**	-

Уровень востребованности объектов недвижимости по результатам торгов по предоставлению прав на объекты недвижимости	0,11	68,75	1***	100
Степень готовности объектов недвижимости к реализации	0,01	6,90	****	-
Коэффициент профильности объектов недвижимости*****	-	-	-	-

* - темп роста уровня освоения бюджетных средств на работы по оценке определить невозможно, так как предыдущий период расходы по оценке составили 0,00 руб.

В отчетном периоде в министерство поступили 2 заявления о предоставлении в аренду земельных участков, находящихся в собственности Иркутской области, в связи с чем было заключено 2 государственных контракта на проведение рыночной оценки.

** - определить значение уровня недополученных доходов областного бюджета при реализации прав на земельные участки, находящиеся в областной государственной собственности, не представляется возможным в связи с отсутствием плана по вовлечению земельных участков в хозяйственный оборот, поскольку предоставление указанных земельных участков носит заявительный характер.

*** - предоставление земельного участка в аренду, в собственность за плату осуществляется на торгах на основании заявлений заинтересованных лиц (граждан или юридических лиц). В отчетном периоде заключен 1 договор аренды земельного участка на торгах, осуществлена продажа без торгов 2 земельных участков, находящихся в государственной собственности Иркутской области, заключено 2 договора купли-продажи на сумму 4 466,94 тыс. руб.

**** - определить степень готовности земельных участков к реализации не представляется возможным, в связи с тем, что распоряжение земельными участками осуществляется в соответствии с требованиями Земельного кодекса РФ.

***** - рассчитать коэффициент профильности объектов недвижимости не представляется возможным, так как законодательством Иркутской области не предусмотрена обязанность по определению профильности объектов недвижимости областной государственной собственности, а также отсутствует порядок определения профильности объектов и их целевой функции. Имеются лишь положения о перепрофилировании имущества, находящегося в областной государственной собственности.

Увеличение бюджетных расходов на содержание и обслуживание объектов областной государственной собственности, находящихся в областной казне, по сравнению с 2018 годом составило 6 512,7 тыс. руб., в том числе за счет увеличения средств на охрану объектов областной государственной собственности – 3 008,6 тыс. руб., на оплату коммунальных услуг – 1 477,7 тыс. руб., ремонт объектов областной собственности, находящихся в областной казне, в том числе ремонт жилых помещений для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей – 1 186,8 тыс. руб., прочие расходы, связанные с содержанием и обслуживанием объектов, находящихся в областной казне – 839,6 тыс. руб.

Вопрос перепрофилирования областного государственного имущества регламентируется Положением о порядке подготовки и рассмотрения требований к технико-экономическим обоснованиям перепрофилирования имущества, находящегося в государственной собственности Иркутской области, утвержденным постановлением Правительства Иркутской области 29 апреля 2013 года № 170-пп. В отчетном периоде перепрофилирование

имущества, находящегося в областной государственной собственности, не проводилось.

Выводы о том, как результаты деятельности по учету, оформлению прав на имущество, их перераспределению влияют на доходный потенциал областной государственной собственности:

Оформление права собственности Иркутской области на земельные участки позволяет Правительству Иркутской области осуществлять процедуры установления сервитута, предоставления в аренду, предоставления в собственность, предоставления в постоянное (бессрочное) пользование ОГУ, которые являются плательщиками земельного налога (поступает в бюджеты соответствующих муниципальных образований), приватизации.

Оформление надлежащим образом прав на государственное имущество позволяет не только совершать в отношении него сделки, тем самым вовлекать его в хозяйственный оборот, обеспечивая доходы областного бюджета, но и реализовывать различные государственные программы, выполнять государственные функции, в зависимости от целей приобретения и назначения такого имущества.

Основным эффектом государственной регистрации прав на объекты недвижимости является возникновение вещного права, что дает возможность уполномоченному исполнительному органу государственной власти Иркутской области осуществлять распорядительные действия по владению, пользованию или распоряжению данными объектами.

Раздел 6. Защита имущественных интересов и контроль в сфере управления областной государственной собственностью

6.1. Сведения о результатах проверок целевого использования и эффективного использования областной государственной собственности

В рамках осуществляемых полномочий министерством проводятся проверки использования областной государственной собственности. Осуществляются как плановые, так и внеплановые проверки с выездом на место.

В отчетном периоде проведено 44 проверки, в том числе:

- использования областной государственной собственности в 38 ОГУ. Количество проверенных ОГУ в разрезе учредителей за отчетный период представлены в таблице 23;

Количество проверенных ОГУ в разрезе учредителей за 2019 год

Учреждения, подведомственные:	2019 год
аппарату Губернатора Иркутской области и Правительства Иркутской области	1
министерству образования Иркутской области	11
министерству здравоохранения Иркутской области	8
министерству социального развития, опеки и попечительства Иркутской области	8
министерству экономического развития Иркутской области	1
министерству труда и занятости Иркутской области	4
министерству культуры и архивов Иркутской области	2
служба ветеринарии по Иркутской области	1
агентству по обеспечению деятельности мировых судей Иркутской области	1
администрации Усть-Ордынского Бурятского округа	1

- использования областной государственной собственности в 6 органах государственной власти: министерство культуры и архивов Иркутской области; министерство социального развития, опеки и попечительства Иркутской области Иркутской области; министерство труда и занятости Иркутской области; служба по контролю и надзору в сфере образования Иркутской области; служба государственного надзора за техническим состоянием самоходных машин и других видов техники Иркутской области; территориальное управление министерства лесного комплекса Иркутской области по Нижнеилимскому лесничеству.

Сведения о проверенном имуществе в рамках проведенных проверок использования областной государственной собственности в отчетном периоде, представлены в таблице 24.

Таблица 24

Сведения об объектах областной государственной собственности, проверенных в отчетном периоде

Объект проверки	Количество, ед.	Общая площадь, кв.м.	Общая балансовая (кадастровая) стоимость, тыс. руб.
Объекты недвижимости	279	262 681,43	4 337 683,08
Земельные участки	87	732 024,69	1 495 489,36
Автотранспортные средства и самоходные машины	316	-	159 772,71
Дорогостоящее движимое имущество	400	-	974 208,3

Анализ выявленных нарушений по результатам проверок ОГУ за 2017-2019 годы представлен в таблице 25.

Анализ выявленных нарушений по результатам проверок ОГУ
за 2017-2019 годы

Нарушения	Доля выявленных нарушений в ОГУ от общего числа проверенных ОГУ, %		
	2017 год	2018 год	2019 год
Отсутствие правоустанавливающих документов, свидетельствующих о вещных правах на областное государственное имущество	48	40	32
Факты несоответствия данных техпаспортов (перепланировки) объектов недвижимости	70	70	82
Факты нецелевого использования областной государственной собственности	48	42	45
Факты неэффективного использования областной государственной собственности	69	60	50
Факты аварийного состояния областной государственной собственности	40	49	55
Несоответствие бухгалтерского учета данным Реестра областной государственной собственности	41	30	13
Неучтенное имущество	45	57	58

Выявленные нарушения отражены в актах проверок. Указанные акты представлены руководителям проверенных ОГУ. Копии актов направлены учредителям проверенных ОГУ и в Прокуратуру Иркутской области.

а) доля расторгнутых договоров (аренды, безвозмездного пользования и пр.) по причине нарушения условий договора в части сохранности и целевого использования объектов областной государственной собственности в общем количестве таких договоров в отчетном периоде:

- договоры аренды объектов недвижимости областной государственной собственности по причине нарушения условий договора в части сохранности и целевого использования объектов областной государственной собственности не расторгались;

- договоры безвозмездного пользования областным государственным имуществом по причине нарушения условий договора в части сохранности и целевого использования объектов областной государственной собственности не расторгались;

- договоры аренды земельных участков по причине нарушения условий договора в части сохранности и целевого использования объектов областной государственной собственности не расторгались.

б) доля исполненных в срок требований контролирующих органов и организаций по устранению нарушений в сфере управления областной

государственной собственностью от общего числа выявленных фактов нарушений – 100%;

в) за отчетный период обращения граждан, касающихся нанесения вреда и порчи областной государственной собственности, в Правительство Иркутской области не поступало.

6.2. Сведения о результатах деятельности по защите имущественных интересов Иркутской области, в том числе доля судебных решений, вынесенных в пользу Правительства Иркутской области, принятых в отчетном периоде по поданным Правительством Иркутской области искам, направленным на защиту имущественных интересов Иркутской области, к общему количеству судебных решений, принятых в отчетном периоде по поданным Правительством Иркутской области искам, направленным на защиту имущественных интересов Иркутской области

В целях защиты имущественных интересов Иркутской области за отчетный период предъявлено 232 иска (заявления) к гражданам и юридическим лицам, в том числе заявления об обжаловании действий (бездействия), ненормативных актов органов государственной власти и местного самоуправления и заявления о включении требований в реестр требований кредиторов.

Доля судебных решений, вынесенных в пользу Правительства Иркутской области, принятых в отчетном периоде по поданным Правительством Иркутской области искам к общему количеству судебных решений, принятых в отчетном периоде по поданным Правительством Иркутской области искам, направленным на защиту имущественных интересов Иркутской области, составила 83% (91 из 109). При этом, отказ истца от заявленных исковых требований, либо отказ в удовлетворении заявленных требований зачастую вызван добровольным исполнением ответчиками заявленных требований, что также является достижением положительного результата.

Сумма исковых требований за 2019 год составила 225 290,52 тыс. руб., в том числе по взысканию основного долга (арендная плата, неосновательное обогащение) 193 827,26 тыс. руб.; неустойка, пени, штрафы, проценты за пользование чужими денежными средствами составили 31 463,27 тыс. руб.

Судебными решениями удовлетворены требования о взыскании основного долга на сумму 139 568,29 тыс. руб.; неустойки, пени, штрафов 17 450,89 тыс. руб.

В производстве судов находятся нерассмотренные требования о взыскании основного долга на сумму 30 129,61 тыс. руб.; неустойки, пени, штрафов на сумму 11 945,09 тыс. руб.

За отчетный период Правительство Иркутской области было привлечено ответчиком, либо в качестве третьего лица без самостоятельных требований или заинтересованного лица, по следующим категориям дел:

- о признании незаконным решений, действий (бездействий) органов государственной власти Иркутской области и местного самоуправления муниципальных образований Иркутской области;
- о признании недействительными нормативных правовых актов Иркутской области;
- о понуждении исполнения обязательств;
- по спорам о праве собственности;
- о признании недействительными сделок;
- по спорам, вытекающим из жилищных правоотношений;
- о признании незаконным отказа в реализации преимущественного права приобретения арендуемого помещения;
- о признании права на самовольные постройки;
- о сносе самовольных построек;
- об установлении кадастровой стоимости земельного участка равной его рыночной стоимости и по иным категориям дел.

Общее количество поступивших исков и заявлений составило 725, в том числе:

74 иска о признании права на самовольные постройки, либо о сносе самовольных построек;

150 заявлений об установлении кадастровой стоимости земельного участка равной его рыночной стоимости;

69 заявлений о признании незаконным решений, действий (бездействий) органов государственной власти и местного самоуправления, о признании недействительными ненормативных правовых актов;

85 исков о признании права собственности на земельные участки;

347 исков (заявлений) по иным категориям споров.

Всего общее количество исков (заявлений), поступивших в производство судов в 2019 году по защите имущественных интересов Иркутской области – 957.

Общее количество судебных заседаний за 2019 год составило 3 350.

Выводы о результативности деятельности по защите имущественных интересов Иркутской области и контролю в сфере управления областной государственной собственностью:

Необходимо отметить в целом стабильную динамику результативности деятельности по судебной защите имущественных интересов Иркутской области в отчетном периоде по сравнению с 2017 - 2018 годами.

Так, общее количество исков (заявлений), поступивших в производство судов в 2019 году, составило 957 (в 2018 году - 1245, в 2017 году – 1341).

Количество предъявленных Правительством Иркутской области исков составило 232, что меньше показателя 2018 года (405) и 2017 года (563).

Общее количество предъявленных к Правительству Иркутской области исков и заявлений сократилось по сравнению с 2018 годом и прошлыми периодами и составило 725 исков (840 в 2018 году, 778 в 2017 году).

Сокращение общего количества исков (заявлений), поступивших в производство судов, в том числе предъявленных Правительством Иркутской области исков и заявлений, сократилось в связи с тем, что с 1 января 2019 года в соответствии со статьями 2, 4 Закона Иркутской области от 18 декабря 2014 года № 162-ОЗ «О перераспределении полномочий между органами местного самоуправления отдельных муниципальных образований Иркутской области и Правительством Иркутской области» Правительство Иркутской области перестало осуществлять полномочия по распоряжению земельными участками, государственная собственность на которые не разграничена, на территории города Иркутска.

В сфере контроля за управлением областной государственной собственностью необходимо отметить, что в отчетном периоде количество и структура выявляемых нарушений по отношению к 2017–2018 годам снижается. Так, в проверенных в 2019 году 38 ОГУ выявлено:

- в 12 ОГУ (к 29 ОГУ в 2017 году и 21 ОГУ в 2018 году) отсутствуют правоустанавливающие документы (не зарегистрированы вещные права) на 8 объектов недвижимости общей площадью 6 977,6 кв.м, на 3 земельных участка общей площадью 18 199 кв.м; не сформированы и не поставлены на кадастровый учет 5 земельных участков;

- в 31 ОГУ (к 42 ОГУ в 2017 году и 37 ОГУ в 2018 году) установлены факты несоответствия данных технических паспортов (перепланировки) в 99 объектах недвижимости (103 и 119 соответственно);

- в 17 ОГУ (к 29 ОГУ в 2017 году и 22 ОГУ в 2018 году) выявлены факты нецелевого использования областного государственного имущества: 20 жилых помещений общей площадью 333,57 кв.м используются в административных целях и 20 жилых общей площадью 279,6 кв.м используются под гостиницу; в 17 объектах недвижимости общей площадью 1 475,1 кв.м заключены договоры аренды в нарушение действующего законодательства - годовые выпадающие доходы составляют 1 402,9 тыс.руб.; 11 ссудополучателей занимают общую площадь 1 036,99 кв.м в 15 объектах недвижимости без оформления в установленном порядке договоров безвозмездного пользования; зафиксированы факты незаконного использования третьими лицами семи частей земельных участков общей площадью 631 кв.м; выявлено незаконное размещение рекламы на двух объектах недвижимости;

- в 19 ОГУ (к 42 ОГУ в 2017 году и 32 ОГУ в 2018 году) выявлены факты неэффективного использования областного государственного имущества: 34

объекта недвижимости общей площадью 9 789 кв.м; 5 земельных участков общей площадью 12 130 кв.м; 12 единиц транспортных средств;

- в 21 ОГУ (к 24 ОГУ в 2017 году и 26 ОГУ в 2018 году) и 1 ОГВ обнаружены факты аварийного состояния областного государственного имущества: 32 объекта недвижимости общей площадью 9 808,18 кв. м; 37 транспортных средств;

- до проведения сверки данных, подлежащих учету в Реестре, с данными бухгалтерского учета, были выявлены несоответствия в 5 ОГУ (к 25 ОГУ в 2017 году и 16 ОГУ в 2018 году) движимого имущества (3 единицы транспортных средств и 3 единицы движимого имущества стоимостью более 500 тыс. руб. за единицу);

- в 22 ОГУ (к 27 ОГУ в 2017 году и 30 ОГУ в 2018 году) выявлены излишествующие (неучтённые) нефинансовые активы в количестве 41 шт., в том числе недвижимое имущество, что указывает на формальное проведение ОГУ обязательных инвентаризаций основных средств.

Нарушения являются следствием хронического недофинансирования ОГУ на текущий и капитальный ремонт, а также того, что федеральным и региональным законодательством не урегулированы: нормативы потребности областных государственных учреждений в транспортных средствах; нормативы площади кабинетов (рабочих мест) для размещения рабочих и служащих Иркутской области; меры административного воздействия на должностных лиц ОГУ за незаконное использование (распоряжение) областной государственной собственностью.

Раздел 7. Обоснование наиболее значимых решений по отчуждению областной государственной собственности и оптимизации управления областной государственной собственностью в отчетном периоде.

7.1 Решения о передаче объектов областной государственной собственности в концессию

Решения о передаче объектов областной государственной собственности в концессию в отчетном периоде не принимались.

7.2. Решения о передаче объектов областной государственной собственности в доверительное управление

Решения о передаче объектов областной государственной собственности в доверительное управление в отчетном периоде не принимались.

7.3. Решения об учреждении ОГУ, деятельность которых направлена на исполнение государственных функций в целях обеспечения реализации полномочий органов исполнительной власти в сфере земельно-имущественных отношений

В отчетном периоде решений об учреждении ОГУ, деятельность которых направлена на исполнение государственных функций в целях обеспечения реализации полномочий органов исполнительной власти в сфере земельно-имущественных отношений, не принималось.

Вместе с тем, постановлением Правительства Иркутской области от 29 июня 2019 года № 511-пп внесено изменение в Порядок определения вида фактического использования зданий (строений, сооружений) и помещений для целей налогообложения. В связи с этим, в целях повышения эффективности работы, направленной на определение кадастровой стоимости и налогооблагаемой базы недвижимого имущества, увеличена штатная численность областного государственного бюджетного учреждения «Центр государственной кадастровой оценки объектов недвижимости».

Достоверное определение налогооблагаемой базы недвижимого имущества влияет на доходную часть бюджета Иркутской области.

7.4. Решения о создании (учреждении), реорганизации и выходе из состава учредителей (участников) некоммерческих организаций, за исключением ОГУ

Решения о создании (учреждении), реорганизации и выходе из состава учредителей (участников) некоммерческих организаций, за исключением ОГУ в отчетном периоде не принимались.

7.5. Решения о создании (учреждении), реорганизации, выходе из состава учредителей (участников), ликвидации хозяйственных обществ

Решения о создании (учреждении), реорганизации, выходе из состава учредителей (участников), ликвидации хозяйственных обществ, пакеты акций (доли) которых находятся в областной государственной собственности, не принимались.

7.6. Решения по отчуждению, обременению пакетов акций (долей) хозяйственных обществ, пакеты акций (доли) которых находятся в областной государственной собственности

Пакет акций ОАО «Горожанин» в размере 20%, принадлежащий Иркутской области, был включен в Прогнозный план.

Проведенные аукционы по продаже пакета акций ОАО «Горожанин» признаны несостоявшимися в связи с отсутствием заявок.

7.7. Решения о создании (учреждении), реорганизации, выходе из состава учредителей (участников), ликвидации хозяйствующих субъектов хозяйственными обществами, пакеты акций (доли) которых находятся в областной государственной собственности

Руководствуясь поручениями Губернатора Иркутской области, Советом директоров АО «КРИО» 13 сентября 2019 года принято решение о создании логистического центра строительных материалов и оборудования для проведения восстановительных работ на территориях, пострадавших от паводка. Логистический центр создан в форме общества с ограниченной ответственностью «Метр», доля АО «КРИО» в котором составляет 49%.

Общество с ограниченной ответственностью «Единый расчетно-кассовый центр» (далее – ООО «ЕРКЦ»), учредителем которого является АО «КРИО» с долей участия 50%, находится в стадии ликвидации. По состоянию на конец отчетного периода Советом директоров АО «КРИО» решение о прекращении участия АО «КРИО» в ООО «ЕРКЦ» в связи с ликвидацией не принято.

Деятельность АО «ИркутскАэроИнвест», 50% акций которого принадлежит АО «КРИО», прекращена, общество исключено из Единого государственного реестра юридических лиц 11 октября 2019 года.

Реорганизация хозяйствующих субъектов хозяйственными обществами, пакеты акций (доли) которых находятся в областной государственной собственности не осуществлялась.

7.8. Решения по отчуждению, обременению пакетов акций (долей) хозяйствующих субъектов, находящихся в собственности хозяйственных обществ, пакеты акций (доли) которых находятся в областной государственной собственности

Советом директоров АО «КРИО» 18 декабря 2017 года принято решение о вхождении АО «КРИО» в состав участников ООО «МедТехСервис» посредством конвертации суммы займа в долю 49% от уставного капитала ООО «МедТехСервис».

Советом директоров АО «КРИО» 27 февраля 2018 года принято решение об изменении существенных условий договора купли-продажи доли в уставном капитале ООО «МедТехСервис» в части выкупа учредителями не менее 1% от доли АО «КРИО» (49%) в уставном капитале ООО «МедТехСервис» в срок не позднее 1 июня 2019 года.

13 мая 2019 года учредителями Прокофьевым С.В. и Железняковым Ф.П. произведен выкуп по 1% доли ООО «МедТехСервис», 31 мая 2019 года учредителем ООО «МедТехСервис» Дьяченко С.Ф. произведен выкуп 1% доли ООО «МедТехСервис».

Таким образом, доля АО «КРИО» в ООО «МедТехСервис» на конец отчетного периода составила 46%.

7.9. Решения по отчуждению иного имущества, находящегося в областной государственной собственности, цена сделки по которому превышает 10000000 (десять миллионов) рублей

В целях увеличения неналоговых доходов и оптимизации структуры областной государственной собственности в отчетном периоде были приняты решения о приватизации следующего имущества, находящегося в областной государственной собственности:

– учебной мастерской площадью 651 кв.м с земельным участком площадью 1 899 кв.м, расположенной по адресу: г. Иркутск, ул. Красноказачья, 10А, рыночной стоимостью 23 475 тыс. руб. с НДС (торги не состоялись в связи с отсутствием заявок);

– комплекса объектов недвижимости, расположенного по адресу: г. Иркутск, ул. Баррикад, 209А, рыночной стоимостью 25 995 тыс. руб. с НДС (торги не состоялись в связи с отсутствием заявок);

– гаража площадью 730,6 кв. м с земельным участком площадью 2 074 кв. м, расположенного по адресу: г. Иркутск, ул. Баррикад, 209-а, рыночной стоимостью 13 000 тыс. руб. с НДС (торги не состоялись в связи с отсутствием заявок);

– пакета акций ОАО «Горожанин», находящегося в государственной собственности Иркутской области, в размере 20% уставного капитала рыночной стоимостью 20 000 тыс. руб. (торги не состоялись в связи с отсутствием заявок).

Целесообразность приватизации указанного имущества, а также способы приватизации определены на основании принятых решений постоянно действующей комиссии по приватизации государственного имущества Иркутской области.

В целях обеспечения эффективной работы АО «ДСИО» в 2019 году принято решение о приватизации имущества, находящегося в государственной собственности Иркутской области, общей рыночной стоимостью 74 000 тыс. руб. путем внесения его в уставный капитал АО «ДСИО», 100%-й пакет акций которого принадлежит Иркутской области.

Обоснования наиболее значимых решений по отчуждению областной государственной собственности и оптимизации управления областной государственной собственностью, в том числе по созданию (учреждению) хозяйствующих субъектов хозяйственными обществами, пакеты акций (доли) которых находятся в областной государственной собственности, принятых в 2019 году, приводятся в таблице 26.

Таблица 26

Сведения о решениях по отчуждению областной государственной собственности и оптимизации управления областной государственной собственностью, принятых в 2019 году

Сведения о решении	Значение индикаторов обоснования принятия решения								
	Реализуемость			Эффективность			Безопасность/Рискованность		
	Целесообразность	Правовая основа	Альтернативность	Бюджетная эффективность	Технологическая эффективность	Экономическая эффективность	Социальная значимость	Стратегическая значимость	Уникальность объекта
Участие АО «КРИО» в ООО «Метр»	Коммерческая организация создана по распоряжению Губернатора Иркутской области в целях оказания содействия по ликвидации последствий ЧС на территории Иркутской области. Основным видом деятельности является деятельность агентов по оптовой торговле лесоматериалами и строительными материалами. Также компания работает еще по 31 направлению.	Поручения Губернатора Иркутской области от 24.07.2019 и от 29.07.2019, решение Совета директоров АО «КРИО» о создании логистического центра строительных материалов и оборудования для проведения восстановительных работ на территориях, пострадавших от паводка (Протокол 13.09.2019 №01/09/2019)	Альтернативы отсутствуют	Повышение налоговых поступлений в бюджет Иркутской области от реализации проекта	Нет	Увеличение налоговых поступлений в разные уровни бюджета Иркутской области	Создание рабочих мест	Поставка строительных материалов на территории пострадавших от паводков	Нет

<p>Прекращение участия АО «КРИО» в Акционерном обществе «ИркутскАэроИнвест»</p>	<p>Организация деятельность не осуществляла, отсутствовало должностное лицо, наделенное полномочиями на подписание официальной документации от имени общества</p>	<p>Статья 64.2 ГК РФ Прекращение недействующего юридического лица Статья 21.1. Федерального закона от 08.08.2001 № 129-ФЗ «О государственной регистрации юридических лиц и индивидуальных предпринимателей». Исключение юридического лица из Единого государственного реестра юридических лиц по решению регистрирующего органа</p>	<p>Альтернативы отсутствуют</p>	<p>X</p>	<p>X</p>	<p>X</p>	<p>X</p>	<p>Оптимизация расходов АО «КРИО»</p>	<p>X</p>
<p>Выкуп у АО «КРИО» 3% доли ООО «МедТехСервис»</p>	<p>Создание нового высокотехнологического завода по производству тест полосок для измерения уровня сахара в крови</p>	<p>Советом директоров АО «КРИО» от 18.12.2017 принято решение о вхождении АО «КРИО» в состав участников ООО «МедТехСервис» посредством конвертации суммы займа в долю 49% от уставного капитала ООО «МедТехСервис». Советом директоров АО «КРИО» 27.02.2018 принято решение об изменении существенных условий договора купли-продажи доли в уставном капитале ООО «МедТехСервис» в части выкупа учредителями не менее 1% от доли АО «КРИО» (49%) в уставном капитале ООО «МедТехСервис» в срок не позднее 01.06.2019.</p>	<p>Отсутствует</p>	<p>Повышение налоговых поступлений в бюджет Иркутской области от реализации проекта</p>	<p>Высокотехнологическая продукция медицинского назначения</p>	<p>Увеличение налоговых поступлений в разные уровни бюджета Иркутской области</p>	<p>Создание 61 рабочего места. Снижение себестоимости производимой медицинской продукции (Глюкометры и тест-полоски) для населения Иркутской области</p>	<p>Импортозамещение</p>	<p>Новейшие производственные технологии</p>

Отчуждение учебной мастерской, расположенной по адресу: г. Иркутск, ул. Красноказачья, 10А	Оптимизация структуры областной государственной собственности	Федеральный закон от 21.12.2001 № 178-ФЗ «О приватизации государственного и муниципального имущества», Закон Иркутской области от 13.11.2018 № 103-ОЗ «Об утверждении прогнозного плана (программы) приватизации областного государственного имущества на 2019 год»	Нет	Повышение неналоговых доходов областного бюджета	Нет	Нет	Нет	Нет	Нет
Отчуждение комплекса объектов недвижимости, расположенного по адресу: г. Иркутск, ул. Баррикад, 209А	Оптимизация структуры областной государственной собственности	Федеральный закон от 21.12.2001 № 178-ФЗ «О приватизации государственного и муниципального имущества», Закон Иркутской области от 10.12.2003 № 62-оз «О приватизации областного государственного имущества», Закон Иркутской области от 28.11.2017 № 85-ОЗ «Об утверждении прогнозного плана (программы) приватизации областного государственного имущества на 2018 год»	Действующий договор аренды	Повышение неналоговых доходов областного бюджета	Нет	Единовременное поступление доходов в областной бюджет	Нет	Нет	Нет
Отчуждение гаража с земельным участком, расположенного по адресу: г. Иркутск, ул. Баррикад, 209а	Оптимизация структуры областной государственной собственности		Действующий договор аренды	Повышение неналоговых доходов областного бюджета	Нет	Единовременное поступление доходов в областной бюджет	Нет	Нет	Нет
Отчуждение пакета акций ОАО «Горожанин», находящегося в государственной собственности Иркутской области, в размере 20% уставного капитала	Оптимизация структуры областной государственной собственности посредством отчуждения активов, не являющихся стратегически значимыми. Пакет акций не является контрольным, ОАО «Горожанин» не перечисляет дивиденды		Нет	Источник финансирования областного бюджета	Нет	Нет	Нет	Нет	Нет

Отчуждение имущества путем внесения его в уставный капитал АО «ДСИО»	Оптимизация структуры областной государственной собственности, обеспечение эффективной работы АО «ДСИО»	Федеральный закон от 21.12.2001 № 178-ФЗ «О приватизации государственного и муниципального имущества», Закон Иркутской области от 13.11.2018 № 103-ОЗ «Об утверждении прогнозного плана (программы) приватизации областного государственного имущества на 2019 год»	Нет	Нет	Нет	Нет	Нет	Нет	Нет
Передача имущества из областной государственной собственности в федеральную собственность, Недвижимого имущества – 6, Движимого имущества – 145, Транспортных средств - 5	Для исполнения полномочий	В соответствии с частью 11 статьи 154 Федерального закона от 22.08.2004 № 122-ФЗ «О внесении изменений в законодательные акты Российской Федерации и признании утратившими силу некоторых законодательных актов Российской Федерации в связи с принятием Федеральных законов «О внесении изменений и дополнений в Федеральный закон «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» и «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»	-	Не требуется бюджетных средств на содержание имущества	-	Экономия средств, связанных с содержанием, ремонтом объектов	Для исполнения полномочий	-	-
Передача имущества из областной государственной собственности в муниципальную собственность, Недвижимого имущества – 189, Движимого имущества - 20 936 шт., 140 т., 187 091 кг., 2 015 кв. м., 204 м., 12 п.м., 3 499 упак., 303	Для исполнения полномочий	-	-	Не требуется бюджетных средств на содержание имущества	-	Экономия средств, связанных с содержанием, ремонтом объектов	Для исполнения полномочий	-	-

комплекта, Транспортных средств - 64									
---	--	--	--	--	--	--	--	--	--

Выводы, характеризующие обоснованность наиболее значимых решений по отчуждению областной государственной собственности и оптимизации управления областной государственной собственностью:

Решения об отчуждении областного государственного имущества посредством приватизации приняты в целях увеличения неналоговых доходов и оптимизации структуры областной государственной собственности.

Решение о приватизации пакета акций ОАО «Горожанин», находящегося в государственной собственности Иркутской области, в размере 20% уставного капитала принято в целях оптимизации структуры областной государственной собственности посредством отчуждения активов, не являющихся стратегически значимыми. Пакет акций не является контрольным, ОАО «Горожанин» не перечисляет дивиденды.

Принятые Правительством Иркутской области решения о безвозмездной передаче имущества областной государственной собственности в федеральную и муниципальную собственность выполнены в целях исполнения требований статьи 2 Федерального закона от 4 июля 2003 года № 95-ФЗ «О внесении изменений и дополнений в Федеральный закон «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» и статьи 85 Федерального закона от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», в связи с разграничением полномочий между органами государственной власти Российской Федерации и органами государственной власти Иркутской области, а также между органами государственной власти Иркутской области и органами местного самоуправления Иркутской области.

Раздел 8. План мероприятий по оптимизации управления и распоряжения областной государственной собственностью

8.1. Описание основных проблем в сфере управления и распоряжения областной государственной собственностью, выявленных в отчетном периоде.

Основными проблемами в сфере управления и распоряжения областной государственной собственностью остаются:

- Высокая степень износа имущества, находящегося на праве оперативного управления у ОГУ, и закрепленного на праве хозяйственного ведения за ОГУП.
- Низкий уровень инвестирования в основные фонды областной государственной собственности.

- Низкий уровень результативности приватизации объектов областной государственной собственности связан с незначительным уровнем спроса на объекты, включенные в прогнозный план, ввиду низкой ликвидности имущества.

- Высокий показатель амортизации имущества, находящегося в областной казне, а также отсутствие бюджетного финансирования на обеспечение надлежащего содержания, сохранности, включая меры по повышению инвестиционной привлекательности.

- Наличие нарушений использования областной государственной собственности в том числе связано с постоянным недофинансированием ОГУ на текущий и капитальный ремонт, а также отсутствием на федеральном и региональном уровне законодательства, регулирующего нормативы потребности ОГУ в транспортных средствах; в помещениях для размещения рабочих и служащих в целях оказания услуг и выполнения работ, относящихся к полномочиям субъектов Российской Федерации, в разрезе отраслей и направлений деятельности.

В отчетном периоде выявлена проблема в сфере земельных отношений:

- При образовании земельных участков под объектами областной государственной собственности (например, автомобильные дороги регионального значения) выявляются факты наложения на земли лесного фонда, являющиеся собственностью Российской Федерации, что замедляет формирование земельных участков, регистрацию прав государственной собственности Иркутской области на земельные участки и дальнейшее распоряжение ими.

8.2. Прогнозные значения основных параметров социально-экономического развития Иркутской области, значимых для повышения результативности и эффективности деятельности Правительства Иркутской области по управлению и распоряжению областной государственной собственностью, на очередной год

Прогнозные значения основных параметров социально-экономического развития Иркутской области, влияющих на повышение результативности и эффективности деятельности Правительства Иркутской области в сфере управления и распоряжения областной государственной собственностью на 2020 год приведены в таблице 27.

8.3. Направления и основные мероприятия по оптимизации управления и распоряжения областной государственной собственностью, которые могут быть включены в основные плановые и прогнозные документы Иркутской области

В целях оптимизации управления и распоряжения областной государственной собственностью разработан план мероприятий на 2020 год, представленный в таблице 27.

Таблица 27

План мероприятий по оптимизации управления и распоряжения областной государственной собственностью на 2020 год

№ п/п	Мероприятия	Прогнозные значения основных параметров	Сроки	Ответственный исполнитель
1	Создание, ликвидация, реорганизация ОГУ путем слияния, присоединения ОГУ	1.1. реорганизация 2 ОГУ в сфере здравоохранения 1.2. реорганизация 1 ОГУ в сфере социальной защиты, опеке и попечительства	В течение года	Органы исполнительной власти Иркутской области по подведомственным ОГУ, руководители ОГУ
2	Перераспределение объектов областной государственной собственности	2.1. Прием из федеральной и муниципальной собственности: - 1 объект недвижимости; - 1 земельный участок. 2.2. Передача в муниципальную собственность: - 1 объект недвижимого имущества. 2.3. Проведение анализа использования имущества областной государственной собственности на предмет выявления излишнего, неиспользуемого, используемого не по назначению, в целях его дальнейшего вовлечения в хозяйственный оборот.	В течение года	Органы исполнительной власти Иркутской области, руководители ОГУ, ОГУП, совместно с министерством имущественных отношений Иркутской области

		2.4. Перераспределение имущества ОГВ и ОГУ по мере необходимости.		
3	Списание объектов областной государственной собственности, пришедших в негодность	<p>3.1. Списание 48 объектов недвижимого имущества, не подлежащих ремонту и использованию в силу физического износа, согласно заключениям специализированных организаций:</p> <p>3.1.1. министерство образования Иркутской области – 30 ед.,</p> <p>3.1.2. министерство имущественных отношений Иркутской области - 5 ед.,</p> <p>3.1.3. министерство социального развития, опеки и попечительства Иркутской области – 2 ед.;</p> <p>3.1.4. министерство по молодежной политике Иркутской области – 1 ед.,</p> <p>3.1.5. служба ветеринарии Иркутской области -10 ед.</p> <p>3.2. Списание движимого имущества, не подлежащего использованию в силу физического состояния, согласно заключениям специализированных организаций, в течение года по мере необходимости.</p>	В течение года	Министерство имущественных отношений Иркутской области
4	Приобретение, строительство, реконструкция объектов недвижимости ОГУ	<p>4.1 Реконструкция объектов недвижимого имущества:</p> <p>4.1.1. Министерство культуры и архивов Иркутской области: -здание, расположенное по адресу: г. Иркутск, ул. К. Маркса, 15,</p>	В течение года	Органы исполнительной власти Иркутской области по подведомственным ОГУ, руководители ОГУ, совместно с министерством имущественных

		<p>- здание, расположенное по адресу: г. Иркутск, ул. Ленина, 13.</p> <p>4.1.2. Министерство спорта Иркутской области:</p> <p>- здание Стадиона «Труд», расположенное по адресу г. Иркутск, ул. К. Маркса, 12,</p> <p>4.2. строительство объектов недвижимого имущества:</p> <p>4.2.1. Администрация Усть-Ордынского Бурятского округа</p> <p>- здание с помещениями для народного творчества и народных промыслов в п. Усть-Ордынский для областного государственного бюджетного учреждения культуры «Усть-Ордынская национальная библиотека им. М.Н. Хангалова»</p> <p>- здание в п. Усть-Ордынский для областного государственного бюджетного учреждения культуры «Государственный ансамбль песни и пляски «Степные напевы»</p> <p>4.1.3. Министерство спорта Иркутской области:</p> <p>- легкоатлетический манеж, расположенный по адресу: Иркутская область, г. Тулун, м-он Березовая роща;</p> <p>4.1.4. Министерство образования Иркутской области:</p> <p>- спортивный зал, расположенный по</p>	<p>отношений Иркутской области</p>
--	--	--	------------------------------------

		<p>адресу: г. Иркутск, Алмазная 20 для ГОБУ «Иркутский кадетский корпус имени П.А. Скороходова»;</p> <p>- пункт технического обслуживания, расположенный по адресу: Иркутская область, г. Тулун, ул. Горячкина, 12, для ГБПОУ ИО "Тулунский аграрный техникум"</p> <p>- модульное здание для размещения практических лабораторий, расположенное по адресу: г. Иркутск ул. Костычева, 1, для ГБПОУ ИО «Иркутский энергетический колледж»</p>		
5	<p>Проведение капитального ремонта объектов недвижимости ОГУ</p>	<p>5.1. Проведение капитального ремонта 144 объекта недвижимого имущества:</p> <p>5.1.1. министерство здравоохранения Иркутской области - 76;</p> <p>5.1.2. министерство образования Иркутской области – 19;</p> <p>5.1.3. министерство социального развития, опеки и попечительства Иркутской области - 10;</p> <p>5.1.4. министерство имущественных отношений Иркутской области – 3;</p> <p>5.1.5. министерство по молодежной политике Иркутской области – 3</p> <p>5.1.6. министерство спорта Иркутской области – 6;</p> <p>5.1.7. министерство экономического развития Иркутской области - 2;</p>	<p>В течение года</p>	<p>Органы исполнительной власти Иркутской области по подведомственным ОГУ, руководители ОГУ</p>

		5.1.8. служба ветеринарии Иркутской области - 16; 5.1.9. министерство культуры и архивов Иркутской области - 9		
6	Организация и проведение конкурсов, аукционов на право заключения договоров аренды объектов областной государственной собственности (в том числе земельных участков)	Проведение конкурсов, аукционов на право заключения договоров аренды объектов областной государственной собственности (в том числе земельных участков) будет производиться по мере необходимости.	В течение года	Министерство имущественных отношений Иркутской области
7	Реализация прогнозного плана (программы) приватизации областного государственного имущества на 2020 год	Поступление денежных средств от приватизации имущества - 3 140 тыс. рублей.	В течение года	Министерство имущественных отношений Иркутской области
8	Обеспечение участия представителей Иркутской области в работе органов управления и контроля хозяйственных обществ	Проведение годовых общих собраний акционеров (участников) хозяйственных обществ – 16. Проведение ревизионных проверок – не менее 16.	В течение года	Министерство имущественных отношений Иркутской области
9	Обеспечение контроля за выплатой дивидендов, начисленных на областные государственные пакеты акций (доли)	Поступление неналоговых доходов в виде прибыли, приходящейся на доли в уставных капиталах хозяйственных обществ – 78 196,0 тыс. рублей.	До 31.08.2020	Министерство имущественных отношений Иркутской области
10	Обеспечение контроля за поступлением в областной бюджет доходов от перечисления части чистой прибыли ОГУП, остающейся после уплаты налогов и иных обязательных платежей	Поступление части чистой прибыли ОГУП, остающейся после уплаты налогов и иных обязательных платежей – 840 тыс. рублей.	В течение года	Министерство имущественных отношений Иркутской области
11	Выполнение плана областного бюджета на 2020 год по доходам от сдачи в аренду земельных участков, находящихся в государственной	Доходы от сдачи в аренду земельных участков, находящихся в государственной собственности Иркутской области –	Декабрь 2020 года	Министерство имущественных отношений Иркутской области

	собственности субъекта Российской Федерации	16 033 тыс. рублей		
12	Выполнение плана областного бюджета на 2020 год по доходам от сдачи в аренду имущества, находящегося в оперативном управлении органов государственной власти субъектов Российской Федерации и созданных ими учреждений (за исключением имущества бюджетных и автономных учреждений), и имущества, составляющего областную казну (за исключением земельных участков)	Доходы от сдачи в аренду имущества, находящегося в оперативном управлении ОГВ субъектов Российской Федерации и созданных ими учреждений (за исключением имущества бюджетных и автономных учреждений субъекта РФ) – 16 100,0 тыс. рублей; - Доходы от сдачи в аренду имущества, составляющего областную казну (за исключением земельных участков) – 53 300,0 тыс. рублей.	Декабрь 2020 года	Министерство имущественных отношений Иркутской области

Мероприятия по реорганизации ОГУ, по перераспределению объектов областной государственной собственности и (или) отдельных помещений, строительству и ремонту, направлены на обеспечение эффективного и целевого использования имущества областной государственной собственности, сохранение объектов, обеспечивающих реализацию полномочий Иркутской области, как субъекта Российской Федерации, а также объектов, имеющих социальное и стратегическое значение.

Мероприятия по ликвидации ОГУ, перераспределению и списанию имущества, направлены на оптимизацию количества учреждений и структуры областного государственного имущества, а также расходов областного бюджета в 2020 году.

Основным направлением оптимизации управления и распоряжения областной государственной собственностью в части передачи ее во временное пользование является надлежащее обеспечение исполнительных ОГВ и созданных ими ОГУ необходимым недвижимым имуществом, и, как следствие, минимизация бюджетных расходов на аренду нежилых помещений, при сохранении уровня доходов областного бюджета от сдачи в аренду государственного имущества.

Мероприятия по выполнению плана областного бюджета на 2020 год по доходам от распоряжения объектами областной государственной собственности

направлены на обеспечение поступлений в областной бюджет денежных средств в размере не менее 167 609 тыс. рублей.

По результатам реализации плана мероприятий по оптимизации управления и распоряжения областной государственной собственностью на 2020 год ожидается оптимизация структуры областного государственного имущества и обеспечение доходной части областного бюджета.

Исполняющая обязанности
министра имущественных
отношений Иркутской области



М.А. Быргазова

Согласовано:

Исполняющий обязанности
первого заместителя Председателя
Правительства Иркутской области



Р.Л. Ситников
06.05.2020



**КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА
ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ**

664027, Иркутск, ул. Ленина, 1

тел. 24-16-09,
факс 24-05-24,
ksp38@irkosp.ru

Председателю
Законодательного Собрания
Иркутской области

А.В.ВЕДЕРНИКОВУ

"15" июля 2020 г. № 01/11-972
На № _____ от "___" _____ 2020 г.

О направлении заключения КСП
области от 10.06.2020 № 11/18-ЭАМ

Уважаемый Александр Викторович!

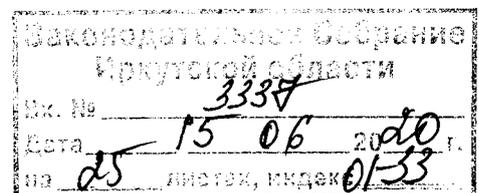
В соответствии со статьей 7 Закона Иркутской области «О Контрольно-счетной палате Иркутской области» направляем Вам заключение КСП Иркутской области от 10.06.2020 № 11/18-ЭАМ на отчет Правительства Иркутской области о распоряжении государственной собственностью за 2019 год.

Приложение: на 24 л. в 1 экз.

Председатель

И.П. Морохоева

Махтина Ю.Б.
Тел. +7 (3952) 24-02-84





КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

ЗАКЛЮЧЕНИЕ №11/18-ЭАМ

на отчет Правительства Иркутской области о распоряжении государственной собственностью за 2019 год

10.06.2020

г. Иркутск

Рассмотрено на Коллегии КСП области 10.06.2020,
утверждено распоряжением председателя КСП
области от 10.06.2020 №79-р

Экспертиза отчета Правительства Иркутской области о распоряжении государственной собственностью за 2019 год проведена Контрольно-счетной палатой Иркутской области (далее – КСП области) на основании поручения председателя Комитета по собственности и экономической политике Законодательного Собрания Иркутской области от 26.05.2020 № 06-106/20 в рамках полномочий, определенных Бюджетным кодексом РФ, Федеральным законом от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», Законом Иркутской области от 07.07.2011 № 55-ОЗ «О Контрольно-счетной палате Иркутской области», частью 1 статьи 13 Закона Иркутской области от 06.12.2011 № 123-ОЗ «О порядке управления и распоряжения государственной собственностью Иркутской области».

При подготовке заключения использованы данные отчетов КСП области по итогам проведения контрольных и экспертно-аналитических мероприятий.

Анализ законодательства Иркутской области в сфере управления и распоряжения государственной собственностью Иркутской области

Понятие «собственность на имущество» на основании пункта 1 статьи 209 части первой Гражданского кодекса РФ включает в себя: право владения (реально им обладать), право пользования (извлекать из него выгоду, для которой имущество предназначено) и право распоряжения имуществом (определять его юридическую судьбу - продавать, дарить, обменивать, сдавать в аренду, отдавать в залог и обременять его другими способами и т.п. действия).

Собственность должна эффективно использоваться и служить источником поступления денежных средств в бюджет для дальнейшего решения социальных и экономических задач. Эффективное управление позволяет максимизировать результаты владения, пользования и распоряжения объектами собственности в рамках законодательно установленных ограничений.

Согласно Уставу Иркутской области от 17.04.2009 №1 (далее - Устав):

– государственная собственность Иркутской области (далее - областная государственная собственность) и управление ею находится в ведении Иркутской области (пункт 4 части 5 статьи 10 Устава);

– определено имущество, входящее в состав областной государственной собственности, возможность его закрепления за государственными унитарными предприятиями, государственными учреждениями Иркутской области либо нахождения в государственной казне Иркутской области (статья 24 Устава);

– Иркутская область, как собственник вправе владеть, пользоваться и распоряжаться своим имуществом по своему усмотрению, совершать в отношении его любые действия (не противоречащие федеральным законам, указам Президента РФ и постановлениям Правительства РФ и не нарушающие права и охраняемые федеральным законом интересы других лиц), в том числе отчуждать свое имущество в собственность другим лицам, передавать им, оставаясь собственником, права владения, пользования и распоряжения имуществом, отдавать имущество в залог и обременять его другими способами, распоряжаться им иным образом (статья 25 Устава).

Порядок управления и распоряжения государственной собственностью Иркутской области, установленный законом Иркутской области от 06.12.2011 № 123-ОЗ «О порядке управления и распоряжения государственной собственностью Иркутской области» (далее - Закон №123-ОЗ) определил (ст.ст. 5-9) особенности управления и распоряжения имуществом, находящимся в областной собственности, которое может быть:

– закреплено по потребности в порядке, определяемом Правительством Иркутской области;

– репрофилировано;

– передано в аренду, безвозмездное пользование, доверительное управление или приватизировано;

– предоставлено на основании концессионных соглашений;

– передано в федеральную собственность или муниципальную собственность;

– предоставлено на основании соглашения о государственно-частном партнерстве.

Сделки с имуществом, находящимся в областной государственной собственности, совершаются на возмездной основе, за исключением передачи:

1) в пользование органам государственной власти Иркутской области и иным государственным органам Иркутской области, областными государственными учреждениям;

2) в пользование общественным объединениям инвалидов и образованными ими организациями, а также организациям, обеспечивающим реабилитацию, абилитацию инвалидов;

3) в пользование для использования в деятельности избирательных комиссий, комиссий референдума в целях подготовки и проведения выборов и референдумов;

4) для реализации государственных программ Иркутской области и ведомственных целевых программ Иркутской области;

5) в соответствии с федеральным законодательством служебных помещений в пользование органам внутренних дел на территории Иркутской области.

6) в пользование движимого имущества, находящегося в служебных жилых помещениях, лицам, замещающим государственные должности Иркутской области, государственным гражданским служащим Иркутской области при предоставлении им служебных жилых помещений;

7) в пользование образовательным организациям и научно-исследовательским организациям в сфере здравоохранения;

8) в федеральную собственность или муниципальную собственность;

9) для предотвращения или ликвидации чрезвычайных ситуаций;

10) в качестве призов победителям областных конкурсов, соревнований, а также подарков к памятным датам и юбилеям в соответствии с нормами гражданского законодательства;

11) в пользование общинам коренных малочисленных народов, представители которых проживают на территории Иркутской области (далее - малочисленные народы), и лицам, относящимся к малочисленным народам, в целях осуществления традиционного хозяйствования и занятия традиционными промыслами;

12) передача в пользование военным комиссариатам;

13) передача в пользование органам местного самоуправления муниципальных образований Иркутской области опор линий электропередачи для размещения осветительных приборов наружного освещения;

14) иные случаи, установленные законодательством.

Таким образом, государственная собственность является экономической основой исполнения государственных полномочий, эффективное управление которой должно приводить к достижению максимального (социального, экономического) результата.

Требования законодательства Иркутской области к отчету Правительства Иркутской области о распоряжении государственной собственностью за 2019 год

Ежегодное представление Законодательному Собранию Иркутской области отчета о распоряжении областной государственной собственностью отнесено пунктом 5 статьи 4 Закона № 123-ОЗ к полномочиям Правительства Иркутской области в сфере управления и распоряжения областной государственной собственностью.

Требования к предоставлению Правительством Иркутской области ежегодно в Законодательное Собрание Иркутской области отчета о распоряжении областной государственной собственностью одновременно с годовым отчетом об исполнении областного бюджета, установлены частью 2 ст. 13 Закона № 123-ОЗ (начиная с представления отчета о распоряжении областной государственной собственностью за 2017 год).

В соответствии с пунктом 1 статьи 39 закона Иркутской области от 23.07.2008 № 55-ОЗ «О бюджетном процессе Иркутской области» годовой отчет об исполнении областного бюджета представляется Губернатором Иркутской области в Законодательное Собрание Иркутской области **не позднее 1 июня текущего финансового года.**

Начиная с 27.06.2017, частью 2(1) статьи 13 Закона № 123-ОЗ, **установлены требования:**

1) к содержанию отчета о распоряжении областной государственной собственностью в части наличия сведений:

- о целях, задачах и приоритетах деятельности Правительства Иркутской области в сфере управления и распоряжения областной государственной собственностью в отчетном периоде;

- о количественном, качественном составе и структуре областной государственной собственности;

- о результатах использования областной государственной собственности областными учреждениями, областными предприятиями, о результатах деятельности хозяйственных обществ, пакеты акций (доли) которых находятся в областной государственной собственности;

- о результатах приватизации и передачи областной государственной собственности, находящейся в областной казне, в аренду, безвозмездное пользование, доверительное управление, концессию;

- о результатах деятельности по учету, регистрации прав, инвентаризации и перераспределению имущества, находящегося в областной государственной собственности, а также иные сведения о доходном потенциале областной государственной собственности;

- о результатах деятельности по защите имущественных интересов и контролю в сфере управления имуществом, находящимся в областной государственной собственности;

- о решениях по отчуждению областной государственной собственности и оптимизации управления областной государственной собственностью, в том числе по созданию (учреждению) хозяйствующих субъектов хозяйственными обществами, пакеты акций (доли) которых находятся в областной государственной собственности;

- об основных проблемах и направлениях оптимизации управления и распоряжения областной государственной собственностью.

2) к сведениям, к форме таблиц, к расчету показателей, содержащимся в отчете о распоряжении областной государственной собственностью (приложение к Закону № 123-ОЗ).

Контроль за соблюдением установленного порядка управления и распоряжения имуществом, находящимся в областной государственной собственности, осуществляется согласно части 1 статьи 13 Закона № 123-ОЗ КСП области, а также Законодательным Собранием Иркутской области в части контроля за соблюдением установленного порядка распоряжения указанным имуществом.

Заслушивание (рассмотрение) отчета о распоряжении областной государственной собственностью осуществляется в порядке, установленном Регламентом Законодательного Собрания Иркутской области (часть 3 статьи 13 Закона № 123-ОЗ).

По результатам экспертизы установлено следующее.

1. Соблюдение сроков предоставления

Отчет Правительства Иркутской области о распоряжении государственной собственностью за 2019 год (далее - Отчет) представлен в Законодательное Собрание Иркутской области 25.05.2020, с соблюдением срока, установленного частью 2 статьи 13 Закона № 123-ОЗ - не позднее 1 июня 2020 года.

2. Соблюдение требований к содержанию отчета в части наличия сведений (часть 2(1) статьи 13 Закона № 123-ОЗ), к сведениям, к форме таблиц, к расчету показателей, содержащимся в отчете о распоряжении областной государственной собственностью (приложение к Закону № 123-ОЗ).

Отчет содержит все предусмотренные требованиями сведения. Количество, формы, содержащихся в отчете таблиц, в целом соответствуют требованиям части II «Формы таблиц для представления сведений, содержащихся в отчете Правительства Иркутской области о распоряжении областной государственной собственностью» приложения к Закону № 123-ОЗ. Расчет отдельных показателей не произведен в силу отсутствия исходных данных для расчета. Например, уровень фактического использования площадей объектов недвижимого имущества областными государственными учреждениями (далее - ОГУ) в отчетном периоде для осуществления основных видов уставной деятельности ОГУ относительно максимально возможного объема предоставления услуг (выполнения работ, исполнения государственных функций) исходя из ведомственных нормативов (уровень загрузки мощностей ОГУ) и индекс использования имущества для основных видов деятельности ОГУ не рассчитывается в связи с отсутствием утвержденных нормативов загрузки по отраслевым направлениям.

3. Анализ эффективности использования областной собственности. Неналоговые доходы областного бюджета от использования имущества

3.1. Приоритеты государственной политики Иркутской области по управлению и распоряжению областной государственной собственностью

К числу ключевых проблем в сфере управления и распоряжения областной государственной собственностью, отмеченных в Отчете, является недостаток площадей областной государственной собственности, в том числе для размещения органов власти, высокая степень физического износа имущества, неудовлетворительное состояние объектов областной собственности и т.д.

В этой части КСП области обращает внимание на проблему морального и физического износа объектов недвижимого имущества, отнесенных к **объектам культурного наследия**. Объекты культурного наследия (памятники истории и культуры) народов РФ представляют собой **уникальную ценность** для всего многонационального народа РФ и являются неотъемлемой частью всемирного культурного наследия. Государственная охрана объектов культурного наследия **является одной из приоритетных задач органов государственной власти субъектов РФ**.

По состоянию на 16.05.2018 в Реестре государственной собственности Иркутской области было отражено **204 объекта культурного наследия**, в том числе **15 объектов значится в казне Иркутской области**, 189 объектов закреплены за 59 правообладателями (балансодержателями) на праве оперативного управления.

Несмотря на то, что исполнительным органом государственной власти, ответственным за проведение политики в области сохранения объектов культурного наследия определена служба по охране объектов культурного наследия Иркутской области (далее - Служба), проблема сохранности и восстановления таких объектов требует особого внимания и **межведомственного взаимодействия**.

Еще в 2018 году, по итогам проведенного контрольного мероприятия (Отчет №11/16-КМ от 11.07.2018) КСП области был поднят вопрос о недостаточности мер, направленных на обеспечение физической сохранности и сохранение историко-культурной ценности всех объектов культурного наследия находящихся в государственной собственности Иркутской области (определению мероприятий по их сохранению).

Однако до настоящего времени не решен вопрос о проведении инвентаризации всех объектов культурного наследия регионального значения, в том числе находящихся в государственной собственности Иркутской области, не разработана **государственная программа Иркутской области** в области сохранения, использования, популяризации и государственной охраны объектов культурного наследия, направленная на реализацию мероприятий по обеспечению сохранности всех объектов культурного наследия регионального значения.

Отсутствие со стороны Службы (как уполномоченного исполнительного органа государственной власти Иркутской области) **в отступление от норм** пп. 3, 4 ст. 9.2 Федерального закона от 25.06.2002 № 73-ФЗ «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации», пп. 3, 4 ст. 4 Закона Иркутской области от 23.07.2008 № 57-ОЗ «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации в Иркутской области» **системного подхода к принятию своевременных мер**, направленных на обеспечение физической сохранности и сохранение историко-культурной ценности всех объектов культурного наследия находящихся в государственной собственности Иркутской области (определению мероприятий по их сохранению), **указывает на не участие Иркутской**

области в проведении единой государственной политики в области сохранения, использования, популяризации и государственной охраны объектов культурного наследия, приводящее к разрушению (утрате) объектов культурного наследия федерального, регионального и местного значения, находящихся на территории Иркутской области, в том числе в результате выполнения работ по капитальным ремонтам силами балансодержателей.

КСП области обращает внимание на наличие у Службы незадействованного механизма планирования (определения) мероприятий по сохранению объектов культурного наследия через реализацию возложенных функций в сфере сохранения, использования и популяризации объектов культурного наследия, находящихся в государственной собственности Иркутской области.

Отсутствие системной работы можно проанализировать на объекте культурного наследия здание Иркутского гарнизонного Дома офицеров («Особняк Колыгиной»), которое было передано в областную собственность Министерством обороны РФ еще в 2011 году на безвозмездной основе с целевым назначением «созданием на базе гарнизонного Дома офицеров центра по работе с молодежью и патриотического воспитания». Здание на праве оперативного управления передано министерством имущественных отношений Иркутской области (далее – Минимущество) подведомственному министерству по молодежной политике Иркутской области областному государственному казенному учреждению «Центр социальных и информационных услуг для молодежи» (ОГКУ «ЦСИУМ»).



Несколько последних лет здание находится в состоянии ограниченной работоспособности, с каждым годом его состояние значительно ухудшается и требует срочной реставрации. В период с 2012 по 2018 годы из областного бюджета были выделены средства на подготовку проекта по реставрации здания и приспособления его для современного использования в общей сумме около 12,5 млн. рублей, однако, тогда проектная документация окончательно не была подготовлена. К числу причин, повлекших столь длительный период подготовки ПСД, можно отнести значительный перерыв в финансировании работ (2012 год – подготовка ПСД, 2017 год – доработка проекта реставрации в соответствии с требованиями ГАУИО «Экспертиза в строительстве Иркутской области» 2012 года), увеличение требований по прохождению экологической экспертизы, специализированной оценки воздействия на окружающую среду и т.д., а также отсутствие у учреждения средств в необходимом объеме и в установленные сроки.

Кроме этого, возложение на непрофильное учреждение функций заказчика для проведения комплекса работ по реставрации (реконструкции) объекта культурного наследия в условиях отсутствия у последнего соответствующей компетенции также послужило сдерживающим фактором для своевременной подготовки ПСД и привело к неэффективно использованным средствам областного бюджета.

Только в 2019 году после создания со всеми уполномоченными органами (включая Службу, ОГКУ «УКС Иркутской области» и пр.) рабочей группы и совместной выработки технического задания для завершения подготовки проектной документации и, в целом, механизма реализации данного мероприятия, в бюджете Иркутской области были предусмотрены средства, а в апреле 2020 года проведен конкурс на проектирование.

КСП области отмечает, что каждый год в составе государственной собственности появляются и другие объекты недвижимого имущества, в том числе культурного наследия - памятники архитектуры, которые требуют срочного проведения работ по реконструкции, реставрации и т.д. (например, объекты, расположенные по адресам Карла Маркса 22, Дзержинского 36, Ленина 38 и пр.).



Проведение мероприятий по реставрации зданий и приспособления их для современного использования позволит в определенной степени решить проблему

недостатка площадей областной государственной собственности, в том числе для размещения органов власти, областных учреждений.

3.2. Общая характеристика и состав областной государственной собственности

Ведение реестра областной государственной собственности Иркутской области (далее - Реестр) осуществляется в соответствии с приказом Минимущества от 09.03.2017 № 14-мпр «Об утверждении Положения об учете объектов государственной собственности Иркутской области».

Согласно сведениям, представленным в Отчете, общее количество областного государственного имущества, учтенного в Реестре, за 2019 год увеличилось на 11 058 объектов (38,9 %) по сравнению с 2018 годом (с 28 429 ед. до 39 487 ед.). Объекты движимого имущества увеличились на 3 843 единицы, количество объектов недвижимого имущества увеличилось на 7 215 ед. Соответственно общая стоимость имущества возросла на 41 888,8 млн. рублей или 36,5 % преимущественно за счет увеличения стоимости объектов недвижимости.

Существенное увеличение количества объектов обусловлено проведенной сверкой имущества, учтенного в Реестре и находящегося на балансе ОГУЭП «Облкоммунэнерго».

Так, по результатам контрольного мероприятия в отношении ОГУЭП «Облкоммунэнерго» (Отчет №11/4-КМ от 02.04.2019) КСП области были отмечены несоответствия имущества, числящегося в Реестре и по учетным данным ОГУЭП «Облкоммунэнерго». В результате мероприятий по проведению сверки имущества, а также в связи с переходом на пообъектный учет имущества, ранее учтенного в составе электросетевых комплексов, произошло значительное увеличение общего количества областного государственного имущества, учтенного в Реестре.

Как неоднократно отмечалось в заключениях и отчетах КСП области, в отступление от требований федерального законодательства (ст. 26.11 Федерального закона от 06.10.1999 №184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации», Федеральный закон от 08.11.2007 №257-ФЗ «Об автомобильных дорогах и о дорожной деятельности в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации») к составу государственной собственности субъекта РФ в Реестре неправомерно отнесены к собственности Иркутской области автомобильные дороги местного значения поселений Иркутской области, которые закреплены на праве оперативного управления за ОГКУ «Дирекция по строительству и эксплуатации автомобильных дорог Иркутской области».

Ведение Минимуществом реестрового учета автомобильных дорог в разрез действующему законодательству РФ приводит (в силу ст. 210 Гражданского кодекса РФ) к осуществлению ОГКУ «Дирекция по строительству и эксплуатации автомобильных дорог Иркутской области» расходов за счет средств областного бюджета на решение вопросов местного значения муниципальных образований первого уровня. Только на содержание указанной категории дорог в 2018-2019 году ОГКУ «Дирекция по строительству и эксплуатации автомобильных дорог Иркутской области» были приняты бюджетные обязательства в сумме более 170 млн. рублей.

По информации Минимущества с 2018 года ведется работа по передаче автомобильных дорог, не соответствующих критериям отнесения автомобильных дорог общего пользования к автомобильным дорогам общего пользования регионального или межмуниципального значения Иркутской области, утвержденным постановлением Правительства Иркутской области от 20.05.2016 № 297-ПП, в муниципальную

собственность муниципальных образований Иркутской области. Работа в данном направлении продолжается, однако темпы передачи дорог остаются очень низкими.

Кроме этого, в заключениях на Отчет об использовании собственности за 2017, 2018 годы КСП области отмечала о наличии у балансодержателей в оперативном управлении и хозяйственном ведении «свободных» площадей, что приводит к получению бюджетными и автономными учреждениями, а также унитарными предприятиями доходов от использования имущества и, по мнению КСП области, является следствием не определения Правительством Иркутской области в отступление от требований ст. 5 Закона №123-ОЗ порядка закрепления (изъятия) за государственными унитарными предприятиями и государственными учреждениями Иркутской области объектов, находящихся в государственной собственности Иркутской области.

Вопрос получения доходов от использования закрепленного имущества отдельными областными учреждениями и предприятиями при наличии потребности в площадях у других, вынужденно несущих расходы за счет средств областного бюджета на уплату арендных платежей, требует дополнительной проработки.

Данные о количестве и динамике числа областных государственных учреждений (ОГУ), областных государственных предприятий (ОГУП), хозяйственных обществ, пакеты акций (доли) которых находятся в государственной собственности Иркутской области, органов государственной власти Иркутской области (ОГВ) представлены в таблице.

Хозяйствующие субъекты	Число объектов учета				Абсолютный прирост (+/-)	
	2016 год	2017 год	2018 год	2019 год	2019/2016	2019/2018
Органы государственной власти Иркутской области	73	106	105	105	32	0
Областные государственные учреждения, всего	575	552	514	508	-67	-6
в том числе:						
областные государственные бюджетные учреждения	269	263	258	251	-18	-7
областные государственные автономные учреждения	126	114	84	81	-45	-3
областные государственные казенные учреждения	180	175	172	176	-4	+4
Областные государственные унитарные предприятия	5	4	5	5	0	0
Хозяйственные общества	18	18	18	18	0	0
Итого	671	681	642	636	-35	-6

Как видно из представленной таблицы, за 2019 год общее количество хозяйствующих субъектов уменьшилось на 6 областных государственных учреждений. Число органов государственной власти и хозяйственных обществ осталось неизменным.

3.3. Использование областной государственной собственности

3.3.1. Областные государственные учреждения

Анализ сведений о результатах использования областной государственной собственности областными государственными учреждениями в 2019 году, а также рассчитываемых в этой части показателей, свидетельствует о следующем.

По сравнению с предыдущим годом на 1% увеличилась доля ОГУ, выполнивших государственное задание и план мероприятий (на конец отчетного периода показатель составил 97,05%).

Увеличился как объем совокупных доходов ОГУ, так и объем неналоговых доходов областного бюджета от деятельности областных государственных казенных учреждений (далее - ОГКУ), включая объем доходов ОГКУ, полученных за счет передачи в аренду объектов областной государственной собственности на 21,7% и 79,3% соответственно.

При этом доля собственных доходов ОГУ, полученных от приносящей доход деятельности, в общем объеме финансового обеспечения деятельности снизилась по сравнению с прошлым годом на 16,9% и составила 10,5%. Снижение собственных доходов ОГУ, полученных от приносящей доход деятельности обусловило низкое значение (ниже базового показателя) индекса инвестирования ОГУ, который в отчетном периоде составил 0,63.

Одновременно с ростом показателя совокупных доходов ОГУ увеличился и объем бюджетных расходов на содержание имущества ОГУ и, соответственно, коэффициент роста бюджетных расходов на содержание имущества ОГУ (более чем в два раза).

При этом снижение доли собственных доходов ОГУ с одновременным двукратным ростом расходов на содержание имущества ОГУ послужило причиной снижения такого показателя как индекс бюджетной эффективности деятельности ОГУ (0,57%, или на 50% к уровню прошлого года).

В 2019 году на 10,3% снизился уровень фактического обременения имущества ОГУ (передача в аренду, безвозмездное пользование). Доля площадей объектов недвижимого имущества ОГУ предоставленная для осуществления деятельности сторонними организациями составила 2,2 %.

В отчетном периоде областными государственными учреждениями основные фонды обновлены на 8% (коэффициент ввода основных фондов ОГУ), что ниже уровня 2018 года на 27,3%. Коэффициент выбытия основных фондов в результате их списания в 2019 году составил 2,87% (по сравнению с 2018 годом темп роста данного показателя не превысил 100% и остался на уровне 74,5%).

Снижение темпов роста коэффициента ввода основных фондов ОГУ и коэффициента выбытия основных фондов ОГУ в результате их списания обусловили низкий показатель индекса воспроизводства основных фондов ОГУ (0,73).

Достаточно высокой остается степень износа имущества ОГУ (60,8 %), растет доля аварийных и (или) требующих капитального ремонта площадей (+7,3 % к 2018 году).

Согласно Отчету, значительный удельный вес в данном показателе занимают объекты ОАО «БЦБК», переданные в областную собственность в 2018 году.

По результатам контрольного мероприятия «Проверка финансового обеспечения исполнения полномочий субъекта Российской Федерации в сферах экологии, охраны окружающей среды» (Отчет № 14/17–КМ от 31.12.2019) КСП области был установлен ряд нарушений, касающихся передачи указанного имущества и его дальнейшего использования.

Так, объекты ОАО «БЦБК» с накопленным вредом, подлежащие ликвидации, были приняты в государственную казну Иркутской области в количестве 61 объекта 29.12.2017, в дальнейшем на основании распоряжения Минимущества от 22.02.2018 № 181/и по акту приема-передачи от 07.03.2018 № 0000-000068 указанные объекты на общую сумму 88 180,4 тыс. рублей были закреплены на праве оперативного управления за ОГКУ «Дирекция по эксплуатации гидротехнических сооружений и ликвидации экологического ущерба» (далее – Дирекция, Учреждение). В составе объектов недвижимого имущества, расположенных по адресу: Иркутская область, Слюдянский район, г. Байкальск, Промплощадка ОАО «БЦБК», переданы нежилые здания, сооружения – радиальные отстойники, карты № 1-10, смесители, аварийные накопители, фильтровальная станция, осадконакопитель, аэраторы и усреднители и др.

В апреле 2018 года с согласия Минимущества, 40 объектов недвижимого имущества, закрепленных на праве оперативного управления за Дирекцией, были переданы по

договору безвозмездного пользования от 10.04.2018 № 1 АО «Росгеология», со сроком пользования до 01.11.2020.

КСП области отмечает, что передача в пользование объектов областной государственной собственности осуществлена с несоблюдением установленного порядка передачи, предусмотренного Положением о порядке принятия решения о передаче объектов государственной собственности Иркутской области во временное пользование физическим и юридическим лицам, органам государственной власти и органам местного самоуправления, утвержденного постановлением Правительства Иркутской области от 24.09.2012 № 506-пп (далее – Порядок № 506-пп).

Кроме этого, в ходе проведения контрольного мероприятия (в нарушение условий договора безвозмездного пользования) установлено отсутствие части технической документации на объекты.

Согласно акту приема-передачи между Дирекцией и АО «Росгеология» от 10.04.2018 передана только часть технической документации, предусмотренной договором (электронные копии технических паспортов на Объекты переданы лишь по объектам, указанным в п.п. 15-30, 32, 33, 37, 38 п. 1.2 договора от 10.04.2018 и не переданы по объектам, указанным в п.п. 1-14, 31, 34-36, 39-40, также не переданы другие документы, указанные в договоре).

Среди объектов, на которые техническая документация отсутствовала, имеются карта-накопитель №3 Солзанского полигона, объекты ЦОС: насосные станции, аэраторы, пруды-усреднители, насосная станция осветленной воды на карте №8.

В ходе проверки также было установлено, что в рамках исполнения госконтракта на выполнение работ по ликвидации последствий негативного воздействия отходов, накопленных в результате деятельности ОАО «БЦБК» АО «Росгеология» привлечен субподрядчик ООО «РГ-Экология», которому распоряжением Минимущества от 29.06.2018 № 785/и была согласована передача объектов недвижимого имущества во временное пользование от АО «Росгеология».

Анализ фактических расходов по содержанию Объектов ОАО «БЦБК» показал, что в проверяемый период Учреждением осуществлялись расходы как на содержание 21 Объекта недвижимого имущества, закрепленные на праве оперативного управления за Дирекцией, так и на 40 Объектов, переданных в безвозмездное пользование АО «Росгеология», несмотря на обязанность ссудополучателя по осуществлению расходов, связанных с содержанием и эксплуатацией переданных объектов.

Общая сумма кассовых расходов Дирекции за 2019 год на страхование объектов, переданных в пользование АО «Росгеология» составила 213,4 тыс. рублей, на охрану объектов - 227,7 тыс. рублей.

Таким образом, в нарушение статьи 695 ГК РФ, пунктов 3.3.5, 3.3.15 договора от 10.04.2018 Дирекция производит текущие расходы на охрану объектов, расположенных на территории БЦБК, на страхование гражданской ответственности владельца опасного объекта за причинение вреда в результате аварии на опасном объекте вместо ссудополучателя.

Анализ системы сводных показателей (индексов), применяемых в Отчете для оценки показателей результативности и эффективности использования имущества областными государственными учреждениями, показал, что из шести рассчитываемых индексов, значения ниже базового¹ сложились по пяти показателям и свидетельствует о следующем:

¹ За базовое значение индекса принимается 1.

- рост бюджетных расходов на содержание учреждений опережает рост доходов бюджета от их деятельности, что свидетельствует об отрицательном бюджетном эффекте;
- фактические расходы на содержание имущества учреждений меньше плановых, что свидетельствует о неисполнении установленных бюджетных обязательств;
- выбытие основных фондов происходит с большими темпами, чем их обновление, что свидетельствует о низких темпах воспроизводства основных фондов государственных учреждений.

3.3.2 Областные государственные унитарные предприятия

По состоянию на конец отчетного периода количество областных предприятий не изменилось, в Реестре продолжает числиться 5 ОГУП (ОГУЭП «Облкоммунэнерго», ГУЭП «Облкоммунэнерго-Сбыт», ОГУП «ОЦТИ - Областное БТИ», ГУТПП «Фармация» и ОГУП «Посадочная площадка города Усть-Илимска»).

ГУЭП «Облкоммунэнерго-Сбыт» Решением Арбитражного суда Иркутской области признано несостоятельным (банкротом), процедура конкурсного производства в отношении предприятия, продлится до 23 июля 2020 года. В отчетном периоде, как и в 2018 году, текущую финансово-хозяйственную деятельность осуществляло 4 ОГУП, при этом только одно предприятие закончило финансовый год с прибылью: ГУТПП «Фармация» в сумме 1 005,0 тыс. рублей.

Таким образом, по итогам работы за 2019 год три из четырех действующих предприятия получили отрицательный финансовый результат (в 2018 году – 2 убыточных предприятия): ОГУЭП «Облкоммунэнерго» в сумме – 137 994,0 тыс. рублей, ОГУП «ОЦТИ - Областное БТИ» в сумме – 308,0 тыс. рублей, ОГУП «Посадочная площадка города Усть-Илимска» в сумме – 148,0 тыс. рублей.

Как уже отмечала КСП области в 2018 году, особая озабоченность сохраняется в отношении финансового состояния ОГУЭП «Облкоммунэнерго», поскольку существенных изменений в финансовой устойчивости предприятия не произошло, проблемы низкой ликвидности предприятия и необеспеченности оборотными средствами, которые являются следствием сложившейся системой взаиморасчетов между ОГУЭП «Облкоммунэнерго», ОАО «Иркутская электросетевая компания» (вышестоящая территориальная сетевая организация - «держатель котла») и ООО «Иркутская энергосбытовая компания» (гарантирующий поставщик) до настоящего времени не решены.

Не находит решения и проблема сверхнормативных потерь предприятия, которые обусловлены, в первую очередь, существенным износом основных фондов (степень износа имущества на конец 2019 года составляет 89,9%). Сверхнормативные технологические потери не возмещаются в тарифе и увеличивают убыток Предприятия. Инвестиционная программа предприятия ввиду отсутствия оборотных средств не выполняется, вследствие этого модернизация и восстановление имущества практически не производится.

Высокая степень износа имущества областных предприятий отмечается в Отчете и по ОГУП «ОЦТИ - Областное БТИ» (92,3% (в 2018 году - 86,1%)), ГУТПП «Фармация» (80,2% (в 2018 году - 72,41%).

Существенного движения основных фондов в структуре имущества ОГУП в 2019 году не происходило: по ОГУП «ОЦТИ - Областное БТИ» ГУТПП «Фармация» значения коэффициента ввода основных фондов равны нулю, по ОГУЭП «Облкоммунэнерго» значение показателя составило 0,2 при отрицательном темпе роста по сравнению с предыдущим годом. Совокупный показатель коэффициента ввода основных фондов (по всем ОГУП) составил 0,41 с ростом по отношению к 2018 году на 46,4% только благодаря вводу основных фондов ОГУП «Посадочная площадка города Усть-Илимска».

Согласно Отчету, в рамках социально-экономического партнерства акционерное общество «Группа «Илим» в 2019 году обеспечило ОГУП «Посадочная площадка города Усть-Илимска» аэровокзалом модульного строения, периметральным ограждением, фильтрующим заправочным узлом, а также движимым имуществом.

Объем совокупных капитальных вложений в основные фонды ОГУП составил 206 026,7 тыс. рублей, из которых объем собственных инвестиций ОГУП составил только 97 058,7 (96 770,0 тыс. рублей ОГУЭП «Облкоммунэнерго» и 288,7 тыс. рублей - ОГУП «Посадочная площадка города Усть-Илимска») или 47%.

Коэффициент выбытия основных фондов ОГУП в результате их списания в 2019 году также зафиксирован на достаточно низком уровне (0,001), что обуславливает рост значения показателя износа имущества.

Средний уровень экономической рентабельности предприятий составил в 2019 году 11%, что выше показателя 2018 года (8,67), но ниже показателя 2016 года (12,85). Данный показатель представляет величину прибыли, которую получит предприятие на единицу стоимости капитала (отдача в виде EBITDA на каждый рубль стоимости совокупных активов), иными словами отражает эффективность использования всего имущественного комплекса предприятия.

Следует отметить низкое значение вышеуказанного показателя у трех из четырех действующих предприятий (ОГУП «ОЦТИ - Областное БТИ» (1,23), ГУТПП «Фармация» (5,45), ОГУП «Посадочная площадка города Усть-Илимска» (2,57)). При этом необходимо отметить, что при достаточно низком значении показателя ОГУП «ОЦТИ - Областное БТИ» и ГУТПП «Фармация» продемонстрировали высокий темп роста по сравнению с аналогичным периодом прошлого года: 170,7 и 204,1% соответственно, при этом ОГУП «Посадочная площадка города Усть-Илимска» имеет отрицательный темп роста (44,4%).

Таким образом, анализ фактических показателей финансово-хозяйственной деятельности ОГУП по результатам 2019 года с учетом динамики их развития в сравнении с 2018 годом, позволяют сделать выводы о продолжающихся проблемах в работе ОГУП.

На основании статьи 57 Бюджетного кодекса РФ часть прибыли унитарных предприятий, созданных субъектами РФ, остающаяся после уплаты налогов и иных обязательных платежей в бюджет, в размерах, определяемых в порядке, установленном законами субъектов РФ, является источником формирования неналоговых доходов бюджетов субъектов РФ.

Законом Иркутской области от 14.07.2011 № 66-ОЗ установлен Порядок определения размера части прибыли областных государственных унитарных предприятий, остающейся после уплаты налогов и иных обязательных платежей и подлежащей перечислению в областной бюджет (далее – Порядок области № 66-ОЗ), согласно которому:

- размер части прибыли унитарных предприятий, имеющих в отчетном периоде инвестиционную программу, определяется в процентах от прибыли унитарных предприятий, остающейся после уплаты налогов и иных обязательных платежей в бюджет, на основании данных годовой бухгалтерской отчетности, уменьшенной на прибыль, фактически направленную в отчетном периоде на реализацию данной инвестиционной программы (статья 2).

- порядок, размер и сроки перечисления в областной бюджет части прибыли унитарных предприятий, остающейся после уплаты налогов и иных обязательных платежей в бюджет, устанавливаются нормативным правовым актом Правительства Иркутской области (статья 2).

На основании статьи 2 Порядка области № 66-ОЗ постановлением Правительства Иркутской области от 12.05.2011 № 128-пп установлен размер части прибыли, остающейся

после уплаты налогов и иных обязательных платежей в бюджет – до 15.08.2017 – 40 %, с 15.08.2017 – размер увеличен до 50 процентов.

По общему правилу перечисление в областной бюджет части прибыли, остающейся после уплаты налогов и иных обязательных платежей в бюджет, осуществляется унитарными предприятиями нарастающим итогом за соответствующий отчетный период (3, 6, 9 и 12 месяцев) за вычетом ранее уплаченных сумм

Унитарные предприятия, **имеющие инвестиционную программу**, утвержденную исполнительным органом государственной власти в соответствии с законодательством, перечисляют часть прибыли, остающейся после уплаты налогов и иных обязательных платежей в бюджет, **ежегодно разовым платежом** до 30 апреля года, следующего за отчетным.

Законом Иркутской области от 21.12.2018 № 131-ОЗ (ред. от 20.10.2019) «Об областном бюджете на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов» (далее – Закон о бюджете на 2019 год) платежи от государственных и муниципальных унитарных предприятий запланированы в сумме 375,0 тыс. рублей. Согласно Отчету, поступления составили 904,3 тыс. рублей (часть прибыли ГУТПП «Фармация» (410,5 тыс. рублей) и ОГУП «Посадочная площадка города Усть-Илимска» (493,8 тыс. рублей)).

Согласно Отчету, в ходе реализации задач по повышению эффективности управления областными государственными унитарными предприятиями и хозяйственными обществами в 2019 году обеспечено поступление 242% планового задания в областной бюджет доходов от перечисления части чистой прибыли ОГУП, остающейся после уплаты налогов и иных обязательных платежей.

3.3.3. Хозяйственные общества, пакеты акций (доли) которых находятся в областной государственной собственности

По состоянию на конец 2019 года в собственности Иркутской области находятся акции (доли) 18 хозяйственных обществ, из которых 12 обществ **со 100%** долей участия Иркутской области в уставном капитале:

- АО «Иркутское региональное жилищное агентство» (АО «ИРЖА»);
- АО «Искра»;
- АО «Автоколонна 1880»;
- АО «Гостиничный комплекс «Русь»;
- ОАО «Областное жилищно-коммунальное хозяйство»;
- АО «Дорожная служба Иркутской области» (АО «ДСИО»);
- АО «Коммунальные инженерные системы»;
- АО «Иркутская областная оптово-снабженческая аптечная база»;
- АО «Корпорация развития Иркутской области» (АО «КРИО»);
- АО «Международный Аэропорт Иркутск»;
- АО «Бизнес-Центр Байкал»;
- АО «Особая экономическая зона «Иркутск».

Еще 6 хозяйственных обществ с долей участия Иркутской области в уставном капитале **менее 100%**.

- ООО Телекомпания «Альтернативная Иркутская студия телевидения» (ООО ТК «АИСТ»);
- ОАО «Сибэкспоцентр»;
- ОАО «Иркутская продовольственная корпорация»;
- АО «Байкальская пригородная пассажирская компания» (АО «БППК»);
- ОАО «Горожанин»;

– АО «Региональный информационный центр Иркутской области».

Совокупный финансовый результат по хозяйственным обществам за 2019 год является положительным, прибыль составила 953 065 тыс. рублей (по сравнению с 2018 годом увеличилась на 196 071 тыс. рублей). Основная доля прибыли приходится на АО «Международный Аэропорт Иркутск» (788 253 тыс. рублей).

При этом доля убыточных хозяйственных обществ (далее - ХО) осталась на уровне прошлого года (в 2017 году - 7 ХО, в 2018 году - 10 ХО, в 2019 году – 10 ХО), объем убытков составил 39 575 тыс. рублей (в 2018 году - 73 104 тыс. рублей).

Из 18 хозяйственных обществ, акции (доли) которых находятся в областной государственной собственности, чистую прибыль по итогам работы за 2019 год получили шесть ХО:

Хозяйственное общество	Объем ЧП за 2019 год, тыс. рублей
АО «Искра»	8 230
АО «БППК»	66 690
АО «Иркутская областная оптово-снабженческая аптечная база»	12 356
АО «ДСИО»	53 010
АО «КРИО»	64 111
АО «Международный Аэропорт Иркутск»	788 253
Итого	992 650

В отношении 2-х обществ (ОАО «Иркутская продовольственная корпорация», ОАО «Областное жилищно-коммунальное хозяйство») введены (продлены) процедуры конкурсного производства до 20.05.2020 и 27.04.2020 соответственно.

Определением Арбитражного суда Иркутской области от 19.12.2019 в отношении АО «Искра» введено наблюдение на срок до 16.07.2020.

У 10-ти обществ (ООО Телекомпания «Альтернативная Иркутская студия телевидения», АО «Автоколонна 1880», АО «Бизнес-Центр Байкал», ОАО «Горожанин», АО «Гостиничный комплекс «Русь», АО «ИРЖА», АО «Коммунальные инженерные системы», АО «Особая экономическая зона «Иркутск», АО «Региональный информационный центр Иркутской области», ОАО «Сибэкспоцентр») по итогам 2019 года чистая прибыль отсутствовала.

Прогноз поступлений в областной бюджет доходов в виде прибыли, приходящейся на доли в уставных (складочных) капиталах хозяйственных товариществ и обществ, или дивидендов по акциям, принадлежащим субъектам Российской Федерации, рассчитывается на основании Методики прогнозирования поступлений доходов в областной бюджет, главным администратором которых является министерство имущественных отношений Иркутской области, утвержденной Приказом Минимущества от 01.09.2016 № 45-мп (далее – Методика прогнозирования доходов).

Согласно Методике прогнозирования доходов, по акциям хозяйственных обществ, в которых размер доли Иркутской области составляет **100% уставного капитала**, объем доходов рассчитывается как процент от чистой прибыли, направляемый на выплату дивидендов, **устанавливаемый Правительством Иркутской области**.

В 2018 году нормативный акт Правительства принят не был, а в 2019 году распоряжением Правительства Иркутской области от 28.06.2019 № 449-рп были внесены изменения (вступили в силу с 28.06.2019) в распоряжение Правительства Иркутской области от 28.09.2018 № 724-рп «О программе оздоровления государственных финансов Иркутской области на 2019 - 2024 годы», согласно которым предусмотрено направление на выплату дивидендов акционерам обществ, акции которых находятся в государственной

собственности Иркутской области, не менее 50 процентов чистой прибыли акционерных обществ.

Согласно Отчету, в ходе реализации задач по повышению эффективности управления областными государственными унитарными предприятиями и хозяйственными обществами в 2019 году обеспечено поступление 100% планового задания по доходам от дивидендов по акциям и долям хозяйственных обществ. Вместе с тем, учитывая требования распоряжения Правительства Иркутской области от 28.09.2018 № 724-рп, при планировании доходов от дивидендов, сумма доходов должна была составить 415 049,0 тыс. рублей

В 2019 году плательщиками по доходам в виде дивидендов, начисленных на пакеты акций (доли) хозяйственных обществ являлись пять обществ из шести, получивших чистую прибыль в 2018 году. Дивиденды по акциям перечислены на общую сумму 74 366,4 тыс. рублей (таблица), что на 59,5% меньше поступлений прошлого года (125 059,5 тыс. рублей).

Наименование общества	Прибыль за 2018 год	Отчисления от прибыли в 2019 году	
		сумма	%
АО «Иркутская областная оптово-снабженческая аптечная база»	12 059,0	6 029,5	50,0
АО «БППК»	75 608,0	0	0
АО «ДСИО»	9 856,0	4 928,0	50,0
АО «КРИО»	76 179,0	7 617,9	10,0
АО «Международный Аэропорт Иркутск»	656 368,0	55 777,0	8,5
АО «Иркутское региональное жилищное агентство»	28,0	14,0	50,0
Итого	830 098,0	74 366,4	9,1

Как видно из таблицы, отчисления от прибыли в размере 50% перечислены только тремя хозяйственными обществами, АО «Международный Аэропорт Иркутск» перечислены дивиденды в размере 8,5% от полученной в 2018 году прибыли, АО «Корпорация развития Иркутской области» - в размере 10%.

Согласно информации, представленной в Отчете, уменьшение отчислений АО «Корпорация развития Иркутской области» обусловлено увеличением взносов в созданные АО «КРИО» некоммерческие организации.

АО «БППК» дивиденды не выплачивались, в связи с тем, что чистые активы ниже величины уставного капитала (ограничение по выплате дивидендов установлено ст. 43 Федерального закона от 26.12.1995 № 208-ФЗ «Об акционерных обществах»).

По результатам деятельности ХО за 2019 год положительное значение показателя рентабельности собственного капитала (коэффициент равный отношению чистой прибыли от реализации к среднегодовой стоимости собственного капитала) имеют только четыре общества (АО «ДСИО» (5,69), АО «Иркутская областная оптово-снабженческая аптечная база» (17,7), АО «Искра» (15,7) и АО «КРИО» (2,9)). АО «БППК» и АО «ИРЖА» имеют отрицательное значение рентабельности собственного капитала.

Показатель доли стоимости работ (услуг) по государственным контрактам ХО, выполненным в отчетном году собственными силами ХО, позволяет оценить вовлеченность обществ в процесс реализации государственных нужд, реализации государственных интересов. По данным Отчета, по итогам 2019 года только 3 из 12 ХО со 100% долей участия Иркутской области в уставном капитале выполняли работы по госконтрактам. Самое высокое значение показателя сложилось у АО «Иркутская областная оптово-снабженческая аптечная база» (75%), у АО «Международный Аэропорт Иркутск» - 1,1%, у АО «Автоколонна 1880» - 0,9%. Несмотря на то, что АО «ДСИО» в 2019 году

выполняли работы по госконтрактам, показатель не рассчитан (в связи с непредставлением данных от АО «ДСИО»).

Еще 3 из 6 хозяйственных обществ с долей участия Иркутской области в уставном капитале **менее 100%** выполняли работы для государственных нужд Иркутской области: ООО ТК «АИСТ» (100%), ОАО «Сибэкспоцентр» (11,6%) и АО «БППК» (9,2%).

Остальные ХО вообще не были привлечены к выполнению государственных контрактов для государственных нужд Иркутской области.

Сокращение доходов областного бюджета в виде дивидендов, начисленных на пакеты акций (доли) хозяйственных обществ, значительная доля стабильно убыточных хозяйственных обществ, низкий уровень вовлеченности обществ в процесс реализации государственных нужд, неучастие в реализации государственных программ Иркутской области свидетельствует о необходимости принятия решений о реализации пакета акций (доли) таких хозяйственных обществ.

3.4. Распоряжение областной государственной собственностью

3.4.1. Сведения о размере и доле доходов от распоряжения объектами областной государственной собственности, находящимися в казне, в общем объеме доходов областного бюджета

Доходы от распоряжения объектами областной государственной собственности – один из важнейших показателей эффективности использования областного имущества.

Методика прогнозирования доходов, утвержденная Минимуществом, разработана с учетом общих требований к методике прогнозирования поступлений доходов в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 23.06.2016 № 574. Необходимо отметить, что с момента принятия указанных общих требований, в них были внесены изменения (Постановлением Правительства РФ от 05.06.2019 № 722), согласно которым при расчете прогнозного объема поступлений необходимо использовать оценку **ожидаемых результатов работы по взысканию дебиторской задолженности по доходам**, а также влияние на объем поступлений доходов отдельных решений Президента РФ, Правительства РФ, высших исполнительных органов государственной власти субъектов РФ.

Действующая Методика при прогнозировании доходов не учитывает имеющейся дебиторской задолженности по доходам, вследствие чего в расчетах прогноза доходов не учитываются дополнительные поступления доходов за счет ее погашения.

Проведенный анализ прогнозирования и поступления доходов от использования имущества, находящегося в государственной собственности, показал, что точность прогнозов, сформированных в соответствии с Методикой, пока недостаточна, отмечается перевыполнение (недовыполнение) плана по доходам по сравнению с **первоначальным прогнозом**.

Так, например, первоначальный прогноз поступлений в виде прибыли, приходящейся на доли в уставных (складочных) капиталах хозяйственных товариществ и обществ, или дивидендов по акциям, принадлежащим субъектам РФ на 2019 год составлял 106 000,0 тыс. рублей, в последней редакции Закона о бюджете скорректирован в сторону уменьшения и утвержден в размере фактически полученных доходов – 74 367,0 тыс. рублей.

Или план по доходам, получаемым в виде арендной либо иной платы за передачу в возмездное пользование государственного и муниципального имущества (за исключением имущества бюджетных и автономных учреждений, а также имущества государственных и

муниципальных унитарных предприятий, в том числе казенных) первоначально был утвержден в объеме 88 102,0 тыс. рублей, в последней редакции Закона о бюджете скорректирован в сторону увеличения и утвержден в сумме 92 737 тыс. рублей.

Также необходимо отметить общую тенденцию к уменьшению доходов областного бюджета от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности (таблица).

Наименование показателя	План	Факт	% исп.	План	Факт	% исп.	Отклонение (факт 2019 к 2018)	Темп роста
	2018 год			2019 год				
Доходы от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности	256,9	261,8	101,9%	181,8	175,2	96,4%	-86,6	66,9%

3.4.2. Сведения об основных арендаторах и выполнении плана поступлений от сдачи объектов областной государственной собственности в аренду

Согласно сведениям, представленным в Отчете, основным арендатором имущества областной казны является АО «Международный Аэропорт Иркутск».

По итогам проведенного контрольного мероприятия «Проверка финансово-хозяйственной деятельности, соблюдения порядка управления и распоряжения государственной собственностью (акциями) АО «Международный аэропорт Иркутск» за 2017-2018 годы» (Отчет №11/7-КМ от 28.06.2019) КСП области отмечала, что в отношении имущества, переданного в аренду АО «Международный аэропорт Иркутск» действуют общие правила расчета арендной платы, применяемые Минимуществом в отношении иного имущества (в соответствии с нормами Федерального закона от 29.07.98 №135-ФЗ «Об оценочной деятельности в Российской Федерации»). При этом, Постановлением Правительства РФ от 27.12.2017 № 1666 утверждено² Положение о существенных условиях договоров аренды аэродромов гражданской авиации, **находящихся в федеральной собственности**, порядок определения размера арендной платы по таким договорам, а также порядок, условия и сроки ее внесения» (далее – Федеральный порядок № 1666), применяемые с **05.01.2018**.

С применением специального Федерального порядка № 1666 расчетный годовой размер арендной платы по договору аренды аэродрома АО «Международный аэропорт Иркутск» был бы значительно меньше, чем с применением общего порядка.

Между тем, для аэропортов, переданных в собственность субъектов РФ, сохраняющих федеральное значение, Федеральный порядок № 1666 Правительством РФ не распространен **в целях обеспечения проведения единой государственной политики в области развития авиации**, либо новый порядок не установлен.

По мнению КСП области, применение в рамках правовых основ государственного регулирования развития авиации в Российской Федерации (Федеральный закон № 10-ФЗ) единого для аэропортов федерального значения порядка расчета арендной платы, может рассматриваться в качестве **резерва сокращения расходов Общества**, что, в свою очередь, позволит направить высвободившиеся средства на развитие Общества. Исходя из этого, КСП области направило в адрес Правительства Иркутской области информационное письмо с предложением обратиться в уполномоченный орган с соответствующим запросом о возможности применения при расчете арендной платы Федерального порядка № 1666. Согласно информации о принятых мерах, поступивших от Правительства Иркутской области, такое письмо было направлено Минимуществом в адрес Федерального агентства

² в развитие статьи 13.2 Федерального закона от 08.01.1998 № 10-ФЗ «О государственном регулировании развития авиации»

воздушного транспорта, Федеральной антимонопольной службы России, Минэкономразвития России, Минтранс России. Согласно полученным ответам из указанных федеральных органов власти, предложение о целесообразности унификации подходов к определению арендной платы за пользование аэродромом вне зависимости от его формы собственности Минтранс России поддерживается, Федеральным агентством воздушного транспорта уточнено, что потребуется внесение изменений в статью 13.2 Федерального закона от 08.01.1998 №10-ФЗ «О государственном регулировании развития авиации», в связи с чем, рекомендовали Минимущество выйти с соответствующей законодательной инициативой. По информации Минимущества в настоящее время соответствующее письмо в адрес Правительства РФ подготовлено и находится на согласовании.

3.4.3. Сведения о выполнении плана приватизации объектов областной собственности

Прогнозный план (программа) приватизации областного государственного имущества на 2019 год был утвержден Законом Иркутской области от 13.11.2018 № 103-ОЗ, Законом Иркутской области от 15.07.2019 № 70-ОЗ в Прогнозный план были внесены изменения. В соответствии со статьей 2 указанного Закона прогноз поступления средств от приватизации областного государственного имущества в областной бюджет в 2019 году расчетно составил 39 634 тыс. рублей.

Кроме этого, в 2019 году в соответствии с нормами с п.4 ст. 3 Закона о приватизации №62-ОЗ³ Минимуществом реализовывалось государственное имущество, которое было внесено в прогнозный план на предшествующий (2018) год, приватизация которого не завершена и подлежащее приватизации в 2019 году **без включения в прогнозный план**.

В состав такого имущества были включены, в том числе, пакет акций ОАО «Горожанин», четыре объекта недвижимости (гараж и комплекс объектов недвижимости, расположенных по адресу г. Иркутск, ул. Баррикад, д. 209-а; объект незавершенного строительства в г. Ангарск, мкр 12-й, строение 18/3 и гараж, в Шелеховском районе, пос. Большой Луг, ул. Спортивная, д. 2), транспортные средства. Большинство объектов были включены в Прогнозный план приватизации на 2018 год, в 2019 году выставлялись на торги повторно без включения в прогнозный план на соответствующий год, однако не были реализованы и в 2019 году, в связи с чем в 2020 году вновь включены в Прогнозный план приватизации. Необходимо отметить, что в соответствии с требованиями статьи 12 Федерального закона № 135-ФЗ⁴, итоговая величина рыночной или иной стоимости объекта оценки, определенная в отчете об оценке является рекомендуемой для целей определения начальной цены предмета аукциона или конкурса, совершения сделки **только в течение шести месяцев** с даты составления отчета. Таким образом, в случае признания торгов несостоявшимися по причине отсутствия заявок и пр. Минимущество ежегодно требуется проведение повторной оценки рыночной стоимости объектов.

Как видно из представленной ниже таблицы доходы областного бюджета от продажи имущества, находящегося в государственной собственности, также имеют тенденцию к уменьшению (таблица).

Наименование показателя	План	Факт	% исп.	План	Факт	% исп.	Отклонение	Темп роста
	2018 год			2019 год				
Доходы от продажи	122,8	21,9	17,8%	41,4	10,5	25,4%	-11,4	47,9%

³ Закон Иркутской области от 10.12.2003 № 62-ОЗ «О приватизации областного государственного имущества» (далее – Закон о приватизации №62-ОЗ)

⁴ Федеральный закон от 29.07.1998 № 135-ФЗ «Об оценочной деятельности в Российской Федерации» (далее - Федеральный закон № 135-ФЗ)

Одной из основных причин невыполнения прогноза поступлений от реализации имущества является низкий спрос на приватизируемое имущество в виду его неудовлетворительного состояния.

3.5. Формирование и оценка доходного потенциала областной государственной собственности.

3.5.1. Сведения о перераспределении имущества между федеральными органами государственной власти, органами государственной власти Иркутской области и органами местного самоуправления муниципальных образований...

Согласно информации, представленной в Отчете, в 2019 году продолжалась передача имущества как из областной государственной собственности в федеральную и муниципальную, так и наоборот.

В этой части КСП области в очередной раз отмечает отсутствие в Иркутской области надлежащего нормативного правового регулирования отношений, связанных с **правомерностью** приобретения за счет средств областного бюджета имущества, не предназначенного для реализации полномочий органов государственной власти области и подведомственных им учреждений, и передачей такого имущества в федеральную и муниципальную собственность вопреки действующему законодательству.

Факты несения расходов за счет средств областного бюджета на приобретение разного рода имущества в отсутствие государственной нужды и потребностей государственных органов и учреждений, передачи такого имущества муниципальным образованиям в отсутствие какого-либо порядка, продолжают оставаться распространенными.

Так, по результатам проверки законного и эффективного (экономного и результативного) использования средств областного бюджета, предусмотренных в 2018-2019 годах в рамках мероприятий по организации и обеспечению защиты исконной среды обитания и традиционного образа жизни коренных малочисленных народов Российской Федерации, постоянно проживающих в Иркутской области в местах традиционного проживания и традиционной хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов, установлено, что ОГБУ культуры «Центр культуры коренных народов Прибайкалья» за счет средств областного бюджета приобретало сырье, расходные материалы для мастерских народных ремесел в местах традиционной хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов, являющихся подразделениями муниципальных учреждений культуры, и затем передавало их муниципальным учреждениям культуры.

Правовые основания для формирования министерством культуры и архивов Иркутской области такого мероприятия с финансовым обеспечением его за счет субсидии на иные цели подведомственному учреждению отсутствовали.

Ни федеральным законодательством (в том числе устанавливающим разграничение полномочий между органами государственной власти субъектов РФ и органами местного самоуправления), ни законодательством Иркутской области не предусмотрено право как органов государственной власти субъекта РФ, так и государственных учреждений субъекта РФ осуществлять закупки имущества в пользу муниципальных образований, муниципальных учреждений.

У министерства культуры и архивов Иркутской области отсутствует закрепленная за ним в установленном порядке функция по оснащению муниципальных учреждений

культуры сырьем и расходными материалами. В силу положений Федерального закона № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях», Бюджетного и Гражданского кодексов РФ, законодательства о контрактной системе учреждение (равно как и орган исполнительной власти) вправе осуществлять закупки только для собственных нужд.

Кроме этого, областное государственное учреждение не уполномочено на распоряжение областным государственным имуществом Иркутской области, приобретенным им за счет любого источника финансирования, и поступающим к нему в оперативное управление, путем передачи его безвозмездно в муниципальные образования (Закон Иркутской области от 06.12.2011 № 123-ОЗ «О порядке управления и распоряжения государственной собственностью Иркутской области», Положение о порядке принятия решения о передаче объектов государственной собственности Иркутской области во временное пользование физическим и юридическим лицам, органам государственной власти и органам местного самоуправления, утвержденное постановлением Правительства Иркутской области от 24.06.2012 №506-пп).

Аналогичные замечания высказывались КСП области и в отношении приобретения и передачи имущества в федеральную собственность.

Так, в рамках Подпрограммы «Профилактика преступлений и иных правонарушений в Иркутской области» Государственной программы Иркутской области «Обеспечение комплексных мер противодействия чрезвычайным ситуациям природного и техногенного характера, построение и развитие аппаратно-программного комплекса «Безопасный город» ежегодно предусматривается приобретение для Главного управления Министерства внутренних дел Российской Федерации по Иркутской области и Восточно-Сибирского Линейного управления Министерства внутренних дел Российской Федерации на транспорте (далее – ГУ МВД РФ по ИО и ВСЛУ МВД РФ на транспорте) автотранспорта, видеорегистраторов, персональных компьютеров и оргтехники.

Расходное обязательство Иркутской области, позволяющее осуществлять расходы областного бюджета в интересах федеральных органов, не было принято.

Постановление Правительства Иркутской области 05.07.2018 №493-пп «О мерах по оказанию содействия в реализации возложенных на полицию обязанностей по охране общественного порядка и обеспечению общественной безопасности», несмотря на ссылки на статью 26.3-1 Федерального закона № 184-ФЗ⁵, часть 2 статьи 47 Федерального закона о полиции⁶, не в полной мере соответствует законодательству, в части принятия расходного обязательства.

Постановлением предусмотрено, что оно регулирует вопросы оказания содействия в реализации возложенных на полицию обязанностей по охране общественного порядка и обеспечению общественной безопасности в части создания условий для эффективного функционирования подразделений полиции территориальных органов МВД РФ, обеспечивающих охрану общественного порядка на территории Иркутской области, включая приобретение необходимого оснащения (автотранспорта, видеорегистраторов, персональных компьютеров и оргтехники, горюче-смазочных материалов).

Анализ постановления Правительства Иркутской области №493-пп свидетельствует, что расходные обязательства по материально-техническому обеспечению полиции приняты с несоблюдением требований федерального законодательства.

⁵ Федеральный закон от 06.10.1999 № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» (далее – Федеральный закон №184-ФЗ)

⁶ Федеральный закон от 07.02.2011 № 3-ФЗ «О полиции» (далее – Федеральный закон о полиции)

Частью 6 статьи 85 Бюджетного кодекса РФ предусмотрено, что органы государственной власти субъекта РФ не вправе устанавливать и исполнять расходные обязательства, связанные с решением вопросов, отнесенных к компетенции федеральных органов государственной власти, за исключением случаев, установленных федеральными законами.

Согласно абзацу 4 статьи 26.3-1 Федерального закона № 184-ФЗ, органы государственной власти субъекта РФ вправе осуществлять расходы за счет средств бюджета субъекта РФ (за исключением финансовых средств, передаваемых из федерального бюджета бюджету субъекта РФ на осуществление целевых расходов) на осуществление полномочий по предметам ведения России, а также полномочий по предметам совместного ведения по решению вопросов, не указанных в пункте 2 ст. 26.3 этого Закона, но при условии, если возможность осуществления таких расходов предусмотрена федеральными законами.

Согласно части 2 статьи 47 Федерального закона о полиции органам государственной власти субъектов РФ предоставлено право в соответствии с законодательством РФ осуществлять по предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов РФ расходы на реализацию возложенных на полицию обязанностей по охране общественного порядка и обеспечению общественной безопасности. Расходы бюджетов субъектов РФ и местных бюджетов на указанные цели осуществляются в соответствии с бюджетным законодательством РФ.

Между тем, следует отметить, что материально-техническое обеспечение деятельности полиции осуществляется за счет бюджетных ассигнований федерального бюджета на соответствующий год, что предусмотрено статьей 48 Федерального закона о полиции.

Автотранспорт, видеорегистраторы, персональные компьютеры и оргтехника, горюче-смазочные материалы, приобретаемые за счет средств областного бюджета и, в силу п. 5 Положения о мерах по оказанию содействия в реализации возложенных на полицию обязанностей по охране общественного порядка и обеспечению общественной безопасности, подлежащие передаче в федеральную собственность, являются имуществом, направленным на материально-техническое обеспечение деятельности полиции.

В связи с чем, принятие расходных обязательств Иркутской области по материально-техническому обеспечению деятельности органов полиции за счет средств областного бюджета, планирование таких расходов и их осуществление, не соответствуют законодательству.

Более того, право органов государственной власти субъекта РФ самостоятельно осуществлять нормативное регулирование и бюджетные полномочия не является абсолютным. Реализация указанных полномочий подлежит осуществлению в системе действующего права. Принятие расходных обязательств по оказанию содействия в реализации возложенных на федеральный орган - полицию обязанностей по охране общественного порядка и обеспечению общественной безопасности должно осуществляться законом Иркутской области.

Пунктом 5 указанного Порядка предусмотрено, что имущество, приобретенное для подразделений территориальных органов, находится в государственной собственности Иркутской области и подлежит в установленном законодательством порядке передаче в федеральную собственность.

КСИ области подчеркивает, что несмотря на то, что имущество для территориальных органов полиции за счет средств областного бюджета приобретается ряд лет, порядок

передачи приобретаемого имущества из областной собственности в федеральную собственность не определен, на что КСП области еще раз обращает внимание.

Для законного и эффективного расходования средств областного бюджета, управления областным государственным имуществом, необходимы четкие и понятные правовые нормы о правовых основаниях приобретения в областную государственную собственность имущества, предназначенного для передачи в федеральную и муниципальную собственность, о порядке принятия таких решений, о порядке принятия решений о передаче такого имущества в федеральную и муниципальную собственность, процедуре передачи.

Основные выводы:

1. Отчет Правительства Иркутской области о распоряжении государственной собственностью за 2019 год представлен в Законодательное Собрание Иркутской области с соблюдением установленного срока, в целом содержит все предусмотренные требованиями сведения.

2. В ходе проведенного анализа Отчета за 2019 год, КСП области отмечает ряд концептуальных проблем, связанных с распоряжением областной государственной собственностью.

2.1. Низкие темпы передачи в собственность поселений автомобильных дорог местного значения для осуществления ими своих полномочий по решению вопросов местного значения, влекущие принятие ОГКУ «Дирекция по строительству и эксплуатации автомобильных дорог Иркутской области» с нарушением норм Бюджетного кодекса РФ бюджетных обязательств на осуществление полномочий, не относящихся к предметам ведения субъектов РФ.

2.2. Отсутствие в Иркутской области надлежащего нормативного правового регулирования отношений, связанных с правомерностью приобретения за счет средств областного бюджета имущества, не предназначенного для реализации полномочий органов государственной власти области и подведомственных им учреждений, и передачей такого имущества в федеральную и муниципальную собственность вопреки действующему законодательству.

2.3. Отсутствие системной, межведомственной работы по сохранности и восстановлению объектов культурного наследия. До настоящего времени не решен вопрос о проведении инвентаризации всех объектов культурного наследия регионального значения, не разработана государственная программа Иркутской области в области сохранения, использования, популяризации и государственной охраны объектов культурного наследия, направленная на реализацию мероприятий по обеспечению сохранности всех объектов культурного наследия регионального значения.

2.4. Минимущество области, являясь исполнительным органом государственной власти Иркутской области и осуществляющим функции по реализации областной государственной политики, нормативному правовому регулированию в области имущественных отношений, исполняет ряд функций, не соответствующих цели создания министерства, его наименованию и характеру деятельности, в том числе функции в сфере территориальной обороны и гражданской обороны, защиты населения от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, пожарной безопасности, а также функций по формированию специализированного жилищного фонда Иркутской области для детей-сирот.

3. Проведенный комплексный анализ системы показателей оценки использования государственной собственности, позволяет сделать следующие выводы.

3.1. Высокая степень износа объектов государственной собственности, переданных в оперативное управление областным государственным учреждениям, при низких темпах воспроизводства основных фондов является основанием для увеличения средств, выделяемых на обновление материально-технической базы.

3.2. Аналогичные выводы касаются имущества, переданного на праве хозяйственного ведения областным государственным предприятиям. Качественное улучшение производственных мощностей необходимо, в первую очередь, для предприятий с высокой степенью вовлеченности в решение государственных задач, в процесс реализации государственных нужд.

3.3. Сокращение доходов областного бюджета в виде дивидендов, начисленных на пакеты акций (доли) хозяйственных обществ, значительная доля стабильно убыточных хозяйственных обществ, низкий уровень вовлеченности обществ в процесс реализации государственных нужд, неучастие в реализации государственных программ Иркутской области свидетельствует о необходимости принятия решений о реализации пакета акций (доли) таких хозяйственных обществ.

Зам.председателя



Ю.Б. Махтина