

ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ
ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

О проекте закона Иркутской области № ПЗ-711 «О внесении изменений в отдельные законы Иркутской области»

В соответствии со статьей 66 Регламента Законодательного Собрания Иркутской области Законодательное Собрание Иркутской области

ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Принять проект закона Иркутской области № ПЗ-711 «О внесении изменений в отдельные законы Иркутской области» в 1-м чтении.

2. Комитету по социально-культурному законодательству Законодательного Собрания Иркутской области продолжить работу над указанным проектом закона Иркутской области с учетом предложений и замечаний в виде поправок для рассмотрения во 2-м (окончательном) чтении на данном заседании Законодательного Собрания Иркутской области.

Председатель
Законодательного Собрания
Иркутской области

А.В. Ведерников

ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ
Комитет по социально-культурному законодательству

РЕШЕНИЕ

25.06.2020

№ 04/196-р

г. Иркутск

О проекте закона Иркутской области № ПЗ-711 «О внесении изменений в отдельные законы Иркутской области»

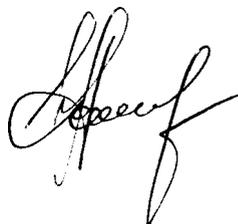
Рассмотрев проект закона Иркутской области № ПЗ-711 «О внесении изменений в отдельные законы Иркутской области», руководствуясь статьей 60 Регламента Законодательного Собрания Иркутской области, комитет

РЕШИЛ:

1. Внести на рассмотрение Законодательного Собрания Иркутской области проект закона Иркутской области № ПЗ-711 «О внесении изменений в отдельные законы Иркутской области».

2. Рекомендовать Законодательному Собранию Иркутской области принять проект закона Иркутской области № ПЗ-711 «О внесении изменений в отдельные законы Иркутской области» в 1-м чтении и продолжить работу над указанным проектом закона Иркутской области с учетом предложений и замечаний в виде поправок для рассмотрения во 2-м (окончательном) чтении на данном заседании (сессии) Законодательного Собрания Иркутской области.

Председатель комитета



И.А. Синцова



Законодательное Собрание
Иркутской области
№ ПЗ 711
Дата: 20 05 2020

УПОЛНОМОЧЕННЫЙ
ПО ПРАВАМ РЕБЕНКА В ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

Горького ул., 31, г. Иркутск, 664011

тел/факс (395-2) 34-19-17

E-mail: rebenok.irk@mail.ru

Исх.№ 878
от 18.05.2020г.

Председателю Законодательного
Собрания Иркутской области
А.В. Ведерникову

О направлении проекта закона

Уважаемый Александр Викторович!

В соответствии со статьей 53 Устава Иркутской области, статьей 44 Закона Иркутской области от 12 января 2010 года № 1-оз «О правовых актах Иркутской области и правотворческой деятельности в Иркутской области» в рамках реализации законодательной инициативы направляю Вам проект закона Иркутской области «О внесении изменений в отдельные Законы Иркутской области» для рассмотрения.

Приложение: на 11 л. в 1 экз.

уважаемый,
 С.Н. Семенова

Т.В. Дементьева
(8-395-2) 34-24-27

Законодательное Собрание
Иркутской области
Вх. № 2804
Дата 19 05 2020 г.
на 10 листах, индекс 01-11

ПРОЕКТ
вносится Уполномоченным по
правам ребенка в Иркутской
области

**ЗАКОН
ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ
О ВНЕСЕНИИ ИЗМЕНЕНИЙ В ОТДЕЛЬНЫЕ ЗАКОНЫ ИРКУТСКОЙ
ОБЛАСТИ**

Статья 1

Внести в статью 12 Закона Иркутской области от 10 июля 2014 года № 91-ОЗ «Об отдельных вопросах образования в Иркутской области» (Ведомости Законодательного Собрания Иркутской области, 2014, № 13, т. 1; 2015, № 28, т. 1, № 29, т. 1; 2016, № 33, т. 1, № 37, № 45; 2017, № 48, т. 1, № 50, т. 1; 2018, № 64, т. 1; 2019, № 12 (В), 14 - 15, т. 1; Областная, 2019, 13 декабря, 2020, 27 января) следующие изменения:

1) часть 7 изложить в следующей редакции:

«7) Обучающиеся с ограниченными возможностями здоровья, проживающие в организации, осуществляющей образовательную деятельность, находятся на полном государственном обеспечении и обеспечиваются питанием. Иные обучающиеся с ограниченными возможностями здоровья обеспечиваются бесплатным двухразовым питанием.

Родителям (законным представителям) обучающихся с ограниченными возможностями здоровья, обучающимся в государственных общеобразовательных организациях Иркутской области, обучение которых в соответствии со статьей 9 настоящего Закона организовано на дому, выплачивается ежемесячная компенсация стоимости бесплатного двухразового питания в размере и порядке, установленных Правительством Иркутской области. Размер ежемесячной компенсации определяется исходя из расчетной стоимости бесплатного двухразового питания для учащихся в день на одного ребенка, устанавливаемой нормативным правовым актом Правительства Иркутской области дифференцированно для организаций, осуществляющих образовательную деятельность, расположенных в районах Крайнего Севера, местностях, приравненных к районам Крайнего Севера, и иных местностях Иркутской области, и количества учебных дней, за которые она предоставляется.

Если обучающиеся с ограниченными возможностями здоровья, указанные в абзаце первом настоящей части, одновременно имеют право на обеспечение бесплатным питанием по настоящему Закону и по другому правовому акту, обеспечение бесплатным питанием осуществляется по выбору родителей (законных представителей) обучающихся с ограниченными возможностями здоровья либо по настоящему Закону, либо по другому

правовому акту.

Из областного бюджета могут предоставляться субсидии местным бюджетам в целях софинансирования расходных обязательств муниципальных образований Иркутской области по обеспечению бесплатным двухразовым питанием обучающихся с ограниченными возможностями здоровья в муниципальных общеобразовательных организациях, в том числе обучение которых организовано на дому, в соответствии с бюджетным законодательством.»;

2) в части 7(1):

в абзаце первом после слов «обучающиеся в» дополнить словами «государственных общеобразовательных организациях Иркутской области,»;

в абзаце втором слов «обучающиеся в» дополнить словами «государственных общеобразовательных организациях Иркутской области,»;

3) дополнить частью 7(2) следующего содержания:

«7(2). Обучающиеся, нуждающиеся в длительном лечении, в государственных общеобразовательных организациях Иркутской области (санаторных школах), обучающиеся в государственных образовательных организациях Иркутской области, реализующих основные и дополнительные образовательные программы (далее – нетиповые образовательные организации), проживающие в таких организациях, обеспечиваются бесплатным питанием.»

4) дополнить частью 7(3) следующего содержания:

Обучающиеся с ограниченными возможностями здоровья, дети-инвалиды в государственных общеобразовательных организациях Иркутской области, обучающиеся из многодетных семей, малоимущих семей, семей одиноких родителей в государственных общеобразовательных организациях Иркутской области (санаторных школах), в нетиповых образовательных организациях (за исключением обучающихся с ограниченными возможностями здоровья, детей-инвалидов, обучение которых в соответствии со статьей 9 настоящего Закона организовано на дому), обеспечиваются бесплатным набором продуктов питания на время применения электронного обучения и дистанционных образовательных технологий в период действия режима функционирования повышенной готовности для территориальной подсистемы Иркутской области единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций, по нормам и в порядке, устанавливаемым исполнительным органом государственной власти Иркутской области, осуществляющим государственное управление в сфере образования.»;

Понятия «многодетная семья», «малоимущая семья», «семья одинокого родителя», используемые в настоящей части, применяются в значениях, установленных Законом Иркутской области от 23 октября 2006 года № 63-оз «О социальной поддержке в Иркутской области семей, имеющих детей».

5) часть 8 после слов «настоящей статьи», дополнить словами «обучающихся, указанных в части 7(2) настоящей статьи,».

Статья 2

Внести в часть 1 статьи 6 Закона Иркутской области от 18 июля 2018 года № 74-ОЗ «О кадетском образовании в Иркутской области» (Ведомости Законодательного Собрания Иркутской области, 2018, № 64, т. 1; Областная, 2018, 30 июля) изменение, дополнив абзацем новым следующего содержания:

«Обучающиеся кадетских корпусов Иркутской области из многодетных семей, малоимущих семей и семей одиноких родителей, обеспечиваются бесплатным набором продуктов питания на время применения электронного обучения и дистанционных образовательных технологий в период действия режима функционирования повышенной готовности для территориальной подсистемы Иркутской области единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций, по нормам и в порядке, устанавливаемым исполнительным органом государственной власти Иркутской области, осуществляющим государственное управление в сфере образования.

Понятия «многодетная семья», «малоимущая семья», «семья одинокого родителя», используемые в настоящей части, применяются в значениях, установленных Законом Иркутской области от 23 октября 2006 № 63-оз «О социальной поддержке в Иркутской области семей, имеющих детей».

Статья 3

1. Настоящий Закон вступает в силу с 1 сентября 2020 года, за исключением пунктов 3, 4 статьи 1, статьи 2 настоящего Закона.

2. Пункты 3, 4 статьи 1, статья 2 настоящего Закона вступают в силу через десять календарных дней после дня его официального опубликования и распространяются на правоотношения, возникшие с 1 мая 2020 года.

Временно исполняющий
обязанности Губернатора
Иркутской области

И.И. Кобзев

г. Иркутск

_____ 2020 года

№ _____

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА
к проекту закона Иркутской области «О внесении изменений в
отдельные законы Иркутской области»

1. Субъект правотворческой инициативы:

Субъектом правотворческой инициативы является Уполномоченный по правам ребенка в Иркутской области.

Проект закона Иркутской области «О внесении изменений в отдельные законы Иркутской области» (далее – проект закона) подготовлен Уполномоченным по правам ребенка в Иркутской области и вносится на рассмотрение Законодательного Собрания Иркутской области.

2. Правовое основание принятия:

Правовой основой для принятия проекта закона являются Федеральный закон от 29 декабря 2012 года № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 273-ФЗ), Указ Губернатора Иркутской области от 18 марта 2020 года № 59-уг «О введении режима функционирования повышенной готовности для территориальной подсистемы Иркутской области единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций».

3. Состояние правового регулирования в данной сфере; обоснование целесообразности принятия:

1. Законом Иркутской области от 10 июля 2014 года № 91-ОЗ «Об отдельных вопросах образования в Иркутской области» (далее – Закон № 91-оз) предусмотрено право детей-инвалидов, обучающихся в муниципальных общеобразовательных организациях, а также в частных общеобразовательных организациях по имеющим государственную аккредитацию основным общеобразовательным программам, на обеспечение бесплатным двухразовым питанием, а при отсутствии в таких организациях организованного питания - набором продуктов питания. Родителям (законным представителям) детей-инвалидов, обучающихся в муниципальных общеобразовательных организациях, обучение которых в соответствии со статьей 9 Закона № 91-оз организовано на дому, выплачивается ежемесячная компенсация стоимости бесплатного двухразового питания (набора продуктов питания) в порядке, установленном Правительством Иркутской области.

Размер ежемесячной компенсации определяется исходя из расчетной стоимости бесплатного двухразового питания (набора продуктов питания) для учащихся в день на одного ребенка, устанавливаемой нормативным правовым актом Правительства Иркутской области дифференцированно для муниципальных общеобразовательных организаций, расположенных в районах Крайнего Севера, местностях, приравненных к районам Крайнего Севера, и иных местностях Иркутской области, и количества учебных дней, за которые она предоставляется.

Проектом закона предлагается установить аналогичную дополнительную меру социальной поддержки в виде выплаты ежемесячной компенсации стоимости бесплатного двухразового питания в размере и порядке, установленных Правительством Иркутской области, для родителей (законных представителей) обучающихся с ограниченными возможностями здоровья, детей-инвалидов, обучающихся в государственных общеобразовательных организациях Иркутской области, обучение которых в соответствии со статьей 9 Закона № 91-оз организовано на дому.

2. Проектом закона предусматривается закрепление права на бесплатное питание для обучающихся, нуждающихся в длительном лечении, в государственных общеобразовательных организациях Иркутской области (санаторных школах), обучающихся в государственных образовательных организациях Иркутской области, реализующих основные и дополнительные образовательные программы (далее – нетиповые образовательные организации), проживающих в таких организациях. В настоящее время право на бесплатное питание для таких категорий обучающихся, законодательством Российской Федерации не установлено. Вместе с тем, в настоящее время обучающиеся, проживающие в указанных школах фактически обеспечиваются бесплатным питанием.

3. В связи с угрозой распространения новой коронавирусной инфекции, в целях обеспечения санитарно-эпидемиологического благополучия населения на территории Иркутской области обучающиеся в настоящее время осваивают основные общеобразовательные программы с применением электронного обучения, дистанционных образовательных технологий.

Проектом закона предусматривается, что дети-инвалиды, обучающиеся с ограниченными возможностями здоровья в государственных общеобразовательных организациях Иркутской области, обучающиеся из многодетных семей, малоимущих семей, семей одиноких родителей в государственных общеобразовательных организациях Иркутской области (санаторных школах), в нетиповых образовательных организациях (за исключением обучающихся с ограниченными возможностями здоровья, детей-инвалидов, обучение которых в соответствии со статьей 9 Закона № 91-оз организовано на дому), обеспечиваются бесплатным набором продуктов питания на время применения электронного обучения и дистанционных образовательных технологий в период действия режима функционирования повышенной готовности для территориальной подсистемы Иркутской области единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций, по нормам и в порядке, устанавливаемым исполнительным органом государственной власти Иркутской области, осуществляющим государственное управление в сфере образования.

Аналогичная мера поддержки предусматривается проектом закона и для обучающихся кадетских корпусов Иркутской области из многодетных семей, малоимущих семей и семей одиноких родителей, которые должны быть

обеспечены бесплатным набором продуктов питания на время применения электронного обучения и дистанционных образовательных технологий в период действия режима функционирования повышенной готовности для территориальной подсистемы Иркутской области единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций, по нормам и в порядке, устанавливаемым исполнительным органом государственной власти Иркутской области, осуществляющим государственное управление в сфере образования.

4. Предмет правового регулирования и основные правовые предписания:

Проект закона, который вносится в Законодательное Собрание Иркутской области, состоит из трех статей.

Пунктом 1 статьи 1 проекта закона предлагается внести изменения в часть 7 статьи 12 Закона № 91-оз, предусматривающие право родителей (законных представителей) обучающихся с ограниченными возможностями здоровья в государственных общеобразовательных организациях, обучение которых организовано на дому, на компенсацию стоимости бесплатного двухразового питания в порядке и размере, установленных Правительством Иркутской области.

Пунктом 2 статьи 1 проекта закона предлагается внести изменения в часть 7(1) статьи 12 Закона № 91-оз, право детей-инвалидов, обучающихся в государственных общеобразовательных организациях Иркутской области, на обеспечение бесплатным двухразовым питанием, а также право родителей (законных представителей) детей-инвалидов в государственных общеобразовательных организациях, обучение которых организовано на дому на компенсацию стоимости бесплатного двухразового питания в порядке и размере, установленных Правительством Иркутской области.

Пунктом 3 статьи 1 проекта закона предлагается статью 12 Закона № 91-оз дополнить частью 7(2), предусматривающую право обучающихся, нуждающихся в длительном лечении, в государственных общеобразовательных организациях Иркутской области (санаторных школах), обучающихся в государственных образовательных организациях Иркутской области, реализующих основные и дополнительные образовательные программы (далее – нетиповые образовательные организации), проживающих в таких организациях, на обеспечение бесплатным питанием.

Пунктом 4 статьи 1 проекта закона предлагается статью 12 Закона № 91-оз дополнить частью 7(3), предусматривающую право на обеспечение бесплатным набором продуктом питания на время применения электронного обучения и дистанционных образовательных технологий в период действия режима функционирования повышенной готовности для территориальной подсистемы Иркутской области единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций обучающихся с

ограниченными возможностями здоровья, детей-инвалидов в государственных общеобразовательных организациях, обучающихся из многодетных семей, малоимущих семей, семей одиноких родителей в государственных общеобразовательных организациях Иркутской области (санаторных школах), в нетиповых образовательных организациях (за исключением обучающихся с ограниченными возможностями здоровья, детей-инвалидов, обучение которых в соответствии со статьей 9 Закона № 91-оз организовано на дому).

Также предлагается определить, что понятия «многодетная семья», «малоимущая семья», «семья одинокого родителя», используемые в настоящей части, применяются в значениях, установленных Законом Иркутской области от 23 октября 2006 № 63-оз «О социальной поддержке в Иркутской области семей, имеющих детей».

Пунктом 5 статьи 1 проекта закона предлагается внести изменения в часть 8 статьи 12 Закона № 91-оз, предусматривая, что обеспечение питанием обучающихся, указанных в части 7 (2) статьи 12 Закона № 91-оз, осуществляется по нормам и в порядке, установленных Правительством Иркутской области.

Статьей 2 проекта закона предлагается внести изменения в часть 1 статьи 6 Закона Иркутской области от 18 июля 2018 года № 74-ОЗ «О кадетском образовании в Иркутской области» изменения, предусматривающие право обучающихся кадетских корпусов из многодетных, малоимущих семей и семей одиноких родителей на обеспечение бесплатным набором продуктов питания на время применения электронного обучения и дистанционных образовательных технологий в период действия режима функционирования повышенной готовности для территориальной подсистемы Иркутской области единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций, по нормам и в порядке, устанавливаемым исполнительным органом государственной власти Иркутской области, осуществляемым государственным управлением в сфере образования.

Также предлагается определить, что понятия «многодетная семья», «малоимущая семья», «семья одинокого родителя», используемые в настоящей части, применяются в значениях, установленных Законом Иркутской области от 23 октября 2006 № 63-оз «О социальной поддержке в Иркутской области семей, имеющих детей».

Статья 3 проекта закона определяет порядок вступления закона в силу.

5. Перечень правовых актов области, принятия, отмены, изменения либо признания утратившими силу которых потребует принятие проекта закона:

Принятие проекта закона потребует принятия следующих правовых актов Иркутской области:

1) постановление Правительства Иркутской области, устанавливающее Порядок выплаты родителям (законным представителям) обучающихся с ограниченными возможностями здоровья, обучающихся в государственных общеобразовательных организациях Иркутской области, обучение которых организовано на дому, ежемесячной компенсации стоимости бесплатного двухразового питания;

2) постановление Правительства Иркутской области, устанавливающее порядок обеспечения питанием и нормы питания обучающихся, нуждающихся в длительном лечении, в государственных общеобразовательных организациях Иркутской области (санаторных школах), обучающихся в государственных образовательных организациях Иркутской области, реализующих основные и дополнительные образовательные программы (далее – нетиповые образовательные организации), проживающих в таких организациях;

3) утверждение Порядка и норм обеспечения отдельных категорий обучающихся государственных общеобразовательных организаций Иркутской области бесплатным набором продуктов питания на время применения электронного обучения и дистанционных образовательных технологий в период действия режима функционирования повышенной готовности для территориальной подсистемы Иркутской области единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций, приказом министерства образования Иркутской области;

4) внесение изменений в Постановление Правительства Иркутской области от 24 марта 2020 года № 178-пп «Об обеспечении отдельных категорий обучающихся в Иркутской области питанием, одеждой, обувью, мягким и жестким инвентарем и признании утратившим силу постановления Правительства Иркутской области от 7 сентября 2015 года № 445-пп»;

6. Иные сведения, раскрывающие содержание и (или) особенности проекта закона:

По результатам проведения антикоррупционной экспертизы коррупциогенных факторов не выявлено.

Проект закона оценке регулирующего воздействия не подлежит.

 С.Н. Семенова

**Финансово-экономическое обоснование
к проекту закона Иркутской области «О внесении изменений в
отдельные законы Иркутской области»**

Обучающиеся, нуждающиеся в длительном лечении, в государственных общеобразовательных организациях Иркутской области (санаторных школах), обучающиеся кадетских корпусов Иркутской области, а также обучающиеся в государственных образовательных организациях Иркутской области, реализующих основные и дополнительные образовательные программы (далее – нетиповые образовательные организации) из многодетных семей, малоимущих семей и семей одиноких родителей, обеспечиваются бесплатным набором продуктов питания на время применения электронного обучения и дистанционных образовательных технологий в период действия режима функционирования повышенной готовности для территориальной подсистемы Иркутской области единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций.

В связи с угрозой распространения новой коронавирусной инфекции, в целях обеспечения санитарно-эпидемиологического благополучия населения на территории Иркутской области вышеназванные категории обучающихся переведены на дистанционную форму обучения.

Источником финансирования для осуществления выдачи бесплатных наборов продуктов питания является бюджет Иркутской области.

Расчет объема необходимых средств:

Размер стоимости питания в день на 1 человека:

- 64,0 рубля (группа 7-10 лет),
- 74,0 рубля (группа 11-18 лет).

Численность обучающихся:

- 132 человека (группа 7-10 лет),
- 184 человека (группа 11-18 лет).

Количество учебных дней (май): 18 дней

Объем средств:

- $64,0 \cdot 132 \cdot 18 = 152,1$ тыс. рублей (группа 7-10 лет),
- $74,0 \cdot 184 \cdot 18 = 245,1$ тыс. рублей (группа 11-18 лет).

Общий объем необходимых средств на 2020 год – 397,2 тыс. рублей.

Данные бюджетные ассигнования запланированы министерством образования Иркутской области в рамках государственной программы Иркутской области «Развитие образования» на 2019-2024 годы в рамках Подпрограммы «Дошкольное, общее и дополнительное образование» на 2019-2024 годы Ведомственной целевой программы «Повышение эффективности образовательных систем, обеспечивающих современное качество общего образования» на 2019-2024 годы.

Дополнительных средств для обеспечения выдачи бесплатных наборов продуктов питания не потребуется.

Выплата ежемесячной компенсации стоимости бесплатного двухразового питания (набора продуктов питания) родителям обучающихся с ограниченными возможностями здоровья в муниципальных общеобразовательных организациях, обучение которых организовано на дому,

будет осуществляться за счет объема субсидий на финансовое обеспечение мероприятий по организации питания обучающихся с ограниченными возможностями здоровья в муниципальных общеобразовательных организациях Иркутской области, предусмотренного в областном бюджете на 2020 год, и дополнительных средств на это не потребуются.

Размер компенсации стоимости бесплатного двухразового питания (набора продуктов питания) составит:

1. расположенных в районах Крайнего Севера Иркутской области:
116,67 рубля для возрастной группы 7-10 лет;
135 рубля для возрастной группы 11-18 лет.

2. в иных местностях Иркутской области:
106,67 рублей для возрастной группы 7-10 лет;
123,33 рубля для возрастной группы 11-18 лет.

Родителям (законным представителям) обучающихся с ограниченными возможностями здоровья, обучающимся в государственных общеобразовательных организациях Иркутской области, обучение которых в соответствии со статьей 9 настоящего Закона организовано на дому, выплачивается ежемесячная компенсация стоимости бесплатного двухразового питания в размере и порядке, установленных Правительством Иркутской области. Размер ежемесячной компенсации определяется исходя из расчетной стоимости бесплатного двухразового питания для учащихся в день на одного ребенка, устанавливаемой нормативным правовым актом Правительства Иркутской области дифференцированно для организаций, осуществляющих образовательную деятельность, расположенных в районах Крайнего Севера, местностях, приравненных к районам Крайнего Севера, и иных местностях Иркутской области, и количества учебных дней, за которые она предоставляется.

Источником финансирования на реализацию предоставления денежной выплаты на обеспечение двухразовым питанием детей с ограниченными возможностями здоровья, являющихся обучающимися государственных образовательных организаций Иркутской области и получающих образование на дому является бюджет Иркутской области.

Объем дополнительных средств для реализации предоставления денежной выплаты на обеспечение двухразовым питанием детей с ограниченными возможностями здоровья, являющихся обучающимися государственных образовательных организаций Иркутской области и получающих образование на дому, составит в 2020 году - 8 484,0 тыс. руб., в 2021 и 2022 годах – 11 773,8 тыс. руб., исходя из следующего расчета:

Размер стоимости питания в день на 1 человека:

- в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностям Иркутской области

- 116,67 рублей (группа 7-10 лет),
- 135,0 рублей (группа 11-18 лет);
- в южных районах Иркутской области
- 106,67 рублей (группа 7-10 лет),
- 123,33 рублей (группа 11-18 лет).

Численность обучающихся 476:

- в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностям Иркутской области

- 29 человек (группа 7-10 лет),
- 83 человека (группа 11-18 лет);

- в южных районах Иркутской области

- 106 человек (группа 7-10 лет),
- 258 человек (группа 11-18 лет).

2020 год

Среднее количество учебных дней в 2020 году (с 1 апреля): 147

Объем средств на 2020 год на 1 человека:

- в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностям Иркутской области

- $116,67 * 147 = 17\ 150,49$ рублей (группа 7-10 лет),
- $135,00 * 147 = 19\ 845,0$ рублей (группа 11-18 лет).

- в южных районах Иркутской области

- $106,67 * 147 = 15\ 680,49$ рублей (группа 7-10 лет),
- $123,33 * 147 = 18\ 129,51$ рублей (группа 11-18 лет).

Общий объем необходимых средств на 2020 год – 8 484 045,0 рублей в том числе:

- в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностям Иркутской области

- $17\ 150,49 * 29 = 497\ 364,21$ рублей (группа 7-10 лет),
- $19\ 845,0 * 83 = 1\ 647\ 135,0$ рублей (группа 11-18 лет).

- в южных районах Иркутской области

- $15\ 680,49 * 106 = 1\ 662\ 131,94$ рублей (группа 7-10 лет),
- $18\ 129,51 * 258 = 4\ 677\ 413,58$ рублей (группа 11-18 лет).

2021 и 2022 года

Среднее количество учебных дней в 2021 и 2022 года: 204

Объем средств в год на 1 человека:

- в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностям Иркутской области

- $116,67 * 204 = 23\ 800,68$ рублей (группа 7-10 лет),
- $135,00 * 204 = 27\ 540,0$ рублей (группа 11-18 лет).

- в южных районах Иркутской области

- $106,67 * 204 = 21\ 760,68$ рублей (группа 7-10 лет),
- $123,33 * 204 = 25\ 159,32$ рублей (группа 11-18 лет).

Общий объем необходимых средств на 2021 и 2022 – 11 773 776,36 рублей в том числе:

- в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностям Иркутской области

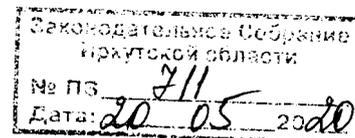
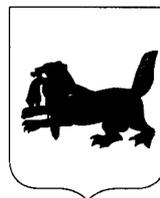
- $23\ 800,68 * 29 = 690\ 219,72$ рублей (группа 7-10 лет),
- $27\ 540,0 * 83 = 2\ 285\ 820,0$ рублей (группа 11-18 лет).

- в южных районах Иркутской области

- $21\ 760,68 * 106 = 2\ 306\ 632,08$ рублей (группа 7-10 лет),
- $25\ 159,32 * 258 = 6\ 491\ 104,56$ рублей (группа 11-18 лет).



С.Н. Семенова



ГУБЕРНАТОР ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

664027, Иркутск, ул. Ленина, 1а
Телефон (3952) 200-600, 200-015

Факс (3952) 241-773
E-mail: mail@govirk.ru

25.06.2020 № 02-01-4599/20
на № 1727 от 22.05.2020

Председателю Законодательного
Собрания Иркутской области

А.В. Ведерникову

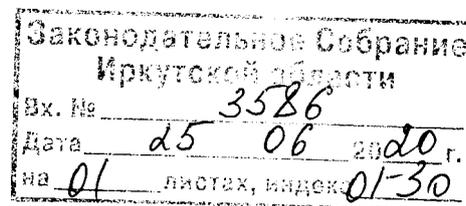
Уважаемый Александр Викторович!

По результатам рассмотрения проекта закона Иркутской области № ПЗ-711 «О внесении изменений в отдельные законы Иркутской области», внесенного в порядке законодательной инициативы Уполномоченным по правам ребенка в Иркутской области С.Н. Семеновой (далее – проект закона), информирую, что концепция проекта закона поддерживается.

с уважением,

Временно исполняющий обязанности
Губернатора Иркутской области

И.И. Кобзев





ПРОКУРАТУРА
Российской Федерации

ПРОКУРАТУРА
Иркутской области

ул. Володарского, 5, г. Иркутск, 664011

16.06.2020 № 20/172-20.20

на № *1727* от *20.05.2020*

Законодательное Собрание
Иркутской области
№ ПЗ *711*
Дата: *20 05 2020*

СТР..01



Председателю
Законодательного Собрания
Иркутской области

Ведерникову А.В.

О проекте закона

Уважаемый Александр Викторович,

Прокуратурой области рассмотрен проект закона Иркутской области «О внесении изменений в отдельные законы Иркутской области» (ПЗ -711).

Законопроект концептуальных замечаний не вызывает, вместе с тем, обращаем внимание на необходимость соблюдения ст.54 Устава Иркутской области о том, что проекты областных законов, предусматривающие расходы, покрываемые за счет средств областного бюджета, рассматриваются Законодательным Собранием только по представлению Губернатора области либо при наличии его заключения.

Кроме того, следует учитывать, что в соответствии со ст. 83 Бюджетного кодекса Российской Федерации увеличение бюджетных ассигнований на исполнение существующих видов расходных обязательств может осуществляться в текущем финансовом году после внесения соответствующих изменений в закон (решение) о бюджете при наличии соответствующих источников дополнительных поступлений в бюджет и (или) при сокращении бюджетных ассигнований по отдельным статьям расходов бюджета.

Заместитель прокурора области

старший советник юстиции

[Signature] Р.Ю.Шергин

Борисова О.А., 25-90-19

Законодательное Собрание
Иркутской области
Вх. № *3369*
Дата *16 06 2020* г.
на *01* листах, индекс *01-30*

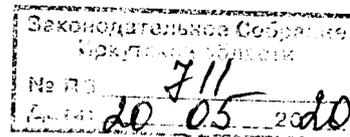
АБ 042557



**МИНИСТЕРСТВО ЮСТИЦИИ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
(МИНЮСТ РОССИИ)**
УПРАВЛЕНИЕ МИНИСТЕРСТВА ЮСТИЦИИ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ПО ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

Желябова ул., д. 6, Иркутск, 664011
тел. (3952) 260-870, e-mail: ru38@minjust.ru

На № 17.06.2020 № 38102-4158
от 17.07 от 22.05.2020



Председателю
Законодательного Собрания
Иркутской области

А.В. Ведерникову

ул. Ленина, д. 1 «а»
г. Иркутск, 664027

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

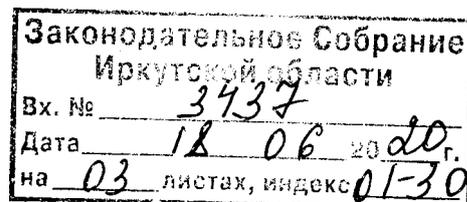
по результатам правовой оценки проекта закона Иркутской области
№ ПЗ-711 «О внесении изменений в отдельные законы Иркутской
области»

Управление Министерства юстиции Российской Федерации по Иркутской области провело правовую оценку проекта закона Иркутской области № ПЗ-711 «О внесении изменений в отдельные законы Иркутской области» (далее - Проект).

Проектом предлагается внести изменения в Закон Иркутской области от 10.07.2014 № 91-ОЗ «Об отдельных вопросах образования в Иркутской области», Закон Иркутской области от 18.07.2018 № 74-ОЗ «О кадетском образовании в Иркутской области».

Предмет правового регулирования Проекта согласно пункту «в», «е», «ж» части 1 статьи 72 Конституции Российской Федерации относится к сфере совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации – защита прав и свобод человека и гражданина, общие вопросы образования; защита семьи, материнства, отцовства и детства; социальная защита, включая социальное обеспечение.

Данные общественные отношения урегулированы Конституцией Российской Федерации, Федеральным законом от 06.10.1999 № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» (в редакции Федерального закона от 23.05.2020 № 154-ФЗ), Федеральным законом от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» (в редакции Федерального закона от 24.04.2020 № 147-ФЗ)



Проект является необходимым и достаточным для урегулирования данных общественных отношений. По предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации издаются федеральные законы и принимаемые в соответствии с ними законы и иные нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации (часть 2 статьи 76 Конституции Российской Федерации).

Пунктом 2 статьи 26.1 Федерального закона «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» установлено, что полномочия, осуществляемые органами государственной власти субъекта Российской Федерации по предметам совместного ведения, определяются Конституцией Российской Федерации, федеральными законами, договорами о разграничении полномочий и соглашениями, а также законами субъектов Российской Федерации.

Согласно части 3 статьи 26.3-1 Федерального закона от 06.10.1999 № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» органы государственной власти субъекта Российской Федерации вправе устанавливать за счет средств бюджета субъекта Российской Федерации (за исключением финансовых средств, передаваемых из федерального бюджета бюджету субъекта Российской Федерации на осуществление целевых расходов) дополнительные меры социальной поддержки и социальной помощи для отдельных категорий граждан, в том числе исходя из установленных законами и иными нормативными правовыми актами субъекта Российской Федерации критериев нуждаемости, вне зависимости от наличия в федеральных законах положений, устанавливающих указанное право.

Обеспечение питанием обучающихся за счет бюджетных ассигнований бюджетов субъектов Российской Федерации осуществляется в случаях и в порядке, которые установлены органами государственной власти субъектов Российской Федерации (часть 4 статьи 37 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации»).

Принятие Проекта Законодательным Собранием Иркутской области является правомерным, поскольку в соответствии с подпунктом «б» пункта 1 статьи 5 Федерального закона «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» законодательный (представительный) орган государственной власти субъекта Российской Федерации осуществляет законодательное регулирование по предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации в пределах полномочий субъекта Российской Федерации. Согласно пункту 2 части 2 статьи 44 Устава Иркутской области Законодательное Собрание Иркутской области осуществляет законодательное регулирование по предметам ведения Иркутской области как субъекта

Российской Федерации и предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации в пределах полномочий Иркутской области.

Проект соответствует Конституции Российской Федерации и федеральному законодательству.

Вместе с тем, обращаем внимание, что в соответствии со статьей 3 Проекта пункт 5 статьи 1 Проекта вступит в силу с 01.09.2020, тогда как право на предоставление бесплатного набора продуктов питания на время применения электронного обучения и дистанционных образовательных технологий для категории лиц, указанных в части 7 (3), наступит ранее (в соответствии с частью 2 статьи 3 Проекта - с 01.05.2020) вступления в силу нормы, предусматривающей наделение Правительства Иркутской области полномочиями по установлению порядка обеспечения обучающихся, указанных в части 7 (2) статьи 12 Закона Иркутской области от 10.07.2014 № 91-ОЗ «Об отдельных вопросах образования в Иркутской области (с учетом изменений, внесенных Проектом).

Начальник Управления



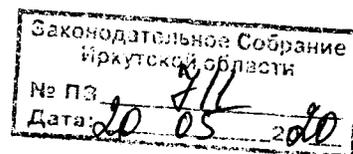
О.В. Петрова



**КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА
ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ**

664027, Иркутск, ул. Ленина, 1

тел. 24-16-09,
факс 24-05-24,
ksp38@irksp.ru



Председателю
Законодательного Собрания
Иркутской области

А.В.ВЕДЕРНИКОВУ

"11" мая 2020 г. № 01/23-966

На № _____ от "___" _____ 2020 г.

О направлении заключения КСП
области от 10.06.2020 № 01/30-Э

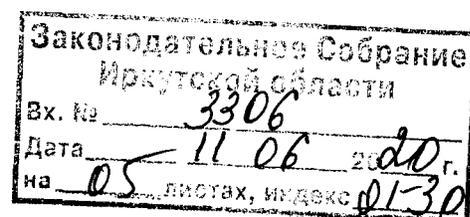
Уважаемый Александр Викторович!

В соответствии со статьей 7 Закона Иркутской области «О Контрольно-счетной палате Иркутской области» направляем Вам заключение КСП Иркутской области от 10.06.2020 № 01/30-Э на проект закона Иркутской области «О внесении изменений в отдельные законы Иркутской области» (ПЗ-711).

Приложение: на 4 л. в 1 экз.

Председатель

И.П. Морохоева





КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

ЗАКЛЮЧЕНИЕ № 01/30-Э на проект закона Иркутской области «О внесении изменений в отдельные законы Иркутской области» (№ ПЗ-711)

«10 » июня 2020 г.

г. Иркутск

*Рассмотрено на Коллегии КСП Иркутской области
10.06.2020 и утверждено распоряжением председателя
КСП Иркутской области от 10.06.2020 № 78-р*

Заключение по результатам экспертизы проекта закона Иркутской области «О внесении изменений в отдельные законы Иркутской области» (далее – законопроект, проект закона) подготовлено Контрольно-счетной палатой Иркутской области¹ на основании поручения Законодательного Собрания Иркутской области от 22.05.2020 № исх. 1727.

Проект закона подготовлен и внесен в Законодательное Собрание Иркутской области Уполномоченным по правам ребенка в Иркутской области.

Законопроектом предлагается внести изменения в:

1) статью 12 Закона Иркутской области от 10.07.2014 № 91-ОЗ «Об отдельных вопросах образования в Иркутской области»²:

- установить дополнительную меру социальной поддержки в виде выплаты **ежемесячной компенсации стоимости бесплатного двухразового питания** в размере и порядке, установленных Правительством Иркутской области, для родителей (законных представителей) детей с **ограниченными возможностями здоровья (ОВЗ), детей-инвалидов, обучающихся в государственных общеобразовательных организациях, обучение которых организовано на дому;**

- дополнить норму о предоставлении субсидии местным бюджетам в целях софинансирования расходных обязательств муниципальных образований Иркутской области по обеспечению бесплатным двухразовым питанием обучающихся с **ОВЗ в муниципальных общеобразовательных организациях** в соответствии с бюджетным законодательством фразой «в том числе обучение которых организовано **на дому**»;

- **закрепить право на бесплатное питание** для обучающихся, нуждающихся в длительном лечении, в государственных общеобразовательных организациях Иркутской области (**санаторных школах**), обучающихся в государственных образовательных организациях Иркутской области, реализующих основные и дополнительные образовательные программы (**нетиповых образовательных организациях**), проживающих в них. Согласно пояснительной записке в настоящее время право на бесплатное питание указанной категории обучающихся законодательством Российской Федерации не установлено. Фактически обучающиеся, проживающие в указанных школах, обеспечиваются бесплатным питанием;

¹ Далее-КСП области.

² Далее-Закон № 91-ОЗ.

- предусмотреть **обеспечение обучающихся с ОВЗ, детей-инвалидов из многодетных, малоимущих семей, семей одиноких родителей** в государственных общеобразовательных организациях Иркутской области (**санаторных школах**), **в нетиповых образовательных организациях** (за исключением обучающихся с ОВЗ, детей-инвалидов, обучение которых организовано на дому) **набором продуктов питания на время применения электронного обучения** и дистанционных образовательных технологий в период действия режима функционирования повышенной готовности для территориальной подсистемы Иркутской области единой государственной системы предупреждения и ликвидации ЧС по нормам и в порядке, устанавливаемым исполнительным органом государственной власти Иркутской области, осуществляющим государственное управление в сфере образования;

2) в статью 6 Закона Иркутской области от 18.07.2018 № 74-ОЗ «О кадетском образовании в Иркутской области»:

- предусмотреть **обеспечение обучающихся кадетских корпусов Иркутской области из многодетных, малоимущих семей, семей одиноких родителей набором продуктов питания на время применения электронного обучения** и дистанционных образовательных технологий в период действия режима функционирования повышенной готовности для территориальной подсистемы Иркутской области единой государственной системы предупреждения и ликвидации ЧС по нормам и в порядке, устанавливаемым исполнительным органом государственной власти Иркутской области, осуществляющим государственное управление в сфере образования.

Закон вступает в силу с **1 сентября 2020 года**. Нормы об **обеспечении бесплатным питанием обучающихся в санаторных школах, нетиповых образовательных организациях, а также обеспечении набором продуктов питания на время применения электронного обучения и дистанционных образовательных технологий обучающихся из многодетных, малоимущих семей, семей одиноких родителей с ОВЗ, детей-инвалидов в санаторных школах, в нетиповых образовательных организациях, кадетских корпусов** – в течение 10 календарных дней после дня официального опубликования и распространяются на правоотношения, возникшие с **1 мая 2020 года**.

По результатам проведения экспертизы проекта закона КСП области отмечает следующее.

1. Согласно финансово-экономическому обоснованию (далее – ФЭО) к проекту закона, наборами продуктов питания обеспечивается 316 обучающихся, в том числе 7-10 лет – 132 чел., 11-18 лет – 184 чел., исходя из стоимости питания в день на 1 человека 7-10 лет – 64,0 рубля, 11-18 лет – 74,0 рубля.

Обеспечение наборами продуктов питания предусматривается за учебные дни в мае текущего года (18 дней). Общий объем средств на 2020 год составит 397,2 тыс. рублей.

Наименование учреждения	7-10 лет			11-18 лет			Всего на 2020 год
	Числ-ть	Норма, рублей	Объем расходов, тыс. рублей	Числ-ть	Норма, рублей	Объем расходов, тыс. рублей	
Государственное негетиповое общеобразовательное бюджетное учреждение Иркутской области «Школа-интернат музыкантских воспитанников г. Иркутска»	39	64,0	44,9	28	74,0	37,3	82,2
Государственное образовательное казенное учреждение Иркутской области «Санаторная школа-интернат № 4 г. Усолье-Сибирское»	93	64,0	107,2	70	74,0	93,2	200,4
Государственное общеобразовательное бюджетное учреждение Иркутской	0	64,0	0,0	25	74,0	33,3	33,3

области «Иркутский кадетский корпус имени П.А. Скороходова»							
Государственное общеобразовательное казенное учреждение Иркутской области -кадетской школы-интерната «Усольский гвардейский кадетский корпус»	0	64,0	0,0	61	74,0	81,3	81,3
Итого	132	-	152,1	184	-	245,1	397,2

Согласно данным ФЭО, дополнительных средств для обеспечения выдачи бесплатных наборов продуктов питания не потребуется, ассигнования предусмотрены в рамках государственной программы Иркутской области «Развитие образования» на 2019-2024 годы.

Установлено, что применяемые в расчетах **размеры стоимости аналогичны** стоимости бесплатного обеда на 1-го учащегося из многодетных, малоимущих семей, семей одиноких родителей в муниципальных общеобразовательных учреждениях, а также посещающего частную общеобразовательную организацию, утвержденной постановлением Правительства Иркутской области от 22.06.2018 № 451-пп в рамках закона Иркутской области от 23.10.2006 № 63-ОЗ «О социальной поддержке в Иркутской области семей, имеющих детей».

КСП области обращает внимание на период предоставления продуктовых наборов и сроки распространения предлагаемой нормы (с 1 мая 2020 года).

Так, законопроектом предусматривается предоставление наборов продуктов за учебные дни **в мае** текущего года, тогда как, согласно представленной министерством образования Иркутской области информации (письмо от 01.06.2020 №02-55-5104/20), образовательный процесс в удаленной форме с применением дистанционных технологий в образовательных организациях осуществлялся в период **с 6 апреля** по 25 мая 2020 года.³

2. В представленном ФЭО к проекту закона объем **дополнительных средств** на предоставление денежной выплаты родителям (законным представителям) обучающимся с ОВЗ, детей-инвалидов в государственных общеобразовательных организациях, обучение которых организовано на дому, определен **на 2020 год в сумме 8 484,0 тыс. рублей**, на 2021 и 2022 годы – 11 773,8 тыс. рублей.

Расчет произведен исходя из:

- размера стоимости питания аналогичной стоимости обеспечения питанием обучающихся с ОВЗ в муниципальных общеобразовательных учреждениях: в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях области: 7-10 лет – 116,67 рублей, 11-18 лет – 135,0 рублей; южных районах области: 7-10 лет – 106,67 рублей, 11-18 лет – 123,33 рублей;

- численности обучающихся соответствующей категории в количестве 476 чел., в том числе в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях области: 7-10 лет - 29 чел., 11-18 лет. – 83 чел.; в южных районах: 7-10 лет – 106 чел., 11-18 чел. – 258 чел.

- среднего количества учебных дней в 2020 году - 147 (с 1 апреля).

При этом, **с учетом сроков** вступления в силу проекта закона в части данной нормы (с 1 сентября 2020 года) объем дополнительных средств на предоставление компенсации **на 2020 год составит 4 848,0 тыс. рублей**:

³ Аналогичная норма для учащихся из многодетных, малоимущих семей, семей одиноких родителей в муниципальных образовательных учреждениях, посещающих частную общеобразовательную организацию в рамках Закона Иркутской области № 63-ОЗ, предусмотрена с **6 апреля 2020 года** (в ред. Закона Иркутской области от 14.04.2020 № 34-ОЗ «О внесении изменений в отдельные законы Иркутской области»).

Объем средств, необходимых на предоставления наборов продуктов за апрель 2020 года составит 485,5 тыс. рублей (22 учебных дня).

Районы	7-10 лет				11-18 лет				Всего на 2020 г.
	числ-ть, чел.	ст-ть, рублей в день	кол-во уч. дней (с 01.09 по 31.12.2020)	расходы, тыс. рублей	числ-ть, чел.	ст-ть, рублей в день	кол-во уч. дней (с 01.09 по 31.12.2020)	расходы, тыс. рублей	
районы Крайнего Севера и приравненные к ним местности ИО	29	116,67	84	284,2	83	135,00	84	941,2	1 225,4
южные районы ИО	106	106,67	84	949,8	258	123,33	84	2 672,8	3 622,6
Итого	135	-	-	1 234,0	341	-	-	3 614,0	4 848,0

Таким образом, за счет применения некорректного количества учебных дней (147 вместо 84) **потребность в дополнительном финансировании**, на предоставление денежной выплаты родителям (законным представителям) обучающимся с ОВЗ, детей-инвалидов в государственных общеобразовательных организациях, **отраженная в ФЭО к проекту закона, завышена на 3 636,0 тыс. рублей.**

3. Проектом закона предлагается дополнить норму о предоставлении субсидии местным бюджетам в целях софинансирования расходных обязательств муниципальных образований Иркутской области по обеспечению бесплатным двухразовым питанием обучающихся с **ОВЗ в муниципальных общеобразовательных организациях** в соответствии с бюджетным законодательством фразой «в том числе обучение которых организовано **на дому**».

При этом, в пояснительной записке к законопроекту **не приведено** правовое обоснование целесообразности принятия данного положения.

Вместе с тем, ФЭО к проекту закона содержит данные о выплате ежемесячной компенсации стоимости бесплатного питания (набора продуктов питания) родителям обучающихся с ОВЗ, обучение которых организовано на дому, за счет объема субсидий на финансовое обеспечение мероприятий по организации питания обучающихся указанной категории в муниципальных образовательных организациях.

Размер компенсации стоимости бесплатного питания (набора продуктов питания) равен стоимости питания: в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностям области: 7-10 лет – 116,67 рублей, 11-18 лет – 135,0 рублей; южных районах области: 7-10 лет – 106,67 рублей, 11-18 лет – 123,33 рублей.

Согласно информации министерства образования Иркутской области, численность обучающихся в ОВЗ в муниципальных общеобразовательных организациях, обучение которых организовано на дому, по оперативным данным на 01.04.2020 составляет 1 932 чел., в том числе 7-10 лет- 648 чел., 11-18 лет – 1 284 чел.

Указанная численность изначально включена в расчет потребности в субсидии из областного бюджета в составе общей численности обучающихся с ОВЗ (15 920 чел.), что не повлечет дополнительных расходов за счет средств областного бюджета.

КСП области предлагает при рассмотрении Законопроекта учесть результаты проведенной экспертизы, представленные в настоящем заключении.

Председатель



И.П. Морохоева

Законодательное Собрание Иркутской области
№ ПЗ <u>711</u>
Дата: <u>05.05.2020</u>



Законодательное Собрание Иркутской области
Вх. № <u>3167</u>
Дата: <u>05.06.2020</u> г.
на <u>02</u> листах, индекс <u>0130</u>

АССОЦИАЦИЯ МУНИЦИПАЛЬНЫХ ОБРАЗОВАНИЙ ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

Адрес: Иркутск, ул. Кирова, 10
www.amob.ru
amob@yandex.ru

05.06.2020 г. № 07-03/20
На № исх. 1727 от 22.05.2020

Президенту
Законодательного Собрания
Иркутской области
А.В. Ведерникову

Уважаемый Александр Викторович!

Ассоциацией муниципальных образований Иркутской области рассмотрен проект закона Иркутской области № 113-ОЗ «Об внесении изменений в отдельные законы Иркутской области» (далее - проект закона).

Концепция проекта закона членами Ассоциации поддерживается.

Вместе с тем к проекту закона имеются следующие предложения.

Предлагается в абзаце 4 пункта 7) статьи 1 проекта закона предложение «Из областного бюджета могут предоставляться субсидии» с словосочетанием «могут предоставляться» заменить более четкой формулировкой, например, «предоставляются» или «предоставляются на условиях софинансирования».

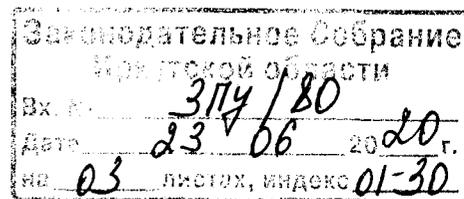
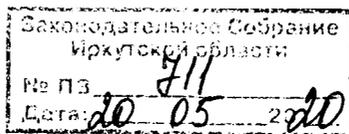
Предлагается абзац второй пункта 7 статьи 12 закона Иркутской области от 10.07.2014 № 91-оз «Об отдельных вопросах образования в Иркутской области» распространить и на муниципальные общеобразовательные организации, изложив его в следующей редакции: «Родителям (законным представителям) обучающихся с ограниченными возможностями здоровья, обучающихся в государственных и муниципальных общеобразовательных организациях Иркутской области обучающимся, которых в соответствии со статьей 9 настоящего Закона организовано питание, выплачивается ежемесячная компенсация стоимости бесплатного двухразового питания в размере и порядке, установленных Правительством Иркутской области. Размер ежемесячной компенсации определяется исходя из расчетной стоимости бесплатного двухразового питания для учащихся за день на одного ребенка, устанавливаемой нормативным правовым актом Правительства Иркутской области дифференцированно для организаций, осуществляющих образовательную деятельность, расположенных в районах

Крайнего Севера, местностях, приравненных к районам Крайнего Севера, и
иных местностях Иркутской области, и количества учебных дней, за которые
она предоставляется».

И.о. Исполнительного директора



Ж.Г. Прокофьева



Заключение на проект закона Иркутской области № ПЗ-711
«О внесении изменений в отдельные законы Иркутской области»

Проект закона Иркутской области «О внесении изменений в отдельные законы Иркутской области» (далее – проект закона) внесен в Законодательное Собрание Иркутской области Уполномоченным по правам ребенка в Иркутской области С.Н. Семеновым (исх. от 18 мая 2020 года № 878).

Правовой основой регулирования законодательными (представительными) органами государственной власти субъектов Российской Федерации общественных отношений в рассматриваемой сфере являются:

- пункты «е», «ж» части 1 статьи 72 Конституции Российской Федерации, в соответствии с которыми общие вопросы воспитания, образования, а также координация вопросов социальной защиты, включая социальное обеспечение, отнесены к совместному ведению Российской Федерации и субъектов Российской Федерации. Согласно части 2 статьи 76 Конституции Российской Федерации по предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации издаются федеральные законы и принимаемые в соответствии с ними законы и иные нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации;

- статья 37 Федерального закона от 29 декабря 2012 года №273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон №273-ФЗ), согласно которой организация питания обучающихся возлагается на организации, осуществляющие образовательную деятельность. Обеспечение питанием обучающихся за счет бюджетных ассигнований бюджетов субъектов Российской Федерации осуществляется в случаях и в порядке, которые установлены органами государственной власти субъектов Российской Федерации, обучающихся за счет бюджетных ассигнований местных бюджетов – органами местного самоуправления.

Частью 2 статьи 8 Федерального закона №273-ФЗ предусмотрено, что органы государственной власти субъектов Российской Федерации имеют право на дополнительное финансовое обеспечение мероприятий по организации питания обучающихся в муниципальных образовательных организациях по имеющим государственную аккредитацию основным общеобразовательным программам.

Проектом закона предлагается дополнить часть 7 статьи 12 Закона Иркутской области от 10 июля 2014 года №91-ОЗ «Об отдельных вопросах образования в Иркутской области» (далее - Закон области №91-ОЗ) правовыми нормами о праве родителей (законных представителей) обучающихся с ограниченными возможностями здоровья, обучение которых организовано государственными общеобразовательными

организациями Иркутской области на дому, на ежемесячную компенсацию стоимости бесплатного двухразового питания в размере и порядке, установленных Правительством Иркутской области.

Кроме того проектом закона предлагается расширить круг образовательных организаций, обучаясь в которых дети-инвалиды будут обеспечиваться бесплатным питанием или набором продуктов питания, включив в него государственные образовательные организации Иркутской области. Также предлагается установить право родителей детей-инвалидов, обучающихся в государственных образовательных организациях Иркутской области, на ежемесячную компенсацию стоимости бесплатного двухразового питания.

В этой связи обсуждения требует абзац четвертый части 7.1 статьи 12 Закона области №91-ОЗ, предусматривающий право инвалидов, достигших возраста 18 лет, продолжающих обучение в муниципальных общеобразовательных организациях, а также в частных общеобразовательных организациях по имеющим государственную аккредитацию основным общеобразовательным программам, на меры социальной поддержки, предусмотренные указанной частью, до завершения обучения в образовательных организациях. Проектом закона не предусматривается предоставление указанных мер социальной поддержки для совершеннолетних лиц из числа инвалидов, обучающихся в государственных образовательных организациях Иркутской области.

Проектом закона также предлагается закрепить право обучающихся в государственных общеобразовательных организациях Иркутской области (санаторных школах), нуждающихся в длительном лечении, обучающихся в государственных образовательных организациях Иркутской области, реализующих основные и дополнительные образовательные программы (нетиповые образовательные организации), проживающих в таких организациях, на обеспечение их бесплатным питанием.

С целью достижения правовой определенности норма проекта закона о нетиповой образовательной организации требует уточнения в соответствии с терминологией части 5 статьи 77 Федерального закона №273-ФЗ.

Кроме того предлагаем обсудить следующее.

Проектом закона предлагается закрепить право обучающихся в санаторных школах и нетиповых образовательных организациях из многодетных, малоимущих семей и семей одиноких родителей на обеспечение их бесплатным набором продуктов питания на время применения электронного обучения и дистанционных образовательных технологий в период действия режима функционирования повышенной готовности в Иркутской области.

По своему содержанию указанные меры социальной поддержки имеют своей целью поддержку семьи и не связаны со статусом обучающихся или с типом осваиваемой ими образовательной программы.

В соответствии с Законом Иркутской области от 23 октября 2006 года №63-оз «О социальной поддержке в Иркутской области семей, имеющих детей» (далее – Закон области №63-ОЗ) аналогичная мера социальной поддержки в период действия режима повышенной готовности

предоставляется детям из многодетных и малоимущих семей, обучающихся в муниципальных и частных общеобразовательных организациях. Предметом правового регулирования Закона области №63-ОЗ являются отношения, связанные с социальной поддержкой проживающих (пребывающих) в Иркутской области семей, имеющих детей. В свою очередь предметом Закона области №91-ОЗ, в соответствии с его статьей 1, является регулирование отдельных вопросов образования. При этом меры социальной поддержки, установленные отдельными нормами Закона области №91-ОЗ, обусловлены статусом обучающегося, а не статусом его семьи.

В связи с вышеизложенным предлагаемые проектом закона меры социальной поддержки многодетных, малоимущих семей и семей одиноких родителей относятся к предмету правового регулирования Закона области №63-ОЗ.

Аналогичное замечание имеется и к статье 2 проекта закона, предлагающей установить право обучающихся кадетских корпусов Иркутской области из многодетных, малоимущих семей и семей одиноких родителей на обеспечение бесплатным набором продуктов питания на время применения электронного обучения и дистанционных образовательных технологий в период действия режима функционирования повышенной готовности в Иркутской области.

Учитывая, что данная мера социальной поддержки также не связана со статусом обучающегося, а относится к мерам социальной поддержки семей, имеющих детей, указанная мера должна быть закреплена в Законе области №63-ОЗ в соответствии с предметом его правового регулирования.

К проекту закона также имеются замечания юридино-технического характера, в том числе с учетом принятого 20 мая 2020 года на сессии Законодательного Собрания Иркутской области Закона Иркутской области «О внесении изменений в статью 12 Закона Иркутской области «Об отдельных вопросах образования в Иркутской области», изменившего нумерацию частей статьи 12 Закона №91-ОЗ.

В целом проект закона соответствует Конституции Российской Федерации, федеральному законодательству, Уставу Иркутской области. Коррупциогенные факторы по результатам проведения антикоррупционной экспертизы проекта закона в соответствии с Федеральным законом от 17 июля 2009 года №172-ФЗ «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов» не выявлены. Внутренняя логика проекта закона не нарушена.

Проект закона требует доработки с учетом высказанных замечаний, которые могут быть устранены в рамках его рассмотрения во втором чтении.

Начальник правового управления



М.В. Басов

Начальник отдела социально-культурного законодательства

23.06.20


А.Н. Ракитская

9.06.2020