



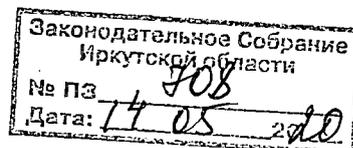
**МИНИСТЕРСТВО ЮСТИЦИИ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
(МИНЮСТ РОССИИ)**

**УПРАВЛЕНИЕ МИНИСТЕРСТВА ЮСТИЦИИ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ПО ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ**

Желябова ул., д. 6, Иркутск, 664011
тел. (3952) 260-870, e-mail: ru38@minjust.ru

18.06.2020 № 38/02-3199

На № 1698 от 19.05.2020



Председателю
Законодательного Собрания
Иркутской области

А.В. Ведерникову

ул. Ленина, д. 1 «а»
г. Иркутск, 664027

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

по результатам правовой оценки проекта закона Иркутской области
№ ПЗ-708 «О внесении изменения в статью 1 Закона Иркутской области
«Об областной государственной поддержке социально ориентированных
некоммерческих организаций»

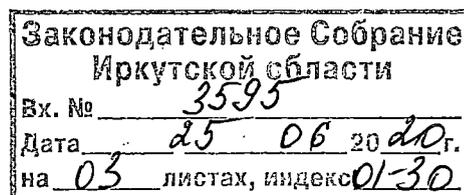
Управление Министерства юстиции Российской Федерации по Иркутской области провело правовую оценку проекта закона Иркутской области № ПЗ-708 «О внесении изменения в статью 1 Закона Иркутской области «Об областной государственной поддержке социально ориентированных некоммерческих организаций» (далее - Проект).

Проектом предлагается внести изменения в статью 1 Закона Иркутской области от 08.06.2011 № 37-оз «Об областной государственной поддержке социально ориентированных некоммерческих организаций».

Предмет правового регулирования Проекта согласно пункту «ж» части 1 статьи 72 Конституции Российской Федерации относится к сфере совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации – социальная защита.

Данные общественные отношения урегулированы Конституцией Российской Федерации, Федеральным законом от 06.10.1999 № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» (в редакции Федерального закона от 24.04.2020 № 148-ФЗ), Федеральным законом от 12.01.1996 № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях» (в редакции Федерального закона от 02.12.2019 № 407-ФЗ).

Проект является необходимым и достаточным для урегулирования данных общественных отношений. По предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации издаются федеральные законы и принимаемые в соответствии с ними законы и иные нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации (часть 2 статьи 76 Конституции Российской Федерации).



Пунктом 2 статьи 26.1 Федерального закона «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» установлено, что полномочия, осуществляемые органами государственной власти субъекта Российской Федерации по предметам совместного ведения, определяются Конституцией Российской Федерации, федеральными законами, договорами о разграничении полномочий и соглашениями, а также законами субъектов Российской Федерации.

В соответствии с пунктом 1 статьи 31 Федерального закона от 12.01.1996 № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях» органы государственной власти и органы местного самоуправления в соответствии с установленными настоящим Федеральным законом и иными федеральными законами полномочиями могут оказывать некоммерческим организациям экономическую поддержку.

Принятие Проекта Законодательным Собранием Иркутской области является правомерным, поскольку в соответствии с подпунктом «б» пункта 1 статьи 5 Федерального закона «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» законодательный (представительный) орган государственной власти субъекта Российской Федерации осуществляет законодательное регулирование по предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации в пределах полномочий субъекта Российской Федерации. Согласно пункту 2 части 2 статьи 44 Устава Иркутской области Законодательное Собрание Иркутской области осуществляет законодательное регулирование по предметам ведения Иркутской области как субъекта Российской Федерации и предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации в пределах полномочий Иркутской области.

Вместе с тем, обращаем внимание, что в соответствии с пунктом 1 статьи 31 Федерального закона от 12.01.1996 № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях» органы государственной власти в отношении некоммерческих организаций могут оказывать только экономическую поддержку, тогда как, согласно части 1 статьи 11 Закона Иркутской области от 08.06.2011 № 37-оз «Об областной государственной поддержке социально ориентированных некоммерческих организаций» областная государственная поддержка оказывается в форме имущественной, финансовой, экономической, информационной, организационной и иной поддержки в соответствии с федеральными законами, законами области.

Полагаем необходимым обратить внимание на следующее.

В пункте 58 Методических рекомендаций по юридико-техническому оформлению законопроектов, принятых Государственной Думой Российской Федерации (далее - Методические рекомендации), указано, что внесение в основной законодательный акт правовых норм временного характера не допускается; при необходимости установить временное (отличающееся от общеустановленного) правовое регулирование по определенным вопросам принимается самостоятельный законодательный акт.

В преамбуле Проекта допущено нарушение правила юридической техники, установленное пунктами 32, 42 Методических рекомендаций: если в законодательный акт вносятся изменения или законодательный акт признается

утратившим силу, то обязательно указывается источник его официального опубликования; независимо от наличия в законодательном акте таких структурных единиц, как части, разделы, главы, при внесении изменения в статью и (или) в ее наименование, в том числе в случае изложения статьи и (или) ее наименования в новой редакции, указываются: источник официального опубликования законодательного акта, источник официального опубликования законодательного акта в новой редакции, источники официального опубликования всех последующих изменений, внесенных в данную статью и (или) ее наименование. Таким образом, в преамбуле проекта должен быть указан только источник официального опубликования Закона Иркутской области от 08.06.2011 № 37-ОЗ «Об областной государственной поддержке социально ориентированных некоммерческих организаций»: Ведомости Законодательного Собрания Иркутской области, 2011, № 32, т.1.

В соответствии с частью 3 статьи 20 Закона Иркутской области от 12.01.2010 № 1-оз «О правовых актах Иркутской области и правотворческой деятельности в Иркутской области» тексты правовых актов области должны составляться при соблюдении логической целостности, полноты и взаимосвязанности, а также устойчивости способов выражения правовых норм, обеспечивающих доступность их понимания и исключающих их неоднозначное толкование. Внесенные Проектом изменения вступят в противоречие с основным текстом Закона Иркутской области от 08.06.2011 № 37-оз «Об областной государственной поддержке социально ориентированных некоммерческих организаций», поскольку предмет регулирования, указанных изменений шире, чем предмет регулирования Закона Иркутской области от 08.06.2011 № 37-оз «Об областной государственной поддержке социально ориентированных некоммерческих организаций».

Проект содержит нарушение правила юридической техники, установленного абзацем 2 части 8 статьи 21 Закона Иркутской области от 12.01.2010 № 1-оз «О правовых актах Иркутской области и правотворческой деятельности в Иркутской области», а именно: новым частям и пунктам статьи, подпунктам пункта, включаемым в текст правового акта области после последнего структурного элемента того же вида, присваиваются номера (буквенные обозначения), следующие за номером (буквенным обозначением) последнего. Таким образом, дополняемый пункт должен быть под номером «3», без индекса.

Начальник Управления



О.В. Петрова