

ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ
Комитет по социально-культурному законодательству

РЕШЕНИЕ

25.06.2020

№ 04/197-р

г. Иркутск

О проекте закона Иркутской области № ПЗ-708 «О внесении изменения в статью 1 Закона Иркутской области «Об областной государственной поддержке социально ориентированных некоммерческих организаций»

Рассмотрев и обсудив проект закона Иркутской области № ПЗ-708 «О внесении изменения в статью 1 Закона Иркутской области «Об областной государственной поддержке социально ориентированных некоммерческих организаций», руководствуясь статьей 60 Регламента Законодательного Собрания Иркутской области, комитет

РЕШИЛ:

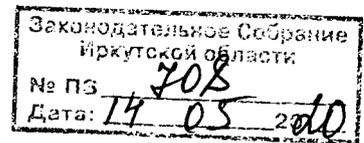
1. Внести на рассмотрение Законодательного Собрания Иркутской области проект закона Иркутской области № ПЗ-708 «О внесении изменения в статью 1 Закона Иркутской области «Об областной государственной поддержке социально ориентированных некоммерческих организаций».

2. Рекомендовать Законодательному Собранию Иркутской области отклонить проект закона Иркутской области № ПЗ-708 «О внесении изменения в статью 1 Закона Иркутской области «Об областной государственной поддержке социально ориентированных некоммерческих организаций».

Председатель комитета



И.А. Синцова



ДЕПУТАТ
Законодательного Собрания Иркутской области
третьего созыва
(2018 – 2023 гг.)

14.05.2020 № 23

На № _____ от _____

Председателю
Законодательного Собрания
Иркутской области
Ведерникову А.В.

О внесении проекта
закона Иркутской
области

Уважаемый Александр Викторович!

В соответствии со статьей 53 Устава Иркутской области, статьей 44 Закона Иркутской области от 12 января 2010 года № 1-оз «О правовых актах Иркутской области и правотворческой деятельности в Иркутской области», статьей 55 Регламента Законодательного Собрания Иркутской области, вносим в порядке законодательной инициативы проект Закона Иркутской области «О внесении изменений в статью 1 Закона Иркутской области «Об областной государственной поддержке социально ориентированных некоммерческих организаций».

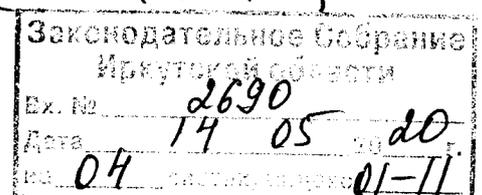
Приложение: на 3 л. в 1 экз.

 Бурдаков А.В. КТРОФ

 Романов А.В. Котр-

 Ябоб Р.Г. КТРОФ

 Левзенко А.С. КТРОФ



**ЗАКОН
ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ**

**О ВНЕСЕНИИ ИЗМЕНЕНИЯ В СТАТЬЮ 1 ЗАКОНА ИРКУТСКОЙ
ОБЛАСТИ "ОБ ОБЛАСТНОЙ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ПОДДЕРЖКЕ
СОЦИАЛЬНО ОРИЕНТИРОВАННЫХ НЕКОММЕРЧЕСКИХ
ОРГАНИЗАЦИЙ**

Статья 1

Внести в статью 1 Закон Иркутской области от 8 июня 2011 года № 37-03 «Об областной государственной поддержке социально ориентированных некоммерческих организаций» «Ведомости Законодательного Собрания Иркутской области, 2011, N 32, т. 1, N 37; 2013, N 51, т. 1; 2014, N 6, N 7; 2015, N 21; 2016, N 44) изменение, дополнив ее частью 3 (1) следующего содержания:

«3(1). Некоммерческие организации, зарегистрированные на территории Иркутской области, не являющиеся социально ориентированными некоммерческими организациями, и не имеющие статус иностранного агента, на период введения мер ограничительного характера, в связи с распространением коронавирусной инфекции COVID-19, имеют право на получение мер областной государственной поддержки в порядке, установленном нормативными правовыми актами области для социально ориентированных некоммерческих организаций».

Статья 2

Настоящий Закон вступает в силу в течение 10 дней с момента опубликования и распространяется на отношения, возникшие с 1 марта 2020 года.

Временно исполняющий обязанности
Губернатора Иркутской области

И.И. Кобзев

г. Иркутск

«__» _____ 2020 год

№ _____

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту закона Иркутской области «О внесении изменений в статью 1 Закона Иркутской области «Об областной государственной поддержке социально ориентированных некоммерческих организаций»

1. Субъект правотворческой инициативы:

Проект Закона Иркутской области «О внесении изменений в статью 1 Закона Иркутской области «Об областной государственной поддержке социально ориентированных некоммерческих организаций» (далее - проект Закона) вносится депутатами 3-го созыва Законодательного Собрания Иркутской области Левченко А. С., Обуховым А. В., Габовым Р.Ф., Романовым А.В.

2. Правовое основание принятия:

Правовой основой для принятия проекта Закона являются Конституция Российской Федерации, Федеральный закон от 6 октября 1999 года № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» (далее - Федеральный закон № 184-ФЗ), Устав Иркутской области.

3. Состояние правового регулирования в данной сфере, обоснование целесообразности принятия:

В соответствии с пунктом 9.1 части 2 статьи 26.3 Федерального закона № 184-ФЗ к полномочиям органов государственной власти субъекта Российской Федерации по предметам совместного ведения, осуществляемым данными органами самостоятельно за счет средств бюджета субъекта Российской Федерации (за исключением субвенций из федерального бюджета), относится решение вопросов поддержки социально ориентированных некоммерческих организаций, благотворительной деятельности и добровольчества, организации и осуществления региональных и межмуниципальных программ поддержки социально ориентированных некоммерческих организаций, благотворительной деятельности и добровольчества. В рамках указанного полномочия в Иркутской области принят и реализуется Закон Иркутской области от 8 июня 2011 года № 37-03 «Об областной государственной поддержке социально ориентированных некоммерческих организаций» (далее - Закон области № 37-03). Проектом Закона предлагается дополнить статью 1 Закона области № 37-03 мерами поддержки НКО.

4. Предмет правового регулирования и основные правовые предписания:

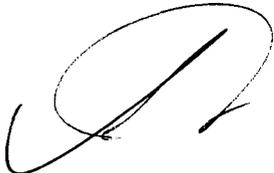
Проект Закона состоит из двух статей. Статьей 1 предлагается внести изменения в статью 1 Закона области № 37-03, статьей 2 - предусмотреть порядок его вступления в силу.

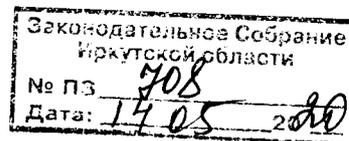
5. Перечень правовых актов области, принятия, отмены, изменения либо признания утратившими силу которых потребует принятие проектов закона:

Принятие проекта Закона повлечет необходимость принятия правовых актов органов исполнительной власти Иркутской области, определяющих порядок предоставления мер поддержки СОНКО и НКО.

6. Финансово-экономическое обоснование проекта Закона:

Принятие проекта Закона повлечет дополнительные расходы областного бюджета.

 Левченко А.С. КТРФ
 Бущов А.В. КТРФ
 Сидоров Р.Р. КТРФ
 Романов А.В. Учср-



ГУБЕРНАТОР ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

664027, Иркутск, ул. Ленина, 1а
Телефон (3952) 200-600, 200-015

Факс (3952) 241-773
E-mail: mail@govirk.ru

15.06.2020 № 02-01-1294/20
на № 1698 от 19.05.2020

Председателю Законодательного
Собрания Иркутской области

А.В. Ведерникову

Уважаемый Александр Викторович!

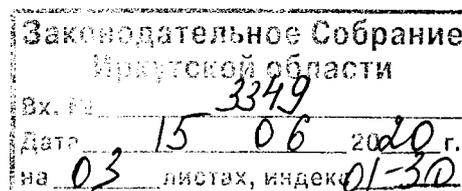
Направляю заключение на проект Закона Иркутской области № ПЗ-708 «О внесении изменения в статью 1 Закона Иркутской области «Об областной государственной поддержке социально ориентированных некоммерческих организаций», внесенный в порядке законодательной инициативы группой депутатов Законодательного Собрания Иркутской области.

Приложение: на 2 л. в 1 экз.

С уважением,

Временно исполняющий обязанности
Губернатора Иркутской области

 И.И. Кобзев



Заключение на проект Закона Иркутской области № ПЗ-708 «О внесении изменения в статью 1 Закона Иркутской области «Об областной государственной поддержке социально ориентированных некоммерческих организаций»

Проект закона Иркутской области № ПЗ-708 «О внесении изменения в статью 1 Закона Иркутской области «Об областной государственной поддержке социально ориентированных некоммерческих организаций» (далее – проект закона, СОНКО), внесенный депутатами Законодательного Собрания Иркутской области, рассмотрен.

Законопроектом предлагается предусмотреть право некоммерческих организаций (далее – НКО), зарегистрированных на территории Иркутской области не являющихся СОНКО, на период мер ограничительного характера, в связи с распространением коронавирусной инфекции COVID-19, на получение мер областной государственной поддержки в порядке, установленном нормативными правовыми актами Иркутской области для СОНКО. Указанную норму распространить на отношения, возникшие с 1 марта 2020 года.

В соответствии с пунктом 2.1. статьи 2 Федерального закона от 12 января 1996 года № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях» (далее – Закон № 7-ФЗ) СОНКО признаются НКО, созданные в предусмотренном данным законом формах и осуществляющие деятельность, направленную на решение социальных проблем, развитие гражданского общества в РФ, предусмотренные статьей 31.1 Закона № 7-ФЗ. Перечень видов деятельности является исчерпывающим.

В пункте 4 статьи 31 Закона № 7-ФЗ установлено, что в приоритетном порядке оказание поддержки осуществляется исключительно СОНКО в порядке, установленном данным законом, в частности, статьями 31.1, 31.3. СОНКО, несмотря на то, что являются одним из видов некоммерческой организации, имеют существенные отличия и особый статус, в том числе с точки зрения правового регулирования.

В соответствии с частью 2 статьи 31.1 Закона № 7-ФЗ для признания НКО социально ориентированными законами субъектов могут устанавливаться наряду с предусмотренными видами деятельности, другие виды деятельности, направленные на решение социальных проблем, развитие гражданского общества в Российской Федерации. Вместе с тем детальное правовое регулирование в данной части Закон № 7-ФЗ не определяет.

В развитие Закона № 7-ФЗ в части поддержки СОНКО был принят Закон Иркутской области от 8 июня 2011 года № 37-ОЗ «Об областной поддержке социально ориентированных некоммерческих организаций» (далее Закон № 37-ОЗ) и ряд иных нормативных правовых актов, регулирующих отдельные виды поддержки.

В соответствии со статьей 1 Закона № 37-ОЗ предметом правового регулирования являются отношения, возникающие в связи с оказанием

органами государственной власти Иркутской области, иными государственными органами области мер областной государственной поддержки НКО, осуществляющим социально ориентированную деятельность на территории области.

Предложенные изменения не соответствуют цели областной государственной поддержки, определенной в статье 4 Закона № 37-ОЗ, - стимулирование социально ориентированной деятельности НКО и их участие в социально – экономическом развитии области.

Внесенный проект закона выходит за пределы правового регулирования Закона № 37-ОЗ и имеет принципиальное различие по субъектному составу получателей поддержки, по характеру правового регулирования деятельности таких организаций. Внесение в качестве дополнения нормы в предложенной редакции будет не соответствовать существу Закона № 37-ОЗ.

В соответствии со статьей 7 Закона № 37-ОЗ областная государственная поддержка оказывается СОНКО при условии осуществления ими в соответствии с учредительными документами видов деятельности, предусмотренных пунктом 1 статьи 31.1 Закона № 7-ФЗ.

Часть 2 статьи 7 Закона № 37-ОЗ предусматривает дополнительные виды деятельности, направленные на решение социальных проблем, развитие гражданского общества в Российской Федерации и в области, являющимися условием оказания областной государственной поддержки СОНКО, перечень которых также является исчерпывающим.

Таким образом, применение механизмов поддержки СОНКО для иных НКО не представляется возможным в силу наличия специальных требований, установленных Законом № 37-ОЗ.

На основании вышеизложенного концепция проекта закона не поддерживается.

Первый заместитель Губернатора
Иркутской области – Председатель
Правительства Иркутской области



К.Б. Зайцев



ПРОКУРАТУРА
Российской Федерации

ПРОКУРАТУРА
Иркутской области

ул. Воинов-Вольских, 5, г. Иркутск, 664011.

250010 № 22/12-2020

на № 1698 от 19.05.2020

Председателю
Законодательного Собрания
Иркутской области

Ведерникову А.В.

Законодательное Собрание
Иркутской области
№ п/з 708
Дата: 14-05-2020

О проекте закона

Уважаемый Александр Викторович,

Прокуратурой области рассмотрен проект закона Иркутской области «О внесении изменения в статью 1 Закона Иркутской области «Об областной государственной поддержке социально ориентированных некоммерческих организаций» (ПЗ -708).

Законопроектом предлагается предоставить право на получение мер областной государственной поддержки некоммерческим организациям, зарегистрированным на территории Иркутской области, не являющимся социально ориентированными некоммерческими организациями. В связи с этим обращаем внимание на следующее.

Закон Иркутской области «Об областной государственной поддержке социально ориентированных некоммерческих организаций» принят в целях реализации предписаний ст.31.1. Федерального закона от 12 января 1996 года № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях» об оказании социально ориентированным некоммерческим организациям поддержки в приоритетном порядке. Учитывая это, распространение его действия на иных субъектов будет выходить за рамки предмета правового регулирования, следовательно, рассматриваемый законопроект не может быть поддержан.

Вместе с тем, это не исключает возможность установления отдельным областным правовым актом мер поддержки иным некоммерческим организациям за счет бюджетных ассигнований областного бюджета в соответствии с действующим законодательством.

Прошу учесть изложенное при рассмотрении проекта закона.

Заместитель прокурора области
старший советник юстиции

 Р.Ю.Шергин

Борисова О.А., 25-90-19

Законодательное Собрание
Иркутской области
Вх. № 3559
Дата 25 06 2020г.
на 01 листы, индекс 01-30

АБ 0043826



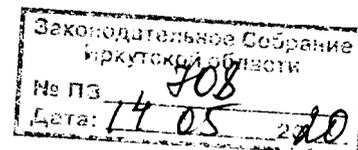
**МИНИСТЕРСТВО ЮСТИЦИИ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
(МИНЮСТ РОССИИ)**

**УПРАВЛЕНИЕ МИНИСТЕРСТВА ЮСТИЦИИ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ПО ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ**

Желябова ул., д. 6, Иркутск, 664011
тел. (3952) 260-870, e-mail: ru38@minjust.ru

18.06.2020 № *38/02-3199*

На № *1698* от *19.05.2020*



Председателю
Законодательного Собрания
Иркутской области

А.В. Ведерникову

ул. Ленина, д. 1 «а»
г. Иркутск, 664027

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

по результатам правовой оценки проекта закона Иркутской области
№ ПЗ-708 «О внесении изменения в статью 1 Закона Иркутской области
«Об областной государственной поддержке социально ориентированных
некоммерческих организаций»

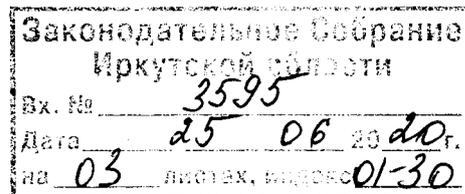
Управление Министерства юстиции Российской Федерации по Иркутской области провело правовую оценку проекта закона Иркутской области № ПЗ-708 «О внесении изменения в статью 1 Закона Иркутской области «Об областной государственной поддержке социально ориентированных некоммерческих организаций» (далее - Проект).

Проектом предлагается внести изменения в статью 1 Закона Иркутской области от 08.06.2011 № 37-оз «Об областной государственной поддержке социально ориентированных некоммерческих организаций».

Предмет правового регулирования Проекта согласно пункту «ж» части 1 статьи 72 Конституции Российской Федерации относится к сфере совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации – социальная защита.

Данные общественные отношения урегулированы Конституцией Российской Федерации, Федеральным законом от 06.10.1999 № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» (в редакции Федерального закона от 24.04.2020 № 148-ФЗ), Федеральным законом от 12.01.1996 № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях» (в редакции Федерального закона от 02.12.2019 № 407-ФЗ).

Проект является необходимым и достаточным для урегулирования данных общественных отношений. По предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации издаются федеральные законы и принимаемые в соответствии с ними законы и иные нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации (часть 2 статьи 76 Конституции Российской Федерации).



Пунктом 2 статьи 26.1 Федерального закона «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» установлено, что полномочия, осуществляемые органами государственной власти субъекта Российской Федерации по предметам совместного ведения, определяются Конституцией Российской Федерации, федеральными законами, договорами о разграничении полномочий и соглашениями, а также законами субъектов Российской Федерации.

В соответствии с пунктом 1 статьи 31 Федерального закона от 12.01.1996 № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях» органы государственной власти и органы местного самоуправления в соответствии с установленными настоящим Федеральным законом и иными федеральными законами полномочиями могут оказывать некоммерческим организациям экономическую поддержку.

Принятие Проекта Законодательным Собранием Иркутской области является правомерным, поскольку в соответствии с подпунктом «б» пункта 1 статьи 5 Федерального закона «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» законодательный (представительный) орган государственной власти субъекта Российской Федерации осуществляет законодательное регулирование по предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации в пределах полномочий субъекта Российской Федерации. Согласно пункту 2 части 2 статьи 44 Устава Иркутской области Законодательное Собрание Иркутской области осуществляет законодательное регулирование по предметам ведения Иркутской области как субъекта Российской Федерации и предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации в пределах полномочий Иркутской области.

Вместе с тем, обращаем внимание, что в соответствии с пунктом 1 статьи 31 Федерального закона от 12.01.1996 № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях» органы государственной власти в отношении некоммерческих организаций могут оказывать только экономическую поддержку, тогда как, согласно части 1 статьи 11 Закона Иркутской области от 08.06.2011 № 37-оз «Об областной государственной поддержке социально ориентированных некоммерческих организаций» областная государственная поддержка оказывается в форме имущественной, финансовой, экономической, информационной, организационной и иной поддержки в соответствии с федеральными законами, законами области.

Полагаем необходимым обратить внимание на следующее.

В пункте 58 Методических рекомендаций по юридико-техническому оформлению законопроектов, принятых Государственной Думой Российской Федерации (далее - Методические рекомендации), указано, что внесение в основной законодательный акт правовых норм временного характера не допускается; при необходимости установить временное (отличающееся от общеустановленного) правовое регулирование по определенным вопросам принимается самостоятельный законодательный акт.

В преамбуле Проекта допущено нарушение правила юридической техники, установленное пунктами 32, 42 Методических рекомендаций: если в законодательный акт вносятся изменения или законодательный акт признается

утратившим силу, то обязательно указывается источник его официального опубликования; независимо от наличия в законодательном акте таких структурных единиц, как части, разделы, главы, при внесении изменения в статью и (или) в ее наименование, в том числе в случае изложения статьи и (или) ее наименования в новой редакции, указываются: источник официального опубликования законодательного акта, источник официального опубликования законодательного акта в новой редакции, источники официального опубликования всех последующих изменений, внесенных в данную статью и (или) ее наименование. Таким образом, в преамбуле проекта должен быть указан только источник официального опубликования Закона Иркутской области от 08.06.2011 № 37-ОЗ «Об областной государственной поддержке социально ориентированных некоммерческих организаций»: Ведомости Законодательного Собрания Иркутской области, 2011, № 32, т.1.

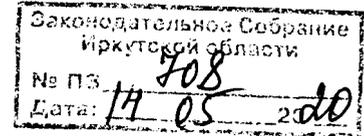
В соответствии с частью 3 статьи 20 Закона Иркутской области от 12.01.2010 № 1-оз «О правовых актах Иркутской области и правотворческой деятельности в Иркутской области» тексты правовых актов области должны составляться при соблюдении логической целостности, полноты и взаимосвязанности, а также устойчивости способов выражения правовых норм, обеспечивающих доступность их понимания и исключающих их неоднозначное толкование. Внесенные Проектом изменения вступят в противоречие с основным текстом Закона Иркутской области от 08.06.2011 № 37-оз «Об областной государственной поддержке социально ориентированных некоммерческих организаций», поскольку предмет регулирования, указанных изменений шире, чем предмет регулирования Закона Иркутской области от 08.06.2011 № 37-оз «Об областной государственной поддержке социально ориентированных некоммерческих организаций».

Проект содержит нарушение правила юридической техники, установленного абзацем 2 части 8 статьи 21 Закона Иркутской области от 12.01.2010 № 1-оз «О правовых актах Иркутской области и правотворческой деятельности в Иркутской области», а именно: новым частям и пунктам статьи, подпунктам пункта, включаемым в текст правового акта области после последнего структурного элемента того же вида, присваиваются номера (буквенные обозначения), следующие за номером (буквенным обозначением) последнего. Таким образом, дополняемый пункт должен быть под номером «3», без индекса.

Начальник Управления



О.В. Петрова



**КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА
ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ**

664027, Иркутск, ул. Ленина, 1

тел. 24-16-09,
факс 24-05-24,
ksp38@irksp.ru

Председателю
Законодательного Собрания
Иркутской области

А.В.ВЕДЕРНИКОВУ

" 1 " июня 2020 г. № 01/01-306
На № _____ от " ____ " _____ 2020 г.

О направлении заключения КСП
Иркутской области от 01.06.2020
№ 01/28-Э

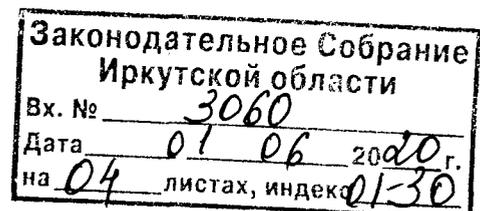
Уважаемый Александр Викторович!

В соответствии со статьей 7 Закона Иркутской области «О Контрольно-счетной палате Иркутской области» направляем Вам заключение КСП Иркутской области от 01.06.2020 № 01/28-Э на проект Закона Иркутской области «О внесении изменения в статью 1 Закона Иркутской области «Об областной государственной поддержке социально ориентированных некоммерческих организаций» (ПЗ-708).

Приложение: на 3 л. в 1 экз.

Председатель

И.П. Морохоева





КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

ЗАКЛЮЧЕНИЕ № 01/28-Э

на проект закона Иркутской области «О внесении изменения в статью 1 Закона Иркутской области «Об областной государственной поддержке социально ориентированных некоммерческих организаций» (№ ПЗ-708)

«01» июня 2020 г.

г. Иркутск

*Рассмотрено на коллегии КСП области 28.05.2020
и утверждено распоряжением председателя КСП
Иркутской области от 01.06.2020 № 72-р*

Заключение по результатам экспертизы проекта Закона Иркутской области «О внесении изменения в статью 1 Закона Иркутской области «Об областной государственной поддержке социально ориентированных некоммерческих организаций» (далее – Законопроект) подготовлено КСП Иркутской области на основании поручения Законодательного Собрания Иркутской области от 19.05.2020 № исх. 1698.

Законопроектом предлагается внести изменения в статью 1 Закона Иркутской области от 08.06.2011 № 37-ОЗ «Об областной государственной поддержке социально ориентированных некоммерческих организаций»¹, предусмотрев право некоммерческих организаций (далее - НКО), зарегистрированных на территории Иркутской области, не являющихся социально ориентированными НКО, и не имеющих статус иностранного агента, на период введения мер ограничительного характера, в связи с распространением коронавирусной инфекции COVID-19, на получение мер областной государственной поддержки в порядке, установленном нормативными правовыми актами области для социально ориентированных НКО. Указанная норма распространяется на отношения, возникшие с 01.03.2020.

По результатам проведения экспертизы Законопроекта отмечаем следующее.

1. В соответствии с ч. 2.1 ст. 2 Федерального закона от 12.01.1996 № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях»² социально ориентированными НКО признаются НКО, созданные в предусмотренных данным законом формах (за исключением государственных корпораций, государственных компаний, общественных объединений, являющихся политическими партиями) и осуществляющие деятельность, направленную на решение социальных проблем, развитие гражданского общества в РФ, а также виды деятельности, предусмотренные статьей 31.1 данного Федерального закона.

¹ Далее - Закон № 37-ОЗ.

² Далее - Закон № 7-ФЗ.

могут оказывать поддержку социально ориентированным НКО при условии осуществления ими в соответствии с учредительными документами предусмотренных указанной статьей видов деятельности, перечень которых является исчерпывающим.

Вместе с тем, в соответствии с ч. 2 статьи 31.1. Закона № 7-ФЗ для признания НКО социально ориентированными законами субъектов РФ могут устанавливаться наряду с предусмотренными видами деятельности, другие виды деятельности, направленные на решение социальных проблем, развитие гражданского общества в РФ.

В соответствии со статьей 1 Закона № 37-ОЗ предметом правового регулирования являются отношения, возникающие в связи с оказанием органами государственной власти Иркутской области, иными государственными органами области мер областной государственной поддержки НКО, осуществляющим социально ориентированную деятельность на территории области.

Таким образом, полагаем, что внесение в качестве дополнения нормы в предложенной редакции будет не соответствовать существу Закона № 37-ОЗ.

Кроме того, внесение указанных изменений в Закон № 37-ОЗ будет не соответствовать цели областной государственной поддержки, определенной статьей 4, - стимулирование социально ориентированной деятельности НКО и их участия в социально-экономическом развитии области.

Так, согласно пункту 1 части 1 статьи 2 Закона № 37-ОЗ социально ориентированная деятельность – это деятельность НКО, направленная на решение социальных проблем, развитие гражданского общества в РФ, а также другие виды деятельности, предусмотренные статьей 31(1) Закона № 7-ФЗ.

В соответствии со статьей 7 Закона № 37-ОЗ областная государственная поддержка оказывается социально ориентированным НКО при условии осуществления ими в соответствии с учредительными документами видов деятельности, предусмотренных пунктом 1 статьи 31(1) Федерального закона № 7-ФЗ.

Также, часть 2 статьи 7 Закона № 37-ОЗ предусматривает дополнительные виды деятельности, направленные на решение социальных проблем, развитие гражданского общества в РФ и области, являющимися условием оказания областной государственной поддержки социально ориентированным НКО, перечень которых также является исчерпывающим.

Таким образом, применение механизмов поддержки социально ориентированных НКО для иных НКО **не представляется** возможным в силу наличия специальных требований, установленных Законом № 37-ОЗ.

2. Согласно пояснительной записке к Законопроекту правовым обоснованием целесообразности его принятия являются положения пункта 9.1 части 2 статьи 26.3 Федерального закона от 06.10.1999 № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации».

Вместе с тем, указанная норма закона относит к полномочиям органов государственной власти субъекта РФ по предметам совместного ведения, осуществляемым

данными органами самостоятельно за счет средств бюджета субъекта РФ (за исключением субвенций из федерального бюджета), решение вопросов по поддержке социально ориентированных НКО, благотворительной деятельности и добровольчества (волонтерства), организации и по осуществлению региональных и межмуниципальных программ поддержки социально ориентированных НКО, благотворительной деятельности и добровольчества (волонтерства).

3. В пояснительной записке к проекту Закона отражено, что его принятие повлечет дополнительные расходы областного бюджета.

При этом, в материалах к Законопроекту **отсутствует** перечень НКО, не являющихся социально ориентированными НКО, которые в соответствии с Законопроектом наделяются правом на получение мер областной государственной поддержки, что дает основание к расширительному толкованию указанной нормы, не позволяет определить круг лиц, имеющих право на соответствующую меру областной государственной поддержки³, и объем бюджетных ассигнований для ее реализации.

4. Отмечены **замечания** юридико-технического характера.

Так, проектом Закона предлагается внести в статью 1 Закона № 37-ОЗ изменение, дополнив ее частью 3 (1), в то время, как указанная статья состоит из 2 частей.

Таким образом, соблюдая порядок нумерации структурных единиц указанной статьи Законопроекта, следует указать следующий порядковый номер части, то есть «3», а не «3 (1)», как предлагается.

С учетом изложенного, а также временного характера предлагаемой нормы указанные правоотношения могут быть урегулированы отдельным нормативным правовым актом.

КСП Иркутской области предлагает учесть высказанные замечания при рассмотрении Законопроекта.

Председатель



И.П. Морохоева

³ Главой II Закона № 7-ФЗ предусмотрен широкий перечень форм НКО: общественные и религиозные организации (объединения), общины коренных малочисленных народов РФ, казацкие общества, фонды, государственная корпорация, ГК, некоммерческие партнерства, частные учреждения, государственные, муниципальные учреждения, автономная НКО, ассоциации (союзы).

Заключение на проект закона Иркутской области № ПЗ-708
изменения в статью 1 Закона Иркутской области «Об областной
государственной поддержке социально ориентированных некоммерческих
организаций»

Проект закона Иркутской области № ПЗ-708 «О внесении изменения в статью 1 Закона Иркутской области «Об областной государственной поддержке социально ориентированных некоммерческих организаций» (далее – проект закона) внесен в Законодательное Собрание Иркутской области депутатами Законодательного Собрания Иркутской области Обуховым А.В., Романовым А.В., Габовым Р.Ф., Левченко А.С.

Правовой основой регулирования законодательными (представительными) органами государственной власти субъектов Российской Федерации общественных отношений в рассматриваемой сфере являются:

- пункты «б», «ж» части 1 статьи 72 Конституции Российской Федерации, в соответствии с которыми защита прав и свобод человека и гражданина, а также социальная защита, включая социальное обеспечение, отнесены к совместному ведению Российской Федерации и субъектов Российской Федерации. Согласно части 2 статьи 76 Конституции Российской Федерации по предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации издаются федеральные законы и принимаемые в соответствии с ними законы и иные нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации;

- подпункт 9.1 пункта 2 статьи 26.3 Федерального закона от 6 октября 1999 года № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации», согласно которому к полномочиям органов государственной власти субъекта Российской Федерации по предметам совместного ведения, осуществляемым данными органами самостоятельно за счет средств бюджета субъекта Российской Федерации (за исключением субвенции из федерального бюджета), относится решение вопроса поддержки социально ориентированных некоммерческих организаций, благотворительной деятельности и добровольчества (волонтерства), организации и осуществления региональных и межмуниципальных программ поддержки социально ориентированных некоммерческих организаций, благотворительной деятельности и добровольчества (волонтерства);

- Федеральный закон от 12 января 1996 года № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях» (далее – Федеральный закон № 7-ФЗ), определяющий особенности гражданско-правового положения некоммерческих организаций отдельных организационно-правовых форм, видов и типов, а также возможные формы поддержки некоммерческих организаций органами государственной власти и органами местного самоуправления.

Проектом закона предлагается дополнить статью 1 Закона Иркутской области от 8 июня 2011 года № 37-ОЗ «Об областной государственной поддержке социально ориентированных некоммерческих организаций» (далее – Закон Иркутской области № 37-ОЗ) новой частью 3(1), согласно которой некоммерческим организациям, зарегистрированным на территории Иркутской области, не являющимся социально ориентированными некоммерческими организациями, и не имеющими статус иностранного агента, на период введения мер ограничительного характера, в связи с распространением коронавирусной инфекции COVID-19, предоставляется право на получение мер областной государственной поддержки в порядке, установленном нормативными правовыми актами области для социально ориентированных некоммерческих организаций. Указанные изменения в Закон Иркутской области № 37-ОЗ предлагается распространить на отношения, возникшие с 1 марта 2020 года.

При рассмотрении проекта закона полагаем необходимым обратить внимание на следующее.

Согласно Федеральному закону № 7-ФЗ некоммерческой организацией является организация, не имеющая извлечение прибыли в качестве основной цели своей деятельности и не распределяющая полученную прибыль между участниками.

Некоммерческие организации могут создаваться для достижения социальных, благотворительных, культурных, образовательных, научных и управленческих целей, в целях охраны здоровья граждан, развития физической культуры и спорта, удовлетворения духовных и иных нематериальных потребностей граждан, защиты прав, законных интересов граждан и организаций, разрешения споров и конфликтов, оказания юридической помощи, а также в иных целях, направленных на достижение общественных благ.

Органы государственной власти и органы местного самоуправления в соответствии с установленными данным Федеральным законом и иными федеральными законами полномочиями могут оказывать некоммерческим организациям экономическую поддержку.

В соответствии с Федеральным законом № 7-ФЗ органы государственной власти и органы местного самоуправления в приоритетном порядке оказывают поддержку социально ориентированным некоммерческим организациям.

Социально ориентированными некоммерческими организациями признаются некоммерческие организации, созданные в предусмотренных данным Федеральным законом формах (за исключением государственных корпораций, государственных компаний, общественных объединений, являющихся политическими партиями) и осуществляющие деятельность, направленную на решение социальных проблем, развитие гражданского общества в Российской Федерации, а также виды деятельности, предусмотренные статьей 31.1 данного Федерального закона.

Для признания некоммерческих организаций социально ориентированными федеральными законами, законами субъектов

Российской Федерации, нормативными правовыми актами представительных органов муниципальных образований могут устанавливаться наряду с предусмотренными статьей 31.1 Федерального закона № 7-ФЗ видами деятельности другие виды деятельности, направленные на решение социальных проблем, развитие гражданского общества в Российской Федерации.

Законом Иркутской области № 37-ОЗ регулируются отношения, возникающие в связи с оказанием органами государственной власти области, иными государственными органами области мер областной государственной поддержки некоммерческим организациям, осуществляющим социально ориентированную деятельность на территории области.

Согласно статье 7 Закона Иркутской области № 37-ОЗ областная государственная поддержка оказывается социально ориентированным некоммерческим организациям при условии осуществления ими в соответствии с учредительными документами видов деятельности, предусмотренных Федеральным законом № 7-ФЗ, а также установленных данным Законом Иркутской области дополнительных видов деятельности, направленных на решение социальных проблем, развитие гражданского общества в Российской Федерации и области.

В соответствии с вышеизложенным предлагаемые проектом закона правовые нормы временного характера не относятся к предмету правового регулирования данного Закона Иркутской области. Правовых оснований для поддержки проекта закона не усматривается.

Дополнительные меры социальной поддержки, предложенные проектом закона, могут быть урегулированы самостоятельным нормативным правовым актом области.

По результатам антикоррупционной экспертизы, проведенной в соответствии со статьей 59 Регламента Законодательного Собрания Иркутской области, Федеральным законом от 17 июля 2009 года № 172-ФЗ «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов», а также Правилами проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, утвержденными Постановлением Правительства Российской Федерации от 26 февраля 2010 года № 96, коррупциогенные факторы в проекте закона не выявлены.

Начальник
правового управления



М.В. Басов

Начальник
отдела социально-культурного
законодательства



А.Н. Ракитская
24.09.2020