

ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ
ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

О проекте закона Иркутской области № ПЗ-717 «О дополнительных мерах социальной поддержки семей, имеющих детей»

В соответствии со статьей 66 Регламента Законодательного Собрания Иркутской области Законодательное Собрание Иркутской области

ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Принять проект закона Иркутской области № ПЗ-717 «О дополнительных мерах социальной поддержки семей, имеющих детей» в 1-м чтении.

2. Комитету по здравоохранению и социальной защите Законодательного Собрания Иркутской области продолжить работу над указанным проектом закона Иркутской области с учетом предложений и замечаний в виде поправок для рассмотрения во 2-м чтении.

3. Установить предельный срок направления поправок к указанному проекту закона Иркутской области – 15 июля 2020 года.

Председатель
Законодательного Собрания
Иркутской области

А.В. Ведерников

ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

Комитет по здравоохранению и социальной защите

РЕШЕНИЕ

17.06.2020

№ 05/275-р

г. Иркутск

О проекте закона Иркутской области № ПЗ-717 «О дополнительных мерах социальной поддержки семей, имеющих детей»

Рассмотрев и обсудив проект закона Иркутской области № ПЗ-717 «О дополнительных мерах социальной поддержки семей, имеющих детей», руководствуясь статьей 60 Регламента Законодательного Собрания Иркутской области, комитет

РЕШИЛ:

1. Внести на рассмотрение Законодательного Собрания Иркутской области проект закона Иркутской области № ПЗ-717 «О дополнительных мерах социальной поддержки семей, имеющих детей».

2. Рекомендовать Законодательному Собранию Иркутской области принять указанный проект закона Иркутской области в 1-м чтении и продолжить работу над ним для рассмотрения его во 2-м чтении.

Председатель комитета



А.Ю. Гаськов



Законодательное Собрание
Иркутской области
№ п/з 717
Дата: 27.05.2020

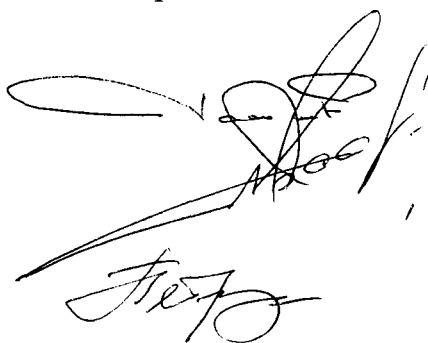
ДЕПУТАТ
Законодательного Собрания Иркутской области
третьего созыва
(2018 – 2023 гг.)

27.05.2020 № Д/И


На № _____ от _____

В Законодательное Собрание
Иркутской области

В соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 53 Устава Иркутской области, статьей 44 Закона Иркутской области от 12 января 2010 года №1-ОЗ «О правовых актах Иркутской области и правотворческой деятельности в Иркутской области», статье 55 Регламента Законодательного Собрания Иркутской области вносим в порядке законодательной инициативы проект Закона Иркутской области «О дополнительных мерах социальной поддержки семей, имеющих детей».

 п.п. ер
В.П. «ЕР»
Тюрин Д.П.

Беззвездный изб. округ 16, 117

 Тюрин Д.П. АДПР

Законодательное Собрание
Иркутской области
Вх. № 2942
Дата 27.05.2020 г.
на 06 листах, индекс 01-11

**ЗАКОН ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ
«О ДОПОЛНИТЕЛЬНЫХ МЕРАХ СОЦИАЛЬНОЙ ПОДДЕРЖКИ СЕМЕЙ,
ИМЕЮЩИХ ДЕТЕЙ»**

Статья 1. Предмет регулирования настоящего Закона

Настоящий Закон в соответствии со статьей 26.3-1 Федерального закона от 6 октября 1999 года N 184-ФЗ "Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации" устанавливает в Иркутской области дополнительную меру социальной поддержки в виде единовременной денежной выплаты семьям, имеющим детей в возрасте от 16 до 18 лет (далее – выплата).

Статья 2. Право на получение выплаты и условия ее предоставления

1. Право на получение выплаты предоставляется одному из родителей, имеющему гражданство Российской Федерации, проживающему на территории Иркутской области, на каждого ребенка в возрасте от 16 до 18 лет, имеющего гражданство Российской Федерации.

2. Выплата предоставляется при условии достижения ребенком возраста 16 лет до 11 мая 2020 года, возраста 18 лет до 1 августа 2020 года.

3. Выплата предоставляется при условии обращения за ее предоставлением до 1 ноября 2020 года.

4. Выплата не предоставляется родителю на ребенка, в отношении которого он лишен родительских прав либо его родительские права ограничены судом.

5. Выплата не учитывается в составе доходов семей при предоставлении им иных мер социальной поддержки, предусмотренных законами Иркутской области и иными нормативными правовыми актами Иркутской области.

Статья 3. Размер выплаты

Выплата предоставляется в размере 10 000 рублей на каждого ребенка.

Статья 4. Порядок предоставления выплаты

1. Организация предоставления выплаты осуществляется исполнительным органом государственной власти Иркутской области, уполномоченным Правительством Иркутской области.

2. Порядок предоставления выплаты устанавливается нормативным правовым актом Правительства Иркутской области.

3. Основаниями отказа в предоставлении выплаты являются:

1) отсутствие права на предоставление выплаты и (или) несоблюдение условий ее предоставления, установленных статьей 2 настоящего Закона;

2) представление родителем недостоверных сведений в целях получения выплаты.

Статья 5. Финансирование расходов, предусмотренных настоящим Законом

Финансирование расходов, связанных с реализацией настоящего Закона, осуществляется за счет средств, предусмотренных законом Иркутской области об областном бюджете на соответствующий финансовый год и плановый период, в порядке, установленном бюджетным законодательством.

Статья 6. Вступление в силу настоящего Закона

Настоящий Закон вступает в силу с 1 июля 2020 года, но не ранее чем через десять календарных дней после дня его официального опубликования.

Временно исполняющий
обязанности Губернатора
Иркутской области

И.И.Кобзев

г. Иркутск

« ___ » _____ 2020 год

№ _____

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА
к проекту закона Иркутской области «О дополнительных мерах
социальной поддержки семей, имеющих детей»

1. Субъект правотворческой инициативы

Проект закона Иркутской области «О дополнительных мерах социальной поддержки семей, имеющих детей» (далее – проект закона) вносится в Законодательное Собрание Иркутской области в соответствии с частью 1 статьи 53 Устава Иркутской области депутатами Законодательного Собрания Иркутской области Гаськовым А.Ю., Лобков А.В., Петрук С.М., Безродных О.В., Тютрин Д.Г.

2. Правовое основание принятия правового акта Иркутской области

Правовой основой для принятия проекта закона являются Конституция Российской Федерации 6 октября 1999 года № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации», Устав Иркутской области, Закон Иркутской области от 12 января 2010 года № 1-оз «О правовых актах Иркутской области и правотворческой деятельности в Иркутской области».

3. Состояние правового регулирования в данной сфере; обоснование целесообразности принятия правового акта Иркутской области

В соответствии со статьей 26.3-1 Федерального закона № 184-ФЗ органы государственной власти субъекта Российской Федерации вправе устанавливать за счет средств бюджета субъекта Российской Федерации (за исключением финансовых средств, передаваемых из федерального бюджета бюджету субъекта Российской Федерации на осуществление целевых расходов) дополнительные меры социальной поддержки и социальной помощи для отдельных категорий граждан, в том числе исходя из установленных законами и иными нормативными правовыми актами субъекта Российской Федерации критериев нуждаемости, вне зависимости от наличия в федеральных законах предписаний, устанавливающих указанное право.

Целесообразность принятия проекта закона обусловлена необходимостью предоставления материальной помощи отдельным категориям семей, имеющих детей, в условиях экономического кризиса и самоизоляции.

4. Предмет правового регулирования и основные правовые предписания проекта правового акта Иркутской области

Проект закона устанавливает на территории Иркутской области дополнительную меру социальной поддержки в виде единовременной денежной выплаты семьям, имеющим детей в возрасте от 16 до 18 лет.

5. Перечень правовых актов Иркутской области, принятия, отмены, изменения либо признания утратившими силу которых потребует принятие данного правового акта Иркутской области

Принятие проекта закона повлечет необходимость принятия следующих правовых актов Иркутской области:

1) постановления Правительства Иркутской области об определении исполнительного органа государственной власти Иркутской области, уполномоченного на организацию предоставления дополнительной меры социальной поддержки в виде единовременной денежной выплаты семьям, имеющим детей в возрасте от 16 до 18 лет;

2) постановления Правительства Иркутской области, определяющего порядок предоставления дополнительной меры социальной поддержки в виде единовременной денежной выплаты семьям, имеющим детей в возрасте от 16 до 18 лет.

6. Финансирование действия правового акта Иркутской области

Принятие проекта закона повлечет увеличение расходов областного бюджета. Финансово-экономическое обоснование прилагается.

7. Перечень органов и организаций, с которыми проект правового акта Иркутской области согласован

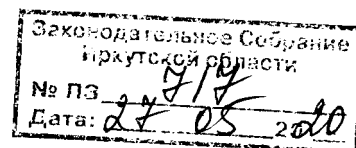
Проект закона поддерживается Уполномоченным по правам ребенка в Иркутской области.

**Финансово-экономическое обоснование
к проекту Закона Иркутской области «О дополнительных мерах
социальной поддержки семей, имеющих детей»**

По состоянию на 1 мая 2020 года в Иркутской области проживало 52588 человек в возрасте от 16 лет до 18 лет.

Учитывая естественную убыль населения и миграцию, можно предположить что максимально возможная потребность в бюджетных ассигнованиях из областного бюджета на предоставление соответствующих выплат составит

$52\,588 \text{ гражданина} * 10\,000 \text{ рублей} = 525\,880\,000 \text{ рублей.}$



ГУБЕРНАТОР ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

664027, Иркутск, ул. Ленина, 1а
Телефон (3952) 200-600, 200-015

Факс (3952) 241-773
E-mail: mail@govirk.ru

25.06.2020 № 02-01-4600/20
на № 1823 от 29.05.2020

Председателю Законодательного
Собрания Иркутской области

А.В. Ведерникову

Уважаемый Александр Викторович!

Проект закона Иркутской области № ПЗ-717 «О дополнительных мерах социальной поддержки семей, имеющих детей», внесенный группой депутатов Законодательного Собрания Иркутской области, рассмотрен.

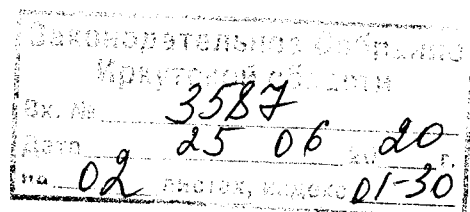
Направляю заключение на проект закона.

Приложение: на 1 л. в 1 экз.

Временно исполняющий обязанности
Губернатора Иркутской области

С уважением,

И.И. Кобзев



**Заключение на проект закона Иркутской области
№ ПЗ-717 «О дополнительных мерах социальной поддержки семей,
имеющих детей»**

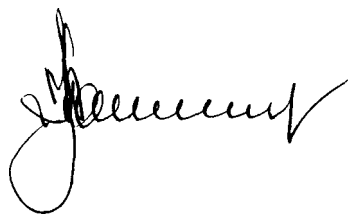
Проектом закона Иркутской области № ПЗ-717 «О дополнительных мерах социальной поддержки семей, имеющих детей», внесенным группой депутатов Законодательного Собрания Иркутской области (далее – проект закона), предлагается установить дополнительную меру социальной поддержки в виде единовременной денежной выплаты семьям, имеющим детей в возрасте от 16 до 18 лет (далее – единовременная выплата).

Предложение депутатов Законодательного Собрания Иркутской области поддерживается.

Вместе с тем, в настоящее время в адрес Правительства Российской Федерации Советом Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, а также Уполномоченным при Президенте Российской Федерации по правам ребенка направлены предложения об увеличении до 18 лет максимального возраста детей, которым положена единовременная выплата в 10 тыс. руб. в соответствии с Постановлением Правительства Российской Федерации от 11 мая 2020 года № 652 «О внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 9 апреля 2020 г. № 474».

Просим учесть данную информацию при принятии проекта закона.

Первый заместитель Губернатора
Иркутской области – Председатель
Правительства Иркутской области



К.Б. Зайцев



ПРОКУРАТУРА
Российской Федерации
ПРОКУРАТУРА
Иркутской области

ул. Володарского, 5, г. Иркутск, 664011
 16.06.2020 № 211-12-2020
 на № 1823 от 29.05.2020

Законодательное Собрание
 Иркутской области
 № ПЗ 717
 Дата: 27.05.2020



Председателю
 Законодательного Собрания
 Иркутской области
 Ведерникову А.В.

О проекте закона

Уважаемый Александр Викторович,

Прокуратурой области рассмотрен проект закона Иркутской области «О дополнительных мерах социальной поддержки семей, имеющих детей» (ПЗ -717).

Законопроект концептуальных замечаний не вызывает, вместе с тем, поскольку проект закона внесен депутатами Законодательного Собрания Иркутской области, обращаем внимание на необходимость соблюдения ст.54 Устава Иркутской области о том, что проекты областных законов, предусматривающие расходы, покрываемые за счет средств областного бюджета, рассматриваются Законодательным Собранием только по представлению Губернатора области либо при наличии его заключения. Кроме того, следует учитывать, что в соответствии со ст. 83 Бюджетного кодекса Российской Федерации увеличение бюджетных ассигнований на исполнение существующих видов расходных обязательств может осуществляться в текущем финансовом году после внесения соответствующих изменений в закон (решение) о бюджете при наличии соответствующих источников дополнительных поступлений в бюджет и (или) при сокращении бюджетных ассигнований по отдельным статьям расходов бюджета.

Также обращаю внимание на несоответствие индивидуализированного заголовка проекта закона предмету правового регулирования. Поскольку законом предлагается установить одну меру социальной поддержки, в наименование закона необходимо внести соответствующую корректировку.

Прошу учесть изложенное при рассмотрении проекта закона.

Заместитель прокурора области
 старший советник юстиции

Р.Ю.Шергин

Борисова О.А., 25-90-19
 Урбасв О.В., 25-30-21

Законодательное Собрание
 Иркутской области
 Вх. № 336
 Дата 16.06.2020 г.
 на 01 листах, индекс 01-30

АБ 042555

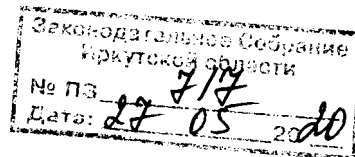
Прокуратура Иркутской области
 № 22/1.12.2020



**МИНИСТЕРСТВО ЮСТИЦИИ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
(МИНЮСТ РОССИИ)**
УПРАВЛЕНИЕ МИНИСТЕРСТВА ЮСТИЦИИ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ПО ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

Желябова ул., д. 6, Иркутск, 664011
тел. (3952) 260-870, e-mail: ru38@minjust.ru

14.06.2020 № 28722-4/62
На № 1823 от 28.05.2020



Председателю
Законодательного Собрания
Иркутской области

А.В. Ведерникову

ул. Ленина, д. 1 «а»
г. Иркутск, 664027

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

по результатам правовой оценки проекта закона Иркутской области
№ ПЗ-717 «О дополнительных мерах социальной поддержки семей,
имеющих детей»

Управление Министерства юстиции Российской Федерации по Иркутской области провело правовую оценку проекта закона Иркутской области № ПЗ-717 «О дополнительных мерах социальной поддержки семей, имеющих детей» (далее - Проект).

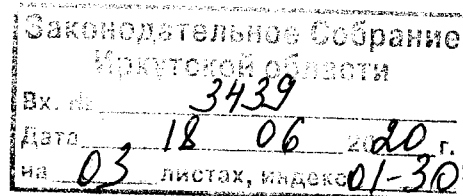
Проектом предлагается принять Закон Иркутской области «О дополнительных мерах социальной поддержки семей, имеющих детей».

Предмет правового регулирования Проекта согласно пунктам «б», «ж» части 1 статьи 72 Конституции Российской Федерации относится к сфере совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации - защита прав и свобод человека и гражданина; защита семьи, материнства, отцовства и детства; социальная защита, включая социальное обеспечение.

Данные общественные отношения урегулированы Конституцией Российской Федерации, Федеральным законом от 06.10.1999 № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» (в редакции Федерального закона от 23.05.2020 № 154-ФЗ).

Проект является необходимым и достаточным для урегулирования данных общественных отношений. По предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации издаются федеральные законы и принимаемые в соответствии с ними законы и иные нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации (часть 2 статьи 76 Конституции Российской Федерации).

Пунктом 2 статьи 26.1 Федерального закона от 06.10.1999 № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных)



и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» установлено, что полномочия, осуществляемые органами государственной власти субъекта Российской Федерации по предметам совместного ведения, определяются Конституцией Российской Федерации, федеральными законами, договорами о разграничении полномочий и соглашениями, а также законами субъектов Российской Федерации.

К полномочиям органов государственной власти субъекта Российской Федерации по предметам совместного ведения, осуществляемым данными органами самостоятельно за счет средств бюджета субъекта Российской Федерации (за исключением субвенций из федерального бюджета), относится решение вопросов социальной поддержки семей, имеющих детей (в том числе многодетных семей, одиноких родителей) (подпункт пункт 2 статьи 26.3 Федерального закона от 06.10.1999 №184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации»).

Органы государственной власти субъекта Российской Федерации вправе устанавливать за счет средств бюджета субъекта Российской Федерации (за исключением финансовых средств, передаваемых из федерального бюджета бюджету субъекта Российской Федерации на осуществление целевых расходов) дополнительные меры социальной поддержки и социальной помощи для отдельных категорий граждан, в том числе исходя из установленных законами и иными нормативными правовыми актами субъекта Российской Федерации критериев нуждаемости, вне зависимости от наличия в федеральных законах положений, устанавливающих указанное право (часть 3 статьи 26.3-1 Федерального закона от 06.10.1999 №184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации»).

В соответствии с частью 2 статьи 36 Устава Иркутской области органы государственной власти Иркутской области осуществляют социальную поддержку семей, имеющих детей.

Дополнительные меры социальной поддержки и социальной помощи для отдельных категорий граждан, осуществляемые за счет средств областного бюджета (за исключением финансовых средств, передаваемых из федерального бюджета областному бюджету на осуществление целевых расходов), устанавливаются законами Иркутской области (часть 3 статьи 38 Устава Иркутской области).

Принятие Проекта Законодательным Собранием Иркутской области является правомерным, поскольку в соответствии с подпунктом «б» пункта 1 статьи 5 Федерального закона «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» законодательный (представительный) орган государственной власти субъекта Российской Федерации осуществляет законодательное регулирование по предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации в пределах полномочий субъекта Российской Федерации. Согласно пункту 2

части 2 статьи 44 Устава Иркутской области Законодательное Собрание Иркутской области осуществляет законодательное регулирование по предметам ведения Иркутской области как субъекта Российской Федерации и предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации в пределах полномочий Иркутской области.

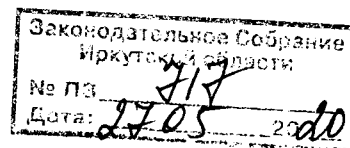
Проект соответствует Конституции Российской Федерации и федеральному законодательству.

Вместе с тем, исходя из толкования норм права, закрепленных в Федеральном законе от 29.12.2006 № 256-ФЗ «О дополнительных мерах государственной поддержки семей, имеющих детей», Законе Иркутской области от 23.10.2006 №63-оз «О социальной поддержке в Иркутской области семей, имеющих детей» к категории «семьи, имеющие детей» относятся, в том числе семьи, включающие детей усыновленных (удочеренных), принятых под опеку (попечительство), переданных на воспитание в приемную семью. В связи с этим, полагаем необходимым определить в Проекте обладают ли иные законные представители детей (кроме родителей) правом на получение дополнительной меры социальной поддержки в виде единовременной денежной выплаты семьям, имеющим детей в возрасте от 16 до 18 лет.

Начальник Управления



О.В. Петрова



**КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА
ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ**

664027, Иркутск, ул. Ленина, 1

тел. 24-16-09,
факс 24-05-24,
ksp38@irksp.ru

Председателю
Законодательного Собрания
Иркутской области

А.В.ВЕДЕРНИКОВУ

"16" июня 2020 г. № 01/12-987
На № _____ от "___" _____ 2020 г.

О направлении заключения КСП
области от 15.06.2020 № 12/31-Э

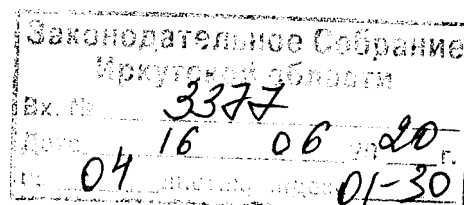
Уважаемый Александр Викторович!

В соответствии со статьей 7 Закона Иркутской области «О Контрольно-счетной палате Иркутской области» направляем Вам заключение КСП Иркутской области от 15.06.2020 № 12/31-Э на проект закона Иркутской области «О дополнительных мерах социальной поддержки семей, имеющих детей» (ПЗ-717).

Приложение: на 3 л. в 1 экз.

Председатель

И.П. Морохоева



Корень К.С.
Тел. +7 (3952) 24-02-84



КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

ЗАКЛЮЧЕНИЕ № 12/31-Э на проект закона Иркутской области «О дополнительных мерах социальной поддержки семей, имеющих детей» (№ ПЗ-717)

«15» июня 2020 года

г. Иркутск

*Рассмотрено на Коллегии КСП области 15.06.2020
и утверждено распоряжением председателя КСП
Иркутской области от 15.06.2020 № 80-р*

Заключение по результатам экспертизы проекта закона Иркутской области «О дополнительных мерах социальной поддержки семей, имеющих детей» (№ПЗ-717) подготовлено на основании поручения Законодательного Собрания Иркутской области от 29.05.2020 № 1823.

Законопроект внесен на рассмотрение в Законодательное Собрание Иркутской области группой депутатов Законодательного Собрания Иркутской области.

По результатам проведения экспертизы проекта закона установлено следующее.

Согласно пункту «ж» части 1 статьи 72 Конституции РФ координация вопросов социальной защиты, включая социальное обеспечение находится в совместном ведении РФ и субъектов РФ.

При этом федеральный законодатель указал, что финансирование полномочий, предусмотренных статьей 26.3-1, **не является обязанностью субъекта РФ**, осуществляется при наличии такой возможности (абз. 6 статьи 26.3-1 Федерального закона от 06.10.1999 № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» (далее - Федеральный закон № 184-ФЗ)).

Законопроект направлен на принятие **нового расходного обязательства** Иркутской области за счет средств областного бюджета, поскольку предлагается установить в Иркутской области дополнительную меру социальной поддержки в виде единовременной денежной выплаты семьям, имеющим детей в возрасте от 16 до 18 лет (далее - выплата).

Выплата предусматривается в размере 10,0 тыс. рублей. Право на ее получение имеет один из родителей, имеющий гражданство Российской Федерации, проживающий на территории Иркутской области, на каждого ребенка в возрасте от 16 до 18 лет, при условии достижения ребенком возраста 16 лет до 11.05.2020, возраста 18 лет до 01.08.2020.

Также в проекте закона установлены ограничения для получения данной выплаты родителю на ребенка, в отношении которого он лишен родительских прав либо его родительские права ограничены судом.

Полагаем, что разработчики Законопроекта, устанавливая в пункте 2 статьи 2 условие о выплате дополнительной меры социальной поддержки (при условии достижения ребенком возраста 16 лет до 11.05.2020, возраста 18 лет до 01.08.2020), основывались на положениях Указа Президента Российской Федерации от 07.04.2020 № 249 «О

дополнительных мерах социальной поддержки семей, имеющих детей» (с изменениями, внесенными Указом Президента Российской Федерации от 11.05.2020 № 317)¹. Таким образом, проект закона направлен на поддержку семей, имеющих детей, рожденных с 31.07.2002 по 10.05.2004.

Статьей 26.3 Федерального закона №184-ФЗ установлено, что к полномочиям органов государственной власти субъекта Российской Федерации по предметам совместного ведения, осуществляемым данными органами самостоятельно за счет средств регионального бюджета, относит решение вопросов, в том числе социальной поддержки и социального обслуживания граждан.

Согласно пункту 2.1 указанной статьи органы государственной власти субъекта Российской Федерации в пределах своих полномочий при решении вопросов социальной поддержки отдельных категорий граждан **вправе устанавливать** законами и иными нормативными правовыми актами субъекта Российской Федерации **критерии нуждаемости**.

Исходя из критерия нуждаемости, субъект Российской Федерации вправе устанавливать за счет средств собственного бюджета дополнительные меры социальной поддержки и социальной помощи для отдельных категорий граждан вне зависимости от наличия в федеральных законах положений, устанавливающих указанное право (абз. 5 статьи 26.3-1 Федерального закона № 184-ФЗ).

В проекте закона не установлен критерий нуждаемости. Однако в пояснительной записке к проекту закона содержится информация о том, что целесообразность его принятия обусловлена необходимостью предоставления материальной помощи отдельным категориям семей, имеющих детей, в условиях экономического кризиса и самоизоляции. На основании вышеизложенного предлагаем доработать проект закона в данной части, предусмотрев критерий нуждаемости.

Соблюдая требования подпункта 1 пункта 2 статьи 36 Закона Иркутской области от 12.01.2010 № 1-ОЗ «О правовых актах Иркутской области и правотворческой деятельности в Иркутской области» проект закона содержит финансово-экономическое обоснование (далее – ФЭО), согласно которому на принятие нового расходного обязательства Иркутской области **потребуется 525 880,0 тыс. рублей**, из расчета 52 588 человек в возрасте от 16 лет до 18 лет (проживающих на 01.05.2020 в Иркутской области) * 10,0 тыс. рублей.

Разработчики проекта закона, определяя потенциальную численность детей, учитывали естественную убыль населения и миграцию. Вместе с тем, в ФЭО не приводится источник получения информации о численности 52 588 человек. Также проект закона не содержит информацию об источниках дополнительных поступлений в бюджет, за счет которых планируется принятие нового расходного обязательства, что **не соответствует ст. 83 БК РФ**.

При подготовке заключения КСП области запрошена информация в Управлении Пенсионного Фонда Российской Федерации (далее – ПФР), службе записи актов гражданского состояния Иркутской области (далее – служба ЗАГС).

Согласно ответу ПФР численность детей в возрасте от 16 до 18 лет ими не учитывается, поскольку ПФР не является оператором таких сведений.

По информации службы ЗАГС количество актовых записей о рождении, зарегистрированных структурными подразделениями службы ЗАГС составляет 555 844 в

¹ Установлена с 01.06.2020 единовременная выплата в размере 10,0 тыс. рублей гражданам РФ, проживающим на территории РФ, на каждого ребенка в возрасте от 3 до 16 лет, имеющего гражданство РФ (при условии достижения ребенком возраста 16 лет до 01.06.2020).

отношении детей, дата рождения которых с 10.05.2004 по 10.06.2020, из которых 55 706 в отношении детей, дата рождения которых с 01.08.2002 по 09.05.2004. Вместе с тем, ведение учета численности детей в задачи службы ЗАГС не входит.

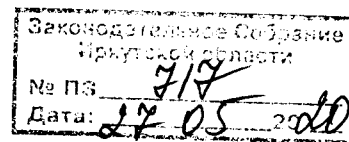
Согласно официальной информации, размещенной на сайте Территориального органа Федеральной службы государственной статистики по Иркутской области (далее – Иркстат) по состоянию на 01.01.2020 в Иркутской области насчитывалось 76 739 детей в возрасте от 16-18 лет.

Таким образом, полагаем, что реализация Законопроекта, в случае его принятия, может привести к расходам областного бюджета, превышающим заявленный размер расходов в ФЭО (525 880,0 тыс. рублей).

Аудитор

A handwritten signature in black ink, appearing to read 'K.S. Korень', is written over a large, faint, circular watermark or stamp.

К.С. Корень



УПОЛНОМОЧЕННЫЙ
ПО ПРАВАМ РЕБЕНКА В ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

Горького ул., 31, г. Иркутск, 664011

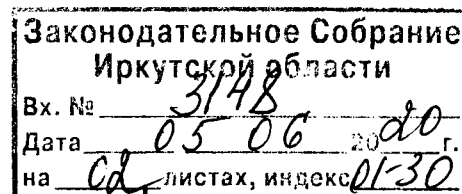
тел/факс (395-2) 34-19-17

E-mail: rebenok.irk@mail.ru

Исх. № 982
от 04.06.2020 г.

Председателю Законодательного
Собрания Иркутской области
А.В. Ведерникову

О рассмотрении проекта закона



Уважаемый Александр Викторович!

Уполномоченным по правам ребенка в Иркутской области рассмотрен направленный Вами проект закона Иркутской области «О дополнительных мерах социальной поддержки семей, имеющих детей» (№ ПЗ-717), внесенный в порядке законодательной инициативы группой депутатов Законодательного Собрания Иркутской области.

По результатам рассмотрения концепция проекта закона поддерживается, вместе с тем, имеются следующие предложения.

Проектом закона предусматривается право на одновременную денежную выплату семьям, имеющим детей в возрасте от 16 до 18 лет (далее – выплата). При этом выплата не предоставляется родителю на ребенка, в отношении которого о лишен родительских прав либо его права ограничены судом.

Вместе с тем, имеют место случаи, когда дети, в отношении которых родители не ограничены и не лишены в родительских правах, находятся на полном государственном обеспечении. К таким детям относятся несовершеннолетние, помещенные в специализированные учреждения для несовершеннолетних, нуждающихся в социальной реабилитации на основании статьи 13 Федерального закона от 24 июня 1999 года № 120-ФЗ «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних», а также дети, проживающие в организациях для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, на основании соглашения, заключенного с родителем в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 24 мая 2014 года № 481 «О деятельности организаций для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, и об устройстве в них детей, оставшихся без попечения родителей».

Также в соответствии со статьей 27 Гражданского кодекса Российской Федерации несовершеннолетний, достигший шестнадцати лет, может быть объявлен полностью дееспособным, если он работает по

трудоу договору, в том числе по контракту или занимается предпринимательской деятельностью, в связи с чем имеет самостоятельный источник дохода.

Учитывая изложенное, представляется целесообразным при осуществлении выплаты не учитывать детей, которые находятся на полном государственном обеспечении в вышеназванных организациях, а также несовершеннолетних, которые приобрели дееспособность в полном объеме в соответствии с законодательством Российской Федерации.

С уважением,



С.Н. Семенова

Законодательное Собрание
Иркутской области
№ ПЗ: 717
Дата: 27 05 2020



Законодательное Собрание
Иркутской области
Вх. № 3159
Дата: 05 06 2020 г.
на 02 листах, индекс 01-30

НЕКОММЕРЧЕСКАЯ ОРГАНИЗАЦИЯ
«АССОЦИАЦИЯ МУНИЦИПАЛЬНЫХ ОБРАЗОВАНИЙ ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ»

664007, г. Иркутск, ул. Декабрьских-событий 107
URL: www.amoio.ru
E-mail: amoioirk@list.ru

тел./факс (3952) 20-44-02
тел./факс (3952) 20-44-27
тел./факс (3952) 20-44-49

04.06.2020 г. № 634 /03-20
На № исх. 1823 от 29.05.2020

Председателю Законодательного
Собрания Иркутской области
А.В. Ведерникову

Уважаемый Александр Викторович!

Ассоциацией муниципальных образований Иркутской области рассмотрен проект закона Иркутской области № ПЗ- 717 «О дополнительных мерах социальной поддержки семей, имеющих детей» (далее - проект закона).

Проект закона является значимым и актуальным, членами Ассоциации поддерживается.

Вместе с тем к проекту закона имеются следующие предложения:

В соответствии с абзацем вторым статьи 1 Федерального закона от 24 июля 1998 года № 124-ФЗ «Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации» (далее - Федеральный закон № 124-ФЗ) ребенком является лицо до достижения им возраста 18 лет (совершеннолетия). Пунктом 1 статьи 2 проекта закона устанавливается, что право на получение выплаты предоставляется одному из родителей на каждого ребенка, достигшего возраста от 16 до 18 лет. Согласно положениям проекта закона, лица, достигшие 18 лет до 1 августа 2020 года также вправе претендовать на получение единовременной денежной выплаты.

Полагаем, что установление проектом закона дополнительной меры социальной поддержки в виде предоставления указанной выплаты лицам уже достигшим 18 лет и именуемым в проекте закона «ребенок» не в полной мере соответствует положениям Федерального закона № 124-ФЗ и требует соответствующей корректировки.

Предлагается уточнить формулировку пункта 2 статьи 2 проекта закона, четко обозначив временной период, в течение которого дети, чьи родители имеют право на получение единовременной денежной выплаты, достигли возраста, являющегося условием предоставления этой выплаты.


Например: «Выплата предоставляется семьям, имеющим детей, достигших возраста 16 лет по состоянию на (указать дату), и не достигших возраста 18 лет по состоянию на (указать дату)».

Полагаем, что данное изменение формулировки позволит избежать затруднений при применении Закона на практике.

Предлагается предусмотреть в проекте закона право на получение выплаты одному из усыновителей, попечителей.

В финансово-экономическом обосновании к проекту закона указано, что по состоянию на 1 мая 2020 года в Иркутской области проживало 52588 человек в возрасте от 16 лет до 18 лет. Это позволяет сделать вывод, что учтены в том числе, усыновленные (удочеренные) дети, а также дети, находящиеся под попечительством. Вместе с тем, проект закона устанавливает право на дополнительную меру социальной поддержки только родителям, без учета усыновителей и попечителей.

И.о. Исполнительного директора



Ж.Г. Прокофьева

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

на проект закона Иркутской области № ПЗ-717 «О дополнительных мерах социальной поддержки семей, имеющих детей»

Проект закона Иркутской области № ПЗ-717 «О дополнительных мерах социальной поддержки семей, имеющих детей» (далее – законопроект) внесен в Законодательное Собрание Иркутской области депутатами Законодательного Собрания Иркутской области Гаськовым А.Ю., Лобковым А.В., Петрук С.М., Безродных О.В., Тютриным Д.Г.

Предметом правового регулирования законопроекта являются общественные отношения в сфере предоставления мер социальной поддержки семьям, имеющим детей.

В соответствии с пунктом «ж» части 1 статьи 72 Конституции Российской Федерации защита семьи, материнства, отцовства и детства; социальная защита, включая социальное обеспечение, отнесены к сфере совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации.

В части 2 статьи 76 Конституции Российской Федерации закреплено, что по предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации издаются федеральные законы и принимаемые в соответствии с ними законы и иные нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации.

Согласно статье 5 Федерального закона от 6 октября 1999 года № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 184-ФЗ) законодательный (представительный) орган государственной власти субъекта Российской Федерации осуществляет законодательное регулирование по предметам ведения субъекта Российской Федерации и предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации в пределах полномочий субъекта Российской Федерации.

Подпунктом 24 пункта 2 статьи 26.3 Федерального закона № 184-ФЗ к полномочиям органов государственной власти субъекта Российской Федерации по предметам совместного ведения, осуществляемым данными органами самостоятельно за счет средств бюджета субъекта Российской Федерации (за исключением субвенций из федерального бюджета), отнесено решение вопросов социальной поддержки семей, имеющих детей (в том числе многодетных семей, одиноких родителей).

По указанным вопросам органы государственной власти субъекта Российской Федерации имеют право принимать законы, иные нормативные правовые акты (пункт 3.1 статьи 26.3 Федерального закона № 184-ФЗ).

В соответствии со статьей 26.3-1 Федерального закона от 6 октября 1999 года № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» органы государственной власти субъекта Российской Федерации вправе устанавливать за счет средств бюджета субъекта Российской Федерации (за исключением финансовых средств, передаваемых из федерального бюджета бюджету субъекта Российской Федерации на осуществление целевых расходов) дополнительные меры социальной поддержки и социальной помощи для отдельных категорий граждан, в том числе исходя из установленных законами и иными нормативными правовыми актами субъекта Российской Федерации критериев нуждаемости, вне зависимости от наличия в федеральных законах положений, устанавливающих указанное право. Финансирование таких полномочий не является обязанностью субъекта Российской Федерации, осуществляется при наличии возможности и не является основанием для выделения дополнительных средств из федерального бюджета.

Регулирование субъектом Российской Федерации – Иркутской областью заявленных законопроектом отношений соответствует Конституции Российской Федерации, федеральному законодательству.

Принятие рассматриваемого законопроекта Законодательным Собранием Иркутской области является правомерным.

Законопроектом предлагается предусмотреть дополнительную меру социальной поддержки в виде единовременной денежной выплаты семьям, имеющим детей в возрасте от 16 до 18 лет (далее – выплата).

Законопроект состоит из 6 статей, определяющих право на получение выплаты и условия ее предоставления, размер выплаты, порядок предоставления выплаты, включая основания отказа в предоставлении выплаты и др.

Срок вступления закона в силу определен с 1 июля 2020 года, но не ранее чем через десять календарных дней после дня его официального опубликования.

Законопроект соответствует Конституции Российской Федерации, федеральному законодательству, Уставу Иркутской области. Внутренняя логика законопроекта не нарушена, противоречия между структурными единицами отсутствуют.

В соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 7 апреля 2020 года № 249 «О дополнительных мерах социальной поддержки семей, имеющих детей», начиная с 1 июня 2020 года будет производиться единовременная выплата в размере 10 000 рублей гражданам Российской Федерации, проживающим на территории Российской Федерации, на каждого ребенка в возрасте от 3 до 16 лет, имеющего гражданство Российской Федерации (при условии достижения ребенком возраста 16 лет до 1 июля 2020 года).

Источником финансирования возникающего в связи с принятием законопроекта нового вида расходных обязательств являются средства областного бюджета.

В соответствии со статьей 83 Бюджетного кодекса Российской Федерации выделение бюджетных ассигнований на принятие новых видов расходных обязательств может осуществляться только с начала очередного финансового года при условии включения соответствующих бюджетных ассигнований в закон (решение) о бюджете либо в текущем финансовом году после внесения соответствующих изменений в закон (решение) о бюджете при наличии соответствующих источников дополнительных поступлений в бюджет и (или) при сокращении бюджетных ассигнований по отдельным статьям расходов бюджета.

В связи с этим, принятие законопроекта потребует включения соответствующих изменений в Закон Иркутской области от 20 декабря 2019 года № 130-ОЗ «Об областном бюджете на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов».

В силу требований части 3 статьи 54 Устава Иркутской области, части 5 статьи 48 Закона Иркутской области № 1-оз проекты законов Иркутской области, предусматривающие расходы, покрываемые за счет средств областного бюджета, рассматриваются Законодательным Собранием Иркутской области по представлению Губернатора Иркутской области либо при наличии его заключения.

По результатам антикоррупционной экспертизы, проведенной в соответствии со статьей 59 Регламента Законодательного Собрания Иркутской области, Федеральным законом от 17 июля 2009 года № 172-ФЗ «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов», а также Правилами проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, утвержденными Постановлением Правительства Российской Федерации от 26 февраля 2010 года № 96, коррупциогенные факторы в законопроекте не выявлены.

Перечень правовых актов Иркутской области, принятия, отмены, изменения либо признания утратившими силу которых потребует принятие законопроекта приведен полностью.

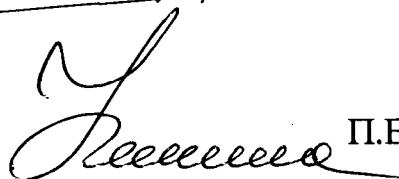
Учитывая изложенное, законопроект может быть рекомендован к принятию Законодательным Собранием Иркутской области в установленном порядке.

Начальник правового управления



М.В. Басов

Начальник отдела по законодательству
об охране здоровья и социальной защите



П.Е. Уткина