

ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

Комиссия по контрольной деятельности

РЕШЕНИЕ

25 июня 2020 г.

№ 09 / 61 - Р

г. Иркутск

О результатах контрольного мероприятия «Проверка исполнения основного мероприятия «Развитие и модернизация объектов водоснабжения, водоотведения и очистки сточных вод» подпрограммы «Чистая вода» государственной программы Иркутской области «Развитие жилищно-коммунального хозяйства и повышение энергоэффективности Иркутской области» на 2019-2024 годы в 2019 году, истекшем периоде 2020 года (при необходимости, в более ранние периоды)»

Контрольно-счетной палатой Иркутской области (далее – КСП области), в соответствии с планом деятельности КСП области на 2020 год, проведена проверка исполнения основного мероприятия «Развитие и модернизация объектов водоснабжения, водоотведения и очистки сточных вод» подпрограммы «Чистая вода» государственной программы Иркутской области «Развитие жилищно-коммунального хозяйства и повышение энергоэффективности Иркутской области» на 2019-2024 годы в 2019 году, истекшем периоде 2020 года (при необходимости, в более ранние периоды)».

Заслушав информацию аудитора КСП области Муляровой Л.Н. по данному вопросу, комиссия отмечает следующее.

Государственная программа Иркутской области «Развитие жилищно-коммунального хозяйства и повышение энергоэффективности Иркутской области» на 2019-2024 г.г. (далее – Госпрограмма) и ее Подпрограмма «Чистая вода» в течение 2019 года неоднократно корректировались, что привело к изменению структуры и объемов ресурсного обеспечения Госпрограммы и Подпрограммы «Чистая вода».

Мероприятия, связанные со строительством, реконструкцией (модернизацией) объектов муниципальной собственности в сфере водоснабжения и водоотведения реализовывались в рамках трех подпрограмм двух государственных программ Иркутской области: Подпрограмм «Чистая вода», «Повышение качества водоснабжения Иркутской области» Госпрограммы «Развитие жилищно-коммунального хозяйства и повышение энергоэффективности Иркутской области», Подпрограммы «Устойчивое

развитие сельских территорий Иркутской области» Госпрограммы «Развитие сельского хозяйства», что не согласуется с принципами стратегического планирования.

Общий объем финансирования мероприятий по строительству, реконструкции (модернизации) объектов водоснабжения и водоотведения, в том числе подготовке проектной документации в рамках трех подпрограмм (без Регионального проекта Иркутской области «Сохранение озера Байкал»), составил 612 672,4 тыс. рублей.

Исполнение Основного мероприятия «Развитие и модернизация объектов водоснабжения, водоотведения и очистки сточных вод» Подпрограммы «Чистая вода» за 2019 год при плановом объеме 425 720,1 тыс. рублей составило 357 332,4 тыс. рублей, остаток неиспользованных бюджетных ассигнований – 68 387,7 тыс. рублей.

На 2020 год предусмотрено 712 669,2 тыс. рублей.

Министерством жилищной политики, энергетики и транспорта Иркутской области (далее – Министерство), как ответственным исполнителем Госпрограммы и главным распорядителем бюджетных средств, предусмотренных на ее реализацию, формирование мероприятий Подпрограммы «Чистая вода» осуществлялось с недостатками, о чем свидетельствуют, в том числе, многочисленные изменения в нее.

Осуществление отбора муниципальных образований под предельные объемы бюджетных ассигнований свидетельствует, что формирование объемов финансового обеспечения предоставления субсидий муниципальным образованиям в целях реализации мероприятий Основного мероприятия «Развитие и модернизация объектов водоснабжения, водоотведения и очистки сточных вод» Подпрограммы «Чистая вода» на 2019 год и 2020 год не было основано на расчетах потребности, результатах отбора муниципальных образований, процедуры которых определены Положением, утвержденным Постановлением Правительства Иркутской области от 02.06.2016 № 336-пп (далее- Положение о предоставлении и расходовании субсидий № 336-пп).

По результатам контрольного мероприятия отмечена необходимость совершенствования правового регулирования отношений, связанных с отбором муниципальных образований для предоставления им субсидий на софинансирование расходных обязательств по строительству, реконструкции (модернизации) объектов водоснабжения и водоотведения.

Отбор муниципальных образований осуществлялся с отступлением от установленного Положения о предоставлении и расходовании субсидий № 336-пп, несоблюдение которого приводило к включению муниципальных образований в Итоговый перечень без учета результатов отбора, когда высокзатратные мероприятия не включались при соответствии их всем критериям и условиям отбора.

В отсутствие в Положении о предоставлении и расходовании субсидий № 336-пп процедур их формирования предусмотрены мероприятия Подпрограммы «Повышение качества водоснабжения Иркутской области», которые отобраны в рамках Подпрограммы «Чистая вода».

Недостатки и нарушения, допущенные Министерством при

осуществлении отбора муниципальных образований на предоставление им субсидий, повлияли на результативность использования средств областного бюджета.

Из 13 запланированных мероприятий результативность использования субсидий не достигнута по 5 мероприятиям, что стало следствием проведения позднего отбора муниципальных образований (3-4 кв.) в году предоставления субсидий, изначально имело высокие риски их не освоения.

Позднее выделение бюджетных ассигнований не позволило по объектам, связанным со строительством, модернизацией объектов капитального строительства осуществить строительно-монтажные работы в полном объеме, а по проектированию – осуществить необходимые инженерно-изыскательские работы и привело к неосвоению бюджетных средств.

Контрольное мероприятие показало, что Министерством в нарушение ч. 1, ч.3 ст. 139 БК РФ, Положения о предоставлении и расходовании субсидий № 336-пп, с несоблюдением условий предоставления субсидий на развитие и модернизацию объектов водоснабжения, водоотведения и очистки сточных вод, предоставлены субсидии трем муниципальным образованиям: Бодайбинскому муниципальному образованию, муниципальному образованию «город Саянск», муниципальному образованию «Оса»; необоснованно принято решение о предоставлении субсидии в 2020 г. Осинскому муниципальному району.

Контрольное мероприятие выявило многочисленные нарушения в муниципальных образованиях Иркутской области.

Распространены факты осуществления строительства, реконструкции (модернизации) объектов водоснабжения (водоотведения) с несоблюдением положений ст.ст. 78.2, 79 БК РФ в отсутствие принятого в установленном порядке решения об осуществлении бюджетных инвестиций и с несоблюдением порядков предоставления субсидий на капитальные вложения.

Муниципальными образованиями бюджетные средства с несоблюдением принципов и норм Бюджетного кодекса РФ не всегда планировались и расходовались эффективно и результативно. Главные распорядители бюджетных средств муниципальных бюджетов в этой части не выполняли свои бюджетные полномочия (ст.ст. 34, 158 БК РФ).

Неединичны факты бюджетных нарушений, выражающихся в нецелевом использовании бюджетных средств (ст. 306.4 БК РФ). Муниципальными образованиями при реализации мероприятий средства областного бюджета использованы не на цели, на которые им были представлены субсидии, на общую сумму 2 803,8 тыс. рублей, часть из которых на сумму 1 238,6 тыс. рублей возвращена в областной бюджет в ходе контрольного мероприятия. В отношении муниципальных образований, не вернувших бюджетные средства, использованные с несоблюдением цели их предоставления, приняты меры по привлечению к бюджетной и административной ответственности.

Сумма проверенных бюджетных средств составила 1 138 389,3 тыс. рублей. Выявлено нарушений бюджетного законодательства на сумму 318 688,9 тыс. рублей.

На основании вышеизложенного, руководствуясь статьей 18 Закона Иркутской области от 8 сентября 2009 года № 30-ОЗ «О Законодательном Собрании Иркутской области», статьей 6 Регламента Законодательного Собрания Иркутской области, утвержденного постановлением Законодательного Собрания Иркутской области от 17.03.2010 № 19/29-ЗС, комиссия решила:

1. Рекомендовать Правительству Иркутской области, министерству жилищной политики, энергетики и транспорта Иркутской области, Саянскому муниципальному образованию, Нижнеудинскому муниципальному образованию, Бодайбинскому муниципальному образованию принять меры по устранению выявленных нарушений и недостатков, отмеченных в отчете Контрольно-счетной палаты Иркутской области от 08.04.2020 № 14/5-КМ.

2. Информацию о результатах рассмотрения направить в комиссию по контрольной деятельности Законодательного Собрания Иркутской области в срок до 27.07.2020 года.

3. Контроль за исполнением решения возложить на председателя комиссии по контрольной деятельности Законодательного Собрания Иркутской области Т.Р. Сагдеева.

Председатель комиссии



Т.Р. Сагдеев