

**ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА**  
**К ПРОЕКТУ ЗАКОНА ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ**  
**«О ВНЕСЕНИИ ИЗМЕНЕНИЙ В ЗАКОН ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ «ОБ**  
**ОРГАНИЗАЦИИ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ПУНКТОВ ПРИЕМА, ПЕРЕРАБОТКИ**  
**И ОТГРУЗКИ ДРЕВЕСИНЫ НА ТЕРРИТОРИИ ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ»**

1. Субъект правотворческой инициативы

Проект закона Иркутской области «О внесении изменений в Закон Иркутской области «Об организации деятельности пунктов приема, переработки и отгрузки древесины на территории Иркутской области» (далее – проект закона) вносится на рассмотрение Законодательного Собрания Иркутской области депутатами Законодательного Собрания Иркутской области в соответствии с частью 1 статьи 53 Устава Иркутской области.

На проект получена положительная оценка регулирующего воздействия.

2. Правовое основание принятия проекта закона

Правовой основой принятия проекта закона являются Конституция Российской Федерации, Федеральный закон от 6 октября 1999 года № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации», Устав Иркутской области, Закон Иркутской области от 8 июня 2009 года № 30-оз «О Законодательном Собрании Иркутской области», Закон Иркутской области от 12 января 2010 года № 1-оз «О правовых актах Иркутской области и правотворческой деятельности в Иркутской области».

3. Состояние правового регулирования в данной сфере; обоснование целесообразности принятия проекта закона

Проектом закона предлагается в рамках опережающего правового регулирования регламентировать отдельные отношения в сфере охраны окружающей среды и ее компонента леса, связанные с учетом отходов лесопиления на пунктах приема, переработки и отгрузки древесины (статья 1 Федерального закона от 10 января 2002 года № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды»).

Квалификация рассматриваемых отношений в качестве правоотношений по охране окружающей среды подтверждается правовой позицией Верховного Суда Российской Федерации, выраженной в определениях от 21 октября 2015 года № 72-АПГ15-9, от 14 декабря 2011 года № 66-Г11-25, от 9 июня 2010 года № 72-Г10-5, от 18 июня 2008 года № 72-Г08-3.

В отдельных субъектах Российской Федерации в целях обеспечения природного баланса сформирована стандартная законодательная практика и приняты законодательные акты об установлении природоохранных мер, направленных на выявление признаков возможного несоответствия объемов разрешенных к заготовке лесных насаждений и объемов фактически находящихся в гражданском обороте лесоматериалов. Выявление

региональными государственными органами подобных признаков в деятельности субъектов предпринимательской деятельности предполагает дальнейшее направление материалов в правоохранительные органы для установления наличия или отсутствия административных правонарушений, преступлений: незаконных рубок, приобретения, хранения, перевозки, переработки в целях сбыта или сбыт заведомо незаконно заготовленной древесины. В целях повышения точности расчетов региональных государственных органов предлагается продублировать введенную федеральным законодательством обязанность субъектов предпринимательской деятельности по документальному учету образовавшихся, использованных, обезвреженных, переданных другим лицам или полученных от других лиц, размещенных отходах в документах учета, ведущихся на пунктах приема, переработки и отгрузки древесины.

Пунктами «б», «в», «д» и «к» части 1 статьи 72 Конституции Российской Федерации вопросы защиты прав и свобод человека и гражданина, обеспечения законности и правопорядка, владения, пользования и распоряжения природными ресурсами, охраны окружающей среды и обеспечения экологической безопасности, законодательство об охране окружающей среды и лесное законодательство отнесены к совместному ведению Российской Федерации и субъектов Российской Федерации.

Согласно абзацам четвертому, седьмому, тринадцатому статьи 6 Федерального закона от 10 января 2002 года № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды» к полномочиям органов государственной власти субъектов Российской Федерации в сфере отношений, связанных с охраной окружающей среды, отнесено принятие законов и иных нормативных правовых актов субъекта Российской Федерации в области охраны окружающей среды в соответствии с федеральным законодательством, а также осуществление государственного контроля в области охраны окружающей среды (государственного экологического контроля) на объектах хозяйственной и иной деятельности независимо от форм собственности, находящихся на территории субъекта Российской Федерации, за исключением объектов хозяйственной и иной деятельности, подлежащих федеральному государственному экологическому контролю, ведение государственного учета объектов, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду и подлежащих региональному государственному экологическому надзору.

Федеральным законодательством не установлен порядок осуществления государственного контроля в области охраны окружающей среды над указанными объектами.

Частью 2 статьи 3 Федерального закона от 6 октября 1999 года № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» установлено, что субъекты Российской Федерации вправе осуществлять собственное правовое регулирование по предметам совместного ведения до принятия федеральных законов.

Таким образом, в рамках опережающего правового регулирования и полномочий субъекта Российской Федерации по вопросу, не урегулированному на федеральном уровне; документальному учету образовавшихся, использованных, обезвреженных, переданных другим лицам или полученных от других лиц, размещенных отходов в документах учета, ведущихся на пунктах приема, переработки и отгрузки древесины, – может быть установлен региональный государственный контроль (надзор).

В связи с истечением срока действия применения идентификационных карт предлагается признать утратившими силу нормы и положения, регулирующие основания и порядок их применения.

#### 4. Предмет правового регулирования и основные правовые предписания проекта закона

##### Статья 1.

Предлагается констатировать, что учет отходов осуществляется в соответствии с федеральным и областным законодательством.

Данные об отходах ежегодно переносятся в книгу учета переработанной древесины по итогам очередного квартала (по состоянию на 1 апреля, 1 июля и 1 октября текущего года) в срок не позднее 10 числа месяца, следующего за указанным периодом, по состоянию на 1 января года, следующего за учетным, одновременно с представлением в соответствии с федеральным законодательством формы федерального статистического наблюдения за отходами производства и потребления.

Данные об отходах переносятся в отчеты по состоянию на 1 апреля, 1 июля и 1 октября текущего года, на 1 января года, следующего за отчетным. Отчет за декабрь отчетного года представляется до 1 февраля следующего года.

Юридическое лицо (индивидуальный предприниматель) – переработчик древесины представляет отчет ежеквартально по каждому пункту приема, переработки и отгрузки древесины.

В связи с истечением срока действия применения идентификационных карт предлагается признать утратившими силу нормы и положения, регулирующие основания и порядок их применения.

Предлагается уточнить, что места, на которых осуществляется прием и последующая отгрузка хлыстов, круглых лесоматериалов, пиломатериалов без изменения их законного владельца, в том числе собственника, не являются пунктами приема, переработки и отгрузки древесины.

Статья 2 определяет порядок вступления в силу закона.

#### 5. Перечень правовых актов Иркутской области, принятия, отмены, изменения либо признания утратившими силу которых потребует принятие проекта закона

Принятие проекта закона потребует:

а) внесения изменений в:

постановление Правительства Иркутской области от 02.02.2017 № 58-пп «О реализации Закона Иркутской области «Об организации деятельности пунктов приема, переработки и отгрузки древесины на территории Иркутской области» (вместе с «Порядком постановки на учет, снятия с учета пунктов приема, переработки и отгрузки древесины», «Порядком ведения открытого реестра пунктов приема, переработки и отгрузки древесины», «Порядком ведения учета принятой, переработанной и отгруженной древесины», «Порядком представления отчетности о принятой, переработанной и отгруженной древесине», «Порядком и сроками проверки отчетности о принятой, переработанной и отгруженной древесине»);

приказ министерства лесного комплекса Иркутской области от 19.04.2017 № 35-мпр «Об утверждении административного регламента предоставления государственной услуги по постановке на учет, снятия с учета пунктов приема, переработки и отгрузки древесины в Иркутской области, переоформления, выдачи дубликата свидетельства о постановке на учет пунктов приема, переработки и отгрузки древесины»;

б) принятия постановления Правительства Иркутской области, определяющего исполнительный орган государственной власти Иркутской области, уполномоченный на осуществление функций в сфере обращения с отходами производства и потребления (образование, обработка, утилизация, обезвреживание, передача другим лицам, размещение отходов) на пункте приема, переработки и отгрузки древесины.

6. Финансово-экономическое обоснование проекта закона

Принятие проекта закона не повлечет увеличение расходов областного бюджета.



Алдаров К.Р. (ОИО № 22 )



Габов Р.Ф. (КПРФ)



Перетолчин В.В. (ОИО № 20)