

**ДЕПУТАТ**  
**Законодательного Собрания Иркутской области**  
**третьего созыва**  
**(2018 – 2023 гг.)**

14.05.2020 № 180

На № \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_

Председателю  
Законодательного Собрания  
Иркутской области  
Ведерникову А.В.

О внесении проекта  
закона Иркутской  
области

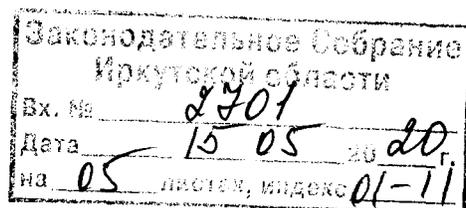
Уважаемый Александр Викторович!

В соответствии со статьей 53 Устава Иркутской области, статьей 44 Закона Иркутской области от 12 января 2010 года № 1-оз «О правовых актах Иркутской области и правотворческой деятельности в Иркутской области», статьей 55 Регламента Законодательного Собрания Иркутской области, вносим в порядке законодательной инициативы проект Закона Иркутской области «О дополнительных мерах социальной поддержки врачам, занятым лечением больных новой коронавирусной инфекцией COVID – 19».

Приложение: на 4 л. в 1 экз.

С.А. Брюков АТРФ  
С.А. Шеломко КРРФ.

Гумилевский В.В.



## **ЗАКОН ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ**

### **О дополнительных мерах социальной поддержки врачам, занятым лечением больных новой коронавирусной инфекцией COVID-19.**

#### **Статья 1. Предмет регулирования настоящего Закона**

Настоящий Закон регулирует отношения, связанные с предоставлением дополнительных мер социальной поддержки в виде стимулирующей выплаты работникам учреждений здравоохранения, осуществляющих диагностику, лечение, транспортировку лиц, инфицированных новой коронавирусной инфекцией COVID-19 (далее – коронавирусная инфекция), и иные мероприятия по борьбе с новой коронавирусной инфекцией, работникам учреждений здравоохранения, работа которых связана с биологическими материалами, содержащими вирус коронавирусной инфекции, работающих на территории Иркутской области в организациях государственной и частной форме здравоохранения.

#### **Статья 2. Дополнительные меры социальной поддержки**

Дополнительные меры социальной поддержки в виде стимулирующей выплаты, предоставляются работникам учреждений здравоохранения, осуществляющих диагностику, лечение и транспортировку лиц, инфицированных новой коронавирусной инфекцией COVID-19 (далее – коронавирусная инфекция), а также работникам учреждений здравоохранения, работа которых связана с иными мероприятиями по борьбе с новой коронавирусной инфекцией, работающих на территории Иркутской области в организациях государственной и частной систем здравоохранения.

#### **Статья 3. Размеры и порядок стимулирующей выплаты**

1. стимулирующая выплата устанавливается работникам учреждений здравоохранения на территории Иркутской области в организациях государственной и частной форме здравоохранения за особые условия труда и дополнительную нагрузку при диагностике, лечении и транспортировке лиц, у которых выявлена новая коронавирусная инфекция в размерах:

-врачам 80 тыс. рублей при условии полностью выработанной месячной нормы рабочего времени;

-среднему медицинскому персоналу -50 тыс. рублей при условии полностью выработанной нормы рабочего времени;

-младшему медицинскому персоналу -25 тыс.рублей при условии полностью выработанной нормы рабочего времени;

-прочему медицинскому персоналу -25 тыс.рублей, при условии полностью выработанной нормы рабочего времени.

2. Порядок назначения и выплаты осуществляется в порядке, определяемом Правительством Иркутской области.

#### **Статья 4. Финансирование расходов, связанных с реализацией настоящего Закона**

Финансирование расходов, связанных с реализацией настоящего Закона, осуществляется за счет средств бюджета Иркутской области, предусмотренных законом Иркутской области о бюджете Иркутской области на очередной финансовый год и плановый период.

#### **Статья 5. Вступление в силу настоящего Закона**

Настоящий Закон вступает в силу на следующий день после дня его официального опубликования и распространяется на правоотношения, возникшие с 18 марта 2020 года.

Временно исполняющий обязанности  
Губернатора Иркутской области

И.И. Кобзев

## ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту закона Иркутской области «О дополнительных мерах социальной поддержки врачам, занятым лечением больных новой коронавирусной инфекцией COVID-19»

Проект закона Иркутской области «О дополнительных мерах социальной поддержки врачам, занятым лечением больных новой коронавирусной инфекцией COVID-19» разработан в соответствии с Федеральным законом от 21 ноября 2011 года № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации» (далее соответственно – законопроект, Федеральный закон № 323-ФЗ).

Согласно статье 72 Федерального закона № 323-ФЗ органы государственной власти субъектов Российской Федерации вправе устанавливать дополнительные гарантии и меры социальной поддержки медицинским работникам за счет бюджетных ассигнований бюджетов субъектов Российской Федерации.

Законопроектом предлагается установить дополнительные меры социальной поддержки гарантии врачам, осуществляющим диагностику, лечение и транспортировку лиц, инфицированных новой коронавирусной инфекцией COVID-19 (далее – коронавирусная инфекция), врачам, работа которых связана с биологическими материалами, содержащими вирус коронавирусной инфекции работающим на территории Иркутской области в организациях государственной и частной систем здравоохранения в виде ежемесячной выплаты в течение всего период исполнения поименованных выше функций..

Законопроектом предлагается установить ежемесячную выплату в следующем размере: 80 тыс. рублей – врачам, осуществляющим диагностику, лечение и транспортировку лиц, инфицированных новой коронавирусной инфекцией COVID-19 (далее – коронавирусная инфекция), врачам, работа которых связана с биологическими материалами, содержащими вирус коронавирусной инфекции, работающим на территории Иркутской области в организациях государственной и частной систем здравоохранения

Законопроектом установлено, что порядок назначения и выплаты единовременного социального пособия определяется Правительством Иркутской области.

Финансовое обеспечение расходов, связанных с предоставлением единовременного социального пособия, предлагается осуществлять за счет средств бюджета Иркутской области из резервного фонда Иркутской области в соответствии с законом о бюджете на очередной финансовый год и плановый период.

Информация об установлении дополнительных мер социальной поддержки лицам, указанным в законопроекте, размещается в Единой государственной информационной системе социального обеспечения. Размещение и получение указанной информации в Единой государственной информационной системе социального обеспечения осуществляется в соответствии с Фе-

деральным законом от 17 июля 1999 года № 178-ФЗ «О государственной социальной помощи».

Принятие законопроекта потребует принятие нормативного правового акта Правительства Иркутской области.

Законопроектом предусматривается, что он вступит в силу на следующий день после дня его официального опубликования и распространит свое действие на правоотношения, возникшие с 18 марта 2020 года, что обусловлено введением Указа Губернатора Иркутской области от 18 марта 2020 года № 59-уг «О введении режима функционирования повышенной готовности для территориальной подсистемы Иркутской области единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций»

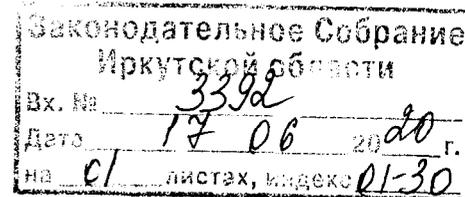
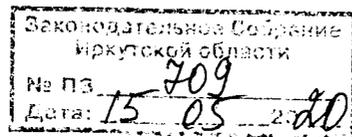
Предлагаемый к рассмотрению законопроект соответствует Конституции Российской Федерации, федеральным законам, Уставу (Основному Закону) Иркутской области и законам Иркутской области.



С.А. Брeннюк ЕТРФ  
С.В. Шeвченко КРРФ



Генеральный У.В.



## ГУБЕРНАТОР ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

664027, Иркутск, ул. Ленина, 1а  
Телефон (3952) 200-600, 200-015

Факс (3952) 241-773  
E-mail: mail@govirk.ru

14.06.2020 № 02-01-4344/20  
на № исх. 1656 от 18.05.2020

Председателю Законодательного  
Собрания Иркутской области

А.В. Ведерникову

Уважаемый Александр Викторович!

Проект закона Иркутской области № ПЗ-709 «О дополнительных мерах социальной поддержки врачам, занятым лечением больных новой коронавирусной инфекцией COVID-19» рассмотрен.

Информирую, что в рамках постановлений Правительства Российской Федерации от 2 апреля 2020 года № 415, от 12 апреля 2020 года № 484 (далее – Постановления), указа Губернатора Иркутской области от 7 апреля 2020 года № 89-уг медицинским и иным работникам установлены выплаты стимулирующего характера. Кроме того, указом Губернатора Иркутской области от 19 мая 2020 года № 154-уг на период апрель – июнь 2020 года установлена социальная выплата работникам медицинских организаций, на территории обслуживания которых выявлены случаи заболеваемости новой коронавирусной инфекцией.

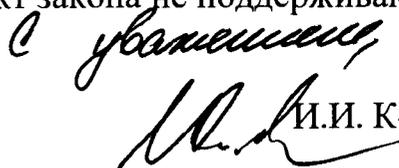
Из федерального бюджета на реализацию Постановлений в областной бюджет Иркутской области поступило 869,67 млн руб.; на реализацию указов Губернатора Иркутской области в областном бюджете предусмотрено 437,0 млн руб. В результате уровень оплаты труда медицинских работников и прочего персонала увеличивается не менее чем в 2 раза; а для медицинских работников инфекционных госпиталей и выездных бригад скорой медицинской помощи – в 3 раза.

За счет средств областного бюджета для работников инфекционных госпиталей установлены дополнительные меры социальной поддержки в виде оплаты услуг сотовой связи и проживания в организациях, оказывающих гостиничные услуги.

Предлагаемые законопроектом стимулирующие выплаты по отдельным категориям получателей дублируют уже предусмотренные Постановлением № 484 выплаты; подход к их установлению не позволяет обеспечить дифференциацию оплаты труда работников медицинских организаций в зависимости от сложности выполняемых работ.

Считаю предусмотренные меры социальной поддержки работников медицинских организаций достаточными, проект закона не поддерживаю.

Временно исполняющий обязанности  
Губернатора Иркутской области

  
И.И. Кобзев



**ПРОКУРАТУРА**  
Российской Федерации

**ПРОКУРАТУРА**  
Иркутской области

ул. Володарского, 5, г. Иркутск, 664011

02.06.2020 № 7/2-15а-2020

на № \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_



Председателю Законодательного  
Собрания Иркутской области

Ведерникову А.В.

ул. Ленина, д. 1, г. Иркутск

505262721216

Иркутская область  
№ п/з 709  
Дата: 15.05.2020

Законодательное Собрание  
Иркутской области

Вх. № 3200  
Дата: 08.06.2020 г.  
Листах, индекс 01-30

Уважаемый Александр Викторович:

По результатам изучения проекта закона Иркутской области № ПЗ-709 «О дополнительных мерах социальной поддержки врачам, занятым лечением больных новой коронавирусной инфекцией» (далее – Законопроект), внесенного депутатами Законодательного Собрания Иркутской области, сообщая следующее.

Предметом регулирования Законопроекта (ст. 1) являются отношения, связанные с предоставлением дополнительных мер социальной поддержки в виде стимулирующей выплаты работникам учреждений здравоохранения, осуществляющих диагностику, лечение, транспортировку лиц, инфицированных новой коронавирусной инфекцией, и иные мероприятия по борьбе с новой коронавирусной инфекцией, работникам учреждений здравоохранения, работа которых связана с биологическими материалами, содержащими вирус коронавирусной инфекции, работающих на территории Иркутской области в организациях государственной и частной форм собственности. Из указанного следует фактическое несоответствие наименования Законопроекта предмету его правового регулирования.

Анализ ст. 3 Законопроекта показал, что мера социальной поддержки устанавливается работникам, осуществляющим диагностику, лечение, транспортировку лиц, инфицированных новой коронавирусной инфекцией, в то время как ст. 1 Законопроекта мера социальной поддержки устанавливается также работникам, осуществляющим иные мероприятия по борьбе с новой коронавирусной инфекцией. Указанное создает нормативные коллизии и в соответствии с п. «и» п. 3 Методики проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, утв. Постановлением Правительства РФ от 26.02.2010 № 96 (далее – Методика), является коррупциогенным фактором.

Формулировка «иные мероприятия» устанавливает для правоприменителя необоснованно широкие пределы усмотрения или возможность необоснованного применения исключений из общих правил, что в соответствии п.п. «а» п. 3 Методики также является коррупциогенным фактором.

Законопроектом не определены сроки предоставления меры социальной поддержки.

Из текста Законопроекта не ясна правовая природа меры социальной поддержки, так как её предоставление устанавливается в виде стимулирующей выплаты, в то время как такие выплаты, в соответствии с Трудовым кодексом РФ (ст. 129) являются частью заработной

АБ 040649

Иркутская область  
№ 7/2-15-2020/5079-30-20200001

платы работника и не могут быть мерой социальной поддержки в понимании ст. 72 Федерального закона от 21.11.2011 № 323 «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации».

Следует отметить, что работникам государственных учреждений здравоохранения, которым в соответствии с Законопроектом предоставлено право на получение меры социальной поддержки, в настоящее время уже установлены выплаты стимулирующего характера за особые условия труда и дополнительную нагрузку и за выполнение особо важных работ - за счет средств федерального бюджета (постановления Правительства РФ от 02.04.2020 № 415 и от 12.04.2020 № 484), за особые условия труда и дополнительную нагрузку - за счет средств областного бюджета (Указ Губернатора Иркутской области от 07.04.2020 № 89-уг).

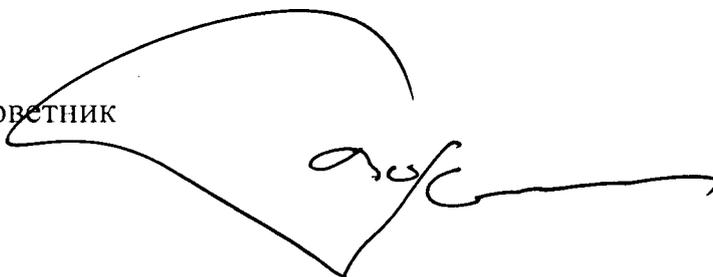
Принятие Законопроекта потребует дополнительного выделения финансирования из областного бюджета, однако финансово – экономическое обоснование к Законопроекту отсутствует.

Кроме того, в соответствии со ст.54 Устава Иркутской области проекты областных законов, предусматривающие расходы, покрываемые за счет средств областного бюджета, рассматриваются Законодательным Собранием только по представлению Губернатора области либо при наличии его заключения.

Увеличение бюджетных ассигнований на исполнение существующих видов расходных обязательств может осуществляться в текущем финансовом году после внесения соответствующих изменений в закон (решение) о бюджете при наличии соответствующих источников дополнительных поступлений в бюджет и (или) при сокращении бюджетных ассигнований по отдельным статьям расходов бюджета (ст. 83 Бюджетного кодекса Российской Федерации).

Прокурор области

государственный советник  
юстиции 2 класса



А.Б. Воронин

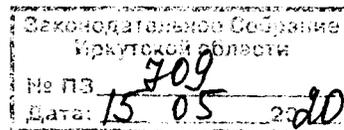


МИНИСТЕРСТВО ЮСТИЦИИ  
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
(МИНЮСТ РОССИИ)  
УПРАВЛЕНИЕ МИНИСТЕРСТВА ЮСТИЦИИ  
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
ПО ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

Желябова ул., д. 6, Иркутск, 664011  
тел. (3952) 260-870, e-mail: ru38@minjust.ru

19.05.2020 № 38/02-3264

На № 1656 от 18.05.2020



Председателю  
Законодательного Собрания  
Иркутской области

А.В. Ведерникову

ул. Ленина, д. 1 «а»  
г. Иркутск, 664027

### ЗАКЛЮЧЕНИЕ

по результатам правовой оценки проекта закона Иркутской области № ПЗ-709  
«О дополнительных мерах социальной поддержки врачам, занятым лечением  
больных новой коронавирусной инфекцией COVID - 19»

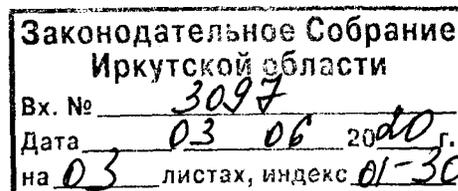
Управление Министерства юстиции Российской Федерации по Иркутской области провело правовую оценку проекта закона Иркутской области № ПЗ-709 «О дополнительных мерах социальной поддержки врачам, занятым лечением больных новой коронавирусной инфекцией COVID - 19» (далее - Проект).

Проектом предлагается принять закон Иркутской области «О дополнительных мерах социальной поддержки врачам, занятым лечением больных новой коронавирусной инфекцией COVID - 19».

Предмет правового регулирования Проекта согласно пунктам «б», «ж» части 1 статьи 72 Конституции Российской Федерации относится к сфере совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации - защита прав и свобод человека и гражданина; координация вопросов здравоохранения.

Данные общественные отношения урегулированы нормами Конституции Российской Федерации, Федерального закона от 06.10.1999 № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» (в редакции Федерального закона от 27.02.2020 № 27-ФЗ), Федерального закона от 21.11.2011 № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации» (в редакции Федерального закона от 24.04.2020 № 147-ФЗ).

По предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации издаются федеральные законы и принимаемые в



соответствии с ними законы и иные нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации (часть 2 статьи 76 Конституции Российской Федерации).

Полномочия, осуществляемые органами государственной власти субъекта Российской Федерации по предметам совместного ведения, определяются Конституцией Российской Федерации, федеральными законами, договорами о разграничении полномочий и соглашениями, а также законами субъектов Российской Федерации (пункт 2 статьи 26.1 Федерального закона «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации»).

Согласно части 1 статьи 3 Федерального закона «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации» законодательство в сфере охраны здоровья основывается на Конституции Российской Федерации и состоит из указанного Федерального закона, принимаемых в соответствии с ним других федеральных законов, иных нормативных правовых актов Российской Федерации, законов и иных нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации. В соответствии с частью 2 статьи 72 указанного Федерального закона Правительство Российской Федерации, органы государственной власти субъектов Российской Федерации и органы местного самоуправления вправе устанавливать дополнительные гарантии и меры социальной поддержки медицинским работникам и фармацевтическим работникам за счет соответственно бюджетных ассигнований федерального бюджета, бюджетных ассигнований бюджетов субъектов Российской Федерации и местных бюджетов.

Принятие Проекта Законодательным Собранием Иркутской области является правомерным, поскольку в соответствии с подпунктом «б» пункта 1 статьи 5 Федерального закона «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» законодательный (представительный) орган государственной власти субъекта Российской Федерации осуществляет законодательное регулирование по предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации в пределах полномочий субъекта Российской Федерации. Согласно пункту 2 части 2 статьи 44 Устава Иркутской области Законодательное Собрание Иркутской области осуществляет законодательное регулирование по предметам ведения Иркутской области как субъекта Российской Федерации и предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации в пределах полномочий Иркутской области.

К Проекту имеются следующие замечания.

В пояснительной записке к законопроекту указано, что правовым основанием принятия закона Иркутской области является положение части 2 статьи 72 Федерального закона от 21.11.2011 № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации», согласно которой органы государственной власти субъектов Российской Федерации вправе устанавливать дополнительные гарантии и меры социальной поддержки медицинским работникам и фармацевтическим работникам за счет бюджетных ассигнований бюджетов субъектов Российской Федерации. Вместе с тем, статья 1 Проекта, устанавливающая предмет правового регулирования, не в полной мере отвечает

требованию правовой определенности нормативного правового акта в части определения стимулирующей выплаты работникам учреждений здравоохранения одним из видов дополнительной меры социальной поддержки, тогда как нормы трудового законодательства (статьи 129, 135 Трудового кодекса Российской Федерации) включают стимулирующую выплату в систему оплаты труда работника. В связи с вышеизложенным, положения статьи 1 Проекта требует соответствующей уточняющей корректировки в части определения правовой природы выплаты, предлагаемой законопроектом для установления.

Одновременно обращаем внимание, что на территории Иркутской области в настоящее время действует указ Губернатора Иркутской области от 07.04.2020 № 89-уг «Об установлении выплат стимулирующего характера за особые условия труда и дополнительную нагрузку работникам государственных учреждений здравоохранения Иркутской области, оказывающим и обеспечивающим оказание медицинской помощи гражданам, у которых выявлена новая коронавирусная инфекция, вызванная 2019-nCoV, и лицам из групп риска заражения новой коронавирусной инфекцией», устанавливающий на период осуществления мер по предотвращению распространения коронавирусной инфекции, вызванной 2019-nCoV, на территории Иркутской области за счет средств областного бюджета выплаты стимулирующего характера за особые условия труда и дополнительную нагрузку, в том числе работникам государственных учреждений здравоохранения Иркутской области, оказывающим и обеспечивающим оказание медицинской помощи гражданам, у которых выявлена новая коронавирусная инфекция, вызванная 2019-nCoV.

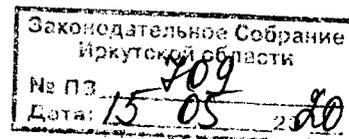
Кроме того, по тексту Проекта выявлены нарушения правил юридической техники в части дублирования сокращений термина «коронавирусная инфекция» (статьи 1, 2 Проекта), а также использования термина «вирус коронавирусной инфекции» (статья 1 Проекта).

Также полагаем необходимым обратить внимание на следующее. Согласно части 2 статьи 83 Бюджетного кодекса Российской Федерации увеличение бюджетных ассигнований на исполнение существующих видов расходных обязательств может осуществляться только с начала очередного финансового года при условии включения соответствующих бюджетных ассигнований в закон (решение) о бюджете либо в текущем финансовом году после внесения соответствующих изменений в закон (решение) о бюджете при наличии соответствующих источников дополнительных поступлений в бюджет и (или) при сокращении бюджетных ассигнований по отдельным статьям расходов бюджета.

Начальник Управления



О.В. Петрова



**КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА  
ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ**

664027, Иркутск, ул. Ленина, 1

тел. 24-16-09,  
факс 24-05-24,  
ksp38@irksp.ru

Председателю  
Законодательного Собрания  
Иркутской области

**А.В.ВЕДЕРНИКОВУ**

"19" мая 2020 г. № 01/15-798  
На № \_\_\_\_\_ от "\_\_\_" \_\_\_\_\_ 2020 г.

О направлении заключения КСП  
Иркутской области от 19.05.2020  
№ 15/24-Э

Уважаемый Александр Викторович!

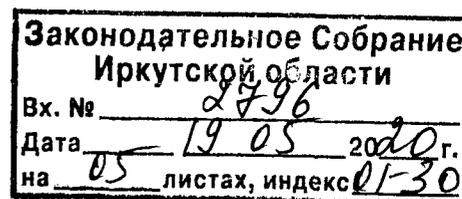
В соответствии со статьей 7 Закона Иркутской области «О Контрольно-счетной палате Иркутской области» направляем Вам заключение КСП Иркутской области от 19.05.2020 № 15/24-Э по результатам экспертизы проекта закона Иркутской области «О дополнительных мерах социальной поддержки врачам, занятым лечением больных новой коронавирусной инфекцией COVID-19» (ПЗ-709).

Приложение: на 4 л. в 1 экз.

Председатель

И.П. Морохоева

Ризман О.М.  
Тел. +7 (3952) 24-02-84





## КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

### ЗАКЛЮЧЕНИЕ № 15/24-Э

**по результатам экспертизы проекта закона Иркутской области  
«О дополнительных мерах социальной поддержки врачам, занятым лечением  
больных новой коронавирусной инфекцией COVID-19» (№ ПЗ-709)**

19 мая 2020 года

г. Иркутск

*Рассмотрено на Коллегии КСП области  
19.05.2020 и утверждено распоряжением  
председателя КСП области от 19.05.2020 № 66-р*

Настоящее заключение по результатам экспертизы проекта закона Иркутской области № ПЗ-709 «О дополнительных мерах социальной поддержки врачам, занятым лечением больных новой коронавирусной инфекцией COVID-19» (далее – Законопроект) подготовлено на основании поручения Законодательного Собрания Иркутской области от 18.05.2020 исх. № 1656.

Законопроект внесен на рассмотрение Законодательного Собрания Иркутской области депутатами в порядке законодательной инициативы.

Экспертиза Законопроекта проводилась Контрольно-счетной палатой Иркутской области (далее – КСП области) в соответствии с полномочиями, определенными Федеральным законом от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», Законом Иркутской области от 07.07.2011 № 55-ОЗ «О Контрольно-счетной палате Иркутской области».

Пунктом 7 части 1 статьи 9 вышеуказанного федерального закона к основным полномочиям контрольно-счетных органов субъектов РФ отнесена финансово-экономическая экспертиза проектов законов субъекта Российской Федерации и нормативных правовых актов органов государственной власти субъекта Российской Федерации (включая обоснованность финансово-экономических обоснований) в части, касающейся расходных обязательств субъекта Российской Федерации, а также государственных программ субъекта Российской Федерации.

В ходе экспертизы установлено следующее.

1. Принятие закона потребует дополнительного выделения финансирования из средств областного бюджета. Финансово-экономическое обоснование к Законопроекту **отсутствует**. В пояснительной записке к Законопроекту указано, что финансовое обеспечение расходов, связанных с предоставлением единовременного социального пособия, предлагается осуществлять за счет средств бюджета Иркутской области из резервного фонда Иркутской области в соответствии с законом о бюджете на очередной финансовый год и плановый период. Между тем, использование средств резервного фонда Иркутской области осуществляется в особом порядке, предусмотренном Законом Иркутской области от 12.07.2010 № 54-ОЗ «О Резервном фонде Иркутской области».

## 2. Законопроект устанавливает новое расходное обязательство Иркутской области.

Согласно п.1 ст. 83 Бюджетного кодекса РФ, если принимается закон либо другой нормативный правовой акт, предусматривающий введение новых видов расходных обязательств, которые до его принятия не исполнялись ни одним публично-правовым образованием, указанный нормативный правовой акт **должен содержать нормы**, определяющие источники и порядок исполнения новых видов расходных обязательств, в том числе в случае необходимости порядок передачи финансовых ресурсов на новые виды расходных обязательств в соответствующие бюджеты бюджетной системы Российской Федерации. Представленный Законопроект **не содержит нормы**, определяющие источники и порядок исполнения новых видов расходных обязательств.

Согласно статье 5 Законопроекта, закон вступает в силу на следующий день после дня его официального опубликования и распространяется на правоотношения, возникшие с 18 марта 2020 года.

Согласно п. 2 ст. 83 Бюджетного кодекса РФ, выделение бюджетных ассигнований на принятие новых видов расходных обязательств может осуществляться только с начала очередного финансового года при условии включения соответствующих бюджетных ассигнований в закон (решение) о бюджете либо в текущем финансовом году после внесения соответствующих изменений в закон (решение) о бюджете **при наличии** соответствующих источников дополнительных поступлений в бюджет и (или) при сокращении бюджетных ассигнований по отдельным статьям расходов бюджета.

3. Индивидуализированный заголовок Законопроекта **не соответствует** его содержанию. Как следует из индивидуализированного заголовка проекта закона, который согласно п. 3 ч. 2 ст. 63 Закона Иркутской области от 12.01.2010 № 1-оз «О правовых актах Иркутской области и правотворческой деятельности в Иркутской области» обозначает предмет правового регулирования данного правового акта, рассматриваемый Законопроект устанавливает дополнительные меры социальной поддержки врачам, занятым лечением больных новой коронавирусной инфекцией COVID-19. Однако согласно статье 1 Законопроекта, предметом его правового регулирования является предоставление дополнительных мер социальной поддержки в виде стимулирующей выплаты работникам учреждений здравоохранения, а согласно статье 3 Законопроекта стимулирующая выплата устанавливается не только врачам, но и среднему и младшему медицинскому персоналу и прочему медицинскому персоналу.

При этом требует уточнения, какие должности относятся к категории «прочий медицинский персонал».

4. В статьях 1 и 2 Законопроекта указано, что дополнительные меры социальной поддержки в виде стимулирующей выплаты предоставляются работникам учреждений здравоохранения, осуществляющих диагностику, лечение и транспортировку лиц, инфицированных новой коронавирусной инфекцией COVID-19, **и иные мероприятия по борьбе с новой коронавирусной инфекцией.**

Между тем, как следует из требований ч. 3 ст. 20 Закона Иркутской области от 12.01.2010 № 1-оз «О правовых актах Иркутской области и правотворческой деятельности в Иркутской области», тексты правовых актов области должны обеспечивать доступность их понимания и исключать их неоднозначное толкование.

Кроме того, по тексту Законопроекта и пояснительной записки применена неоднообразная терминология предусмотренных выплат: дополнительные меры социальной поддержки, стимулирующая выплата, единовременное социальное пособие.

5. Исходя из смысла Законопроекта, работникам учреждений здравоохранения, работающим на территории Иркутской области в организациях государственной и частной

систем здравоохранения, предлагается предоставить дополнительные меры социальной поддержки в виде стимулирующей выплаты, в связи с осуществлением ими **трудовой деятельности** в особых условиях. По своей природе данные выплаты являются выплатами стимулирующего характера и согласно Закону Иркутской области от 27.12.2016 № 131-ОЗ «Об оплате труда работников государственных учреждений Иркутской области» относятся к системе оплаты труда.

Критерием же социальной поддержки является нуждаемость, возникающая, к примеру, вследствие жизненных обстоятельств, поэтому данные выплаты мерой социальной поддержки **не являются**.

Таким образом, предмет регулирования представленного Законопроекта (статья 1) определен **неверно** (социальная поддержка не может быть оказана работникам учреждений здравоохранения в виде стимулирующей выплаты).

**6.** Законопроектом предлагается установить стимулирующую выплату работникам учреждений здравоохранения, работающим на территории Иркутской области в организациях государственной и частной систем здравоохранения. Следовательно, в перечень получателей выплаты включены работники федеральных учреждений и организаций частной системы здравоохранения (коммерческие и некоммерческие организации).

Правовые механизмы для предоставления из областного бюджета средств на осуществление стимулирующих выплат работникам федеральных учреждений отсутствуют. Бюджетным законодательством допускается предоставление субсидий некоммерческим организациям в порядке и на условиях, установленных ст. 78.1 БК РФ.

**7.** Законопроект в части установления стимулирующих выплат содержит элементы дублирования с федеральными и областными актами, принятыми по вопросам осуществления выплат стимулирующего характера за особые условия труда и дополнительную нагрузку в связи с коронавирусной инфекцией COVID-19, среди которых:

- Указ Губернатора Иркутской области от 07.04.2020 № 89-уг «Об установлении выплат стимулирующего характера за особые условия труда и дополнительную нагрузку работникам государственных учреждений здравоохранения Иркутской области, оказывающим и обеспечивающим оказание медицинской помощи гражданам, у которых выявлена новая коронавирусная инфекция, вызванная 2019-nCoV, и лицам из групп риска заражения новой коронавирусной инфекцией»;

- Постановление Правительства РФ от 12.04.2020 № 484 «Об утверждении Правил предоставления в 2020 году иных межбюджетных трансфертов из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации, источником финансового обеспечения которых являются бюджетные ассигнования резервного фонда Правительства Российской Федерации, в целях софинансирования в полном объеме расходных обязательств субъектов Российской Федерации, возникающих при осуществлении выплат стимулирующего характера за выполнение особо важных работ медицинским и иным работникам, непосредственно участвующим в оказании медицинской помощи гражданам, у которых выявлена новая коронавирусная инфекция COVID-19»;

- Постановление Правительства РФ от 02.04.2020 № 415 «Об утверждении Правил предоставления в 2020 году иных межбюджетных трансфертов из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации, источником финансового обеспечения которых являются бюджетные ассигнования резервного фонда Правительства Российской Федерации, в целях софинансирования, в том числе в полном объеме, расходных обязательств субъектов Российской Федерации, возникающих при осуществлении выплат

стимулирующего характера за особые условия труда и дополнительную нагрузку медицинским работникам, оказывающим медицинскую помощь гражданам, у которых выявлена новая коронавирусная инфекция, и лицам из групп риска заражения новой коронавирусной инфекцией».

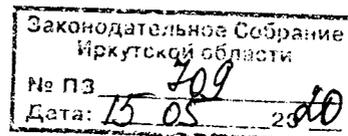
8. В соответствии с пунктом 4 части 3 статьи 36 Закона Иркутской области от 12.01.2010 № 1-оз «О правовых актах Иркутской области и правотворческой деятельности в Иркутской области» в случае, если проект правового акта области предусматривает основания, и (или) порядок, и (или) условия предоставления отдельным категориям граждан мер социальной поддержки, пояснительная записка к проекту правового акта области должна содержать оценку предполагаемых социально-экономических последствий его применения. В отступление от этого пояснительная записка к законопроекту такой оценки не содержит.

**КСП области предлагает** при рассмотрении Законопроекта учесть результаты проведенной экспертизы, представленные в настоящем заключении.

Аудитор КСП области



О.М. Ризман



## УПОЛНОМОЧЕННЫЙ ПО ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА В ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

664011, г. Иркутск, ул. К. Маркса, д. 40, оф. 807  
Телефон (3952) 241-615, 431-406

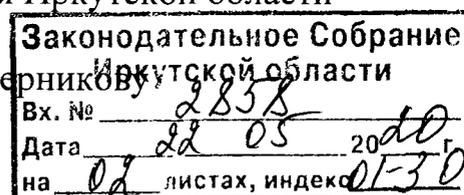
E-mail: ombudsman38@mail.ru

21.05.2020 № 867  
на № Исх. 1658 от 18.05.2020

О проекте закона Иркутской области  
№ ПЗ-709

Председателю Законодательного  
Собрания Иркутской области

А.В. Ведерникову



Уважаемый Александр Викторович!

По результатам рассмотрения проекта закона Иркутской области № ПЗ-709 «О дополнительных мерах социальной поддержки врачам, занятым лечением больных новой коронавирусной инфекцией COVID-19» (далее – проект закона), внесенного депутатами Законодательного Собрания Иркутской области, информирую.

Поскольку проект закона носит социальный характер и направлен на защиту прав и свобод человека и гражданина, в целом его концепция поддерживается.

Вместе с тем полагаю необходимым отметить следующие замечания.

1. Наименование проекта закона предусматривает предоставление дополнительных мер социальной поддержки «врачам». В статьях 1, 2 проекта закона предусмотрено предоставление мер социальной поддержки «работникам учреждений здравоохранения», а в статье 3 проекта закона установлены размеры выплат только для медицинского персонала.

В связи с этим требуется устранение внутренних противоречий в проекте закона, установление четкого перечня лиц, имеющих право на предоставление мер социальной поддержки.

2. В целях устранения неопределенности условий предоставления поддержки требует раскрытия формулировка «иные мероприятия по борьбе с новой коронавирусной инфекцией».

3. Требуют дополнительного обсуждения положения статьи 3 проекта закона, которые устанавливают размеры выплаты «при условии полностью выработанной нормы рабочего времени». Возникает вопрос о том, будут ли предоставляться выплаты работникам, выработавшим неполную норму рабочего времени, но при этом оказывавшим медицинскую помощь инфицированным новой коронавирусной инфекцией.

4. С учетом того, что проектом закона предлагается предоставлять выплаты работникам организаций частной системы здравоохранения, следует обеспечить

приведение проекта закона в соответствие с Федеральным законом от 21 ноября 2011 года № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 323-ФЗ) в части замены формулировок «учреждение здравоохранения» на «медицинская организация».

Кроме того, следует отметить, что согласно пункту 7 статьи 2 Федерального закона № 323-ФЗ диагностика – это комплекс медицинских вмешательств, направленных на распознавание состояний или установление факта наличия либо отсутствия заболеваний, осуществляемых посредством сбора и анализа жалоб пациента, данных его анамнеза и осмотра, проведения лабораторных, инструментальных, патолого-анатомических и иных исследований в целях определения диагноза, выбора мероприятий по лечению пациента и (или) контроля за осуществлением этих мероприятий.

Из открытых источников в сети «Интернет» известно, что на территории Иркутской области лабораторные исследования на COVID-19 проводят не только учреждения здравоохранения (они же медицинские организации), но и организации иного профиля (например, научно-исследовательские организации).

В связи с этим следует обсудить вопрос о возможности распространения предлагаемых мер социальной поддержки на работников таких организаций.



В.В. Игнатенко



|   |
|---|
| Законодательное Собрание<br>Иркутской области |
| № ПЗ <u>709</u>                               |
| Дата: <u>15.05.2020</u>                       |

НЕКОММЕРЧЕСКАЯ ОРГАНИЗАЦИЯ  
«АССОЦИАЦИЯ МУНИЦИПАЛЬНЫХ ОБРАЗОВАНИЙ ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ»

664007, г. Иркутск, ул. Декабрьских Событий, 107 Б

URL: [www.amoio.ru](http://www.amoio.ru)

E-mail: [amioirk@list.ru](mailto:amioirk@list.ru)

тел. (3952) 20-43-27;

тел. (3952) 20-40-99;

Факс: (3952) 280-222

От 19.05.2020 г. № 579/01-20  
На № исх.1656 от 18.05.2020 г.

Председателю Законодательного  
Собрания Иркутской области

А.В. Ведерникову

Уважаемый Александр Викторович!

На Ваше письмо «О направлении проекта закона Иркутской области № ПЗ-709 «О дополнительных мерах социальной поддержки врачам, занятым лечением больным новой коронавирусной инфекцией COVID-19» (далее – проект закона), внесенного депутатами Законодательного Собрания Иркутской области, сообщаю следующее:

Меры социальной поддержки медицинских работников установлены Постановлением Правительства Российской Федерации от 12.04.2020 № 484 "Об утверждении Правил предоставления в 2020 году иных межбюджетных трансфертов из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации, источником финансового обеспечения которых являются бюджетные ассигнования резервного фонда Правительства Российской Федерации, в целях софинансирования в полном объеме расходных обязательств субъектов Российской Федерации, возникающих при осуществлении выплат стимулирующего характера за выполнение особо важных работ медицинским и иным работникам, непосредственно участвующим в оказании медицинской помощи гражданам, у которых выявлена новая коронавирусная инфекция COVID-19" (далее – Постановлением № 484).

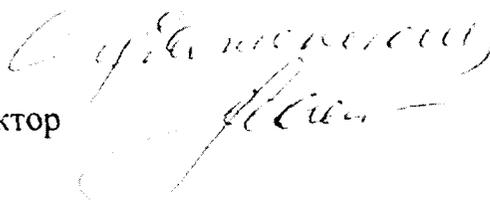
Необходимо отметить, что бюджету Иркутской области из федерального бюджета выделено 870 млн. рублей для выплат работникам медучреждений, которые работают с пациентами с коронавирусом. Стимулирующие выплаты должны быть произведены до конца мая месяца в соответствии с Постановлением № 484.

|   |
|---|
| Законодательное Собрание<br>Иркутской области |
| Вх. № <u>2789</u>                             |
| Дата <u>19.05.2020</u> г.                     |
| на <u>01</u> листах, индекс <u>01-30</u>      |

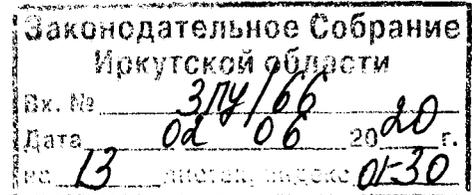
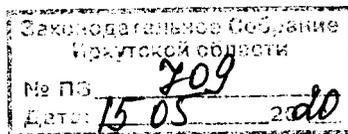
Из проекта закона не понятно, за счет каких источников будут предоставлены предлагаемые выплаты. Будут ли это выплаты за счет федерального бюджета или за счет бюджета Иркутской области, а также сумма дополнительных расходов областного бюджета.

Учитывая, что к проекту закона отсутствуют финансово-экономическое обоснование, проект закона не может быть объективно рассмотрен Ассоциацией муниципальных образований Иркутской области.

Исполнительный директор



З.А. Масловская



## ЗАКЛЮЧЕНИЕ

на проект закона Иркутской области № ПЗ-709 «О дополнительных мерах социальной поддержки врачам, занятым лечением больных новой коронавирусной инфекцией COVID-19»

Проект закона Иркутской области № ПЗ-709 «О дополнительных мерах социальной поддержки врачам, занятым лечением больных новой коронавирусной инфекцией COVID-19» (далее – законопроект) внесен на рассмотрение Законодательного Собрания Иркутской области депутатами Законодательного Собрания Иркутской области Бренюком С.А., Шевченко С.П., Кривовязым И.В.

Предметом правового регулирования законопроекта являются общественные отношения, связанные с предоставлением дополнительной меры социальной поддержки в виде стимулирующей выплаты работникам учреждений здравоохранения, осуществляющих диагностику, лечение и транспортировку лиц, инфицированных новой коронавирусной инфекцией COVID-19, а также работникам учреждений здравоохранения, работа которых связана с иными мероприятиями по борьбе с новой коронавирусной инфекцией COVID-19, работающих на территории Иркутской области в организациях государственной и частной систем здравоохранения (далее – выплата).

Предлагается предоставлять выплату при условии полностью выработанной месячной нормы рабочего времени в следующих размерах:

- врачам – 80 000 рублей;
- среднему медицинскому персоналу – 50 000 рублей;
- младшему медицинскому персоналу – 25 000 рублей;
- прочему медицинскому персоналу – 25 000 рублей.

Действие законопроекта распространяется на правоотношения, возникшие с 18 марта 2020 года.

На основании пункта «ж» части 1 статьи 72 Конституции Российской Федерации социальная защита, включая социальное обеспечение, отнесена к сфере совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации.

Вне пределов ведения Российской Федерации и полномочий Российской Федерации по предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации субъекты Российской Федерации обладают всей полнотой государственной власти (статья 73 Конституции Российской Федерации).

В части 2 статьи 76 Конституции Российской Федерации закреплено, что по предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации издаются федеральные законы и принимаемые в соответствии с ними законы и иные нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации.

В соответствии со статьей 26.3-1 Федерального закона от 6 октября 1999 года № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных

(представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» органы государственной власти субъекта Российской Федерации вправе устанавливать за счет средств бюджета субъекта Российской Федерации (за исключением финансовых средств, передаваемых из федерального бюджета бюджету субъекта Российской Федерации на осуществление целевых расходов) дополнительные меры социальной поддержки и социальной помощи для отдельных категорий граждан, в том числе исходя из установленных законами и иными нормативными правовыми актами субъекта Российской Федерации критериев нуждаемости, вне зависимости от наличия в федеральных законах положений, устанавливающих указанное право.

Финансирование таких полномочий не является обязанностью субъекта Российской Федерации, осуществляется при наличии возможности и не является основанием для выделения дополнительных средств из федерального бюджета.

Согласно части 2 статьи 72 Федерального закона от 21 ноября 2011 года № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации» органы государственной власти субъектов Российской Федерации вправе устанавливать дополнительные гарантии и меры социальной поддержки медицинским работникам за счет бюджетных ассигнований бюджетов субъектов Российской Федерации.

Учитывая изложенное, правовая основа для принятия законопроекта имеется.

Действующим законодательством предусмотрена финансовая поддержка медицинских работников в связи с распространением коронавирусной инфекции (информация прилагается).

К законопроекту имеются следующие замечания.

1. В тексте законопроекта применительно к выплате используются одновременно два термина, имеющие различную правовую природу: «дополнительная мера социальной поддержки» и «стимулирующая выплата».

Меры социальной поддержки могут быть предоставлены медицинским работникам на основании вышеприведенных норм федерального законодательства в качестве признания государством высокой значимости осуществляемой ими социально важной функции по оказанию медицинской помощи в условиях риска собственному здоровью и жизни.

Понятие «стимулирующая выплата» используется в трудовом законодательстве.

Согласно части 2 статьи 72 Федерального закона от 21 ноября 2011 года № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации» медицинские работники имеют право на основные гарантии, предусмотренные трудовым законодательством и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, в том числе на стимулирование труда в соответствии с уровнем квалификации, со спецификой и

сложностью работы, с объемом и качеством труда, а также конкретными результатами деятельности.

В соответствии со статьей 129 Трудового кодекса Российской Федерации стимулирующие выплаты (доплаты и надбавки стимулирующего характера, премии и иные поощрительные выплаты) являются составной частью заработной платы (оплаты труда работника).

Системы оплаты труда, включая размеры тарифных ставок, окладов (должностных окладов), доплат и надбавок компенсационного характера, в том числе за работу в условиях, отклоняющихся от нормальных, системы доплат и надбавок стимулирующего характера и системы премирования, устанавливаются коллективными договорами, соглашениями, локальными нормативными актами в соответствии с трудовым законодательством и иными нормативными правовыми актами, содержащими нормы трудового права (статья 135 Трудового кодекса Российской Федерации).

Согласно статье 7 Закона Иркутской области от 27 декабря 2016 года № 131-ОЗ «Об оплате труда работников государственных учреждений Иркутской области» размеры, порядок и условия установления выплат стимулирующего характера работникам государственного учреждения определяются в положении об оплате труда работников государственного учреждения на основании утвержденных показателей и критериев эффективности деятельности работников государственного учреждения.

Учитывая изложенное, установление выплат стимулирующего характера не может быть предметом правового регулирования представленного законопроекта, данное понятие подлежит исключению.

2. Принятие законопроекта потребует дополнительных расходов из областного бюджета.

В соответствии со статьей 83 Бюджетного кодекса Российской Федерации выделение бюджетных ассигнований на принятие новых видов расходных обязательств может осуществляться только с начала очередного финансового года при условии включения соответствующих бюджетных ассигнований в закон (решение) о бюджете либо в текущем финансовом году после внесения соответствующих изменений в закон (решение) о бюджете при наличии соответствующих источников дополнительных поступлений в бюджет и (или) при сокращении бюджетных ассигнований по отдельным статьям расходов бюджета.

При соблюдении условия о наличии дополнительных источников финансирования принятие проекта закона потребует включения соответствующих изменений в Закон Иркутской области от 20 декабря 2019 года № 130-ОЗ «Об областном бюджете на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов».

Исходя из части 2 статьи 36 Закона Иркутской области от 12 января 2010 года № 1-оз «О правовых актах Иркутской области и правотворческой деятельности в Иркутской области» (далее – Закон Иркутской области № 1-оз), к проекту правового акта могут прилагаться финансово-

экономические расчеты (финансово-экономическое обоснование). При этом к проекту закона финансово-экономическое обоснование не приложено.

В силу требований части 3 статьи 54 Устава Иркутской области, части 5 статьи 48 Закона Иркутской области № 1-оз проекты законов Иркутской области, предусматривающие расходы, покрываемые за счет средств областного бюджета, рассматриваются Законодательным Собранием Иркутской области по представлению Губернатора Иркутской области либо при наличии его заключения.

3. Требуется уточнение характера выплаты: единовременная или ежемесячная.

Если речь идет о единовременной выплате, непонятен смысл распространения законопроекта на правоотношения, возникшие с 18 марта 2020 года.

Если речь идет о ежемесячной выплате, необходимо указание на окончание периода ее предоставления.

4. Требуется обсуждение механизма финансирования выплаты и порядка предоставления выплаты гражданам (необходимость подачи заявления, предоставление одновременно с выплатой заработной платы или на счет, указанный медицинским работником и др.).

5. К проекту закона имеются замечания юридико-технического характера.

В соответствии со статьей 20 Закона Иркутской области № 1-оз слова и выражения в правовых актах Иркутской области должны использоваться в значении, обеспечивающем их точное понимание и единство с терминологией, применяемой в Конституции Российской Федерации, федеральных законах и иных федеральных правовых актах, Уставе Иркутской области, законах области и иных нормативных правовых актах области.

Тексты правовых актов области должны соответствовать составляться с применением простых и ясных, доступных и точных лексических формулировок при соблюдении требований экономии и лаконичности текста, логической целостности, полноты и взаимосвязанности, а также устойчивости способов выражения правовых норм, обеспечивающих доступность их понимания и исключающих их неоднозначное толкование.

Необходима корректировка законопроекта в связи с употреблением терминов «врач», «коронавирусная инфекция», «учреждение здравоохранения», «прочий медицинский персонал» и др.

6. В Методике проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, утвержденной Постановлением Правительства Российской Федерации от 26 февраля 2010 года № 96 «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов» содержится перечень коррупциогенных факторов, устанавливающих для

правоприменителя необоснованно широкие пределы усмотрения или возможность необоснованного применения исключений из общих правил.

Одним из коррупциогенных факторов названа широта дискреционных полномочий – отсутствие или неопределенность сроков, условий или оснований принятия решения государственным органом, органом местного самоуправления или организацией (их должностными лицами).

Данный коррупциогенный фактор усматривается в формулировке «иные мероприятия по борьбе с новой коронавирусной инфекцией», не позволяющей определить конкретное содержание таких мероприятий.

Предлагаемую законопроектом меру социальной поддержки рассматриваемой категории граждан следует обсуждать с точки зрения целесообразности и возможностей областного бюджета.

Учитывая изложенное законопроект рекомендуется к рассмотрению Законодательным Собранием Иркутской области в установленном порядке.

Приложение: информация о финансовой поддержке медицинских работников в связи с распространением новой коронавирусной инфекции – на 8 л. в 1 экз.

Начальник правового управления  
аппарата Законодательного Собрания  
Иркутской области



М.В. Басов

Начальник отдела по законодательству  
об охране здоровья и социальной защите  
правового управления аппарата  
Законодательного Собрания  
Иркутской области



П.Е. Уткина

по состоянию на 28 мая 2020 года

**Информация**  
**о финансовой поддержке медицинских работников в связи**  
**с распространением новой коронавирусной инфекции**

На территории Иркутской области принят Указ Губернатора Иркутской области от 28 апреля 2020 года № 121-уг «Об установлении выплат стимулирующего характера отдельным категориям работников государственных учреждений здравоохранения Иркутской области на период режима функционирования повышенной готовности для территориальной подсистемы Иркутской области единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций» (далее – Указ № 121-уг).

Указом № 121-уг в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 2 апреля 2020 года № 415 и постановлением Правительства Российской Федерации от 12 апреля 2020 года № 484 установлено, что в Иркутской области осуществляются **выплаты стимулирующего характера:**

1) **за особые условия труда и дополнительную нагрузку** медицинским работникам, оказывающим медицинскую помощь гражданам, у которых выявлена новая коронавирусная инфекция, и лицам из группы риска заражения новой коронавирусной инфекцией, источником финансового обеспечения которых являются **средства иных межбюджетных трансфертов**, предоставляемых в 2020 году из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации из резервного фонда Правительства Российской Федерации (далее - выплаты стимулирующего характера за особые условия труда и дополнительную нагрузку медицинским работникам).

Порядком установления выплат стимулирующего характера за особые условия труда и дополнительную нагрузку медицинским работникам, утвержденным Указом № 121-уг, предусмотрено следующее.

Выплаты устанавливаются в процентах от среднемесячного дохода от трудовой деятельности в Иркутской области за девять месяцев 2019 года по данным территориального органа Федеральной службы государственной статистики по Иркутской области (далее - СТД), равного 38 756 рублям, в следующих размерах:

| Категории должностей   | Размер выплаты стимулирующего характера от СТД (в %) | Размер выплаты стимулирующего характера (в руб.) |
|--|--|--|
| Врачам, оказывающим специализированную медицинскую помощь в стационарных условиях (в том числе врачам-инфекционистам, врачам-анестезиологам-реаниматологам)  | 100%   | 38 756   |
| Врачам скорой медицинской помощи, в том числе в составе специализированных выездных бригад; врачам подразделений, оказывающим первичную медико-санитарную помощь (в том числе врачам-инфекционистам, врачам общей практики (семейным врачам), врачам-педиатрам, врачам-педиатрам участковым, врачам-терапевтам, врачам-терапевтам участковым, врачам-пульмонологам)                                    | 80%  | 31 004,8   |
| Среднему медицинскому персоналу, участвующему в оказании специализированной медицинской помощи в стационарных условиях   | 50%  | 19 378   |
| Среднему медицинскому персоналу, участвующему в оказании скорой медицинской помощи (фельдшеры скорой медицинской помощи, медицинские сестры, медицинские сестры-анестезисты); среднему медицинскому персоналу, участвующему в оказании первичной медико-санитарной помощи, в том числе среднему медицинскому персоналу фельдшерско-акушерских пунктов, фельдшерских пунктов, фельдшерских здравпунктов | 40%  | 15 502,4   |
| Младшему медицинскому персоналу, обеспечивающему условия для оказания специализированной медицинской помощи в стационарных условиях  | 30%  | 11 626,8   |
| Фельдшерам (медицинским сестрам) по приему вызовов скорой медицинской помощи и передаче их выездным бригадам скорой  | 20%  | 7 751,2  |

|  |  |  |
|--|--|--|
| медицинской помощи; младшему медицинскому персоналу, обеспечивающему условия для оказания первичной медико-санитарной помощи |  |  |
|--|--|--|

Выплаты устанавливаются с учетом начисления на них районного коэффициента и процентной надбавки за работу в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях, в южных районах Иркутской области в соответствии с законодательством Российской Федерации;

2) **за выполнение особо важных работ** медицинским и иным работникам, непосредственно участвующим в оказании медицинской помощи гражданам, у которых выявлена новая коронавирусная инфекция COVID-2019, источником финансового обеспечения которых являются **межбюджетные трансферты**, предоставляемые в 2020 году из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации за счет бюджетных ассигнований резервного фонда Правительства Российской Федерации (далее - выплаты стимулирующего характера за выполнение особо важных работ медицинским и иным работникам).

Порядком установления выплат стимулирующего характера за выполнение особо важных работ медицинским и иным работникам, утвержденным Указом № 121-уг, предусмотрено следующее.

Выплаты устанавливаются работникам в следующих размерах:

| Категории должностей  | Размер выплаты стимулирующего характера (в руб.) |
|---|--|
| Врачи, оказывающие скорую медицинскую помощь гражданам, у которых выявлена новая коронавирусная инфекция COVID-19   | 50 000   |
| Средний медицинский персонал и младший медицинский персонал, оказывающие скорую медицинскую помощь гражданам, у которых выявлена новая коронавирусная инфекция COVID-19, а также водители скорой медицинской помощи выездных бригад, оказывающих скорую медицинскую помощь гражданам, у которых выявлена новая коронавирусная инфекция COVID-19 | 25 000   |
| Врачи, оказывающие специализированную медицинскую помощь в стационарных условиях гражданам, у которых выявлена новая коронавирусная инфекция COVID-19   | 80 000   |
| Средний медицинский персонал, оказывающий специализированную медицинскую помощь в   | 50 000   |

|  |        |
|--|--------|
| стационарных условиях гражданам, у которых выявлена новая коронавирусная инфекция COVID-19   |        |
| Младший медицинский персонал, оказывающий специализированную медицинскую помощь в стационарных условиях гражданам, у которых выявлена новая коронавирусная инфекция COVID-19 | 25 000 |

Выплаты устанавливаются с учетом начисления на них районного коэффициента и процентной надбавки за работу в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях, в южных районах Иркутской области в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Дополнительно Указом Губернатора Иркутской области от 7 апреля 2020 № 89-уг за счет средств областного бюджета установлены выплаты стимулирующего характера за особые условия труда и дополнительную нагрузку работникам государственных учреждений здравоохранения Иркутской области, оказывающим и обеспечивающим оказание медицинской помощи гражданам, у которых выявлена новая коронавирусная инфекция, вызванная 2019-nCoV, и лицам из групп риска заражения новой коронавирусной инфекцией.

Выплата установлена на период осуществления мер по предотвращению распространения коронавирусной инфекции, вызванной 2019-nCoV, на территории Иркутской области следующим работникам:

1) медицинским работникам, оказывающим специализированную медицинскую помощь в стационарных условиях:

врачам (в том числе врачам-инфекционистам, врачам-анестезиологам-реаниматологам);

среднему медицинскому персоналу;

младшему медицинскому персоналу;

прочему персоналу;

2) медицинским работникам, оказывающим медицинскую помощь в обсерваторах:

врачам;

среднему медицинскому персоналу;

3) работникам, оказывающим и обеспечивающим оказание первичной медико-санитарной помощи, скорой медицинской помощи, проводящим лабораторную диагностику 2019-nCoV, патологоанатомические вскрытия и исследования:

врачам;

среднему медицинскому персоналу;

младшему медицинскому персоналу и водителям автомобилей скорой медицинской помощи;

биологам.

На выплату начисляется районный коэффициент и процентная надбавка за работу в районах Крайнего Севера и приравненных к ним

местностях, в южных районах Иркутской области в соответствии с законодательством.

**Определено, что выплата должна обеспечить увеличение заработной платы работников в два раза от начисленной заработной платы за фактически отработанное время.**

В соответствии с Порядком установления выплат, утвержденным Указом Губернатора Иркутской области от 7 апреля 2020 № 89-уг (далее – Порядок), для работников, которым установлены выплаты стимулирующего характера за особые условия труда и дополнительную нагрузку в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 2 апреля 2020 года № 415, размер выплаты (с учетом районного коэффициента и процентной надбавки за работу в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях, в южных районах Иркутской области в соответствии с законодательством), устанавливаемой в соответствии с Порядком, определяется по формуле:

$$P_{об} = P_{нач} - P_{415},$$

где:

$P_{об}$  - размер выплаты, устанавливаемой в соответствии с Порядком;

$P_{нач}$  - размер заработной платы, начисленной в соответствии с действующей в медицинской организации системой оплаты труда, за счет средств обязательного медицинского страхования и (или) средств областного бюджета за фактически отработанное время (с учетом районного коэффициента и процентной надбавки за работу в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях, в южных районах Иркутской области в соответствии с законодательством);

$P_{415}$  - размер выплаты стимулирующего характера за особые условия труда и дополнительную нагрузку в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 2 апреля 2020 года № 415 (с учетом районного коэффициента и процентной надбавки за работу в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях, в южных районах Иркутской области в соответствии с законодательством Российской Федерации) за фактически отработанное время.

При этом отрицательное значение  $P_{об}$  не допускается.

Для остальных работников размер выплаты, устанавливаемой в соответствии с Порядком, определяется как размер заработной платы, начисленной в соответствии с действующей в медицинской организации системой оплаты труда за счет средств обязательного медицинского страхования и (или) средств областного бюджета, за фактически отработанное время (с учетом районного коэффициента и процентной надбавки за работу в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях, в южных районах Иркутской области в соответствии с законодательством).

Кроме того, Указом Губернатора Иркутской области от 19 мая 2020 года № 154-уг «О предоставлении единовременных выплат работникам государственных учреждений здравоохранения Иркутской области, на территории обслуживания которых были зарегистрированы случаи заболевания новой коронавирусной инфекцией, вызванной 2019-nCov» предусмотрено предоставление за счет средств областного бюджета **единовременных выплат работникам государственных учреждений здравоохранения Иркутской области, на территории обслуживания которых были зарегистрированы случаи заболевания новой коронавирусной инфекцией, вызванной 2019-nCoV.**

Право на единовременную выплату имеют работники, на территории обслуживания которых были зарегистрированы случаи заболевания новой коронавирусной инфекцией, вызванной 2019-nCoV, одновременно отвечающие следующим условиям:

оказывающие и обеспечивающие оказание в апреле 2020 года медицинской помощи гражданам;

не контактирующие с гражданами, у которых выявлена новая коронавирусная инфекция 2019-nCoV.

Единовременная выплата является социальной компенсационной выплатой, не входящей в оплату труда работников, и предоставляется в целях поощрения работников и компенсации государством их физических и моральных затрат, связанных с обеспечением предотвращения завоза и распространения новой коронавирусной инфекции, вызванной 2019-nCoV, на территории Иркутской области.

Единовременная выплата предоставляется за счет средств областного бюджета и в соответствии с пунктом 1 статьи 217 Налогового кодекса Российской Федерации относится к иным выплатам и компенсациям, выплачиваемым в соответствии с действующим законодательством, которые не подлежат налогообложению.

Исполнительным органом государственной власти Иркутской области, уполномоченным на предоставление единовременной выплаты, является министерство здравоохранения Иркутской области, которое осуществляет полномочия по предоставлению единовременной выплаты через подведомственные государственные учреждения здравоохранения Иркутской области.

Единовременная выплата предоставляется работникам за фактически отработанное время в месяц, но не более следующих размеров:

| Категории должностей   | Размер единовременной выплаты (в руб.) |
|--|--|
| Врачам, оказывающим скорую медицинскую помощь  | 50 000                                 |
| Среднему медицинскому персоналу, фельдшерам скорой медицинской помощи, водителям выездных бригад | 25 000                                 |

|  |        |
|--|--------|
| скорой медицинской помощи  |        |
| Младшему медицинскому персоналу, обеспечивающему оказание скорой медицинской помощи, фельдшерам (медицинским сестрам) по приему вызовов скорой медицинской помощи, уборщикам служебных помещений                                   | 5 000  |
| Врачам, оказывающим медицинскую помощь гражданам с внебольничной пневмонией в условиях стационаров, перепрофилированных для оказания медицинской помощи гражданам с внебольничной пневмонией                                       | 50 000 |
| Среднему медицинскому персоналу, оказывающему медицинскую помощь гражданам с внебольничной пневмонией в условиях стационаров, перепрофилированных для оказания медицинской помощи гражданам с внебольничной пневмонией             | 25 000 |
| Младшему медицинскому персоналу, обеспечивающему оказание медицинской помощи гражданам с внебольничной пневмонией в условиях стационаров, перепрофилированных для оказания медицинской помощи гражданам с внебольничной пневмонией | 5 000  |
| Прочему персоналу, обеспечивающему оказание медицинской помощи гражданам с внебольничной пневмонией в условиях стационаров, перепрофилированных для оказания медицинской помощи гражданам с внебольничной пневмонией               | 5 000  |
| Врачам, биологам лабораторий, осуществляющим исследование биологического материала, представляющего опасность для заражения новой коронавирусной инфекцией 2019-nCov   | 50 000 |
| Среднему медицинскому персоналу, осуществляющему и обеспечивающему исследование биологического материала, представляющего опасность для заражения новой коронавирусной инфекцией 2019-nCov   | 25 000 |
| Прочему персоналу, обеспечивающему исследование биологического материала, представляющего опасность для заражения новой коронавирусной инфекцией 2019-nCov   | 5 000  |
| Врачам-терапевтам участковым, врачам-педиатрам участковым, осуществляющим оказание первичной   | 10 000 |

|  |       |
|--|-------|
| медико-санитарной помощи, врачам общей практики (семейным врачам)  |       |
| Медицинским сестрам врачей-терапевтов участковых, врачей-педиатров участковых, осуществляющим оказание первичной медико-санитарной помощи, фельдшерам, ведущим самостоятельный терапевтический и/или педиатрический прием  | 5 000 |
| Врачам, фельдшерам и медицинским сестрам, осуществляющим забор биологического материала для обследования на новую коронавирусную инфекцию 2019-nCov  | 5 000 |
| Водителям, обеспечивающим доставку биологического материала для исследования на новую коронавирусную инфекцию 2019-nCov, осуществляющим транспортировку медицинских работников для оказания медицинской помощи на дому пациентам с подозрением на новую коронавирусную инфекцию 2019-nCov или больным новой коронавирусной инфекцией 2019-nCov и/или к месту забора биологического материала | 5 000 |