

ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ  
ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

О проекте закона Иркутской области № ПЗ-716 «О внесении изменений в Закон Иркутской области «О социальной поддержке в Иркутской области семей, имеющих детей»

В соответствии со статьей 66 Регламента Законодательного Собрания Иркутской области Законодательное Собрание Иркутской области

ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Принять проект закона Иркутской области № ПЗ-716 «О внесении изменений в Закон Иркутской области «О социальной поддержке в Иркутской области семей, имеющих детей» в 1-м чтении.

2. Комитету по здравоохранению и социальной защите Законодательного Собрания Иркутской области продолжить работу над указанным проектом закона Иркутской области с учетом предложений и замечаний в виде поправок для рассмотрения во 2-м чтении.

3. Установить предельный срок направления поправок к указанному проекту закона Иркутской области – 15 июля 2020 года.

Председатель  
Законодательного Собрания  
Иркутской области

А.В. Ведерников

# ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

Комитет по здравоохранению и социальной защите

## РЕШЕНИЕ

29.06.2020

№ 05/274-р

г. Иркутск

О проекте закона Иркутской области № ПЗ-716 «О внесении изменений в Закон Иркутской области «О социальной поддержке в Иркутской области семей, имеющих детей»

Рассмотрев и обсудив проект закона Иркутской области № ПЗ-716 «О внесении изменений в Закон Иркутской области «О социальной поддержке в Иркутской области семей, имеющих детей», руководствуясь статьей 60 Регламента Законодательного Собрания Иркутской области, комитет

### РЕШИЛ:

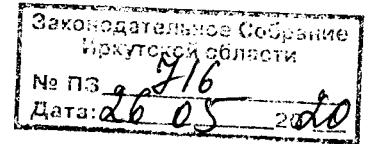
1. Внести на рассмотрение Законодательного Собрания Иркутской области проект закона Иркутской области № ПЗ-716 «О внесении изменений в Закон Иркутской области «О социальной поддержке в Иркутской области семей, имеющих детей».

2. Рекомендовать Законодательному Собранию Иркутской области принять указанный проект закона Иркутской области в 1-м чтении и продолжить работу над ним для рассмотрения его во 2-м чтении.

Председатель комитета



А.Ю. Гаськов



УПОЛНОМОЧЕННЫЙ  
ПО ПРАВАМ РЕБЕНКА В ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

Горького ул., 31, г. Иркутск, 664011

тел/факс (395-2) 34-19-17

E-mail: rebenok.irk@mail.ru

Исх. № 917  
от 26.05.2020 г.

Председателю Законодательного  
Собрания Иркутской области  
А.В. Ведерникову

О направлении проекта закона

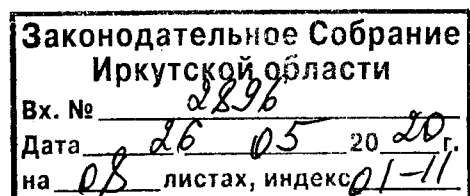
Уважаемый Александр Викторович!

В соответствии со статьей 53 Устава Иркутской области, статьей 44 Закона Иркутской области от 12 января 2010 года № 1-оз «О правовых актах Иркутской области и правотворческой деятельности в Иркутской области» в рамках реализации законодательной инициативы направляю Вам проект закона Иркутской области «О внесении изменений в Закон Иркутской области «О социальной поддержке в Иркутской области семей, имеющих детей» для рассмотрения.

Приложение: на 7 л. в 1 экз.

*С уважением,*

*С.Н. Семенова*



ПРОЕКТ  
вносится Уполномоченным по  
правам ребенка в Иркутской  
области

## ЗАКОН ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

### О ВНЕСЕНИИ ИЗМЕНЕНИЙ В ЗАКОН ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ «О СОЦИАЛЬНОЙ ПОДДЕРЖКЕ В ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ СЕМЕЙ, ИМЕЮЩИХ ДЕТЕЙ»

#### Статья 1

Внести в Закон Иркутской области от 23 октября 2006 года № 63-оз «О социальной поддержке в Иркутской области семей, имеющих детей» (Ведомости Законодательного собрания Иркутской области, 2006, № 24, т. 1; 2007, № 31, № 35, т. 3; 2008, № 45, т. 1; Ведомости Законодательного Собрания Иркутской области, 2010, № 19, т. 1; 2011, № 36, т. 2; 2012 № 41, № 47, т. 1; 2013, № 53, т. 1; Ведомости Законодательного Собрания Иркутской области, 2013, № 5, т. 1; 2014, № 13, т. 1; 2015, № 21, № 28, т. 1, № 32; 2016, № 41; 2017, № 46, т. 1; 2017, № 50, т.1; 2017, № 52, т. 1; 2017, № 54; 2017, № 56; 2018, № 58; 2018, № 60, т. 2; 2018, № 61, т. 1; 2018, № 64, т. 1; 2019, № 8; Областная, 2019, 30 октября; 2020, 24 января; 2020, 22 апреля; официальный интернет-портал правовой информации Иркутской области <http://www.ogirk.ru>, 28 апреля 2020 года) следующие изменения:

1) пункт 4 статьи 4 дополнить словами:

«, а также обучающихся в муниципальных общеобразовательных организациях, расположенных на территории субъекта Российской Федерации, граничащего с Иркутской областью»;

2) пункт 2 статьи 5 дополнить словами:

«, а также обучающихся в муниципальных общеобразовательных организациях, расположенных на территории субъекта Российской Федерации, граничащего с Иркутской областью»;

3) в статье 7:

абзац первый части 1<sup>4</sup> после слов «в федеральных государственных общеобразовательных организациях, расположенных на территории

Иркутской области,» дополнить словами «а также обучающихся в муниципальных общеобразовательных организациях, расположенных на территории субъекта Российской Федерации, граничащего с Иркутской областью,»;

часть 6 поле слов «в федеральных государственных общеобразовательных организациях, расположенных на территории Иркутской области,» дополнить словами «а также обучающихся в муниципальных общеобразовательных организациях, расположенных на территории субъекта Российской Федерации, граничащего с Иркутской областью,».

## Статья 2

Настоящий Закон вступает в силу с 1 сентября 2020 года, но не ранее чем через десять календарных дней после дня его официального опубликования.

Временно Исполняющий обязанности  
Губернатора Иркутской области

И.И. Кобзев

г. Иркутск

«        »

года

№

## ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту закона Иркутской области «О внесении изменений в Закон Иркутской области «О социальной поддержке в Иркутской области семей, имеющих детей»

### 1. Субъект правотворческой инициативы:

Проект закона Иркутской области «О внесении изменений в Закон Иркутской области «О социальной поддержке в Иркутской области семей, имеющих детей» (далее – проект закона) подготовлен и вносится на рассмотрение Законодательного Собрания Иркутской области Уполномоченным по правам ребенка в Иркутской области.

### 2. Правовое основание принятия проекта закона

Правовым основанием принятия проекта закона являются Конституция Российской Федерации, Федеральный закон от 6 октября 1999 года № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 184-ФЗ), Устав Иркутской области.

### 3. Состояние правового регулирования в данной сфере, обоснование целесообразности принятия проекта закона

В соответствии пунктом 2 статьи 26.3 Федерального закона № 184-ФЗ к полномочиям органов государственной власти субъектов Российской Федерации по предметам совместного ведения, осуществляемым данными органами самостоятельно за счет средств бюджета субъекта Российской Федерации (за исключением субвенций из федерального бюджета), относится решение вопросов социальной поддержки и социального обслуживания семей, имеющих детей.

В рамках реализации указанного полномочия в Иркутской области был принят и реализуется Закон Иркутской области от 23 октября 2006 года № 63-оз «О социальной поддержке в Иркутской области семей, имеющих детей» (далее – Закон № 63-оз). Пунктом 4 статьи 4, пунктом 2 статьи 5 Закона № 63-оз предусмотрена мера социальной поддержки в виде обеспечения бесплатным питанием учащихся, посещающих муниципальные общеобразовательные организации, а также посещающие частные общеобразовательные организации, осуществляющие образовательную деятельность по имеющим государственную аккредитацию основным общеобразовательным программам, из многодетных и малоимущих семей.

Учитывая протяженность Иркутской области, для детей, проживающих в отдельных муниципальных образованиях, общеобразовательные организации, закрепленные за территорией, на которой они проживают, являются малодоступными по причине значительной удаленности от места жительства.

К таким территориям относятся: Мирнинское, Шилаевское, Новобирюсинское, Полинчетское, Тамтачетское муниципальные образования Тайшетского района, поселок Мурино, Новоснеженское сельское поселение Слюдянского района. Дети, проживающие в указанных населенных пунктах,

в том числе из многодетных и малообеспеченных семей, посещают общеобразовательные организации, расположенные на территории Красноярского края и Республики Бурятия.

В муниципальном образовании «Тайшетский район» проживают 92 многодетные семьи, в которых воспитываются 236 детей, 150 малоимущих семей, в которых воспитываются 190 детей, посещающих муниципальные общеобразовательные организации, расположенные в Красноярском крае. В муниципальном образовании «Слюдянский район» проживают 14 малообеспеченных семей, в которых воспитываются 14 детей, 4 многодетные семьи, воспитывающие 8 детей, которые посещают муниципальные общеобразовательные организации, расположенные на территории Республики Бурятия.

Указанные семьи мерами социальной поддержки в виде обеспечения бесплатным питанием в муниципальных общеобразовательных организациях не охвачены.

Реализация полномочий по обеспечению бесплатным питанием детей из многодетных и малоимущих семей осуществляется за счет субвенций, предоставляемых органам местного самоуправления, а также субсидий, предоставляемых частным образовательным организациям на основании соответствующих заключенных соглашений.

Однако бюджетным законодательством не предусмотрена возможность предоставления средств из областного бюджета органам местного самоуправления, расположенным на территории иного субъекта Российской Федерации, в связи с чем представляется целесообразным в целях социальной поддержки многодетных и малоимущих семей, дети которых обучаются в общеобразовательных организациях, расположенных на территории субъекта Российской Федерации, граничащего с Иркутской областью, предусмотреть компенсацию родителям (законным представителям) расходов на питание обучающихся, исходя из расчета стоимости бесплатного обеда на одного учащегося, установленной действующим законодательством Иркутской области.

#### 4. Предмет правового регулирования и правовые предписания проекта закона

Статьей 1 проекта закона предлагается внести изменения в пункт 4 статьи 4, пункт 2 статьи 5 Закона № 63-оз Закона, предусматривающие компенсацию родителям (законным представителям) расходов на питание обучающихся в муниципальных общеобразовательных организациях, расположенных на территории субъекта Российской Федерации, граничащего с Иркутской областью, из многодетных и малоимущих семей.

Пунктом 3 проекта закона предлагается внести изменения в статью 7 Закона № 63-оз, предусматривающие, что указанная компенсация предоставляется родителям (законным представителям) обучающихся, исходя из расчета стоимости бесплатного обеда на одного учащегося, в порядке и на условиях, установленных нормативным правовым актом Правительства Иркутской области.

Статьей 2 проекта закона предлагается вступление его в силу с 1 сентября 2020 года, но не ранее чем через десять календарных дней после дня его официального опубликования.

5. Перечень правовых актов Иркутской области, принятия, отмены, изменения либо признания утратившими силу которых потребует принятие проекта закона

Принятие проекта закона потребует изменения следующих правовых актов Иркутской области:

1) постановление Правительства Иркутской области от 1 августа 2011 года № 211-пп «Об утверждении Положения о порядке и условиях предоставления в Иркутской области отдельных мер социальной поддержки семьям, имеющим детей»;

2) постановление Правительства Иркутской области от 22 июня 2018 года № 451-пп «Об установлении стоимости бесплатного обеда на одного учащегося, посещающего муниципальную общеобразовательную организацию, а также посещающего частную общеобразовательную организацию, осуществляющую образовательную деятельность по имеющим государственную аккредитацию основным общеобразовательным программам, в Иркутской области»;

3) постановление Правительства Иркутской области от 26.12.2017 № 878-пп «Об утверждении Порядка расчета стоимости бесплатного обеда на одного учащегося, посещающего муниципальную общеобразовательную организацию, а также посещающего частную общеобразовательную организацию, осуществляющую образовательную деятельность по имеющим государственную аккредитацию основным общеобразовательным программам, в Иркутской области»;

4) приказ министерства социального развития, опеки и попечительства Иркутской области от 11 мая 2012 года № 80-мпр «Об утверждении административного регламента предоставления государственной услуги «Предоставление в Иркутской области отдельных мер социальной поддержки семьям, имеющим детей»;

6. Финансово-экономическое обоснование проекта закона

Принятие проекта закона потребует выделения дополнительных средств областного бюджета в объеме **2 802 688 рублей на 2020 год и ежегодно 6 306 048 рублей на 2021 и 2022 годы.**

7. Иные сведения, раскрывающие содержание и (или) особенности проекта закона

По результатам проведения антикоррупционной экспертизы коррупциогенных факторов не выявлено.

Проект закона оценке регулирующего воздействия не подлежит.

Уполномоченный по правам ребенка  
в Иркутской области



С.Н. Семенова



**Финансово-экономическое обоснование**  
**к проекту закона Иркутской области «О внесении изменений в Закон**  
**Иркутской области «О социальной поддержке в Иркутской области**  
**семей, имеющих детей»**

Проектом закона Иркутской области «О внесении изменений в Закон Иркутской области «О социальной поддержке в Иркутской области семей, имеющих детей» (далее – проект закона) предлагается установить меру социальной поддержки для многодетных и малообеспеченных семей в виде компенсации родителям (законным представителям) расходов на питание обучающихся в муниципальных общеобразовательных организациях, расположенных на территории субъекта Российской Федерации, граничащего с Иркутской областью, из многодетных и малоимущих семей.

В муниципальном образовании «Тайшетский район» приживают 92 многодетные семьи, в которых воспитываются 236 детей, 150 малоимущих семей, в которых воспитываются 190 детей, посещающих муниципальные общеобразовательные организации, расположенные в Красноярском крае. В муниципальном образовании «Слюдянский район» проживают 14 малообеспеченных семей, в которых воспитываются 14 детей, 4 многодетные семьи, воспитывающие 8 детей, которые посещают муниципальные общеобразовательные организации, расположенные на территории Республики Бурятия.

Согласно пункту 3 проекта закона указанная мера социальной поддержки предоставляется, исходя из расчета стоимости бесплатного обеда на одного учащегося (далее – стоимость бесплатного питания). Стоимость бесплатного питания устанавливается нормативным правовым актом Правительства Иркутской области ежегодно, не позднее 1 июля текущего года.

На сегодняшний день стоимость бесплатного питания установлена постановлением Правительства Иркутской области от 22 июня 2018 года № 451-пп «Об установлении стоимости бесплатного обеда на одного учащегося, посещающего муниципальную общеобразовательную организацию, а также посещающего частную общеобразовательную организацию, осуществляющую образовательную деятельность по имеющим государственную аккредитацию основным общеобразовательным программам, в Иркутской области» и составляет:

- 70 рублей для возрастной группы 7 - 10 лет, 81 рубль для возрастной группы 11 - 18 лет в общеобразовательных организациях, расположенных в районах Крайнего Севера Иркутской области, местностях, приравненных к районам Крайнего Севера Иркутской области.

- 64 рубля для возрастной группы 7 - 10 лет, 74 рубля для возрастной группы 11 - 18 лет в общеобразовательных организациях, расположенных в иных местностях Иркутской области.

Учитывая изложенное, принятие проекта закона повлечет ежегодные расходы из областного бюджета в объеме **6 306 048** рублей на 2021 и 2022 годы, исходя из следующего расчета:

| Количество обучающихся в муниципальных общеобразовательных организациях, расположенных на территории субъекта Российской Федерации, граничащего с Иркутской областью, в т.ч. |            | Стоимость бесплатного питания на 1 учащегося в день, руб. | Итого                 |
|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|------------|-----------------------------------------------------------|-----------------------|
| Из многодетных семей, в т.ч.                                                                                                                                                 | <b>244</b> |                                                           |                       |
| 7-10 лет, чел.                                                                                                                                                               | 138        | 64                                                        | 8 832                 |
| 11-18 лет, чел.                                                                                                                                                              | 106        | 74                                                        | 7 844                 |
| Из малоимущих семей, в т.ч.                                                                                                                                                  | <b>204</b> |                                                           |                       |
| 7-10 лет, чел.                                                                                                                                                               | 86         | 64                                                        | 5 504                 |
| 11-18 лет, чел.                                                                                                                                                              | 118        | 74                                                        | 8 732                 |
| Количество учебных дней                                                                                                                                                      |            |                                                           | 204                   |
| Итого:                                                                                                                                                                       |            |                                                           | <b>6 306 048 руб.</b> |

С учетом того, что проектом закона предлагается введение его в действие с 1 сентября 2020 года, расходы из областного бюджета на его реализацию на 2020 год составят **2 802 688 рублей**, исходя из следующего расчета.

$6\,306\,048 / 9 * 4 = 2\,802\,688$  (рублей), где

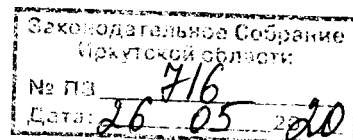
6 306 048 рублей – объем областного бюджета, необходимый для предоставления компенсации родителям (законным представителям) расходов на питание обучающихся в муниципальных общеобразовательных организациях, расположенных на территории субъекта Российской Федерации, граничащего с Иркутской областью, из многодетных и малоимущих семей на период учебного года;

9 месяцев – количество учебных месяцев в году;

4 месяца- количество учебных месяцев в 2020 году.



С.Н. Семенова



## ГУБЕРНАТОР ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

664027, Иркутск, ул. Ленина, 1а  
Телефон (3952) 200-600, 200-015

Факс (3952) 241-773  
E-mail: mail@govirk.ru

23.06.2020 № 02-01-4557/20  
на № 1789 от 27.05.2020

Председателю Законодательного  
Собрания Иркутской области  
А.В. Ведерникову

Уважаемый Александр Викторович!

Проект закона Иркутской области № ПЗ-716 «О внесении изменений в Закон Иркутской области «О социальной поддержке в Иркутской области семей, имеющих детей», внесенный Уполномоченным по правам ребенка в Иркутской области Семеновой С.Н., рассмотрен.

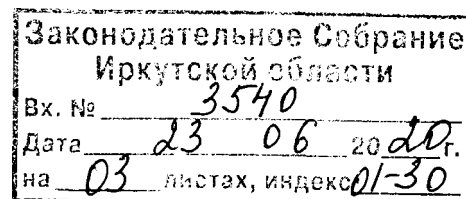
В целом концепция проекта закона поддерживается. Вместе с тем к проекту закона имеются замечания, изложенные в заключении.

Приложение на 2 л. в 1 экз.

*С уважением,*

Временно исполняющий обязанности  
Губернатора Иркутской области

И.И. Кобзев



**Заключение на проект закона Иркутской области  
№ ПЗ-716 «О внесении изменений в Закон Иркутской области  
«О социальной поддержке в Иркутской области  
семей, имеющих детей»**

Проектом закона Иркутской области № ПЗ-716 «О внесении изменений в Закон Иркутской области «О социальной поддержке в Иркутской области семей, имеющих детей», внесенным Уполномоченным по правам ребенка в Иркутской области Семеновым С.Н. (далее – проект закона), предлагается установить меру социальной поддержки для многодетных и малоимущих семей в виде компенсации расходов на питание детей, обучающихся в общеобразовательных организациях, расположенных на территории субъекта Российской Федерации, граничащего с Иркутской областью.

В целом концепция проекта закона поддерживается. Вместе с тем к проекту закона имеются замечания.

Согласно пояснительной записке к проекту закона в качестве субъектов Российской Федерации, граничащих с Иркутской областью, приведены населенные пункты лишь отдельных субъектов Российской Федерации (Красноярский край и Республика Бурятия). При этом проект закона не конкретизирует данные субъекты Российской Федерации. В связи с чем подлежит обсуждению вопрос необходимости конкретизации субъектов Российской Федерации в проекте закона, поскольку отсутствие соответствующих условий может повлечь возможность необоснованного установления исключений из общего порядка для многодетных и малоимущих семей при определении их права на предоставление компенсации расходов на питание.

Следует обратить внимание, что стоимость бесплатного обеда на одного учащегося, посещающего муниципальную общеобразовательную организацию, а также посещающего частную общеобразовательную организацию, осуществляющую образовательную деятельность по имеющим государственную аккредитацию основным общеобразовательным программам, в Иркутской области, установленная постановлением Правительства Иркутской области от 22 июня 2018 года № 451-пп, может отличаться от стоимости питания, установленной в субъекте Российской Федерации, граничащем с Иркутской областью. В связи с чем требует обсуждения вопрос урегулирования в проекте закона размера расходов на питание, который будет подлежать компенсации.

Также с целью осуществления расчета размера компенсации расходов на питание необходимо дополнительно обсудить механизм получения информации о стоимости питания, установленной в субъекте Российской Федерации, граничащем с Иркутской областью.

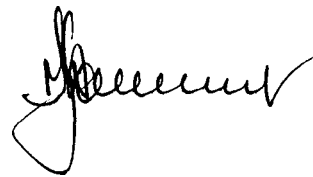
Кроме того, проектом закона не предусмотрена возможность выбора для многодетных и малоимущих семей между аналогичной мерой социальной поддержки, установленной нормативными правовыми актами, действующими

на территории субъекта Российской Федерации, граничащего с Иркутской областью, и мерой социальной поддержки, установленной нормативными правовыми актами Иркутской области.

Необходимо отметить, что в соответствии со статьей 83 Бюджетного кодекса Российской Федерации, если принимается закон либо другой нормативный правовой акт, предусматривающий увеличение расходных обязательств по существующим видам расходных обязательств или введение новых видов расходных обязательств, которые до его принятия не исполнялись ни одним публично-правовым образованием, указанный нормативный правовой акт должен содержать нормы, определяющие источники и порядок исполнения новых видов расходных обязательств.

Выделение бюджетных ассигнований на принятие новых видов расходных обязательств или увеличение бюджетных ассигнований на исполнение существующих видов расходных обязательств может осуществляться в текущем финансовом году после внесения соответствующих изменений в закон (решение) о бюджете при наличии соответствующих источников дополнительных поступлений в бюджет и (или) при сокращении бюджетных ассигнований по отдельным статьям расходов бюджета.

Первый заместитель Губернатора  
Иркутской области – Председатель  
Правительства Иркутской области



К.Б. Зайцев



ПРОКУРАТУРА  
Российской Федерации

ПРОКУРАТУРА  
Иркутской области

ул. Волочаевского, 5, г. Иркутск, 664011

*26.06.2020 20:12:20*

на № *1789* от *24.05.2020*

Законодательное Собрание  
Иркутской области  
№ ПЗ *716*  
Дата: *26.05.2020*

Председателю  
Законодательного Собрания  
Иркутской области

Ведерникову А.В.

О проекте закона

Уважаемый Александр Викторович,

Прокуратурой области рассмотрен проект закона Иркутской области «О внесении изменений в Закон Иркутской области «О социальной поддержке в Иркутской области семей, имеющих детей» (ПЗ -716).

Законопроект концептуальных замечаний не вызывает. Вместе с тем, обращаем внимание на необходимость соблюдения ст. 83 Бюджетного кодекса Российской Федерации, в соответствии с которой увеличение бюджетных ассигнований на исполнение существующих видов расходных обязательств может осуществляться в текущем финансовом году после внесения соответствующих изменений в закон (решение) о бюджете при наличии соответствующих источников дополнительных поступлений в бюджет и (или) при сокращении бюджетных ассигнований по отдельным статьям расходов бюджета.

Прошу учесть изложенное при рассмотрении проекта закона.

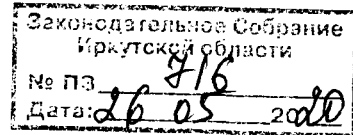
Заместитель прокурора области

старший советник юстиции

*[Signature]* Р.Ю.Шергин

Борисова О.А., 25-90-19

Законодательное Собрание  
Иркутской области  
Вх. № *3647*  
Дата *29.06.20* г.  
на *01* листах, вкл. *0130*



**КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА  
ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ**

664027, Иркутск, ул. Ленина, 1

тел. 24-16-09,  
факс 24-05-24,  
ksp38@irksp.ru

Председателю  
Законодательного Собрания  
Иркутской области

**А.В.ВЕДЕРНИКОВУ**

"16" июня 2020 г. № 01/62-989  
На № \_\_\_\_\_ от "\_\_\_" \_\_\_\_\_ 2020 г.

О направлении заключения КСП  
области от 15.06.2020 № 12/32-Э

Уважаемый Александр Викторович!

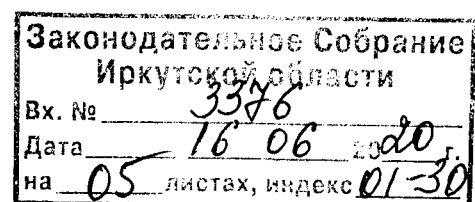
В соответствии со статьей 7 Закона Иркутской области «О Контрольно-счетной палате Иркутской области» направляем Вам заключение КСП Иркутской области от 15.06.2020 № 12/32-Э на проект закона Иркутской области «О внесении изменений в Закон Иркутской области «О социальной поддержке в Иркутской области семей, имеющих детей» (ПЗ-716).

Приложение: на 4 л. в 1 экз.

Председатель

И.П. Морохоева

Корень К.С.  
Тел. +7 (3952) 24-02-84



субъектов Российской Федерации (часть 2 статьи 76 Конституции Российской Федерации).

Пунктом 2 статьи 26.1 Федерального закона «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» установлено, что полномочия, осуществляемые органами государственной власти субъекта Российской Федерации по предметам совместного ведения, определяются Конституцией Российской Федерации, федеральными законами, договорами о разграничении полномочий и соглашениями, а также законами субъектов Российской Федерации.

Согласно части 3 статьи 26.3-1 Федерального закона от 06.10.1999 № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» органы государственной власти субъекта Российской Федерации вправе устанавливать за счет средств бюджета субъекта Российской Федерации (за исключением финансовых средств, передаваемых из федерального бюджета бюджету субъекта Российской Федерации на осуществление целевых расходов) дополнительные меры социальной поддержки и социальной помощи для отдельных категорий граждан, в том числе исходя из установленных законами и иными нормативными правовыми актами субъекта Российской Федерации критериев нуждаемости, вне зависимости от наличия в федеральных законах положений, устанавливающих указанное право.

Органы государственной власти субъектов Российской Федерации имеют право на дополнительное финансовое обеспечение мероприятий по организации питания обучающихся в муниципальных образовательных организациях и обучающихся в частных общеобразовательных организациях по имеющим государственную аккредитацию основным общеобразовательным программам, а также предоставление государственной поддержки дополнительного образования детей, в том числе финансовое обеспечение предоставления дополнительного образования детей в муниципальных образовательных организациях и частных образовательных организациях, реализующих дополнительные общеобразовательные программы для детей (часть 2 статьи 8 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации»).

Принятие Проекта Законодательным Собранием Иркутской области является правомерным, поскольку в соответствии с подпунктом «б» пункта 1 статьи 5 Федерального закона «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» законодательный (представительный) орган государственной власти субъекта Российской Федерации осуществляет законодательное регулирование по предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации в пределах полномочий субъекта Российской Федерации. Согласно пункту 2 части 2 статьи 44 Устава Иркутской области Законодательное Собрание Иркутской области осуществляет законодательное регулирование по предметам



ведения Иркутской области как субъекта Российской Федерации и предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации в пределах полномочий Иркутской области.

Проект соответствует Конституции Российской Федерации и федеральному законодательству.

Вместе с тем, из текста Проекта не следует, что указанная мера социальной защиты реализуется посредством предоставления компенсации родителям (законным представителям) расходов на питание обучающихся, следовательно, в случае внесения соответствующих изменений в Закон Иркутской области от 23.10.2006 № 63-оз «О социальной поддержке в Иркутской области семей, имеющих детей» у Иркутской области возникнет расходное обязательство по организации питания обучающихся в муниципальных общеобразовательных организациях, расположенных на территории субъектов Российской Федерации, граничащих с Иркутской областью, которое может быть реализовано только в рамках предоставления субсидий бюджетам субъектов Российской Федерации из бюджета субъекта Российской Федерации, в соответствии со статьей 138.3 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

Полагаем необходимым установить в Проекте нормы, исключаящие дублирование мер социальной защиты, предоставляемые в соответствии с указанным Проектом, Законом Красноярского края от 02.11.2000 № 12-961 «О защите прав ребенка», Законом Республики Бурятия от 13.12.2013 № 240-V «Об образовании в Республике Бурятия». Как указал Конституционный Суд Российской Федерации в постановлении от 05.07.2017 18-п «По делу о проверке конституционности части 2 статьи 40 Федерального закона «Об образовании в Российской Федерации» в связи с жалобой администрации муниципального образования городской округ город Сибай Республики Башкортостан» нормативная основа для осуществления органами местного самоуправления полномочий в сфере образования, которая обеспечивает реализацию гражданами права на общедоступное и бесплатное основное общее образование в муниципальных образовательных учреждениях не должна допускать возложения на органы одних публично-правовых образований (вне надлежащих формы и процедуры и без предоставления источников финансирования) обязанностей органов других публично-правовых образований.

Начальник Управления



О.В. Петрова



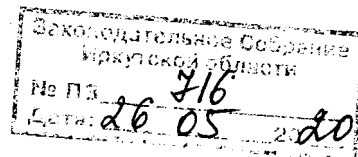
**МИНИСТЕРСТВО ЮСТИЦИИ  
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
(МИНЮСТ РОССИИ)**

УПРАВЛЕНИЕ МИНИСТЕРСТВА ЮСТИЦИИ  
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
ПО ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

Желябова ул., д. 6, Иркутск, 664011  
тел. (3952) 260-870, e-mail: ru38@minjust.ru

*23.06.2020* № *38102-4359*

На № *1489* от *27.05.2020*



Председателю  
Законодательного Собрания  
Иркутской области

А.В. Ведерникову

ул. Ленина, д. 1 «а»  
г. Иркутск, 664027

### ЗАКЛЮЧЕНИЕ

по результатам правовой оценки проекта закона Иркутской области  
№ ПЗ-716 «О внесении изменений в Закон Иркутской области «О  
социальной поддержке в Иркутской области семей, имеющих детей»

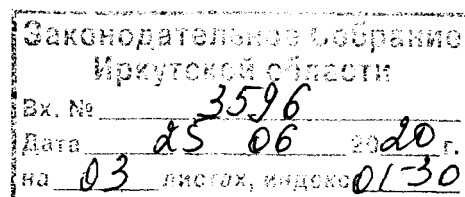
Управление Министерства юстиции Российской Федерации по Иркутской области провело правовую оценку проекта закона Иркутской области № ПЗ-716 «О внесении изменений в Закон Иркутской области «О социальной поддержке в Иркутской области семей, имеющих детей» (далее - Проект).

Проектом предлагается внести изменения в Закон Иркутской области от 23.10.2006 № 63-оз «О социальной поддержке в Иркутской области семей, имеющих детей».

Предмет правового регулирования Проекта согласно пункту «б», «ж» части 1 статьи 72 Конституции Российской Федерации относится к сфере совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации - защита прав и свобод человека и гражданина; защита семьи, материнства, отцовства и детства; социальная защита, включая социальное обеспечение.

Данные общественные отношения урегулированы Конституцией Российской Федерации, Федеральным законом от 06.10.1999 № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» (в редакции Федерального закона от 23.05.2020 № 154-ФЗ), Федеральным законом от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» (в редакции Федерального закона от 24.04.2020 № 147-ФЗ).

Проект является необходимым и достаточным для урегулирования данных общественных отношений. По предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации издаются федеральные законы и принимаемые в соответствии с ними законы и иные нормативные правовые акты





## КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

---

### ЗАКЛЮЧЕНИЕ № 12/32-Э

на проект закона Иркутской области  
«О внесении изменений в Закон Иркутской области «О социальной поддержке в  
Иркутской области семей, имеющих детей»  
(№ ПЗ-716)

«15» июня 2020 года

г. Иркутск

*Рассмотрено на Коллегии КСП области 15.06.2020  
и утверждено распоряжением председателя КСП  
Иркутской области от 15.06.2020 №81-р*

Заключение по результатам экспертизы проекта закона Иркутской области «О внесении изменений в Закон Иркутской области «О социальной поддержке в Иркутской области семей, имеющих детей» (№ПЗ-716) подготовлено на основании поручения Законодательного Собрания Иркутской области от 27.05.2020 № 1789.

Законопроект внесен на рассмотрение в Законодательное Собрание Иркутской области Уполномоченным по правам ребенка в Иркутской области.

По результатам проведения экспертизы Законопроекта Контрольно-счетная палата Иркутской области (далее – КСП области) установила следующее.

Согласно пункту «ж» части 1 статьи 72 Конституции РФ координация вопросов социальной защиты, включая социальное обеспечение находится в совместном ведении РФ и субъектов РФ.

Статьей 26.3 Федерального закона от 06.10.1999 № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» (далее - Федеральный закон № 184-ФЗ) установлено, что к полномочиям органов государственной власти субъекта Российской Федерации по предметам совместного ведения, осуществляемым данными органами самостоятельно за счет средств регионального бюджета, относится решение вопросов, в том числе социальной поддержки и социального обслуживания граждан пожилого возраста и инвалидов (подпункт 24 пункта 2).

Согласно пункту 2.1 указанной статьи органы государственной власти субъекта Российской Федерации в пределах своих полномочий при решении вопросов социальной поддержки отдельных категорий граждан вправе устанавливать законами и иными нормативными правовыми актами субъекта Российской Федерации критерии нуждаемости.

Исходя из критерия нуждаемости, субъект Российской Федерации вправе устанавливать за счет средств собственного бюджета дополнительные меры социальной поддержки и социальной помощи для отдельных категорий граждан вне зависимости от наличия в федеральных законах положений, устанавливающих указанное право (абз. 5 статьи 26.3-1 Федерального закона № 184-ФЗ).

При этом федеральный законодатель указал, что финансирование полномочий, предусмотренных статьей 26.3-1, **не является обязанностью субъекта Российской Федерации**, осуществляется при наличии такой возможности (абз. 6 статьи 26.3-1 Федерального закона № 184-ФЗ).

Проект закона предлагает внесение изменений в отдельные положения статей 4, 5, 7 Закона Иркутской области от 23.10.2006 № 63-оз «О социальной поддержке в Иркутской области семей, имеющих детей» (далее – Закон № 63-оз).

Предлагаемые изменения направлены на установление мер социальной поддержки (далее – МСП) семей с детьми в виде обеспечения бесплатным питанием в муниципальных общеобразовательных организациях, расположенных на территории субъекта Российской Федерации, **граничащего с Иркутской областью. Иркутская область граничит с Красноярским краем, Республикой Саха (Якутия), Забайкальским краем, Республикой Бурятия и Республикой Тыва.**

Законодательством указанных субъектов Российской Федерации установлены МСП в виде обеспечения бесплатного (льготного) питания в муниципальных общеобразовательных организациях. Так, в Красноярском крае действует Закон Красноярского края от 02.11.2000 № 12-961 «О защите прав ребенка», Закон Красноярского края от 18.12.2008 № 7-2658 «О социальной поддержке граждан, проживающих в Эвенкийском муниципальном районе Красноярского края», Закон Красноярского края от 18.12.2008 № 7-2660 «О социальной поддержке граждан, проживающих в Таймырском Долгано-Ненецком муниципальном районе Красноярского края». В Республике Якутия указ Главы РС(Я) от 21.04.2017 № 1857 «О социальной поддержке отдельных категорий граждан в Республике Саха (Якутия)». В Забайкальском крае Закон Забайкальского края от 10.07.2013 № 854-ЗЗК «О мерах социальной поддержке отдельных категорий обучающихся в государственных образовательных организаций Забайкальского края», Закон Забайкальского края от 25.12.2008 № 88-ЗЗК «Об обеспечении бесплатным питанием детей из малоимущих семей, обучающихся в государственных и муниципальных общеобразовательных организациях Забайкальского края, и о наделении органов местного самоуправления муниципальных районов и городских округов Забайкальского края отдельным государственным полномочием по обеспечению бесплатным питанием детей из малоимущих семей, обучающихся в муниципальных общеобразовательных организациях Забайкальского края», Республике Бурятия (постановление Правительства Республики Бурятия от 27.07.2016 № 334 «О порядке предоставления и расходования субсидий из республиканского бюджета бюджетам муниципальных районов (городских округов) в Республике Бурятия на организацию

горячего питания детей, обучающихся в муниципальных общеобразовательных организациях»), Республике Тыва организация здорового питания обучающихся, воспитанников в образовательных организациях продолжает осуществляться в соответствии с совместным приказом Минздравсоцразвития России и Минобрнауки России от 11.03.2012 № 213н/178 «Об утверждении методических рекомендаций по организации питания обучающихся, воспитанников образовательных учреждений».

Вместе с тем, в пояснительной записке к проекту закона приводятся данные исключительно по Красноярскому краю и Республике Бурятия. Сведения о сложившейся ситуации в отношении 3-х субъектов (Республике Тыва, Республике Саха (Якутия), Забайкальском крае) не приводятся.

Полагаем целесообразным рассмотреть вопрос о предоставлении данных МСП в случае, если многодетные (малоимущие) семьи не обеспечены бесплатным (льготным) питанием в субъектах, граничащих с Иркутской областью. В связи с чем, предлагаем **доработать положения статьи 1 Законопроекта**, предусмотрев изменение пункта 5(2) статьи 7 Закона Иркутской области №63-оз в части документов, необходимых для получения МСП (законный представитель ребенка обязан предоставлять документы о том, что он не является получателем МСП в виде обеспечения бесплатным (льготным) питанием в субъектах, граничащих с Иркутской областью, по месту нахождения общеобразовательной организации).

Так, проектом закона предлагается предоставление компенсации родителям (законным представителям) расходов на питание обучающихся в муниципальных образовательных организациях, расположенных на территории субъекта Российской Федерации, граничащего с Иркутской областью, из многодетных и малоимущих семей **по причине значительной удаленности** муниципальной общеобразовательной организации, закрепленной за территорией на которой они проживают, фактически обучаются в муниципальных образовательных организациях, расположенных на территории субъекта Российской Федерации, граничащего с Иркутской областью.

Согласно ФЭО к проекту закона, произведенному в отношении 244 детей из многодетных семей и 204 детей из малоимущих семей, проживающих на территории Иркутской области (Тайшетский и Слюдянский районы) и проходящих обучение в муниципальных общеобразовательных учреждениях Красноярского края и Республики Бурятия, принятие проекта закона повлечет расходы из областного бюджета в объеме 2 802,688 тыс. рублей – на 2020 год, 6 306,048 тыс. рублей на 2021 и 2022 годы (и далее ежегодно).

Проект закона не содержит информацию об источниках дополнительных поступлений в бюджет, за счет которых планируется его финансовое обеспечение, что **не соответствует ст. 83 БК РФ**.

Ответы на запросы КСП области о школьниках, проживающих на территории Тайшетского района (Мирнинское, Шилаевское, Новобирюсинское, Полинчетское, Тамтачетское муниципальные образования) и обучающихся в муниципальных

общеобразовательных учреждениях Красноярского края свидетельствуют об отсутствии таких школьников. Ответами подтверждены сведения о детях на территории МО «Слюдянский район», граничащего с Республикой Бурятия.

Так, на территории Новоснежинского сельского поселения Слюдянского района зарегистрировано 65 семей, из которых 14 относятся к категории малообеспеченных (воспитывают 19 детей), 4 семьи – многодетные (12 детей). Дети, проживающие на территории Новоснежинского сельского поселения и посещающие образовательные организации с. Выдрино Кабанского района Республики Бурятия, льготным питанием в школе **не обеспечены**. По оценкам КСП области принятие проекта закона повлечет ежегодные расходы из областного бюджета в отношении обучающихся в селе Выдрино в объеме 313,8 тыс. рублей (на 2020 год - 139, 4 тыс. рублей). Расчеты произведены в соответствии с постановлением Правительства Иркутской области от 22.06.2018 № 451-пп «Об установлении стоимости бесплатного обеда на одного учащегося, посещающего муниципальную общеобразовательную организацию, а также посещающего частную общеобразовательную организацию, осуществляющую образовательную деятельность по имеющим государственную аккредитацию основным общеобразовательным программам, в Иркутской области»<sup>1</sup>.

Аудитор



К.С. Корень

---

<sup>1</sup> 70 рублей для возрастной группы 7 - 10 лет, 81 рубль для возрастной группы 11 - 18 лет в общеобразовательных организациях, расположенных в районах Крайнего Севера Иркутской области, местностях, приравненных к районам Крайнего Севера Иркутской области; 64 рубля для возрастной группы 7 - 10 лет, 74 рубля для возрастной группы 11 - 18 лет в общеобразовательных организациях, расположенных в иных местностях Иркутской области

## ЗАКЛЮЧЕНИЕ

на проект закона Иркутской области № ПЗ-716 «О внесении изменений в Закон Иркутской области «О социальной поддержке в Иркутской области семей, имеющих детей»

Проект закона Иркутской области № ПЗ-716 «О внесении изменений в Закон Иркутской области «О социальной поддержке в Иркутской области семей, имеющих детей» (далее – законопроект) внесен в Законодательное Собрание Иркутской области Уполномоченным по правам ребенка в Иркутской области Семеновым С.Н.

Предметом правового регулирования законопроекта являются отношения в сфере предоставления мер социальной поддержки семьям, имеющим детей.

В соответствии с пунктом «ж» части 1 статьи 72 Конституции Российской Федерации защита семьи, материнства, отцовства и детства; социальная защита, включая социальное обеспечение, отнесены к сфере совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации.

В части 2 статьи 76 Конституции Российской Федерации закреплено, что по предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации издаются федеральные законы и принимаемые в соответствии с ними законы и иные нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации.

Согласно статье 5 Федерального закона от 6 октября 1999 года № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 184-ФЗ) законодательный (представительный) орган государственной власти субъекта Российской Федерации осуществляет законодательное регулирование по предметам ведения субъекта Российской Федерации и предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации в пределах полномочий субъекта Российской Федерации.

Подпунктом 24 пункта 2 статьи 26.3 Федерального закона № 184-ФЗ к полномочиям органов государственной власти субъекта Российской Федерации по предметам совместного ведения, осуществляемым данными органами самостоятельно за счет средств бюджета субъекта Российской Федерации (за исключением субвенций из федерального бюджета), отнесено решение вопросов социальной поддержки семей, имеющих детей (в том числе многодетных семей, одиноких родителей).

По указанным вопросам органы государственной власти субъекта Российской Федерации имеют право принимать законы, иные нормативные правовые акты (пункт 3.1 статьи 26.3 Федерального закона № 184-ФЗ).

В рамках реализации указанных полномочий принят Закон Иркутской области от 23 октября 2006 года № 63-оз «О социальной поддержке в Иркутской области семей, имеющих детей» (далее – Закон Иркутской области № 63-оз).

Регулирование субъектом Российской Федерации – Иркутской областью заявленных законопроектом отношений соответствует Конституции Российской Федерации, федеральному законодательству.

Принятие рассматриваемого законопроекта Законодательным Собранием Иркутской области является правомерным.

Законом Иркутской области № 63-оз для учащихся общеобразовательных организаций из многодетных и малоимущих семей предусмотрена мера социальной поддержки по обеспечению питанием в следующих формах:

1) обеспечение бесплатным питанием в муниципальных общеобразовательных организациях, а также в частных общеобразовательных организациях, осуществляющих образовательную деятельность по имеющим государственную аккредитацию основным общеобразовательным программам;

2) предоставление набора продуктов питания при отсутствии в муниципальных общеобразовательных организациях, а также в частных общеобразовательных организациях, осуществляющих образовательную деятельность по имеющим государственную аккредитацию основным общеобразовательным программам, организованного питания либо на время применения электронного обучения и дистанционных образовательных технологий в период действия режима функционирования повышенной готовности для территориальной подсистемы Иркутской области единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций;

3) компенсация родителям (законным представителям) расходов на питание обучающихся в федеральных государственных общеобразовательных организациях, расположенных на территории Иркутской области.

Законопроектом предлагается предусмотреть предоставление родителям (законным представителям) из многодетных и малоимущих семей компенсации расходов на питание обучающихся в муниципальных общеобразовательных организациях, расположенных на территории субъекта Российской Федерации, граничащего с Иркутской областью.

Законопроект соответствует Конституции Российской Федерации, федеральному законодательству, Уставу Иркутской области. Внутренняя логика законопроекта не нарушена, противоречия между структурными единицами отсутствуют.

Учитывая, что принятие законопроекта повлечет дополнительные расходы областного бюджета, необходимо соблюдение требований статьи 83 Бюджетного кодекса Российской Федерации, в соответствии с которой



увеличение бюджетных ассигнований на исполнение существующих видов расходных обязательств может осуществляться в текущем финансовом году после внесения соответствующих изменений в закон (решение) о бюджете при наличии соответствующих источников дополнительных поступлений в бюджет и (или) при сокращении бюджетных ассигнований по отдельным статьям расходов бюджета.

В связи с этим, принятие законопроекта потребует включения соответствующих изменений в Закон Иркутской области от 20 декабря 2019 года № 130-ОЗ «Об областном бюджете на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов».

В силу требований части 3 статьи 54 Устава Иркутской области, части 5 статьи 48 Закона Иркутской области № 1-оз проекты законов Иркутской области, предусматривающие расходы, покрываемые за счет средств областного бюджета, рассматриваются Законодательным Собранием Иркутской области по представлению Губернатора Иркутской области либо при наличии его заключения.

Перечень областных правовых актов, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению, дополнению или принятию в связи с принятием законопроекта, приведен полностью.

По результатам антикоррупционной экспертизы, проведенной в соответствии со статьей 59 Регламента Законодательного Собрания Иркутской области, Федеральным законом от 17 июля 2009 года № 172-ФЗ «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов», а также Правилами проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, утвержденными Постановлением Правительства Российской Федерации от 26 февраля 2010 года № 96, коррупциогенные факторы в законопроекте не выявлены.

Учитывая изложенное, законопроект может быть рекомендован для принятия Законодательным Собранием Иркутской области в установленном порядке.

Начальник правового управления  
аппарата Законодательного Собрания  
Иркутской области



М.В. Басов

Начальник отдела по законодательству  
об охране здоровья и социальной защите  
аппарата Законодательного Собрания  
Иркутской области



Т.Е. Уткина