

**КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА
ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ**

664027, Иркутск, ул. Ленина, 1

тел. 24-16-09,
факс 24-30-72,
ksp38@irksp.ru

Председателю
Законодательного Собрания
Иркутской области

С.Ф. БРИЛКЕ

"10" марта 2017 г. № 01/30-359

На № 606 от "3" марта 2017 г.

О направлении заключения КСП
№ 01/06-э от 10.03.2017

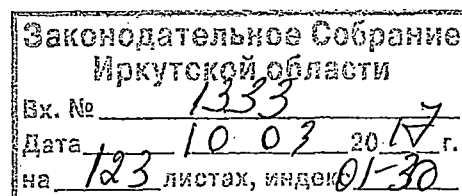
Уважаемый Сергей Фатеевич!

В ответ на Ваше поручение от 03.03.2017 № 606, в соответствии со статьей 7 Закона Иркутской области «О Контрольно-счетной палате Иркутской области» направляем Вам заключение КСП Иркутской области от 10.03.2017 № 01/06-э на проект закона Иркутской области ПЗ-172 «О внесении изменений в Закон Иркутской области «Об областном бюджете на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов».

Приложение: на 122 л. в 1 экз.

Председатель

И.П. Морохоева





КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

**по результатам экспертизы проекта закона Иркутской области
«О внесении изменений в Закон Иркутской области «Об областном бюджете на
2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов» (ПЗ-172)**

10.03.2017

№ 01/06-э

*Рассмотрено на коллегии
КСП области от 10.03.2017
утверждено распоряжением
председателя от 10.03.2017 № 20-р*

Иркутск

2017 год

СОДЕРЖАНИЕ

Пояснительная записка на проект закона Иркутской области «О внесении изменений в Закон Иркутской области «Об областном бюджете на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов»	7
Доходная часть областного бюджета	7
Выводы:	15
Бюджетные ассигнования дорожного фонда Иркутской области на 2017 -2019 годы	16
Источники финансирования дефицита областного бюджета, государственный долг Иркутской области	17
Анализ расходов государственных программ области	19
1. Государственная программа «Труд и занятость» на 2014 - 2018 годы	21
Выводы:	25
2. Государственная программа «Укрепление единства российской нации и этнокультурное развитие народов Иркутской области» на 2014-2020 годы	26
Выводы:	27
3. Государственная программа «Молодежная политика» на 2014-2020 годы	28
Выводы:	30
4. Государственная программа «Управление государственными финансами Иркутской области» на 2015 – 2020 годы	30
Выводы:	32
5. Государственная программа «Развитие физической культуры и спорта» на 2014-2020 годы	32
Выводы:	36
6. Государственная программа Иркутской области «Обеспечение комплексных мер противодействия чрезвычайным ситуациям природного и техногенного характера, построение и развитие аппаратно-программного комплекса «Безопасный город» на 2014-2018 годы	36
Выводы:	41
7. Государственная программа Иркутской области «Развитие дорожного хозяйства и сети искусственных сооружений» на 2014-2020 годы	41
Выводы:	44
8. Государственная программа «Доступное жилье» на 2014 - 2020 годы	44
Выводы:	48
9. Государственная программа Иркутской области «Развитие транспортного комплекса Иркутской области» на 2014-2018 годы	49
Выводы:	54
10. Государственная программа Иркутской области: «Экономическое развитие и инновационная экономика» на 2015-2020 годы	54
Выводы:	61
11. Государственная программа Иркутской области «Охрана окружающей среды» на 2014-2020 годы	61
Выводы:	74
12. Государственная программа «Развитие культуры Иркутской области» на 2014-2020 годы	76
Выводы:	82
13. Государственная программа Иркутской области «Развитие жилищно-коммунального хозяйства Иркутской области» на 2014-2020 годы»	83
Выводы:	88
14. Государственная программа Иркутской области «Развитие образования» на 2014-2018 годы»	88
Выводы:	93
15. Государственная программа Иркутской области «Развитие здравоохранения» на 2014-2020 годы»	93
Выводы:	106
16. Государственная программа «Социальная поддержка населения» на 2014-2018 годы»	107
Выводы:	111
17. Государственная программа Иркутской области «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия» на 2014-2020 годы	112
Выводы:	122

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

по результатам экспертизы проекта закона Иркутской области «О внесении изменений в Закон Иркутской области «Об областном бюджете на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов»

Настоящее заключение подготовлено в соответствии с Законом Иркутской области от 07.07.2011 № 55-ОЗ «О Контрольно-счетной палате Иркутской области» на основании поручения председателя Законодательного Собрания Иркутской области от 03.03.2017 № 606.

Проект закона Иркутской области «О внесении изменений в Закон Иркутской области «Об областном бюджете на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов» (далее – Законопроект, Проект, проект закона) внесен в Законодательное Собрание Иркутской области письмом Губернатора Иркутской области от 01.03.2017 № 02-01-985/17.

Законопроект разработан министерством финансов Иркутской области и направлен на внесение изменений в Закон Иркутской области от 21.12.2016 № 121-ОЗ «Об областном бюджете на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов» (далее – Закон области о бюджете на 2017 год, Закон области от 21.12.2016 № 121-ОЗ).

Перечень и содержание документов, представленных одновременно с Законопроектом, в основном соответствуют требованиям части 3 статьи 27 Закона Иркутской области от 23.07.2008 № 55-оз «О бюджетном процессе Иркутской области».

Структура бюджета Иркутской области сформирована в программной структуре расходов по 17 государственным программам Иркутской области (далее – госпрограммы, ГП) в объеме 99,5 % общего объема расходов бюджета.

В рамках подготовки внесения изменений в Закон области о бюджете на 2017 год, в КСП области поступили предложения исполнительных органов государственной власти Иркутской области о внесении изменений в государственные программы Иркутской области. Основные выводы, концептуальные замечания и итоги детального анализа предложенных изменений изложены в заключении КСП области от 13.02.2017 № 01/01-э, рассмотрены 14.02.2017 Бюджетной Комиссией при Правительстве Иркутской области по развитию программно-целевого управления и в основном учтены при подготовке Законопроекта.

Основные выводы:

1. Законопроектом уточняются основные характеристики областного бюджета.

Общий объем прогнозируемых доходов областного бюджета предлагается увеличить на 18 457 875,3 тыс. рублей (на **18,3%** больше объема, утвержденного Законом области от 21.12.2016 № 121-ОЗ) и утвердить в сумме 119 460 649,9 тыс. рублей.

2. Налоговые и неналоговые доходы бюджета планируются в объеме 98 573 015,8 тыс. рублей, что на 6 496 709,5 тыс. рублей, или на **7,1%** больше объема, утвержденного Законом области от 21.12.2016 № 121-ОЗ.

Основное увеличение предусмотрено по налогам на прибыль организаций (на 4 425 679,1 тыс. рублей), на доходы физических лиц (на 2 818 716,2 тыс. рублей), на товары (работы, услуги), реализуемые на территории РФ (на 640 976,0 тыс. рублей), транспортный налог (на 171 457,0 тыс. рублей).

Основное уменьшение предусмотрено по налогам, взимаемым в связи с применением упрощенной системы налогообложения (на 1 126 806,6 тыс. рублей в связи с передачей с 01.01.2017 года 30 % налога в бюджеты муниципальных районов (городских округов), налога на имущество организаций (на 234 488,0 тыс. рублей в связи с принятием Федерального закона от 28.12.2016 № 464-ФЗ «О внесении изменений в главу 30 части второй Налогового кодекса Российской Федерации» (в части сокращения ставки налога на имущество в отношении железнодорожных путей общего пользования и сооружений, являющихся их неотъемлемой технологической частью).

3. Безвозмездные поступления в областной бюджет планируются в объеме 20 887 634,1 тыс. рублей, что на 11 961 165,8 тыс. рублей или в **1,3 раза больше** объема, утвержденного Законом области от 21.12.2016 № 121-ОЗ.

4. Доходы от сдачи в аренду имущества, составляющего казну субъекта РФ (за исключением земельных участков) (КБК 1 11 05072 02 0000 120), администрирование которых является правомочием исключительно министерства имущественных отношений области, отражены в **иных доходах** областного бюджета, администрирование которых может осуществляться главными администраторами доходов областного бюджета в пределах их компетенции.

5. **Расходная часть** областного бюджета на 2017 год определена Законопроектом в объеме 127 839 356,2 тыс. рублей. Общее увеличение расходной части областного бюджета по сравнению с действующей редакцией Закона области о бюджете на 2017 год составило 17 813 104,8 тыс. рублей или на **16,2%**.

Наибольшее увеличение бюджетных ассигнований (в % выражении) отмечено по разделу 06 «Охрана окружающей среды» - на 550,2 %, по разделу 05 «Жилищно – коммунальное хозяйство» - на 71,7 %, по разделу 11 «Физическая культура и спорт» - на 58,5%, по разделу 04 «Национальная экономика» - на 30,2 %, по разделу 01 «Общегосударственные вопросы» - на 12,8 %, уменьшение расходов по разделу 13 «Обслуживание государственного и муниципального долга» - на 33,3 %. Соответствующие изменения учтены в ведомственной структуре расходов областного бюджета.

Расходы на реализацию государственных программ составляют 127 235 577,6 тыс. рублей или 99,5 % от общего объема расходов бюджета. Расходы по непрограммным направлениям деятельности органов государственной власти Иркутской области и иных государственных органов составили 603 778,6 тыс. рублей или 0,5 % общего объема расходов бюджета. По сравнению с действующей редакцией Закона области о бюджете на 2017 год увеличение по непрограммным направлениям деятельности составило 32 806,4 тыс. рублей.

6. **Дефицит** областного бюджета **снижен** на 644 770,5 тыс. рублей (на 1,3 % по сравнению с Законом области от 21.12.2016 № 121-ОЗ) и предлагается к утверждению в размере 8 378 706,3

тыс. рублей (уменьшен) или 8,5% утвержденного общего годового объема доходов областного бюджета без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений.

7. Государственный долг Иркутской области по состоянию на 01.02.2017 составил 14 285 467,0 тыс. рублей (снижение по сравнению с аналогичным периодом 2016 года на 16,5%).

По сравнению с предыдущими годами должны быть **увеличены расходы** на его обслуживание в связи с размещением 26.12.2016 облигаций государственного внутреннего займа Иркутской области объемом 5,0 млрд. рублей и сроком обращения 5 лет со ставкой купонного дохода 9,25% годовых. Вместе с тем, из пояснительной записки этого не следует. По мнению КСП области, расходы на обслуживание ценных бумаг могут составить порядка 450 млн. рублей ежегодно.

КСП отмечает, что рост займов от кредитных организаций до **69 млрд. рублей** (факт 2016 года **13,8 млрд. рублей**) **не согласуется** с одновременным снижением расходов на обслуживание государственного долга на 633 563,3 тыс. рублей и требует дополнительного **обоснования**.

8. Проектом Закона в 2017 году планируется предоставление государственных гарантий Иркутской области в соответствии с Законом Иркутской области 09.04.2013 № 15-ОЗ «О Порядке предоставления государственных гарантий Иркутской области» в объеме **90 млн. рублей**.

9. Сравнительный анализ государственных программ и Законопроекта показал, что в целом бюджетные ассигнования, предусмотренные на реализацию государственных программ, **соответствуют** объему ресурсного обеспечения госпрограмм прошедших экспертизу в КСП области (в соответствии с заключением КСП области от 13.02.2017 №01/01-э), а также являются **согласованными** в рамках расходов по ведомственной структуре бюджета, по разделам и подразделам классификации расходов бюджета, по видам расходов.

Вместе с тем, по отдельным государственным программам имеются замечания.

Так, по ГП «Развитие культуры» объем финансирования, предусмотренный Законопроектом, **не соответствовал** объему ресурсного обеспечения, предусмотренному проектом ГП «Развитие культуры», размещенному по состоянию на 07.03.2017 на сайте министерства культуры и архивов области, на 1 390,2 тыс. рублей по двум подпрограммам (в настоящее время проект госпрограммы приведен в соответствие с Законопроектом).

По ГП «Охрана окружающей среды», ГП «Развитие жилищно-коммунального хозяйства Иркутской области» на 2014-2020 годы», объемы бюджетных ассигнований, предлагаемых к утверждению на 2017 год, не согласуется с показателями ресурсного обеспечения госпрограмм, прошедших экспертизу в КСП области.

10. **Пояснительная записка** к Законопроекту содержит обоснование вносимых изменений **не в полном объеме**.

Так, **отсутствуют** необходимые обоснования по ГП «Развитие культуры», «Экономическое развитие». По ГП «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия» пояснительная записка к законопроекту в части отражения изменений объема бюджетных ассигнований на ГП в табличной форме **не корректна**. Допущены **технические ошибки** по показателям подпрограмм на 2017, 2018 и 2019 годы. В пояснительной записке отсутствует **достаточное обоснование** предлагаемых изменений. Содержащиеся в пояснительной записке сведения не систематизированы по направлениям расходов, что вызывает **затруднение** в проведении экспертизы вносимых в областной бюджет изменений, а также и не позволяет осуществить оценку предусмотренных в Законопроекте объемов бюджетных ассигнований на реализацию мероприятий ГП в целях их оптимального финансового обеспечения и повышения эффективности бюджетных расходов.

11. В нарушение статей 14, 65, 85 БК РФ расходы областного бюджета предусмотрены в **отсутствие** принятых соответствующих **расходных обязательств** области:

ГП «Доступное жилье»:

- на приобретение жилых помещений для медицинских работников в п. Качуг и п. Баяндай с ежегодным объемом финансирования в объеме 20 000,0 тыс. рублей;

ГП «Развитие здравоохранения»:

- по мероприятию «Оказание транспортных услуг организациями, подведомственными министерству здравоохранения Иркутской области» с ежегодным объемом финансирования в объеме 33 957,6 тыс. рублей (в 2017 году и плановом периоде 2018-2019 годов).

ГП «Развитие транспортного комплекса»:

- расходы областного бюджета в объеме 6 720,0 тыс. рублей, планируемые в целях предоставления субсидии местным бюджетам на приобретение судов на воздушной подушке для повышения транспортной доступности, сформированы в отсутствие расходных обязательств.

ГП «Охрана окружающей среды»:

- на реализацию мероприятия «Реализация мероприятий по ликвидации негативного воздействия отходов, накопленных в результате деятельности открытого акционерного общества «Байкальский целлюлозно-бумажный комбинат» (КЦСР 65201R0290).

12. В целом, расходы, предложенные Законопроектом, **соответствуют** группировке расходов по кодам бюджетной классификации согласно Указаниям о порядке применения бюджетной классификации РФ, утвержденным приказом Минфина России от 01.07.2013 № 65н и Порядку применения бюджетной классификации РФ, утвержденному приказом министерства финансов Иркутской области от 11.11.2016 № 95н-мпр.

Вместе с тем, установлены отдельные нарушения Указаний о порядке применения бюджетной классификации РФ отражены в тексте пояснительной записки к заключению КСП области и требуют дополнительного обсуждения.

13. Продолжают отмечаться случаи планирования расходов по объектам капитального строительства в **отсутствие проектно-сметной документации** и положительных заключений к ней, что в целом оказывает влияние на эффективное и экономное использование бюджетных средств:

По ГП «Укрепление единства российской нации и этнокультурное развитие народов Иркутской области» на 2014-2020 годы:

- ассигнования на реконструкцию стелы «Иркутская область», расположенной на границе между Иркутской областью и Республикой Бурятия, в объеме 5 000,0 тыс. рублей (изначально предусмотрены в бюджете на 2017 год) определены ориентировочно, в отсутствие проектно-сметной документации и положительного заключения на нее.

- конкурсные процедуры на завершение 2 этапа строительства Культурно - просветительского центра им. святителя И. Вениаминова в с. Анга Качугского района до настоящего времени не проведены, в связи с чем, имеются риски несвоевременного выполнения работ и сдачи объекта в эксплуатацию (по плану - к сентябрю 2017 года).

По ГП «Доступное жилье»:

- по подпрограмме «Подготовка зоны затопления части территории Иркутской области в связи со строительством Богучанской ГЭС» предусматривается финансирование в сумме 17 700,0 тыс. рублей на корректировку проектных работ по проекту строительства канализационной насосной станции и блока доочистки сточных вод в г. Усть-Илимске. При этом экспертиза стоимости данных проектных работ до настоящего времени не проведена, на основании чего высока вероятность уточнения их стоимости.

По ГП «Развитие культуры»:

- стоимость корректировки проектных работ по строительству национальной библиотеки им. Хангалова в п. Усть-Ордынский в размере 5 407,4 тыс. рублей отчасти – на 3 000,0 тыс. рублей

определена исходя из ориентировочной стоимости корректировки проектной документации в части принципиальных изменений системы внутреннего и наружного пожаротушения, оплаты экспертных услуг.

- не проведена экспертиза сметной стоимости работ по разработке проектной документации комплекса построек военной гимназии (кадетское училище) и юнкерского училища, предлагаемой Законопроектом в размере 30 000,0 тыс. рублей.

- стоимость проектных работ по реставрации, реконструкции и расширению объекта культурного наследия - здания гостиницы «Централь» (здание ГАУК «Иркутский областной театр юного зрителя им. А. Вампилова»), а также по проведению первоочередных противоаварийных работ на объекте в размере 50 700,0 тыс. рублей - ориентировочная и определена предварительно. В настоящее время уточняется задание на проектирование и сметная стоимость, соответственно, экспертиза достоверности стоимости не проведена.

14. КСП области отмечает недостаток средств по отдельным ГП:

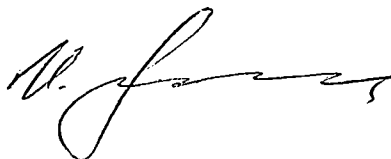
По ГП «Развитие культуры» при запланированных Законопроектом на период 2017-2019 годы расходах на капитальные вложения в объекты государственной (муниципальной) собственности – строительство противопожарной насосной (водонапорной) станции (ОГАУК Архитектурно-этнографический музей «Тальцы») в размере 19 019,6 тыс. рублей, с учетом выполненных в течение 2013-2016 гг. работ в сумме 12 428,1 тыс. рублей, а также полной проектной стоимости строительства указанного объекта в ценах 4 квартала 2012 года в размере 43 369,3 тыс. рублей, на строительство объекта требуется дополнительно сумма в размере 30 941,2 тыс. рублей без учета индексации с 2012 года.

По ГП «Развитие здравоохранения», несмотря на предлагаемое увеличение расходов на заработную плату на 466 903,4 тыс. рублей, планируемый объем средств не позволит обеспечить повышение оплаты труда согласно Указу Президента РФ от 07.05.2012 № 597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики» и достижение в 2017 году рекомендуемых Минтрудом России целевых показателей отношения средней заработной платы врачей, среднего и младшего медицинского персонала к средней заработной плате в Иркутской области (соответственно 180, 90 и 80 процентов). Для их достижения требуется дополнительно 462 млн. рублей.

В целом представленный Законопроект соответствует действующему законодательству и может быть рекомендован к рассмотрению в первом чтении Законодательным Собранием Иркутской области.

Пояснительная записка прилагается.

Председатель



И.П. Морохоева

Пояснительная записка на проект закона Иркутской области «О внесении изменений в Закон Иркутской области «Об областном бюджете на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов»

Изменение основных параметров областного бюджета на 2017 год представлено в таблице (тыс. рублей).

Наименование	Закон о бюджете на 2017 №121-ОЗ	Проект Закона	Отклонение (гр.3-гр.2)	% откл.
х	2	3	4	5
Доходы бюджета	101 002 774,6	119 460 649,9	18 457 875,3	18,3
Налоговые и неналоговые доходы	92 076 306,3	98 573 015,8	6 496 709,5	7,1
Налоговые доходы	90 182 864,7	96 520 209,4	6 337 344,7	7,0
Неналоговые доходы	1 893 441,6	2 052 806,4	159 364,8	8,4
Безвозмездные поступления	8 926 468,3	20 887 634,1	11 961 165,8	в 2,3 р
Расходы бюджета	110 026 251,4	127 839 356,2	17 813 104,8	16,2
Дефицит / профицит	-9 023 476,8	-8 378 706,3	644 770,5	

Доходная часть областного бюджета

1.1. Законопроект предусматривает в целом увеличение объема доходов на 2017 год до 119 460,7 млн. рублей (+ 18 457,9 млн. рублей или 18,3%), в том числе налоговые и неналоговые доходы до 98 573 млн. рублей (+6 496,7 тыс. рублей или 7,1%), безвозмездные поступления до 20 887,6 млн. рублей (+ 11 961,2 млн. рублей или 2,3 раза).

Наименование	Закон о бюджете на 2017 год	Исполнено на 01.02.2017	Законопроект	Разница	%, разы
ДОХОДЫ БЮДЖЕТА – всего, в т.ч.:	101 002 774,6	5 898 260,7	119 460 649,9	18 457 875,3	18,3%
НАЛОГОВЫЕ И НЕНАЛОГОВЫЕ ДОХОДЫ	92 076 306,3	4 479 861,0	98 573 015,8	6 496 709,5	7,1%
БЕЗВОЗМЕЗДНЫЕ ПОСТУПЛЕНИЯ	8 926 468,3	1 418 399,70	20 887 634,1	11 961 165,8	2,3р

Согласно пояснительной записке к Законопроекту уточнение прогнозных показателей доходов произведено с учетом сведений главных администраторов доходов, итогов социально-экономического развития Иркутской области в 2017 году. Увеличение **налоговых и неналоговых доходов** бюджета предусмотрено Законопроектом за счет:

1) увеличения объема поступлений по 9 видам доходов на 8 255 580,2 тыс. рублей:

№	Наименование	Закон о бюджете на 2017 год	Исполнено на 01.02.2017	Законопроект	Разница	%, разы
	НАЛОГОВЫЕ И НЕНАЛОГОВЫЕ ДОХОДЫ	х	х	х	8 255 580,2	х
1	Налог на прибыль организаций	31 800 015,9	1 442 503,2	36 225 695,0	4 425 679,1	13,9%
2	Налог на доходы физических лиц	30 273 048,0	1 727 438,7	33 091 764,2	2 818 716,2	9,3%
3	Акцизы по подакцизным товарам (продукции), производимым на территории РФ	6 698 419,4	576 615,1	7 339 395,4	640 976,0	9,6%
4	Транспортный налог	1 652 291,0	131 078,9	1 823 748,0	171 457,0	10,4%
5	Платежи при пользовании недрами	132 987,0	41 640,3	203 602,0	70 615,0	53,1%
6	Плата за использование лесов	438 469,6	153 205,8	556 876,4	118 406,8	27%
7	Платежи, взимаемые государственными и муниципальными органами (организациями) за выполнение определенных функций	3 800,0	294,4	5 500,0	1 700,0	44,7%
8	Денежные взыскания (штрафы) за нарушение законодательства РФ о пожарной безопасности	7 133,0	968,2	14 430,9	7 297,9	2р
9	Прочие поступления от денежных взысканий (штрафов) и иных сумм в возмещение ущерба	9 554,0	2 495,3	10 286,2	732,2	7,7%

Не учтены рекомендации КСП области (заключение от 21.11.2016 № 01/55-э) по увеличению (по результатам исполнения министерством строительства, дорожного хозяйства области полномочий собственника в отношении автомобильных дорог, включенных (+ 8 211,164 км) в Перечень исходя из новых критериев) на 2017 год и плановый период 2018-2019 годов поступлений в областной бюджет по доходам, формирующим объем бюджетных ассигнований дорожного фонда области:

- платы за оказание услуг по присоединению объектов дорожного сервиса к автомобильным дорогам общего пользования регионального или межмуниципального значения;

- государственной пошлины за выдачу уполномоченным органом исполнительной власти Иркутской области специального разрешения на движение по автомобильным дорогам транспортных средств, осуществляющих перевозки опасных, тяжеловесных и (или) крупногабаритных грузов;

- поступления сумм в возмещение вреда, причиняемого автомобильным дорогам регионального или межмуниципального значения транспортными средствами, осуществляющими перевозки тяжеловесных и (или) крупногабаритных грузов;

- денежных взысканий (штрафов) за нарушение правил перевозки крупногабаритных и тяжеловесных грузов по автомобильным дорогам общего пользования регионального или межмуниципального значения.

2) сокращения объема поступлений по 5 видам доходов на общую сумму 1 759 070,7 тыс. рублей:

№	Наименование	Закон о бюджете на 2017 год	Исполнено на 01.02.2017	Законопроект	Разница	%
	НАЛОГОВЫЕ И НЕНАЛОГОВЫЕ ДОХОДЫ	x	x	x	-1 759 070,7	x
1	Налог, взимаемый в связи с применением упрощенной системы налогообложения	4 245 619,6	105 647,9	3 118 813,0	-1 126 806,6	-26,5%
2	Налог на имущество организаций	13 008 379,0	150 626,4	12 773 891,0	-234 488,0	-1,8%
3	Налог на добычу полезных ископаемых	2 173 528,0	68 596,6	1 815 339,0	-358 189,0	-16,5%
4	Доходы от оказания платных услуг (работ)	5 450,0	140,8	4 598,8	-851,2	-15,6%
	Прочие неналоговые доходы	58 726,8	448, 0	19 990,9	-38 735,9	- 66%

Согласно пояснительной записке объективными причинами сокращения объема поступлений являются: по налогу, взимаемому в связи с применением упрощенной системы налогообложения сокращен - передача с 01.01.2017 30 % налога в бюджеты муниципальных районов (городских округов) (Закон Иркутской области от 16.12.2016 № 112-ОЗ); по налогу на имущество организаций - сокращение ставки налога в отношении железнодорожных путей общего пользования и сооружений, являющихся их неотъемлемой технологической частью (Федеральный закон от 28.12.2016 № 464-ФЗ); по налогу на добычу полезных ископаемых - предоставление льгот крупнейшему недр пользователю региона (ст. 342.3-1 Налогового кодекса РФ).

При этом КСП области обращает внимание, что пояснительная записка к Законопроекту не содержит сведений о причинах сокращения поступлений доходов от оказания платных услуг (работ) на 15,6% (851,2 тыс. рублей), прочих неналоговых доходов - на 66% (38 735,9 тыс. рублей).

В Законопроекте с учетом рекомендаций КСП области (заключение от 21.11.2016 № 01/55-э) по соблюдению порядка применения бюджетной классификации РФ (приказ Министерства финансов РФ от 01.07.2013 № 65н), переклассифицированы поступления доходов в сумме 200 тыс. рублей с КБК «Прочие поступления от денежных взысканий (штрафов) и иных сумм в возмещение ущерба, зачисляемые в бюджеты субъектов РФ» на КБК «Поступления сумм в возмещение ущерба в связи с нарушением исполнителем (подрядчиком) условий государственных контрактов или иных договоров, финансируемых за счет средств дорожных фондов субъектов РФ, либо в связи с уклонением от заключения таких контрактов или иных договоров», что позволило на эту сумму увеличить бюджетные ассигнования дорожного фонда Иркутской области на 2017 год.

Увеличение безвозмездных поступлений бюджета от других бюджетов предусмотрено законопроектом на 11 963 142,4 тыс. рублей или в 2,3 раза, в том числе за счёт увеличения:

- дотаций на общую сумму 6 579 138,6 тыс. рублей (5,3 р.);
- субсидий на общую сумму 4 046 920,3 тыс. рублей (3,3 р.);
- субвенций на общую сумму 657 784,1 тыс. рублей (12,2%);
- иных межбюджетных трансфертов на общую сумму 679 299,4 тыс. рублей (3,9 р.).

Наименование	Закон о бюджете на 2017 год	Исполнено на 01.02.2017	Законопроект	Разница	%, разы
БЕЗВОЗМЕЗДНЫЕ ПОСТУПЛЕНИЯ ОТ ДРУГИХ БЮДЖЕТОВ	8 926 468,3	946 097,90	20 889 610,7	11 963 142,4	2,3р
Дотации	1 519 991,3	674 927,50	8 099 129,9	6 579 138,6	5,3р
Субсидии	1 786 435,3	0	5 833 355,6	4 046 920,3	3,3р
Субвенции	5 383 183,1	271 014,1	6 040 967,2	657 784,1	12,2%
Иные МБТ	236 858,6	156,2	916 158	679 299,4	3,9р

Согласно пояснительной записке к законопроекту уточнение объемов безвозмездных поступлений произведено в соответствии с Федеральным законом от 19.12.2016 № 415-ФЗ «О федеральном бюджете на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов», нормативными правовыми актами Российской Федерации и на основании данных главных администраторов доходов.

Объем дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности увеличен на 5 617 027,2 тыс. рублей и составит 7 137 018,5 тыс. рублей. Предусмотрен новый вид дотации - на частичную компенсацию дополнительных расходов на повышение оплаты труда работников бюджетной сферы в объеме 962 111,4 тыс. рублей.

Увеличение объема субсидий на 4 046 920,3 тыс. рублей обусловлено:

1) включением 20 видов субсидий из федерального бюджета в размере 3 189 702,1 тыс. рублей:

№	Наименование	Законопроект
	Субсидии:	+3 189 702,1
1	на реализацию федеральных целевых программ	665 054,6
2	на реализацию мероприятий государственной программы РФ «Доступная среда» на 2011 - 2020 годы	29 408,6
3	на поддержку региональных проектов в сфере информационных технологий	10 754,5
4	на подготовку управленческих кадров для организаций народного хозяйства РФ	1 216,6
5	на предоставление жилых помещений детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, лицам из их числа по договорам найма специализированных жилых помещений	370 462,8

№	Наименование	Законопроект
6	на реализацию мероприятий, предусмотренных региональной программой переселения, включенной в Государственную программу по оказанию содействия добровольному переселению в РФ соотечественников, проживающих за рубежом	2 116,1
7	на создание в общеобразовательных организациях, расположенных в сельской местности, условий для занятий физической культурой и спортом	18 827,1
8	на софинансирование расходов, возникающих при оказании гражданам РФ высокотехнологичной медицинской помощи, не включенной в базовую программу обязательного медицинского страхования	132 738,8
9	на компенсацию отдельным категориям граждан оплаты взноса на капитальный ремонт общего имущества в многоквартирном доме	23 929,9
10	на поддержку экономического и социального развития коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока	1 265,3
11	на поддержку отрасли культуры	3 170,8
12	на реализацию мероприятий по содействию созданию в субъектах РФ новых мест в общеобразовательных организациях	593 865,5
13	на государственную поддержку малого и среднего предпринимательства, включая крестьянские (фермерские) хозяйства, а также на реализацию мероприятий по поддержке молодежного предпринимательства	144 690,9
14	на повышение продуктивности в молочном скотоводстве	62 691,3
15	на содействие достижению целевых показателей реализации региональных программ развития агропромышленного комплекса	432 740,4
16	на возмещение части процентной ставки по инвестиционным кредитам (займам) в агропромышленном комплексе	108 367,5
17	на закупку авиационной услуги органами государственной власти субъектов РФ для оказания медицинской помощи с применением авиации	79 492,4
18	на поддержку государственных программ субъектов РФ и муниципальных программ формирования современной городской среды	452 350,0
19	на обеспечение развития и укрепление материально-технической базы муниципальных домов культуры, поддержку творческой деятельности муниципальных театров в городах с численностью населения до 300 тысяч человек	39 831,1
20	на поддержку обустройства мест массового отдыха населения (городских парков)	16 727,9

2) увеличением размеров двух видов субсидий из федерального бюджета на 1 500 842,8 тыс. рублей:

№	Наименование	Законопроект
	Субсидии:	+1 500 842,8
1	на софинансирование капитальных вложений в объекты государственной (муниципальной) собственности	1 500 708,5
2	на реализацию отдельных мероприятий государственной программы Российской Федерации «Развитие здравоохранения»	134,3

3) сокращением на 35 691,0 тыс. рублей размера субсидии на оказание несвязанной поддержки сельскохозяйственным товаропроизводителям в области растениеводства; исключением двух видов субсидий в объеме 607 933,6 тыс. рублей:

№	Наименование	Законопроект
	Субсидии:	- 607 933,6
1	Субсидии бюджетам на поддержку племенного крупного рогатого скота молочного направления	114 236,7
2	Прочие субсидии	493 696,9

Увеличение объема субвенций на 657 784,1 тыс. рублей обусловлено включением субвенции на оказание отдельным категориям граждан социальной услуги по обеспечению лекарственными препаратами для медицинского применения по рецептам на лекарственные препараты, медицинскими изделиями по рецептам на медицинские изделия, а также специализированными продуктами лечебного питания для детей-инвалидов (000 2 02 35460 00 0000 151).

Одновременно прочие субвенции (000 2 02 39999 00 0000 151) в объеме 309 878,5 тыс. рублей переклассифицированы, как «Единая субвенция бюджетам субъектов Российской Федерации и бюджету г. Байконура» (000 2 02 35900 02 0000 151).

Увеличение объема иных МБТ на 679 299,4 тыс. рублей обусловлено включением трех видов межбюджетных трансфертов:

№	Наименование	Законопроект
	Иные МБТ:	679 299,40
1	на осуществление единовременных выплат медицинским работникам	54 000,00
2	на обеспечение членов Совета Федерации и их помощников в субъектах РФ	299,4
3	на финансовое обеспечение дорожной деятельности	625 000,00

1.2. Законопроектом предусмотрено **снижение прогноза поступлений налоговых доходов от региональных налогов** (налог на имущество организаций, налог на игорный бизнес, транспортный налог) в целом на 63 031,0 тыс. рублей или 0,4%. При этом предусмотрен рост на 10,4% поступлений по транспортному налогу (+171 457,0 тыс. рублей) при одновременном снижении на 1,8% поступлений по налогу на имущество организаций (-234 488,0 тыс. рублей).

Показатель	Закон о бюджете на 2017 год	Законопроект	Разница
Региональные налоги	14 661 904,0	14 598 873,0	-63 031,0
1. Транспортный налог	1 652 291,0	1 823 748,0	+171 457,0
2. Налог на игорный бизнес	1 234,0	1 234,0	0,0
3. Налог на имущество организаций	13 008 379,0	12 773 891,0	-234 488,0

1.3. КСП области обращает внимание, что в Законопроекте в отступление от принципа полноты отражения доходов, расходов и источников финансирования дефицитов бюджетов (ст. 32 БК РФ) не отражены реально поступившие в областной бюджет доходы в объеме **517 367,1 тыс. рублей**, в том числе:

1) по причине отражения прогнозируемых доходов областного бюджета на 2017-2019 годы в приложениях 2, 3 к Законопроекту с ограничением детализации КБК доходов разрезом статей (7, 8 разряды), с указанием кода вида доходов бюджетов в разрезе соответствующих подстатей (9 - 11 разряды) с нулевыми значениями, что не соответствует части 6 ст. 20 БК РФ (Минфин РФ утверждает единый для бюджетов бюджетной системы РФ перечень статей и подстатей доходов бюджетов), разделу 3 Указаний, утвержденных приказом Минфина РФ №65н (код вида доходов бюджетов является единым для бюджетов бюджетной системы РФ и включает подстатьи доходов с детализацией согласно приложению 1 к Указаниям) - **43 320,5 тыс. рублей**.

Виды доходов	КБК	Закон о бюджете на 2017 год	Исполнено на 01.02.2017	Разница
Итого:	х	х	х	43 320,5
Налог на прибыль организаций консолидированных групп налогоплательщиков, зачисляемый в бюджеты субъектов Российской Федерации	000 1 01 01014 02 0000 110	0	18082,0	18 082,0
Налог на доходы физических лиц с сумм прибыли контролируемой иностранной компании, полученной физическими лицами, признаваемыми контролирующими лицами этой компании	000 1 01 02050 01 0000 110	0	2,0	2,0

Виды доходов	КБК	Закон о бюджете на 2017 год Законопроект	Исполнено на 01.02.2017	Разница
Доходы от уплаты акцизов на алкогольную продукцию с объемной долей этилового спирта свыше 9 процентов (за исключением пива, вин, фруктовых вин, игристых вин (шампанских), винных напитков, изготавливаемых без добавления ректифицированного этилового спирта, произведенного из пищевого сырья, и (или) спиртованных виноградного или иного фруктового сула, и (или) винного дистиллята, и (или) фруктового дистиллята), подлежащие распределению в бюджеты субъектов Российской Федерации	000 1 03 02140 01 0000 110	0	23304,6	23 304,6
Налог, взимаемый с налогоплательщиков, выбравших в качестве объекта налогообложения доходы (за налоговые периоды, истекшие до 1 января 2011 года)	000 1 05 01012 01 0000 110	0	23,3	23,3
Налог, взимаемый с налогоплательщиков, выбравших в качестве объекта налогообложения доходы, уменьшенные на величину расходов (за налоговые периоды, истекшие до 1 января 2011 года)	000 1 05 01022 01 0000 110	0	17,0	17,0
Государственная пошлина за выдачу уполномоченными органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации учебным учреждениям образовательных свидетельств о соответствии требованиям оборудования и оснащённости образовательного процесса для рассмотрения соответствующими органами вопроса об аккредитации и выдачи указанным учреждениям лицензии на право подготовки трактористов и машинистов самоходных машин	000 1 08 07160 01 0000 110	0	10,0	10,0
Плата по соглашениям об установлении сервитута, заключенным органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, государственными или муниципальными предприятиями либо государственными или муниципальными учреждениями в отношении земельных участков, находящихся в собственности субъектов Российской Федерации	000 1 11 05322 02 0000 120		22,5	22,5
Плата за выбросы загрязняющих веществ в атмосферный воздух передвижными объектами	000 1 12 01020 01 0000 120		15,6	15,6
Плата за иные виды негативного воздействия на окружающую среду 8	000 1 12 01050 01 0000 120		1,9	1,9
Плата за предоставление сведений из Единого государственного реестра недвижимости	000 1 13 01031 01 0000 130	0	72,9	72,9
Денежные взыскания (штрафы) за нарушение водного законодательства, установленное на водных объектах, находящихся в федеральной собственности, налагаемые исполнительными органами государственной власти субъектов Российской Федерации	000 1 16 25086 02 0000 140	0	79,4	79,4
Денежные взыскания (штрафы) за нарушение условий договоров (соглашений) о предоставлении бюджетных кредитов за счет средств бюджетов субъектов Российской Федерации	000 1 16 42020 02 0000 140	0	1,9	1,9
Невыясненные поступления, зачисляемые в бюджеты субъектов Российской Федерации	000 1 17 01020 02 0000 180	0	305,0	305,0
Поступления в бюджеты субъектов Российской Федерации по решениям о взыскании средств из иных бюджетов бюджетной системы Российской Федерации	000 1 18 02100 02 0000 151	0	1382,4	1 382,4

2) по причине не отражения объема поступивших по состоянию на 01.02.2017 доходов от возврата остатков субсидий, субвенций и иных МБТ, имеющих целевое назначение - 474

046,6 тыс. рублей. При этом согласно пояснительной записке в Законопроекте доходы от возврата остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение прошлых лет утверждены в сумме 45 431,8 тыс. рублей (фактическое исполнение по целевым межбюджетным трансфертам на 01.02.2017).

Виды доходов	КБК	Законопроект	Исполнено на 01.02.2017	Разница
ДОХОДЫ ОТ ВОЗВРАТА БЮДЖЕТАМИ БЮДЖЕТНОЙ СИСТЕМЫ РФ И ОРГАНИЗАЦИЯМИ ОСТАТКОВ СУБСИДИЙ, СУБВЕНЦИЙ И ИНЫХ МЕЖБЮДЖЕТНЫХ ТРАНСФЕРТОВ, ИМЕЮЩИХ ЦЕЛЕВОЕ НАЗНАЧЕНИЕ, ПРОШЛЫХ ЛЕТ	000 2 18 00000 00 0000 000	45 431,8	519478,4	474 046,6
Доходы бюджетов субъектов Российской Федерации от возврата остатков субсидий на реализацию мероприятий федеральной целевой программы "Устойчивое развитие сельских территорий на 2014 - 2017 годы и на период до 2020 года" из бюджетов муниципальных образований	000 2 18 25018 02 0000 151	0	500,2	500,2
Доходы бюджетов субъектов Российской Федерации от возврата остатков субсидий на мероприятия подпрограммы "Обеспечение жильем молодых семей" федеральной целевой программы "Жилище" на 2015 - 2020 годы из бюджетов муниципальных образований	000 2 18 25020 02 0000 151	1 519,0	2528,3	1 009,3
Доходы бюджетов субъектов Российской Федерации от возврата остатков субсидий на мероприятия по переселению граждан из ветхого и аварийного жилья в зоне Байкало-Амурской магистрали из бюджетов муниципальных образований	000 2 18 25023 02 0000 151	12 164,4	70944,5	58 780,1
Доходы бюджетов субъектов Российской Федерации от возврата остатков субсидий на государственную поддержку малого и среднего предпринимательства, включая крестьянские (фермерские) хозяйства, из бюджетов муниципальных образований	000 2 18 25064 02 0000 151	1 144,3	1214,9	70,6
Доходы бюджетов субъектов Российской Федерации от возврата прочих остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет из бюджетов муниципальных образований	000 2 18 60010 02 0000 151	17 598,4	431005,4	413 407,0
Доходы бюджетов субъектов Российской Федерации от возврата иными организациями остатков субсидий прошлых лет	000 2 18 02030 02 0000 180	1 297,0	1576,3	279,3

Кроме этого, в законопроекте не нашла отражения задолженность и перерасчеты по отмененным налогам, сборам и иным обязательным платежам.

Виды доходов	КБК	Законопроект	Исполнено на 01.02.2017	Разница
ЗАДОЛЖЕННОСТЬ И ПЕРЕРАСЧЕТЫ ПО ОТМЕНЕННЫМ НАЛОГАМ, СБОРАМ И ИНЫМ ОБЯЗАТЕЛЬНЫМ ПЛАТЕЖАМ	000 1 09 00000 00 0000 000	0	-14,4	-14,4
Налог с владельцев транспортных средств и налог на приобретение автотранспортных средств	000 1 09 04020 02 0000 110	0	-17,0	-17,0
Налог с имущества, переходящего в порядке наследования или дарения	000 1 09 04040 01 0000 110	0	0,2	0,2
Налог с продаж	000 1 09 06010 02 0000 110	0	0,7	0,7
Налог, взимаемый в виде стоимости патента в связи с применением упрощенной системы налогообложения	000 1 09 11010 02 0000 110	0	1,7	1,7

2018-2019 годы

Законопроектом предусмотрено увеличить общий объем прогнозируемых доходов областного бюджета в **2018** году до 108 276 865,3 тыс. рублей (+ 5 810 085,5 тыс. рублей), в том числе налоговые и неналоговые доходы до 95 764 973,3 тыс. рублей (+ 1 253 860,7 тыс. рублей), безвозмездные поступления – до 12 511 892,0 тыс. рублей (+ 4 556 224,8 тыс. рублей).

Законопроект предусмотрено увеличить общий объем прогнозируемых доходов областного бюджета в **2019** году до 108 501 252,3 тыс. рублей (+5 199 511,6 тыс. рублей), в том числе налоговые и неналоговые доходы до 96 504 867,1 тыс. рублей (+1 151 226,5 тыс. рублей), безвозмездные поступления – до 11 996 385,2 тыс. рублей (+4 048 285,1 тыс. рублей).

	2018 год		2019 год	
	Законопроект	Разница	Законопроект	Разница
Налоговые доходы	х	+1 253 860,7	х	+1 151 226,5
налог на доходы физических лиц	34 158 341,7	+2 386 139,7	35 642 591,0	+2 345 324,0
налоги на товары (работы, услуги), реализуемые на территории РФ	6 910 578,4	+301 751,5	7 462 598,0	+300 883,7
налог, взимаемый в связи с применением упрощенной системы налогообложения	3 268 516,0	-1 180 893,4	3 409 062,2	-1 231 671,8
налог на имущество организаций	13 789 811,9	-253 137,1	14 343 957,6	-263 309,4
Безвозмездные поступления	х	+4 556 224,8	х	+4 048 285,1
дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности	4 108 896,3	+2 588 905,0	3 719 956,2	+2 199 964,9
субсидии бюджетам на реализацию федеральных целевых программ утверждены	445 740,0	+445 740,0	445 740,0	+ 445 740,0
субсидии на софинансирование капитальных вложений в объекты государственной (муниципальной) собственности	1 303 515,7	+1 303 515,7	1 181 605,2	+1 181 605,2
субсидии на предоставление жилых помещений детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, лицам из их числа по договорам найма специализированных жилых помещений	370 462,8	+370 462,8	370 462,8	+370 462,8
субсидии на реализацию отдельных мероприятий государственной программы Российской Федерации «Развитие здравоохранения» увеличены на тыс. рублей и составят тыс. рублей;	93 015,4	+ 488,3	91 043,5	+ 477,9
субсидии бюджетам субъектов РФ на повышение продуктивности в молочном скотоводстве	60 622,3	- 49 420,3	59 141,4	- 48 624,4
субсидии на оказание несвязанной поддержки сельскохозяйственным товаропроизводителям в области растениеводства	128 152,9	- 35 056,5	124 627,6	-34 602,4
субсидии на содействие достижению целевых показателей региональных программ развития агропромышленного комплекса	418 458,8	-68 410,2	408 236,2	- 66 738,9

Согласно текста пояснительной записки к Законопроекту:

- оценка прогнозных показателей **налоговых доходов** произведена с учетом сведений УФК по Иркутской области об ожидаемом поступлении в областной бюджет доходов от уплаты акцизов на крепкую алкогольную продукцию, изменений налогового и бюджетного законодательства на региональном (Закон Иркутской области от 16.12.2016 № 112-ОЗ «О внесении изменений в отдельные законы Иркутской области») и федеральном (Федеральный закон от 28.12.2016 № 464-ФЗ «О внесении изменений в главу 30 части второй Налогового кодекса Российской Федерации») уровнях;

- объем **безвозмездных поступлений** от других бюджетов бюджетной системы уточнен в соответствии с Федеральным законом от 19.12.2016 № 415-ФЗ «О федеральном бюджете на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов».

Выводы:

1. Законопроект предусматривает в целом увеличение объема доходов на 2017 год до 119 460,7 млн. рублей (плюс 18 457,9 млн. рублей или 18,3%), в том числе налоговые и неналоговые доходы до 98 573 млн. рублей (плюс 6 496,7 тыс. рублей или 7,1 %), безвозмездные поступления до 20 887,6 млн. рублей (плюс 11 961,2 млн. рублей или 2,3 раза).

Между тем, предусмотрено снижение прогноза поступлений налоговых доходов от региональных налогов (налог на имущество организаций, налог на игорный бизнес, транспортный налог) в целом на 63 031,0 тыс. рублей или 0,4%. При этом предусмотрен рост на 10,4% поступлений по транспортному налогу (+171 457,0 тыс. рублей) при снижении на 1,8% поступлений по налогу на имущество организаций (-234 488,0 тыс. рублей).

2. Не учтены рекомендации КСП области (заключение от 21.11.2016 № 01/55-э) по увеличению (по результатам исполнения министерством строительства, дорожного хозяйства Иркутской области полномочий собственника в отношении автомобильных дорог, включенных (+ 8 211,164 км) в Перечень исходя из новых критериев) на 2017 год и плановый период 2018-2019 годов поступлений в областной бюджет по доходам, формирующим объем бюджетных ассигнований дорожного фонда области:

- платы за оказание услуг по присоединению объектов дорожного сервиса к автомобильным дорогам общего пользования регионального или межмуниципального значения;

- государственной пошлины за выдачу уполномоченным органом исполнительной власти Иркутской области специального разрешения на движение по автомобильным дорогам транспортных средств, осуществляющих перевозки опасных, тяжеловесных и (или) крупногабаритных грузов;

- поступления сумм в возмещение вреда, причиняемого автомобильным дорогам регионального или межмуниципального значения транспортными средствами, осуществляющими перевозки тяжеловесных и (или) крупногабаритных грузов;

- денежных взысканий (штрафов) за нарушение правил перевозки крупногабаритных и тяжеловесных грузов по автомобильным дорогам общего пользования регионального или межмуниципального значения.

3. Пояснительная записка к Законопроекту не содержит причин сокращения поступлений доходов от оказания платных услуг (работ) на 15,6% (851,2 тыс. рублей), прочих неналоговых доходов - на 66% (38 735,9 тыс. рублей).

4. В Законопроекте с учетом рекомендаций КСП области (заключение от 21.11.2016 № 01/55-э) по соблюдению порядка применения бюджетной классификации РФ (приказ Министерства финансов РФ от 01.07.2013 № 65н), переклассифицированы поступления доходов в сумме 200 тыс. рублей с КБК «Прочие поступления от денежных взысканий (штрафов) и иных сумм в возмещение ущерба, зачисляемые в бюджеты субъектов РФ» на КБК «Поступления сумм в возмещение ущерба в связи с нарушением исполнителем (подрядчиком) условий государственных контрактов или иных договоров, финансируемых за счет средств дорожных фондов субъектов РФ, либо в связи с уклонением от заключения таких контрактов или иных договоров», что позволило на эту сумму увеличить бюджетные ассигнования дорожного фонда Иркутской области на 2017 год.

5. КСП области обращает внимание, что в Законопроекте в отступление от принципа полноты отражения доходов, расходов и источников финансирования дефицитов бюджетов (ст. 32 БК РФ) не отражены реально поступившие в областной бюджет доходы в объеме 517 367,1 тыс. рублей, в том числе по причине:

1) отражения прогнозируемых доходов областного бюджета на 2017-2019 годы в приложениях 2, 3 к Законопроекту в отступление части 6 ст. 20 БК РФ с ограничением детализации КБК доходов разрезом статей (7, 8 разряды), с указанием кода вида доходов бюджетов в разрезе соответствующих подстатей (9 - 11 разряды) с нулевыми значениями - 43 320,5 тыс. рублей.

2) не отражения объема поступивших по состоянию на 01.02.2017 доходов от возврата остатков субсидий, субвенций и иных МБТ, имеющих целевое назначение - 474 046,6 тыс. рублей, тогда как согласно пояснительной записке в Законопроекте доходы от возврата остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение утверждены в объеме фактического исполнения по целевым межбюджетным трансфертам на 01.02.2017.

6. Не учтены рекомендации КСП области, по закреплению (согласно части 2 раздела II Указаний о порядке применения бюджетной классификации РФ, утвержденным приказом Минфина России от 01.07.2013 № 65н) исходя из осуществляемых ими полномочий за ГАДМ в приложении 4 «Перечень главных администраторов доходов областного бюджета – органов государственной власти Иркутской области» к Законопроекту доходов областного бюджета по 41-му коду бюджетной классификации доходов.

По-прежнему, доходы от сдачи в аренду имущества, составляющего казну субъекта РФ (за исключением земельных участков) (КБК 1 11 05072 02 0000 120), администрирование которых является правомочием исключительно министерства имущественных отношений Иркутской области отражены в иных доходах областного бюджета, администрирование которых может осуществляться главными администраторами доходов областного бюджета в пределах их компетенции.

Бюджетные ассигнования дорожного фонда Иркутской области на 2017 -2019 годы

Согласно вносимых в статью 10 текстовой части Законопроекта изменениям объём бюджетных ассигнований дорожного фонда Иркутской области планируется увеличить до 10 705 001,2 тыс. рублей или на **3 527 897,4** тыс. рублей, в том числе:

678 843,4 тыс. рублей – за счет субсидий из **федерального бюджета**;

171 657 тыс. рублей - за счет планируемого роста поступлений 2017 года по доходам областного бюджета, формирующих бюджетные ассигнования дорожного фонда Иркутской области;

510 369 тыс. рублей – за счет перевыполнения плана 2016 года по доходам, формирующим бюджетные ассигнования дорожного фонда Иркутской области;

1 549 509 тыс. рублей – за счет не исполненных бюджетных ассигнований дорожного фонда 2016 года;

617 519 тыс. рублей – за счет нераспределенного остатка бюджетных ассигнований дорожного фонда 2016 года на предоставление бюджетных кредитов местным бюджетам (тыс. рублей).

Наименование	2017 год			Закон о бюджете на 2017 г.	
	Закон о бюджете на 2017 год	Законопроект	Разница	2018 год	2019 год
Дорожный фонд	7 177 103,8	10 705 001,2	3 527 897,4	6 173 581,3	6 698 077,0
из них направляется:			2 165 098,8		
- на обслуживание долговых обязательств, связанных с использованием бюджетных кредитов, полученных Иркутской областью из федерального бюджета	1502,2	1502,2	0	1 502,2	1 502,2
- на предоставление бюджетных кредитов местным бюджетам на строительство (реконструкцию), капитальный ремонт, ремонт и содержание автомобильных дорог общего пользования местного значения	200 000,0	817 518,5	617 518,5	0	0
- на предоставление субсидий из областного бюджета местным бюджетам на строительство (реконструкцию), капитальный ремонт, ремонт и содержание автомобильных дорог общего пользования местного значения	768439,5	2 316 019,8	1 547 580,3	490 361,0	629 446,0

Бюджетные ассигнования дорожного фонда в объеме 3 527 897,4 тыс. рублей планируется направить на предоставление бюджетных кредитов местным бюджетам в объеме 617 518,5 тыс. рублей и на реализацию мероприятий шести государственных программ:

- ГП «Развитие дорожного хозяйства и сети искусственных сооружений» на 2014 - 2020 годы - в объеме 2 770 442,5 тыс. рублей;

- ГП «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия» на 2014 - 2020 годы подпрограмма «Устойчивое развитие сельских территорий Иркутской области на 2014 - 2020 годы» - 10 661,6 тыс. рублей;

- ГП Иркутской области «Экономическое развитие и инновационная экономика» на 2015 - 2020 годы – 8 661,5 тыс. рублей (на обеспечение деятельности ОГКУ «Дирекция по строительству и эксплуатации автомобильных дорог Иркутской области»);

- ГП «Обеспечение комплексных мер противодействия чрезвычайным ситуациям природного и техногенного характера, построение и развитие аппаратно-программного комплекса «Безопасный город» на 2014 - 2020 годы – 9 793,8 тыс. рублей;

- ГП «Доступное жилье» на 2014 - 2020 годы – 819,5 тыс. рублей;

- ГП «Развитие жилищно-коммунального хозяйства Иркутской области» на 2014 - 2020 годы – 110 000 тыс. рублей.

Источники финансирования дефицита областного бюджета, государственный долг Иркутской области

Источники финансирования дефицита областного бюджета на 2016 год уменьшены на 644 770,5 тыс. рублей и составляют 8 378 706,3 тыс. рублей.

Наименование	Закон о бюджете на 2017 год	Законопроект	Разница
Источники внутреннего финансирования дефицита бюджета	9 023 476,8	8 378 706,3	-644 770,5
Государственные (муниципальные) ценные бумаги, номинальная стоимость которых указана в валюте РФ	6 000 000,0	7 000 000,0	1 000 000,0
привлечение	7 000 000,0	7 000 000,0	0,0
погашение	-1 000 000,0	0,0	1 000 000,0
Кредиты кредитных организаций в валюте РФ	3 779 344,4	1 861 068,1	-1 918 276,3
привлечение	61 327 035,9	68 969 203,0	7 642 167,1

Наименование	Закон о бюджете на 2017 год	Законопроект	Разница
погашение	-57 547 691,5	-67 108 134,9	-9 560 443,4
Бюджетные кредиты от других бюджетов бюджетной системы РФ	-1 193 000,0	-1 193 000,0	0,0
привлечение	57 547 691,0	61 608 135,0	4 060 444,0
погашение	-58 740 691,0	-62 801 135,0	-4 060 444,0
Изменение остатков средств на счетах по учету средств бюджетов	0,0	891 024,3	891 024,3
увеличение	-227 914 633,9	-258 075 120,3	-30 160 486,4
уменьшение	227 914 633,9	258 966 144,6	31 051 510,7
Иные источники	437 132,4	-180 386,1	-617 518,5
Возврат бюджетных кредитов юридическим лицам	38,5	38,5	0,0
Возврат кредитов	1 037 093,9	1 037 093,9	0,0
Предоставление кредитов	-600 000,0	-1 217 518,5	-617 518,5
Изменение остатков средств на счетах по учету средств бюджетов	0,0	891 024,3	891 024,3

Как видно из таблицы, уменьшение объема источников финансирования дефицита бюджета обусловлено наличием остатков средств, сложившихся на едином счете областного бюджета по состоянию на 01.01.2017 года в сумме 891 024,3 тыс. рублей, а также увеличением объема предоставления бюджетных кредитов муниципальным образованиям области на сумму 617 518,5 тыс. рублей со знаком (минус) для строительства (реконструкции), капитального ремонта, ремонта и содержания автомобильных дорог общего пользования местного значения за счет бюджетных ассигнований дорожного фонда Иркутской области, неиспользованных в 2016 году;

За счет увеличения сальдо по государственным облигациям Иркутской области на 1 000 000,0 тыс. рублей в соответствии с Решением об эмиссии облигаций 2016 года;

Проектом Закона в 2017 году планируется предоставление государственных гарантий Иркутской области в соответствии с Законом Иркутской области 09.04.2013 № 15-ОЗ «О Порядке предоставления государственных гарантий Иркутской области» в объеме 90 000,0 тыс. рублей.

Согласно пояснительной записке государственные гарантии будут предоставляться в обеспечение исполнения обязательств юридических лиц, зарегистрированных и осуществляющих свою деятельность на территории Иркутской области, в целях реализации инвестиционных проектов, соответствующих стратегическим целям стратегии социально-экономического развития Иркутской области.

Государственный долг Иркутской области по состоянию на 01.02.2017 составил 14 285 467,0 тыс. рублей (снижение по сравнению с аналогичным периодом 2016 года на 16,5%).

В структуру государственного долга Иркутской области включен остаток задолженности по бюджетным кредитам, привлеченным в областной бюджет Иркутской области от других бюджетов бюджетной системы РФ в объеме 8 285 467,0 тыс. рублей, остаток задолженности по кредитам, полученным Иркутской областью от кредитных организаций в объеме 1 000 000,0 тыс. рублей, государственные ценные бумаги в сумме 5 000 000,0 тыс. рублей.

В аналогичном периоде 2016 года государственный долг Иркутской области составлял 17 116 630,2 тыс. рублей. Предельный объем государственного долга (92 076 306,3 тыс. рублей), установленный статьей 29 Закона «Об областном бюджете на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов» не превышен.

При установленных параметрах бюджета, с учетом объема государственного долга, сложившегося на 1 января 2017 года, верхний предел государственного внутреннего долга Иркутской области предлагается установить: на 1 января 2018 года 26 543 535,1 тыс. рублей, в том числе верхний предел долга по государственным гарантиям Иркутской области – 90 000,0 тыс. рублей.

Анализ расходов государственных программ области

Расходная часть областного бюджета на 2016 год определена Законопроектом в объеме **127 839 356,2** тыс. рублей. Общее увеличение расходной части областного бюджета по сравнению с действующей редакцией Закона области о бюджете на 2017 год составило **17 813 104,8** тыс. рублей.

Расходы на реализацию государственных программ составляют **127 235 577,6** тыс. рублей или **99,5 %** от общего объема расходов бюджета.

Расходы по непрограммным направлениям деятельности органов государственной власти Иркутской области и иных государственных органов составили **603 778,6** тыс. рублей или **0,5 %** общего объема расходов бюджета. По сравнению с действующей редакцией Закона области о бюджете на 2017 год увеличение по непрограммным направлениям деятельности составило **32 806,4** тыс. рублей.

Анализ в разрезе разделов и подразделов классификации расходов областного бюджета на 2017 год представлен в следующей таблице (тыс. рублей).

Наименование	РзПР	Закон области о бюджете на 2017 год	Проект	Разница (гр.4-гр.3)	% откл.
1	2	3	4	5	6
Общегосударственные вопросы	0100	3 921 160,6	4 423 424,6	502 264,0	12,8
Функционирование высшего должностного лица субъекта РФ и муниципального образования	0102	6 294,8	6 294,8	0	0,0
Функционирование законодательных (представительных) органов государственной власти и представительных органов муниципальных образований	0103	307 037,9	307 037,9	0	0,0
Функционирование Правительства РФ, высших исполнительных органов государственной власти субъектов РФ, местных администраций	0104	336 783,8	342 846,1	6 062,3	1,8
Судебная система	0105	490 538,1	516 368,1	25 830,0	5,3
Обеспечение деятельности финансовых, налоговых и таможенных органов и органов финансового (финансово-бюджетного) надзора	0106	312 305,6	312 305,6	0	0,0
Обеспечение проведения выборов и референдумов	0107	153 185,0	153 185,0	0	0,0
Резервные фонды	0111	100 000,0	100 000,0	0	0,0
Прикладные научные исследования в области общегосударственных вопросов	0112	21 480,5	21 480,5	0	0,0
Другие общегосударственные вопросы	0113	2 193 534,90	2 663 906,6	470 371,7	21,4
Национальная оборона	0200	133 472,6	136 872,6	3 400,0	2,5
Мобилизационная и вневойсковая подготовка	0203	56 527,8	56 527,8	0	0,0
Мобилизационная подготовка экономики	0204	76 944,8	80 344,8	3 400,0	4,4
Национальная безопасность и правоохранительная деятельность	0300	977 461,6	1 137 470,3	160 008,7	16,4
Защита населения и территории от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, гражданская оборона	0309	224 174,4	246 318,7	22 144,3	9,9
Обеспечение пожарной безопасности	0310	705 516,6	840 124,6	134 608,0	19,1
Миграционная политика	0311	828,8	3 158,9	2 330,1	281,1
Другие вопросы в области национальной безопасности и правоохранительной деятельности	0314	46 941,8	47 868,1	926,3	2,0
Национальная экономика	0400	13 117 579,1	17 082 527,4	3 964 948,3	30,2

Наименование	РзПР	Закон области о бюджете на 2017 год	Проект	Разница (гр.4-гр.3)	% откл.
Общезакономерические вопросы	0401	787 838,1	827 958,1	40 120,0	5,1
Сельское хозяйство и рыболовство	0405	2 645 458,0	2 767 097,0	121 639,0	4,6
Водное хозяйство	0406	51 154,1	416 115,0	364 960,9	713,5
Лесное хозяйство	0407	1 084 369,5	1 262 416,4	178 046,9	16,4
Транспорт	0408	1 106 449,7	1 127 024,7	20 575,0	1,9
Дорожное хозяйство (дорожные фонды)	0409	6 975 601,6	9 885 980,5	2 910 378,9	41,7
Связь и информатика	0410	40 245,0	65 896,5	25 651,5	63,7
Прикладные научные исследования в обл. национальной экономики	0411	19 513,9	30 797,5	11 283,6	57,8
Другие вопросы в области национальной экономики	0412	406 949,2	699 241,7	292 292,5	71,8
Жилищно – коммунальное хозяйство	0500	6 067 357,7	10 418 710,2	4 351 352,5	71,7
Жилищное хозяйство	0501	2 784 766,6	4 121 026,4	1 336 259,8	48,0
Коммунальное хозяйство	0502	3 011 692,9	5 401 704,5	2 390 011,6	79,4
Благоустройство	0503	87 862,9	710 745,1	622 882,2	708,9
Другие вопросы в области жилищно-коммунального хозяйства	0505	183 035,3	185 234,2	2 198,9	1,2
Охрана окружающей среды	0600	108 331,0	704 375,7	596 044,7	550,2
Сбор, удаление отходов и очистка сточных вод	0602	0,0	377 731,4	377 731,4	0,0
Другие вопросы в области охраны окружающей среды	0605	108 331,0	326 644,3	218 313,3	201,5
Образование	0700	32 689 883,4	35 159 082,3	2 469 198,9	7,6
Дошкольное образование	0701	9 095 509,9	9 412 466,9	316 957,0	3,5
Общее образование	0702	19 053 022,1	20 729 209,5	1 676 187,4	8,8
Дополнительное образование детей	0703	149 603,6	208 047,9	58 444,3	39,1
Среднее профессиональное образование	0704	3 234 865,3	3 515 935,0	281 069,7	8,7
Профессиональная подготовка, переподготовка и повышение квалификации	0705	119 495,7	154 662,4	35 166,7	29,4
Молодежная политика	0707	729 981,6	749 405,0	19 423,4	2,7
Другие вопросы в области образования	0709	307 405,2	389 355,6	81 950,4	26,7
Культура, кинематография	0800	1 317 596,5	1 957 226,6	639 630,1	48,5
Культура	0801	1 139 713,5	1 769 501,3	629 787,8	55,3
Кинематография	0802	15 607,9	15607,9	0,0	0,0
Другие вопросы в области культуры, кинематографии	0804	162 275,1	172 117,4	9 842,3	6,1
Здравоохранение	0900	7 132 226,8	10 064 343,3	2 932 116,5	41,1
Стационарная медицинская помощь	0901	3 445 378,4	4 847 871,5	1 402 493,1	40,7
Амбулаторная помощь	0902	1 254 551,6	2 284 190,4	1 029 638,8	82,1
Медицинская помощь в дневных стационарах всех типов	0903	43 015,4	47 374,8	4 359,4	10,1
Скорая медицинская помощь	0904	225 805,5	343 399,2	117 593,7	52,1
Санаторно-оздоровительная помощь	0905	4 579,9	5 079,9	500,0	10,9
Заготовка, переработка, хранение и обеспечение безопасности донорской крови и ее компонентов	0906	283 428,0	329 837,6	46 409,6	16,4
Другие вопросы в области здравоохранения	0909	1 875 468,0	2 206 589,9	331 121,9	17,7
Социальная политика	1000	36 936 796,9	38 605 861,5	1 669 064,6	4,5
Пенсионное обеспечение	1001	195 078,4	195 078,4	0,0	0,0
Социальное обслуживание населения	1002	4 571 712,1	5 132 848,9	561 136,8	12,3
Социальное обеспечение населения	1003	24 240 056,0	24 874 091,1	634 035,1	2,6
Охрана семьи и детства	1004	6 664 623,8	7 073 610,5	408 986,7	6,1
Другие вопросы в области социальной политики	1006	1 265 326,2	1 330 232,6	64 906,4	5,1
Физическая культура и спорт	1100	824 850,3	1 307 270,6	482 420,3	58,5
Физическая культура	1101	523 335,7	601 439,0	78 103,3	14,9

Наименование	РзПР	Закон области о бюджете на 2017 год	Проект	Разница (гр.4-гр.3)	% откл.
Массовый спорт	1102	142 701,7	505 445,4	362 743,7	254,2
Спорт высших достижений	1103	109 552,6	118 404,7	8 852,1	8,1
Другие вопросы в области физической культуры и спорта	1105	49 260,3	81981,5	32721,2	66,4
Средства массовой информации	1200	88 329,3	110 200,2	21 870,9	24,8
Периодическая печать и издательства	1202	29 690,3	36 761,2	7 070,9	23,8
Другие вопросы в области средств массовой информации	1204	58 639,0	73 439,0	14 800,0	25,2
Обслуживание государственного и муниципального долга	1300	1 901 724,2	1 268 160,9	-633 563,3	-33,3
Обслуживание государственного внутреннего и муниципального долга	1301	1 901 724,2	1268160,9	-633 563,3	-33,3
МБТ общего характера бюджетам бюджетной системы РФ	1400	4 809 481,4	5 463 830,0	654 348,6	13,6
Дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности субъектов Российской Федерации и муниципальных образований	1401	1 189 033,9	1 189 033,9	0,0	0,0
Иные дотации	1402	680 000,0	680000,0	0,0	0,0
Прочие межбюджетные трансферты общего характера	1403	2 940 447,5	3 594 796,1	654 348,6	22,3
ИТОГО:		110 026 251,4	127 839 356,2	17 813 104,8	16,2

Как видно из приведенных данных расходная часть областного бюджета увеличивается на 17 813 104,8 тыс. рублей, или на 16,2%. Наибольшее увеличение бюджетных ассигнований (в % выражении) отмечено по разделу 06 «Охрана окружающей среды» - на 550,2 %, по разделу 05 «Жилищно – коммунальное хозяйство» - на 71,7 %, по разделу 11 «Физическая культура и спорт» - на 58,5%, по разделу 04 «Национальная экономика» - на 30,2 %, по разделу 01 «Общегосударственные вопросы» - на 12,8 %, уменьшение расходов по разделу 13 «Обслуживание государственного и муниципального долга» - на 33,3 %. Соответствующие изменения учтены в ведомственной структуре расходов областного бюджета.

1. Государственная программа «Труд и занятость» на 2014 - 2018 годы

Расходы на выполнение мероприятий госпрограммы (КЦСР 5700000000) увеличиваются на 38 976,2 тыс. рублей (2,8 %) - с 1 399 361,4 тыс. рублей до 1 438 337,6 тыс. рублей, в том числе за счет средств областного бюджета на 36 860,1 тыс. рублей (с 560 276,7 тыс. рублей до 597 136,8 тыс. рублей), федерального бюджета – на 2 116,1 тыс. рублей (с 839 084,7 тыс. рублей до 841 200,8 тыс. рублей).

На плановый период 2018 и 2019 годов предусматривается увеличение финансирования на сумму 1 251,5 тыс. рублей ежегодно.

Увеличение расходов 2017 года предусмотрено в рамках 3 подпрограмм: «Содействие занятости населения и социальная поддержка безработных граждан» на 16 473,2 тыс. рублей (1,3 %), «Осуществление государственной политики в сфере труда и занятости населения» - 20 172,9 тыс. рублей (22,9 %), «Оказание содействия добровольному переселению в Иркутскую область соотечественников, проживающих за рубежом» на 2 330,1 тыс. рублей (281,1 %).

Изменение объемов финансирования по подпрограммам (тыс. рублей)

Наименование	КЦСР	Закон о бюджете на 2017 год	Законопроект	Разница
ГП «Труд и занятость»	5700000000	1 399 361,4	1 438 337,6	38 976,2
ПП «Улучшение условий и охраны труда в Иркутской области»	5710000000	30 805,3	30 805,3	0,0
ПП «Содействие занятости населения и социальная поддержка безработных граждан»	5720000000	1 279 597,5	1 296 070,7	16 473,2
ПП «Осуществление государственной политики в сфере труда и занятости населения»	5730000000	88 129,8	108 302,7	20 172,9
ПП «Оказание содействия добровольному переселению в Иркутскую область соотечественников, проживающих за рубежом»	5740000000	828,8	3 158,9	2 330,1

Объем бюджетных ассигнований по Законопроекту в разрезе мероприятий, основных мероприятий, ведомственных целевых программ, подпрограмм соответствует ресурсному обеспечению, предусмотренному госпрограммой в редакции постановления Правительства Иркутской области от 28.02.2017 № 113-пп.

Изменения предусматривают увеличение бюджетных ассигнований на сумму 38 976,2 тыс. рублей по подразделу 0311 «Миграционная политика» на сумму 2 330,1 тыс. рублей (с 828,8 тыс. рублей до 3 158,9 тыс. рублей), по подразделу 0401 «Общэкономические вопросы» на сумму 36 646,1 тыс. рублей (с 528 642,6 тыс. рублей до 565 288,7 тыс. рублей).

По ведомственной структуре расходов увеличение финансирования предусматривается в рамках исполнения полномочий министерства труда и занятости Иркутской области на 38 841,4 тыс. рублей и полномочий министерства социального развития, опеки и попечительства Иркутской области - на 134,8 тыс. рублей.

Изменение финансирования по видам расходов

Целевая статья	Вид расходов	Закон о бюджете на 2017 год	Законопроект	Разница	
				Сумма	%
57000000 00	100 «Расходы на выплаты персоналу в целях обеспечения выполнения функций государственными (муниципальными) органами, казенными учреждениями, органами управления государственными внебюджетными фондами»	374 688,9	378 531,6	3 842,7	1,0
	200 «Закупка товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд»	88 699,7	115 683,0	26 983,3	30,4
	300 «Социальное обеспечение и иные выплаты населению»	810 159,1	816 484,2	6 325,1	0,8
	500 «Межбюджетные трансферты»	89 654,3	90 259,4	605,1	0,7
	600 «Предоставление субсидий бюджетным, автономным учреждениям и иным некоммерческим организациям»	20 866,9	20 866,9	0,0	0
	800 «Иные бюджетные ассигнования»	15 292,5	16 512,5	1 220,0	8,0
Итого		1 399 361,4	1 438 337,6	38 976,2	2,8

1. По подпрограмме «Улучшение условий и охраны труда в Иркутской области» перераспределены бюджетные ассигнования в рамках основного мероприятия «Координация непрерывной подготовки работников по охране труда на основе современных технологий обучения» с закупочных процедур на расходы по оплате труда на сумму 22,5 тыс. рублей.

Также перераспределены ассигнования в размере 605,1 тыс. рублей с закупочных процедур по специальной оценке условий труда на субвенции, предоставляемые органам местного самоуправления за исполнение областных государственных полномочий в сфере труда.

В частности, корректировка, необходимость проведения которой отмечалась КСП области при экспертизе областного бюджета на 2017 год, произведена в результате внесения изменений в Закон Иркутской области «О наделении органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями в сфере труда» от 24.07.2008 № 63-ОЗ в части увеличения штатной численности муниципальных служащих, исполняющих переданные полномочия в сфере труда, на 1 ед. в муниципальном образовании «Ангарский городской округ». В 2018 году перераспределение предусмотрено в сумме 574,9 тыс. рублей, в 2019 году в сумме 544,5 тыс. рублей.

2. По подпрограмме «Содействие занятости населения и социальная поддержка безработных граждан» увеличение составляет 16 473,2 тыс. рублей.

В частности, по ВЦП «Содействие занятости населения Иркутской области» увеличены ассигнования на сумму 15 253,2 тыс. рублей, в том числе:

– на оплату труда работникам центров занятости населения на сумму 1 251,5 тыс. рублей (КВР 100) в связи с реализацией Регионального соглашения о минимальной заработной плате в Иркутской области (зарегистрировано министерством труда и занятости Иркутской области 26.01.2017 № 329) и сохранения достигнутого уровня заработной платы работникам государственных учреждений, подведомственных министерству;

– на закупки товаров, работ и услуг на сумму 9 511,8 тыс. рублей (КВР 200), в том числе: с целью перевода деятельности ОГКУ ЦЗН Иркутской области на программный комплекс «Катарсис» версия 8 на сумму 8 400,0 тыс. рублей; на организацию проведения оплачиваемых общественных работ на сумму 145,6 на организацию временного трудоустройства несовершеннолетних граждан в возрасте от 14 до 18 лет в свободное от учебы время, безработных граждан, испытывающих трудности в поиске работы, безработных граждан в возрасте от 18 до 20 лет, имеющих среднее профессиональное образование и ищущих работу впервые на сумму 13,9 тыс. рублей; на содействие самозанятости безработных граждан на сумму 2,9 тыс. рублей; на профессиональное обучение и дополнительное профессиональное образование граждан на 949,4 тыс. рублей;

– на социальное обеспечение и иные выплаты населению на сумму 4 489,9 тыс. рублей (КВР 300), в том числе: организация проведения оплачиваемых общественных работ - 3 640,9 тыс. рублей и организация временного трудоустройства несовершеннолетних граждан в возрасте от 14 до 18 лет в свободное от учебы время, безработных граждан, испытывающих трудности в поиске работы, безработных граждан в возрасте от 18 до 20 лет, имеющих среднее профессиональное образование и ищущих работу впервые – 347,3 тыс. рублей для увеличения размера материальной поддержки участникам мероприятий в рамках реализации постановлений Правительства Иркутской области от 15.01.2016 № 19-пп и № 28-пп, а также на содействие самозанятости безработных граждан - 301,5 тыс. рублей и на компенсацию проезда безработным гражданам к месту обучения и обратно - 200,2 тыс. рублей в целях увеличения численности получателей государственной услуги.

Законопроектом также предлагается увеличение финансирования по указанной ВЦП в 2018 и 2019 годах по 1 251,5 тыс. рублей.

По ВЦП «Содействие в трудоустройстве незанятых инвалидов, многодетных родителей, родителей, воспитывающих детей-инвалидов, на оборудованные (оснащенные)

для них рабочие места в Иркутской области» увеличение иных бюджетных ассигнований предусмотрено на сумму 581,5 тыс. рублей (КВР 800) с целью увеличения количества создаваемых рабочих мест путем предоставления субсидий на возмещение затрат на оборудование (оснащение) рабочих мест. В 2018 и 2019 годах изменения не предлагаются.

По ВЦП «Организация стажировок выпускников организаций, осуществляющих образовательную деятельность, в целях приобретения ими опыта работы в Иркутской области» увеличены иные бюджетные ассигнования на сумму 638,5 тыс. рублей (КВР 800) с учетом увеличения количества направляемых на стажировку выпускников для приобретения ими опыта работы, а также возмещения затрат на оплату труда наставников в соответствии с установленным минимальным размером оплаты труда. В 2018 и 2019 годах изменения не предлагаются.

3. По подпрограмме «Осуществление государственной политики в сфере труда и занятости населения» предусмотрено увеличение на 2 312,9 тыс. рублей расходов на начисление страховых взносов по регрессивной ставке в Пенсионный фонд РФ с оплаты труда работников министерства труда и занятости Иркутской области, необходимость дополнительных ассигнований порядка 2 500,0 тыс. рублей по данной статье расходов отмечалась КСП области при экспертизе областного бюджета на 2017 год.

Также в рамках закупочных процедур (КВР 200) предусмотрено финансирование в размере 17 860,0 тыс. рублей с целью обеспечения министерства труда и занятости Иркутской области 8 версией программного комплекса «Катарсис».

Переход на ПК «Катарсис» с версии 7 на версию 8 в министерстве труда и занятости Иркутской области (17 860 тыс. рублей) и ЦЗН Иркутской области (8 400 тыс. рублей) обусловлен тем, что до конца 2017 года будет прекращена поддержка 7-й версии программы, с помощью которой производятся начисления и выплаты пособий по безработице. В настоящее время более 50 субъектов РФ используют ПК «Катарсис» 8 версии.

При этом необходимо отметить наличие аналогов ПК «Катарсис» или иных программ на рынке программных комплексов для центров занятости населения и региональных ведомств в сфере занятости, а поскольку для приобретения ПК должны быть проведены торги на закупку программы, то стоимость такого приобретения определяется согласно Федеральному закону от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», приоритетным по которому является метод сопоставимых рыночных цен ПК, соответствующих требованиям заказчика. Вместе с тем, исходя из пояснений к проекту госпрограммы, стоимость программного комплекса определена на базе ПК «Катарсис».

Кроме того, увеличены бюджетные ассигнования по подпрограмме «Оказание содействия добровольному переселению в Иркутскую область соотечественников, проживающих за рубежом» на сумму 2 330,1 тыс. рублей, в том числе: за счет выделенных бюджету Иркутской области субсидий из федерального бюджета – 2 116,1 тыс. рублей в соответствии Федеральным законом от 19.12.2016 № 514-ФЗ «О федеральном бюджете на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов».



Также с целью обеспечения необходимого уровня софинансирования мероприятия подпрограммы увеличены ассигнования за счет средств областного бюджета на сумму 214,0 тыс. рублей, в том числе:

– по предоставлению частичного возмещения расходов на оплату стоимости найма временного жилья до получения гражданства РФ: на выплаты персоналу на сумму 32,3 тыс. рублей, на закупки товаров, работ, услуг на сумму 82,4 тыс. рублей, на социальное обеспечение и иные выплаты населению на 1 702,8 тыс. рублей;

– по мерам социальной поддержки участникам госпрограммы, а также членам их семей: на закупки товаров, работ, услуг на сумму 2,4 тыс. рублей, на социальное обеспечение и иные выплаты населению на 132,4 тыс. рублей;

– в рамках увеличения миграционного потока населения: на выплаты персоналу на сумму 223,5 тыс. рублей, на закупки товаров, работ, услуг на сумму 154,3 тыс. рублей.

Выводы:

1. Законопроектом увеличены расходы на реализацию госпрограммы на 38 976,2 тыс. рублей, в том числе за счет средств областного бюджета на сумму 36 860,1 тыс. рублей, федерального бюджета – 2 116,1 тыс. рублей.

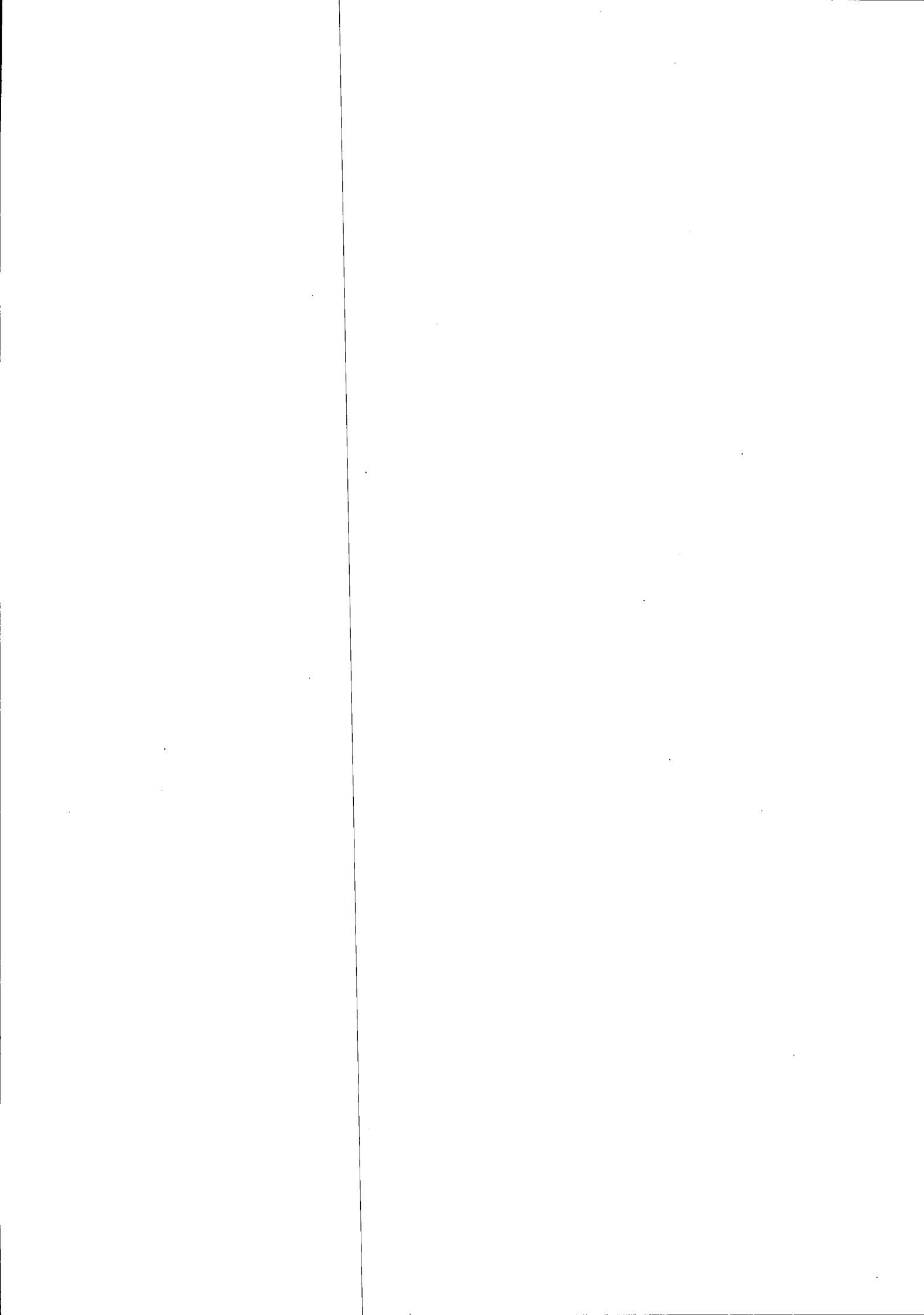
2. Бюджетные ассигнования соответствуют объему финансирования, предусмотренному проектом госпрограммы, прошедшим экспертизу в КСП области, а также согласуются в рамках расходов по ведомственной структуре, по разделам и подразделам классификации расходов бюджета, по видам расходов.

3. Расходы, предложенные Законопроектом, соответствуют группировке расходов по кодам бюджетной классификации (приказ Минфина РФ от 01.07.2013 № 65н) и Порядку применения бюджетной классификации РФ, утвержденному приказом министерства финансов Иркутской области от 11.11.2016 № 95н-мпр.

4. Законопроектом учтены замечания КСП области по экспертизе областного бюджета на 2017 год: предусмотрено дополнительное финансирование на оплату труда работникам центров занятости населения в связи с реализацией Регионального соглашения о минимальной заработной плате в Иркутской области (1 251,5 тыс. рублей), а также на начисление страховых взносов по регрессивной ставке в Пенсионный фонд РФ с оплаты труда работников министерства труда и занятости Иркутской области (2 312,9 тыс. рублей).

Также Законопроектом предусмотрено увеличение субвенции Ангарскому городскому округу на выполнение переданных областных полномочий в сфере труда, необходимость чего отмечалась КСП области при экспертизе областного бюджета на 2017 год в случае принятия областного закона, снижающего порог численности населения муниципального образования, от показателя которого зависит численность муниципальных служащих, исполняющих областные полномочия (605,1 тыс. рублей; Закон принят 27.12.2016).

5. Расходы по закупке товаров, работ, услуг, обусловленные переходом на ПК «Катарсис» с версии 7 на версию 8 в министерстве труда и занятости области (17 860 тыс. рублей) и ЦЗН Иркутской области (8 400 тыс. рублей), обоснованы тем, что до конца 2017 года будет прекращена поддержка 7-й версии программы, с помощью которой производятся начисления и выплаты пособий по безработице.



При этом начальная максимальная цена контракта на приобретение ПК определяется согласно Федеральному закону от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», методом сопоставимых рыночных цен на ПК, соответствующих требованиям заказчика. Вместе с тем, исходя из пояснений к проекту госпрограммы, показатели которой соответствуют рассматриваемому Законопроекту, стоимость программного комплекса определена на базе ПК «Катарсис».

2. Государственная программа «Укрепление единства российской нации и этнокультурное развитие народов Иркутской области» на 2014-2020 годы

Законопроектом предусматривается увеличение объема бюджетных ассигнований на реализацию мероприятий госпрограммы (КЦСР 6900000000), состоящей из 2 подпрограмм, на 10 500,0 тыс. рублей или 10,3 % (с 102 174,3 тыс. рублей до 112 674,3 тыс. рублей) исключительно за счет средств областного бюджета.

Бюджетные ассигнования соответствуют объему финансирования, предусмотренному проектом госпрограммы, а также согласуются в рамках расходов по ведомственной структуре, по разделам и подразделам классификации расходов бюджета, по видам расходов.

Изменение ресурсного обеспечения 2017 года

Наименование показателя	КЦСР	Закон	Проект	Отклонение	
				сумма	%
ГП «Укрепление единства российской нации и этнокультурное развитие народов Иркутской области»	6900000000	102 174,3	112 674,3	10 500,0	10,3
ПП «Государственная региональная поддержка в сфере этноконфессиональных отношений»	6910000000	99 677,0	107 593,5	7 916,5	7,9
ПП «Комплексные меры профилактики экстремистских проявлений»	6920000000	2 497,3	5 080,8	2 583,5	103,5

Согласно ведомственной структуре расходов увеличение областного бюджета предусматривается в рамках исполнения полномочий аппарата Губернатора Иркутской области и Правительства Иркутской области на 4 410,0 тыс. рублей (в 2,1 раза), администрации Усть-Ордынского Бурятского округа на 2 500,0 тыс. рублей (в 2,3 раза), министерства культуры и архивов Иркутской области на 3 590,0 тыс. рублей (48,8%).

Изменение финансирования по видам расходов

Целевая статья	Вид расходов	Закон	Проект	Отклонение	
				Сумма	%
6900000000	100 «Расходы на выплаты персоналу в целях обеспечения выполнения функций государственными (муниципальными) органами, казенными учреждениями, органами управления государственными внебюджетными фондами»	167,9	167,9	0	0
	200 «Закупка товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд»	8 844,2	14 004,2	5 160,0	58,3
	300 «Социальное обеспечение и иные выплаты населению»	200,0	200,0	0	0
	400 «Капитальные вложения в объекты государственной (муниципальной) собственности»	84 969,7	84 969,7	0	0
	600 «Предоставление субсидий бюджетным, автономным учреждениям и иным некоммерческим организациям»	7 992,5	13 332,5	5340,0	66,8
Итого		102 174,3	112 674,3	10 500,0	10,3

В связи с проведением мероприятий, связанных с празднованием 80-летия Иркутской области и празднованием 220-летия со дня рождения святителя И. Вениаминова Законопроектом предусматривается увеличение расходов на предоставление субсидий бюджетным, автономным учреждениям и иным некоммерческим организациям (КВР 600)

на сумму 5 340,0 тыс. рублей или 66,8 % (с 7 992,5 тыс. рублей до 13 332,5 тыс. рублей), а также на закупки товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд (КВР 200) на сумму 5 160,0 тыс. рублей (с 8 844,0 тыс. рублей до 14 004,2 тыс. рублей).

В частности, в рамках подпрограммы «Государственная региональная поддержка в сфере этноконфессиональных отношений» основное увеличение расходов по предоставлению субсидий бюджетным, автономным учреждениям и иным некоммерческим организациям (5 340,0 тыс. рублей) связано с проведением в 2017 году международного этнокультурного фестиваля «Ердынские игры» - на 2 500,0 тыс. рублей (51,4 %), реализацией международного мемориально-экспозиционного проекта «Путь Святителя Иннокентия» - на 590,0 тыс. рублей (45,4%) и областных культурно-спортивных национальных праздников («Сабантуй», «Сурхарбан» и др.) - на 500,0 тыс. рублей (100 %).

Также в 8 раз или на 1 750,0 тыс. рублей (с 250,0 тыс. рублей до 2 000,0 тыс. рублей) увеличены субсидии организациям в рамках регионального конкурса социально значимых проектов общественных и национально-культурных объединений. При этом согласно постановлению Правительства Иркутской области от 21.03.2016 № 148-пп субсидии предоставляются в пределах лимитов бюджетных обязательств, то есть, исходя из предусмотренных бюджетом средств, минимальный размер субсидии зависит от количества поданных заявок (ориентировочно планируется предоставление субсидий 12 организациям в размере 166 тыс. рублей на 1 организацию).

Объем ассигнований на закупку товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд Законопроектом предлагается увеличить:

- по мероприятиям развития национальных и массовых видов спорта на территории Усть-Ордынского Бурятского округа - на 2 500,0 тыс. рублей (2,3 раза), на организацию семинаров для государственных и муниципальных служащих в сфере межэтнических отношений - на 76,5 тыс. рублей (в 2 раза).

- по проведению в 2017 году Церковно-общественной выставки-форума «Православная Русь» - на 2 500,0 тыс. рублей (ранее финансирование на 2017 год не предусматривалось) и семинара по государственно-конфессиональным отношениям - на 83,5 тыс. рублей (в 2,3 раза).

Также необходимо отметить, что до настоящего времени ассигнования по госпрограмме, предусмотренные на реконструкцию стелы «Иркутская область», расположенную на границе между Иркутской областью и Республикой Бурятия (5 000,0 тыс. рублей) определены ориентировочно, в отсутствие проектно-сметной документации и положительного заключения на нее.

Кроме того, конкурсные процедуры на завершение 2 этапа строительства Культурно-просветительского центра им. святителя И. Вениаминова в с. Анга Качугского района до настоящего времени не проведены, в связи с чем, имеются риски несвоевременного выполнения работ и сдачи объекта в эксплуатацию (по плану - к сентябрю 2017 года).

Выводы:

1. Законопроектом предусматривается увеличение объема бюджетных ассигнований на реализацию мероприятий госпрограммы на 10 500,0 тыс. рублей за счет средств областного бюджета.

2. Бюджетные ассигнования соответствуют объему финансирования,

предусмотренному проектом госпрограммы, прошедшим экспертизу в КСП области, а также согласуются в рамках расходов по ведомственной структуре, по разделам и подразделам классификации расходов бюджета, по видам расходов.

3. Расходы, предложенные Законопроектом, соответствуют группировке расходов по кодам бюджетной классификации (приказ Минфина РФ от 01.07.2013 № 65н) и Порядку применения бюджетной классификации РФ, утвержденному приказом министерства финансов Иркутской области от 11.11.2016 № 95н-мпр.

4. На 1 750,0 тыс. рублей (с 250,0 тыс. рублей до 2 000,0 тыс. рублей) увеличены субсидии организациям в рамках регионального конкурса социально значимых проектов общественных и национально-культурных объединений. При этом согласно постановлению Правительства Иркутской области от 21.03.2016 № 148-пп субсидии предоставляются в пределах лимитов бюджетных обязательств, то есть, исходя из предусмотренных бюджетом средств, минимальный размер субсидии зависит от количества поданных заявок (ориентировочно планируется предоставление субсидий 12 организациям в размере 166 тыс. рублей на 1 организацию).

5. Ассигнования на реконструкцию стелы «Иркутская область», расположенной на границе между Иркутской областью и Республикой Бурятия, в объеме 5 000,0 тыс. рублей (изначально предусмотрены в бюджете на 2017 год) определены ориентировочно, в отсутствие проектно-сметной документации и положительного заключения на нее.

6. Конкурсные процедуры на завершение 2 этапа строительства Культурно - просветительского центра им. святителя И. Вениаминова в с. Анга Качугского района до настоящего времени не проведены, в связи с чем, имеются риски несвоевременного выполнения работ и сдачи объекта в эксплуатацию (по плану - к сентябрю 2017 года).

3. Государственная программа «Молодежная политика» на 2014-2020 годы

Законопроектом предлагается увеличение бюджетных ассигнований на реализацию ГП «Молодежная политика» на общую сумму 19 639,0 тыс. рублей, на 2018 - 2019 годы на 605,5 тыс. рублей ежегодно (далее - ГП «Молодежная политика»). Общий объем бюджетных ассигнований предусмотрен законопроектом на 2017 год в сумме 148 751,6 тыс. рублей, в том числе по подпрограммам:

«Качественное развитие потенциала и воспитание молодежи» - 33 724,9 тыс. рублей;

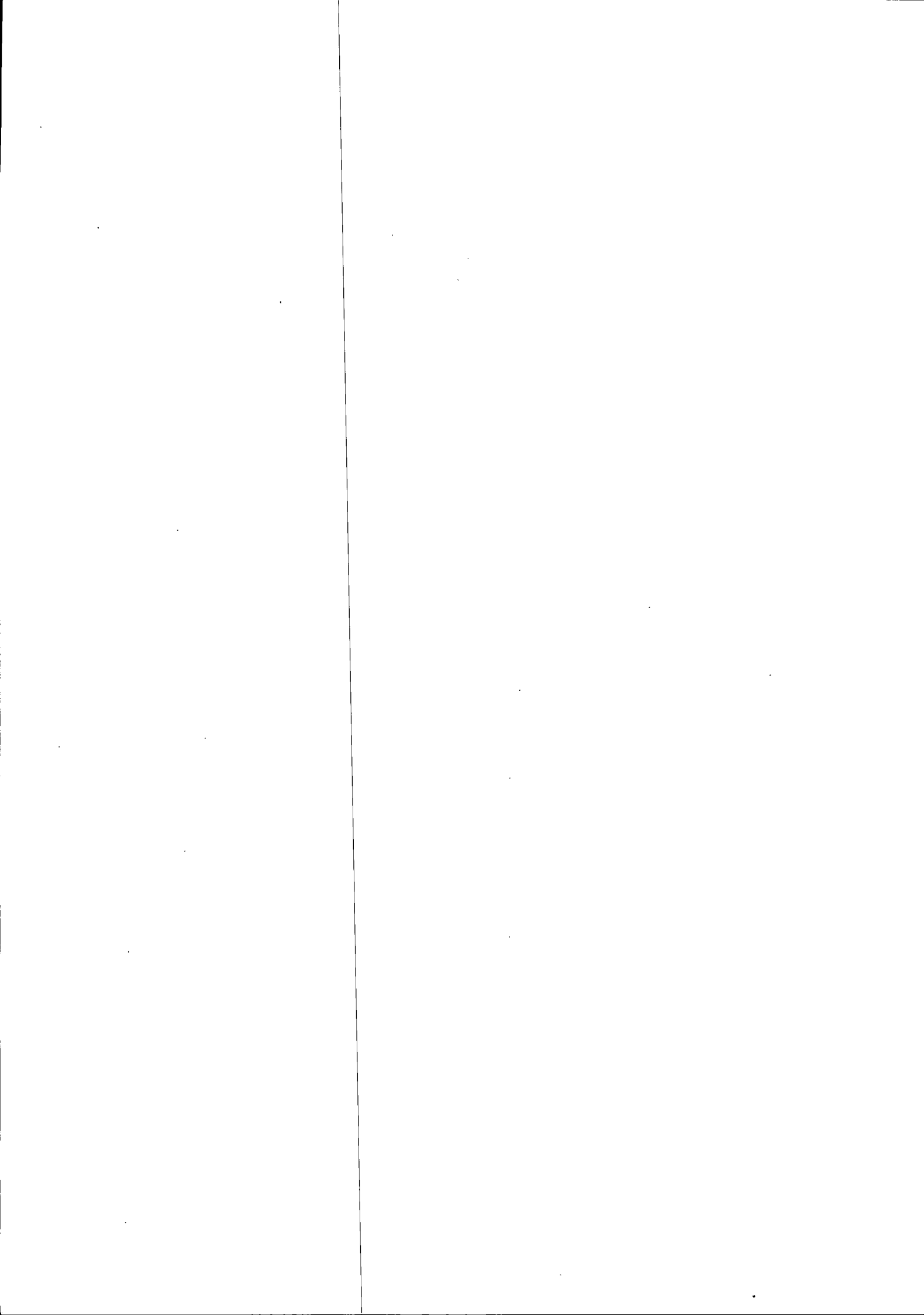
«Патриотическое воспитание молодежи» - 11 421,8 тыс. рублей;

«Государственная молодежная политика» - 50 407,8 тыс. рублей;

«Комплексные меры профилактики злоупотребления наркотическими средствами и психотропными веществами» - 53 197,1 тыс. рублей.

Анализ изменений объемов финансирования ГП «Молодежная политика» в части областного бюджета по подпрограммам, предусмотренный Проектом представлен в таблице (тыс. рублей).

Наименование	Закон области о бюджете на 2017 год	2017 год		2018 год		2019 год	
		Проект	Разница	Проект	Разница	Проект	Разница
ГП «Молодежная политика» на 2014 - 2020 годы	129 112,6	148 751,6	19 639,0	122 133,6	605,5	122 133,6	605,5
Подпрограмма «Качественное развитие потенциала и воспитание молодежи»	24 395,9	33 724,9	9 329,0	24 365,9	0	24 405,3	0



Наименование	Закон области о бюджете на 2017 год	2017 год		2018 год		2019 год	
		Проект	Разница	Проект	Разница	Проект	Разница
Подпрограмма «Патриотическое воспитание молодежи»	11 421,8	11 421,8	0,0	6 051,8	0	6 012,4	0
Подпрограмма «Государственная молодежная политика»	45 835,1	50 407,8	4 572,7	44 495,1	0	44 495,1	0
Подпрограмма «Комплексные меры профилактики злоупотребления наркотическими средствами, токсическими и психотропными веществами»	47 459,8	53 197,1	5 737,3	47 220,8	605,5	47 220,8	605,5

Экспертиза показала, что представленный законопроект соответствует ресурсному обеспечению проекта ГП «Молодежная политика» на 2014 - 2020 годы.

Как видно из таблицы, увеличение бюджетных ассигнований предусмотрено министерству по молодежной политике области за счет дополнительных средств областного бюджета на реализацию мероприятий и ВЦП по коду ЦСР 5600000000 (ГП «Молодежная политика»).

По КЦСР 5610729999 ведомственной целевой программе «Выявление, поддержка и обеспечение самореализации талантливой и социально-активной молодежи» увеличение бюджетных ассигнований предусмотрено на сумму **9 329,0** тыс. рублей, в том числе:

- на проведение мероприятия «Организация и проведение международного молодежного лагеря «Байкал-2020» - 5 649,0 тыс. рублей;

- на направление волонтеров и участников от Иркутской области на Всемирный фестиваль молодежи и студентов, проводимый в 2017 году в г. Сочи, – 3 680,0 тыс. рублей.

На 2017 год увеличены бюджетные ассигнования по КЦСР 5630100000 «Основное мероприятие Государственная молодежная политика» на сумму 4 572,7 тыс. рублей, из них: на проведение работ по доработке проектно-сметной документации в части измененных норм сейсмоустойчивости Дома Офицеров – 3 935,6 тыс. рублей; на обеспечение деятельности подведомственных учреждений – 421,5 тыс. рублей (командировочные расходы ЦСИУМ); на обеспечение деятельности министерства по молодежной политике Иркутской области – 215,6 тыс. рублей (командировочные и почтовые расходы).

По подпрограмме «Комплексные меры профилактики злоупотребления наркотическими средствами и психотропными веществами» увеличение бюджетных ассигнований предусмотрено на сумму **5 737,3** тыс. рублей (КЦСР 5651029080 «Обеспечение деятельности подведомственных учреждений в области социальной адаптации лиц страдающих наркотической, алкогольной зависимостями, а также зависимости от психоактивных веществ и токсических веществ»), в том числе: на обеспечение деятельности областных государственных учреждений, подведомственных министерству по молодежной политике Иркутской области, на 2017 год в сумме 1 598,6 тыс. рублей и на 2018 - 2019 годы по 605,5 тыс. рублей ежегодно, в том числе в рамках реализации регионального соглашения о минимальной заработной плате в Иркутской области и сохранения достигнутого уровня заработной платы работников на 605,5 тыс. рублей ежегодно; на проведение капитального ремонта здания в подразделении областного государственного казенного учреждения «Центр реабилитации наркозависимых «Воля» в с. Максимовщина в 2017 году в сумме 3 838,7 тыс. рублей; разработку и внедрение



системы ресоциализации и постреабилитационного социального патронажа лиц, отказавшихся от немедицинского потребления наркотических средств и психотропных веществ – 300,0 тыс. рублей.

Выводы:

1. Законопроектом предполагается увеличение бюджетных ассигнований на реализацию ГП «Молодежная политика» в 2017 году на 19 639,0 тыс. рублей, на 2018 - 2019 годы – по 605,5 тыс. рублей ежегодно.

2. Законопроект соответствует ресурсному обеспечению проекта государственной программы Иркутской области «Молодежная политика» на 2014 - 2020 годы.

4. Государственная программа «Управление государственными финансами Иркутской области» на 2015 – 2020 годы

Согласно проекту Закона, бюджетные ассигнования на реализацию ГП «Управление государственными финансами Иркутской области» на 2015-2020 годы, уменьшены на 179 214,7 тыс. рублей и предлагаются к утверждению в общем объеме 6 728 721,4 тыс. рублей. На 2018 – 2019 годы бюджетные ассигнования на реализацию ГП предлагается увеличить на сумму 810 244,0 тыс. рублей ежегодно, и утвердить на 2 018 год в объеме 8 022 985,4 тыс. рублей, на 2 019 год – 8 022 985,4 тыс. рублей.

При проведении экспертизы Законопроекта учтены последние изменения в госпрограмму, направленные Правительством области в адрес КСП области 08.02.2017, с уточнениями, внесенными на заседании Бюджетной Комиссии Правительства Иркутской области по развитию программно – целевого управления (протокол от 14.02.2017 № 33 и протокол б/н и даты). Бюджетные ассигнования в Законопроекте на реализацию госпрограммы соответствуют ресурсному обеспечению госпрограммы с учетом данных изменений.

В таблице представлен сопоставительный анализ объемов бюджетных ассигнований на реализацию ГП предусмотренных Законом о бюджете на 2017 год и предлагаемым Проектом изменений (тыс. рублей).

Наименование	КЦСР	Закон о бюджете на 2017 год	Проект	Разница (гр.3- гр. 2)
х	х	2	3	4
Государственная программа «Управление государственными финансами Иркутской области»	7000000000	6 907 936,10	6 728 721,40	-179 214,70
Подпрограмма «Управление государственными финансами Иркутской области, организация составления и исполнения областного бюджета»	7010000000	2386305,3	1 752 742,00	-633 563,30
Подпрограмма «Повышение эффективности бюджетных расходов в Иркутской области»	7020000000	501700	501 700,00	0,00
Подпрограмма «Создание условий для эффективного и ответственного управления муниципальными финансами, повышения устойчивости бюджетов муниципальных образований Иркутской области»	7030000000	3 920 896,30	4 375 244,90	454 348,60
Подпрограмма «Организация и осуществление внутреннего государственного финансового контроля и контроля в сфере закупок в Иркутской области»	7040000000	50 524,80	50 524,80	0,00
Подпрограмма «Реализация государственной политики по регулированию контрактной системы в сфере закупок Иркутской области»	7050000000	48509 ,7	48 509,70	0,00

Сопоставительный анализ объемов бюджетных ассигнований на реализацию ГП показал следующее.

По основному мероприятию «Управление государственным долгом Иркутской области» подпрограммы «Управление государственными финансами Иркутской области, организация составления и исполнения областного бюджета» (КЦСР 7010200000) проектом Закона уменьшены бюджетные ассигнования на сумму 633 563,3 тыс. рублей и составят 1 283 628,1 тыс. рублей. Уменьшение объема бюджетных ассигнований обусловлено снижением государственного долга по состоянию на 01.01.2017 по отношению к ранее планируемому значению, а также снижением абсолютной величины дефицита областного бюджета на 2017 год.

Вместе с тем, как показывает ежегодный анализ, динамика расходов на обслуживание государственного долга свидетельствует, что бюджетные ассигнования на эти цели планируются со значительным завышением, в течение года уточняются и осваиваются уровне от 23,7 до 57,9% от первоначального плана областного бюджета (таблица, тыс. рублей).

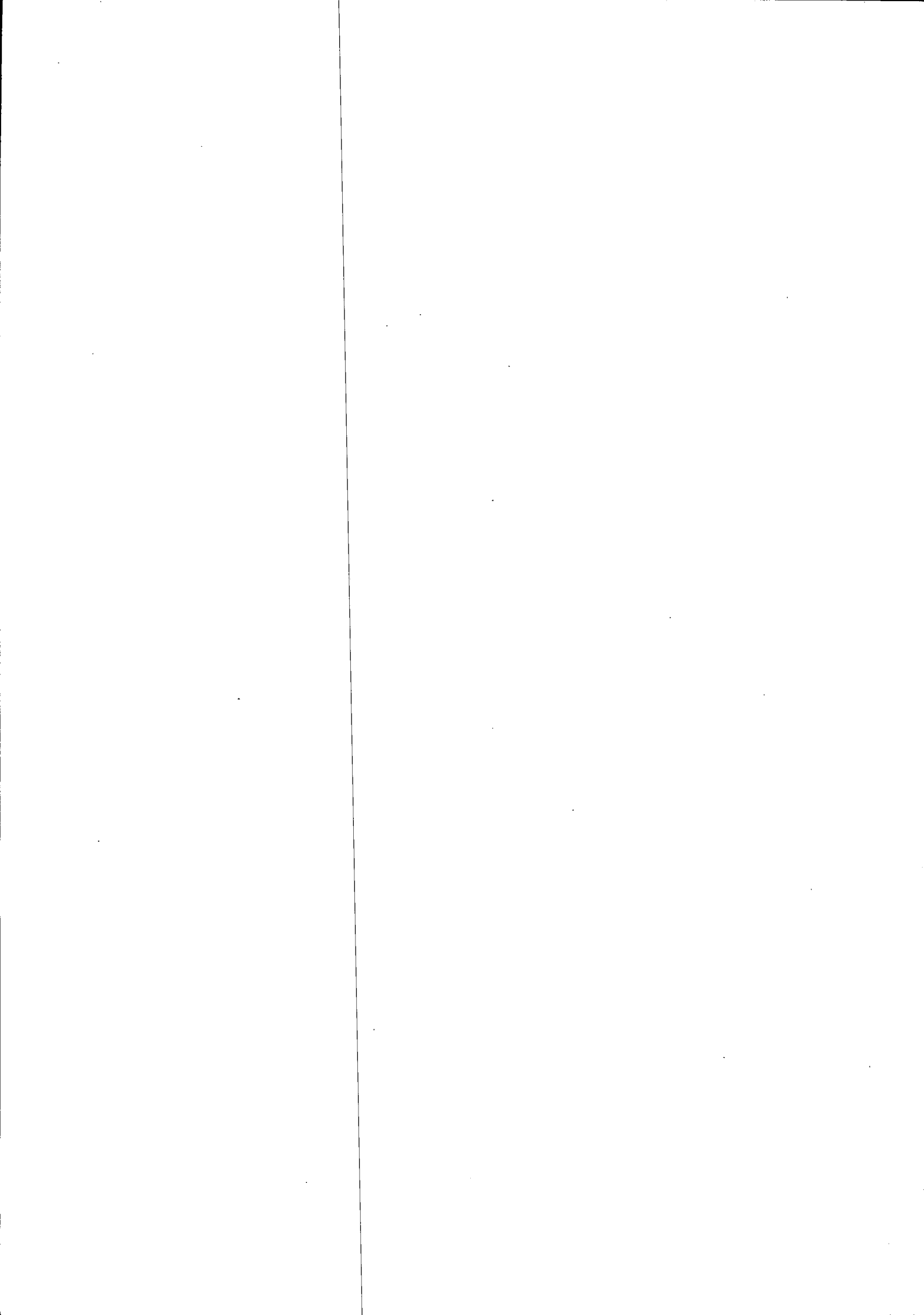
	Первоначальная редакция Закона о бюджете	Окончательная редакция Закона о бюджете	факт	% исполнения к первоначальной ред.
2014	1 090 186,2	399 158,9	258 485,3	23,7
2015	1 379 074,9	803 413,1	798 188,8	57,9
2016	1 863 969,1	878 449,7	870 323,1	46,7
2017	1 917 191,4	1 283 628,1 (согласно Законопроекту, уменьшены на 633 563,3 тыс. рублей)	27 575,5 (на 01.02.2017)	x

Необходимо отметить, что по сравнению с предыдущими годами увеличиваются расходы на обслуживание государственного долга в связи с размещением 26.12.2016 облигаций государственного внутреннего займа Иркутской области с фиксированным купонным доходом и амортизацией долга 2016 года (государственный регистрационный номер выпуска RU34001IRK0) объемом 5,0 млрд. рублей и сроком обращения 5 лет. Фактически размещение облигаций осуществлено на торгах ЗАО «Фондовая биржа ММВБ» со ставкой купонного дохода 9,25% годовых. В этой связи, расходы на их обслуживание составят порядка 450 млн. рублей ежегодно (оплата поквартальная согласно условиям).

Расчеты по обслуживанию государственного долга в поясненной записке не представлены.

Часть расходов на обслуживание государственного долга Иркутской области связана с получением кредитов от кредитных организаций и бюджетных кредитов от других бюджетов бюджетной системы РФ.

привлечение кредитов	2017			2016	2015	2014
	Закон	Законопроект	изменения	факт	факт	факт
Кредиты кредитных организаций в валюте РФ	61 327 035,9	68 969 203,0	7 642 167,1	13 800 000,0	31 500 000,0	9 827 768,2
Бюджетные кредиты от других бюджетов бюджетной системы РФ	57 547 691,0	61 608 135,0	4 060 444,0	50 215 314,0	52 293 000,0	5 000 000,0



Законопроектом увеличены займы от кредитных организаций на 7 642 167,1 тыс. рублей, или на 12,5%. Также увеличены назначения по бюджетным займам на 4 060 444,0 тыс. рублей, или 7,1%.

КСП обращает внимание, что в последние три года привлечение коммерческих кредитов не превышало 32 млрд. рублей (таблица). В представленном законопроекте на 2017 год запланировано более чем, в 2 раза (69 млрд. рублей), по сравнению с 2016 годом привлечение коммерческих кредитов увеличивается в 5 раз, что требует дополнительного обоснования.

Объемы займов от кредитных организаций, их рост, значительно влияют на увеличение расходов на обслуживание государственного долга Иркутской области. Между тем, данные расходы законопроектом уменьшены на 633 563,3 тыс. рублей, и, по мнению КСП, могут быть снижены в случае не привлечения в 2017 году коммерческих кредитов в объеме 69 млрд. рублей.

По основному мероприятию «Повышение финансовой устойчивости бюджетов муниципальных образований Иркутской области» подпрограммы «Создание условий для эффективного и ответственного управления муниципальными финансами, повышения устойчивости бюджетов муниципальных образований Иркутской области» (КЦСР 7030000000) за счет средств областного бюджета увеличены бюджетные ассигнования на предоставление местным бюджетам субсидий с целью увеличения доходных источников муниципальных образований Иркутской области на 2017 год в сумме 454 348,6 тыс. рублей, на 2018 - 2019 годы – 810 244,0 тыс. рублей, в том числе:

субсидии на выравнивание обеспеченности муниципальных районов (городских округов) Иркутской области по реализации ими их отдельных расходных обязательств на 2017 год в сумме 204 348,6 тыс. рублей, на 2018 - 2019 год – 510 335,0 тыс. рублей ежегодно;

субсидии на формирование районных фондов финансовой поддержки поселений Иркутской области на 2017 год в сумме 250 000,0 тыс. рублей, на 2018 – 2019 годы – 299 909,0 тыс. рублей ежегодно.

Выводы:

1. Законопроектом предусмотрено уменьшение бюджетных ассигнований на реализацию ГП «Управление государственными финансами Иркутской области» на 2015-2020 годы на 179 214,7 тыс. рублей.

2. Законопроект соответствует ресурсному обеспечению проекта государственной программы Иркутской области «Управление государственными финансами Иркутской области» на 2015-2020 годы, с учетом предлагаемых изменений.

5. Государственная программа «Развитие физической культуры и спорта» на 2014-2020 годы

Законопроектом предлагается увеличение бюджетных ассигнований на реализацию ГП «Развитие физической культуры и спорта» на 2014 - 2020 годы на общую сумму 452 704,0 тыс. рублей, на 2018 - 2019 годы на 4 066,8 тыс. рублей и 2 325,2 тыс. рублей соответственно. Общий объем бюджетных ассигнований предусмотрен законопроектом на 2017 год в сумме 1 239 988,9 тыс. рублей, в том числе по подпрограммам:

«Развитие физической культуры и массового спорта» на 61 062,19 тыс. рублей;

«Развитие спорта высших достижений и системы подготовки спортивного резерва» - 584 892,7 тыс. рублей;

«Управление отраслью физической культуры и спорта» - 58 588,7 тыс. рублей;

«Развитие спортивной инфраструктуры и материально-технической базы в Иркутской области» - 535 445,4 тыс. рублей.

Анализ изменений объемов финансирования ГП в части областного бюджета по подпрограммам представлен в таблице (тыс. рублей).

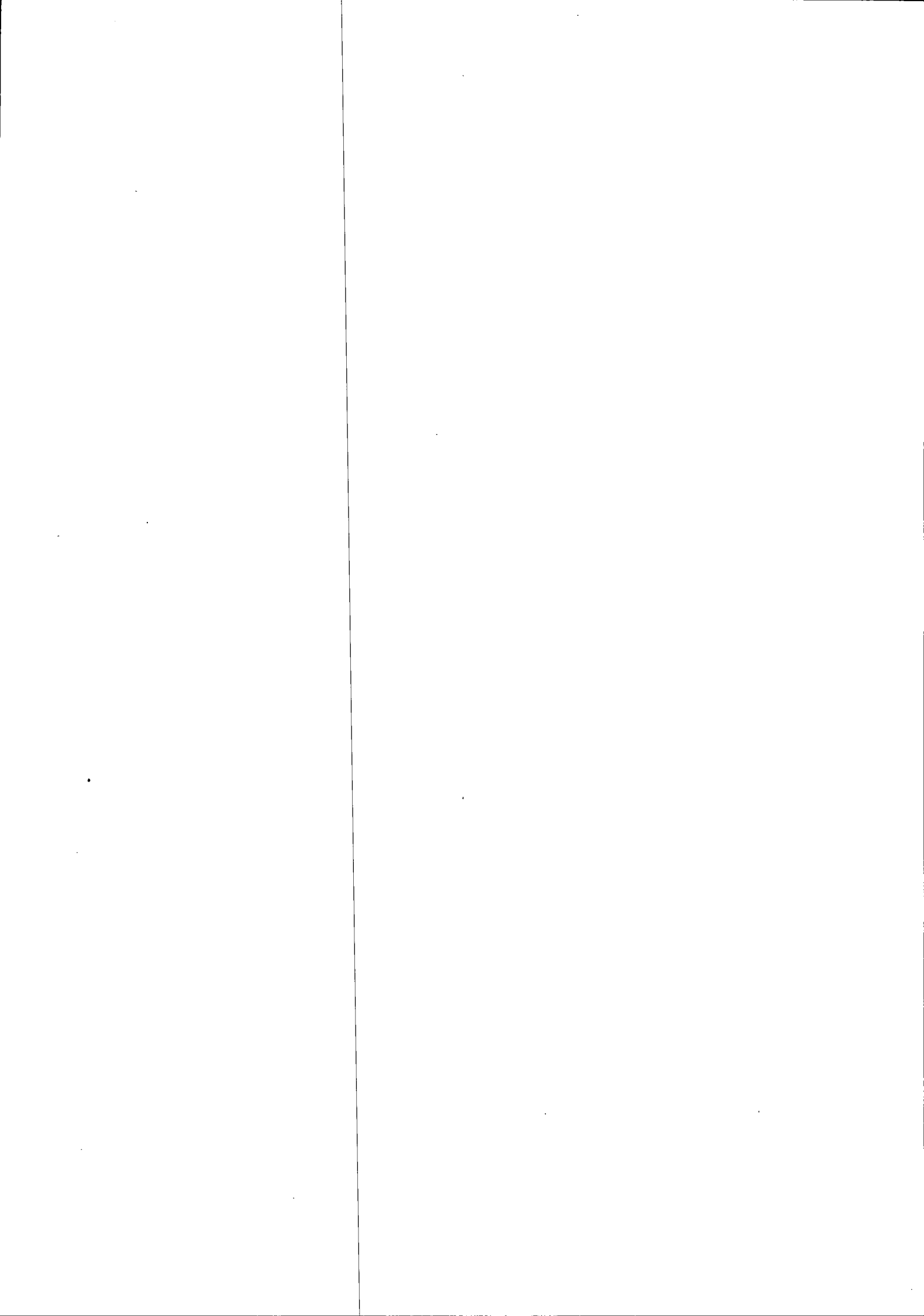
Наименование	Закон о бюджете на 2017 год	2017 год		2018 год		2019 год	
		Проект	Разница	Проект	Разница	Проект	Разница
ГП «Развитие физической культуры и спорта» на 2014 - 2020 годы	772 984,9	1 239 988,9	467 004,0	716 300,1	4 066,8	815 248,5	2 325,2
Подпрограмма «Развитие физической культуры и массового спорта»	52 558,8	61 062,1	8 503,3	48 332,1	39,9	46 761,1	39,9
Подпрограмма «Развитие спорта высших достижений и системы подготовки спортивного резерва»	532 304,2	584 892,7	52 588,5	492 421,4	2 240,0	491 294,2	2 240,0
Подпрограмма «Управление отраслью физической культуры и спорта»	56 720,2	58 588,7	1 868,5	56 557,2	45,3	56 547,2	45,3
Подпрограмма «Развитие спортивной инфраструктуры и материально-технической базы в Иркутской области»	131 401,7	535 445,4	404 043,7	118 989,4	1 741,6	220 646,0	0,0

Законопроект соответствует ресурсному обеспечению ГП «Развитие физической культуры и спорта» с учетом решения Бюджетной Комиссии при Правительстве Иркутской области по развитию программно-целевого управления от 14.02.2017 (протокол № 33). Так, с подпрограммы «Развитие спорта высших достижений и системы подготовки спортивного резерва» перераспределено 400,0 тыс. рублей (КЦСР 5420129999 «Социальное обеспечение и иные выплаты населению») на мероприятия подпрограммы «Развитие спортивной инфраструктуры и материально-технической базы в Иркутской области», а именно на основное мероприятие «Содействие в оснащении необходимым спортивным оборудованием, инвентарем для занятий физической культурой и спортом, подготовка объектов спорта к проведению соревнований» - 300,0 тыс. рублей (КЦСР 5440129999) и на основное мероприятие «Субсидии местным бюджетам на софинансирование капитальных вложений в объекты муниципальной собственности в сфере физической культуры» для обеспечения необходимого уровня софинансирования средств федерального бюджета в сумме 100,0 тыс. рублей (КЦСР 5440472390, на завершение строительства ФОК в г. Тулуне).

По подпрограмме «Развитие физической культуры и массового спорта» на 2017 год бюджетные ассигнования увеличены на сумму 8 503,3 тыс. рублей по ВЦП «Организация вовлечения населения в занятия физической культурой и массовым спортом» на 2014-2020 годы, в том числе:

- на проведение спортивных мероприятий, подлежащих обязательному ежегодному включению в Единый календарный план межрегиональных, всероссийских, международных физкультурных мероприятий и спортивных мероприятий, а также в планы физкультурных мероприятий и спортивных мероприятий субъектов РФ и муниципальных образований в сумме 7 184,4 тыс. рублей;

- на проведение областной фотовыставки «Спортсмены Приангарья-участники Олимпийских игр, Паралимпийских игр, Сурдлимпийских игр и игр Специальной Олимпиады» в рамках празднования 80-летия образования Иркутской области в сумме 300,0 тыс. рублей;



- на командирование спортсменов с целью участия в региональных, всероссийских и международных соревнованиях в сумме 979, 0 тыс. рублей;

- в рамках реализации регионального соглашения о минимальной заработной плате в Иркутской области и сохранения достигнутого уровня заработной платы работникам областных государственных учреждений, подведомственных министерству, объем финансирования увеличен в 2017-2019 годах на 39,9 тыс. рублей ежегодно.

По подпрограмме «Развитие спорта высших достижений и подготовка спортивного резерва» на 2014-2020 годы бюджетные ассигнования увеличены на сумму 52 588,5 тыс. рублей, из них: по ВЦП «Подготовка спортсменов высокого класса» на 2014-2020 годы на сумму 6 625,1 тыс. рублей:

- на командирование спортсменов высокого класса в сумме 3 485,1 тыс. рублей;

- на организацию и проведение официальных спортивных мероприятий в сумме 3 140,0 тыс. рублей;

По ВЦП «Подготовка и формирование спортивного резерва» на 2014-2020 годы на сумму 37 482,9 тыс. рублей:

- на компенсацию расходов работников учреждений, расположенных в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях, по оплате стоимости проезда и провоза багажа к месту использования отпуска в пределах территории Российской Федерации в сумме 847,3 тыс. рублей;

- на содержание школы по хоккею с мячом в сумме 10 572,0 тыс. рублей;

- на обеспечение деятельности учреждений, подведомственных министерству спорта области в сумме 26 463,6 тыс. рублей, в том числе, в целях реализации Регионального соглашения о минимальной заработной плате в Иркутской области и сохранения достигнутого уровня заработной платы работникам областных государственных учреждений, подведомственных министерству, объем увеличен в 2017 году на 2 221,0 тыс. рублей.

Основное мероприятие «Оказание адресной финансовой поддержки спортивным организациям, осуществляющим подготовку спортивного резерва для сборных команд Российской Федерации» на 2014-2020 годы на сумму 2 227,0 тыс. рублей на обеспечение необходимого уровня софинансирования средств федерального бюджета на адресную финансовую поддержку спортивных организаций, осуществляющих подготовку спортивного резерва для сборных команд РФ в сумме 2 227,0 тыс. рублей.

ВЦП «Подготовка спортсменов и специалистов с учетом непрерывности процессов обучения и спортивной подготовки» на 2017-2020 годы на сумму 5 853,5 тыс. рублей на:

- на обеспечение гарантий детям-сиротам, оставшихся без попечения родителей, обучающихся в государственной образовательной организации Иркутской области, подведомственной министерству спорта области, в сумме 334,5 тыс. рублей;

- на обеспечение деятельности учреждений, подведомственных министерству спорта области, в сумме 5 519,0 тыс. рублей, в том числе, в целях реализации регионального соглашения о минимальной заработной плате в Иркутской области и сохранения достигнутого уровня заработной платы работникам областных государственных учреждений, подведомственных министерству, объем увеличен в 2017 году на 19,0 тыс. рублей.

По подпрограмме «Управление отраслью физической культуры и спорта» бюджетные ассигнования увеличены на обеспечение деятельности министерства спорта области сумму 1 868,5 тыс. рублей, из них 73,9 тыс. рублей на реализацию Регионального соглашения о минимальной заработной плате в Иркутской области и сохранения достигнутого уровня заработной платы работникам.

По подпрограмме «Развитие спортивной инфраструктуры и материально-технической базы в Иркутской области» бюджетные ассигнования увеличены на 2017 год на 404 043,7 тыс. рублей, из них за счет средств областного бюджета – 323 678,2 тыс. рублей, федерального бюджета -80 365,5 тыс. рублей. На 2018 год бюджетные ассигнования увеличены на 1 741,6 тыс. рублей за счет средств областного бюджета.

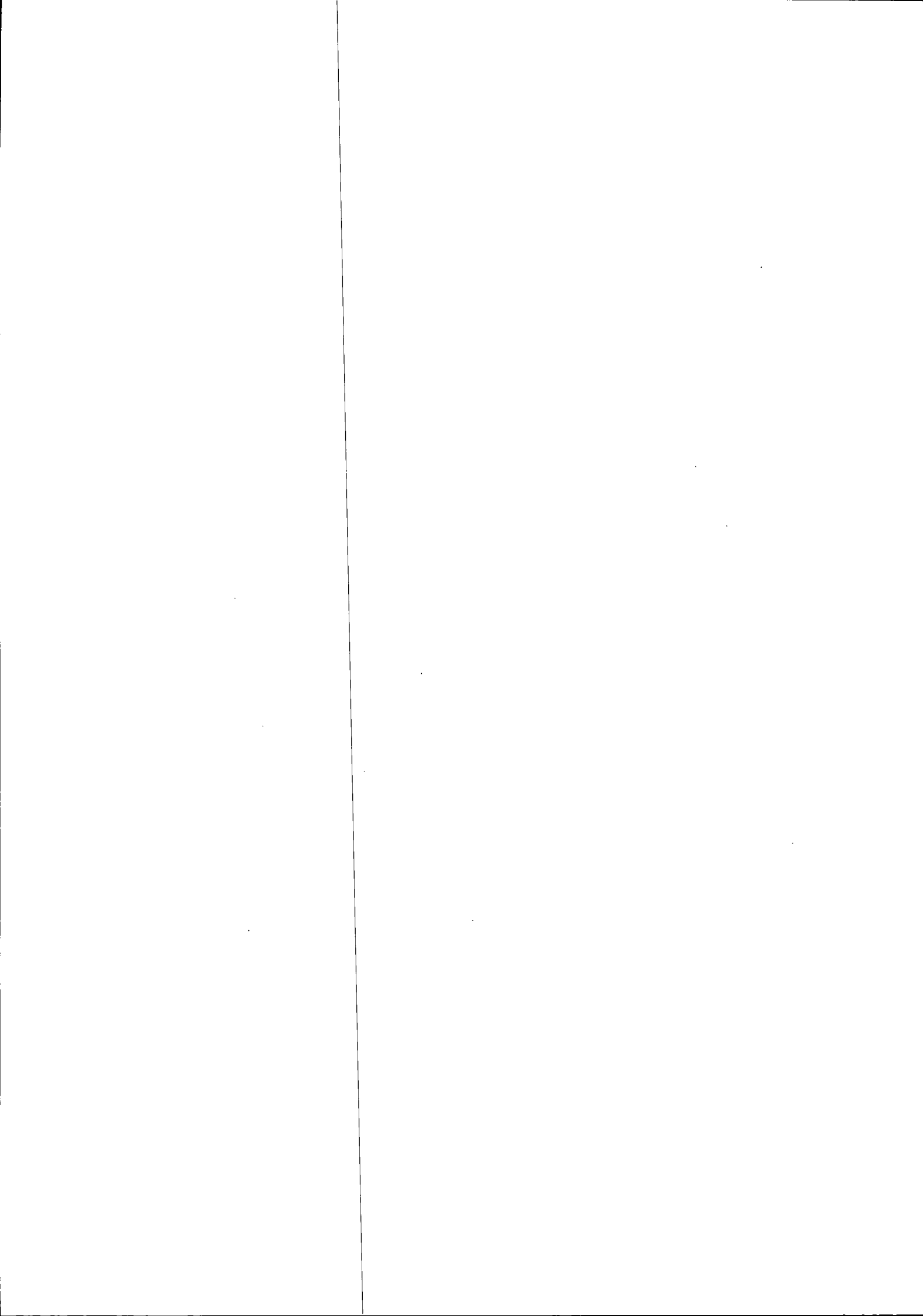
В рамках основного мероприятия «Содействие в оснащении необходимым спортивным оборудованием и инвентарем для занятий физической культурой и спортом» на 2017 год предусмотрено увеличение бюджетных ассигнований в общей сумме 73 765,5 тыс. рублей, в том числе: на закупку комплектов искусственных покрытий для футбольных полей для спортивных детско-юношеских школ в сумме 11 565,5 тыс. рублей за счет средств федерального бюджета; на закупку для спортивных школ и училищ олимпийского резерва спортивного оборудования, сертифицированного на соответствие государственным стандартам в сумме 32 200,0 тыс. рублей за счет средств федерального бюджета; на подготовку к проведению чемпионата мира по хоккею с мячом среди мужских команд (приобретение ледоукладочных машин) в сумме 30 000,0 тыс. рублей.

На реализацию основного мероприятия «Осуществление бюджетных инвестиций в форме капитальных вложений в объекты государственной собственности Иркутской области и муниципальной собственности в сфере физической культуры и спорта» на 2017 год бюджетные ассигнования увеличены на 247 384,8 тыс. рублей и составят 320 604,5 тыс. рублей.

Так, на проведение проектно-изыскательских работ для строительства и реконструкции объектов спорта областной собственности предусмотрено 25 097,9 тыс. рублей на проектирование Центра по хоккею в сумме 12 989,6 тыс. рублей, реконструкцию стадиона ОГБОУ СПО «Училище олимпийского резерва» - 3 300,0 тыс. рублей, реконструкцию западной трибуны стадиона «Труд» - 5 000,0 тыс. рублей, на корректировку проектной документации для строительства Дома спорта в п. Усть-Ордынский, Эхирит-Булагатского района - 3 808,3 тыс. рублей.

За счет средств федерального бюджета на завершение строительства физкультурно-оздоровительного комплекса в г. Тулуне предусмотрено дополнительно 36 900,0 тыс. рублей. Кроме того, для обеспечения необходимого уровня софинансирования средств федерального бюджета за счет перераспределения внутри Госпрограммы за счет средств областного бюджета предусмотрено 100,0 тыс. рублей.

За счет изменения объема финансирования в 2018-2019 годах и дополнительных средств областного бюджета увеличены бюджетные ассигнования на строительство спортивно-оздоровительного комплекса в п. Алексеевск Киренского района, ФОК р.п. Тыреть-1я Заларинского района, ФОК д. Татхал-Онгой Нукутского района, ФОК г. Тайшета, ФОК в п. Белореченского Усольского района, ФОК г. Бодайбо на общую сумму 185 286,9 тыс. рублей.



По основному мероприятию «Софинансирование мероприятий по капитальному ремонту объектов муниципальной собственности в сфере физической культуры и спорта» увеличение бюджетных ассигнований на 2017 год предусмотрено в сумме 81 713,4 тыс. рублей на капитальный ремонт 7 объектов в городах Железногорск-Илимский, Усолье-Сибирское, Братске, Саянске, Усть-Илимске и поселке Новонукутский Нукутского района.

В рамках основного мероприятия «Осуществление государственным бюджетными и автономными учреждениями Иркутской области капитальных вложений в объекты капитального строительства государственной собственности Иркутской области и приобретение объектов недвижимого имущества в государственную собственность Иркутской области в сфере физической культуры и спорта» на 2017 год предусмотрены бюджетные ассигнования в сумме 1 180,0 тыс. рублей на приобретение водноспортивного комплекса «Солнечный» в г. Иркутске в государственную собственность Иркутской области.

Выводы:

1. Законопроектом предусмотрено увеличение бюджетных ассигнований на реализацию ГП «Развитие физической культуры и спорта» на 467 004,0 тыс. рублей.

2. Законопроект соответствует ресурсному обеспечению проекта ГП «Развитие физической культуры и спорта» на 2014 - 2020 годы с учетом решения Бюджетной Комиссии при Правительстве Иркутской области по развитию программно-целевого управления от 14.02.2017 (протокол № 33).

6. Государственная программа Иркутской области «Обеспечение комплексных мер противодействия чрезвычайным ситуациям природного и техногенного характера, построение и развитие аппаратно-программного комплекса «Безопасный город» на 2014-2018 годы

Анализ действующего Закона об областном бюджете на 2017 год и Законопроекта свидетельствует, что объемы бюджетных ассигнований на реализацию ГП «Обеспечение комплексных мер противодействия чрезвычайным ситуациям природного и техногенного характера» на 2014 - 2018 годы, утвержденной постановлением Правительства Иркутской области от 24.10.2013 № 440-пп, изменяются только на 2017 год.

Проектом изменений в областной бюджет объем ассигнований предлагается **увеличить** на 2017 год на сумму **172 289,4 тыс. рублей** (с 1 080 848,7 тыс. рублей до 1 253 138,1 тыс. рублей).

Экспертиза показала, что объемы бюджетных ассигнований, предусмотренные проектом изменений в областной бюджет на 2017 год на реализацию подпрограмм, соответствуют объемам ресурсного обеспечения, предусмотренным государственной программой с учетом изменений, прошедших экспертизу в КСП области в феврале 2017 года.

Изменения объемов бюджетных ассигнований в разрезе подпрограмм (тыс. рублей):



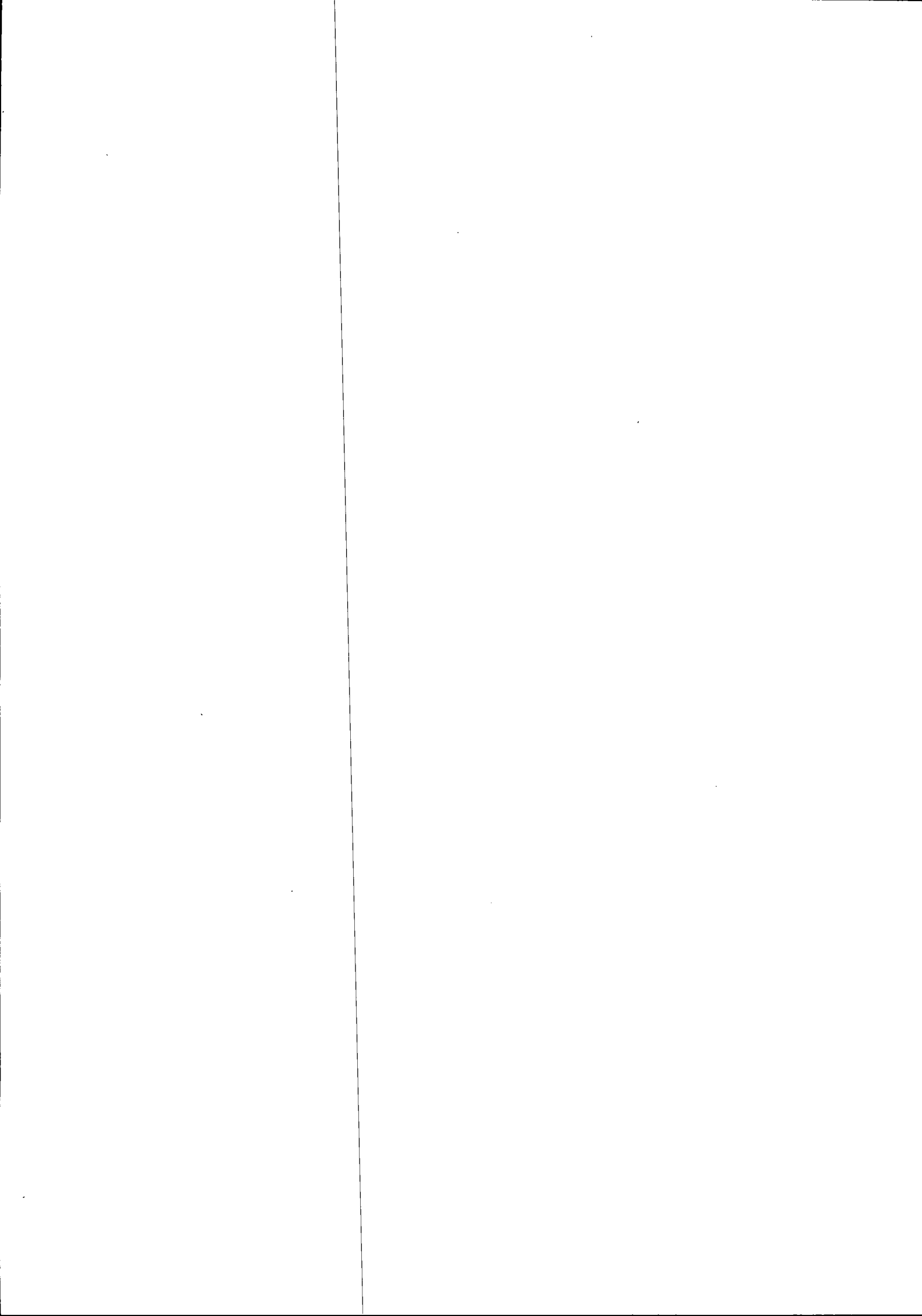
Наименование	Закон о бюджете на 2017 год	2017 год	
		Проект	Разница
Государственная программа Иркутской области, всего:	1 080 848,7	1 253 138,1	172 289,4
В том числе:			
Подпрограмма «Обеспечение реализации полномочий Правительства Иркутской области по защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, гражданской обороне» на 2014 - 2020 годы	114 291,2	136 435,5	22 144,3
Подпрограмма «Организация тушения и профилактики пожаров, проведения аварийно-спасательных и других неотложных работ при чрезвычайных ситуациях»	789 569,1	924 177,1	134 608,0
Подпрограмма «Обеспечение государственного надзора за техническим состоянием самоходных машин и других видов техники Иркутской области»	42 814,4	43 331,4	517,0
Подпрограмма «Создание системы обеспечения вызова экстренных оперативных служб на территории Иркутской области по единому номеру «112»	15 815,3	15 815,3	0,0
Подпрограмма «Профилактика преступлений и иных правонарушений в Иркутской области»	34 605,0	34 605,0	0,0
Подпрограмма «Создание областной навигационно-информационной инфраструктуры использования результатов космической деятельности»	6 498,0	6 498,0	0,0
Подпрограмма «Повышение безопасности дорожного движения в Иркутской области»	77 255,7	92 275,8	15 020,1

Увеличение бюджетных ассигнований предусмотрено на реализацию четырех из семи подпрограмм, в том числе на Подпрограмму «Организация тушения и профилактики пожаров, проведения аварийно-спасательных и других неотложных работ при чрезвычайных ситуациях» наибольшее увеличение объемов (134 608,0 тыс. рублей). Согласно ведомственной структуре расходов областного бюджета (приложение 10) бюджетные ассигнования на госпрограмму распределены между 8-ю главными распорядителями бюджетных средств (тыс. рублей):

Наименование	КВСП	Проект закона
Министерство здравоохранения Иркутской области	803	1 701,4
Министерство социального развития, опеки и попечительства Иркутской области	806	0,7
Министерство образования Иркутской области	807	1 353,8
Министерство сельского хозяйства Иркутской области	809	43 331,4
Министерство жилищной политики, энергетики и транспорта Иркутской области	812	46 077,9
Министерство имущественных отношений Иркутской области	813	1 097 262,4
Министерство строительства, дорожного хозяйства Иркутской области	814	51 342,1
Аппарат Губернатора Иркутской области и Правительства Иркутской области	827	12 068,4
Итого	x	1 253 138,1

Как видно из таблицы, больший объем бюджетных ассигнований приходится на министерство имущественных отношений Иркутской области – 1 097 262,4 тыс. рублей. Анализ объема бюджетных ассигнований по видам расходов, детализирующим направления финансового обеспечения расходов, представлен в таблице (тыс. рублей):

Наименование КВР	КВР	Проект закона	Удельный вес, %
Расходы на выплаты персоналу в целях обеспечения выполнения функций государственными (муниципальными) органами, казенными учреждениями, органами управления государственными внебюджетными фондами	100	138 793,0	11,1
Закупка товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд	200	166 726,3	13,3
Социальное обеспечение и иные выплаты населению	300	1 500,0	0,1
Капитальные вложения в объекты государственной (муниципальной) собственности	400	12 500,0	1,0
Межбюджетные трансферты	500	4 300,0	0,3
Предоставление субсидий бюджетным, автономным учреждениям и иным некоммерческим организациям	600	927 253,5	74,0
Иные межбюджетные ассигнования	800	2 065,3	0,2
Всего:	x	1 253 138,1	100,0



Из общего объема финансирования государственной программы наибольший объем ассигнований предусматривается по КВР 600 «Предоставление субсидий бюджетным, автономным учреждениям и иным некоммерческим организациям» - 927 253,5 тыс. рублей.

На Подпрограмму **«Обеспечение реализации полномочий Правительства Иркутской области по защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, гражданской обороне» на 2014 - 2020 годы (КЦСР 6610000000)** предлагается увеличить объем бюджетных ассигнований на **22 144,3 тыс. рублей** и установить его в объеме 136 435,5 тыс. рублей.

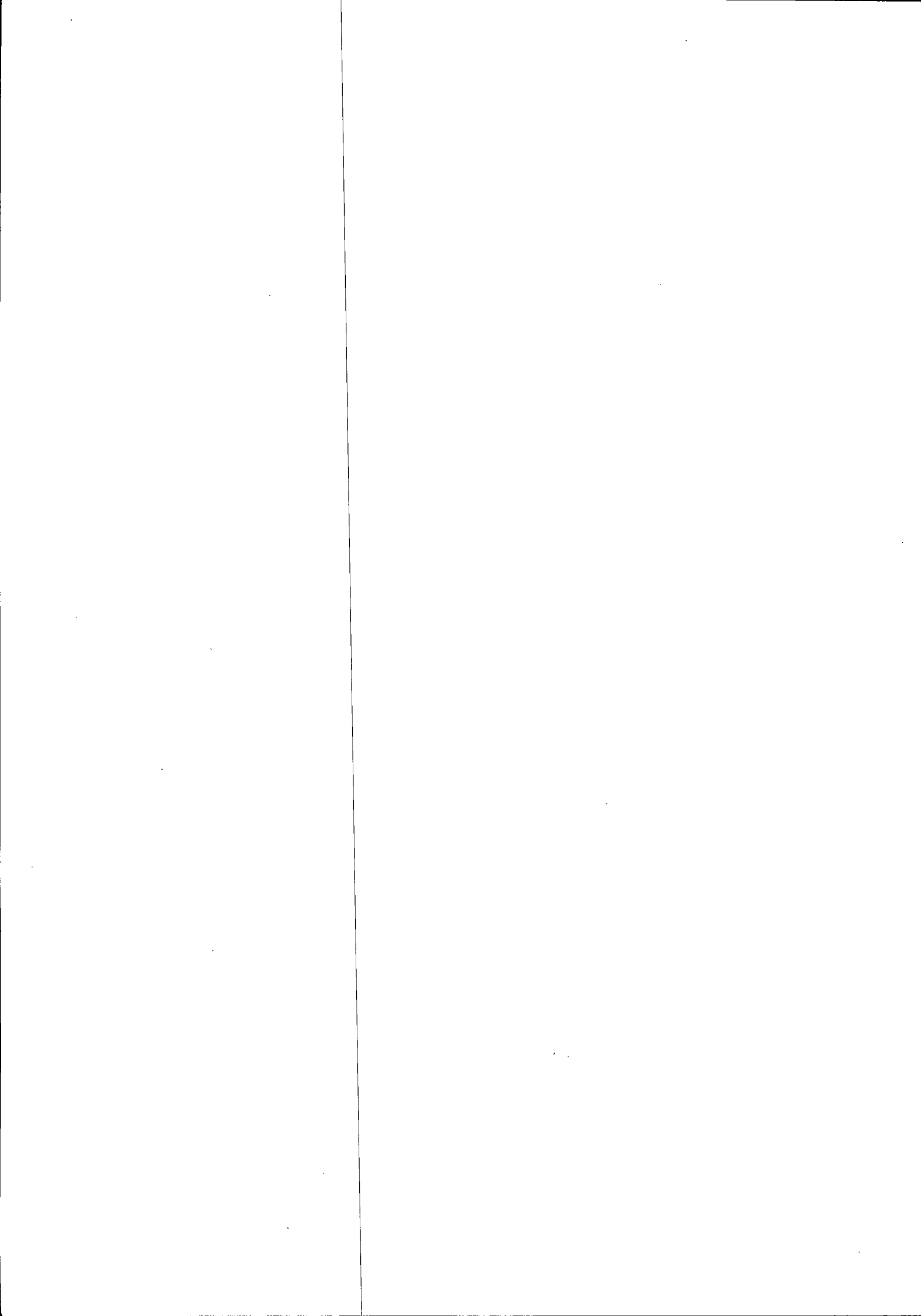
Из них 21 133,1 тыс. рублей предусмотрено на увеличение финансирования ВЦП «Обеспечение реализации полномочий министерства имущественных отношений Иркутской области по защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, гражданской обороне» на 2014-2020 годы (КЦСР 6610100000). В рамках этой ВЦП осуществляется финансирование деятельности ОГКУ «Центр ГО и ЧС».

В рамках ВЦП увеличены расходы на оплату труда (КВР 100) с 83 914,0 тыс. рублей до 102 639,1 тыс. рублей (на 18 725,1 тыс. рублей). Бюджетные ассигнования на осуществление закупок (КВР 200) увеличены на 2 408,0 тыс. рублей (с 15 128,8 тыс. рублей до 17 536,8 тыс. рублей). Из пояснительной записки следует, что увеличение расходов связано с необходимостью обеспечения деятельности Центра обработки вызовов экстренных оперативных служб по единому номеру «112» на территории Иркутской области.

На основное мероприятие «Формирование резервов материальных ресурсов для ликвидации чрезвычайных ситуаций в рамках полномочий министерства здравоохранения Иркутской области» (КЦСР 6610500000) бюджетные ассигнования увеличены с 690,2 тыс. рублей до 1 701,4 тыс. рублей (на 1 011,2 тыс. рублей). Расходы предусмотрены по разделу 0309 «Защита населения и территории от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, гражданская оборона» по КВР 600 «Субсидии бюджетным, автономным учреждениям и иным некоммерческим организациям».

На реализацию Подпрограммы **«Организация тушения и профилактики пожаров, проведения аварийно-спасательных и других неотложных работ при чрезвычайных ситуациях» на 2014 - 2020 годы (КЦСР 6630000000)** предусмотрено увеличение бюджетных ассигнований в объеме 134 608,0 тыс. рублей (с 789 569,1 тыс. рублей до 924 177,1 тыс. рублей). В рамках этой подпрограммы предусмотрено финансовое обеспечение деятельности ОГБУ «Пожарно-спасательная служба Иркутской области».

Текущими изменениями в областной бюджет одновременно с увеличением финансирования деятельности указанного бюджетного учреждения вносятся изменения в части видов расходов, причиной которых является изменение типа этого учреждения в декабре 2016 года с казенного на бюджетное. При принятии областного бюджета на 2017 год расходы были предусмотрены на финансовое обеспечение казенного учреждения с отражением их по КВР 100, 200, 800. Предлагаемыми изменениями расходы предусмотрены по двум кодам видов расходов: КВР 600 «Предоставление субсидий бюджетным, автономным учреждениям и иным некоммерческим организациям» и КВР 400 «Капитальные вложения в объекты государственной (муниципальной) собственности».



Бюджетные ассигнования на реализацию подпрограммы предусмотрены по двум разделам\подразделам: 0309 и 0310. Это связано с тем, что ОГБУ «Пожарно-спасательная служба Иркутской области» осуществляет два самостоятельных направления деятельности: пожарная безопасность и деятельность аварийно-спасательных подразделений.

По КВР 400 предусмотрены ассигнования в объеме 12 500,0 тыс. рублей. В ходе экспертизы изменений в государственную программу установлено, что на эту сумму предполагается приобретение здания пожарного депо. КСП области отмечает, что учтены замечания в части отражения расходов на приобретение объектов в государственную собственность. Однако ранее было отмечено, что формирование ассигнований в объеме 12 500,0 тыс. рублей на приобретение одного пожарного депо с характеристиками, аналогичными ранее приобретённым зданиям, но стоимостью ниже, осуществлено без достаточных оснований и завышено. Одно из последних зданий пожарного депо приобретено по цене 8,0 млн. рублей.

Как показало ранее проведенное контрольное мероприятие, наблюдается рост стоимости приобретаемых пожарных депо в отсутствие к этому объективных оснований, что свидетельствует о несоблюдении главным распорядителем бюджетных средств – министерством имущественных отношений области принципа эффективности расходования бюджетных средств (ст. 34 БК РФ).

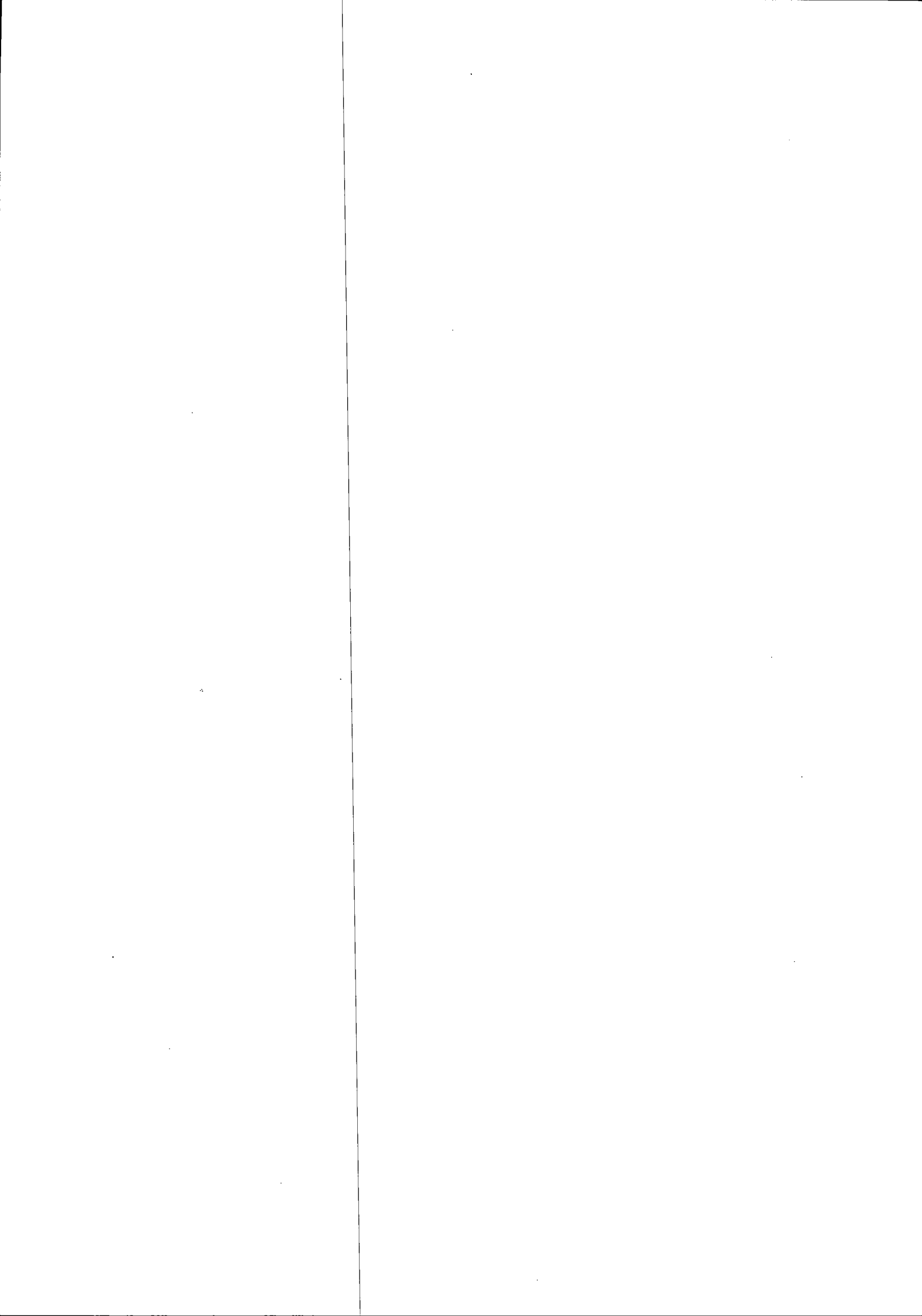
Поскольку бюджетные расходы предусматриваются в основном по КВР 600, из бюджета не видно, на какие цели предусматривается увеличение бюджетных ассигнований.

Как следовало по результатам экспертизы изменений в госпрограмму, увеличение бюджетных ассигнований на сумму 100 000,0 тыс. рублей предусмотрено на закупку 15 единиц специализированной пожарной техники на общую сумму 84 600, 0 тыс. рублей, штабного автомобиля на сумму 950,0 тыс. рублей. На сумму 14 450,0 тыс. рублей планируется приобретение трактора лесопожарного, вахтового автобуса УРАЛ, седельного тягача с трейлером, полевой кухни для тушения торфяных пожаров.

На увеличение штатной численности учреждения в количестве 32 человек и приобретение вещевого обмундирования предусмотрено 34 608,0 тыс. рублей. К формированию объема расходов на эти цели КСП области ранее также высказала замечания. По мнению КСП области, объемы ассигнований завышены.

По мнению КСП области, расходы областного бюджета на приобретение трактора лесопожарного, вахтового автобуса УРАЛ, седельного тягача с трейлером, полевой кухни для тушения торфяных пожаров планируются с несоблюдением принципа эффективного использования бюджетных средств (статья 34 БК РФ), в отсутствие правового регулирования вопросов тушения торфяных пожаров в Иркутской области.

Пожарно-спасательная служба Иркутской области является бюджетным учреждением. Бюджетным учреждением признается некоммерческая организация, созданная Российской Федерацией, субъектом Российской Федерации или муниципальным образованием для выполнения работ, оказания услуг в целях обеспечения реализации предусмотренных законодательством Российской Федерации полномочий соответственно органов государственной власти (государственных органов) или органов местного самоуправления в сферах науки, образования, здравоохранения, культуры, социальной



защиты, занятости населения, физической культуры и спорта, а также в иных сферах. Бюджетное учреждение осуществляет свою деятельность в соответствии с предметом и целями деятельности, определенными в соответствии с федеральными законами, иными нормативными правовыми актами и уставом.

В силу ст. 9.2 Федерального закона № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях», ст. 296 Гражданского кодекса РФ за бюджетным учреждением имущество, необходимое ему для выполнения возложенных на него функций, закрепляется на праве оперативного управления и используется им в соответствии с целями своей деятельности, назначением этого имущества. В составе имущества выделяется особо ценное движимое имущество (к которому относятся транспортные средства), без которого учреждение не может выполнять возложенные на него функции.

Согласно законодательству, бюджетному учреждению выдается государственное задание в соответствии с предусмотренными его учредительными документами основными видами деятельности.

Торфяные пожары – это особый вид пожаров, это природные пожары. Полномочия по тушению природных пожаров нормативными правовыми актами, как федерального уровня, так и областного, не определены. Только лишь Лесным кодексом РФ с 2017 года предусмотрено, что предотвращение распространения на земли, на которых расположены леса, природных пожаров (степных, торфяных и иных) и пожаров, возникших в результате незаконного выжигания сухой растительности и ее остатков, осуществляется в соответствии с Федеральным законом от 21.12.1994 № 68-ФЗ «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» и Федеральным законом от 21.12.1994 № 69-ФЗ «О пожарной безопасности».

Областными нормативными правовыми актами на ОГБУ тушение торфяных пожаров не возложено, уставом такие функции не предусмотрены, государственное задание на этот вид работ не выдавалось.

Таким образом, по мнению КСП области, отсутствуют достаточные основания для приобретения ОГБУ «Пожарно-спасательная служба Иркутской области» транспортных средств с целью тушения торфяных пожаров.

Приобретение имущества должно быть увязано с целями и функциями учреждения.

На Подпрограмму «Обеспечение государственного надзора за техническим состоянием самоходных машин и других видов техники Иркутской области» (КЦСР 6640000000) предлагается **увеличить бюджетные ассигнования на 517,0 тыс. рублей** для обеспечения деятельности службы государственного надзора за техническим состоянием самоходных машин и других видов техники Иркутской области.

На Подпрограмму «Повышение безопасности дорожного движения в Иркутской области» (КЦСР 66Б0000000) объем бюджетных ассигнований предлагается **увеличить на 15 020,1 тыс. рублей** (с 77 255,7 тыс. рублей до 92 275,8 тыс. рублей).

Увеличены расходы на основное мероприятие «Сокращение мест концентрации дорожно-транспортных происшествий» (КЦСР 66Б0100000) за счет бюджетных ассигнований дорожного фонда Иркутской области (раздел\подраздел 0409) на **9 793,8 тыс. рублей**. Как выявлено в ходе экспертизы изменений в государственную программу, расходы предусматриваются на установку недостающего барьерного ограждения – 8 900,3 тыс. рублей; модернизацию (устройство) светофорных объектов – 893,5 тыс. рублей).



На основное мероприятие «Развитие и обеспечение деятельности комплекса автоматической фиксации нарушений Правил дорожного движения Российской Федерации на автомобильных дорогах общего пользования» (КЦСР 66Б0200000) по КВР 200 за счет средств областного бюджета увеличены расходы на 2017 год на 5 226,3 тыс. рублей.

Согласно пояснительной записки, средства предусмотрены на оплату услуг почтовой связи по рассылке постановлений по делам об административных правонарушениях в области дорожного движения, зафиксированных с применением средств автоматической фиксации, лицам, в отношении которых возбуждены дела об административных правонарушениях.

Выводы:

Формирование бюджетных ассигнований на реализацию подпрограммы «Организация тушения и профилактики пожаров, проведения аварийно-спасательных и других неотложных работ при чрезвычайных ситуациях» в части капитальных вложений в объекты государственной собственности на приобретение одного пожарного депо на сумму 12 500,0 тыс. рублей; на сумму 14 450,0 тыс. рублей на приобретение транспортных средств и полевой кухни для тушения торфяных пожаров, на увеличение штатной численности ОГБУ «Пожарно-спасательная служба Иркутской области» в количестве 32 человек и приобретение вещевого обмундирования на сумму 34 608,0 тыс. рублей осуществлено в отсутствие правового регулирования вопросов тушения торфяных пожаров в Иркутской области.

7. Государственная программа Иркутской области «Развитие дорожного хозяйства и сети искусственных сооружений» на 2014-2020 годы

В Законопроекте бюджетные ассигнования по ГП «Развитие дорожного хозяйства и сети искусственных сооружений» на 2017 год предусмотрены в объеме 9 274 110,8 тыс. рублей, в том числе за счет средств областного бюджета 7 741 620,8 тыс. рублей, за счет средств федерального бюджета 1 532 490,0 тыс. рублей, что соответствует госпрограмме в действующей редакции. Последние изменения направлены в КСП области 09.02.2017 и утверждены постановлением № 124-пп. В Законопроекте бюджетные ассигнования на реализацию госпрограммы, по сравнению с утвержденными бюджетными ассигнованиями увеличены на 2 777 376,1 тыс. рублей (или на 42,7%), в том числе средства областного бюджета 2 152 376,0 тыс. рублей, средства федерального бюджета 625 000,0 тыс. рублей. Увеличение по госпрограмме предусмотрено только на 2017 год.

Наименование	КЦСР	Закон о бюджете на 2017 год	Проект	Разница
ГП «Развитие дорожного хозяйства и сети искусственных сооружений» на 2014-2020 годы	6300000000	6 496 734,7	9 274 110,8	2 777 376,1
ФБ		907 490,0	1 532 490,0	625 000,0
ОБ		5 589 244,7	7 741 620,8	2 152 376,0
Подпрограмма «Дорожное хозяйство»	6310000000	6 259 435,4	8 493 303,6	2 233 868,2
ФБ		907 490,0	1 234 490,0	327 000,0
ОБ		5 351 945,4	7 258 813,6	1 906 868,2
Подпрограмма «Развитие административного центра Иркутской области»	6320000000	167 299,3	703 873,6	536 574,3
ФБ			298 000,0	298 000,0
ОБ		167 299,3	405 873,6	238 574,3
Подпрограмма «Развитие сети искусственных сооружений» (ОБ)	6330000000	70 000,0	76 933,6	6 933,6

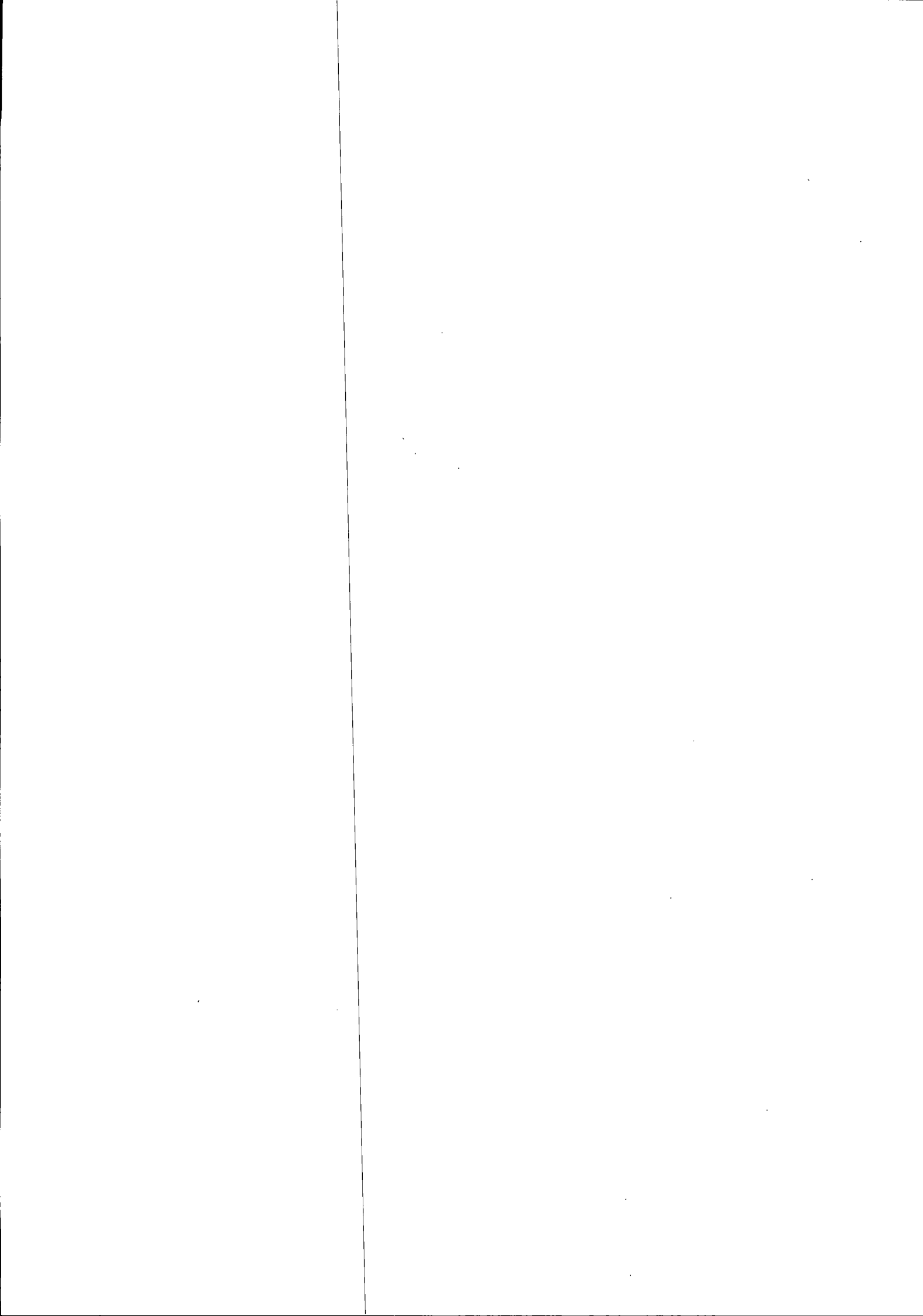


Субсидии субъекту из федерального бюджета в объеме 907 490,0 тыс. рублей на софинансирование капитальных вложений в объекты государственной (муниципальной) собственности в рамках реализации подпрограммы «Автомобильные дороги» федеральной целевой программы «Развитие транспортной системы России (2010-2020 годы)» направлены на завершение работ по реконструкции автомобильной дороги Иркутск – Листвянка на участке 12 - 21 км в Иркутском районе и завершение строительства автомобильной дороги Тайшет – Чуна – Братск в Чунском районе. Средства областного бюджета в Законопроекте увеличены на 234 583,0 тыс. рублей или 19,1% и составили 1 459 578,8 тыс. рублей.

Наименование	ОБ	Проект	Отклонения
Подпрограмма «Автомобильные дороги» федеральной целевой программы «Развитие транспортной системы России (2010 - 2020 годы)»			
Строительство автомобильной дороги Тайшет - Чуна - Братск на участке км 114 - км 117+600 в Чунском районе Иркутской области	280 365,2	400 081,4	119 716,2
ФБ	162 231,4	162 231,4	-
ОБ	118 133,8	237 850,0	119 716,2
Строительство автомобильной дороги Тайшет - Чуна - Братск на участке км 117+600 - км 155 в Чунском районе Иркутской области	823 056,0	891 064,0	68 008,0
ФБ	342 023,6	342 023,6	-
ОБ	481 032,4	549 040,4	68 008,0
Реконструкция автомобильной дороги Иркутск-Листвянка на участке км 12 - км 29 в Иркутском районе (1,2 этапы)	1 029 064,6	1 075 923,4	46 858,8
ФБ	403 235,0	403 235,0	-
ОБ	625 829,6	672 688,4	46 858,8
Итого, в том числе	2 132 485,8	2 367 068,8	234 583,0
ФБ	907 490,0	907 490,0	-
ОБ	1 224 995,8	1 459 578,8	234 583,0

Увеличение межбюджетных трансфертов, в объеме 625 000 тыс. рублей, предусмотрены бюджету Иркутской области в 2017 году в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 21.01.2017 № 47 в рамках основного мероприятия «Приоритетный проект «Безопасные и качественные дороги» государственной программы Российской Федерации «Развитие транспортной системы». Из них 327 000,0 тыс. рублей направлены на ремонт участков автомобильных дорог регионального и местного значения в рамках подпрограммы «Дорожное хозяйство», в том числе 120 000,0 тыс. рублей на дороги Ангарского городского округа, 57 000,0 тыс. рублей на дороги Шелеховского городского поселения, 150 000,0 тыс. рублей на дороги регионального или межмуниципального значения; 298 000,0 тыс. рублей на ремонт участков автомобильных дорог местного значения в рамках подпрограммы «Развитие административного центра Иркутской области».

1. В рамках подпрограммы «Дорожное хозяйство» на 2014-2020 годы бюджетные ассигнования увеличатся на 2 233 868,2 тыс. рублей (или на 35,6%), при этом средства федерального бюджета увеличатся на 327 000,0 тыс. рублей (или на 36%), средства областного бюджета на 1 906 868,2 тыс. рублей (или на 35,6%). На 410 000,0 тыс. рублей (65,4%) на ремонт автомобильных дорог, на 106 200,8 тыс. рублей (25,5%) на капитальный ремонт автомобильных дорог, на 897 105,0 тыс. рублей (46,8%) на строительство и реконструкцию автомобильных дорог, на 93 192,3 тыс. рублей (в 3 раза) на ПИР, на 883 283,6 тыс. рублей (в 5 раз) на субсидии МО, при одновременном уменьшении бюджетных ассигнований на 200 000,0 тыс. рублей на содержание автомобильных дорог.



Наименование	Закон области о бюджете на 2017 год	Проект	Разница
Содержание	2 088 468,7	1 888 468,7	- 200 000,0
Ремонт	627 222,0	1 037 222,0	410 000,0
Капитальный ремонт	416 585,3	522 786,1	106 200,8
Строительство, реконструкция	1 918 367,2	2 815 472,2	897 105,0
ПИР	42 000,0	135 192,3	93 192,3
- на капитальный ремонт	10 000,0	23 138,4	13 138,4
- на строительство, реконструкцию	32 000,0	112 053,9	80 053,9
Совершенствование системы управления дорожным хозяйством	19 302,2	63 388,7	44 086,5
Субсидии МО	240 000,0	1 123 283,6	883 283,6
-на строительство, реконструкцию капитальный ремонт автомобильных дорог	200 000,0	1 083 283,6	883 283,6
- на содержание автомобильных дорог	20 000,0	20 000,0	-
- на ремонт искусственных сооружений на автомобильных дорогах	20 000,0	20 000,0	-

2. В рамках подпрограммы «Развитие административного центра Иркутской области» Законопроектом предусмотрено увеличение объема субсидий из дорожного фонда Иркутской области г. Иркутску на 536 574,3 тыс. рублей, в том числе за счет средств федерального бюджета в объеме 298 000,0 тыс. рублей, за счет средств областного бюджета 238 574,3 тыс. рублей.

Наименование	Закон области о бюджете на 2017 год	Проект	Разница
Субсидии МО г. Иркутск на строительство, реконструкцию, капитальный ремонт, ремонт автомобильных дорог общего пользования местного значения административного центра Иркутской области	167 299,3	703 873,6	536 574,3
капитальный ремонт, ремонт		464 500,0	464 500,0
ФБ		298 000,0	298 000,0
ОБ		166 500,0	166 500,0
реконструкция (ОБ)	167 299,3	239 373,6	72 074,3

Субсидии в объеме 239 373,6 тыс. рублей будут направлены на три объекта, из которых реконструкция транспортной развязки на пересечении улицы Сурнова и Ново-Ленинской объездной автодороги с развязками в г. Иркутске ведется с 2016 года.

В целях получения государственной поддержки за счет средств федерального бюджета в рамках приоритетного проекта стратегического развития Российской Федерации «Безопасные и качественные дороги» с 2017 года планируется реализация Программы комплексного развития транспортной инфраструктуры Иркутской агломерации, утвержденной Постановлением Правительства Иркутской области от 17.02.2017 № 97-пп.

3. Законопроектом (вне рамок бюджетных ассигнований дорожного фонда) предусмотрено увеличение бюджетных ассигнований на разработку проектной документации на строительство пешеходного моста на станции Половина Черемховской дистанции пути на 6 933,6 тыс. рублей по разделу 0500 «Жилищно-коммунальное хозяйство» подразделу 0503 «Благоустройство» КЦСР 6330172730 «Субсидии местным бюджетам на строительство пешеходных переходов (мостов, виадуков) на территории МО Иркутской области». Постановлением Правительства Иркутской области утверждено Положение о предоставлении и расходовании субсидий из областного бюджета местным бюджетам в целях со финансирования расходных обязательств муниципальных образований Иркутской области на строительство пешеходных переходов (мостов, виадуков) на территориях муниципальных образований Иркутской области.



Выводы:

1. Законопроектом бюджетные ассигнования областного бюджета на реализацию ГП «Развитие дорожного хозяйства и сети искусственных сооружений» на 2017 год предусмотрены в объеме 9 274 110,8 тыс. рублей, в том числе за счет средств областного бюджета 7 741 620,8 тыс. рублей, за счет средств федерального бюджета 1 532 490,0 тыс. рублей, что соответствует госпрограмме в действующей редакции. Увеличение планируется на 2 777 376,1 тыс. рублей, в том числе, за счет средств областного бюджета на 2 152 376,0 тыс. рублей, за счет средств федерального бюджета на 625 000,0 тыс. рублей.

2. Предусмотренные Законопроектом бюджетные ассигнования областного бюджета на реализацию госпрограммы соответствуют общим объемам ресурсного обеспечения за счет средств областного бюджета, установленным проектом изменений в госпрограмму, прошедшим экспертизу КСП области.

3. Увеличение межбюджетных трансфертов, в объеме 625 000 тыс. рублей, предусмотрены бюджету Иркутской области в 2017 году в соответствии с постановлением Правительства РФ от 21.01.2017 № 47 в рамках основного мероприятия «Приоритетный проект «Безопасные и качественные дороги» государственной программы Российской Федерации «Развитие транспортной системы». Из них 327 000,0 тыс. рублей направлены на ремонт участков автомобильных дорог регионального и местного значения в рамках подпрограммы «Дорожное хозяйство», в том числе 120 000,0 тыс. рублей на дороги Ангарского городского округа, 57 000,0 тыс. рублей на дороги Шелеховского городского поселения, 150 000,0 тыс. рублей на дороги регионального или межмуниципального значения; 298 000,0 тыс. рублей на ремонт участков автомобильных дорог местного значения в рамках подпрограммы «Развитие административного центра Иркутской области».

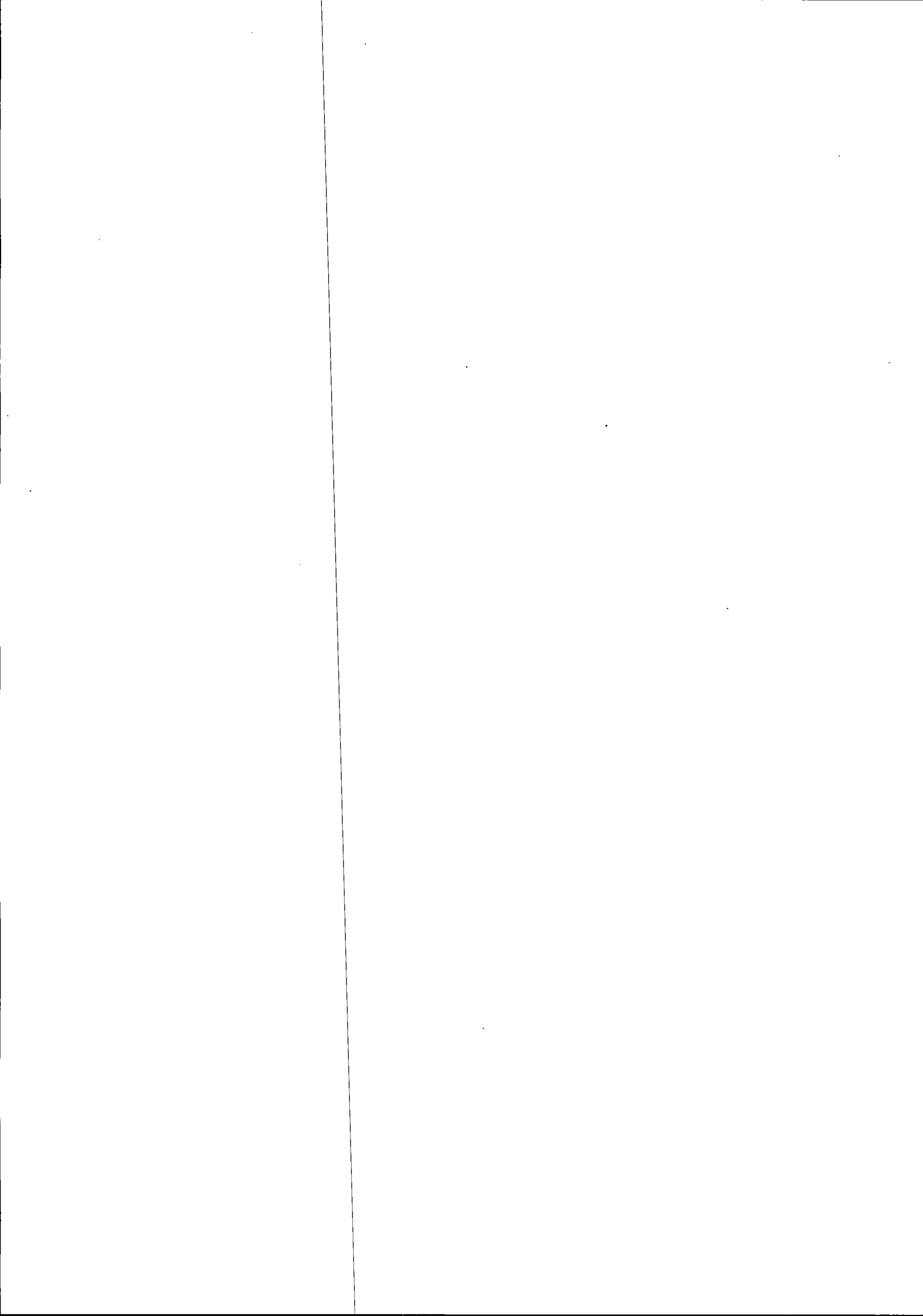
4. В части перечня объектов капитального строительства (реконструкции) государственной собственности Иркутской области и муниципальной собственности, объектов капитального ремонта, запланированные ранее ассигнования в объеме 493 810,9 тыс. рублей за счет средств федерального бюджета, замещаются средствами областного бюджета.

5. В целях получения государственной поддержки за счет средств федерального бюджета в рамках приоритетного проекта стратегического развития РФ «Безопасные и качественные дороги» с 2017 года планируется реализация Программы комплексного развития транспортной инфраструктуры Иркутской агломерации, утвержденной Постановлением Правительства Иркутской области от 17.02.2017 № 97-пп.

6. По подпрограмме «Развитие административного центра Иркутской области» на 2014-2018 годы, источником финансирования расходов в сумме 298 000,0 тыс. рублей определен федеральный бюджет, ранее средства областного бюджета.

8. Государственная программа «Доступное жилье» на 2014 - 2020 годы

Расходы на выполнение мероприятий госпрограммы (КЦСР 6400000000) в 2017 году Законопроектом предлагается **увеличить на 1 420 600,8 тыс. рублей** (за счет средств областного бюджета на 908 309,1 тыс. рублей с участием средств Дорожного



фонда, федерального бюджета на 512 291,7 тыс. рублей) – с 2 751 151,7 тыс. рублей до 4 171 752,5 тыс. рублей.

Изменения в финансировании расходов по целевым статьям предусмотрены в рамках 8 подпрограмм, что соответствует предложениям о внесении изменений в госпрограмму, представленным в КСП области для проведения экспертизы в феврале 2017 года.

Изменение финансирования по подпрограммам (тыс. рублей)

Наименование	КЦСР	Закон о бюджете на 2017 год	Проект	Разница	
				Сумма	%
ГП «Доступное жилье»:	6400000000	2 751 151,7	4 171 752,5	1 420 600,8	51,6
ПП «Стимулирование жилищного строительства в Иркутской области»	6430000000	75 846,6	96 666,1	20 819,5	27,4
ПП «Переселение граждан из ветхого и аварийного жилищного фонда Иркутской области»	6440000000	826 906,3	1 391 860,8	564 954,5	68,3
ПП «Переселение граждан, проживающих на территории Иркутской области, из аварийного жилищного фонда, признанного непригодным для проживания»	6450000000	1 207 357,5	1 299 275,1	91 917,6	7,6
ПП «Переселение граждан из жилых помещений, расположенных в зоне БАМ, признанных непригодными для проживания, и (или) жилых помещений с высоким уровнем износа (более 70 %) на территории Иркутской области»	6460000000	91 770,9	386 413,0	294 642,1	321,1
ПП «Молодым семьям - доступное жилье»	6470000000	50 213,7	109 011,3	58 797,6	117,1
ПП «Подготовка зоны затопления части территории Иркутской области в связи со строительством Богучанской ГЭС» на 2014-2017 годы	6490000000	0,0	17 700,0	17 700,0	-
ПП «Повышение устойчивости жилых домов, основных объектов и систем жизнеобеспечения в сейсмических районах Иркутской области»	64Б0000000	0,0	1 306,7	1 306,7	-
ПП «Обеспечение жилыми помещениями детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей»	64Г0000000	499 056,7	869 519,5	370 462,8	74,2

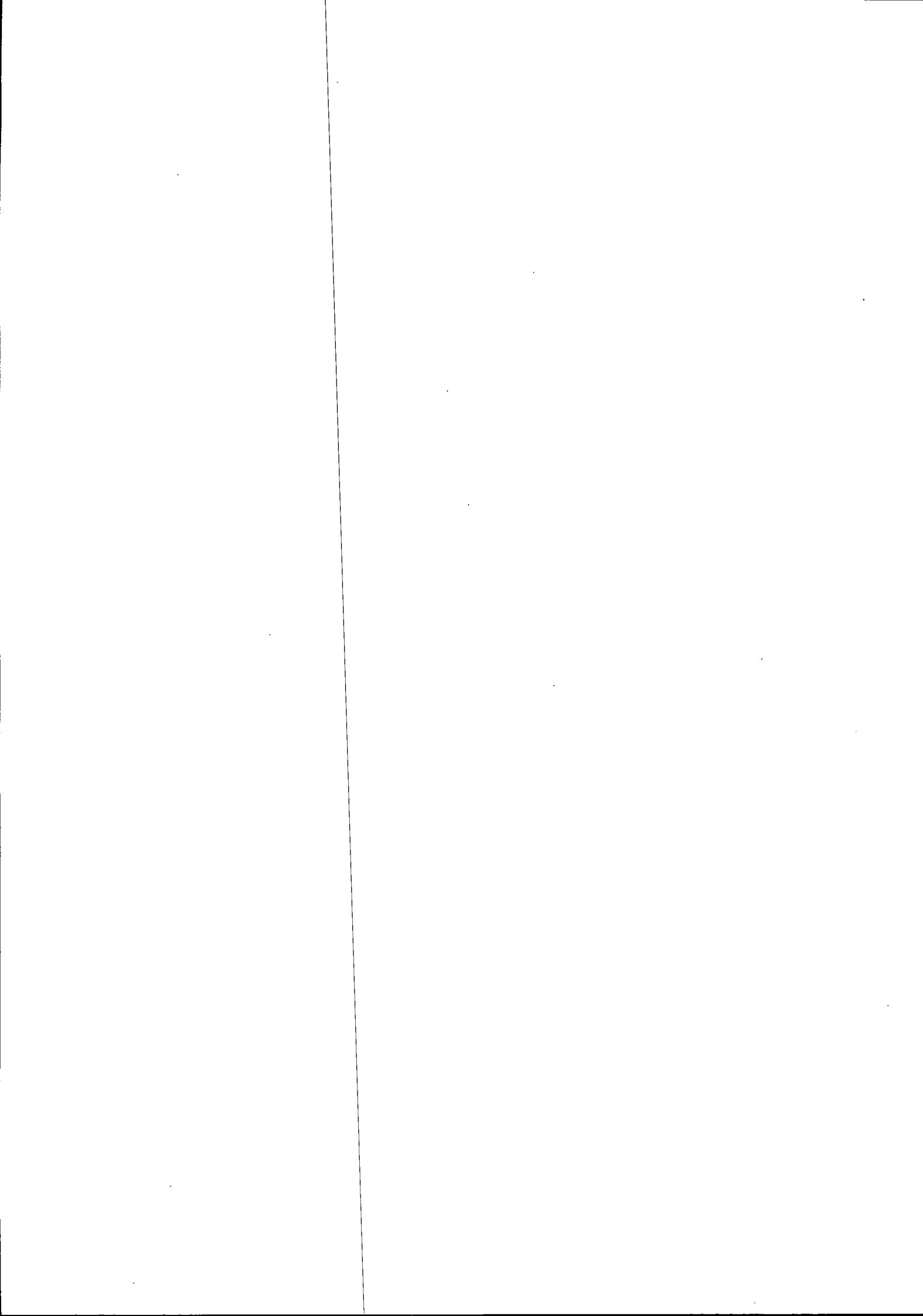
Увеличение финансирования предусматривается в рамках полномочий министерства строительства, дорожного хозяйства области - на 991 340,4 тыс. рублей (45,3%), министерства имущественных отношений области - на 370 462,8 тыс. рублей (73,5%), министерства по молодежной политике области - на 58 797,6 тыс. рублей (117,1%). Также произведена корректировка объемов финансирования на плановый период: на 2018 год увеличение на 474 022,8 тыс. рублей, на 2019 год – 454 022,8 тыс. рублей.

Законопроектом финансирование изменяется по большинству видов расходов.

Изменение финансирования по видам расходов (тыс. рублей)

Целевая статья	Вид расходов	Закон о бюджете на 2017 год	Проект	Разница	
				Сумма	%
6400000000	200 «Закупка товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд»	0,0	1 306,7	1 306,7	-
	300 «Социальное обеспечение и иные выплаты населению»	20 846,6	20 846,6	0,0	0,0
	400 «Капитальные вложения в объекты государственной (муниципальной) собственности»	504 056,7	912 219,5	408 162,8	81,0
	500 «Межбюджетные трансферты»	2 176 248,4	3 187 379,7	1 011 131,3	46,5
	800 «Иные бюджетные ассигнования»	50 000,0	50 000,0	0,0	0,0
Итого		2 751 151,7	4 171 752,5	1 420 600,8	51,6

1. Предусматриваются бюджетные ассигнования по КВР 200 «Закупка товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд» в размере 1 306,7 тыс. рублей за счет средств областного бюджета в рамках подпрограммы «Повышение устойчивости жилых домов, объектов и систем жизнеобеспечения в



сейсмических районах Иркутской области». Данные средства являются неиспользованным остатком 2016 года, сложившимся в результате невыполнения заключенного 28.11.2016 контракта на проведение в срок до 20.12.2016 научно-исследовательских и опытно-конструкторских работ по обследованию строительных конструкций 2-х зданий-представителей серии 1-335 (данные риски отмечались КСП области при направлении средств для использования в 4 квартале 2016 года в рамках корректировки областного бюджета).

2. Произведено увеличение бюджетных ассигнований по КВР 400 «Капитальные вложения в объекты государственной (муниципальной) собственности» на 408 162,8 тыс. рублей (81 %) – с 504 056,7 тыс. рублей до 912 219,5 тыс. рублей.

В частности, за счет средств областного бюджета на период 2017-2018 годов ежегодно предусмотрены расходы в сумме 20 000,0 тыс. рублей в рамках подпрограммы «Стимулирование жилищного строительства в Иркутской области» с целью приобретения жилых помещений для медицинских работников в п. Качуг и п. Баяндай путем участия в долевом строительстве многоквартирных домов, что позволит приобрести 24 жилых помещения в 2018 году. Следует отметить, что **расходное обязательство** Иркутской области в части финансирования приобретения жилых помещений для указанных работников **отсутствует**.

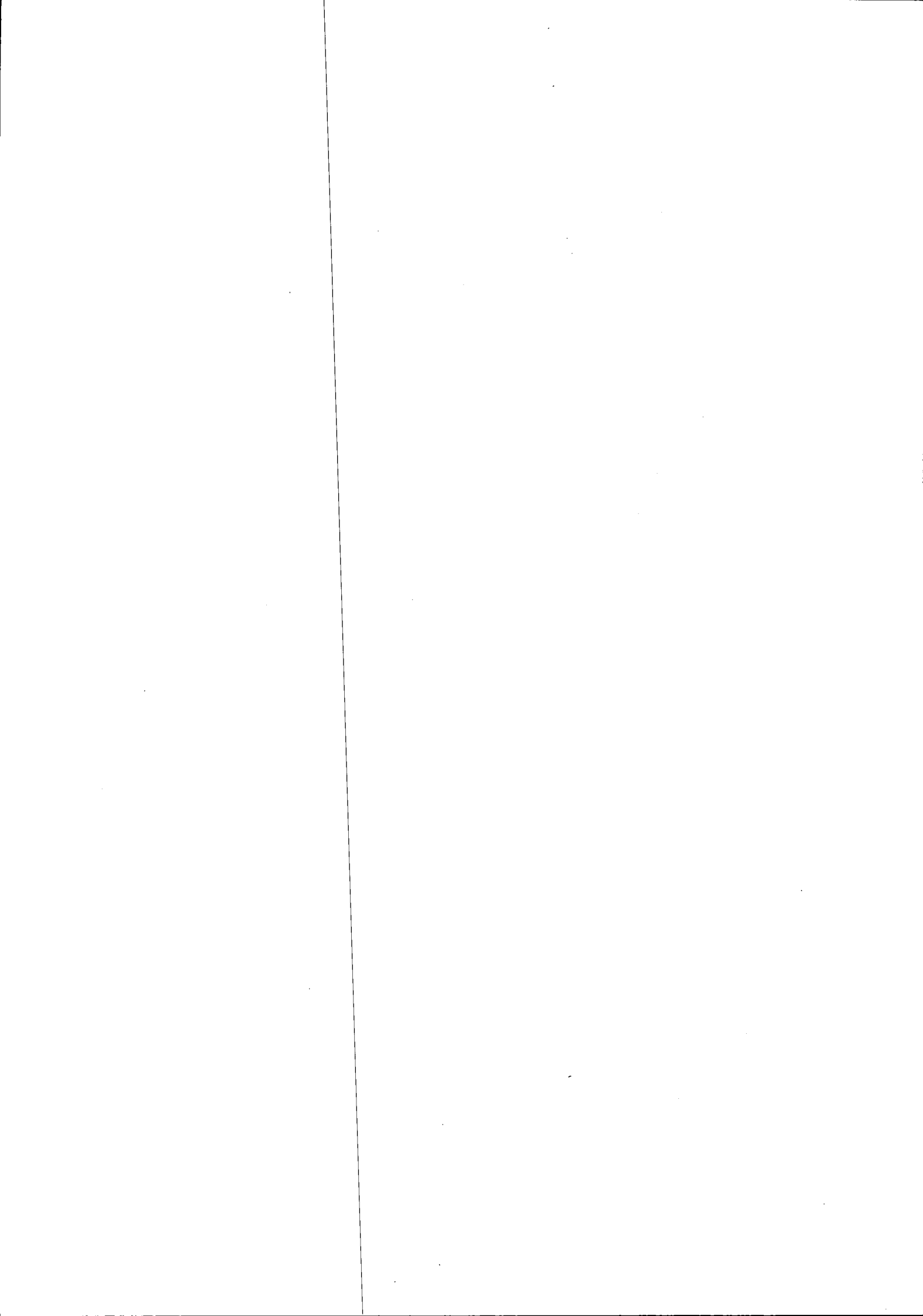
Также за счет средств областного бюджета предусматриваются ранее отсутствовавшие бюджетные ассигнования в размере 17 700,0 тыс. рублей по подпрограмме «Подготовка зоны затопления части территории Иркутской области в связи со строительством Богучанской ГЭС» с целью корректировки проекта, разработанного акционерным обществом «Ленгидропроект», в части строительства канализационной насосной станции и блока доочистки сточных вод в г. Усть-Илимске, в связи с чем срок реализации подпрограммы продлен на 2017 год. По результатам корректировки проекта будет определена стоимость строительства канализационной насосной станции и блока доочистки сточных вод в г. Усть-Илимске. При этом экспертиза стоимости данных проектных работ до настоящего времени не проведена, на основании чего высока вероятность корректировки их стоимости.

В рамках подпрограммы «Обеспечение жилыми помещениями детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» увеличено финансирование за счет средств федерального бюджета на период 2017-2019 годов ежегодно на 370 462,8 тыс. рублей в соответствии с Федеральным законом от 19.12.2016 № 415-ФЗ «О федеральном бюджете на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов».

3. Увеличены бюджетные ассигнования по КВР 500 «Межбюджетные трансферты» на 1 011 131,3 тыс. рублей (46,5 %). В частности, предусмотрено федеральное финансирование:

– на строительство (приобретение) жилых помещений для переселения граждан, проживающих в жилых помещениях, признанных непригодными для проживания, расположенных в зоне БАМа на 2017 - 2019 годы, по 83 560,0 тыс. рублей ежегодно;

– на основании распоряжения Правительства РФ от 21.01.2017 № 57-р - на предоставление социальных выплат молодым семьям на приобретение (строительство) жилья в рамках подпрограммы «Обеспечение жильем молодых семей» ФЦП «Жилище» на



2015-2020 годы в размере 58 268,9 тыс. рублей, что позволит в 2017 году улучшить жилищные условия для 220 молодых семей

За счет средств областного бюджета по данному виду расходов предусмотрено увеличение финансирования в рамках подпрограмм по переселению граждан из ветхого и аварийного жилищного фонда в сумме 867 954,2 тыс. рублей, из них:

– 564 954,5 тыс. рублей по подпрограмме «Переселение граждан из ветхого и аварийного жилищного фонда Иркутской области», в том числе 355 937,6 тыс. рублей - неиспользованный остаток бюджетных ассигнований областного бюджета 2016 года; 209 016,9 тыс. рублей - дополнительный объем финансирования с целью расселения всего аварийного жилищного фонда Иркутской области, признанного таковым по состоянию на 1 января 2012 года;

– 91 917,6 тыс. рублей по подпрограмме «Переселение граждан, проживающих на территории Иркутской области, из аварийного жилищного фонда, признанного непригодным для проживания», как неиспользованный остаток бюджетных ассигнований областного бюджета 2016 года;

– 211 082,1 тыс. рублей по подпрограмме «Переселение граждан из жилых помещений, расположенных в зоне БАМ, признанных непригодными для проживания, и (или) жилых помещений с высоким уровнем износа (более 70%) на территории Иркутской области», в том числе 43 304,7 тыс. рублей неиспользованного остатка бюджетных ассигнований областного бюджета 2016 года, 167 777,4 тыс. рублей как дополнительный объем финансирования, предусмотренный с целью расселения всего аварийного жилищного фонда Иркутской области, признанного таковым по состоянию на 1 января 2012 года.

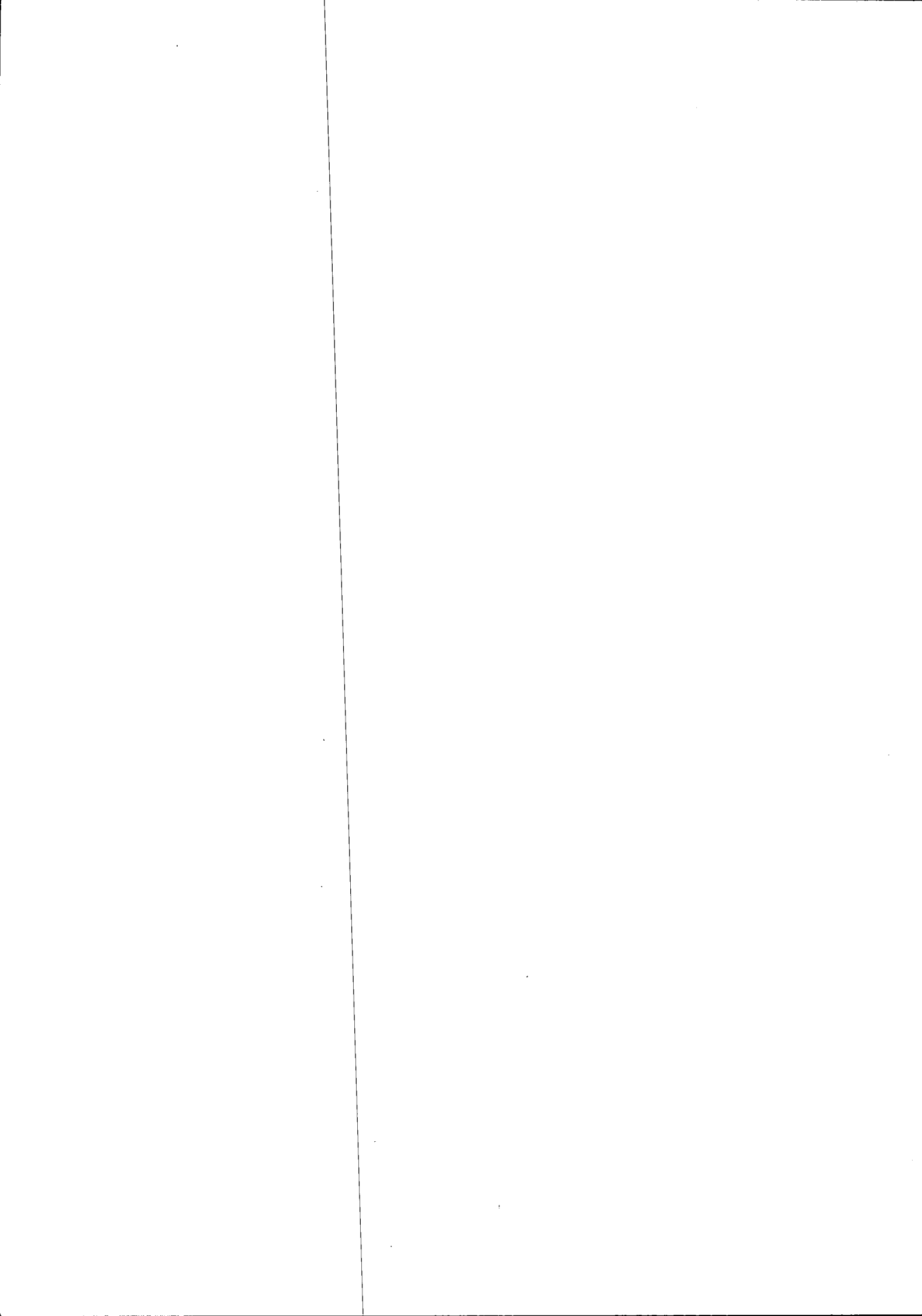
Согласно информации, представленной министерством строительства, дорожного хозяйства области, с учетом увеличения финансирования в указанном объеме на 2017 год **полностью обеспечивается потребность в финансировании мероприятий подпрограмм по расселению аварийного жилья в рамках Указа Президента РФ от 07.05.2012 № 600 (общая площадь АЖФ, подлежащая расселению на 01.09.2017, – 553,98 тыс. кв. м., из них на 2017 год – 181,1 тыс. кв. м.).**

В соответствии с открытыми данными Государственной корпорации - Фонда содействия реформированию ЖКХ, размещенными по адресу www.reformagkh.ru, по состоянию на **26.02.2017** осталось расселить **199,45 тыс. кв. м. или 36 %** всего аварийного жилья, признанного таковым на 01.01.2012 и подлежащего расселению в рамках Указа Президента РФ от 07.05.2012 № 600 к **01.09.2017**.

В частности, по состоянию на 26.02.2017 отмечается отставание расселения аварийных домов:

– на срок более 3 месяцев - по 24,87 тыс. кв. м. (г. Братск – 18,88 тыс. кв. м.; п. Магистральный Казачинско-Ленского района – 5,99 тыс. кв. м.);

– на срок до 3 месяцев – по 126,81 тыс. кв. м. (г. Братск – 58,37 тыс. кв. м.; г. Бодайбо – 19,86 тыс. кв. м.; п. Магистральный и п. Улькан Казачинско-Ленского района – 14,97 тыс. кв. м.; г. Тайшет и г. Бирюсинск Тайшетского района – 12,54 тыс. кв. м.; Усть-Удинский район (п. Усть-Уда, с. Средняя Муя, д. Усть-Малой) – 7,87 тыс. кв. м.; г. Киренск – 3,2 тыс. кв. м.; п. Тайгурка Усольского района – 1,48 тыс. кв. м.; г. Тулун – 0,77 тыс. кв. м.; с. Закулей и с. Хадахан Нукутского района – 0,74 тыс. кв. м.).



С учетом оставшегося по Указу Президента РФ для расселения аварийного жилья срока - менее 6 месяцев, отмечаются **риски не достижения Иркутской областью в полном объеме показателя по ликвидации аварийного жилищного фонда**, признанного таковым на 01.01.2012. Соответственно, возможны риски сокращения средств федерального бюджета, Фонда содействия реформированию ЖКХ на реализацию указанных мероприятий после установленного срока в случае недостижения запланированных показателей.

В рамках госпрограммы увеличивается финансирование за счет средств областного бюджета по подпрограмме «Молодым семьям - доступное жилье» в сумме 528,7 тыс. рублей для предоставления 7 молодым семьям дополнительной социальной выплаты при рождении (усыновлении) ребенка в соответствии со списками молодых семей.

Также за счет средств Дорожного фонда Иркутской области предусматриваются бюджетные ассигнования в сумме 819,5 тыс. рублей в рамках подпрограммы «Стимулирование жилищного строительства в Иркутской области» на оплату заключенных муниципальных контрактов на экспертизу проектной документации и экологической экспертизы по строительству дорог общего пользования местного значения до земельных участков расположенных в границах одного микрорайона, предоставленных лицам, заключившим договор об освоении территории в целях строительства жилья экономического класса и (или) договор о комплексном освоении территории в целях строительства жилья экономического класса, а также предоставленных бесплатно гражданам.

Законопроектом изменяется распределение бюджетных ассигнований также по разделам классификации расходов бюджетов: значительно увеличены расходы по разделу 1000 «Социальная политика» на 82,7 %, 0500 «Жилищно-коммунальное хозяйство» на 50,1 %; предусматриваются расходы в сумме 19 826,2 тыс. рублей по разделу 0400 «Национальная экономика».

Распределение бюджетных ассигнований (тыс. рублей)

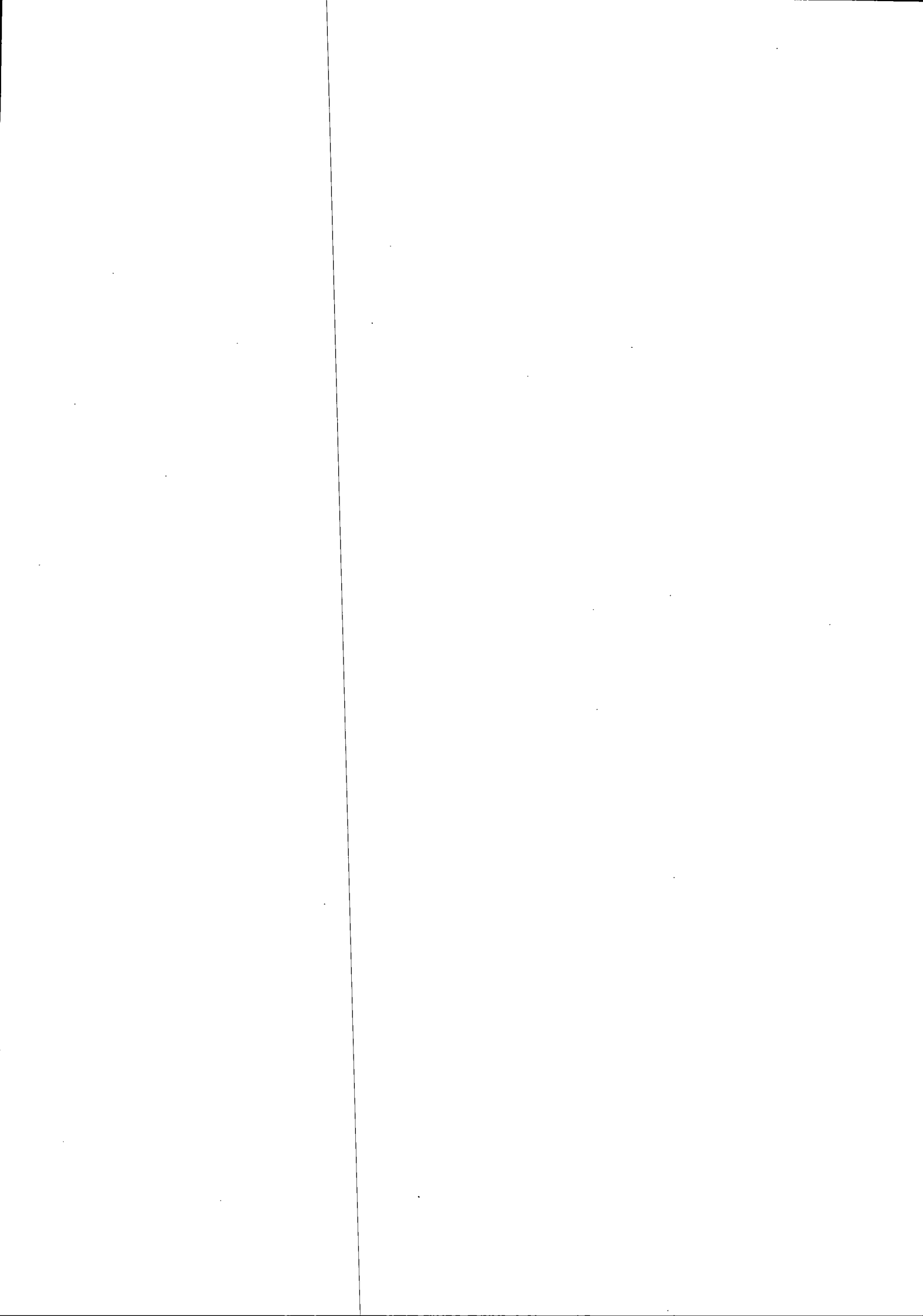
Наименование раздела	Закон области о бюджете на 2017 год	Законопроект	Разница	
			Сумма	%
0400 «Национальная экономика»	0,0	19 826,2	19 826,2	0,0
0500 «Жилищно-коммунальное хозяйство»	2 680 091,4	4 022 068,4	1 341 977,0	50,1
1000 «Социальная политика»	71 060,3	129 857,9	58 797,6	82,7
Итого	2 751 151,7	4 171 752,5	1 420 600,8	51,6

По состоянию на 01.02.2017 исполнение расходов на реализацию госпрограммы составило 1 430,6 тыс. рублей или 0,1 % от плановых показателей (2 751 151,7 тыс. рублей).

Выводы:

1. Законопроектом финансирование госпрограммы на 2017 год предлагается утвердить в сумме 4 171 752,5 тыс. рублей с увеличением на 1 420 600,8 тыс. рублей (51,6 %).

2. Бюджетные ассигнования соответствуют объему финансирования, предусмотренному проектом госпрограммы, а также согласуются в рамках расходов по ведомственной структуре, по разделам и подразделам классификации расходов бюджета, по видам расходов.



3. Расходы Законопроекта соответствуют группировке расходов по кодам бюджетной классификации (приказ Минфина РФ от 01.07.2013 № 65н) и Порядку применения бюджетной классификации РФ, утвержденному приказом министерства финансов Иркутской области от 11.11.2016 № 95н-мпр.

4. Законопроектом предусмотрены бюджетные ассигнования на закупочную деятельность в 2017 году в размере 1 306,7 тыс. рублей, которые являются неиспользованным остатком 2016 года, сложившимся в результате невыполнения заключенного 28.11.2016 контракта на проведение в срок до 20.12.2016 научно-исследовательских и опытно-конструкторских работ по обследованию строительных конструкций 2-х зданий-представителей серии 1-335 (данные риски отмечались КСП области при направлении средств для использования в 4 квартале 2016 года в рамках корректировки областного бюджета).

5. Определенные Законопроектом расходы на 2017-2018 годы ежегодно в сумме 20 000,0 тыс. рублей на приобретение жилых помещений для медицинских работников в п. Качуг и п. Баяндай предусмотрены в отсутствие принятого в регионе соответствующего расходного обязательства.

6. По подпрограмме «Подготовка зоны затопления части территории Иркутской области в связи со строительством Богучанской ГЭС» предусматривается финансирование в сумме 17 700,0 тыс. рублей на корректировку проектных работ по проекту строительства канализационной насосной станции и блока доочистки сточных вод в г. Усть-Илимске. При этом экспертиза стоимости данных проектных работ до настоящего времени не проведена, на основании чего высока вероятность уточнения их стоимости.

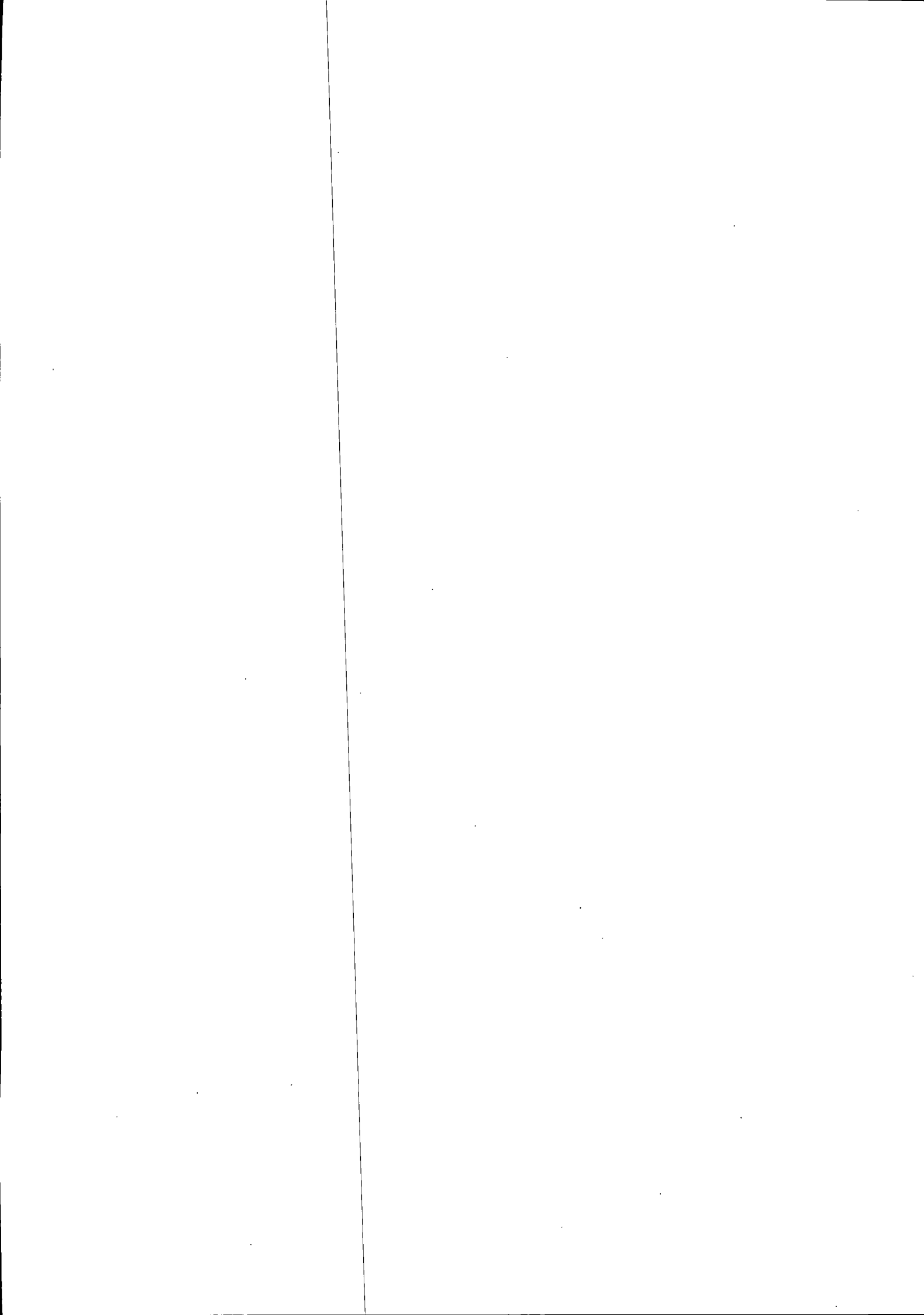
7. Согласно информации, представленной в КСП области министерством строительства, дорожного хозяйства Иркутской области, мероприятия по расселению аварийного жилья в рамках Указа Президента РФ от 07.05.2012 № 600 обеспечены Законопроектом в полном объеме.

Вместе с тем, необходимо отметить, что с учетом оставшегося по Указу Президента РФ от 07.05.2012 № 600 для расселения аварийного жилья срока - менее 6 месяцев, отмечаются риски недостижения Иркутской областью в полном объеме показателя по ликвидации аварийного жилищного фонда, признанного таковым на 01.01.2012, а соответственно, риски сокращения средств федерального бюджета, Фонда содействия реформированию ЖКХ на реализацию указанных мероприятий после установленного срока в случае недостижения запланированных показателей.

9. Государственная программа Иркутской области «Развитие транспортного комплекса Иркутской области» на 2014-2018 годы

Законопроектом общий объем бюджетных ассигнований областного бюджета на реализацию госпрограммы на 2017 год увеличен на сумму 16 938,6 тыс. рублей или на 1,7% и составит 1 006 958,4 тыс. рублей.

На плановый период 2018 и 2019 годов изменения бюджетных ассигнований не предусмотрены, что соответствует объемам ресурсного обеспечения за счет средств областного бюджета, установленным проектом изменений в госпрограмму на указанные планируемые периоды (тыс. рублей).



Наименование показателя	2017 год		
	Закон области о бюджете на 2017 год	Проект	Разница
Государственная программа Иркутской области «Развитие транспортного комплекса Иркутской области» на 2014 - 2020 годы (КЦСР 6200000000)	989 832,8	1 006 771,4	16 938,6
Подпрограмма «Обеспечение реализации государственной политики в сфере управления транспортным комплексом Иркутской области» на 2014 - 2020 годы (КЦСР 6210000000)	835 173,5	835 173,5	0,0
Основное мероприятие «Обеспечение реализации государственной политики в сфере управления транспортным комплексом Иркутской области» (КЦСР 6210100000)	835 173,5	835 173,5	0,0
Возмещение недополученных доходов, связанных с оказанием услуг по пассажирским перевозкам водным, пригородным железнодорожным транспортом, а также воздушным транспортом местными авиалиниями (КЦСР 6210126000)	829 892,5	829 892,5	0,0
Осуществление деятельности областного государственного казенного учреждения «Центр транспорта Иркутской области» (КЦСР 6210126010)	5 281,0	5 539,6	258,6
из них:			
выплаты персоналу	4 248,4	4 248,4	0,0
закупка товаров, работ, услуг	420,6	420,6	0,0
иные БА	612,0	870,6	258,6
Подпрограмма «Развитие транспортного комплекса Иркутской области» на 2014 - 2020 годы (КЦСР 6220000000)	154 659,3	171 339,3	16 680,0
Основное мероприятие «Повышение транспортной доступности, обеспечение условий для реализации потребностей граждан в перевозках» (КЦСР 6220100000)	100 000,0	116 680,0	16 680,0
Увеличение уставного капитала акционерного общества «Автоколонна 1880» (КЦСР 6220126030)	100 000,0	100 000,0	0,0
Увеличение уставного капитала открытого акционерного общества «Универсальная электронная карта Иркутской области»(КЦСР 6220126040)	0,0	9 960,0	9 960,0
Субсидии местным бюджетам на приобретение судов на воздушной подушке для повышения транспортной доступности (КЦСР 6220172750)	0,0	6 720,0	6 720,0
Основное мероприятие «Создание условий для бесперебойного гарантированного транспортного сообщения населенных пунктов с районными центрами Иркутской области» (КЦСР 6220300000)	54 659,3	54 659,3	0,0
Субсидии местным бюджетам на компенсацию расходов по перевозке пассажиров, грузов, необходимых для жизнеобеспечения населения, авиационным транспортом (КЦСР 6220372280)	54 659,3	48 266,3	-6 393,0
Субсидии местным бюджетам на компенсацию расходов по перевозке грузов, необходимых для жизнеобеспечения населения, автомобильным транспортом (КЦСР 6220372770)	0,0	6 393,0	6 393,0

Распределение бюджетных ассигнований по целевым статьям (по составу и объему) на 2017 год (приложение № 10 к Законопроекту), на плановый период 2018 и 2019 годов (приложение № 11 к Законопроекту), соответствует распределению бюджетных ассигнований по ведомственной структуре расходов бюджета (соответственно приложениям № 12 и № 13 к Законопроекту). Предусмотренные Законопроектом КБК (РзПР, КЦСР, КВР) соответствуют Указаниям о порядке применения бюджетной классификации РФ, утвержденным приказом Минфина России от 01.07.2013 № 65н, и Порядку применения бюджетной классификации Российской Федерации в части, относящейся к областному бюджету, бюджету ТФОМС Иркутской области, утвержденному приказом министерства финансов Иркутской области от 11.11.2016 № 95н-мпр, с учетом внесенных в него изменений, в том числе с учетом внесенных приказом министерства финансов Иркутской области от 10.02.2017 № 10н-мпр изменений в связи с вновь вводимыми мероприятиями госпрограммы (по КЦСР 6220126040, КЦСР 6220172750, КЦСР 6220372770).

Как видно из выше представленной таблицы бюджетные ассигнования на 2017 год планируется увеличить на общую сумму **16 938,6 тыс. рублей**, из них:

- на **258,6 тыс. рублей** по КЦСР 6210126010 виду расходов 800 «Иные бюджетные ассигнования», ранее предусмотренные в рамках осуществления деятельности ОГКУ «Центр транспорта Иркутской области», на выплату налога на имущество организаций;

- на **9 960,0 тыс. рублей** по вновь вводимым расходам бюджета на увеличение уставного капитала **открытого акционерного общества** «Универсальная электронная карта Иркутской области» по КЦСР 6220126040 виду расходов 400 «Капитальные вложения в объекты государственной (муниципальной) собственности»;

- на **6 720,0 тыс. рублей** по вновь вводимым расходам бюджета на предоставление субсидии местным бюджетам на приобретение судов на воздушной подушке для повышения транспортной доступности по КЦСР 6220172750 виду расходов 500 «Межбюджетные трансферты».

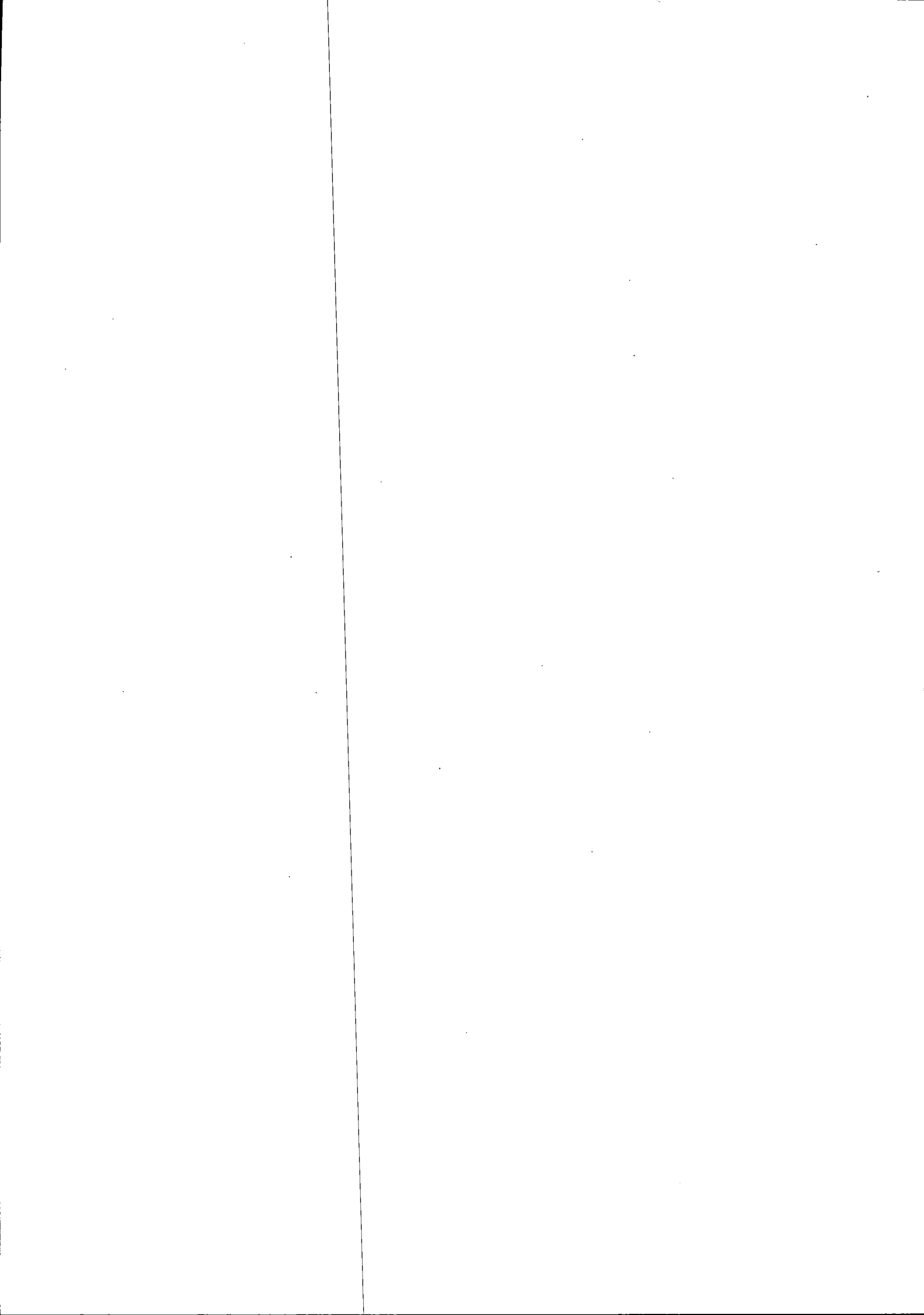
Так, согласно предоставленным в ходе экспертизы Законопроекта министерством жилищной политики, энергетики и транспорта обоснованиям вносимых изменений следует, что увеличение расходов по КЦСР 6210126010 на уплату налога на имущество ОГКУ «Центр транспорта Иркутской области» на 258,6 тыс. рублей связано с увеличением стоимости переоборудованных передвижных комплексов автоматической фиксации ПДД в стационарные. Расчет потребности в средствах на уплату налога на имущество на 2017 год произведен в объеме 869,0 тыс. рублей (исходя из остаточной стоимости имущества на 01.01.2017 и ставки налога 2,2%), при этом лимиты бюджетных обязательств на 2017 год доведены на эти цели в размере 610,4 тыс. рублей (из общего объема бюджетных ассигнований 612,0 тыс. рублей по КВР 800 «Иные бюджетные ассигнования»; предусмотренных Законом от 21.12.2016 № 121-оз, доведены до получателя с детализацией ЛБО на уплату налога на имущество и земельного налога (КВР 851) в сумме 610,4 тыс. рублей, прочих налогов (КВР 852) в сумме 1,6 тыс. рублей).

В части экспертизы бюджетирования расходов по КЦСР 6220172750 в объеме 9 960,0 тыс. рублей, планируемых на увеличение уставного капитала ОАО «Универсальная электронная карта Иркутской области», установлено следующее:

Открытое акционерное общество «Универсальная электронная карта Иркутской области» (далее - ОАО «УЭК Иркутской области или Общество») определено распоряжением Правительства Иркутской области от 17.06.2014 № 468-рп в качестве уполномоченной организации Иркутской области в целях выпуска, выдачи и обслуживания универсальных электронных карт. Учредителем ОАО «УЭК Иркутской области» являются ОАО «Универсальная электронная карта» (51% акций) и Иркутская область в лице уполномоченного органа – министерства имущественных отношений Иркутской области (49% акций).

Уставный капитал Общества составляет 60,0 млн. рублей и состоит из номинальной стоимости акций, приобретенных акционерами. Обществом размещены обыкновенные именные бездокументарные акции в количестве 1 000 штук номинальной стоимостью каждая 60,0 тыс. рублей.

Согласно требованиям статьи 28 Федерального закона РФ от 26.12.1995 № 208-ФЗ «Об акционерных обществах» Уставом Общества предусмотрено, что решение об увеличении уставного капитала Общества путем увеличения номинальной стоимости



акций и путем размещения дополнительных акций принимается общим собранием акционеров Общества.

Принимая во внимание, что Законопроектом предусматриваются ассигнования на увеличение уставного капитала ОАО «УЭК Иркутской области» в объеме 9 960,0 тыс. рублей, **следует**, что при условии размещения дополнительных акций контрольный пакет акций Общества может перейти Иркутской области (расчетно: при номинальной стоимости 1 акции в 60,0 тыс. рублей, возможно дополнительно разместить 166 акций).

Согласно устным пояснениям министерства имущественных отношений на момент проведения настоящей экспертизы (07.03.2017) решение общего собрания акционеров об увеличении уставного капитала акционерного общества «УЭК Иркутской области» не принято. К экспертизе не представлены финансово-экономические обоснования потребности увеличения уставного капитала акционерного общества «УЭК Иркутской области» на сумму 9 960,0 тыс. рублей.

КСП области обращает внимание, что Законопроектом (приложения № 10, 12, 15) предусматриваются бюджетные ассигнования в сумме 9 960,0 тыс. рублей и министерством финансов Иркутской области утверждены КБК данных расходов в целях увеличения уставного капитала открытого акционерного общества «Универсальная электронная карта Иркутской области» в то время, как на внеочередном общем собрании акционеров 14.01.2015 принято решение об изменении фирменного наименования Общества на акционерное общество «Универсальная электронная карта Иркутской области» и утвержден Устав Общества в новой редакции (протокол от 16.01.2015 № 4).

Общество действует с 05.02.2015 как акционерное общество «Универсальная электронная карта Иркутской области» (сокращенное наименование - АО «УЭК Иркутской области»).

КСП области отмечает, что расходные обязательства Иркутской области на увеличение уставных капиталов хозяйственных обществ, акции (доли) которых находятся в государственной собственности Иркутской области в рамках статьи 85 Бюджетного кодекса РФ требуют уточнения.

Расходы областного бюджета в объеме 9 960,0 тыс. рублей, планируемые на увеличение уставного капитала ОАО «УЭК Иркутской области», сформированы в отступление принципа достоверности бюджета, предусмотренного статьей 37 Бюджетного кодекса РФ, в отсутствие расчетов расходов бюджета, а также в отсутствие предусмотренных действующим законодательством РФ правовых оснований (решения акционеров) и при недостоверности фирменного наименования юридического лица.

Как установлено в ходе проведения экспертизы проекта о внесении изменений в ГП «Развитие транспортного комплекса Иркутской области» (заключение КСП области от 13.02.2017 № 01/01-э) вновь вводимая субсидия местным бюджетам из областного бюджета в целях софинансирования расходных обязательств, возникающих при выполнении полномочий органов местного самоуправления по вопросам местного значения (создание условий для предоставления транспортных услуг населению и организация транспортного обслуживания населения между поселениями в границах муниципального района), на приобретение судов на воздушной подушке для повышения транспортной доступности в объеме 6 720,0 тыс. рублей согласно пояснениям



министерства жилищной политики, энергетики и транспорта планируется предоставить муниципальным образованиям Катангского и Киренского муниципальных районов.

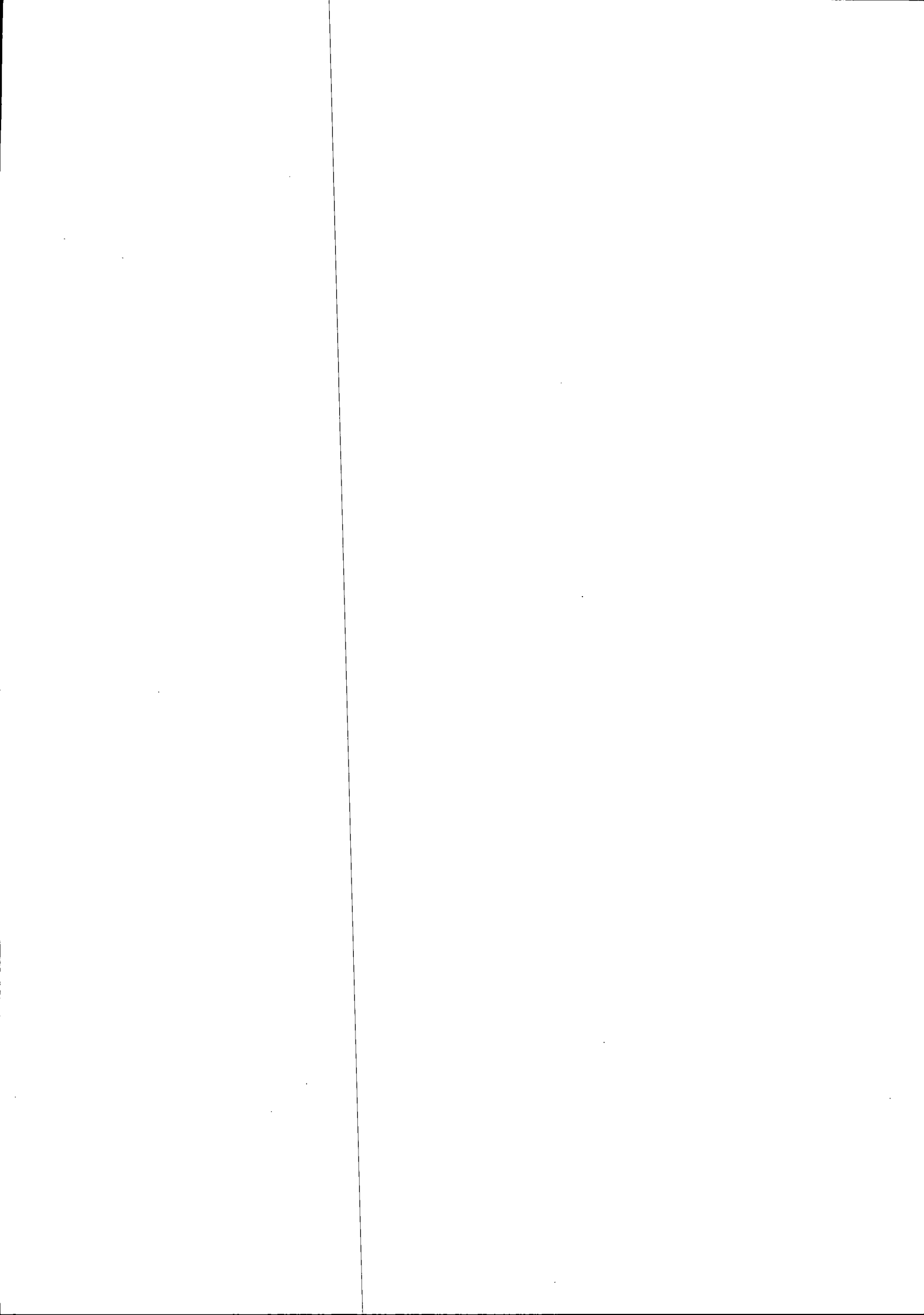
Введение в рамках КЦСР 6220100000 «Основное мероприятие «Повышение транспортной доступности, обеспечение условий для реализации потребностей граждан в перевозках» нового вида предоставляемых муниципальным образованиям межбюджетных субсидий в части оказания содействия муниципальным образованиям Иркутской области в приобретении судов на воздушной подушке с целью повышения транспортной доступности обуславливает в рамках абзаца 2 части 3 статьи 139 БК РФ внесение изменений в Перечень расходных обязательств муниципальных образований Иркутской области, возникающих при выполнении полномочий органов местного самоуправления по вопросам местного значения, в целях со финансирования которых, предоставляются субсидии из областного бюджета, на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов, утвержденного постановлением Правительства Иркутской области от 08.12.2016 №775-пп.

Согласно части 2 статьи 4 закона Иркутской области от 22.10.2013 №74-ОЗ «О межбюджетных трансфертах и нормативах отчислений доходов в местные бюджеты» (далее – Закон о МБТ) цели, условия предоставления и расходования субсидий, критерии отбора муниципальных образований и их распределение между муниципальными образованиями устанавливаются законом об областном бюджете, иными законами Иркутской области и (или) нормативными правовыми актами Правительства Иркутской области.

В отклонение норм, установленных статьей 65 Бюджетного кодекса РФ, частями 3, 4 статьи 139 Бюджетного кодекса РФ, частью 2 статьи 4 закона Иркутской области от 22.10.2013 № 74-ОЗ «О межбюджетных трансфертах и нормативах отчислений доходов в местные бюджеты» нормативные правовые акты, устанавливающие расходные обязательства области по предоставлению субсидии местным бюджетам на приобретение судов на воздушной подушке для повышения транспортной доступности, а также порядок, цели и условия ее предоставления и расходования, критерии отбора муниципальных образований, распределение между муниципальными образованиями Иркутской области, не приняты.

Таким образом, в нарушение статьи 65 Бюджетного кодекса РФ расходы областного бюджета в объеме 6 720,0 тыс. рублей, планируемые в целях предоставления субсидии местным бюджетам на приобретение судов на воздушной подушке для повышения транспортной доступности, сформированы в отсутствие расходных обязательств.

Кроме того, ранее предусмотренные бюджетом области ассигнования 54 659,3 тыс. рублей в рамках КЦСР 6220300000 «Основное мероприятие «Создание условий для бесперебойного гарантированного транспортного сообщения населенных пунктов с районными центрами Иркутской области» на государственную поддержку коренных малочисленных народов Тофаларии в форме субсидии на софинансирование расходных обязательств Нижнеудинского района с детализацией расходов по КЦСР 6220372280 «Субсидии на компенсацию расходов по перевозке пассажиров, грузов, необходимых для жизнеобеспечения населения, авиационным транспортом» сокращены до 48 266,3 тыс. рублей или на 6 393,0 тыс. рублей с перераспределением данного объема средств на вновь детализируемые расходы по государственной поддержке коренных малочисленных народов Тофаларии по КЦСР 6220372770 «Субсидии местным бюджетам на компенсацию



расходов по перевозке грузов, необходимых для жизнеобеспечения населения, автомобильным транспортом».

Выводы:

1. Законопроект предусматривает увеличение в 2017 году бюджетных ассигнований областного бюджета в части расходов на реализацию ГП «Развитие транспортного комплекса» до 1 006 958,4 тыс. рублей или на 16 938,6 тыс. рублей (1,7%), на плановый период 2018 и 2019 годов изменения объемов бюджетных ассигнований не предусмотрены.

2. Предусмотренные Законопроектом бюджетные ассигнования областного бюджета на реализацию госпрограммы соответствуют общим объемам ресурсного обеспечения за счет средств областного бюджета, установленным проектом изменений в госпрограмму, прошедшим экспертизу КСП области.

3. Распределение бюджетных ассигнований по целевым статьям (по составу и объему) соответствует распределению бюджетных ассигнований по ведомственной структуре расходов бюджета.

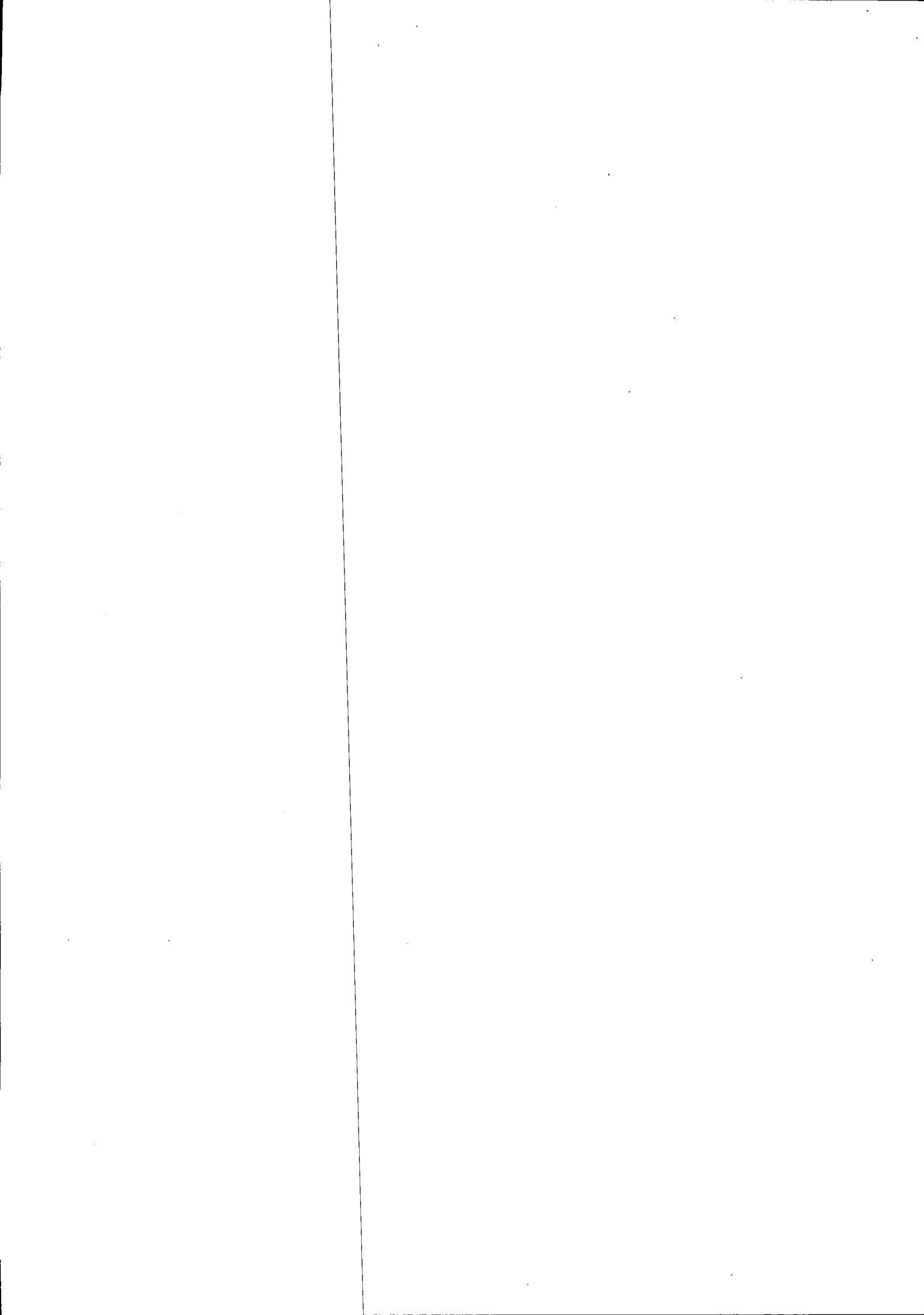
4. Предусмотренные Законопроектом КБК (РзПР, КЦСР, КВР) соответствуют Указаниям о порядке применения бюджетной классификации РФ, утвержденной приказом Минфина России от 01.07.2013 № 65н и Порядку применения бюджетной классификации РФ в части, относящейся к областному бюджету, бюджету ТФОМС Иркутской области, утвержденному приказом министерства финансов Иркутской области от 11.11.2016 № 95н-мпр.

5. Расходы областного бюджета в объеме 9 960,0 тыс. рублей, планируемые на увеличение уставного капитала ОАО «УЭК Иркутской области», сформированы в отступление от принципа достоверности бюджета, установленного статьей 37 Бюджетного кодекса РФ, в отсутствие расчетов расходов бюджета, а также в отсутствие предусмотренных действующим законодательством Российской Федерации правовых оснований (решения акционеров), с недостоверностью фирменного наименования юридического лица, чей уставный капитал планируется увеличить.

6. В отклонение статьи 65, 85 Бюджетного кодекса РФ расходы областного бюджета в объеме 6 720,0 тыс. рублей, планируемые на предоставление субсидии местным бюджетам на приобретение судов на воздушной подушке для повышения транспортной доступности, сформированы в отсутствие расходных обязательств и в нарушение частей 3,4 статьи 139 Бюджетного кодекса РФ, части 2 статьи 4 закона Иркутской области от 22.10.2013 № 74-ОЗ «О межбюджетных трансфертах и нормативах отчислений доходов в местные бюджеты» в отсутствие нормативных правовых актов, устанавливающих порядок, цели и условия ее предоставления и расходования, критерии отбора муниципальных образований, распределение между муниципальными образованиями Иркутской области.

10. Государственная программа Иркутской области: «Экономическое развитие и инновационная экономика» на 2015-2020 годы

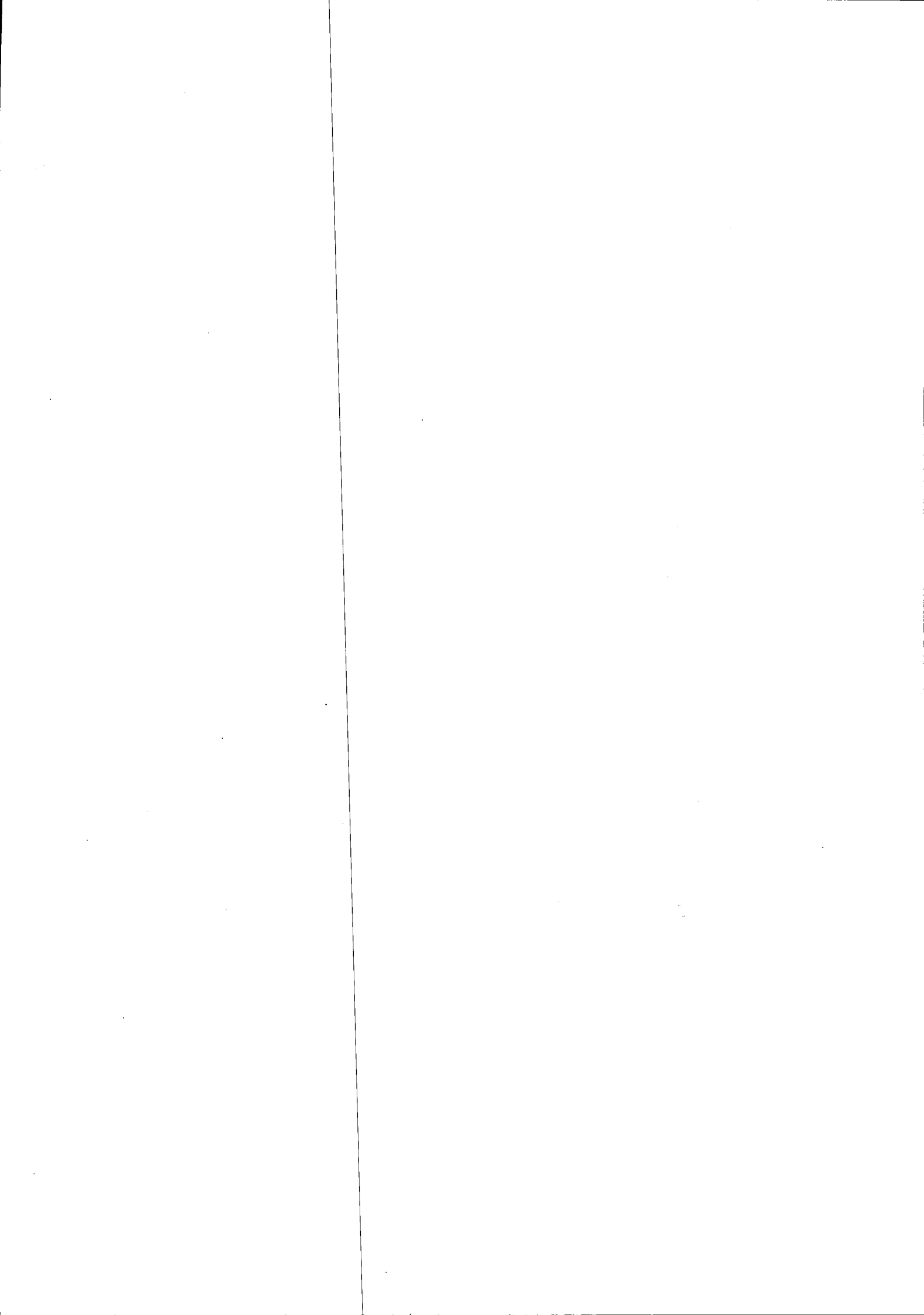
Законопроектом бюджетные ассигнования на реализацию ГП «Экономическое развитие и инновационная экономика» на 2015-2020 годы увеличены на 1 042 122,1 тыс. рублей и предлагаются к утверждению в общем объеме 4 695 360,0 тыс. рублей. На 2018 – 2019 годы бюджетные ассигнования на реализацию ГП предлагается увеличить на сумму



2 335,6 тыс. рублей ежегодно, и утвердить на 2 018 год в объеме 3 152 934,1 тыс. рублей, на 2 019 год – 3 142 675,7 тыс. рублей.

В таблице представлен сопоставительный анализ объемов бюджетных ассигнований на реализацию ГП предусмотренных Законом о бюджете на 2017 год и предлагаемым проектом Закона (тыс. рублей).

Наименование	КЦСР	Закон о бюджете на 2017 год	Проект	Разница (гр.3- гр. 2)
х	х	2	3	4
Государственная программа Иркутской области «Экономическое развитие и инновационная экономика»	7100000000	3 653 237,90	4 695 360,00	1 042 122,10
Подпрограмма «Государственная политика в сфере экономического развития Иркутской области»	7110000000	1 154 004,90	1 493 706,20	339 701,30
Подпрограмма «Повышение инвестиционной привлекательности Иркутской области»	7120000000	12 072,00	19 952,00	7 880,00
Подпрограмма «Поддержка и развитие малого и среднего предпринимательства в Иркутской области»	7140000000	115 788,20	308 582,30	192 794,10
Подпрограмма «Развитие внутреннего и въездного туризма в Иркутской области»	7150000000	5 102,10	18 695,60	13 593,50
Подпрограмма «Снижение административных барьеров, оптимизация и повышение качества предоставления государственных и муниципальных услуг, в том числе на базе многофункциональных центров предоставления государственных и муниципальных услуг»	7160000000	8 799,10	79 445,60	70 646,50
Подпрограмма «Повышение эффективности проводимой государственной политики в области земельно-имущественных отношений и управления государственной собственностью Иркутской области»	7180000000	226 489,50	289 164,50	62 675,00
Подпрограмма «Обеспечение деятельности Губернатора Иркутской области и Правительства Иркутской области»	7190000000	455 220,20	502 468,60	47 248,40
Подпрограмма «Информационное освещение деятельности исполнительных органов государственной власти Иркутской области»	71A0000000	86 515,40	108 386,30	21 870,90
Подпрограмма «Обеспечение деятельности управления делами Губернатора Иркутской области и Правительства Иркутской области»	71B0000000	448 984,30	573 809,60	124 825,30
Подпрограмма «Осуществление государственной регистрации актов гражданского состояния на территории Иркутской области»	71B0000000	248 126,90	288 126,90	40 000,00
Подпрограмма «Реализация государственной политики в сфере строительства, дорожного хозяйства и архитектуры»	71Г0000000	270 665,60	362 500,70	91 835,10
Подпрограмма «Обеспечение осуществления государственного строительного надзора, государственного контроля и надзора в области долевого строительства на территории Иркутской области»	71Д0000000	57 113,60	57 365,6	252,00
Подпрограмма «Правовое обеспечение совершенствования механизмов управления экономическим развитием»	71E0000000	8 104,60	8 104,60	0,00
Подпрограмма «Основные направления модернизации экономики моногорода Байкальска и Слюдянского района Иркутской области»	71Ж0000000	19800	22 770,00	2 970,00
Подпрограмма «Развитие мировой юстиции Иркутской области»	71И0000000	476 607,40	502 437,40	25 830,00
Подпрограмма «Развитие промышленности в Иркутской области»	71К0000000	50 000,00	50 000,00	0,00
Подпрограмма «Основные направления модернизации экономики моногорода Усолье-Сибирское Иркутской области на 2017 год»	71Л0000000	9 844,10	9 844,10	0,00



В целом финансовое обеспечение ГП увеличивается по отношению к Закону об областном бюджете на 2017 год на 1 042 122,1 тыс. рублей или на 28,5%. Увеличение за счет средств областного бюджета составит 885 460,1 тыс. рублей, за счет средств федерального бюджета 156 662,0 тыс. рублей.

По основному мероприятию «Обеспечение эффективного управления экономическим развитием Иркутской области» подпрограммы «Государственная политика в сфере экономического развития Иркутской области» (КЦСР 7110000000) предлагается увеличение бюджетных ассигнований за счет средств областного бюджета, в 2017 году на 339 701,3 тыс. рублей, из них:

- на мероприятие «Обеспечение деятельности учреждений, подведомственных министерству экономического развития Иркутской области», на обеспечение деятельности ГАУ МФЦ ИО, в связи с расширением сети МФЦ (в расчете на 11 месяцев) 2017 года на сумму 132 633,2 тыс. рублей;

- на мероприятие «Субсидии на реализацию мероприятий перечня проектов народных инициатив» в 2017 году на 200 000,0 тыс. рублей;

- на поощрение органов местного самоуправления достигших наилучших показателей деятельности в сумме 5 000,0 тыс. рублей.

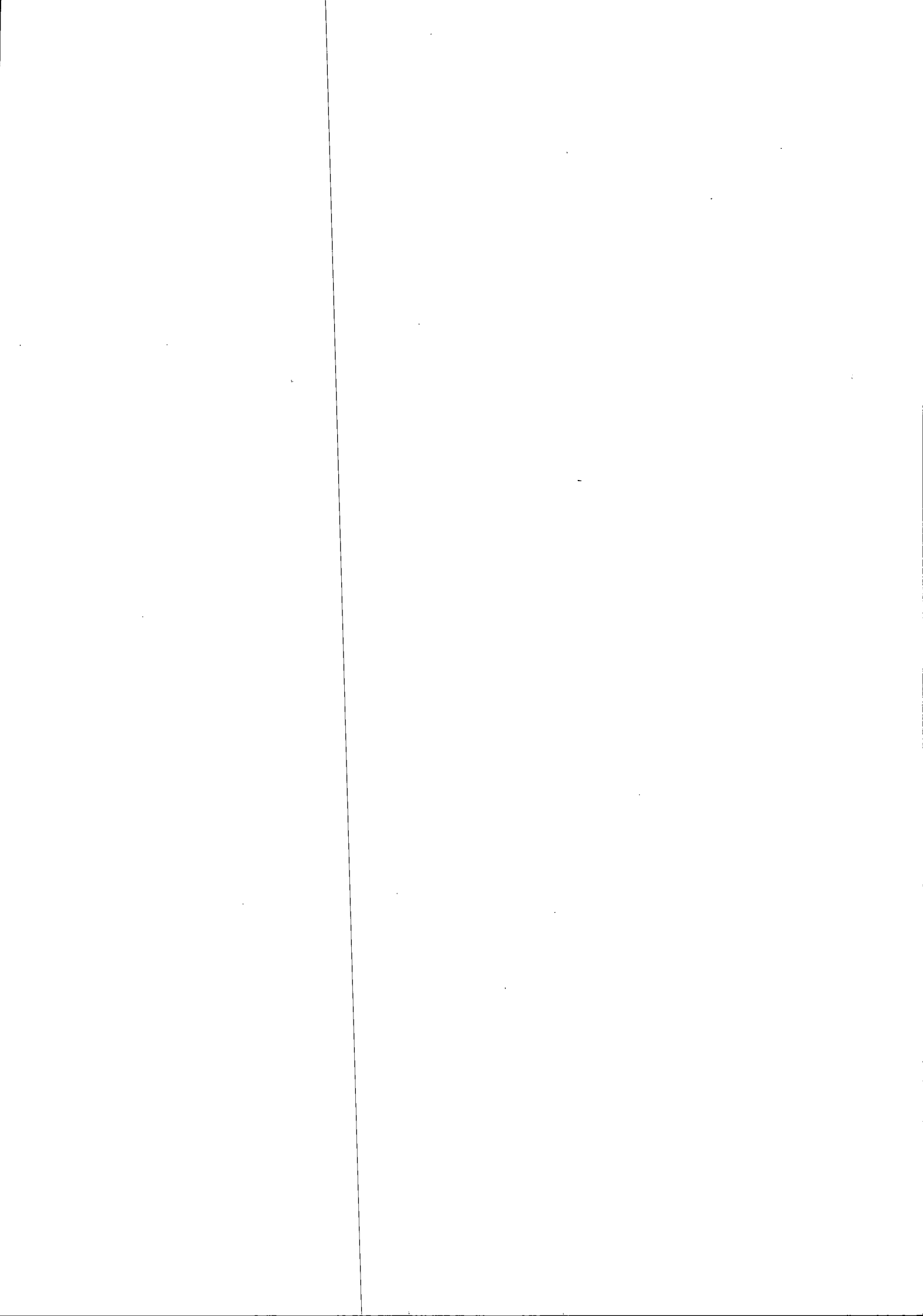
По подпрограмме «Повышение инвестиционной привлекательности Иркутской области» (ВЦП «Повышение инвестиционной привлекательности Иркутской области») (КЦСР 7120000000) предлагается увеличение финансового обеспечения за счет средств областного бюджета на сумму 7 800,0 тыс. рублей на проведение выставочно – ярмарочных и имиджевых мероприятий, из них 6 000,0 тыс. рублей на проведение мероприятий, посвященных празднованию 80-летия Иркутской области.

По подпрограмме «Поддержка и развитие малого и среднего предпринимательства в Иркутской области» (КЦСР 7140000000) за счет средств областного и федерального бюджета предлагается увеличить финансовое обеспечение на сумму 192 794,10 тыс. рублей, из них:

- по основному мероприятию «Содействие деятельности организаций, образующих инфраструктуру поддержки СМСП» в сумме **37 469,9 тыс. рублей**, в том числе за счет перераспределения расходов по мероприятиям программы – 4 876,9 тыс. рублей, **на создание регионального фонда микрофинансирования** (пояснительная записка к проекту закона).

Законопроектом министерству экономического развития области (831) по разделу, подразделу 0412 «Другие вопросы в области национальной экономики» по целевой статье расходов бюджета 71403R5270 «Государственная поддержка малого и среднего предпринимательства, включая крестьянские (фермерские) хозяйства, а также на реализацию мероприятий по поддержке молодежного предпринимательства», виду расходов 600 «Предоставление субсидий бюджетным, автономным учреждениям и иным некоммерческим организациям» предусматриваются бюджетные ассигнования в сумме **182 642,5 тыс. рублей**.

Данные бюджетные ассигнования, согласно пояснительной записки министерства экономического развития области (письмо от 09.03.2017 №02-62-443/17) расшифрованы по кодам бюджетной классификации расходов бюджета по КЦСР 71403R5270, вид расходов 634 (иные субсидии некоммерческим организациям) Доп Эк 271060300 «Создание



регионального фонда микрофинансирования» исходя из которых видно, что бюджетные ассигнования в размере **128 817,9 тыс. рублей** (из них за счет средств федерального бюджета в сумме 86 307,9 тыс. рублей, за счет средств областного бюджета 42 509,9 тыс. рублей) предусмотрены в целях создания регионального фонда микрофинансирования.

При этом, КСП области обращает внимание на то, что пояснительная записка к Законопроекту содержит сведения о направлении бюджетных ассигнований в указанных целях в размере только **37 469,9 тыс. рублей**, что **требует соответствующих пояснений**.

Таким образом, бюджетные ассигнования предлагается направить на создание юридического лица в виде Регионального фонда микрофинансирования.

Вместе с тем, бюджетные средства, направляемые на создание или увеличение за счет средств бюджета стоимости государственного имущества, согласно ст.6 БК РФ, являются бюджетными инвестициями.

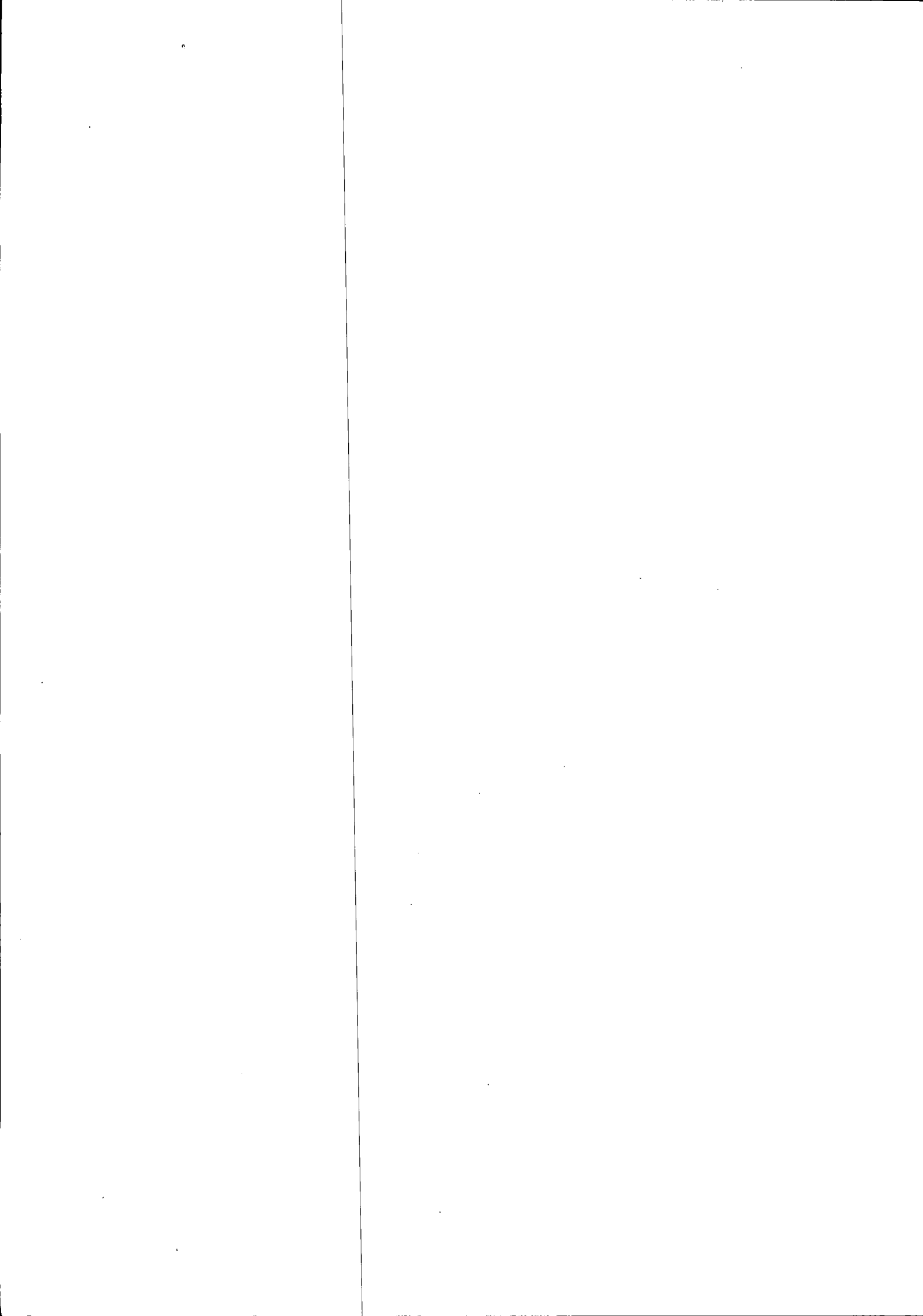
Согласно части 1 статьи 80 БК РФ, предоставление бюджетных инвестиций юридическим лицам, не являющимся государственными или муниципальными учреждениями и государственными или муниципальными унитарными предприятиями, **влечет возникновение права государственной или муниципальной собственности на эквивалентную часть уставных (складочных) капиталов** указанных юридических лиц, которое оформляется участием РФ, субъектов РФ и муниципальных образований в уставных (складочных) капиталах таких юридических лиц в соответствии с гражданским законодательством РФ.

Согласно части 2 статьи 80 БК РФ, бюджетные инвестиции, планируемые к предоставлению юридическим лицам **утверждаются законом о бюджете в качестве отдельного приложения** к данному закону с указанием юридического лица, объема и цели предоставляемых бюджетных инвестиций.

Вместе с тем, приложение №13 к Законопроекту «Бюджетные инвестиции, планируемые к предоставлению юридическим лицам, не являющимся государственными или муниципальными учреждениями и государственными или муниципальными унитарными предприятиями на 2017 год» **не содержит сведений о предоставлении бюджетных инвестиций** на создание Регионального фонда микрофинансирования.

Таким образом, **требует соответствующих пояснений** отнесение расходов на создание регионального фонда микрофинансирования **по виду расходов бюджета 600 «Предоставление субсидий бюджетным, автономным учреждениям и иным некоммерческим организациям»**, учитывая, что бюджетных инвестиции юридическим лицам, не являющимся государственными или муниципальными учреждениями и государственными или муниципальными унитарными предприятиями, согласно Указаний о порядке применения бюджетной классификации РФ, утвержденным приказом Минфина России от 01.07.2013 № 65н, отражаются **по виду расходов 450 «Бюджетные инвестиции иным юридическим лицам»**.

Кроме того, КСП области обращает внимание на то, что в соответствии с распоряжением Правительства Иркутской области от 27.10.2016 № 640-рп «Об участии Иркутской области в микрофинансовой организации «Фонд поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства Ангарского городского округа», АО «Корпорация развития Иркутской области» **внесен целевой взнос** на содержание некоммерческой организации и ведение уставной деятельности в сумме **100,0 млн. рублей**.



В результате чего создана микрокредитная компания «Фонд микрокредитования Иркутской области» (дата внесения записи в ЕГРЮЛ 25.10.2016).

По основному мероприятию «Содействие развитию научной, научно – технической и инновационной деятельности в Иркутской области» в сумме 3 010,0 тыс. рублей, в связи с возобновлением проведения в 2017 году областного конкурса в сфере науки и техники (постановление администрации Иркутской области от 20.05.2008 №121-па (ред. от 25.06.2015) «Об утверждении Положения об областном конкурсе в сфере науки и техники»).

- по основному мероприятию «Организация выполнения научно – исследовательских, опытно – конструкторских и технологических работ» в сумме 11 283,6 тыс. рублей, в соответствии с перечнем, утвержденным распоряжением Правительства Иркутской области от 23.12.2016 №775-рп.

В соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации от 28.01.2017 №129-р «Распределение субсидий на государственную поддержку малого и среднего предпринимательства, включая крестьянские (фермерские) хозяйства, а также на реализацию мероприятий по поддержке молодежного предпринимательства» ГП РФ «Экономическое развитие и инновационная экономика», предоставляемых в 2017 году из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации» увеличены бюджетные ассигнования за счет средств федерального бюджета в сумме 144 690,9 тыс. рублей, из них:

- по основному мероприятию «Финансовая поддержка муниципальным образованиям Иркутской области на реализацию мероприятий по развитию малого и среднего предпринимательства» в сумме 11 674,2 тыс. рублей;

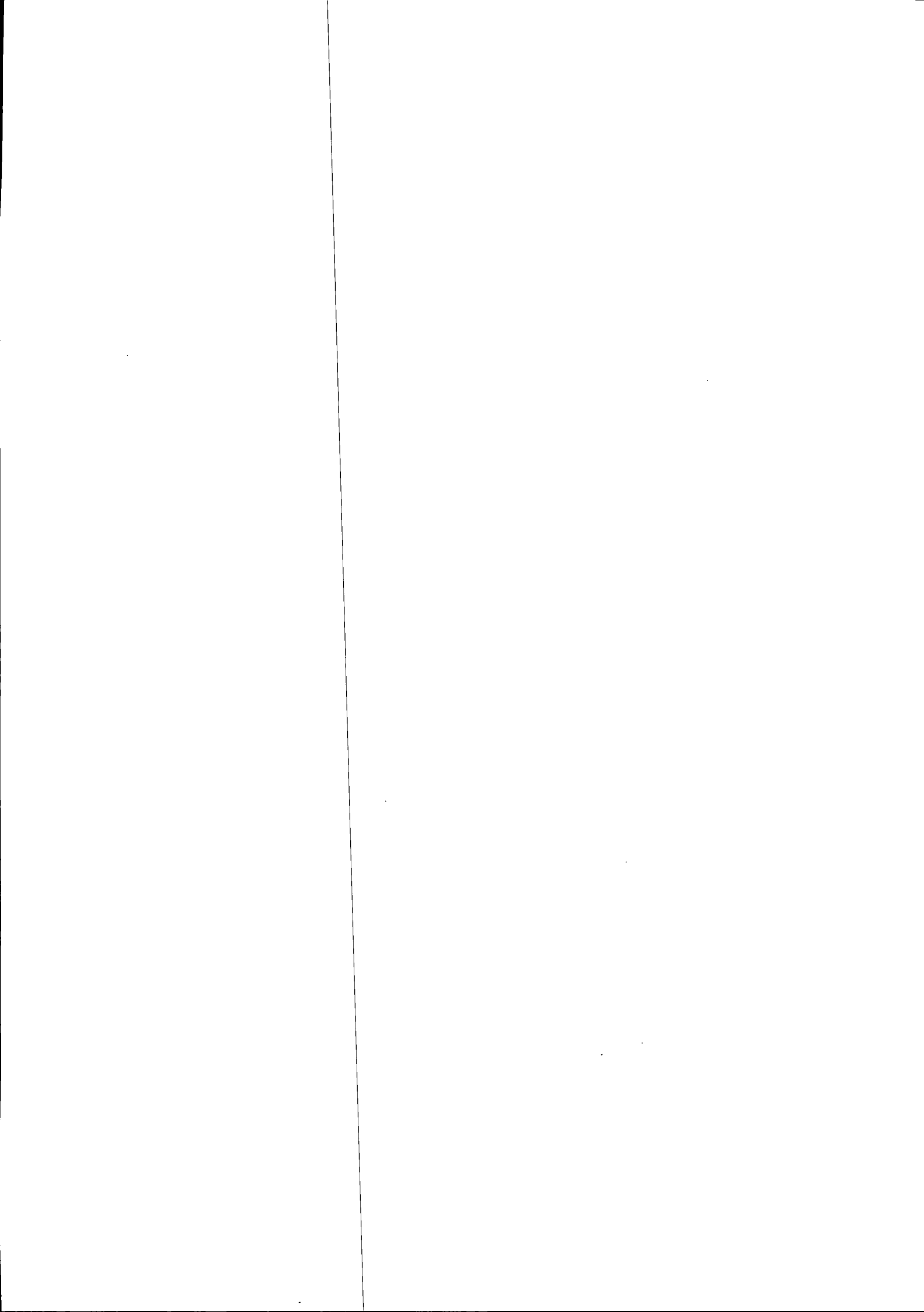
- по основному мероприятию «Содействие деятельности организаций, образующих инфраструктуру поддержки СМСП» в сумме 133 016,7 тыс. рублей;

- на софинансирование расходов, связанных с оплатой оказанных специалистам российскими образовательными организациями услуг по обучению в соответствии с Государственным планом подготовки управленческих кадров для организаций народного хозяйства РФ в 2007/08 - 2017/18 учебных годах в сумме 1 216,6 тыс. рублей (распоряжение Правительства РФ от 30.01.2017 № 138-р).

По подпрограмме «Развитие внутреннего и въездного туризма в Иркутской области» (КЦСР 7150000000) предлагается увеличение объема бюджетных ассигнований за счет средств областного бюджета в сумме 13 593,5 тыс. рублей, из них: по основному мероприятию «Строительство объектов внутренней и внешней инфраструктуры на прилегающей к ОЭЗ ТРТ территории» в сумме 800,5 тыс. рублей, для подготовки документации с целью прохождения экологической экспертизы;

по новому основному мероприятию «Осуществление управления особой экономической зоной, созданной в Слюдянском районе Иркутской области» в сумме 12 793,0 тыс. рублей (Соглашение о передаче полномочий по управлению особой экономической зоной туристско – рекреационного типа «Ворота Байкала» на региональный уровень от 05.09.2016 №С-574-АЦ/Д14).

По подпрограмме «Повышение эффективности проводимой государственной политики в области земельно – имущественных отношений и управления государственной



собственностью Иркутской области» (КЦСР 7180000000) предлагается увеличить бюджетные ассигнования в сумме 62 675,0 тыс. рублей, из них:

по основному мероприятию «Обеспечение условий деятельности в сфере реализации областной государственной политики в области земельно –имущественных отношений и управления государственной собственностью Иркутской области» в сумме 1 214,0 тыс. рублей, в целях заключения договора охранных услуг объектов, переданных в государственную собственность Иркутской области;

по основному мероприятию «Обеспечение содержания и управления государственным имуществом Иркутской области» в сумме 45 610,1 тыс. рублей для выполнения полного капитального ремонта объектов, расположенных по адресам: г. Иркутск, ул. Партизанская,1, ул. Сухэ-Батора, 15 и частичного капитального ремонта административного здания: г. Иркутск, ул. Байкальская,255;

по основному мероприятию «Государственная кадастровая оценка объектов недвижимости, учтенных в государственном кадастре недвижимости и расположенных на территории Иркутской области» в сумме 15 850,9 тыс. рублей, из них на создание ОГБУ «Центр государственной кадастровой оценки объектов недвижимости» в соответствии с ФЗ от 03.07.2016 № 237-ФЗ «О государственной кадастровой оценке» в сумме 11 500,9 тыс. рублей.

По подпрограмме «Обеспечение деятельности Губернатора Иркутской области и Правительства Иркутской области» (КЦСР 7190000000) предлагается увеличить бюджетные ассигнования на сумму 47 248,4 тыс. рублей, из них:

по основному мероприятию «Обеспечение реализации полномочий аппарата Губернатора Иркутской области и Правительства Иркутской области» в сумме 34 191,4 тыс. рублей, в целях транспортного обеспечения государственных гражданских служащих Аппарата при служебных командировках и в связи с расходами на информационную поддержку и проведение мероприятий, связанных с организацией празднования 80-летия Иркутской области;

по основному мероприятию «Обеспечение деятельности ОГКУ «Аппарат Общественной палаты Иркутской области» в сумме 957,0 тыс. рублей, для проведения Байкальского Гражданского форума, посвященного 80-летию Иркутской области;

по основному мероприятию «Обеспечение деятельности ОГАУ «Информационно –технический центр Иркутской области» в сумме 9 600,0 тыс. рублей, на развитие материально-технической базы и финансовое обеспечение государственного задания;

по основному мероприятию «Поддержка территориального общественного самоуправления в Иркутской области» предлагается увеличить бюджетные ассигнования на сумму 2 000,0 тыс. рублей, для популяризации и развития территориального общественного самоуправления в Иркутской области.

По подпрограмме «Информационное освещение деятельности исполнительных органов государственной власти Иркутской области» (КЦСР 71А0000000) предлагается увеличить бюджетные ассигнования на сумму 21 870,9 тыс. рублей, из них: на печать и транспортировку выпусков общественно – политической газеты «Областная» в сумме 7 090,9 тыс. рублей;

для подготовки материалов и освещение мероприятий, посвященных празднованию 80-летия Иркутской области в сумме 14 800,0 тыс. рублей.

По подпрограмме «Обеспечение деятельности управления делами Губернатора Иркутской области и Правительства Иркутской области» (КЦСР 71В0000000) предлагается увеличить бюджетные ассигнования на сумму 124 825,3 тыс. рублей, из них: по основному мероприятию «Капитальный ремонт объектов недвижимости, принадлежащих управлению делами на праве оперативного управления» в сумме 41 716,1 тыс. рублей; по основному мероприятию «Обеспечение реализации полномочий управления делами Губернатора Иркутской области и Правительства Иркутской области» в сумме 83 109,2 тыс. рублей, из них на обеспечение деятельности управления делами Губернатора Иркутской области и Правительства Иркутской области в сумме 79 709,2 тыс. рублей.

По подпрограмме «Осуществление государственной регистрации актов гражданского состояния на территории Иркутской области» (КЦСР 71В0000000) предлагается увеличить бюджетные ассигнования за счет средств областного бюджета на сумму 40 000,0 тыс. рублей, в связи с проведением капитального ремонта Дворца бракосочетания г. Иркутска.

По подпрограмме «Обеспечение осуществления государственного строительного надзора, государственного контроля и надзора в области долевого строительства на территории Иркутской области» (КЦСР 71Д0000000) в сумме 252,0 тыс. рублей, на обеспечение деятельности службы.

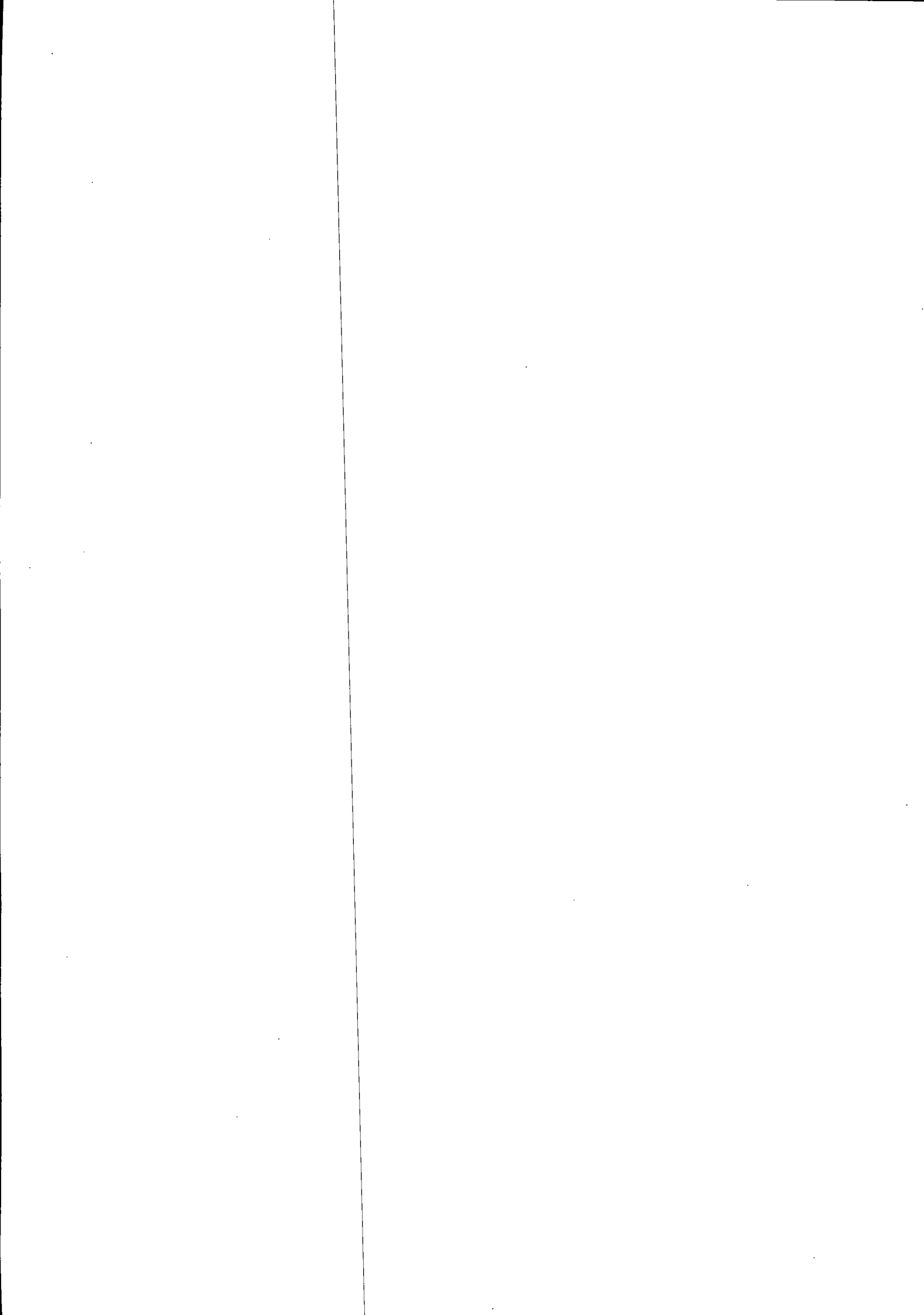
По подпрограмме «Реализация государственной политики в сфере строительства, дорожного хозяйства и архитектуры» (КЦСР 71Г0000000) предлагается увеличить объем бюджетных ассигнований, за счет средств областного бюджета в сумме 91 835,1 тыс. рублей, из них: по основному мероприятию «Государственная политика в сфере строительства, дорожного хозяйства» в сумме 49 160,6 тыс. рублей, из них на устранение дефектов, выявленных на корпусах ОГБУЗ «Областной онкологический диспансер» в сумме 40 000,0 тыс. рублей;

по новому основному мероприятию «Осуществление бюджетных инвестиций в форме капитальных вложений в объекты государственной собственности Иркутской области административного назначения» в сумме 30 000,0 тыс. рублей, в связи с реконструкцией здания, расположенного по адресу: г. Иркутск, ул. Красноказачья, 23А;

по основному мероприятию «Государственная политика в сфере архитектуры» предлагается увеличить объем бюджетных ассигнований, за счет средств областного бюджета в сумме 12 674,5 тыс. рублей, для внесения изменений в схему территориального планирования Иркутской области.

По подпрограмме «Снижение административных барьеров, оптимизация и повышение качества предоставления государственных и муниципальных услуг, в том числе на базе многофункциональных центров предоставления государственных и муниципальных услуг» (КЦСР 7160000000) предлагается увеличить объем финансового обеспечения, за счет средств областного и федерального бюджета в сумме 70 646,5 тыс. рублей, из них: по основному мероприятию «Развитие областного многофункционального центра предоставления государственных и муниципальных услуг, его филиальной сети, соответствующей требованиям» в сумме 54 595,0 тыс. рублей, на капитальный ремонт зданий и развитие материально – технической базы ГАУ «МФЦ»;

по основному мероприятию «Развитие и сопровождение элементов электронного правительства» в сумме 5 297,0 тыс. рублей; по основному мероприятию «Поддержка



региональных проектов в сфере информационных технологий» за счет средств федерального бюджета в сумме 10 754,5 тыс. рублей.

По подпрограмме «Основные направления модернизации экономики моногорода Байкальска и Слюдянского района Иркутской области» (КЦСР 71Ж0000000), по мероприятию «Субсидии местным бюджетам на проведение актуализации схемы теплоснабжения г. Байкальск» (КЦСР предлагается увеличение финансового обеспечения, за счет средств областного бюджета в сумме 2 970,0 тыс. рублей.

По основному мероприятию «Материально – техническое обеспечение деятельности мировых судей» подпрограммы «Развитие мировой юстиции Иркутской области» (КЦСР 71И0000000) предлагается увеличить финансовое обеспечение, за счет средств областного бюджета в сумме 25 830,0 тыс. рублей.

Выводы:

1. Законопроектом предусмотрено увеличение бюджетных ассигнований на реализацию ГП «Экономическое развитие и инновационная экономика» на 2015-2020 годы на 1 042 122,1 тыс. рублей.

2. Законопроект соответствует ресурсному обеспечению проекта ГП Иркутской области «Экономическое развитие и инновационная экономика» на 2015-2020 годы, с учетом изменений.

3. Требу**ет соответствующих пояснений** отнесение расходов на создание регионального фонда микрофинансирования **по виду расходов бюджета 600** «Предоставление субсидий бюджетным, автономным учреждениям и иным некоммерческим организациям».

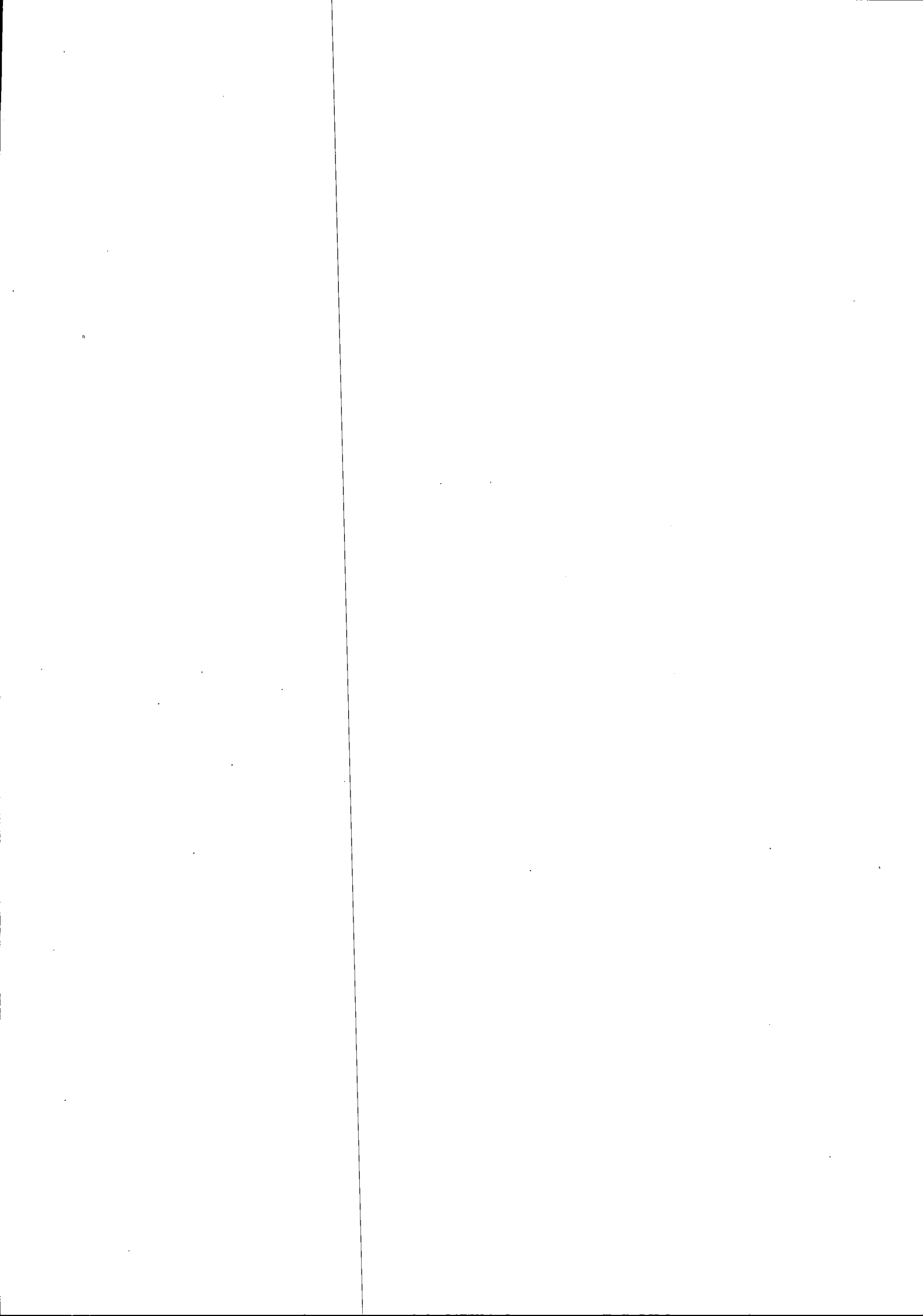
11. Государственная программа Иркутской области «Охрана окружающей среды» на 2014-2020 годы

Согласно законопроекту, общий объем бюджетных ассигнований на государственную программу предлагается установить на 2017 год в объеме 2 422 048,6 тыс. рублей, на 2018 год – 1 760 178,3 тыс. рублей, на 2019 год – 1 719 799,2 тыс. рублей. Объем бюджетных ассигнований **увеличен на 2017 год на сумму 1 123 514,1 тыс. рублей** и на 2018 – 2019 годы в сумме 500 772,9 тыс. рублей и 396 180,2 тыс. рублей соответственно.

Анализ законопроекта показал, что объем бюджетных ассигнований, предлагаемый им на 2017 год, не согласуется с показателями ресурсного обеспечения изменений в госпрограмму, прошедших экспертизу в КСП области в феврале 2017 года. Согласно информации ответственного исполнителя, в госпрограмму вносятся дополнительные изменения в соответствии с вносимыми изменениями в закон об областном бюджете. В КСП они не представлены.

КСП области в очередной раз отмечает, что пояснительная записка министерства финансов Иркутской области к законопроекту изложена кратко. Принимая во внимание то, что ряд мероприятий отсутствовал в госпрограмме на момент проведения экспертизы, предлагаемые новые бюджетные расходы в отсутствие обоснований не позволяют КСП области провести полноценный анализ изменений.

В пояснительной записке министерства финансов по государственной программе «Охрана окружающей среды» информация приведена сплошным перечнем по



мероприятиям и отдельным источникам финансирования без привязки к целевым статьям, состоящим, порой, из ряда мероприятий, двух источников финансирования (областной, федеральный).

В отдельных случаях это усложняется тем, что увеличение ассигнований по мероприятию производится за счет одновременного уменьшения ассигнований по другим мероприятиям, как в рамках одного КЦСР, так и в рамках разных КЦСР (передвижка).

Из пояснительной записки не ясно, по каким подпрограммам и основным мероприятиям, в каких объемах источниками являются средства федерального и областного бюджетов. Экспертиза проведена с учетом имеющейся у КСП области информации, которая в ряде случаев неполная.

Объемы бюджетных ассигнований с учетом изменений на реализацию государственной программы в разрезе подпрограмм (тыс. рублей):

Наименование	Закон о бюджете на 2017 год	Проект закона	Разница	Справочно:	
				Проект изменений в ГП	Разница проектами изменений в ГП и в Закон
Всего по государственной программе (КЦСР 6500000000), в том числе по подпрограммам:	1 298 534,5	2 422 048,6	+ 1 123 514,1	1 665 000,0	757 048,60
Подпрограмма «Сохранение биоразнообразия и развитие особо охраняемых природных территорий Иркутской области» на 2014-2020 годы (КЦСР 6510000000)	25 000,0	31 217,6	+ 6 217,6	31 217,6	0,00
Подпрограмма «Отходы производства и потребления в Иркутской области» на 2014 - 2020 годы (КЦСР 6520000000)	0	580 144,7	+ 580 144,7	164 219,9	415 924,80
Подпрограмма «Развитие водохозяйственного комплекса в Иркутской области» на 2014 - 2020 годы (КЦСР 6530000000)	51 154,1	398 415,0	+ 347 260,9	132 899,9	265 515,10
Подпрограмма «Охрана, защита и воспроизводство лесов Иркутской области» на 2014 - 2020 годы (КЦСР 6540000000)	391 727,6	569 774,5	+ 178 046,9	494 165,8	75 608,70
Подпрограмма «Защита окружающей среды в Иркутской области» на 2014 - 2020 годы (КЦСР 6550000000)	790,6	10 473,0	+ 9 682,4	10 473,0	0,00
Подпрограмма «Государственное управление в сфере охраны окружающей среды Иркутской области» на 2014 - 2020 годы (КЦСР 6560000000)	137 220,3	139 381,9	+ 2 161,6	139 381,9	0,00
Подпрограмма «Государственное управление в сфере лесного хозяйства Иркутской области» на 2014 - 2020 годы (КЦСР 6570000000)	692 641,9	692 641,9	0,0	692 641,9	0,00

Как видно из таблицы, объемы бюджетных ассигнований на 2017 год увеличены по шести из семи подпрограмм, из них значительно - по трем.

Сведения об объемах бюджетных ассигнований на реализацию госпрограммы на 2017 год в разрезе ГРБС представлены в таблице (тыс. рублей):

Наименование	КВСР	Закон о бюджете на 2017 год	Проект закона	Разница
Министерство строительства, дорожного хозяйства	814	0,0	93 624,2	93 624,2
Министерство природных ресурсов и экологии	815	214 165,0	1 066 008,0	851 843,0
Министерство лесного комплекса	843	1 084 369,5	1 262 416,4	178 046,9
Итого	x	1 298 534,5	2 422 048,6	1 123 514,1



Министерству строительства, дорожного хозяйства области на реализацию госпрограммы «Охрана окружающей среды» бюджетные ассигнования ранее не предусматривались. Предлагаемыми изменениями предусмотрены бюджетные ассигнования в размере 93 624,2 тыс. рублей. Министерству природных ресурсов и экологии области предусмотрены бюджетные ассигнования в размере 1 066 008,0 тыс. рублей (наибольшее среди ГРБС увеличение на 851 843,0 тыс. рублей), министерству лесного комплекса Иркутской области – 1 262 416,4 тыс. рублей (увеличение на 178 046,9 тыс. рублей).

Анализ бюджетных ассигнований на госпрограмму в разрезе видов расходов бюджетной классификации показывает, что основную долю расходов составляют расходы по КВР 200 «Закупка товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд» – 741 704,8 (31 %), по КВР 100 «Расходы на выплаты персоналу в целях обеспечения выполнения функций государственными (муниципальными) органами, казенными учреждениями, органами управления государственными внебюджетными фондами» – 707 055,0 тыс. рублей (29 %), КВР 500 «Межбюджетные трансферты» – 457 096,8 тыс. рублей (19 %), КВР 600 «Предоставление субсидий бюджетным, автономным учреждениям и иным некоммерческим организациям» – 481 165,8 тыс. рублей (20 %). Наибольшее увеличение ассигнований предусмотрено на закупку товаров, работ и услуг (КВР 200) - на 547 929,9 тыс. рублей, межбюджетные трансферты (КВР 500) - 438 084,4 тыс. рублей; субсидии бюджетным и автономным учреждениям (КВР 600) - 102 438,2 тыс. рублей.

Информация об увеличении бюджетных ассигнований в разрезе видов расходов приведена в таблице, тыс. рублей:

Наименование	КВР	Закон о бюджете на 2017 год	Проект закона	Удельный вес	Разница
Расходы на выплаты персоналу в целях обеспечения выполнения функций государственными (муниципальными) органами, казенными учреждениями, органами управления государственными внебюджетными фондами	100	704 993,4	707 055,0	29%	2 061,6
Закупка товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд	200	193 774,9	741 704,8	31%	547 929,9
Социальное обеспечение и иные выплаты населению	300	0,0	3 000,0	0%	3 000,0
Капитальные вложения в объекты государственной (муниципальной) собственности	400	0,0	30 000,0	1%	30 000,0
Межбюджетные трансферты	500	19 012,4	457 096,8	19%	438 084,4
Предоставление субсидий бюджетным, автономным учреждениям и иным некоммерческим организациям	600	378 727,6	481 165,8	20%	102 438,2
Иные бюджетные ассигнования	800	2 026,2	2 026,2	0%	0,0
Итого		1 298 534,5	2 422 048,6	100%	1 123 514,1

В разрезе подпрограмм предлагаются следующие изменения.

На реализацию мероприятий Подпрограммы «Сохранение биоразнообразия и развитие особо охраняемых природных территорий Иркутской области» на 2014-2020 годы (КЦСР 6510000000) ассигнования за счет средств областного бюджета увеличиваются на 6 217,6 тыс. рублей и составят 31 217,6 тыс. рублей.

Весь объем увеличения предлагается по одному Основному мероприятию «Сохранение, развитие особо охраняемых природных территорий регионального значения

Иркутской области и обеспечение рационального использования объектов животного мира, отнесенных к объектам охоты» (КЦСР 651 01 00000).

Увеличение планируется по КВР 200 «Закупка товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд» на 3 217,6 тыс. рублей, по КВР 300 «Социальное обеспечение и иные выплаты населению» - 3 000,0 тыс. рублей.

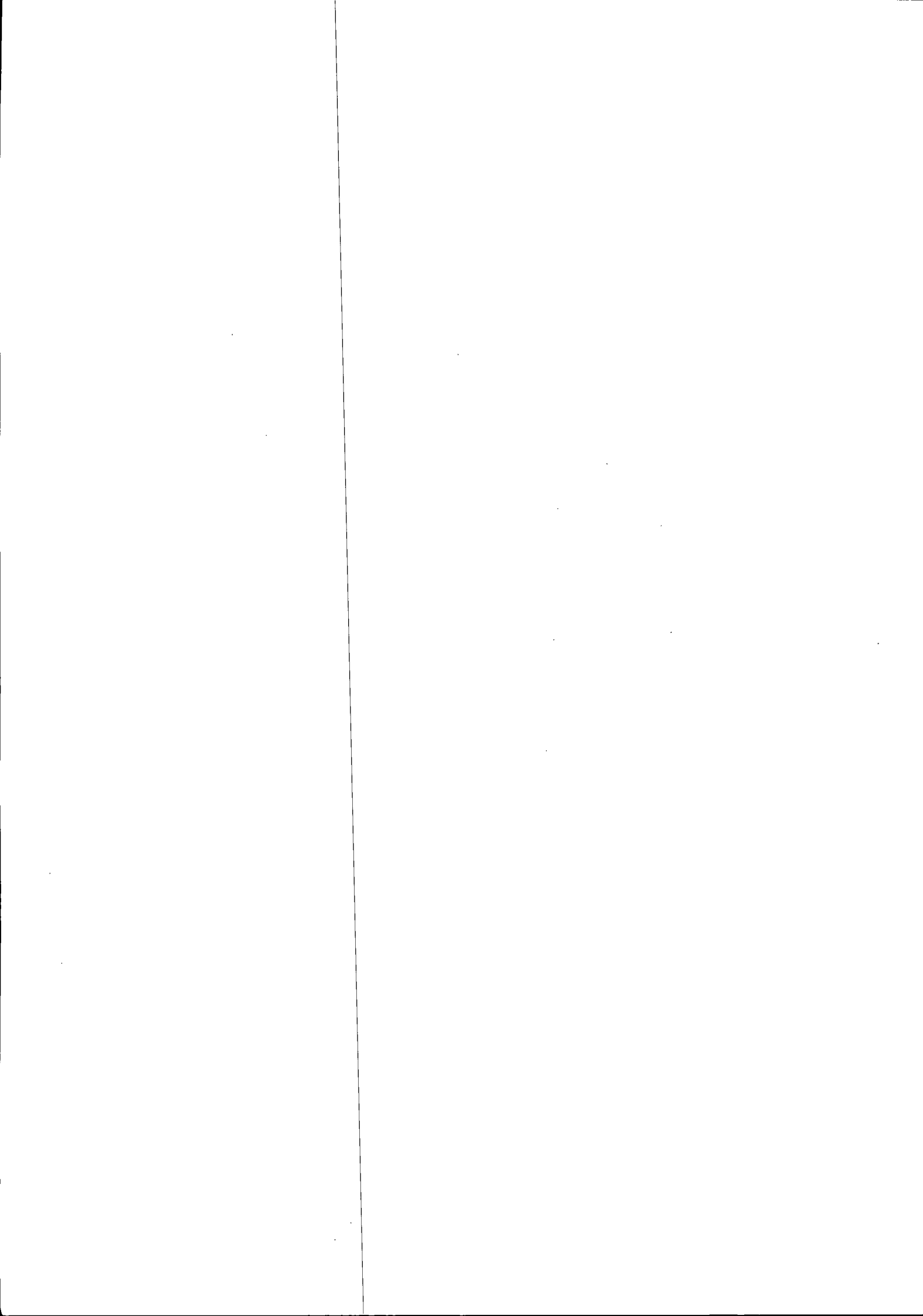
Как следует из пояснительной записки, средства предусмотрены на реализацию мероприятий в рамках Года особо охраняемых природных территорий, объявленного Указом Президента Российской Федерации от 1 августа 2015 года № 392 «О проведении в Российской Федерации Года особо охраняемых природных территорий», а также на основании распоряжения Правительства Российской Федерации от 26 декабря 2015 года № 2720-р «Об утверждении плана основных мероприятий по проведению в 2017 году в Российской Федерации Года особо охраняемых природных территорий», а также на исполнение других расходных обязательств Иркутской области. Расходы по КВР 300 предлагаются вновь, ранее такие расходы в бюджете отсутствовали. Предусматриваются выплаты населению для осуществления на территории Иркутской области экономического стимулирования добычи волка.

На реализацию мероприятий подпрограммы «Отходы производства и потребления в Иркутской области» на 2014-2020 годы (КЦСР 6520000000) предлагается установить объем бюджетных ассигнований в размере **580 144,7 тыс. рублей**. Ранее на эту подпрограмму бюджетные средства не предусматривались. С учетом применения кодов бюджетной классификации по-новому, в областном бюджете расходы не разделяются по источникам финансирования. Следовательно, из областного бюджета источники невозможно определить. Как следует из пояснительной записки министерства финансов области, за счет средств областного бюджета предлагается осуществить расходы на сумму 288 871,3 тыс. рублей, за счет средств федерального бюджета – 291 273,4 тыс. рублей.

На Основное мероприятие «Снижение негативного влияния отходов на состояние окружающей среды» (КЦСР 652 01 0000) предусматриваются бюджетные ассигнования в объеме **486 520,5 тыс. рублей**. В рамках этого основного мероприятия предусмотрены расходы по КЦСР 652 01 29999 «Реализация направлений расходов основного мероприятия и (или) ведомственной целевой программы, подпрограммы государственной программы Иркутской области, а также непрограммным направлениям расходов государственных органов Иркутской области» в сумме **76 089,8 тыс. рублей**. Средства полностью запланированы на закупку товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд (КВР 200), из чего следует, что закупки будет осуществлять министерство.

Из пояснительной записки следует, что по данному КЦСР планируется направить ассигнования на:

а) Демеркуризацию цеха ртутного электролиза в г. Усолье-Сибирское» - **60 789,8 тыс. рублей**, в том числе, в целях оплаты государственной экспертизы проектной документации и результатов инженерных изысканий, одновременно с проведением проверки достоверности определения сметной стоимости объекта в сумме 4 000,0 тыс. рублей, а также на начало реализации мероприятия в сумме 56 789,8 тыс. рублей, в целях обеспечения долевого финансирования за счет средств федерального бюджета в рамках



ФЦП «Охрана озера Байкал и социально-экономическое развитие Байкальской природной территории на 2012-2020 годы» (далее – ФЦП «Охрана озера Байкал»).

КСП области отмечает, что в настоящее время данное предложение не согласуется с областной государственной программой, поскольку согласно прогнозному ресурсному обеспечению действующей редакции ГП (в редакции постановления Правительства Иркутской области от 15.12.2016 года № 800-пп), финансирование в объеме 59 500,0 тыс. рублей в 2017 году предусматривалось за счет местного бюджета.

Это потребует внесения изменений в государственную программу.

б) Разработку электронной модели территориальной схемы обращения с отходами, в том числе, с твердыми коммунальными отходами в Иркутской области - **5 000,0 тыс. рублей;**

в) Внесение изменений в программное обеспечение «Региональный кадастр отходов» - **300,0 тыс. рублей** в целях обновления и модернизации программного обеспечения;

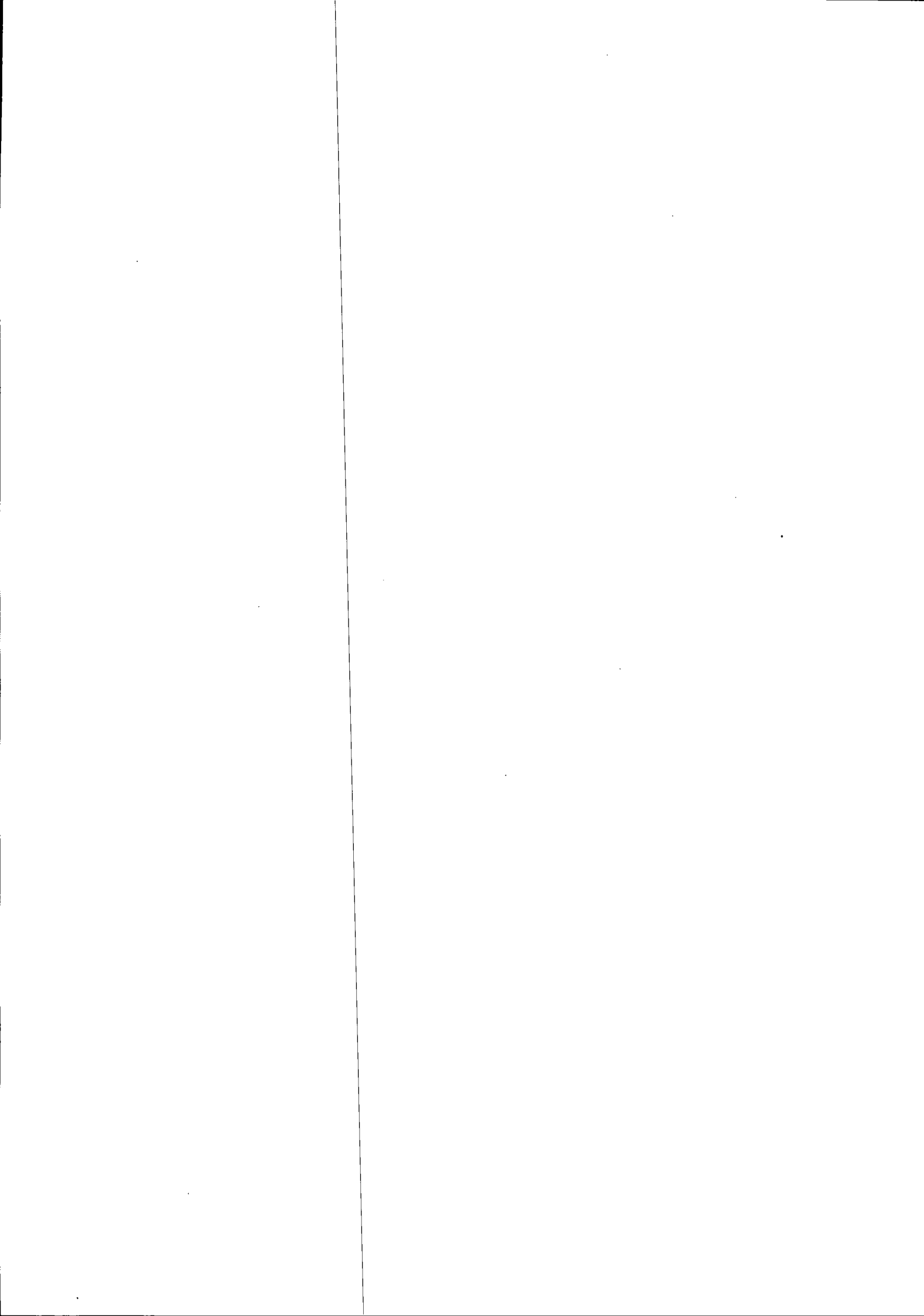
г) Разработку проектной документации по организации и обустройству приемных пунктов нефтесодержащих, хозяйственно-бытовых сточных вод и твердых коммунальных отходов с судов в акватории озера Байкал» - **10 000,0 тыс. рублей** для исполнения решения Кировского районного суда города Иркутска по иску Западно-Байкальского межрайонного прокурора.

На основное мероприятие «Субсидии местным бюджетам на софинансирование мероприятий по сбору, транспортированию и утилизации (захоронение) твердых коммунальных отходов с несанкционированных мест размещения отходов» (КЦСР 652 01 72820) **предусматривается 32 699,3 тыс. рублей.** Средства предусмотрены по КВР 500 «Межбюджетные трансферты».

Из материалов прошедшей экспертизы госпрограммы следует, что ассигнования предусмотрены для предоставления муниципальным образованиям субсидий в связи с существующей острой потребностью ликвидации несанкционированных свалок на территории Иркутской области. КСП области отмечает, что по результатам экспертизы госпрограммы высказано замечание об отсутствии обоснования размеров предусмотренных средств. Обоснование не представлено и в настоящее время. Распределение в государственной программе отсутствует.

КСП области отмечает, что наименование целевой статьи не согласуется с нормами бюджетного законодательства. Согласно статье 139 Бюджетного кодекса РФ субсидии местным бюджетам предоставляются **в целях софинансирования расходных обязательств, а не на софинансирование.** Субсидии могут предоставляться **на мероприятия в целях софинансирования** или мероприятие может называться «Софинансирование мероприятий по сбору, транспортированию и утилизации (захоронение) твердых коммунальных отходов с несанкционированных мест размещения отходов».

На основное мероприятие «Мероприятия федеральной целевой программы «Охрана озера Байкал и социально-экономическое развитие Байкальской природной территории на 2012-2020 годы (КЦСР 652 01 R0290) предусмотрено **377 731,4 тыс. рублей.** Средства запланированы на закупку товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд по КВР 200, что означает выполнение мероприятий силами министерства природных ресурсов и экологии области.



Данное мероприятие новое, ранее бюджетные ассигнования на него в областном бюджете отсутствовали. Отсутствовало это мероприятие и в период проведения экспертизы изменений в госпрограмму. Между тем, в пояснительной записке министерства финансов области отсутствуют обоснования формирования такого объема бюджетных средств.

Из пояснительной следует лишь, что ассигнования планируются на мероприятие по ликвидации негативного воздействия отходов, накопленных в результате деятельности открытого акционерного общества «Байкальский целлюлозно-бумажный комбинат», и что средства областного бюджета предусматриваются для обеспечения уровня софинансирования за счет средств федерального бюджета в рамках ФЦП «Охрана озера Байкал». Из полученных материалов неясно, на какие мероприятия планируется направить средства, на основании чего сформированы именно эти объемы средств. Источники финансирования в размере 124 651,4 тыс. рублей за счет средств областного бюджета и 253 080,0 тыс. рублей за счет средств федерального бюджета указаны в разных частях пояснительной записки без привязки к целевой статье. Согласно устным пояснениям ответственного исполнителя средства планируется направить на реализацию проекта по ликвидации полигонов хранения лигнина.

КСП области отмечает, что **расходное обязательство Иркутской области** по реализации мероприятия, направленного на ликвидацию негативного воздействия отходов, накопленных в результате деятельности открытого акционерного общества «Байкальский целлюлозно-бумажный комбинат», **отсутствует.**

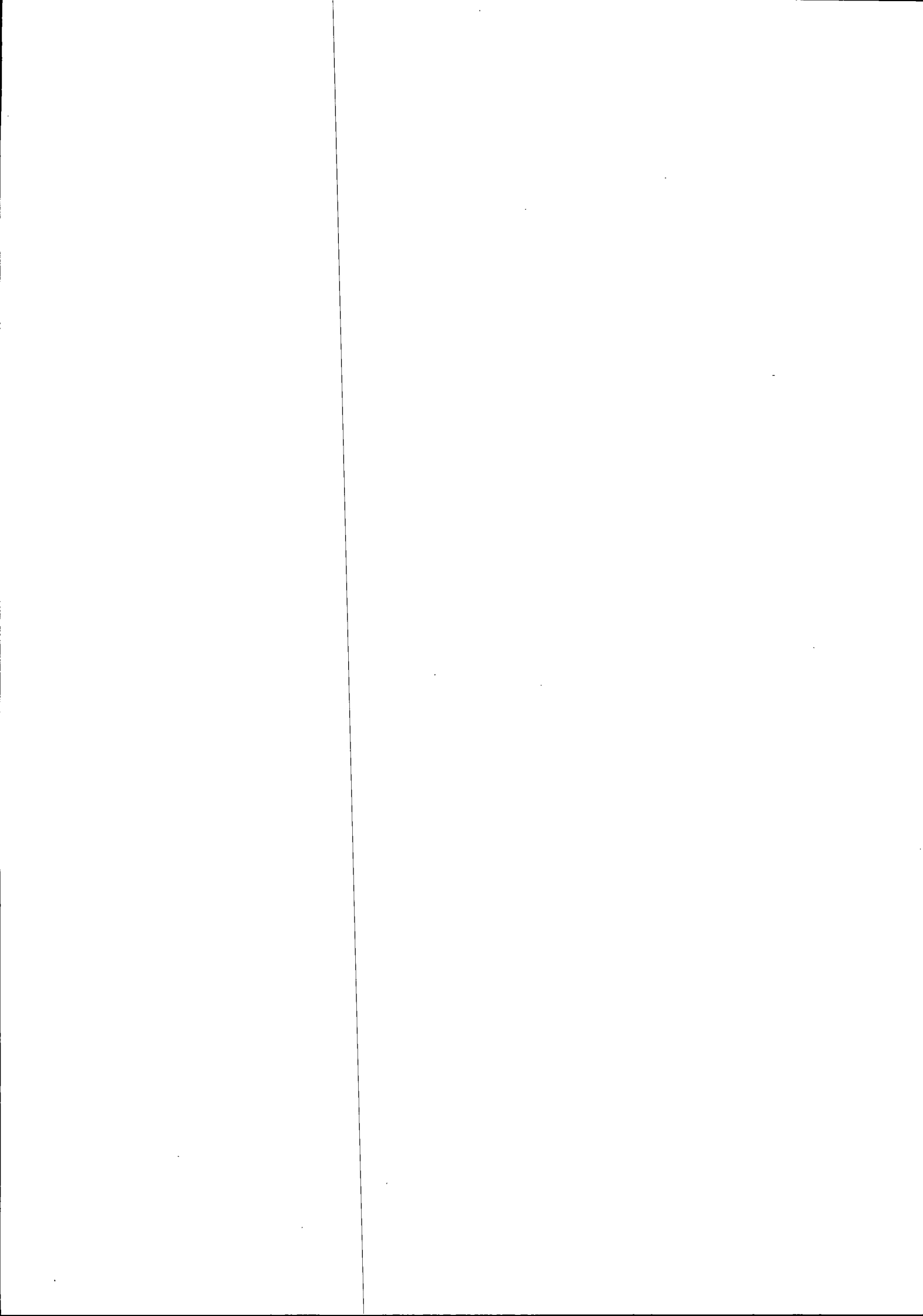
КСП области отмечает, что наименование целевой статьи не согласуется с нормами бюджетного законодательства. Частью 1 статьи 132 Бюджетного кодекса РФ предусмотрено, что субсидии из федерального бюджета бюджетам субъектов предоставляются в целях софинансирования расходных обязательств, возникающих при выполнении полномочий органов государственной власти по предметам ведения субъектов РФ и предметам совместного ведения РФ и субъектов РФ.

В силу статьи 85 БК РФ расходные обязательства возникают в результате принятия законов и (или) иных нормативных правовых актов субъекта РФ. Таким образом, наименование целевой статьи расходов областного бюджета не может содержать ссылку на выполнение мероприятий федеральной целевой программы.

Федеральной целевой программой «Охрана озера Байкал и социально-экономическое развитие Байкальской природной территории на 2012 - 2020 годы», утвержденной постановлением Правительства РФ от 21.08.2012 № 847 предусматривается предоставление субсидий бюджетам субъектов Российской Федерации **на проведение природоохранных мероприятий по ликвидации накопленного экологического ущерба на объектах хозяйственной деятельности** (раздел III Мероприятия программы).

Таким образом, исходя из цели предоставления средств федерального бюджета, предусмотренной федеральной целевой программой, расходы областного бюджета не могут быть предусмотрены на реализацию мероприятий ФЦП.

На основное мероприятие «Софинансирование капитальных вложений в объекты муниципальной собственности в сфере охраны окружающей среды» (КЦСР 652 03 00000) предусматриваются ассигнования в объеме **63 624,2 тыс. рублей.**



В рамках основного мероприятия бюджетные ассигнования предусмотрены по следующим **новым КЦСР**:

1. «Субсидии местным бюджетам на софинансирование капитальных вложений в объекты муниципальной собственности в сфере охраны окружающей среды» (КЦСР 652 03 72620) в объеме **6 619,1 тыс. рублей**. Средства запланированы по КВР 500 «Межбюджетные трансферты».

Как следует из материалов экспертизы изменений в госпрограмму, средства планируются в целях привлечения средств федерального бюджета на разработку проектно-сметной документации на строительство следующих объектов:

- мусоросортировочной станции с элементом переработки твердых коммунальных отходов в местности Имел-Кутул Ольхонского района в сумме 3 725,4 тыс. рублей;

- мусороперегрузочной станции в м. Бориса Ольхонского района в сумме 2 893,7 тыс. рублей.

КСП области отмечает, что наименование целевых статей основного мероприятия и мероприятия не соответствует характеру мероприятий. В силу Указаний о порядке применения бюджетной классификации РФ, утвержденным приказом Минфина России от 01.07.2013 № 65н, под капитальными вложениями в объекты капитального строительства государственной (муниципальной) собственности, понимаются расходы по государственным (муниципальным) контрактам (договорам) на строительство (реконструкцию, в том числе с элементами реставрации, техническое перевооружение) объектов капитального строительства, выполнение монтажных, пусконаладочных и иных неразрывно связанных со строящимися объектами работ, иных расходов из состава затрат, предусмотренных **сметными стоимостями строительства** (реставрации) объектов.

Согласно МДС 81-35.2004, утвержденной постановлением Госстроя России от 05.03.2004 № 15\1, **сметная стоимость** – сумма денежных средств, необходимых для осуществления строительства **в соответствии с проектными материалами**. Сметная стоимость является основой для определения размера капитальных вложений, финансирования строительства, формирования договорных цен на строительную продукцию, расчетов за выполненные подрядные (строительно-монтажные, ремонтно-строительные и др.) работы, оплаты расходов по приобретению оборудования и доставке его на стройки, а также возмещения других затрат за счет средств, предусмотренных сводным сметным расчетом.

Таким образом, мероприятие, в рамках которого предусматривается разработка проектно-сметной документации, не влечет осуществление расходов в форме капитальных вложений. Объемы бюджетных ассигнований на осуществление капитальных вложений в объекты в форме бюджетных инвестиций могут быть сформированы на основании проектных материалов.

С учетом изложенного, наименования основного мероприятия и мероприятия подлежат корректировке.

2. «Субсидии местным бюджетам на софинансирование капитальных вложений в объекты муниципальной собственности в сфере охраны окружающей среды в рамках реализации мероприятий федеральной целевой программы «Охрана озера Байкал и социально-экономическое развитие Байкальской природной территории на 2012 - 2020

годы» (КЦСР 652 03 R0291) в объеме **57 005,1 тыс. рублей**. Средства запланированы по КВР 500 «Межбюджетные трансферты» на строительство полигона твердых бытовых отходов на территории рабочего поселка Михайловка Черемховского района, в том числе на 2017 год:

- за счет средств федерального бюджета в сумме 38 193,4 тыс. рублей;
- за счет средств областного бюджета в сумме 18 811,7 тыс. рублей.

Таким образом, в 2017 году областным бюджетом предусмотрено предоставление межбюджетных трансфертов в целях софинансирования расходных обязательств муниципальных органов по строительству объектов муниципальной собственности в форме осуществления органами местного самоуправления бюджетных инвестиций в объекты муниципальной собственности.

В ходе проведенной ранее **экспертизы проекта постановления** о внесении изменений в государственную программу было установлено, что решением администрации Черемховского районного муниципального образования об осуществлении бюджетных инвестиций предусмотрено наличие финансирования по объекту на 2017 и 2018 годы за счет бюджетов всех уровней (местного, областного, федерального). Однако в областном бюджете на 2018 год бюджетные ассигнования не предусмотрены, что влечет риски не выполнения строительства объект в срок, а также может привести к нарушениям бюджетного законодательства со стороны органов местного самоуправления, например, в части размещения муниципального заказа.

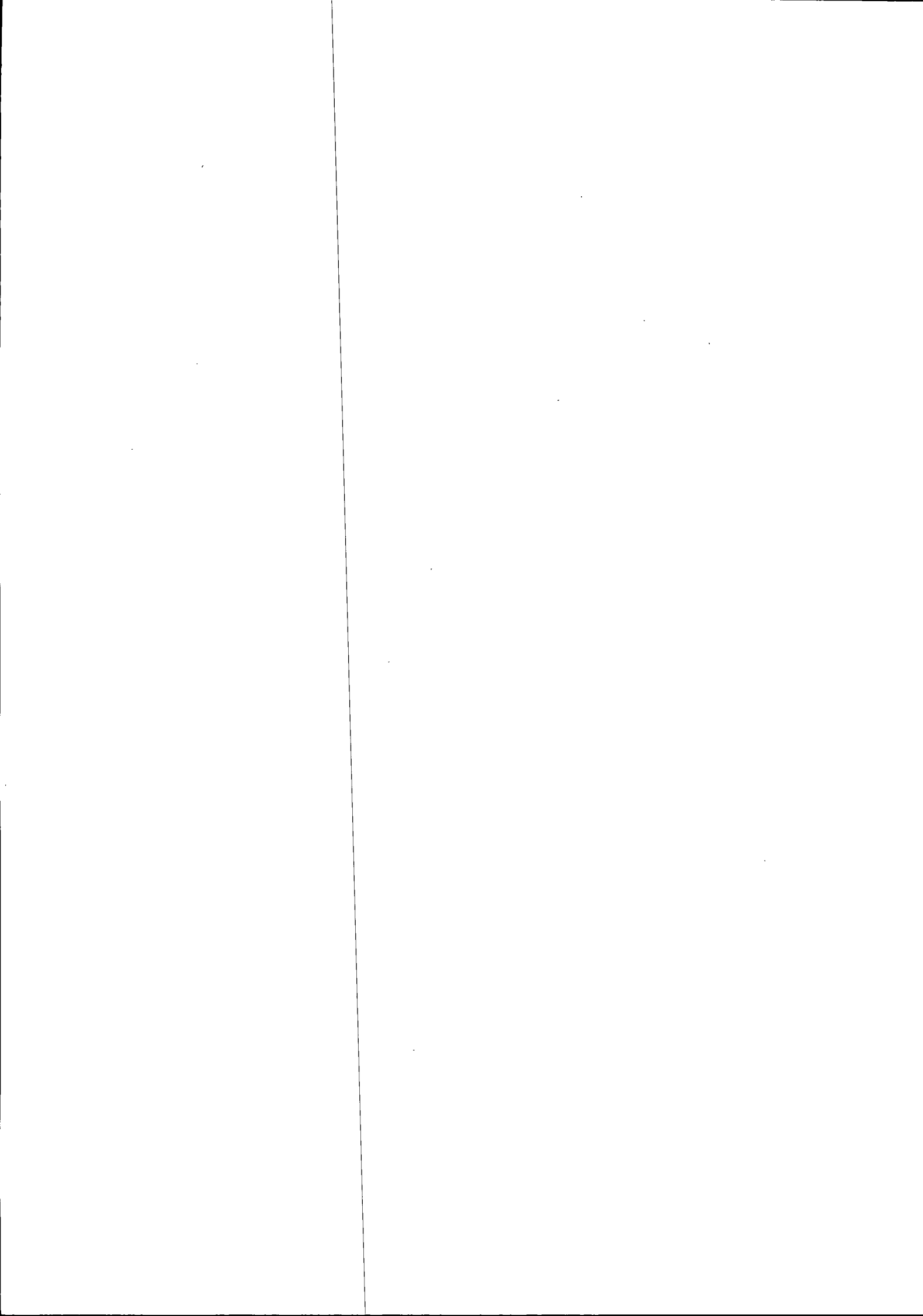
На основное мероприятие «Осуществление бюджетных инвестиций в форме капитальных вложений в объекты государственной собственности Иркутской области в сфере охраны окружающей среды» (КЦСР 652 04 00000) предусматриваются ассигнования в объеме **30 000,0 тыс. рублей**. В рамках основного мероприятия средства предусмотрены на реализацию следующих мероприятий:

1. «Межмуниципальный мусороперерабатывающий комплекс на территории Иркутской области» (КЦСР 652 04 29240). Средства запланированы по КВР 400 «Капитальные вложения в объекты государственной (муниципальной) собственности», что означает выполнение мероприятия силами министерства строительства, дорожного хозяйства Иркутской области.

Из материалов экспертизы изменений в госпрограмму и пояснительной записки министерства финансов области к проекту изменений в областной бюджет следует, что ассигнования планируются на разработку проектно-сметной документации на строительство межмуниципального мусороперерабатывающего комплекса на территории Иркутской области в целях дальнейшего получения софинансирования для строительства объекта в рамках ФЦП «Охрана озера Байкал».

КСП области в заключении на изменения в госпрограмму отметила, что расходы на разработку проектно-сметной документации не влекут расходы в форме бюджетных инвестиций, в связи с чем не требуется принятие решения об осуществлении бюджетных инвестиций, как того требует статья 79 БК РФ. Однако, как следует из анализа изменений в областной бюджет, расходы предусмотрены в форме бюджетных инвестиций в нарушение бюджетного законодательства.

В силу Указаний о порядке применения бюджетной классификации РФ, утвержденным приказом Минфина России от 01.07.2013 № 65н, под капитальными



вложениями в объекты капитального строительства государственной (муниципальной) собственности, понимаются расходы по государственным (муниципальным) контрактам (договорам) на строительство (реконструкцию, в том числе с элементами реставрации, техническое перевооружение) объектов капитального строительства, выполнение монтажных, пусконаладочных и иных неразрывно связанных со строящимися объектами работ, иных расходов из состава затрат, предусмотренных **сметными стоимостями строительства (реставрации) объектов.**

Согласно МДС 81-35.2004, утвержденной постановлением Госстроя России от 05.03.2004 № 15\1, **сметная стоимость** – сумма денежных средств, необходимых для осуществления строительства **в соответствии с проектными материалами.** Сметная стоимость является основой для определения размера капитальных вложений, финансирования строительства, формирования договорных цен на строительную продукцию, расчетов за выполненные подрядные (строительно-монтажные, ремонтно-строительные и др.) работы, оплаты расходов по приобретению оборудования и доставке его на стройки, а также возмещения других затрат за счет средств, предусмотренных сводным сметным расчетом.

Таким образом, мероприятие, в рамках которого предусматривается разработка проектно-сметной документации, не влечет осуществление расходов в форме капитальных вложений. Объемы бюджетных ассигнований на осуществление капитальных вложений в объекты в форме бюджетных инвестиций могут быть сформированы на основании проектных материалов.

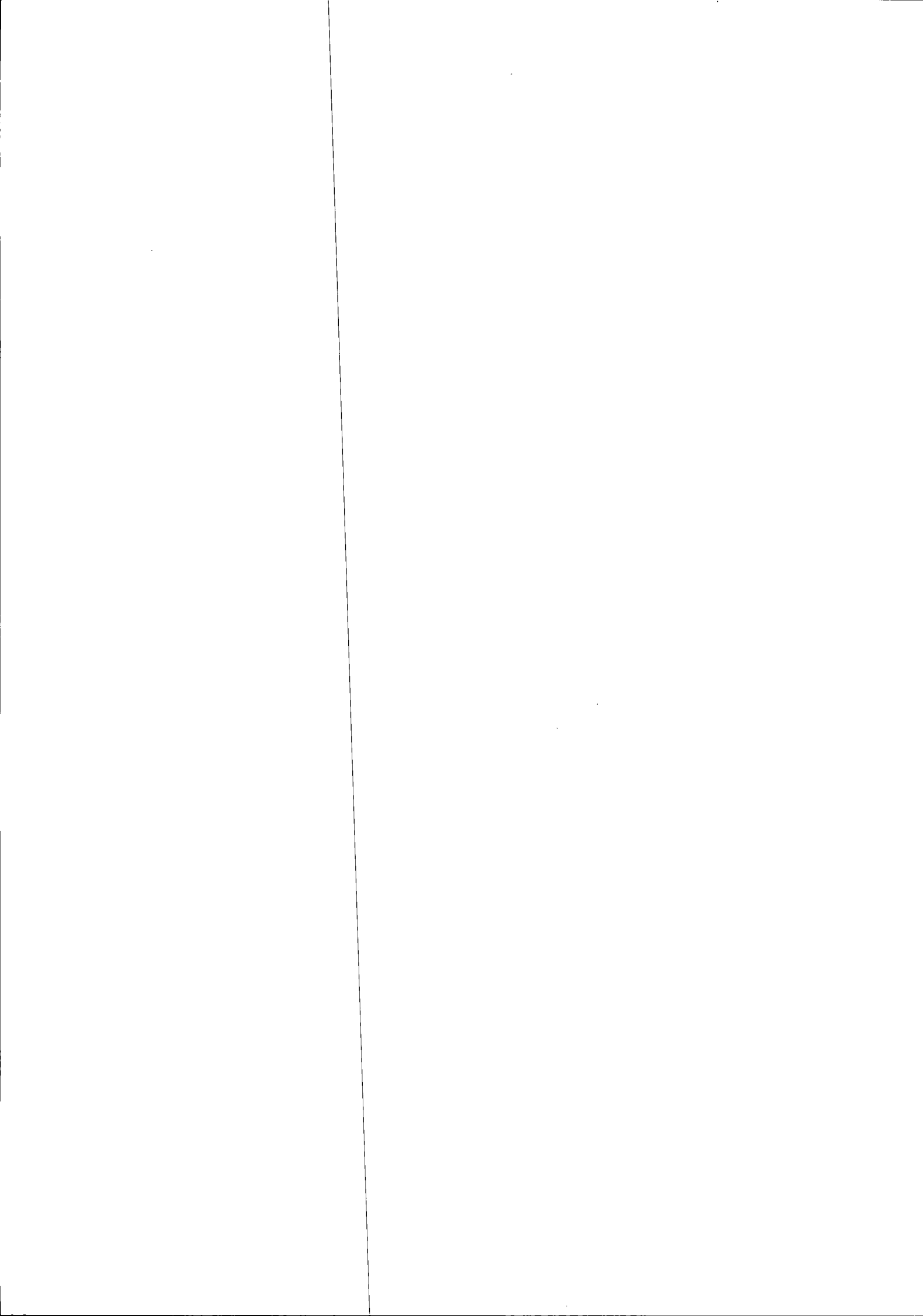
Следовательно, наименование целевой статьи не соответствует характеру предполагаемых мероприятий. В областном бюджете форма финансирования по КВР 400 предусмотрена вопреки Указаниям о порядке применения бюджетной классификации по приказу № 65н.

Поскольку сметная стоимость строительства не сформирована, бюджетные средства не могут влечь увеличение первоначальной стоимости объекта. Следовательно, отражение бюджетных средств подлежит по КВР 200, в дальнейшем по элементу вида расходов 244 «Прочая закупка товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд» (раздел III Приказа № 65н).

Указание в наименовании целевой статьи вида расходов (бюджетные инвестиции), не обеспечивает привязку целевой статьи к подпрограмме.

Таким образом, КСП области по результатам настоящей экспертизы выявила, что наименования отдельных КЦСР, используемых для отражения расходов бюджета Иркутской области, источником финансового обеспечения которых являются субсидии, предоставляемые из федерального бюджета, не соответствуют статье 132 Бюджетного кодекса РФ, пунктам 4(1). 1 и 4 (1).2. Приказа № 65н, не отражают привязку бюджетных ассигнований к реализуемым мероприятиям государственной программы Иркутской области: - КЦСР 65201R0290 «Мероприятия федеральной целевой программы «Охрана озера Байкал и социально-экономическое развитие Байкальской природной территории на 2012 - 2020 годы».

Наименования отдельных новых КЦСР содержат в своем наименовании указание на вид межбюджетного трансферта (субсидии, субсидии местным бюджетам), что не согласуется с задачами подпрограммы: 6520172820 «Субсидии местным бюджетам на



софинансирование мероприятий по сбору, транспортированию и утилизации (захоронение) твердых коммунальных отходов с несанкционированных мест размещения отходов»; 6520372620 «Субсидии местным бюджетам на софинансирование капитальных вложений в объекты муниципальной собственности в сфере охраны окружающей среды»; 65203R0291 «Субсидии местным бюджетам на софинансирование мероприятий, направленных на защиту от негативного воздействия вод населения и объектов экономики в рамках реализации федеральной целевой программы».

По мнению КСП области с целью согласования целевых статей с задачами подпрограммы, обеспечения увязки целевых статей с подпрограммой правильнее было называть целевые статьи, например, софинансирование капитальных вложений в объекты муниципальной собственности в сфере охраны окружающей среды; софинансирование мероприятий, направленных на защиту от негативного воздействия вод населения и объектов экономики в рамках реализации федеральной целевой программы, исключив из названия указания на вид межбюджетного трансферта.

Кроме этого, как отмечено выше, в силу статьи 139 БК РФ субсидии предоставляются в целях софинансирования, а не на софинансирование.

На реализацию мероприятий Подпрограммы «Развитие водохозяйственного комплекса в Иркутской области» на 2014 - 2020 годы (КЦСР 6530000000) ассигнования увеличены на 347 260,9 тыс. рублей и предусмотрены в объеме 398 415,0 тыс. рублей, в том числе по следующим основным мероприятиям:

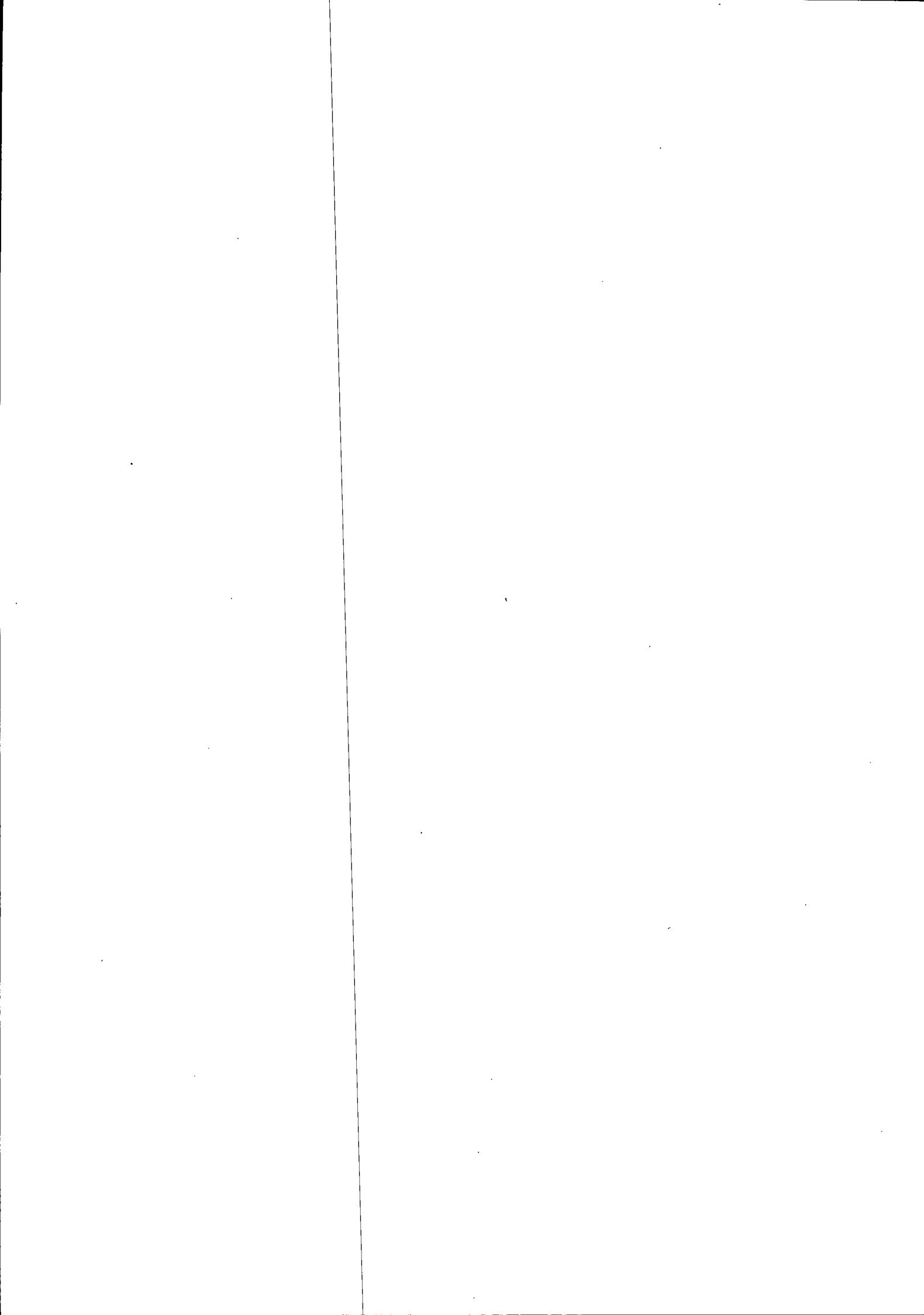
КЦСР 653 01 00000 «Основное мероприятие «Защита от негативного воздействия вод населения и объектов экономики» ассигнования увеличены на 341 460,9 тыс. рублей и предусмотрены в объеме 353 349,1 тыс. рублей. В рамках этого основного мероприятия средства предусмотрены на реализацию следующих мероприятий по КЦСР:

1. 653 01 72290 «Субсидии на мероприятия по защите от негативного воздействия вод населения и объектов экономики» - 66 834,0 тыс. рублей (увеличение на 59 945,8 тыс. рублей). Средства запланированы по КВР 500 «Межбюджетные трансферты». Из пояснительной записки следует, что увеличение предлагается по следующим объектам:

- 48 845,4 тыс. рублей на берегоукрепление водозаборного узла на о. Черемуховый Куст (р. Ока) в г. Зима в целях обеспечения санитарных норм и безопасной эксплуатации водозаборного сооружения, а также предотвращения чрезвычайной ситуации по вопросу обеспечения населения питьевой водой;

- 11 100,4 тыс. рублей для оплаты работ по разработке проектно-сметной документации по объектам капитального строительства для защиты п. Петропавловское Казачинско-Ленского района, Подволошино Катанского района, г. Киренск, п. Утулик Слюдянского района, п. Максимовщина Иркутского района от негативного воздействия вод, в том числе за счет перераспределения средств с мероприятий по берегоукреплению оз. Байкал в пределах прибрежной полосы п. Листвянка в сумме 2 000,0 тыс. рублей в связи с переносом строительства объекта на 2018 год.

2. 653 01 R0292 «Субсидии местным бюджетам на софинансирование мероприятий, направленных на защиту от негативного воздействия вод населения и объектов экономики в рамках реализации федеральной целевой программы «Охрана озера Байкал и социально-экономическое развитие Байкальской природной территории на 2012 - 2020 годы» -



286 515,1 тыс. рублей (увеличение на 281 515,1 тыс. рублей). Средства запланированы по КВР 500 «Межбюджетные трансферты».

Из пояснительной записки следует, что изменения предлагаются по следующим объектам:

- 51 437,9 тыс. рублей увеличение для обеспечения необходимого уровня софинансирования из федерального бюджета в рамках федеральной целевой программы «Охрана озера Байкал и социально-экономическое развитие Байкальской природной территории на 2012 - 2020 годы» на укрепление берега реки Китой г. Ангарска на участке протяженностью 1 200 м. от п. Старица до п. Кирова;

- 232 077,2 тыс. рублей увеличение за счет средств федерального бюджета в рамках реализации мероприятий федеральной целевой программы «Охрана озера Байкал и социально-экономическое развитие Байкальской природной территории на 2012 - 2020 годы» увеличены расходы на 2017 год на укрепление берега реки Китой г. Ангарска на участке протяженностью 1 200 м. от п. Старица до п. Кирова;

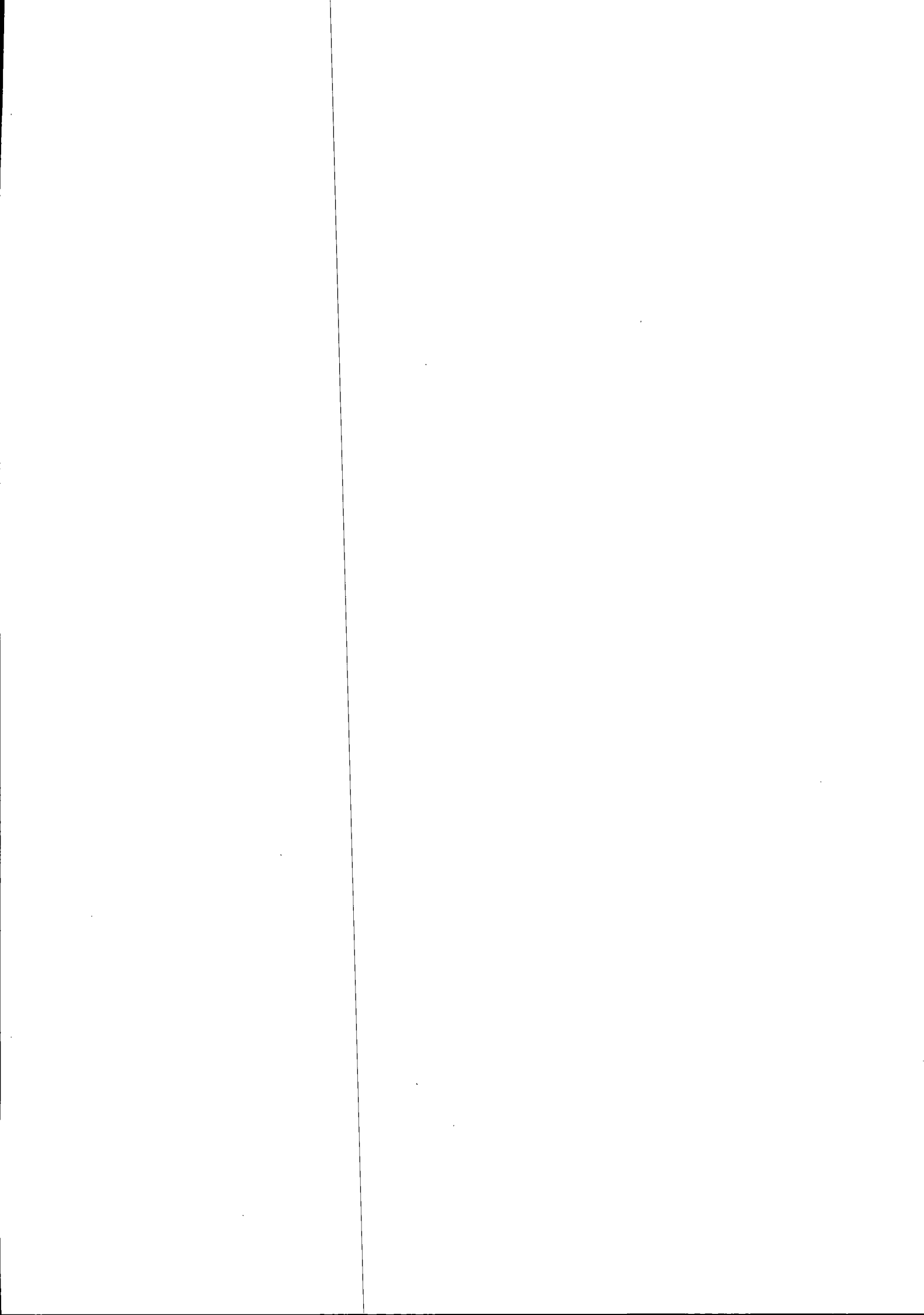
- 2 000,0 тыс. рублей уменьшение с мероприятий по берегоукреплению оз. Байкал в пределах прибрежной полосы п. Листвянка в связи с переносом строительства объекта на 2018 год (перераспределение средств на КЦСР 653 01 72290).

В нарушение требований Указаний о порядке применения бюджетной классификации РФ, утвержденным приказом Минфина России от 01.07.2013 № 65н, ассигнования на реализацию одного основного мероприятия «Защита от негативного воздействия вод населения и объектов экономики» разбиты на разные целевые статьи 653 01 00000 и 653 01 R0292.

На КЦСР 653 02 00000 Основное мероприятие «Повышение эксплуатационной надежности гидротехнических сооружений, в том числе бесхозных, путем их приведения к безопасному техническому состоянию» предусмотрено 7 424,2 тыс. рублей с увеличением на 300,0 тыс. рублей. В рамках основного мероприятия предусмотрены следующие изменения по КЦСР:

1. 653 02 72300 «Субсидии местным бюджетам на повышение эксплуатационной надежности гидротехнических сооружений, в том числе бесхозных, путем их приведения к безопасному техническому состоянию» - **увеличение на 5 424,2 тыс. рублей.** Средства запланированы по КВР 500 «Межбюджетные трансферты».

2. 653 02 R0161 «Субсидии местным бюджетам на софинансирование мероприятий, направленных на повышение эксплуатационной надежности гидротехнических сооружений, в том числе бесхозных, путем их приведения к безопасному техническому состоянию экономики в рамках реализации федеральной целевой программы «Развитие водохозяйственного комплекса Российской Федерации в 2012 - 2020 годах» - **уменьшение ассигнований на 5 124,2 тыс. рублей** по КВР 500 «Межбюджетные трансферты». В пояснительной записке не приведены мотивы изменений, вероятно, средства являются источником увеличения ассигнований по КЦСР 653 02 72300. Согласно пояснениям ответственного исполнителя в связи с отсутствием софинансирования из федерального бюджета приводится в соответствие наименование целевой статьи, само мероприятие не изменяется.



На КЦСР 653 03 00000 Основное мероприятие «Обеспечение государственного мониторинга водных объектов» предусмотрено **5 500,0 тыс. рублей**. Ранее средства не были предусмотрены.

Ассигнования запланированы по КВР 200 «Закупка товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд» на реализацию мероприятий по государственному мониторингу водных объектов Иркутской области – 1 500,0 тыс. рублей, на осуществление мероприятий по инвентаризации земель Иркутской области, подверженных негативному воздействию водных объектов – 4 000,0 тыс. рублей.

В процессе анализа выявлены наименования целевых статей, используемых для отражения расходов бюджета Иркутской области, источником финансового обеспечения которых являются субсидии, предоставляемые из федерального бюджета, к которым имеются замечания, аналогичные замечаниям по предыдущей подпрограмме:

- КЦСР 65303R0292 «Субсидии местным бюджетам на софинансирование мероприятий, направленных на защиту от негативного воздействия вод населения и объектов экономики в рамках реализации федеральной целевой программы «Охрана озера Байкал и социально-экономическое развитие Байкальской природной территории на 2012 - 2020 годы»;

- КЦСР 65302R0161 «Субсидии местным бюджетам на софинансирование мероприятий, направленных на повышение эксплуатационной надежности гидротехнических сооружений, в том числе бесхозных, путем их приведения к безопасному техническому состоянию экономики в рамках реализации федеральной целевой программы «Развитие водохозяйственного комплекса Российской Федерации в 2012 - 2020 годах».

Названия этих целевых статей не обеспечивают привязку к конкретным мероприятиям подпрограммы.

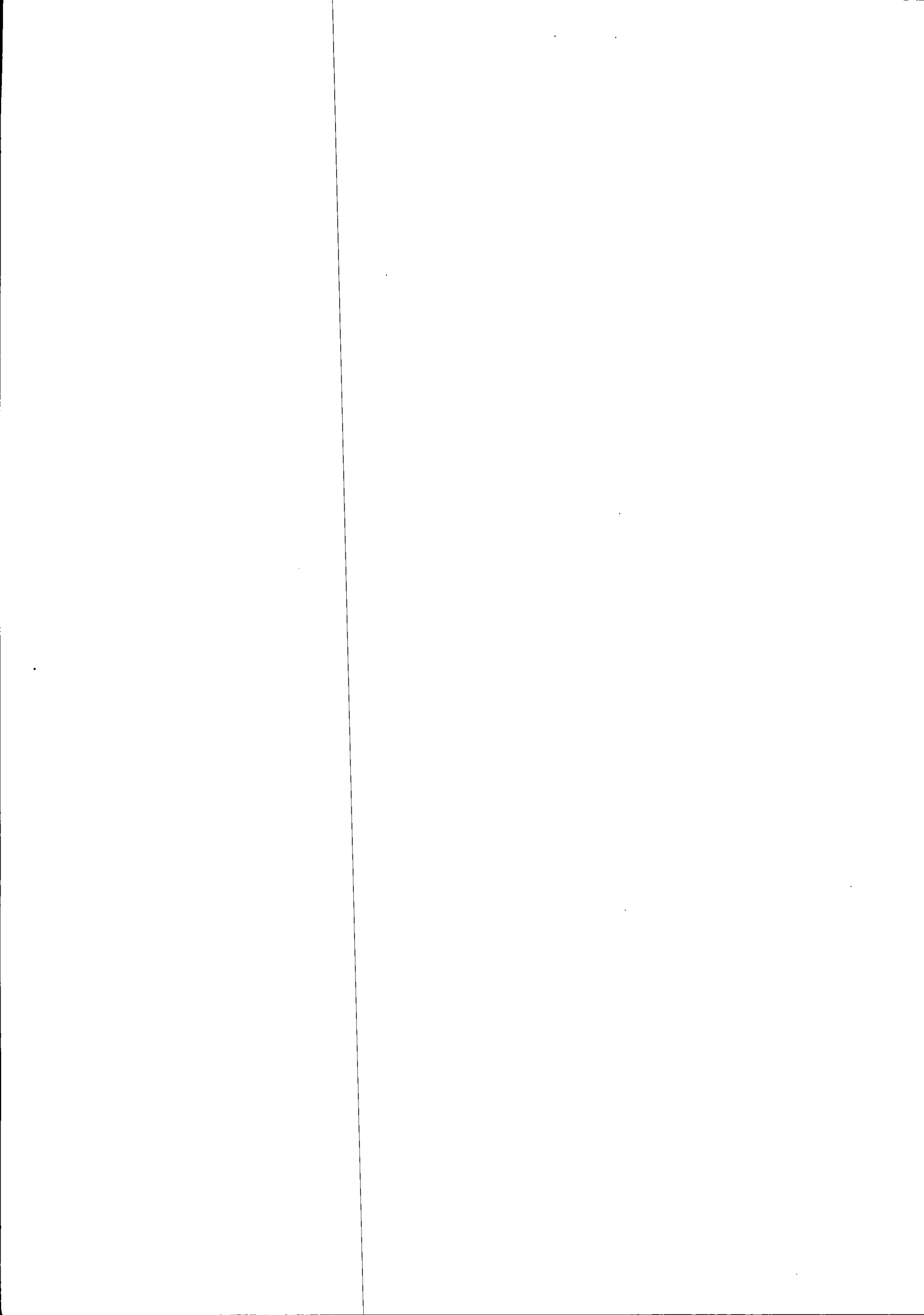
На реализацию мероприятий Подпрограммы «Охрана, защита и воспроизводство лесов» на 2014-2020 годы (КЦСР 654000000) ассигнования увеличены на **178 046,9 тыс. рублей** и предусмотрены в объеме 569 774,5 тыс. рублей.

Увеличение предусмотрено по Основному мероприятию «Комплекс мероприятий по охране, защите и воспроизводству лесов Иркутской области» (КЦСР 654 01 00000).

В рамках основного мероприятия увеличение объема бюджетных ассигнований предусмотрено на мероприятие «Осуществление переданных органам государственной власти субъектов Российской Федерации в соответствии со статьей 82 Лесного кодекса Российской Федерации отдельных полномочий Российской Федерации в области лесных отношений» (КЦСР 654 01 20260), источником финансового обеспечения которого являются средства областного бюджета. Объем бюджетных ассигнований увеличен с 173 992,5 тыс. рублей до 352 039,4 тыс. рублей.

Часть ассигнований в объеме 75 608,7 тыс. рублей запланирована по КВР 200 «Закупка товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд».

Как отмечено в пояснительной записке министерства финансов области, ассигнования предусмотрены на создание пожарно-химической станции 3 типа. Между тем, согласно устным пояснениям министерства лесного комплекса Иркутской области, средства предназначены на приобретение лесопожарной техники, противопожарного



снаряжения, инвентаря и систем видеомониторинга леса раннего обнаружения лесных пожаров.

КСП области отмечает, что впервые с 2015 года на 2017 год запланировано приобретение специализированной лесопожарной техники и оборудования.

Итоги проведенных контрольных мероприятий показали предельный износ большей части специализированной лесопожарной техники и оборудования, отсутствие оснащения учреждений современными системами обнаружения лесных пожаров, позволяющими повысить уровень обнаружения пожаров и, соответственно, снизить затраты на их тушение. Например, системами видеомониторинга леса раннего обнаружения лесных пожаров, беспилотными летательными аппаратами, современными средствами спутниковой связи и т.д.

Отражение расходов по КВР 200 свидетельствует о том, что закупку техники министерство планирует осуществлять самостоятельно.

В связи с чем, КСП области отмечает, что освоение ассигнований министерством лесного комплекса Иркутской области потребует принятия решения о централизации закупок в соответствии с п. 5 ст. 26 Закона № 44-ФЗ.

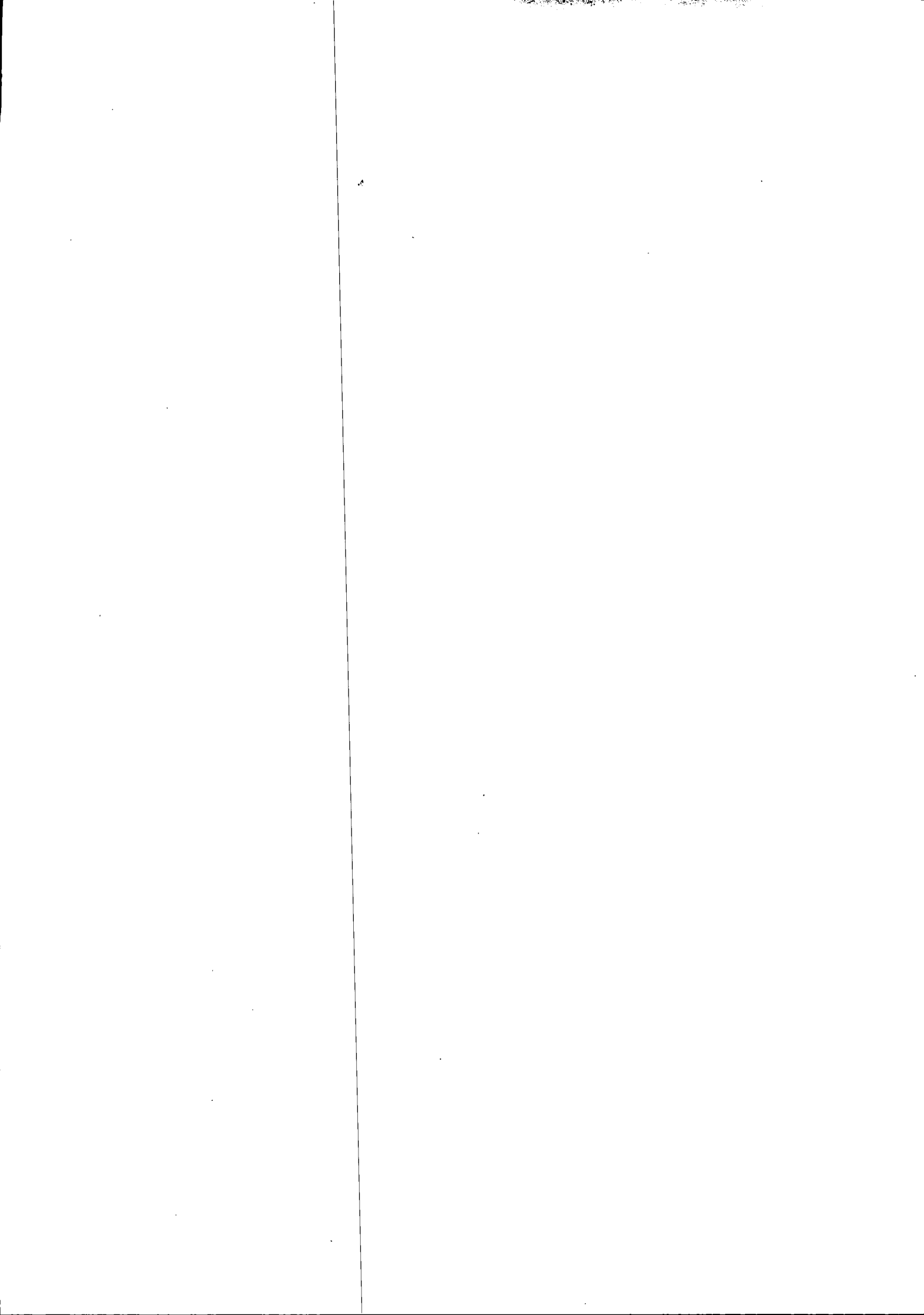
Часть увеличения ассигнований в объеме 102 438,2 тыс. рублей предусмотрена по КВР 600 «Предоставление субсидий бюджетным, автономным учреждениям и иным некоммерческим организациям» (всего 276 430,7 тыс. рублей).

Как следует из пояснительной записки и согласно устным пояснениям министерства лесного комплекса Иркутской области, вся сумма предусмотрена на увеличение содержания подведомственных автономных и бюджетного учреждений, в том числе на дополнительные расходы на содержание действующих 9 ПХС III типа в размере 44 335,2 тыс. рублей, увеличение авиапатрулирования с целью своевременного обнаружения лесных пожаров в объеме 200 часов полетов в размере 30 000,0 тыс. рублей.

КСП области отмечает, что увеличение средств областного бюджета предусматривается на финансирование переданных федеральных полномочий.

Вместе с тем, расходы в части оплаты труда работников пожарно-химических станций, являются расходами по обеспечению постоянной готовности к действиям сил и средств, предназначенных для предупреждения чрезвычайных ситуаций, возникших вследствие лесных пожаров. В соответствии с положениями части 4 статьи 83 Лесного кодекса Российской Федерации (далее – Лесной кодекс) должно осуществляться органами государственной власти субъектов Российской Федерации, исполняющими отдельные полномочия в области лесных отношений, в рамках организации охраны лесов (в том числе осуществления мер пожарной безопасности и тушения лесных пожаров) и в пределах объемов финансирования в виде межбюджетных трансфертов, предоставленных из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации в форме субвенций. Финансовое обеспечение указанных расходов, не относящихся к полномочиям субъектов Российской Федерации, определенных пунктом 4 части 1 ст. 83 Лесного кодекса, за счет средств областного бюджета противоречит положениям пункта 6 ст. 85 Бюджетного кодекса Российской Федерации. Аналогично, финансирование государственных работ по авиапатрулированию, также является федеральным полномочием.

Анализ изменений в государственную программу свидетельствовал, что увеличение финансирования за счет средств областного бюджета предусматривается на



финансирование переданных федеральных полномочий по мероприятиям – лесное семеноводство, уход за лесами, лесовосстановление и лесоразведение, выполняемых ОГАУ «Региональный центр лесовосстановления».

Из пояснительной записки к изменениям в областной бюджет не ясно, на какие конкретные мероприятия планируется направить средства.

На реализацию мероприятий Подпрограммы «Защита окружающей среды в Иркутской области» на 2014 - 2020 годы» (КЦСР 6550000000) на 2017 год предусмотрено ассигнований в размере 10 473,0 тыс. рублей (увеличение на 9 682,4 тыс. рублей), в том числе по следующим основным мероприятиям.

1) КЦСР 655 01 00000 «Основное мероприятие «Повышение полноты, оперативности и достоверности информации о состоянии окружающей среды»» - 10 473,0 тыс. рублей (увеличение на 9 682,4 тыс. рублей). Ассигнования предусмотрены по КВР 200 «Закупка товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд». Увеличение предлагается за счет средств областного бюджета на мероприятия, связанные с защитой окружающей среды в Иркутской области (организацию учета и контроля радиоактивных веществ и отходов на территории Иркутской области, ведение радиационно-гигиенического паспорта территории Иркутской области, издание государственного доклада «О состоянии окружающей среды в Иркутской области» и т.д.). Приведенные в пояснительной записке министерства финансов суммы в областном бюджете не отражены, они суммированы по одному КЦСР.

На реализацию мероприятий Подпрограммы «Государственное управление в сфере охраны окружающей среды» на 2014 - 2020 годы» (КЦСР 6560000000) на 2017 год на 2017 год предусмотрено ассигнований в размере 139 381,9 тыс. рублей (увеличение на 2 161,6 тыс. рублей).

Увеличение планируется по Основному мероприятию «Государственное управление в сфере охраны и использования природных ресурсов» (КЦСР 6560100000), в том числе:

- 2 061,6 тыс. рублей по КВР 100 «Расходы на выплаты персоналу в целях обеспечения выполнения функций государственными (муниципальными) органами, казенными учреждениями, органами управления государственными внебюджетными фондами»;

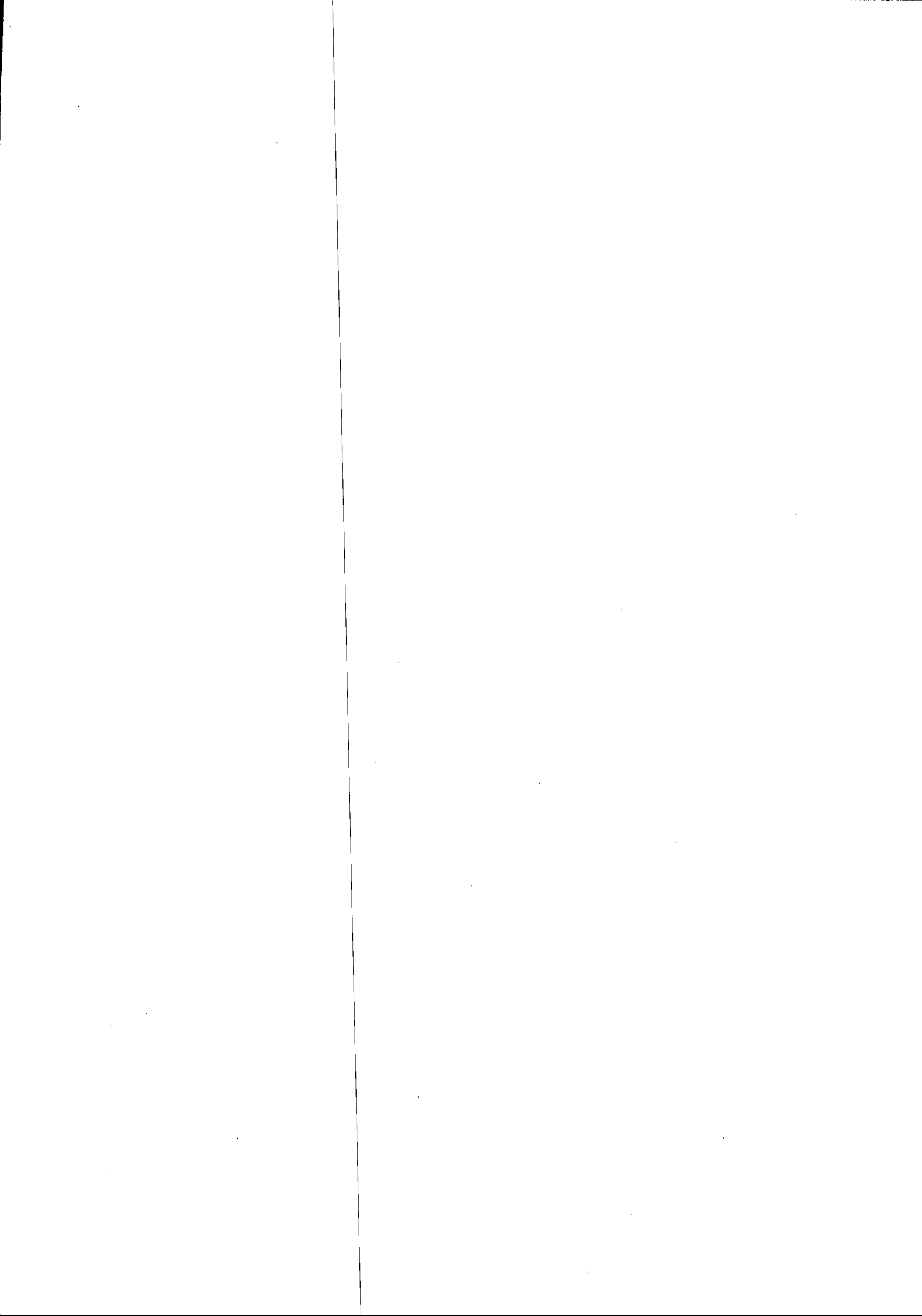
- 100,0 тыс. рублей по КВР 200 «Закупка товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд».

Средства планируются на обеспечение деятельности министерства природных ресурсов и экологии Иркутской области.

На реализацию мероприятий Подпрограммы «Государственное управление в сфере лесного хозяйства Иркутской области» на 2014 - 2020 годы» (КЦСР 6570000000) на 2017 год объемы ассигнований не изменились.

Выводы:

1. Анализ законопроекта показал, что объем бюджетных ассигнований, предлагаемый им на 2017 год, не согласуется с показателями ресурсного обеспечения прошедшего экспертизу проекта постановления Правительства Иркутской области о внесении изменений в государственную программу Иркутской области «Охрана окружающей среды» на 2014-2020 годы.



2. Пояснительная записка министерства финансов Иркутской области к законопроекту в части государственной программы изложена кратко и не позволяет проанализировать бюджетные ассигнования в разрезе мероприятий, в том числе, по новым, не предусмотренным государственной программой, мероприятиям.

3. В нарушение статей 14, 65, 85, 132 БК РФ расходное обязательство Иркутской области на реализацию мероприятия «Реализация мероприятий по ликвидации негативного воздействия отходов, накопленных в результате деятельности открытого акционерного общества «Байкальский целлюлозно-бумажный комбинат» (КЦСР 65201R0290), отсутствует.

4. Законопроект в части мероприятия по КЦСР 65203R0291 на строительство полигона твердых бытовых отходов на территории рабочего поселка Михайловка Черемховского района, предусматривает ассигнования только на 2017 год, тогда как решение органа местного самоуправления о бюджетных инвестициях предусматривает его финансирование и в 2018 году за счет различных источников.

5. В нарушение Указаний о порядке применения бюджетной классификации РФ, утвержденным приказом Минфина России от 01.07.2013 № 65н, планирование ассигнований на разработку проектно-сметной документации на строительство межмуниципального мусороперерабатывающего комплекса на территории Иркутской области (КЦСР 652 04 29240) осуществлено по группе КВР 400, должно по КВР 200.

6. По подпрограммам «Отходы производства и потребления в Иркутской области» на 2014 - 2020 годы (КЦСР 6520000000) и «Развитие водохозяйственного комплекса в Иркутской области» на 2014 - 2020 годы (КЦСР 6530000000) установлено несоответствие наименования отдельных кодов целевых статей расходов, приведенных в законопроекте, Бюджетному кодексу РФ, Указаниям № 65н:

1) Наименования целевых статей, используемых для отражения расходов бюджета Иркутской области, источником финансового обеспечения которых являются субсидии, предоставляемые из федерального бюджета, не отражают привязку бюджетных ассигнований областного бюджета к мероприятиям государственной программы Иркутской области по следующим КЦСР:

- КЦСР 65201R0290 «Мероприятия федеральной целевой программы «Охрана озера Байкал и социально-экономическое развитие Байкальской природной территории на 2012 - 2020 годы»;

- КЦСР 65203R0291 «Субсидии местным бюджетам на софинансирование капитальных вложений в объекты муниципальной собственности в сфере охраны окружающей среды в рамках реализации мероприятий федеральной целевой программы «Охрана озера Байкал и социально-экономическое развитие Байкальской природной территории на 2012 - 2020 годы»;

- КЦСР 65303R0292 «Субсидии местным бюджетам на софинансирование мероприятий, направленных на защиту от негативного воздействия вод населения и объектов экономики в рамках реализации федеральной целевой программы «Охрана озера Байкал и социально-экономическое развитие Байкальской природной территории на 2012 - 2020 годы»;

- КЦСР 65302R0161 «Субсидии местным бюджетам на софинансирование мероприятий, направленных на повышение эксплуатационной надежности

гидротехнических сооружений, в том числе бесхозных, путем их приведения к безопасному техническому состоянию экономики в рамках реализации федеральной целевой программы «Развитие водохозяйственного комплекса Российской Федерации в 2012 - 2020 годах».

2) Наименования отдельных КЦСР не согласуются со ст.39 БК РФ, содержат указания на вид межбюджетного трансферта (субсидии, субсидии местным бюджетам), что не соответствует фактически реализуемым мероприятиям государственной программы, не согласуется с целями и задачами подпрограмм:

- 6520172820 «Субсидии местным бюджетам на софинансирование мероприятий по сбору, транспортированию и утилизации (захоронение) твердых коммунальных отходов с несанкционированных мест размещения отходов»;

- 6520372620 «Субсидии местным бюджетам на софинансирование капитальных вложений в объекты муниципальной собственности в сфере охраны окружающей среды»;

- 65203R0291 «Субсидии местным бюджетам на софинансирование мероприятий, направленных на защиту от негативного воздействия вод населения и объектов экономики в рамках реализации федеральной целевой программы»;

- 6530172290 «Субсидии на мероприятия по защите от негативного воздействия вод населения и объектов экономики»;

- 65301R0292 «Субсидии местным бюджетам на софинансирование мероприятий, направленных на защиту от негативного воздействия вод населения и объектов экономики в рамках реализации федеральной целевой программы «Охрана озера Байкал и социально-экономическое развитие Байкальской природной территории на 2012 - 2020 годы»;

- 6530272300 «Субсидии местным бюджетам на повышение эксплуатационной надежности гидротехнических сооружений, в том числе бесхозных, путем их приведения к безопасному техническому состоянию»;

- 65302R0161 «Субсидии местным бюджетам на софинансирование мероприятий, направленных на повышение эксплуатационной надежности гидротехнических сооружений, в том числе бесхозных, путем их приведения к безопасному техническому состоянию экономики в рамках реализации федеральной целевой программы «Развитие водохозяйственного комплекса Российской Федерации в 2012 - 2020 годах».

7. Увеличение бюджетных ассигнований по подпрограмме «Охрана, защита и воспроизводство лесов» на 2014-2020 годы (КЦСР 6540000000) предлагается на финансирование переданных федеральных полномочий, в том числе лесное семеноводство, уход за лесами, лесовосстановление и лесоразведение в размерах 15 400,1 тыс. рублей, 6 080,7 тыс. рублей и 6 622,2 тыс. рублей, соответственно. Финансовое обеспечение указанных расходов, не относящихся к полномочиям субъектов РФ, определенных пунктом 4 части 1 ст. 83 Лесного кодекса, за счет средств областного бюджета противоречит положениям пункта 6 ст. 85 Бюджетного кодекса РФ.

12. Государственная программа «Развитие культуры Иркутской области» на 2014-2020 годы

Расходы на выполнение мероприятий госпрограммы (КЦСР 5500000000) на 2017 год Законопроектом предлагается увеличить на 550 289,5 тыс. рублей (40 %) и утвердить в сумме 1 924 765,0 тыс. рублей. На плановый период 2018 года

финансирование предусматривается в сумме 1 356 800,4 тыс. рублей (первоначально 1 300 916,2 тыс. рублей), на 2019 год – 1 388 278,2 тыс. рублей (первоначально 1 337 801,4 тыс. рублей).

Исполнение расходов на мероприятия госпрограммы на 01.02.2017 составило 66 698,1 тыс. рублей (4,9 %).

Изменение финансирования по подпрограммам

Наименование показателя	Закон о бюджете на 2017 год	Законопроект	Разница	
			сумма	%
ГП «Развитие культуры»	1 374 475,5	1 924 765,0	+550 289,5	+40
ПП «Оказание финансовой поддержки муниципальным образованиям Иркутской области в сфере культуры и архивного дела»	156 551,0	338 296,9	+181 745,9	+116,1
ПП «Реализация единой государственной политики в сфере культуры и архивного дела»	1 024 744,9	1 372 259,6	+347 514,7	+33,9
ПП «Государственное управление культурой, архивным делом и сохранение национальной самобытности»	193 179,6	214 208,5	+21 028,9	+10,9

В ходе экспертизы по двум подпрограммам госпрограммы установлено несоответствие объемов финансирования, предусмотренных Законопроектом, финансированию, определенному Проектом госпрограммы, размещенному на сайте министерства культуры и архивов Иркутской области 07.03.2017, а также в представленных для экспертизы КСП области предложениях о внесении изменений в госпрограмму, в размере **1 390,2 тыс. рублей** (в настоящее время Проект госпрограммы приведен в соответствие Законопроекту).

В частности, Законопроектом по сравнению с проектом госпрограммы увеличены расходы по мероприятию «Субсидии местным бюджетам на поддержку творческой деятельности муниципальных театров в городах с численностью населения до 300 тысяч человек» основного мероприятия «Оказание финансовой поддержки муниципальным образованиям Иркутской области в сфере культуры и архивного дела» подпрограммы «Оказание финансовой поддержки муниципальным образованиям Иркутской области в сфере культуры и архивного дела» (на обеспечение софинансирования расходов) и уменьшены на аналогичную сумму расходы по аналогичному мероприятию основного мероприятия «Профессиональное искусство» подпрограммы «Реализация единой государственной политики в сфере культуры и архивного дела».

При этом при проведении КСП области в феврале 2017 года экспертизы предложений по внесению изменений в госпрограмму отмечалось то, что по областным театрально-зрелищным учреждениям отражаются средства федерального бюджета (1 740,9 тыс. рублей) на поддержку творческой деятельности театров иного уровня – муниципальных театров, порядок распределения субсидий за счет средств федерального бюджета на момент проведения экспертизы отсутствовал.

Традиционно наибольший удельный вес в структуре расходов в 2017 году предусмотрен в рамках полномочий министерства культуры и архивов Иркутской области (65,6 % или 1 262 048,7 тыс. рублей). Увеличение бюджетных ассигнований в основном произведено по разделу классификации расходов бюджета «Культура».

Изменения по ведомственной структуре расходов

Наименование исполнителя	Закон о бюджете на 2017 год	Законопроект	Разница	
			Сумма	%
ГП «Развитие культуры»	1 374 475,5	1 924 765,0	+550 289,5	+40
Администрация Усть-Ордынского Бурятского округа (800)	81 918,5	91 128,1	+9 209,6	+11,2
министерство культуры и архивов ИО (804)	978 444,4	1 262 048,7	+283 604,3	+29
министерство строительства, дорожного хозяйства ИО (814)	43 002,0	192 126,0	+149 124,0	+346,8
служба по охране объектов культурного наследия ИО (841)	110 186,9	202 786,9	+92 600,0	+84
архивное агентство ИО (842)	160 923,7	176 675,3	+15 751,6	+9,8

По видам расходов увеличение расходов Законопроектом в основном производится по субсидиям бюджетным, автономным учреждениям и иным некоммерческим организациям (+352 605,4 тыс. рублей), капитальным вложениям в объекты государственной (муниципальной) собственности (+11 999,5 тыс. рублей), межбюджетным трансфертам (+180 767 тыс. рублей).

Распределение по видам расходов

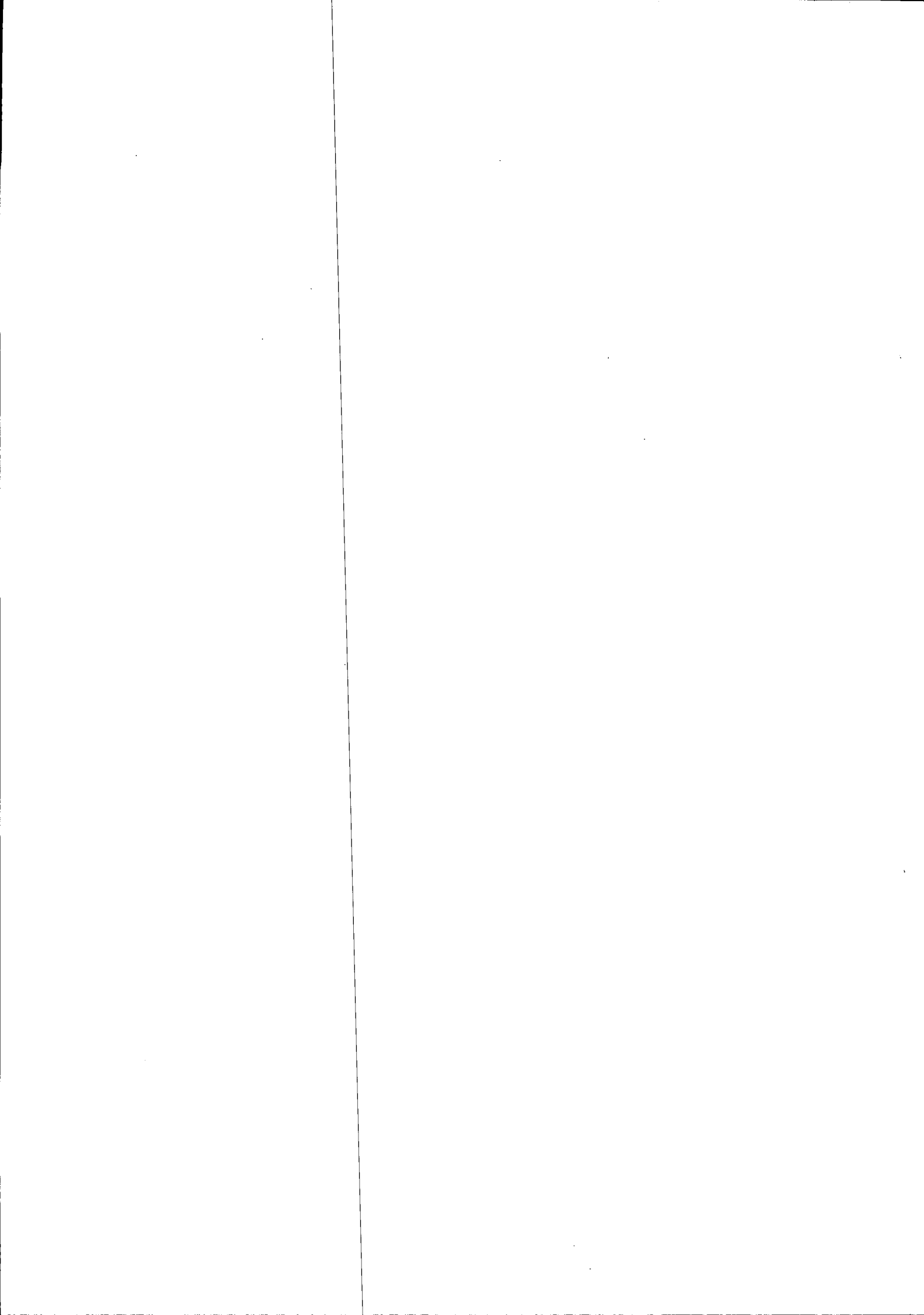
Целевая статья	Вид расходов	Закон области о бюджете на 2017 год	Законопроект	Разница	
				Сумма	%
5500000000	100 «Расходы на выплаты персоналу в целях обеспечения выполнения функций государственными (муниципальными) органами, казенными учреждениями, органами управления государственными внебюджетными фондами»	152 015,2	151 856,1	-159,1	-0,1
	200 «Закупка товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд»	36 428,7	41 555,4	+5 126,7	+14,1
	300 «Социальное обеспечение и иные выплаты населению»	4 548,3	4 548,3	0	0
	400 «Капитальные вложения в объекты государственной (муниципальной) собственности»	0,0	11 999,5	+11 999,5	+100
	500 «Межбюджетные трансферты»	161 615,9	342 382,9	+180 767	+112
	600 «Предоставление субсидий бюджетным, автономным учреждениям и иным некоммерческим организациям»	1 014 604,9	1 367 210,3	+352 605,4	+35
	800 «Иные бюджетные ассигнования»	5 262,5	5 212,5	-50	-1
Итого		1 374 475,5	1 924 765,0	+550 289,5	+40

1. Расходы на выплаты персоналу в целях обеспечения выполнения функций государственными (муниципальными) органами, казенными учреждениями (КВР 100) совокупно уменьшены на 159,1 тыс. рублей (0,1 %), в том числе за счет:

- сокращения на 7 053,1 тыс. рублей расходов на выплаты персоналу казенным учреждениям в рамках основного мероприятия «Развитие народной культуры, досуг и просвещение», в связи с тем, что первоначально принятое министерством культуры и архивов Иркутской области решение о смене с 2017 года типа двух учреждений на казенные - ОГАУК «Иркутский Дом литераторов», ОГБУК «Редакция журнала «Сибирячок» отменено по причине включения с 01.01.2017 в ведомственный перечень государственных услуг министерства культуры и архивов Иркутской области государственной работы – «осуществление издательской деятельности» (государственные работы выполняются в рамках государственного задания, финансируемого за счет субсидии на выполнение государственного задания автономному или бюджетному учреждению);

- увеличения на 488,4 тыс. рублей расходов на содержание министерства культуры и архивов Иркутской области;

- увеличения на 6 405,6 тыс. рублей расходов на обеспечение деятельности областных государственных архивных учреждений, что вызвано в основном



необходимостью реализации Указа Президента от 07.05.2012 № 597 по повышению оплаты труда работникам культуры.

2. По КВР 800 «**Иные бюджетные ассигнования**» ассигнования по сравнению с первоначальными показателями 2017 года незначительно уменьшаются на 50,0 тыс. рублей в рамках реализации основного мероприятия «Развитие народной культуры, досуг и просвещение» подпрограммы «Реализация единой государственной политики в сфере культуры».

3. **Расходы на закупку товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд (КВР 200)** по сравнению с первоначальными показателями 2017 года увеличены на 5 126,7 тыс. рублей, в том числе за счет:

– снижения на 4 564,6 тыс. рублей финансирования, предусмотренного культурно-досуговым учреждениям, в связи с тем, что первоначально принятое министерством культуры и архивов Иркутской области решение о смене с 2017 года типа двух учреждений на казенные - ОГАУК «Иркутский Дом литераторов», ОГБУК «Редакция журнала «Сибирячок» отменено; увеличения расходов на 9 346,0 тыс. рублей по обеспечению деятельности государственных архивных учреждений. С учетом того, что пояснительная записка к Законопроекту содержит обоснование вносимых изменений не в полном объеме, в рабочем порядке КСП области уточнено, что порядка 5 000,0 тыс. рублей требуется для ремонта системы вентиляции в одном из государственных архивов области, порядка 2 000,0 тыс. рублей – для аренды помещений архивным учреждениям.

– увеличения расходов на 213,3 тыс. рублей - на содержание министерства культуры и архивов Иркутской области; увеличения расходов на 132,0 тыс. рублей на проведение мероприятий, посвященных 80-летию образования Иркутской на территории Усть-Ордынского Бурятского округа».

4. Законопроектом впервые на 2017 год предусматриваются **капитальные вложения в объекты государственной (муниципальной) собственности (КВР 400)** в размере 11 999,5 тыс. рублей, в том числе:

– 6 592,1 тыс. рублей на строительство противопожарной насосной (водонапорной) станции (в 2018 году в сумме 6 615,1 тыс. рублей, в 2019 году в сумме 5 812,4 тыс. рублей). С учетом выполненных работ в течение 2013-2016 гг. в сумме 12 428,1 тыс. рублей проектная стоимость указанного объекта в ценах IV квартала 2012 года составляет 43 369,3 тыс. рублей. Таким образом, **на строительство объекта необходима сумма в размере 30 941,2 тыс. рублей без учета индексации** (при планируемом объеме финансирования в сумме 19 019,6 тыс. рублей на 2017-2019 гг.);

– 5 407,4 тыс. рублей на корректировку проектных работ по строительству национальной библиотеки имени Хангалова в п. Усть-Ордынский. При этом необходимо отметить, что **3 000,0 тыс. рублей** из указанной суммы - **ориентировочная стоимость** корректировки проектной документации в связи с принципиальными изменениями системы внутреннего и наружного пожаротушения, оплата экспертных услуг.

5. **Предоставление межбюджетных трансфертов (КВР 500)** увеличено более чем в два раза - на **180 767,0 тыс. рублей**, предусмотрены целевые субсидии муниципальным образованиям на капитальные вложения (увеличение с 27 394,1 тыс. рублей до 52 397,3 тыс. рублей):

Наименование	2017 год			2018 год			2019 год		
	действ. ГП	Проект	Разница	действ. ГП	Проект	Разница	действ. ГП	Проект	Разница
Строительство здания районного архива, с. Ербогачен	21052,6	15 789,5	-5 263	37 282	24 050,7	-13231	50 000,1	0,0	-50 000
Строит-во дома культуры, п. Большой луг	0,0	28 582,3	28 582	0,0	18 923,3	18 923	0,0	50 000,1	50 000,1
Приобретение здания дома культуры в д. Талька Хомутовского МО	0,0	3 000,0	3 000	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
Реконструкция здания МАОУ «Детская художественная школа». г. Тулун	7 783,3	7 783,3	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0

и капитальный ремонт (с 15 607,9 тыс. рублей до 134 321,3 тыс. рублей) объектов муниципальной собственности в сфере культуры:

Наименование	2017 год			2018 год		2019 год		
	действ. ГП	Проект	Разница	действ. ГП	Проект	действ. ГП	Проект	Разница
Кап. ремонт в здании кинотеатра «Шахтер», г. Черемхово	15 607,9	15 607,9	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
Выборочный кап. ремонт здания Дворца культуры «Горняк», г. Черемхово	0,0	45 631,8	45 631,8	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
Кап. ремонт здания дома культуры «Лесник» Китой в г. Ангарске	13 100,0	0,0	-13 100	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
Кап. ремонт краеведческого музея в п. Залари	0,0	0,0	0,0	7 301,5	7 301,5	0,0	0,0	0,0
Кап. ремонт дома культуры Иркутский район, д. Грановщина	0,0	37 296,1	37 296,1	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
Кап. ремонт городского дворца культуры в г. Нижнеудинске	0,0	35 785,5	35 785,5	0,0	0,0	35 785,5	0,0	-35 785,5

6. По КВР 600 «Предоставление субсидий бюджетным, автономным учреждениям и иным некоммерческим организациям» бюджетные ассигнования увеличиваются на 352 605,4 тыс. рублей в основном рамках подпрограммы «Реализация единой государственной политики в сфере культуры» (с 1 013 077,2 тыс. рублей до 1 365 667,5 тыс. рублей), в том числе за счет увеличения объема расходов, осуществляемых за счет средств областного бюджета, на содержание учреждений культуры Иркутской области, из них:

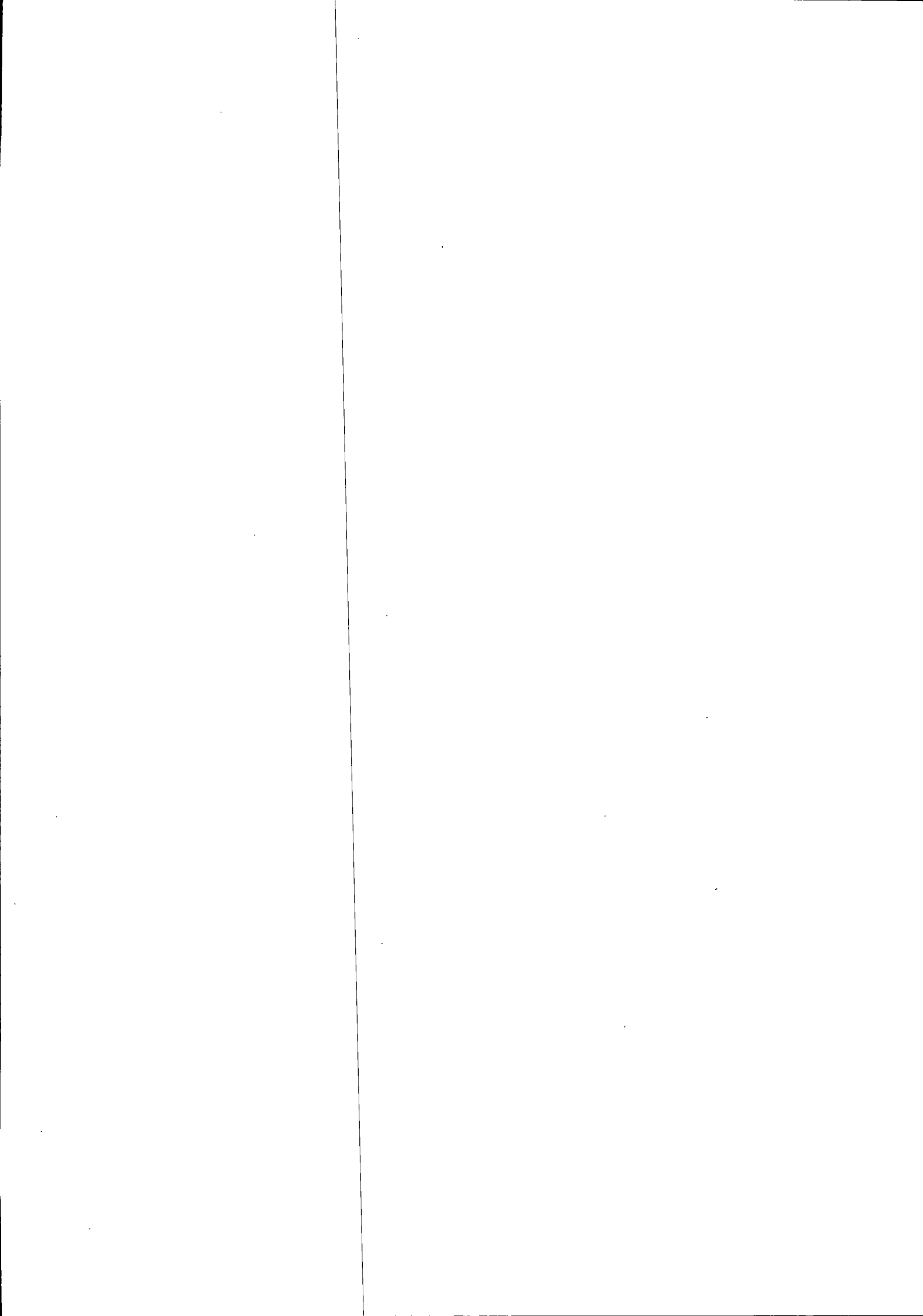
– областных театрално-зрелищных учреждений - на 60 075,4 тыс. рублей (с 442 664,9 тыс. рублей до 502 740,3 тыс. рублей);

– областных библиотек – на 25 642,1 тыс. рублей (с 147 828,8 тыс. рублей до 173 470,9 тыс. рублей);

– областных музеев – на 24 882,0 тыс. рублей (с 174 393,9 тыс. рублей до 199 275,9 тыс. рублей);

– областных культурно-досуговых учреждений - на 55 593,7 тыс. рублей (с 63 339,3 тыс. рублей до 118 933,0 тыс. рублей).

Увеличение финансирования областных государственных учреждений культуры вызвано, в том числе, реализацией регионального соглашения о минимальной заработной плате в Иркутской области (2 284,6 тыс. рублей) и необходимостью повышения заработной платы работникам культуры в рамках Указа Президента РФ от 07.05.2012 № 597 (62 523,6 тыс. рублей).



Следует отметить, что КСП области при экспертизе областного бюджета на 2017 год указывало на значительный недостаток финансирования на реализацию в 2017 году Указа Президента РФ от 07.05.2012 № 597. В частности, по областным государственным учреждениям культуры, подведомственным министерству культуры и архивов Иркутской области, было отмечено, что, невзирая на необходимость повышения оплаты труда, **только для сохранения средней заработной платы на уровне 2016 года (27 924,7 рублей)** дополнительно к объему финансирования, предусмотренному областным бюджетом, требуется еще **45 764,26 тыс. рублей.**

Согласно графику достижения целевых показателей в рамках Указа Президента РФ от 07.05.2012 № 597, утвержденному Министерством труда и социальной защиты РФ (от 28.10.2016 № 14-1/10/П-6734), дополнительному соглашению, заключенному Министерством культуры РФ и Губернатором Иркутской области от 19.12.2016 № 6283-01-41/04-16 к соглашению об обеспечении достижения целевых показателей оптимизации сети государственных (муниципальных) учреждений культуры <...>, показатель средней заработной платы работников учреждений культуры в 2017 году в Иркутской области должен достигнуть 90 % средней заработной платы по региону, а именно, 28 262,6 рублей при планируемой средней заработной плате по региону в размере 31 402,9 рублей.

Также 73 000,0 тыс. рублей дополнительно предусматривается на проведение капитального и текущего ремонта следующих областных учреждений культуры:

Наименование учреждения	сумма
ОГАУК Иркутский академический драматический театр им. Н.П. Охлопкова	54 689,0
ГАУК Иркутская областная филармония	3 000,0
ОГАУК Архитектурно-этнографический музей «Тальцы»	10 000,0
ОГАУК «Иркутский областной кинофонд»	311,0
ГАУК Иркутский областной краеведческий музей	2 000,0
ГБУК Ирк-ая обл-я гос. универсальная научная библиотека им. И.И. Молчанова-Сибирского	3 000,0
ИТОГО	73 000

Предусматривается увеличение объема финансирования в сумме 92 600,0 тыс. рублей в рамках реализации ВЦП «Обеспечение сохранности и использования, популяризация объектов культурного наследия, находящихся в собственности Иркутской области, и государственная охрана объектов культурного наследия Иркутской области», из них:

– на проведение предпроектных, проектных и противоаварийных работ на объекте культурного наследия «Здание гостиницы «Централь» (здание ГАУК «Иркутский областной театр юного зрителя им. А. Вампилова) в сумме 50 700,0 тыс. рублей. Следует отметить, **стоимость проектных работ по реставрации, реконструкции и расширению вышеуказанного объекта культурного наследия, а также по проведению первоочередных противоаварийных работ ориентировочная и определена предварительно.** В настоящее время уточняется задание на проектирование и сметная стоимость, соответственно, **экспертиза достоверности стоимости не проведена;**

– на разработку проектной документации (в том числе приспособление объекта культурного наследия под кадетский корпус) комплекса построек военной гимназии (кадетское училище) и юнкерского училища в сумме 30 000,0 тыс. рублей. Общая стоимость выполнения научно-проектной документации по сметным расчетам ОГАУ «ЦСН» - 60 403,83 тыс. рублей, **экспертиза сметной стоимости не проведена** (планируется к проведению в марте 2017 года).

– на проведение реставрационно-ремонтных работ канализации и кровли на объектах культурного наследия «Флигель в усадьбе» (г. Иркутск, ул. Седова, 11В); «Дом жилой» 1850 - 1890-е гг. (г. Иркутск, ул. Седова, 13); «Дом жилой» 1850 - 1890-е гг. (г. Иркутск, ул. Седова, 15) в сумме 10 000,0 тыс. рублей;

– на содержание объекта культурного наследия «Место захоронения жертв массовых политических репрессий 1937 - 1940 годов» – 1 900,0 тыс. рублей.

Выводы:

1. Расходы на выполнение мероприятий госпрограммы в 2017 году планируется увеличить на 550 289,5 тыс. рублей и утвердить в размере 1 924 765,0 тыс. рублей.

2. Бюджетные ассигнования согласуются в рамках расходов по ведомственной структуре, по разделам и подразделам классификации расходов бюджета, по видам расходов. Расходы, предложенные Законопроектом, соответствуют группировке расходов по кодам бюджетной классификации (приказ Минфина РФ от 01.07.2013 № 65н) и Порядку применения бюджетной классификации РФ, утвержденному приказом министерства финансов Иркутской области от 11.11.2016 № 95н-мпр.

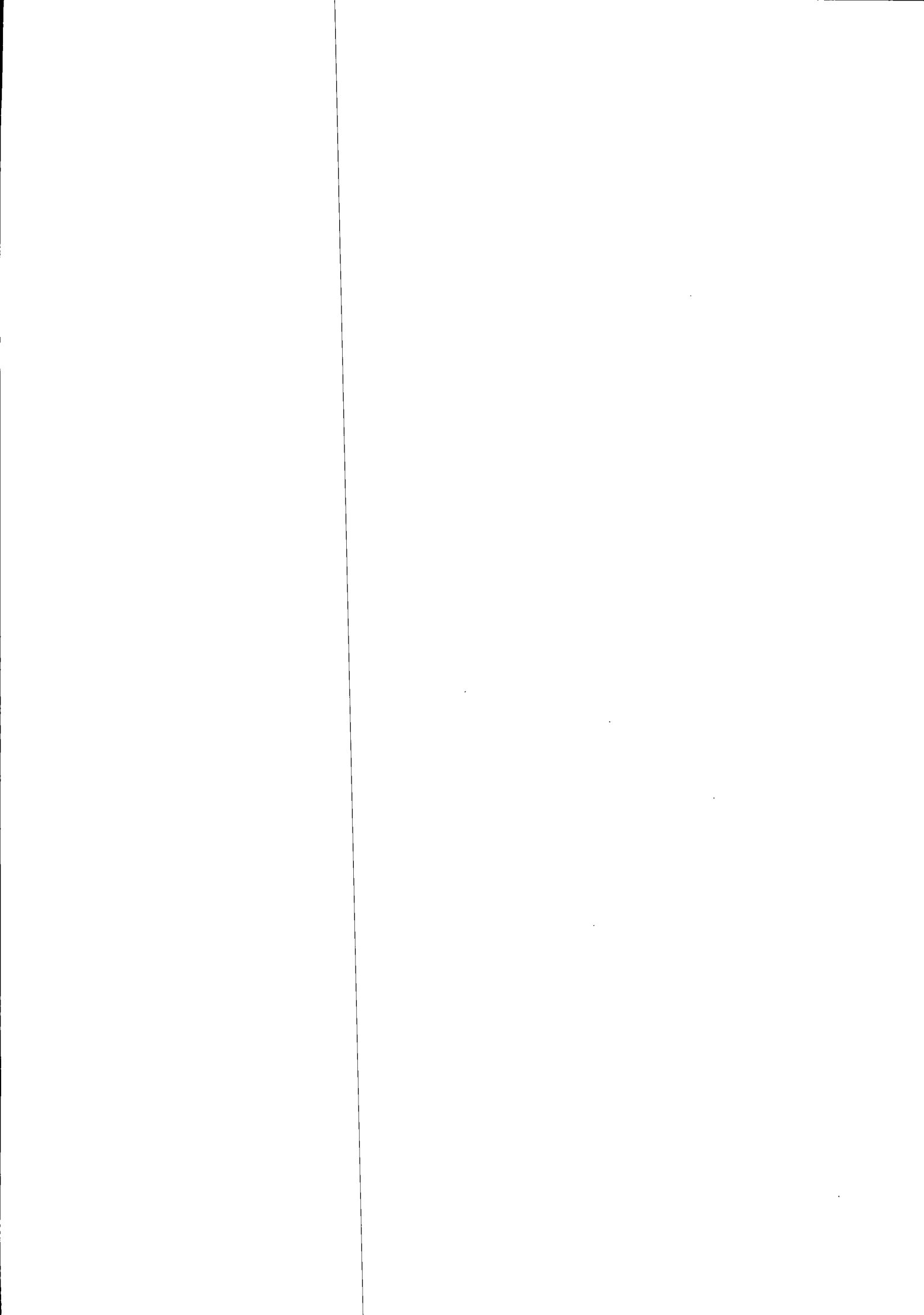
3. Объем финансирования, предусмотренный Законопроектом, не соответствует объему ресурсного обеспечения, предусмотренному Проектом госпрограммы, размещенному по состоянию на 07.03.2017 на сайте министерства культуры и архивов Иркутской области, на 1 390,2 тыс. рублей по двум подпрограммам (в настоящее время Проект госпрограммы приведен в соответствие Законопроекту).

В частности, Законопроектом средства субсидий на поддержку творческой деятельности муниципальных театров в размере 1 390,2 тыс. рублей перераспределены с подпрограммы «Реализация единой государственной политики в сфере культуры и архивного дела», по которому, как отмечала КСП области при проведении экспертизы проекта госпрограммы, обеспечивается содержание учреждений культуры иного уровня - областных учреждений, на подпрограмму «Оказание финансовой поддержки муниципальным образованиям Иркутской области в сфере культуры и архивного дела». При этом порядок распределения субсидий на момент проведения экспертизы отсутствовал.

4. Стоимость корректировки проектных работ по строительству национальной библиотеки им. Хангалова в п. Усть-Ордынский в размере 5 407,4 тыс. рублей отчасти – на 3 000,0 тыс. рублей определена исходя из ориентировочной стоимости корректировки проектной документации в части принципиальных изменений системы внутреннего и наружного пожаротушения, оплаты экспертных услуг.

5. При запланированных Законопроектом на период 2017-2019 годы расходах на капитальные вложения в объекты государственной (муниципальной) собственности – строительство противопожарной насосной (водонапорной) станции (ОГАУК Архитектурно-этнографический музей «Гальцы») в размере 19 019,6 тыс. рублей, с учетом выполненных в течение 2013-2016 гг. работ в сумме 12 428,1 тыс. рублей, а также полной проектной стоимости строительства указанного объекта в ценах 4 квартала 2012 года в размере 43 369,3 тыс. рублей, на строительство объекта требуется дополнительно сумма в размере 30 941,2 тыс. рублей без учета индексации с 2012 года.

6. Стоимость проектных работ по реставрации, реконструкции и расширению объекта культурного наследия - здания гостиницы «Централь» (здание ГАУК «Иркутский



областной театр юного зрителя им. А. Вампилова»), а также по проведению первоочередных противоаварийных работ на объекте в размере 50 700,0 тыс. рублей - ориентировочная и определена предварительно. В настоящее время уточняется задание на проектирование и сметная стоимость, соответственно, экспертиза достоверности стоимости не проведена.

7. Экспертиза сметной стоимости работ по разработке проектной документации комплекса построек военной гимназии (кадетское училище) и юнкерского училища, предлагаемой Законопроектом в размере 30 000,0 тыс. рублей, не проведена.

8. Пояснительная записка к Законопроекту содержит обоснование вносимых изменений не в полном объеме.

13. Государственная программа Иркутской области «Развитие жилищно-коммунального хозяйства Иркутской области» на 2014-2020 годы»

Законопроектом объем бюджетных ассигнований на ГП «Развитие жилищно-коммунального хозяйства Иркутской области» на 2014 - 2020 годы» увеличен на сумму **3 043 841,5 тыс. рублей** (с 3 420 034,1 тыс. рублей до 6 463 875,6 тыс. рублей). Объем бюджетных ассигнований, предусмотренный законопроектом, не согласуется с ресурсным обеспечением проекта изменений в госпрограмму, прошедшего экспертизу в КСП области.

Изменения бюджетных ассигнований в разрезе подпрограмм представлены в таблице, тыс. рублей:

Наименование	Закон о бюджете на 2017 год	Проект закона	Разница	Проект изменений в ГП	Разница
Всего по ГП (КЦСР 6100000000), в том числе по подпрограммам:	3 420 034,1	6 463 875,6	3 043 841,5	5 204 828,4	-1 259 047,2
Подпрограмма «Обеспечение реализации государственной политики в сфере жилищной политики и энергетики Иркутской области» на 2014 - 2020 годы (КЦСР 6110000000)	2 448 387,3	2 926 509,2	478 121,9	2 958 232,9	31 723,7
Подпрограмма «Обеспечение проведения сбалансированной и стабильной политики в области государственного регулирования цен (тарифов)» на 2014 - 2020 годы (КЦСР 6130000000)	62 387,1	62 463,2	76,1	62 463,2	0,0
Подпрограмма «Модернизация объектов коммунальной инфраструктуры Иркутской области» на 2014 - 2020 годы (КЦСР 6140000000)	587 343,6	765 280,2	177 936,6	756 372,4	-8 907,8
Подпрограмма «Газификация Иркутской области» на 2014 - 2020 годы (КЦСР 6150000000)	44 104,3	44 104,3	0,0	44 104,3	0,0
Подпрограмма «Чистая вода» на 2014 - 2020 годы (КЦСР 6160000000)	78 350,0	1 734 305,9	1 655 955,9	513 481,3	-1 220 824,6
Подпрограмма «Энергосбережение и повышение энергетической эффективности на территории Иркутской области» на 2014 - 2020 годы (КЦСР 6170000000)	129 461,8	141 190,8	11 729,0	201 190,8	60 000,0
Подпрограмма «Капитальный ремонт многоквартирных домов» на 2014 - 2020 годы (КЦСР 6180000000)	70 000,0	89 905,6	19 905,6	89 905,6	0,0
Подпрограмма «Формирование современной городской среды» на 2017 год (КЦСР 6190000000)	0,0	700 116,4	700 116,4	579 077,9	-121 038,5

Законопроектом предлагается увеличить бюджетные ассигнования на реализацию 6 (шести) подпрограмм и предусматриваются бюджетные ассигнования на новую



подпрограмму «Формирование современной городской среды» на 2017 год (КЦСР 6190000000).

Замечания КСП области в части несоблюдения объемов финансирования, высказанные при проведении экспертизы изменений в госпрограмму, учтены.

Бюджетные ассигнования на реализацию госпрограммы предлагается увеличить за счет средств федерального бюджета на сумму **1 507 086,6 тыс. рублей**, областного бюджета на **1 536 754,9 тыс. рублей**. За счет средств федерального бюджета предусмотрено увеличение бюджетных ассигнований в рамках 3 (трех) подпрограмм «Модернизация объектов коммунальной инфраструктуры Иркутской области», «Чистая вода», «Формирование современной городской среды».

Согласно ведомственной структуре расходов бюджета ассигнования распределены по 5 ГРБС, таблица, тыс. рублей:

Наименование	КВСП	Проект закона
Министерство социального развития, опеки и попечительства Иркутской области	806	11 675,8
Министерство жилищной политики, энергетики и транспорта Иркутской области	812	6 197 994,9
Министерство строительства, дорожного хозяйства Иркутской области	814	110 000,0
Служба по тарифам Иркутской области	824	62 463,2
Служба государственного жилищного надзора Иркутской области	830	81 741,7
Итого	x	6 463 875,6

Как видно из представленных в таблице данных, основная доля расходов на мероприятия госпрограммы приходится на министерство жилищной политики, энергетики и транспорта Иркутской области – 96 % (6 197 994,9 тыс. рублей).

Наибольший удельный вес ассигнований на госпрограмму предусмотрен по виду расходов 500 «Межбюджетные трансферты» 3 485 409,2 тыс. рублей или 54 %, таблица:

Наименование КВР	КВР	Проект закона	Удельный вес, %
Расходы на выплаты персоналу в целях обеспечения выполнения функций государственными (муниципальными) органами, казенными учреждениями, органами управления государственными внебюджетными фондами	100	209 061,4	3,2
Закупка товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд	200	327 043,9	5,0
Социальное обеспечение и иные выплаты населению	300	11 590,8	0,2
Межбюджетные трансферты	500	3 485 409,2	54,0
Предоставление субсидий бюджетным, автономным учреждениям и иным некоммерческим организациям	600	89 905,6	1,4
Иные межбюджетные ассигнования	800	2 340 864,7	36,2
Всего:	x	6 463 875,6	100,0

В разрезе подпрограмм изменения представлены следующим образом:

Подпрограмма «Обеспечение реализации государственной политики в сфере жилищной политики и энергетики Иркутской области» на 2014-2020 годы (КЦСР 6110000000).

Предлагается **увеличить** бюджетные ассигнования на **478 121,9 тыс. рублей** (с 2 448 387,3 тыс. рублей до 2 926 509,2 тыс. рублей) за счет средств областного бюджета.

Наибольший объем увеличения бюджетных ассигнований предлагается по КЦСР 6110100000 на основное мероприятие «Обеспечение реализации государственной политики, руководства и управления в сфере жилищной политики и энергетики Иркутской области» на сумму 475 923,0 тыс. рублей (с 2 368 844,5 тыс. рублей до 2 844 767,5 тыс. рублей), том числе:

- по КЦСР 6110125000 на 182 193,8 тыс. рублей (с 114 685,5 тыс. рублей до 182 193,8 тыс. рублей) на осуществление мероприятий в области обеспечения формирования, пополнения, хранения и расходования аварийно-технического запаса Иркутской области в связи с возникновением угрозы нарушения функционирования систем жизнеобеспечения населения Иркутской области, объектов экономики на территории Мамско-Чуйского муниципального образования, связанного с отсутствием средств для приобретения топливно-энергетических ресурсов;

- по КЦСР 6110125010 на 443 729,2 тыс. рублей на предоставление субсидий за счет средств областного бюджета в целях возмещения недополученных доходов в связи с оказанием услуг в сфере электро-, газо-, тепло и водоснабжения, водоотведения и очистки сточных вод (с 1 111 347,6 тыс. рублей до 1 555 076,8 тыс. рублей).

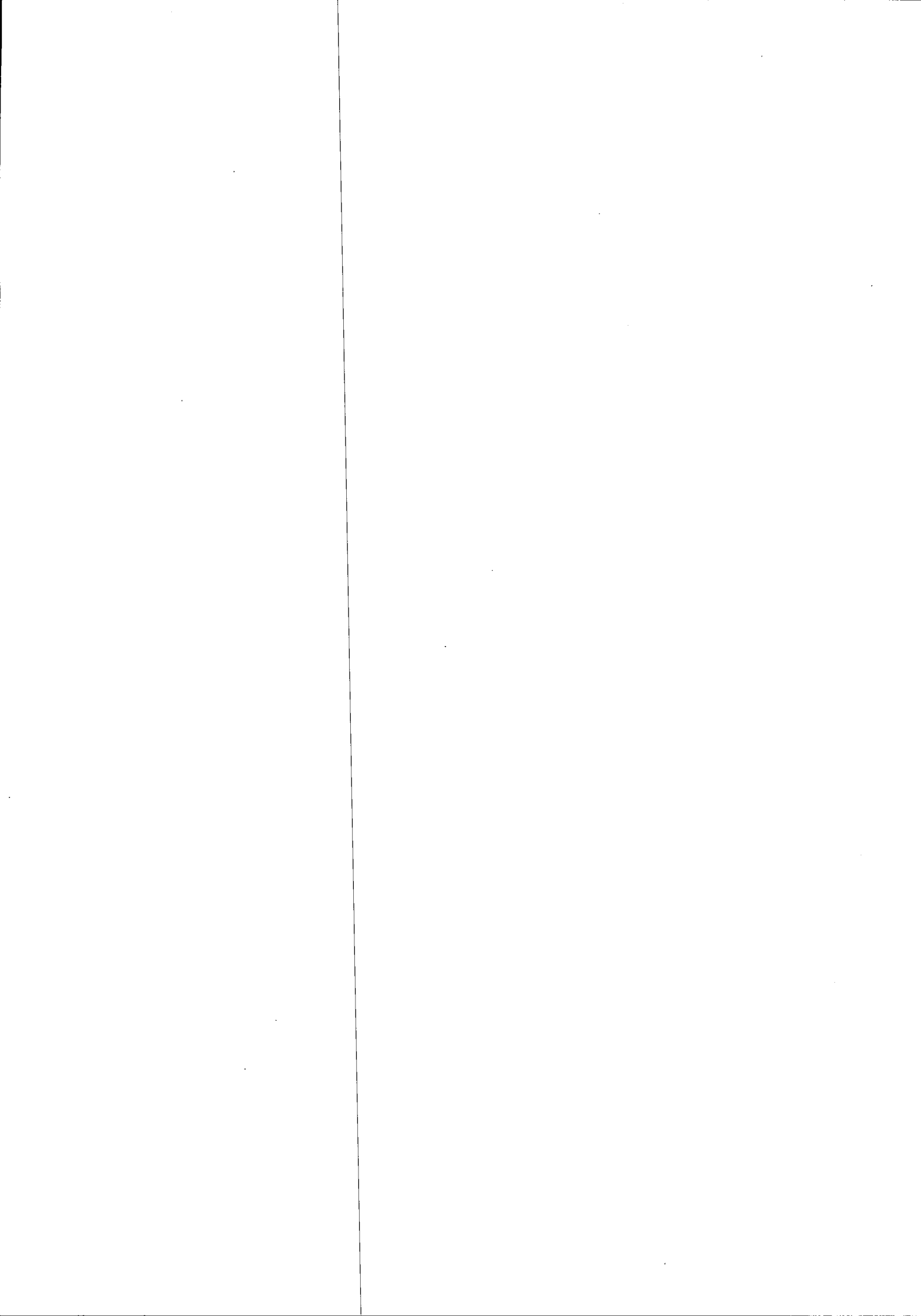
Анализ бюджетных ассигнований в 2016 году указывает, что первоначально ассигнования на 2016 год предусматривались в объеме 1 924 833,9 тыс. рублей. Затем в течение 2016 года при корректировках параметров областного бюджета подлежали увеличению до 3 732 852,0 тыс. рублей (в июне 2016 года до 2 447 395,1 тыс. рублей, в октябре 2016 года до 3 038 767,4 тыс. рублей, в декабре 2016 года до 3 732 852,0 тыс. рублей). Таким образом, при сравнении вносимых изменений на 2017 год с аналогичным периодом 2016 года увеличение составляет 1 001 675,3 тыс. рублей (или 52 %); в сравнении с 2016 годом в целом увеличение составляет 806 342,8 тыс. рублей (или 21,6 %).

По КЦСР 6110200000 на основное мероприятие «Обеспечение осуществления государственного жилищного надзора на территории Иркутской области» бюджетные ассигнования предлагается увеличить на 2 198,9 тыс. рублей на обеспечение деятельности службы государственного жилищного надзора Иркутской области.

Подпрограмма «Обеспечение проведения сбалансированной и стабильной политики в области государственного регулирования цен (тарифов)» на 2014 - 2020 годы (КЦСР 6130000000). Законопроектом предлагается **увеличить** бюджетные ассигнования на **76,1 тыс. рублей** (с 62 387,1 тыс. рублей до 62 463,2 тыс. рублей) за счет средств областного бюджета по КЦСР 6130100000 на основное мероприятие «Государственное регулирование цен (тарифов) и контроля за соблюдением порядка ценообразования на территории Иркутской области» на осуществление функций органами государственной власти в сфере государственного регулирования цен (тарифов) и контроля за соблюдением порядка ценообразования на территории Иркутской области.

Подпрограмма «Модернизация объектов коммунальной инфраструктуры Иркутской области» на 2014-2020 годы (КЦСР 6140000000). Предлагается **увеличить** объем бюджетных ассигнований на **177 936,6 тыс. рублей** (с 587 343,6 тыс. рублей до 765 280,2 тыс. рублей), как за счет средств федерального бюджета (на 8 907, 8 тыс. рублей), так и областного бюджета (на 169 028,8 тыс. рублей). Увеличение объема бюджетных ассигнований за счет средств федерального бюджета предусмотрено на объект «Техническое перевооружение котельной: Строительство водогрейной очереди с двумя котлами СН-750 г. Свирск».

По КЦСР 6140100000 на основное мероприятие «Проведение модернизации, реконструкции, нового строительства объектов теплоснабжения, мероприятий по подготовке объектов коммунальной инфраструктуры к отопительному сезону на территории Иркутской области» предусмотрены:



- субсидии местным бюджетам на реализацию первоочередных мероприятий по модернизации объектов теплоснабжения и подготовке к отопительному сезону объектов коммунальной инфраструктуры, находящихся в муниципальной собственности 167 809,6 тыс. рублей (КЦСР 6140172200);

- субсидии местным бюджетам на софинансирование капитальных вложений в объекты муниципальной собственности на модернизацию объектов теплоснабжения в рамках реализации мероприятий федеральной целевой программы «Охрана озера Байкал и социально-экономическое развитие Байкальской природной территории на 2012-2020 годы» 10 127,0 тыс. рублей (г. Свирск), в связи с чем законопроектом введена новая КЦСР 61401R0294.

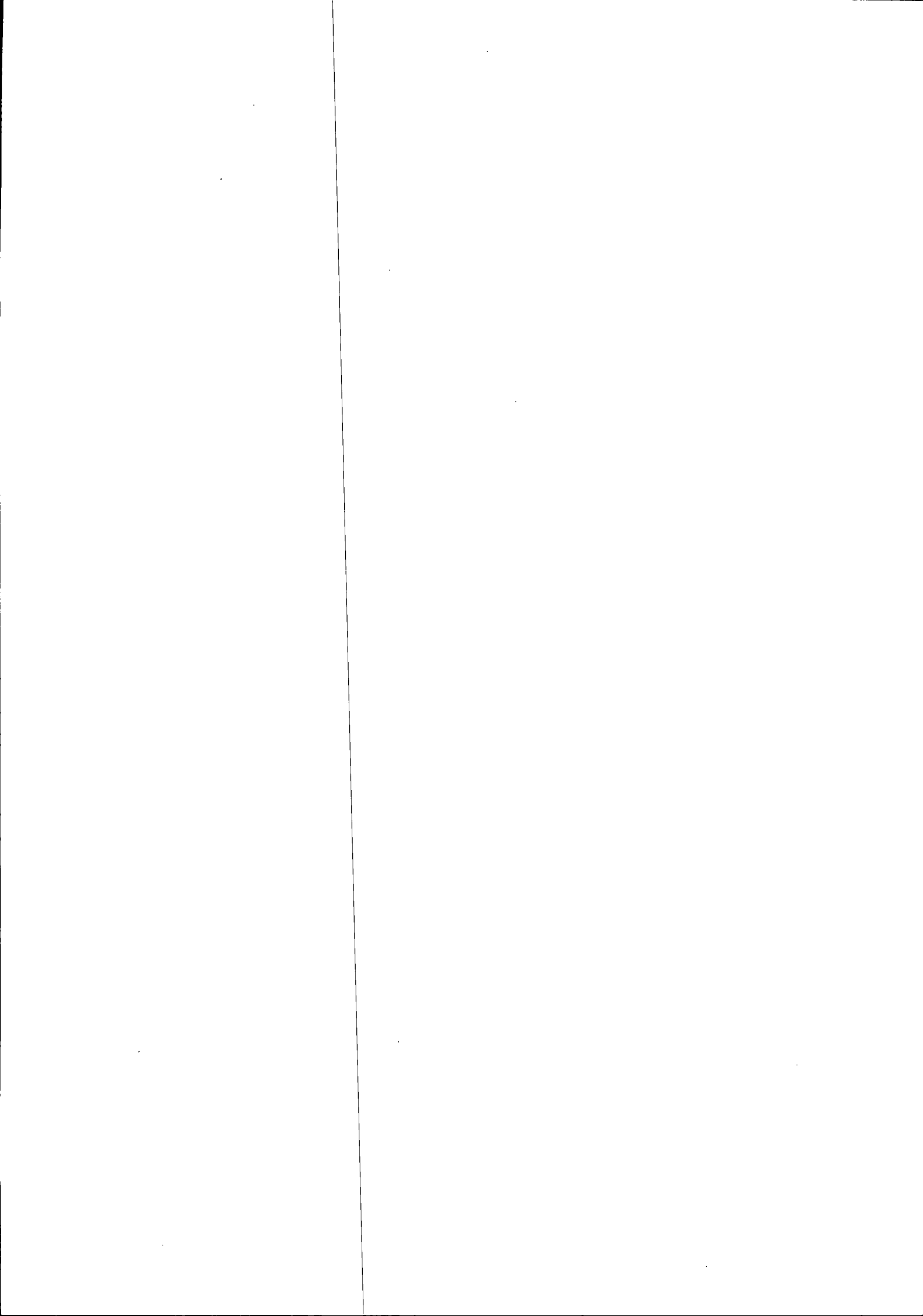
К наименованию этой целевой статьи имеются замечания, аналогичные высказанным по государственной программе «Охрана окружающей среды».

Подпрограмма «Газификация Иркутской области» на 2014 - 2020 годы (КЦСР 6150000000). Законопроектом не предлагаются изменения, объем ресурсного обеспечения сохраняется на уровне 44 104,3 тыс. рублей за счет средств областного бюджета.

Подпрограмма «Чистая вода» на 2014 - 2020 годы (КЦСР 6160000000). К рассмотрению на мартовской сессии Законодательного Собрания области на реализацию подпрограммы предлагается **существенное увеличение** бюджетных ассигнований в объеме 1 655 955,9 тыс. рублей (с 78 350,0 тыс. рублей до 1 734 305,9 тыс. рублей), как за счет средств федерального, так и областного бюджетов.

Наибольший объем увеличения (1 647 955,9 тыс. рублей) предлагается по КЦСР 6160200000 на основное мероприятие «Развитие и модернизация объектов водоснабжения, водоотведения и очистки сточных вод» из них:

- по КЦСР 6160272430 на 111 984,3 тыс. рублей (с 70 513,2 тыс. рублей до 182 497,5 тыс. рублей) на предоставление субсидий местным бюджетам на реализацию мероприятий по строительству, реконструкции и модернизации объектов водоснабжения, водоотведения и очистки сточных вод, в том числе, разработку проектно-сметной документации. Дополнительный объем бюджетных ассигнований сформирован в связи с высокой потребностью, заявленной муниципальными образованиями Иркутской области по результатам проводимого ранее отбора на реализацию первоочередных мероприятий. Высокая потребность также подтвердилась при проведении экспертно-аналитического мероприятия «Анализ эффективного использования средств областного бюджета, предусмотренных на реализацию подпрограммы «Чистая вода» государственной программы Иркутской области «Развитие жилищно-коммунального хозяйства Иркутской области» на 2014 – 2018 годы в части строительства водозабора и водоводных сооружений в п. Рудногорск Нижнеилимского района в 2015-2016 годах, истекшем периоде 2017 года». Так, в 2014 году потребность муниципальных образований по результатам проводимых отборов составила 10 820 000,0 тыс. рублей (законом о бюджете на 2014 год на момент отбора предусмотрены бюджетные ассигнования в объеме 16 550,0 тыс. рублей); в 2015 году – 1 322 200 тыс. рублей (законом о бюджете на 2015 год на момент отбора предусмотрены бюджетные ассигнования в объеме 16 550,0 тыс. рублей); в 2016 году - 2 957 700,0 тыс. рублей (законом о бюджете на 2016 год на момент отбора предусмотрены бюджетные ассигнования в объеме 78 350,0 тыс. рублей).



- по новой КЦСР 61602R0293 на 1 535 971,6 тыс. рублей на предоставление субсидий местным бюджетам на строительство, реконструкцию и модернизацию объектов водоснабжения, водоотведения и очистки сточных вод, в том числе, разработку проектно-сметной документации в рамках реализации мероприятий федеральной целевой программы «Охрана озера Байкал и социально-экономическое развитие Байкальской природной территории на 2012 - 2020 годы» в целях обеспечения софинансирования на реконструкцию канализационных очистных сооружений правого берега города Иркутска 2, 3 этап. Ранее бюджетные ассигнования не предусматривались.

По КЦСР 6160300000 основное мероприятие «Организация нецентрализованного холодного водоснабжения» увеличение предусмотрено на 8 000,0 тыс. рублей (с 7 836,8 тыс. рублей до 15 836,8 тыс. рублей) на предоставление субсидий местным бюджетам на реализацию мероприятий по приобретению специализированной техники для водоснабжения населения.

Подпрограмма «Энергосбережение и повышение энергетической эффективности на территории Иркутской области» на 2014 - 2020 годы (КЦСР 6170000000). Предлагается увеличение бюджетных ассигнований на 11 729,0 тыс. рублей (с 129 461,8 тыс. рублей до 141 190,8 тыс. рублей), которые полностью предусмотрены по КЦСР 6171200000 на основное мероприятие «Содействие повышению энергетической эффективности при осуществлении регулируемых видов деятельности» на предоставление субсидий местным бюджетам на оказание содействия в обеспечении энергосбережения и повышения энергетической эффективности объектов коммунальной инфраструктуры, в том числе с использованием возобновляемых и (или) вторичных энергетических ресурсов на установку приборов учета в многоквартирных домах. Информация о необходимости введения субсидии (новой КЦСР 6171272830) в пояснительной записке не представлена. Как следует из устных пояснений ответственных должностных лиц министерства, вносимыми изменениями предлагается выделить субсидии муниципальным образованиям на реализацию данного мероприятия, которая предоставляется по результатам отбора проектов (мероприятий) в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности, реализуемых на территории Иркутской области, и бесхозных объектов электросетевого хозяйства муниципальных образований Иркутской области, согласно постановлению Правительства Иркутской области от 14.06.2016 № 356-пп.

Подпрограмма «Капитальный ремонт многоквартирных домов» на 2014 - 2020 годы (КЦСР 6180000000). Предлагается увеличить бюджетные ассигнования на 19 905,6 тыс. рублей (с 70 000,0 тыс. рублей до 89 905,6 тыс. рублей) за счет средств областного бюджета. Увеличение предусмотрено по КЦСР 6180100000 на основное мероприятие «Имущественный взнос на создание и обеспечение финансово-хозяйственной деятельности регионального оператора «Фонд капитального ремонта многоквартирных домов Иркутской области» с 65 000,0 тыс. рублей до 84 905,6 тыс. рублей.

Подпрограмма «Формирование современной городской среды» на 2017 год (КЦСР 6190000000). Законопроектом вводится новая КЦСР 6190000000 с объемом бюджетных ассигнований 700 116,4 тыс. рублей на реализацию основного мероприятия «Поддержка муниципальных образований Иркутской области по проведению благоустройства территорий», в рамках которой расходы предусмотрены в форме субсидии местным бюджетам на поддержку государственных программ субъектов



Российской Федерации и муниципальных программ формирования современной городской среды (КЦСР 61901R5551 - 675 149,3 тыс. рублей) и субсидии местным бюджетам на поддержку обустройства мест массового отдыха населения (городских парков) (КЦСР 61901R5601 - 24 967,1 тыс. рублей).

Наименование целевой статьи **61901R5551 не соответствует бюджетному законодательству**, требованиям Приказа 65н, приказа Министерства финансов Иркутской области № 95н-мпр потому, что **одновременно** отражает привязку бюджетных ассигнований к государственной программе РФ и муниципальной программе, что исключает целевой характер использования бюджетных средств. Наименование целевой статьи не содержит указания на мероприятия областной государственной программы в рамках полномочий субъекта РФ. На основании вышеизложенного наименование КЦСР **61901R5551 требует корректировки в части исключения из наименования слов «государственных программ субъектов Российской Федерации».**

Выводы:

1. Объем бюджетных ассигнований, предусмотренный законопроектом, не согласуется с ресурсным обеспечением проекта изменений в ГП «Развитие жилищно-коммунального хозяйства Иркутской области», прошедшего экспертизу в КСП области.

2. Наименования целевых статей в рамках 3 (трех) подпрограмм «Модернизация объектов коммунальной инфраструктуры Иркутской области» (по КЦСР 61401R0294), «Чистая вода» (по КЦСР 61602R0293) и «Формирование современной городской среды» (по КЦСР 61901R5551, 61901R5601) не согласуются с требованиями бюджетного законодательства.

Вопреки бюджетному законодательству, указание в наименовании целевой статьи 61901R5551 одновременно на реализацию государственной программы и муниципальной программы не обеспечивает привязку бюджетных ассигнований областного бюджета к ГП «Развитие жилищно-коммунального хозяйства Иркутской области» на 2014-2020 годы».

На основании вышеизложенного требуется корректировка наименования КЦСР 61901R5551 в части исключения из наименования слов «государственных программ субъектов РФ».

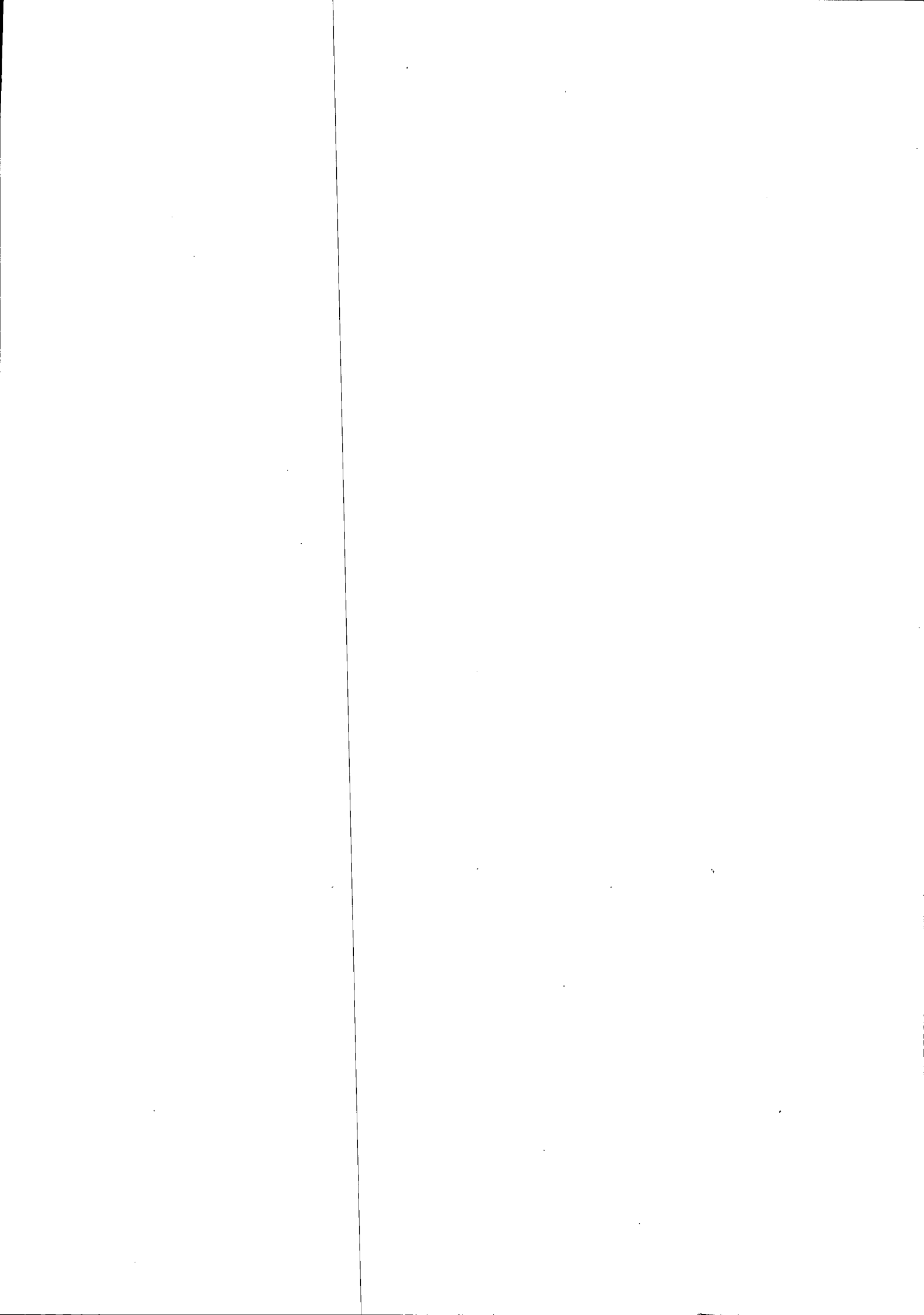
14. Государственная программа Иркутской области «Развитие образования» на 2014-2018 годы»

Законопроектом на 2017 год предлагается увеличение бюджетных ассигнований на реализацию ГП «Развитие образования» на общую сумму 2 256 265,5 тыс. рублей, на 2018 - 2019 годы – 657 411,2 тыс. рублей и 170 490,3 тыс. рублей, соответственно.

За счет средств областного бюджета предусмотрено увеличение объема расходов на 2017 год в сумме 1 589 893,9 тыс. рублей и на 2018 - 2019 годы – 657 411,2 тыс. рублей и 170 490,3 тыс. рублей соответственно. За счет средств федерального бюджета увеличен объем расходов на 2017 год в сумме 666 371,6 тыс. рублей, в том числе:

на реализацию мероприятий по содействию создания в субъектах РФ новых мест в общеобразовательных организациях в сумме 593 865,5 тыс. рублей (распоряжение Правительства Российской Федерации от 28.01.2017 № 131-р);

на финансовое обеспечение мероприятий Федеральной целевой программы развития



образования на 2016 - 2020 годы в сумме 32 222,2 тыс. рублей (распоряжения Правительства Российской Федерации от 26.01.2017 № 109-р; № 105-р; от 24.01.2017 № 66-р);

на финансовое обеспечение мероприятий ФЦП «Русский язык» на 2016 - 2020 годы в сумме 21 456,8 тыс. рублей согласно распоряжению Правительства РФ от 26.01.2017 № 107-р «Об утверждении распределения субсидий, предоставляемых в 2017 году из федерального бюджета на финансовое обеспечение мероприятий по развитию содержания, форм, методов повышения кадрового потенциала педагогов и специалистов по вопросам изучения русского языка»;

на создание в общеобразовательных организациях, расположенных в сельской местности, условий для занятия физической культурой и спортом в рамках ГП РФ «Развитие образования» на 2013 - 2020 годы в сумме 18 827,1 тыс. рублей в соответствии с Федеральным законом от 19.12.2016 № 415-ФЗ «О федеральном бюджете на 2017 год и плановый период 2018 и 2019 годов».

Общий объем бюджетных ассигнований предусмотрен Законопроектом на 2017 год в сумме 33 888 842,3 тыс. рублей, в том числе по подпрограммам:

«Дошкольное, общее и дополнительное образование» на 29 997 139,8 тыс. рублей;

«Развитие профессионального образования» - 3 526 307,8 тыс. рублей;

«Обеспечение реализации государственной программы и прочие мероприятия в области образования» - 365 394,7 тыс. рублей.

Анализ изменений объемов финансирования ГП в части областного бюджета по подпрограммам, предусмотренный Проектом представлен в таблице.

Наименование	Закон о бюджете на 2017 год	2017 год		2018 год		2019 год	
		Проект	Разница	Проект	Разница	Проект	Разница
ГП «Развитие образования» на 2014 - 2020 годы	31 632 576,8	33 888 842,3	2 256 265,5	32 283 772,4	657 411,2	30 700 622,5	170 490,3
Подпрограмма «Дошкольное, общее и дополнительное образование»	28 103 397,7	29 997 139,8	1 893 742,1	28 646 566,9	532 039,1	27 045 876,4	45 118,2
Подпрограмма «Развитие профессионального образования»	3 212 283,1	3 526 307,8	314 024,7	3 344 038,6	125 372,1	3 366 264,9	125 372,1
Подпрограмма «Обеспечение реализации государственной программы и прочие мероприятия в области образования»	316 896,0	365 394,7	48 498,7	293 166,9	0,0	288 481,2	0,0

Как видно из таблицы, представленный Законопроект соответствует ресурсному обеспечению проекта ГП «Развитие образования» на 2014 - 2020 годы с учетом решения Бюджетной Комиссии при Правительстве Иркутской области по развитию программно-целевого управления от 14.02.2017 (протокол № 33) и пункта 3 протокола совещания по вопросу обеспечения Иркутской областью софинансирования в рамках ФЦП «Охрана озера Байкал и социально-экономическое развитие Байкальской природной территории на 2012-2020 годы» (протокол без даты и номера). Так, в связи с перераспределением 125 000,0 тыс. рублей на реализацию мероприятий государственной программы «Охрана окружающей среды» на 2014 - 2020 годы по подпрограмме «Дошкольное, общее и дополнительное образование» (КЦСР 5111800000 «Основное мероприятие «Осуществление бюджетных инвестиций в форме капитальных вложений в объекты государственной собственности Иркутской области и муниципальной собственности в

сфере образования») сокращены бюджетные ассигнования на начало строительства общеобразовательной школы на 725 мест в микрорайоне Китой г. Ангарска на 2017 год в сумме 25 000,0 тыс. рублей. Кроме того, исключены из перечня объектов капитального строительства следующие объекты:

- строительство основного корпуса МБОУ СОШ с углублённым изучением отдельных предметов №64, по адресу: 664056 г. Иркутск, ул. Гидростроителей, 6 на сумму 65 000,0 тыс. рублей;

- строительство начальной школы МОУ СОШ № 66 по ул. Ленская, 2а в г. Иркутске – 35 000,0 тыс. рублей.

На реализацию мероприятий и ВЦП подпрограммы «Дошкольное, общее и дополнительное образование» законопроектom предусмотрено увеличение бюджетных ассигнований на общую сумму 1 893 742,1 тыс. рублей. Общий объем бюджетных ассигнований предусмотрен законопроектom на 2017 год в сумме 29 997 139,8 тыс. рублей, из них:

-«Повышение эффективности систем дошкольного образования Иркутской области» на 2014 - 2020 годы -64 280,4 тыс. рублей. На поддержку частных дошкольных образовательных организаций и общеобразовательных организаций, расположенных на территории Иркутской области, посредством предоставления указанным образовательным организациям субсидий на возмещение затрат, включая расходы на оплату труда, приобретение учебников и учебных пособий, средств обучения, игр, игрушек (за исключением расходов на содержание зданий и оплату коммунальных услуг) предусмотрено на 2017 год 42 574,4 тыс. рублей;

-«Повышение эффективности образовательных систем, обеспечивающих современное качество общего образования» на 2014 - 2020 годы -577 229,8 тыс. рублей. Увеличение бюджетных ассигнований на 2017 год составило 52 172,4 тыс. рублей, из них:

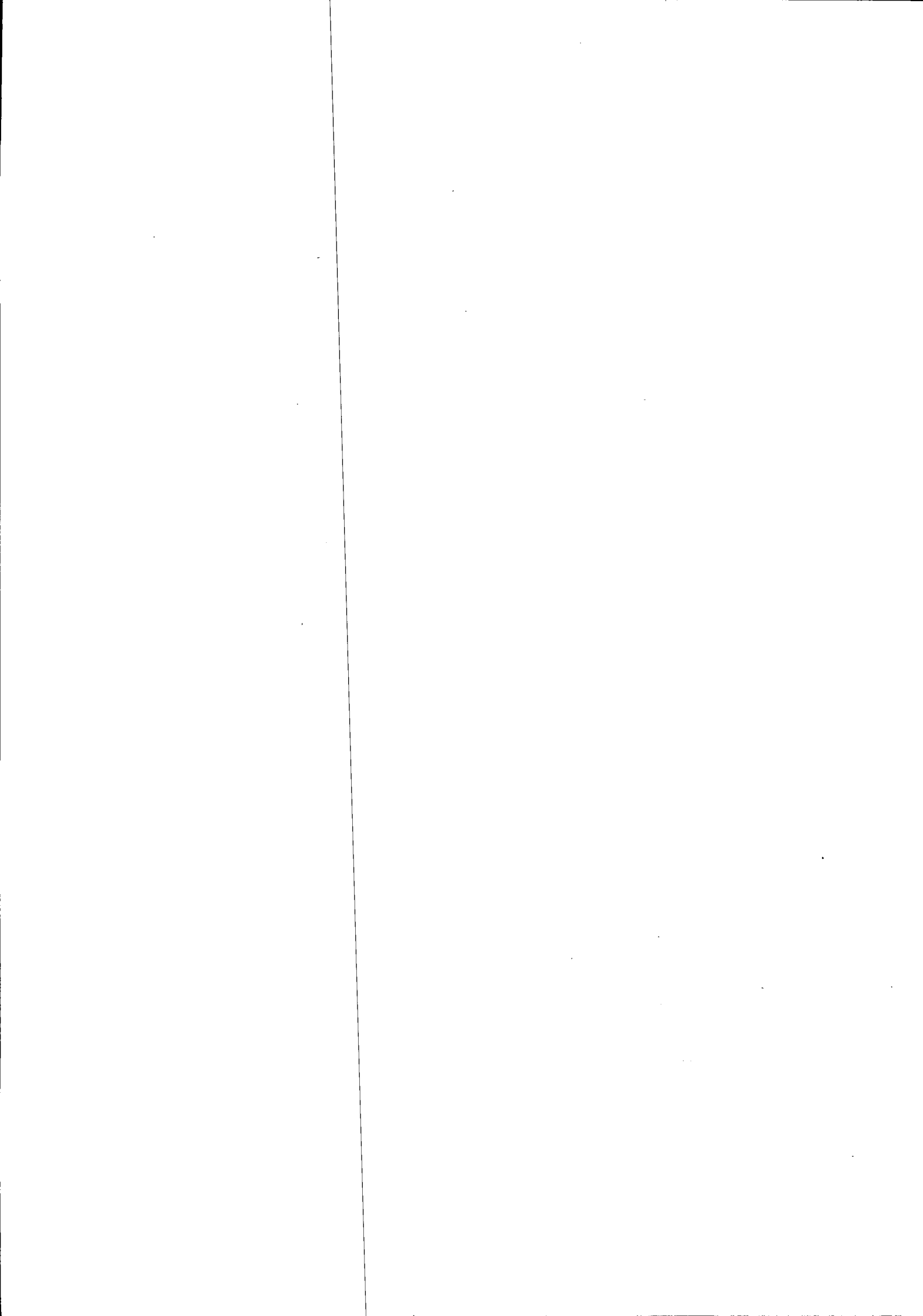
на разработку проектно-сметной документации и проведение капитального ремонта в государственных образовательных организациях - 15 900,0 тыс. рублей;

для бесперебойного прохождения отопительного сезона 2016 – 2017 годов в государственных общеобразовательных организациях - 2 414,4 тыс. рублей;

на реализацию регионального соглашения о минимальной заработной плате в Иркутской области и сохранение достигнутого уровня заработной платы работникам областных государственных учреждений - 7 130,0 тыс. рублей;

на поддержку частных дошкольных образовательных организаций и общеобразовательных организаций, расположенных на территории Иркутской области, посредством предоставления указанным образовательным организациям субсидий на возмещение затрат, включая расходы на оплату труда, приобретение учебников и учебных пособий, средств обучения, игр, игрушек (за исключением расходов на содержание зданий и оплату коммунальных услуг) – 26 728,0 тыс. рублей.

-«Развитие системы дополнительного образования детей» на 2014 - 2020 годы - 158 557,5 тыс. рублей. Так, в рамках выполнения Указов Президента Российской Федерации от 07.05.2012 № 597, от 01.06.2012 № 761 в части повышения к 2018 году средней заработной платы отдельным категориям работников увеличен объем финансирования на 2017 год в сумме 27 311,2 тыс. рублей, а также согласно распоряжению



Правительства Иркутской области от 16.12.2016 № 751-рп «О создании детского технопарка в Иркутской области» предусмотрено 30 000,0 тыс. рублей.

-«Развитие системы психолого-педагогической и медико-социальной помощи» на 2014 - 2020 годы 22 325,1 тыс. рублей;

-«Одаренные дети» на 2014 - 2020 годы -10 390,5 тыс. рублей;

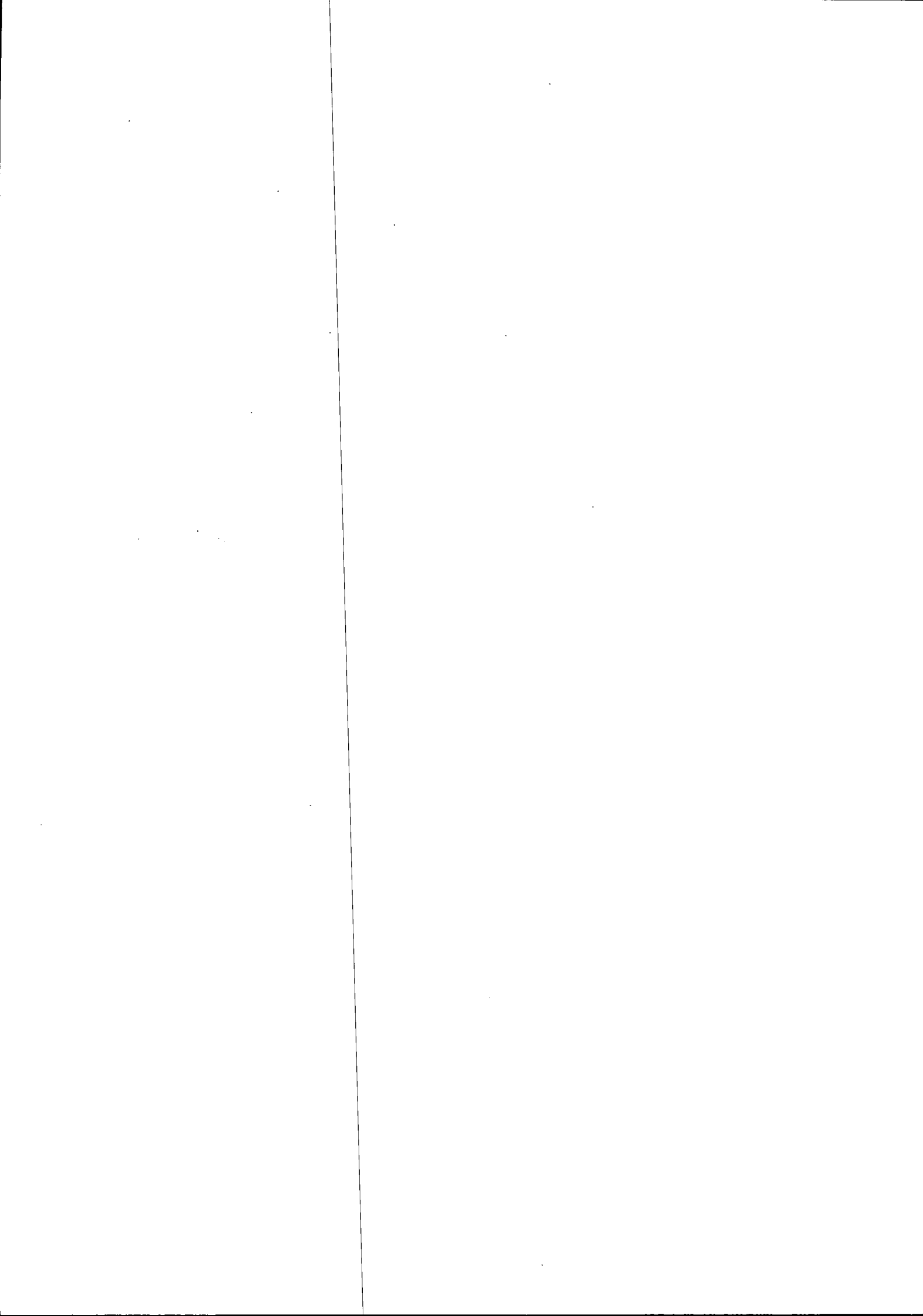
-«Развитие организаций для детей, нуждающихся в государственной поддержке» на 2014 - 2020 годы – 1 506 927,6 тыс. рублей. Законопроектом предусмотрено увеличение бюджетных ассигнований на разработку проектно-сметной документации и проведение капитального ремонта в государственных образовательных организациях в 2017 году на сумму 64 760,6 тыс. рублей. В рамках реализации регионального соглашения о минимальной заработной плате в Иркутской области и сохранения достигнутого уровня заработной платы работникам областных государственных учреждений увеличен объем финансирования на 2017 год в сумме 10 559,0 тыс. рублей. Так же, перераспределены средства в объеме 3 170,1 тыс. рублей с целью обеспечения условий софинансирования за счет средств федерального бюджета расходных обязательств Иркутской области в части предоставления субсидии на реализацию мероприятий в сфере обеспечения доступности приоритетных объектов и услуг в приоритетных сферах жизнедеятельности инвалидов и других маломобильных групп населения на 2017 год в рамках государственной программы Российской Федерации «Доступная среда» на 2011 - 2020 годы с ведомственной целевой программы «Развитие организаций для детей, нуждающихся в государственной поддержке» на 2014 - 2020 годы на государственную программу Иркутской области «Социальная поддержка населения» на 2014 - 2020 годы.

В связи с уточнением необходимого объема субсидии местным бюджетам из областного бюджета в целях софинансирования расходных обязательств муниципальных образований области на приобретение школьных автобусов для обеспечения безопасности школьных перевозок и ежедневного подвоза обучающихся к месту обучения и обратно по результатам распределения средств субсидии между муниципальными образованиями. В рамках основного мероприятия «Безопасность школьных перевозок» увеличен объем ресурсного обеспечения на 34 977,5 тыс. рублей (планируется приобретение 33 автобуса из расчета).

По основному мероприятию «Капитальные ремонты образовательных организаций Иркутской области» на 2017 год увеличены бюджетные ассигнования за счет средств областного бюджета на капитальный ремонт 28 учреждений образования на общую сумму 416 557,9 тыс. рублей.

По основному мероприятию «Осуществление бюджетных инвестиций в форме капитальных вложений в объекты государственной собственности Иркутской области и муниципальной собственности в сфере образования» увеличены бюджетные ассигнования на 2017 год на строительство и приобретение объектов образования в общей сумме 1 158 189,2 тыс. рублей.

Законопроектом предусмотрены бюджетные ассигнования на реализацию нового основного мероприятия «Создание условий для развития детского технопарка» в рамках модернизации системы дополнительного образования детей в регионе с целью активного вовлечения подрастающего поколения в освоение дополнительных образовательных программ естественно-научной и технической направленности и формирования кадрового



потенциала, отвечающего современным запросам экономики Иркутской области в сумме 60 000,0 тыс. рублей на приобретение здания для размещения детского технопарка (кванториума) в г. Иркутске.

На реализацию мероприятий подпрограммы **«Развитие профессионального образования»** законопроектом на 2017 год предусмотрено увеличение бюджетных ассигнований на 314 024,7 тыс. рублей, из них за счет средств областного бюджета - 280 672,6 тыс. рублей.

В рамках выполнения Указов Президента Российской Федерации от 07.05.2012 № 597, от 01.06.2012 № 761 в части повышения к 2018 году средней заработной платы отдельным категориям работников увеличен объем финансирования на 2017 год в рамках реализации следующих ведомственных целевых программ:

- «Модернизация профессионального образования» на 2014 - 2020 годы на сумму 90 599,6 тыс. рублей;

- по основному мероприятию «Среднее профессиональное образование в сфере здравоохранения» на сумму 19 900,0 тыс. рублей;

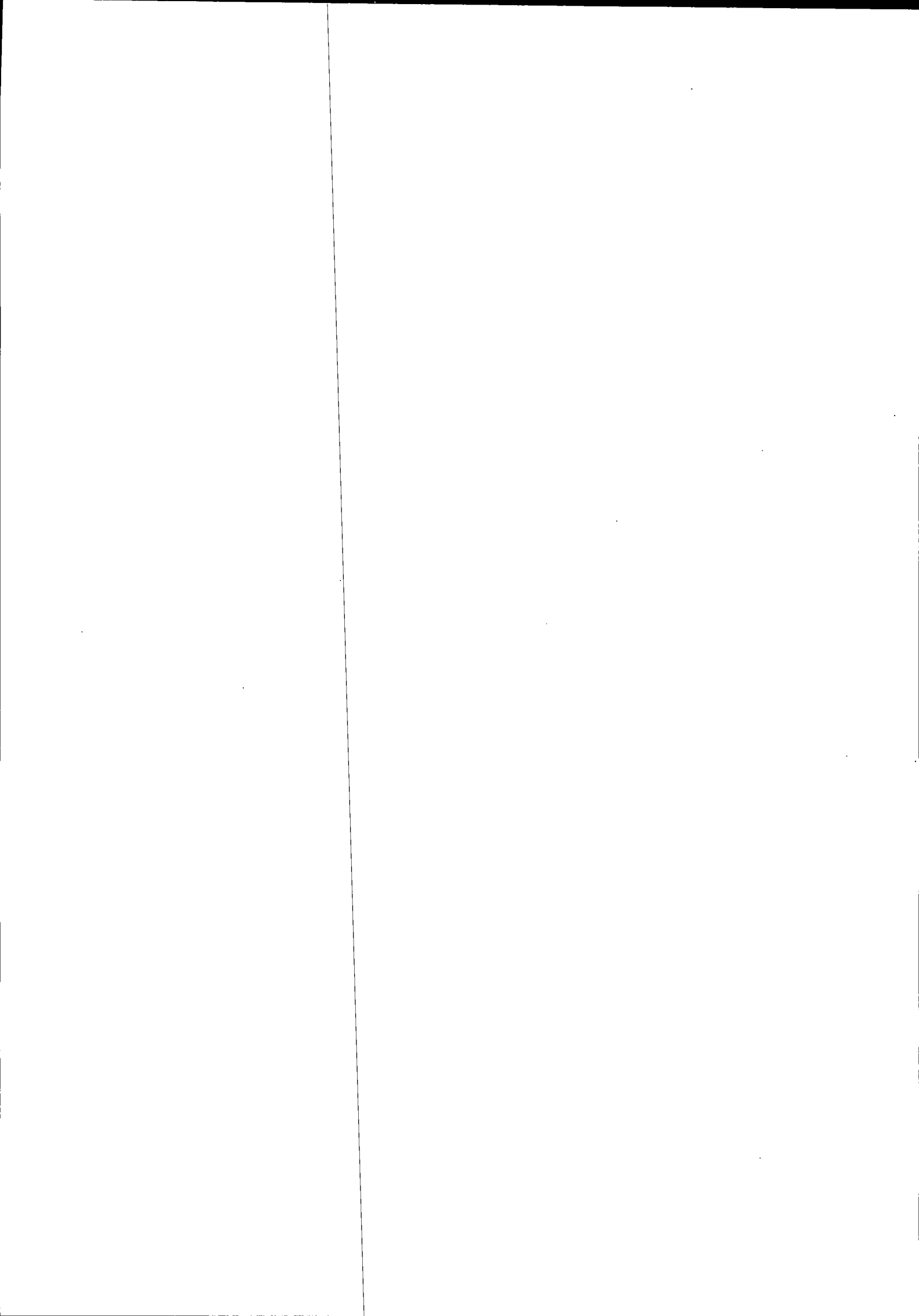
- «Предоставление профессионального образования инвалидам» на 2014 - 2020 годы на сумму 1 252,2 тыс. рублей.

В рамках реализации Регионального соглашения о минимальной заработной плате в Иркутской области и сохранения достигнутого уровня заработной платы работникам областных государственных учреждений увеличен объем финансирования на 2017 год по ВЦП: «Модернизация профессионального образования» на 2014 - 2020 годы на сумму 7 389,0 тыс. рублей; «Предоставление профессионального образования инвалидам» на 2014 - 2020 годы на сумму 969,3 тыс. рублей; по основному мероприятию «Организация среднего и дополнительного профессионального образования в области искусств» на сумму 3 162,0 тыс. рублей; по основному мероприятию «Среднее профессиональное образование в сфере здравоохранения» на сумму 2 100,0 тыс. рублей.

Для предоставления из областного бюджета грантов в форме субсидий некоммерческим организациям, осуществляющим образовательную деятельность, не являющимся казенными учреждениями, включая бюджетные или автономные учреждения, в отношении которых органы исполнительной власти Иркутской области не осуществляют функции и полномочия учредителя, в 2017 году увеличен объем финансирования на сумму 3 973,3 тыс. рублей в рамках ведомственной целевой программы «Модернизация профессионального образования» на 2014 - 2020 годы.

Кроме того, предусмотрены бюджетные ассигнования на разработку проектно-сметной документации и проведение капитальных ремонтов 12-и профессиональных образовательных организаций - 47 600,0 тыс. рублей, на обеспечение деятельности организаций среднего профессионального образования - 103 227,2 тыс. рублей, реализацию мероприятий по празднованию 80-летия со дня образования Иркутской области - 500,0 тыс. рублей.

Законопроектом на реализацию подпрограммы **«Обеспечение реализации государственной программы и прочие мероприятия в области образования»** на 2014-2020 годы предусмотрены бюджетные ассигнования в сумме 365 394,7 тыс. рублей, что на 48 498,7 тыс. рублей больше утвержденного Законом области о бюджете на 2017 год.



Увеличение бюджетных ассигнований предусмотрено по основному мероприятию «Государственная политика в сфере образования» за счет средств ОБ на 9 344,7 тыс. рублей (5,5%), ФБ – на 18 827,1 тыс. рублей (62,9%).

Средства федерального бюджета в объеме 18 827,1 тыс. рублей и областного бюджета в объеме 8 068,8 тыс. рублей предусмотрены на создание в общеобразовательных организациях, расположенных в сельской местности, условий для занятий физической культурой и спортом. Бюджетные ассигнования за счет областного бюджета в сумме 1 275,9 тыс. рублей предусмотрены по мероприятию «Кадровое и организационно-штатное обеспечение деятельности Министерства».

Дополнительный объем финансирования за счет средств федерального бюджета предусмотрен на реализацию ВЦП «Развитие региональной системы оценки качества образования Иркутской области» на 2014-2020 годы – 20 326,9 тыс. рублей. Средства предусмотрены в рамках ФЦПРО в соответствии с распоряжениями Правительства РФ о распределений субсидий на финансовое обеспечение мероприятий:

- развитие национально-региональной системы независимой оценки качества общего образования через реализацию пилотных региональных проектов и распространение их результатов – 17 882,0 тыс. рублей (от 26.01.2017 № 109-р);

- повышение качества образования в школах с низкими результатами обучения и в школах, функционирующих в неблагоприятных социальных условиях, путем реализации региональных проектов и распространение их результатов – 2 444,9 тыс. рублей (от 24.04.2017 № 66-р).

Выводы:

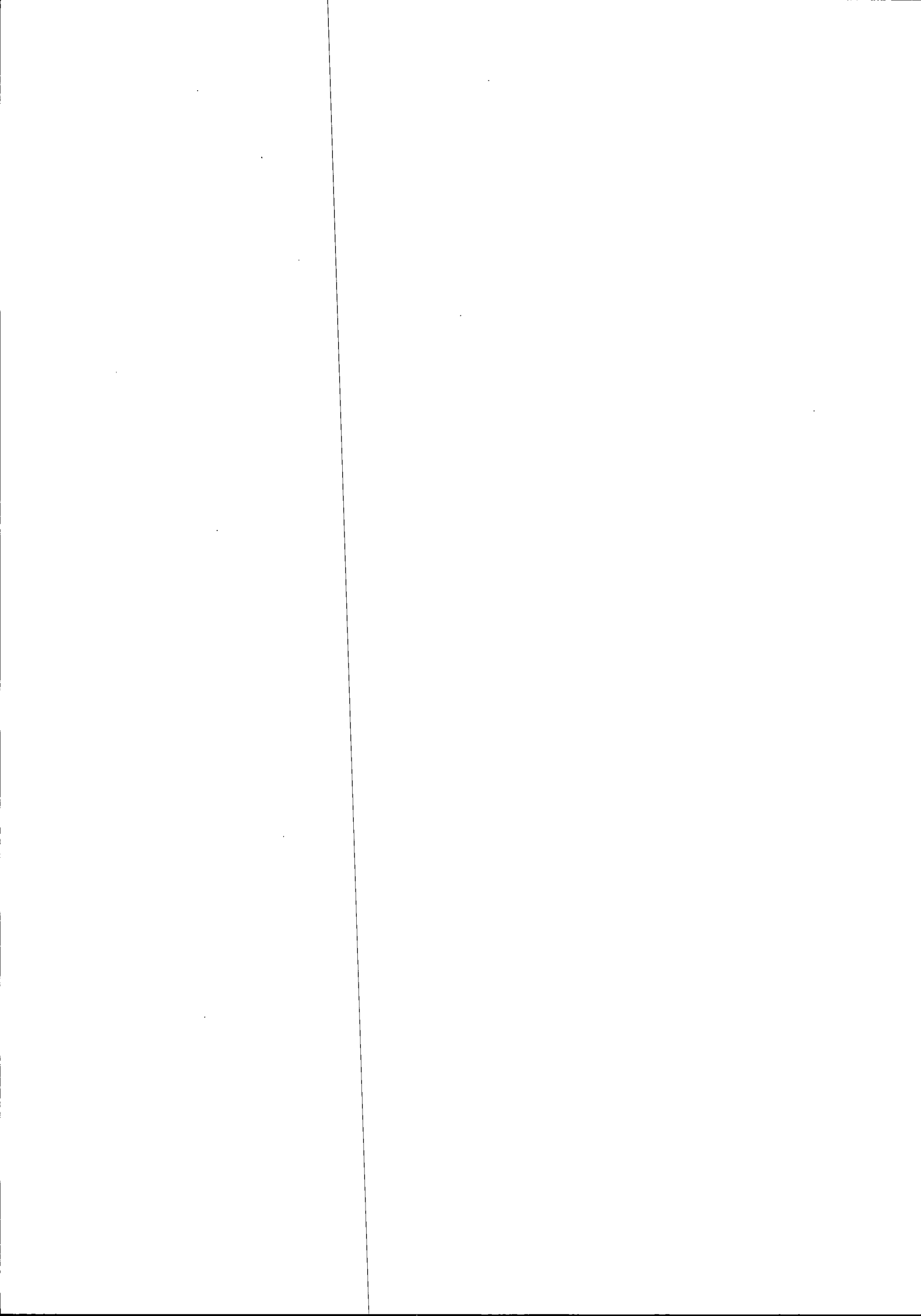
1. Законопроектом на 2017 год предлагается увеличение бюджетных ассигнований на реализацию ГП «Развитие образования» на общую сумму 2 256 265,5 тыс. рублей.

2. Законопроект соответствует ресурсному обеспечению проекта государственной программы Иркутской области «Развитие образования» на 2014 - 2020 годы с учетом решения Бюджетной Комиссии при Правительстве Иркутской области по развитию программно-целевого управления от 14.02.2017 (протокол № 33) и пункта 3 протокола совещания по вопросу обеспечения Иркутской областью софинансирования в рамках ФЦП «Охрана озера Байкал и социально-экономическое развитие Байкальской природной территории на 2012-2020 годы» (протокол без даты и номера).

15. Государственная программа Иркутской области «Развитие здравоохранения» на 2014-2020 годы»

ГП «Развитие здравоохранения» на 2014-2020 годы» утверждена постановлением Правительства Иркутской области от 24.10.2013 № 457-пп. Ответственным исполнителем Госпрограммы является Министерство здравоохранения Иркутской области (далее – Минздрав области).

При проведении экспертизы Законопроекта учтены последние изменения в Госпрограмму, утвержденные постановлением Правительства Иркутской области от 14.02.2017 № 92-пп. Бюджетные ассигнования в Законопроекте на реализацию Госпрограммы соответствуют объему финансирования, предусмотренному Госпрограммой с учетом данных изменений.



Не устранено замечание КСП области в части принятия нормативных правовых актов, устанавливающих расходные обязательства по мероприятиям Госпрограммы. Отсутствует нормативный правовой акт по установлению расходного обязательства по мероприятию «Оказание транспортных услуг организациями, подведомственными министерству здравоохранения Иркутской области» с ежегодным объемом финансирования 33 957,6 тыс. рублей (в 2017 году и плановом периоде 2018-2019 годов). В нарушение статей 14, 65, 85 БК РФ расходы областного бюджета на данное мероприятие предусмотрены в отсутствие расходного обязательства.

КСП области рекомендует Минздраву области обеспечить принятие нормативных правовых актов Иркутской области, позволяющих использовать средства областного бюджета на все мероприятия, обозначенные в ГП «Развитие здравоохранения».

Основные изменения коснулись 2017 года, объем бюджетных ассигнований которого предлагается увеличить на 3 031 880,5 тыс. рублей. Увеличение показателей планового периода 2018-2019 годов произведено соответственно на 974 428,6 тыс. рублей и на 885 681,3 тыс. рублей по 8 подпрограммам, из них за счет федеральных средств соответственно на 488,3 тыс. рублей и 477,9 тыс. рублей. Увеличение расходов планового периода за счет областных средств предусмотрено на бюджетные инвестиции (2018 год - на 488 736,9 тыс. рублей, 2019 год – на 400 000 тыс. рублей), а также на заработную плату в рамках реализации регионального соглашения о минимальной заработной плате в Иркутской области (по 18 300 тыс. рублей ежегодно) и достижение уровня средней заработной платы по Указу Президента РФ (по 466 903,4 тыс. рублей ежегодно).

В результате предлагаемых изменений **общий объем финансирования Госпрограммы в 2017 году вырос на 3 031 880,5 тыс. рублей, или на 13 % (с 23 266 642,1 тыс. рублей до 26 298 522,6 тыс. рублей), в том числе:**

- средства из федерального бюджета увеличены на 870 149,6 тыс. рублей (в 3,6 раза, или с 335 641,7 тыс. рублей до 1 205 791,3 тыс. рублей);

- средства областного бюджета увеличены на 2 161 730,9 тыс. рублей (на 9,4 %, или с 22 931 000,4 тыс. рублей до 25 092 731,3 тыс. рублей).

Доля расходов на Госпрограмму в общем объеме расходов областного бюджета уменьшится с 21,1 % до 20,6 %.

По сравнению с уровнем 2016 года (25 520 017,4 тыс. рублей) финансирование Госпрограммы в 2017 году (26 298 522,6 тыс. рублей) увеличится на 778 505,2 тыс. рублей (на 3 %), в том числе объем средств федерального бюджета сократился на 778 428 тыс. рублей (с 1 984 219,3 тыс. рублей до 1 205 791,3 тыс. рублей, или на 39,2 %), объем средств областного бюджета вырос на 1 556 933,2 тыс. рублей (с 23 535 798,1 тыс. рублей до 25 092 731,3 тыс. рублей, или на 6,6 %).

Данные об объемах финансирования Госпрограммы на 2017 год в разрезе главных распорядителей бюджетных средств, источников финансирования и разделов классификации расходов областного бюджета приведены в следующей таблице (тыс. рублей).

Наименование	Рз	Закон о бюджете на 2017 год	Проект	Разница (+/-)	%
Государственная программа	Всего	23 266 642,1	26 298 522,6	3 031 880,5	113,0
	ОБ	22 931 100,4	25 092 731,3	2 161 730,9	109,4
	ФБ	335 641,7	1 205 791,3	870 149,6	рост в 3,6 раза



Министерство здравоохранения Иркутской области	Всего		22 791 790,3	24 784 585,1	1 992 794,8	108,7
	ОБ	всего	22 456 148,6	23 578 793,8	1 122 645,2	105,0
		02	56 924,9	56 924,9	-	
		07	9 375,7	9 375,7	-	
		09	6 258 807,8	7 189 072,1	930 264,3	114,9
		10	16 131 040,2	16 323 421,1	192 380,9	101,2
ФБ	09	335 641,7	1 205 791,3	870 149,6	рост в 3,6 раза	
Министерство образования Иркутской области	ОБ	07	3 402,4	3 402,4	-	
Министерство строительства, дорожного хозяйства Иркутской области	ОБ	09	471 449,4	1 510 535,1	1 039 085,7	рост в 3,2 раза

Увеличение расходов за счет федеральных средств (на 870 149,6 тыс. рублей) обусловлено распределением Иркутской области средств на:

- оказание отдельным категориям граждан социальной услуги по обеспечению лекарственными препаратами для медицинского применения по рецептам на лекарственные препараты, медицинскими изделиями по рецептам на медицинские изделия, а также специализированными продуктами лечебного питания для детей-инвалидов в сумме 657 784,1 тыс. рублей (распоряжение Правительства РФ от 22.12.2016 № 2771-р);

- софинансирование расходов по оказанию высокотехнологичной медицинской помощи, не включенной в базовую программу обязательного медицинского страхования, в сумме 132 738,8 тыс. рублей (распоряжение Правительства РФ от 28.01.2017 № 127-р);

- реализацию отдельных мероприятий Государственной программы Российской Федерации «Развитие здравоохранения» в сумме 134,3 тыс. рублей (Федеральный закон от 19.12.2016 № 415-ФЗ «О федеральном бюджете на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов»);

- закупку авиационной услуги органами государственной власти субъектов РФ для оказания медицинской помощи с применением авиации в сумме 79 492,4 тыс. рублей (распоряжение Правительства РФ от 28.01.2017 № 126-р).

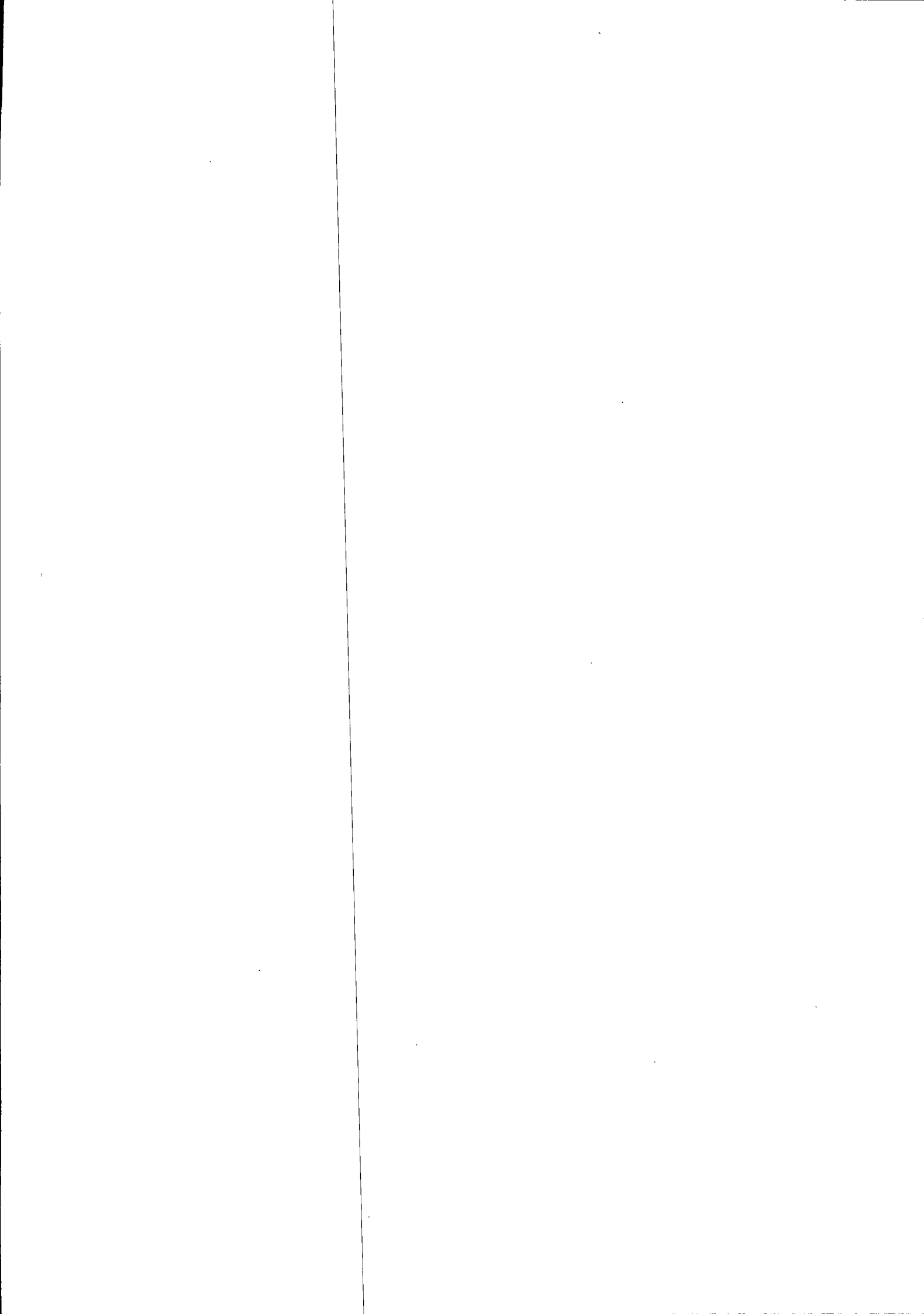
Также распределены средства на единовременные компенсационные выплаты медицинским работникам, предоставляемые областному бюджету из бюджета ТФОМС в объеме 54 000 тыс. рублей.

Существенный рост расходов за счет областных средств (на 2 161 730,9 тыс. рублей) обусловлен, в основном, увеличением расходов на заработную плату работникам областных учреждений здравоохранения на 485 203,4 тыс. рублей; капитальный ремонт объектов здравоохранения (на 190 215,6 тыс. рублей), бюджетные инвестиции (1 039 085,7 тыс. рублей).

Так, для достижения целевых показателей и повышения оплаты труда согласно Указу Президента РФ от 07.05.2012 № 597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики» Законопроектом предлагается увеличить расходы на 466 903,4 тыс. рублей. Информация о достаточности данных средств в пояснительной записке отсутствует.

Целевые показатели по средней заработной плате медицинских работников установлены Госпрограммой в следующих размерах:

- средней заработной платы врачей и работников медицинских организаций, имеющих высшее медицинское (фармацевтическое) или иное высшее образование,



предоставляющих медицинские услуги (обеспечивающих предоставление медицинских услуг) – 200 %;

- средней заработной платы младшего медицинского персонала (персонала, обеспечивающего условия для предоставления медицинских услуг) – 100 %;

- средней заработной платы среднего медицинского (фармацевтического) персонала (персонала, обеспечивающего условия для предоставления медицинских услуг) – 100 %.

При экспертизе последних изменений в Госпрограмму КСП области было отмечено, что целевые показатели по средней заработной плате медицинских работников следует привести в соответствие с рекомендациями, изложенными в письме Минтруда России от 25.10.2016 № 14-1/10/П-6734, и установить соответственно в размере 180, 90 и 80 процентов.

Прогноз средней заработной платы в Иркутской области на 2017 год, установленный распоряжением Правительства Иркутской области от 27.02.2013 года № 57-рп «Об утверждении Плана мероприятий («дорожной карты») «Изменения в отраслях социальной сферы, направленные на повышение эффективности здравоохранения в Иркутской области» (в редакции от 10.08.2016), составляет 31 402,9 рублей.

При условии приведения показателей в соответствие с рекомендациями Минтруда России по данным Минздрава области для их достижения в 2017 году потребуется 928 870 тыс. рублей. Таким образом, **требуется дополнительно 461 966,6 тыс. рублей.**

Анализ вносимых изменений на 2017 год в разрезе подпрограмм представлен в следующей таблице (тыс. рублей).

Наименование	Закон о бюджете на 2017 год	Проект	Отклонение
Госпрограмма «Развитие здравоохранения»	23 266 642,1	26 298 522,6	3 031 880,5
Подпрограмма «Профилактика заболеваний и формирование здорового образа жизни. Развитие первичной медико-санитарной помощи»	114 010,0	120 515,8	6 505,8
Подпрограмма «Совершенствование оказания специализированной, включая высокотехнологичную, медицинской помощи, скорой, в том числе скорой специализированной, медицинской помощи, медицинской эвакуации»	4 471 741,3	5 288 389,8	816 648,5
Подпрограмма «Охрана здоровья матери и ребенка»	672 618,9	680 415,6	7 796,7
Подпрограмма «Развитие медицинской реабилитации и санаторно-курортного лечения»	4 579,9	5 079,9	500,0
Подпрограмма «Оказание паллиативной помощи»	152 505,9	171 350,0	18 844,1
Подпрограмма «Кадровое обеспечение системы здравоохранения»	45 373,7	99 375,7	54 000,0
Подпрограмма «Совершенствование системы лекарственного обеспечения, в том числе в амбулаторных условиях»	751 670,1	1 607 434,0	855 763,9
Подпрограмма «Развитие информатизации в здравоохранении»	42 506,6	44 466,6	1 960,0
Подпрограмма «Повышение эффективности функционирования системы здравоохранения»	1 369 703,4	2 639 564,9	1 269 861,5
Подпрограмма «Осуществление обязательного медицинского страхования в Иркутской области»	15 641 930,2	15 641 930,2	-

В соответствии с Законопроектом **наибольшее увеличение бюджетных ассигнований приходится на группы видов расходов «Капитальные вложения в объекты государственной (муниципальной) собственности»** (в 3,2 раза, или на 1 039 085,7 тыс. рублей, с 471 449,4 тыс. рублей до 1 510 535,1 тыс. рублей), «Предоставление субсидий бюджетным, автономным учреждениям и иным некоммерческим организациям» (на 24,7 %, или на 1 183 601,8 тыс. рублей, с 4 789 958,2 тыс. рублей до 5 973 560,0 тыс. рублей). Выросли бюджетные ассигнования по группе видов расходов «Социальное

обеспечение и иные выплаты населению» на 904 165,0 тыс. рублей, или на 5,5 % (с 16 403 898,8 тыс. рублей до 17 308 063,8 тыс. рублей). Незначительно увеличены ассигнования по группам видов расходов «Расходы на выплаты персоналу в целях обеспечения выполнения функций государственными (муниципальными) органами, казенными учреждениями, органами управления государственными внебюджетными фондами» (на 42 837,6 тыс. рублей, или на 4,6 %, с 938 086,2 тыс. рублей до 980 923,8 тыс. рублей), «Иные бюджетные ассигнования» (на 28,3 тыс. рублей, или на 0,1 %, с 23 759,6 тыс. рублей до 23 787,9 тыс. рублей).

При этом ассигнования по группе видов расходов «Закупка товаров, работ, услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд» уменьшились с 636 087,5 тыс. рублей до 498 249,6 тыс. рублей (на 137 837,9 тыс. рублей или на 21,7%). В основном, это обусловлено устранением по рекомендации КСП области нарушения при проведении централизованных закупок для укрепления материально-технической базы медицинских организаций. По мнению КСП области, бюджетные ассигнования на осуществление закупок в целях обеспечения деятельности подведомственных учреждений должны предоставляться учреждениям и предусматриваться для бюджетных и автономных учреждений по группе видов расходов «Предоставление субсидий бюджетным, автономным учреждениям и иным некоммерческим организациям».

В целом, группировка расходов по кодам бюджетной классификации осуществлена в соответствии с требованиями Приказа Минфина России от 01.07.2013 № 65н «Об утверждении Указаний о порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации» и приказа министерства финансов Иркутской области от 11.11.2016 № 95н-мпр «Об утверждении порядка применения бюджетной классификации Российской Федерации в части, относящейся к областному бюджету, бюджету Территориального фонда обязательного медицинского страхования граждан Иркутской области».

Между тем, в результате экспертизы **установлено следующее**. Предлагается изменить наименование целевой статьи (КЦСР 52201R4020) «Оказание гражданам Российской Федерации высокотехнологичной медицинской помощи, не включенной в базовую программу обязательного медицинского страхования за счет средств областного бюджета» на «Софинансирование расходов, возникающих при оказании гражданам Российской Федерации высокотехнологичной медицинской помощи, не включенной в базовую программу обязательного медицинского страхования».

В соответствии с Указаниями о порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации, утвержденными приказом Минфина РФ от 01.07.2013 № 65н (в ред. от 29.12.2016), коды направлений расходов, содержащие значения R0000 - R9990, используются для отражения расходов бюджетов субъектов РФ, источником финансового обеспечения которых являются субсидии, предоставляемые из федерального бюджета, а также расходов бюджетов субъектов РФ, в целях софинансирования которых бюджетам субъектов РФ предоставляются из федерального бюджета субсидии.

По данной целевой статье отражены расходы областного бюджета в объеме 509 495 тыс. рублей на исполнение расходного обязательства Иркутской области, возникающего при оказании высокотехнологичной медицинской помощи в медицинских организациях и софинансирование за счет субсидии из федерального бюджета в объеме 132 738,8 тыс. рублей.

Наименование целевой статьи предусмотрено Законопроектом и приказом министерства финансов области № 95н-мпр вопреки бюджетному законодательству и не характеризует направление бюджетных ассигнований.

Следует отметить, что по данной целевой статье в течение января-февраля 2017 года уже производились кассовые расходы. Как указано в приказе министерства финансов области № 95н-мпр, внесение в течение финансового года изменений в наименование и (или) код целевой статьи расходов бюджета не допускается, за исключением случая, если в течение финансового года по указанной целевой статье расходов бюджета не производились кассовые расходы соответствующего бюджета, а также, если Указаниями МФ РФ не установлено иное.

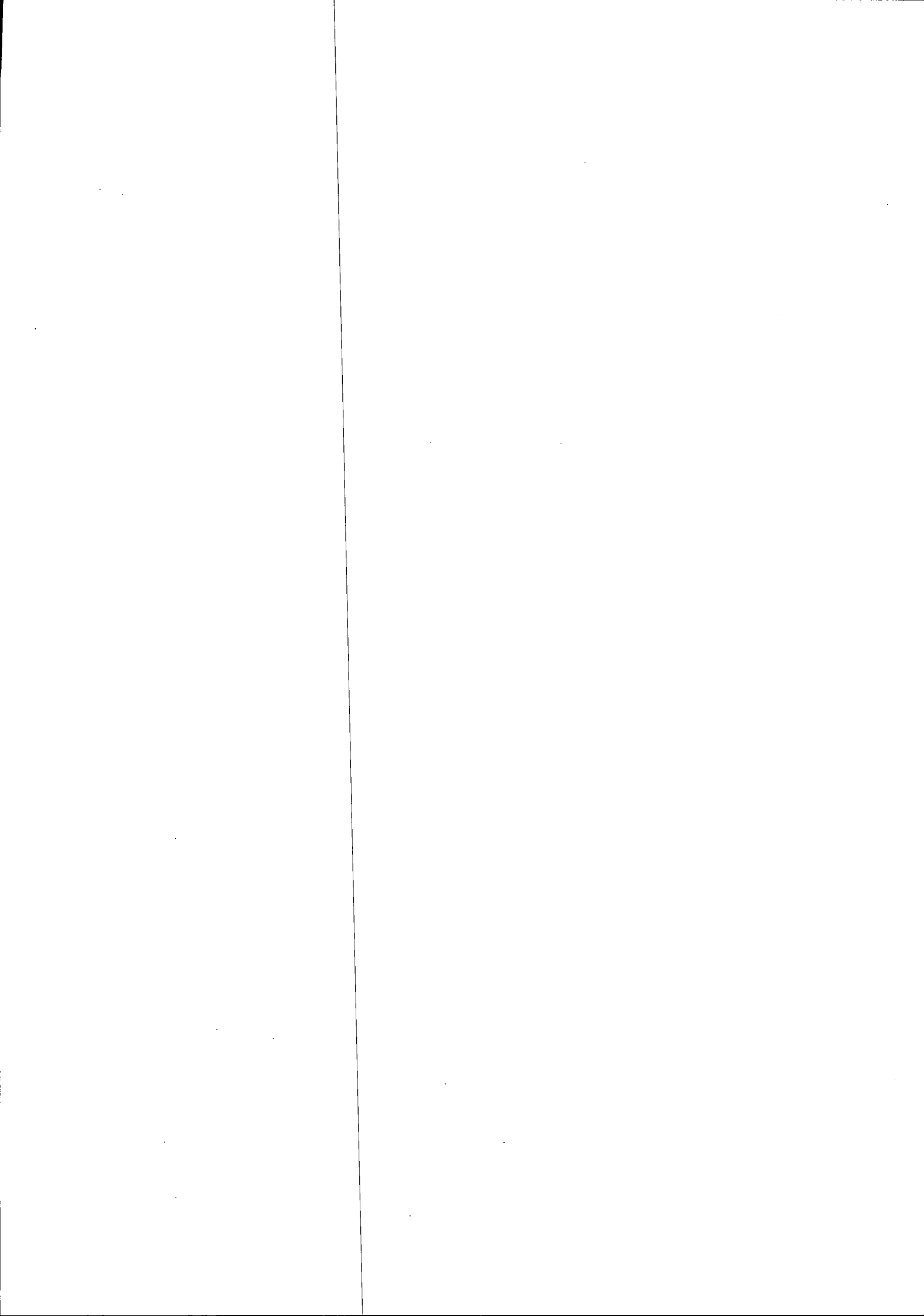
Согласно Указаниям, допускается внесение в течение финансового года изменений в наименование и (или) код целевой статьи для отражения расходов бюджетов субъектов РФ (муниципальных образований), в целях софинансирования которых бюджетам субъектов РФ (муниципальных образований) предоставляются межбюджетные субсидии, распределяемые из федерального бюджета в течение финансового года.

Учитывая отражение по данной целевой статье расходов за счет предоставленной субсидии из федерального бюджета, из ее наименования «Оказание гражданам Российской Федерации высокотехнологичной медицинской помощи, не включенной в базовую программу обязательного медицинского страхования за счет средств областного бюджета» следовало исключить слова «из областного бюджета».

Не учтено замечание КСП области, высказанное ранее при проведении экспертизы областного бюджета на 2017 год, в части наименования целевой статьи «Реализация отдельных мероприятий государственной программы Российской Федерации «Развитие здравоохранения» (КЦСР 52101R3820, 52201R3820, 52801R3820). По данной статье отражены бюджетные ассигнования на исполнение расходных обязательств Иркутской области, связанных с реализацией мероприятий государственной программы Иркутской области «Развитие здравоохранение» по профилактике ВИЧ-инфекции и гепатитов В и С; обследованию населения с целью выявления туберкулеза, лечения больных туберкулезом; финансовому обеспечению закупок диагностических средств для выявления и мониторинга лечения и лечению лиц, инфицированных вирусами иммунодефицита человека и гепатитов В и С. По этой же статье отражено и софинансирование расходных обязательств Иркутской области из федерального бюджета.

Статьей 132 Бюджетного кодекса РФ предусмотрено, что субсидии бюджетам субъектов РФ из федерального бюджета предоставляются в целях софинансирования расходных обязательств, возникающих при выполнении полномочий органов государственной власти субъектов РФ по предметам ведения субъектов РФ и предметам совместного ведения РФ и субъектов РФ.

В силу статей 14, 65, 85 Бюджетного кодекса РФ расходы областного бюджета формируются, исходя из расходных обязательств области. У Иркутской области отсутствуют расходные обязательства по реализации, выполнению, финансовому обеспечению мероприятий федеральных целевых программ. Мероприятия государственных программ Иркутской области сформированы на основании расходных обязательств Иркутской области с учетом полномочий органов государственной власти области.



Указаниями о порядке применения бюджетной классификации, утвержденными приказом Министерства финансов РФ № 65н (в редакции от 07.12.2016 № 230н), предусмотрено, что целевые статьи расходов бюджетов обеспечивают привязку бюджетных ассигнований к государственным (муниципальным) программам, и (или) не включенным в государственные (муниципальные) программы направлениям деятельности государственных органов (раздел 4(1).1).

Аналогичные положения предусмотрены приказом Министерства финансов Иркутской области № 95н-мпр.

Согласно Указаниям о порядке применения бюджетной классификации, утвержденным приказом Министерства финансов РФ № 65н, целевые статьи расходов федерального бюджета обеспечивают привязку бюджетных ассигнований федерального бюджета к государственным программам РФ, их подпрограммам, федеральным целевым программам, основным мероприятиям, ведомственным целевым программам, подпрограммам федеральных целевых программ и (или) непрограммным направлениям деятельности (функциям) федеральных государственных органов, наиболее значимых учреждений науки, образования, культуры и здравоохранения, указанных в ведомственной структуре расходов федерального бюджета, и (или) к расходным обязательствам, подлежащим исполнению за счет средств федерального бюджета (раздел 4 (1).2).

Реализация мероприятий федеральных целевых программ и их финансовое обеспечение являются полномочиями федеральных органов.

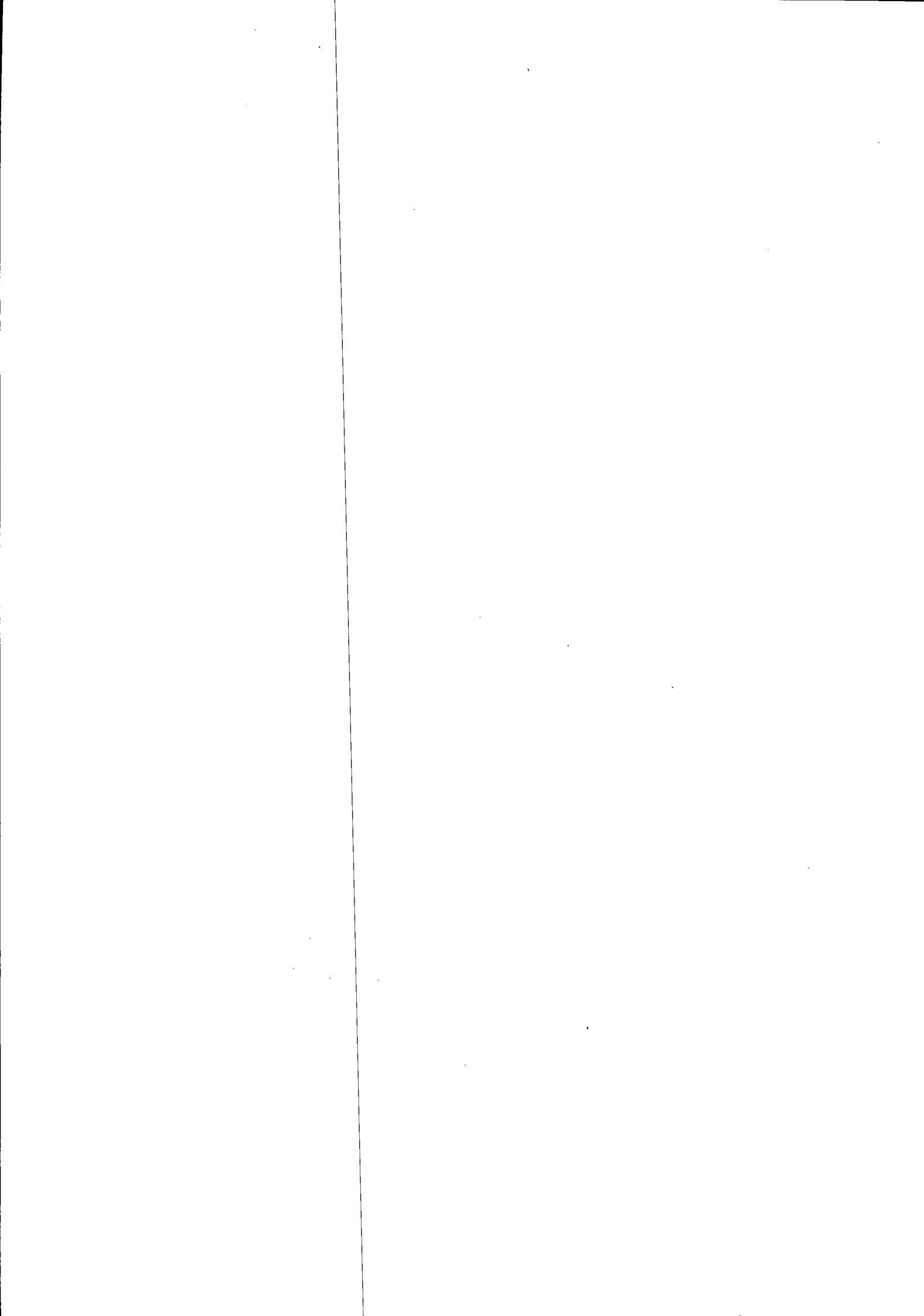
Указание в наименовании целевой статьи расходов областного бюджета на реализацию мероприятий федеральной целевой программы (Государственной программы Российской Федерации «Развитие здравоохранения») **не соответствует** бюджетному законодательству, **не обеспечивает** привязку бюджетных ассигнований областного бюджета к государственной программе Иркутской области.

Анализ предлагаемых изменений в разрезе подпрограмм показал следующее.

По подпрограмме «Профилактика заболеваний и формирование здорового образа жизни. Развитие первичной медико-санитарной помощи» (ЦСР 5210000000) на 2017 год предусмотрено увеличение расходов на 6 505,8 тыс. рублей, или на 5,7 % (со 114 010 тыс. рублей до 120 515,8 тыс. рублей).

Увеличение произведено за счет перемещения на мероприятие по профилактике ВИЧ-инфекции и гепатитов «В» и «С» средств федерального бюджета в сумме 5 500 тыс. рублей, ранее отраженных как единая субсидия по мероприятию «Реализация отдельных мероприятий Государственной программы Российской Федерации «Развитие здравоохранения» подпрограммы «Совершенствование оказания специализированной, включая высокотехнологичную, медицинской помощи, скорой, в том числе скорой специализированной, медицинской помощи, медицинской эвакуации» и распределенных по конкретным мероприятиям согласно соглашению с Минздравом России. В целом, с учетом областных средств расходы на мероприятия по профилактике ВИЧ-инфекции и гепатитов В и С составят 10 277 тыс. рублей (в 2016 году – 10 533,7 тыс. рублей).

Увеличены расходы за счёт средств областного бюджета на 1 005,8 тыс. рублей (до 5 376,2 тыс. рублей, или на 23 %) на первичную медико-санитарную помощь, в части профилактики. В рамках данной подпрограммы 200 тыс. рублей предусмотрено на



реализацию мероприятия, посвященного 80-летию образования Иркутской области, для проведения выставки «Сибздравоохранение».

По сравнению с уровнем 2016 года (147 503,2 тыс. рублей) расходы уменьшатся на 24 987,4 тыс. рублей (или на 18,3%).

По подпрограмме «Совершенствование оказания специализированной, включая высокотехнологичную, медицинской помощи, скорой, в том числе скорой специализированной, медицинской помощи, медицинской эвакуации» (ЦСР 5220000000) на 2017 год предусмотрен рост на 816 648,5 тыс. рублей, или на 18,2 % (с 4 471 741,3 тыс. рублей до 5 288 389,8 тыс. рублей), в том числе за счет средств из федерального бюджета на 202 042 тыс. рублей, областного бюджета - на 614 606,4 тыс. рублей. По сравнению с уровнем 2016 года (5 537 687,1 тыс. рублей) расходы уменьшатся на 4,3 %.

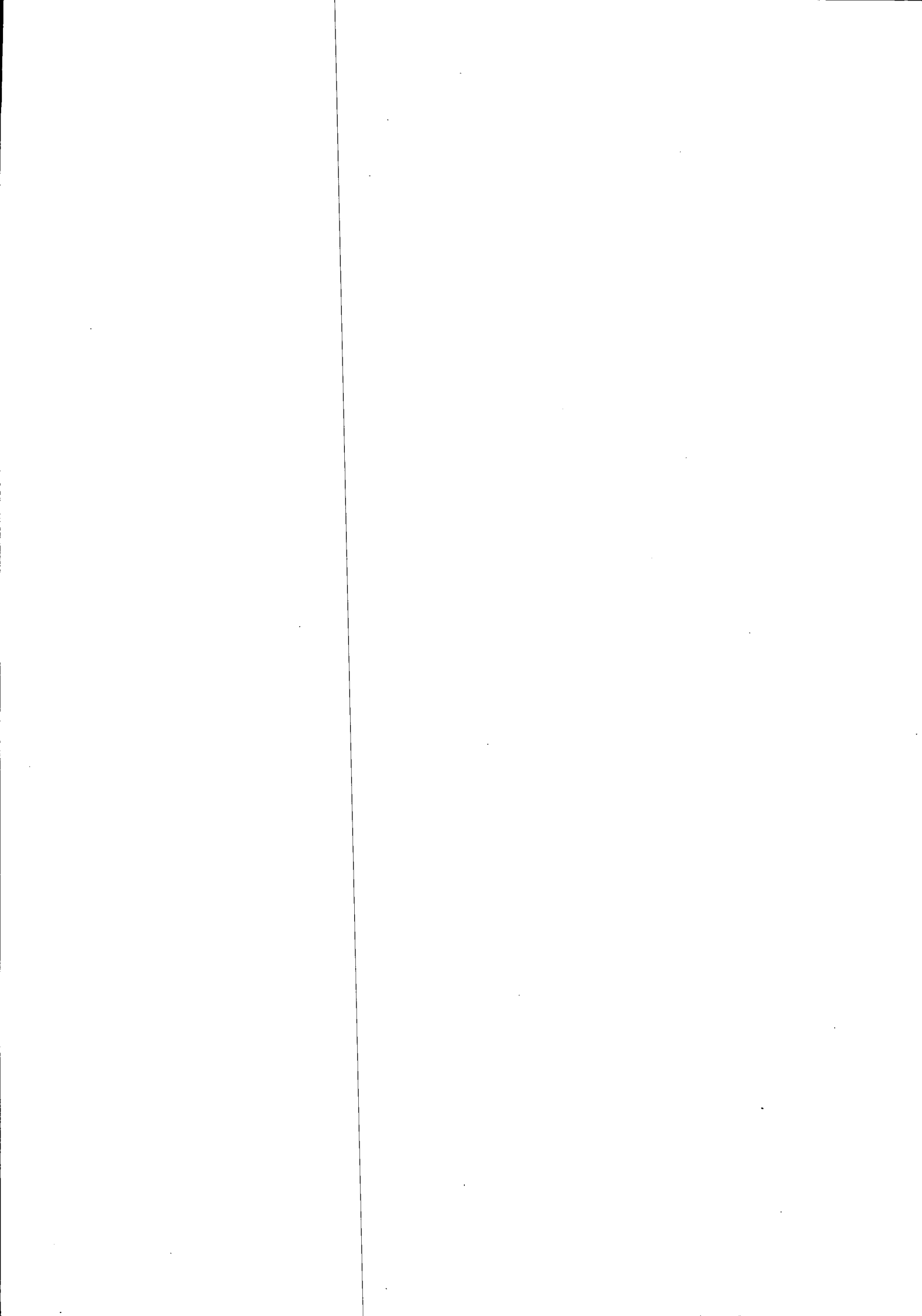
Основной причиной увеличения расходов за счёт средств областного бюджета является соблюдение условий предоставления субсидий из федерального бюджета в части финансирования расходов на медицинскую эвакуацию, увеличение расходов на заработную плату работников учреждений здравоохранения, а также на закупку антиретровирусных препаратов и диагностических тест-систем (64 649,4 тыс. рублей), приобретение расходных материалов для обеспечения бесперебойной работы высокотехнологического оборудования станций переливания крови (28 199 тыс. рублей), проведение текущего ремонта помещений в ОГБУЗ «Иркутская областная клиническая туберкулезная больница» для исполнения решения Свердловского районного суда от 05.08.2013 и предписания Роспотребнадзора от 29.01.2016 (66 500 тыс. рублей).

Расходы за счет областных средств увеличены на медицинскую помощь больным ВИЧ-инфекцией и осуществление мероприятий по профилактике ВИЧ-инфекции - на 93 089,1 тыс. рублей, или на 92,3 %; медико-санитарную помощь в амбулаторных условиях - на 87 388,7 тыс. рублей, или на 13 %; специализированную медицинскую помощь в стационарных условиях - на 349 559,8 тыс. рублей, или на 14 %; в условиях дневного стационара - на 4 359,4 тыс. рублей, или на 10,1 %; скорую медицинскую помощь - на 14 073,5 тыс. рублей, или на 13,2 %; заготовку, хранение, обеспечение донорской кровью и ее компонентами - на 46 409,6 тыс. рублей, или на 16,4 %.

Увеличение расходов предусмотрено на высокотехнологичную медицинскую помощь за счет федеральных средств в объеме 132 738,8 тыс. рублей.

Расходы на оказание скорой специализированной медицинской помощи (медицинской эвакуации) увеличены на 103 520,2 тыс. рублей, или на 86,8 % (со 119 283 тыс. рублей до 222 803,2 тыс. рублей), в том числе за счет средств из федерального бюджета на 79 492,4 тыс. рублей, областного бюджета – на 24 027,8 тыс. рублей.

Значительный рост расходов на данное мероприятие обусловлен **включением Иркутской области в число 34 регионов**, участвующих в реализации приоритетного проекта «Обеспечение своевременности оказания экстренной медицинской помощи гражданам, проживающим в труднодоступных районах Российской Федерации» («Развитие санитарной авиации»), и выделением средств федерального бюджета в объеме 79 492,4 тыс. рублей на закупку авиационной услуги органами государственной власти для оказания медицинской помощи с применением авиации (распоряжение Правительства РФ от 28.01.2017 № 126-р). Согласно условиям соглашения с Минздравом России от



20.02.2017 общий объем финансового обеспечения на реализацию данного мероприятия составляет 88 728,8 тыс. рублей (в том числе за счет средств областного бюджета – 9 236,4 тыс. рублей). Обоснование выделения средств областного бюджета в предлагаемом объеме 24 027,8 тыс. рублей в пояснительной записке **отсутствует**.

Постановлением Правительства РФ от 24.01.2017 № 60 «Об утверждении Правил предоставления субсидий на закупку авиационной услуги органами государственной власти субъектов Российской Федерации для оказания медицинской помощи с применением авиации» установлены критерии отбора субъектов РФ для предоставления субсидий, одним из которых является наличие региональной программы развития оказания скорой специализированной медицинской помощи в экстренной форме гражданам, проживающим в труднодоступных районах, с применением воздушных судов.

Соглашением о предоставлении данной субсидии, заключенным между Минздравом России и Правительством Иркутской области, одним из условий также предусмотрено наличие утвержденных правовыми актами Иркутской области мероприятий по оказанию скорой специализированной медицинской помощи гражданам, проживающим в труднодоступных районах, с применением воздушных судов. Мероприятия по оказанию скорой специализированной медицинской помощи в экстренной форме гражданам, проживающим в труднодоступных районах, с применением воздушных судов, на сегодняшний день **не утверждены**.

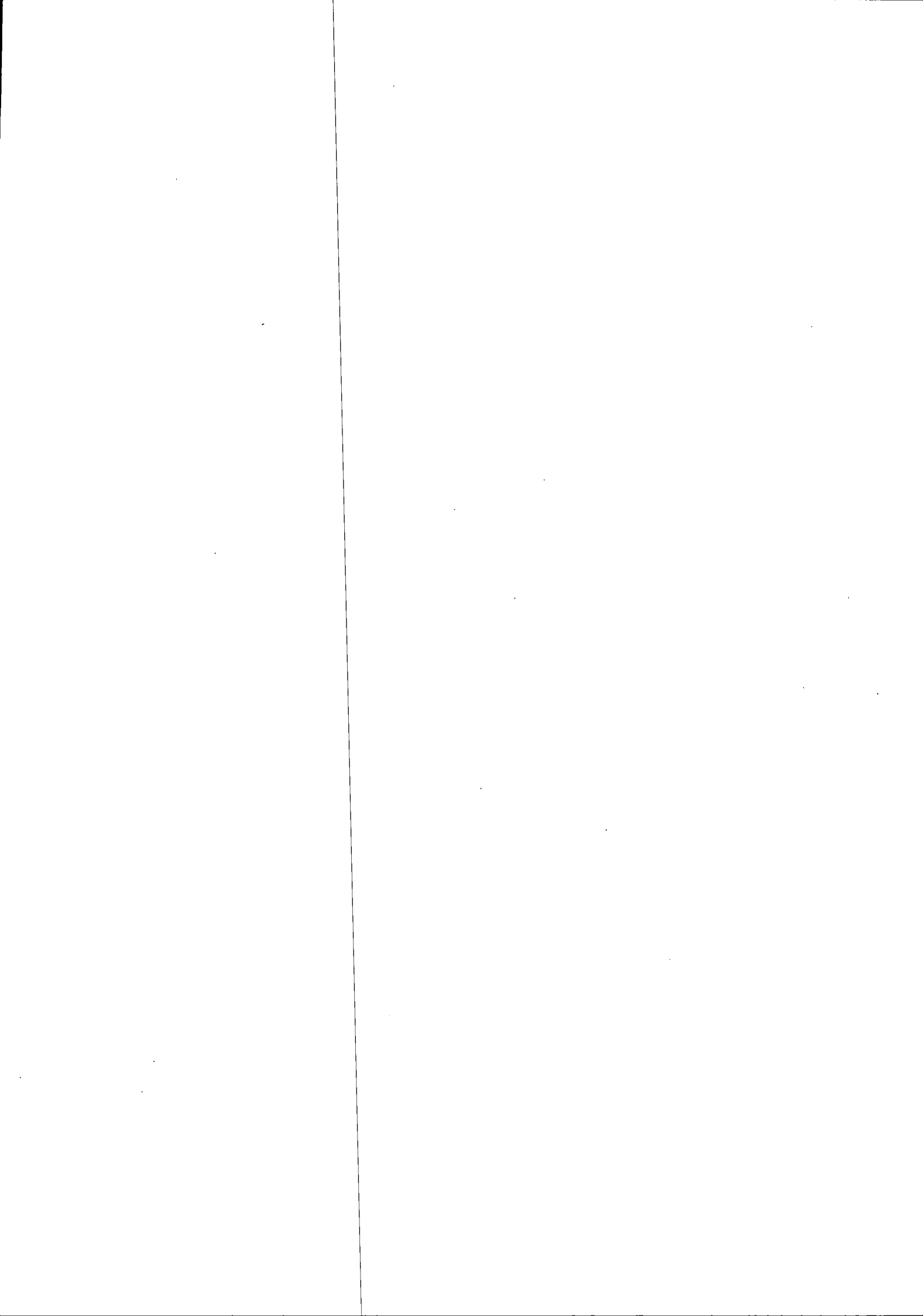
КСИ области рекомендует принять меры по соблюдению условий предоставления субсидии на эти цели, разработать и утвердить правовым актом Иркутской области перечень обоснованных и взаимосвязанных мероприятий, направленных на развития оказания скорой специализированной медицинской помощи в экстренной форме гражданам, проживающим в труднодоступных районах, максимально сконцентрировать финансовые, административные, управленческие ресурсы путем принятия отдельной подпрограммы в составе Госпрограммы, что позволит усилить ответственность за решение поставленных задач, увеличить отдачу от использования финансовых ресурсов.

По подпрограмме «Охрана здоровья матери и ребенка» (ЦСР 524000000) предлагается увеличить бюджетные ассигнования на 2017 год на 7 796,7 тыс. рублей, или на 1,2 % (с 672 618,9 тыс. рублей до 680 415,6 тыс. рублей). По сравнению с уровнем 2016 года (671 463,8 тыс. рублей) расходы на подпрограмму увеличатся на 8 951,8 тыс. рублей (или на 0,1 %).

Увеличены расходы на специализированную медицинскую помощь в стационарных условиях в медицинских организациях родовспоможения (на 659,3 тыс. рублей); на специализированную медицинскую помощь в стационарных условиях в детских медицинских организациях (на 2 587 тыс. рублей).

Учтено замечание КСИ области по доведению до уровня 2016 года социально-значимых мероприятий. Так, на обеспечение детей первого - второго года жизни специальными молочными продуктами детского питания расходы увеличены на 1 424,8 тыс. рублей (с 27 071,3 тыс. рублей до 28 496,1 тыс. рублей); на обеспечение полноценным питанием беременных женщин, кормящих матерей, а также детей в возрасте до трех лет через специальные пункты питания и организации торговли по заключению врачей – на 1 005 тыс. рублей (с 19 095 тыс. рублей до 20 100 тыс. рублей).

По подпрограмме «Развитие медицинской реабилитации и санаторно-



курортного лечения» (ЦСР 5250000000) на 2017 год предусмотрено увеличение расходов с 4 579,9 тыс. рублей до 5 079,9 тыс. рублей, или на 500 тыс. рублей (на 10,9 %). По сравнению с 2016 годом (4 616,5 тыс. рублей) расходы вырастут на 463,4 тыс. рублей (или на 22,1 %).

В рамках данной подпрограммы осуществляются расходы на санаторно-курортное лечение, оказываемое ОГБУЗ «Санаторий «Нагалык».

По подпрограмме «Оказание паллиативной помощи» (ЦСР 5260000000) на 2017 год предусмотрено увеличение со 152 505,9 тыс. рублей до 171 350 тыс. рублей, или на 18 844,1 тыс. рублей (на 12,3 %). По сравнению с 2016 годом (166 068,9 тыс. рублей) расходы на подпрограмму вырастут на 5 281,1 тыс. рублей (или 3,2 %).

По подпрограмме «Кадровое обеспечение системы здравоохранения» (ЦСР 5270000000) на 2017 год предусмотрено увеличение расходов с 45 375,7 тыс. рублей до 99 375,7 тыс. рублей, или на 54 000 тыс. рублей (в 2,2 раза). Увеличение предусмотрено за счёт выделенных Иркутской области средств Федерального фонда обязательного медицинского страхования на осуществление единовременных выплат медицинским работникам. Всего на эти цели будет направлено 90 000 тыс. рублей (с учетом средств областного бюджета – 36 000 тыс. рублей).

По сравнению с 2016 годом (104 763,9 тыс. рублей) расходы по подпрограмме снизятся на 5 388,2 тыс. рублей (или 5,1 %).

По подпрограмме «Совершенствование системы лекарственного обеспечения, в том числе в амбулаторных условиях» (ЦСР 5280000000) бюджетные ассигнования на 2017 год увеличены на 855 763,9 тыс. рублей, или в 2,1 раза (с 751 670,1 тыс. рублей до 1 607 434,0 тыс. рублей). Увеличение произведено за счёт средств федерального бюджета на 662 607,6 тыс. рублей (с 236 858,7 тыс. рублей до 899 466,2 тыс. рублей), областного бюджета - на 193 156,3 тыс. рублей (с 514 811,5 тыс. рублей до 707 967,8 тыс. рублей).

Средства федерального бюджета планируется направить: на оказание отдельным категориям граждан социальной услуги по обеспечению лекарственными препаратами для медицинского применения по рецептам на медицинские изделия, а также специализированными продуктами лечебного питания для детей – инвалидов (657 784,1 тыс. рублей); организационные мероприятия, связанные с обеспечением лиц лекарственными препаратами, предназначенными для лечения больных злокачественными новообразованиями лимфоидной, кроветворной и родственных им тканей, гемофилией, муковисцидозом, гипофазным нанизмом, болезнью Гоше, рассеянным склерозом, а также после трансплантации органов и (или) тканей, включающие в себя хранение лекарственных препаратов, доставку лекарственных препаратов до аптечных организаций, создание и сопровождение электронных баз данных учета и движения лекарственных препаратов (4 823,5 тыс. рублей).

Дополнительные средства областного бюджета планируется направить: на организационные мероприятия, связанные с обеспечением лиц лекарственными препаратами, предназначенными для лечения больных злокачественными новообразованиями лимфоидной, кроветворной и родственных им тканей, гемофилией, муковисцидозом, гипофазным нанизмом, болезнью Гоше, рассеянным склерозом, а также после трансплантации органов и (или) тканей, включающие в себя хранение лекарственных препаратов, доставку лекарственных препаратов до аптечных организаций,

создание и сопровождение электронных баз данных учета и движения лекарственных препаратов (2 376 тыс. рублей); экспертизу качества фармацевтической субстанции, произведённой для реализации (829,2 тыс. рублей); льготное обеспечение лекарственными препаратами, специализированными продуктами лечебного питания, медицинскими изделиями отдельных категорий граждан в соответствии с Законом Иркутской области от 17.12.2008 № 106-оз (189 951,1 тыс. рублей).

Согласно пояснительной записке, на реализацию Закона Иркутской области от 17.12.2008 № 106-оз выделено дополнительно 192 355,4 тыс. рублей, из них для обеспечения больных, страдающих орфанными заболеваниями - 116 801 тыс. рублей, обеспечение лекарственными препаратами лиц, страдающих хроническими вирусными гепатитами «В» и «С» - 75 554,4 тыс. рублей.

По сравнению с уровнем 2016 года (469 256,4 тыс. рублей) расходы на льготное лекарственное обеспечение в соответствии с Законом Иркутской области от 17.12.2008 № 106-оз вырастут на 34,9 % и составят 632 894,7 тыс. рублей.

В целом по подпрограмме, по сравнению с 2016 годом (1 562 046,7 тыс. рублей) расходы вырастут на 2,9 % (на 45 387,3 тыс. рублей).

По подпрограмме «Развитие информатизации в здравоохранении» (ЦСР 5290000000) на 2017 год предусмотрено увеличение с 42 506,6 тыс. рублей до 44 466,6 тыс. рублей, или на 1 960 тыс. рублей (на 4,6%). По сравнению с уровнем 2016 года (43 638,7 тыс. рублей) расходы на подпрограмму увеличатся на 827,9 тыс. рублей (или на 1,9 %).

Расходы в объеме 43 181,3 тыс. рублей предусмотрено осуществлять в виде субсидии ОГБУЗ «Медицинский информационно-аналитический центр Иркутской области» на финансовое обеспечение выполнения государственной работы «Административное обеспечение деятельности организаций», содержанием которой является информационно-аналитическое обеспечение, проведение мониторинга, сбор и обработка статистической информации.

При проведении экспертизы областного бюджета на 2017 год КСП области отмечалось, что указанная работа необходима для обеспечения выполнения Минздравом области, как органом государственной власти, государственных функций, следовательно, не является государственной услугой (работой) и государственное задание на ее выполнение доводиться не должно. В соответствии с БК РФ обеспечение реализации предусмотренных законодательством РФ полномочий органов государственной власти (государственных органов) является функцией создаваемых ими казённых учреждений, финансовое обеспечение деятельности которых осуществляется за счет средств соответствующего бюджета на основании бюджетной сметы. Рекомендация КСП области по принятию мер для приведения в соответствие с действующим законодательством формы расходования средств по данной подпрограмме **не выполнена**.

По подпрограмме «Повышение эффективности функционирования системы здравоохранения» (ЦСР 52Г0000000) ассигнования 2017 года увеличиваются на 1 269 861,5 тыс. рублей, или на 93 % (с 1 369 703,4 тыс. рублей до 2 639 564,9 тыс. рублей).

Из указанных средств расходы в сумме 230 775,8 тыс. рублей предлагается направить на основное мероприятие «Государственная политика в сфере здравоохранения Иркутской области» (ГРБС – Минздрав области). При этом сокращены на 492,5 тыс. рублей расходы

на укрепление материально – технической базы медицинских организаций, увеличены расходы на:

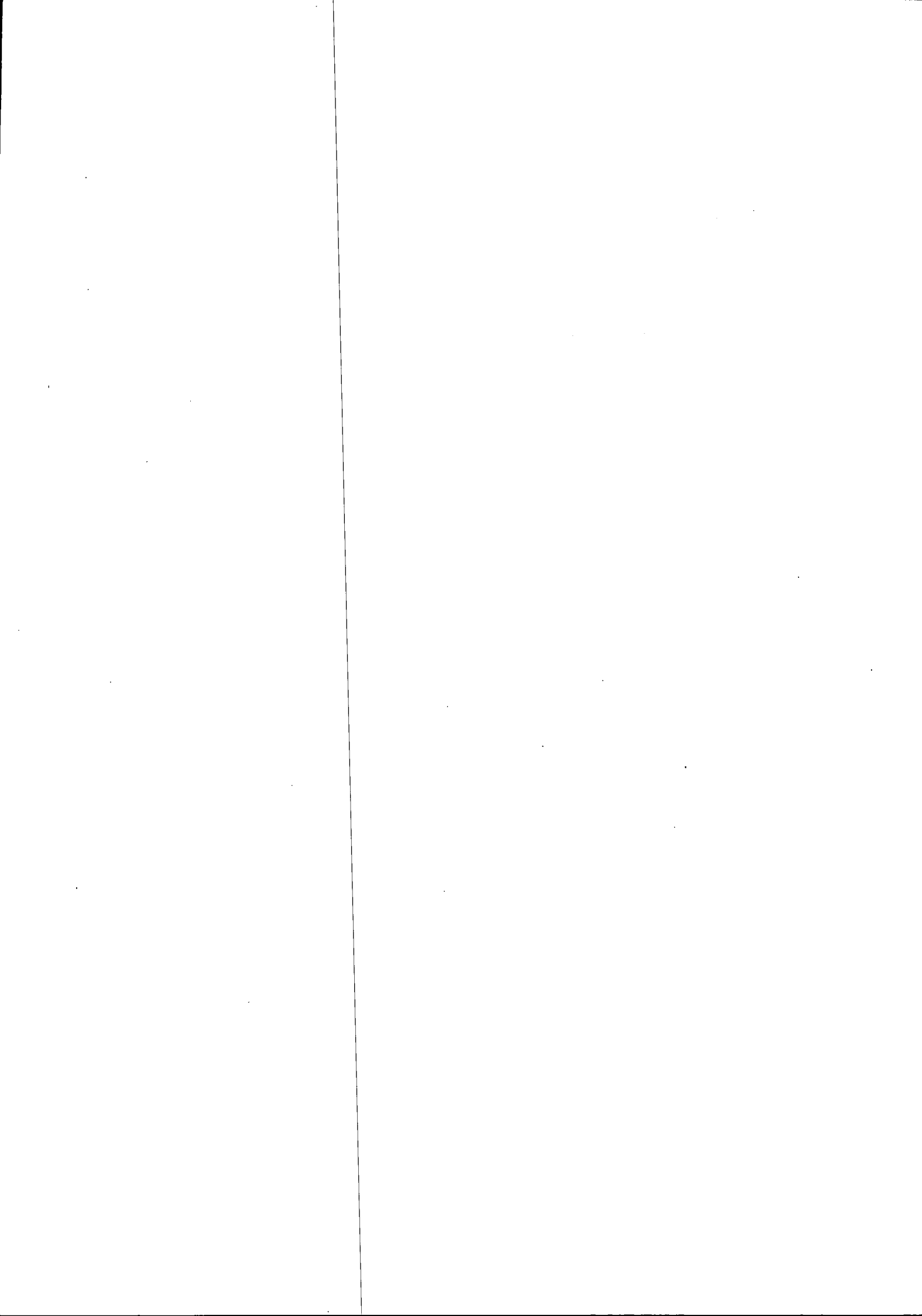
- проведение судебно-медицинских экспертиз – на 12 157 тыс. рублей;
- проведение патологоанатомических исследований – на 12 060 тыс. рублей;
- осуществление функций государственной власти в сфере здравоохранения в целях построения локально-вычислительной сети министерства, приобретения и ввод в эксплуатацию резервного сервера, который будет обеспечивать возможность восстановления работоспособности информационных ресурсов в максимально короткие сроки – на 10 830,7 тыс. рублей;
- оказание транспортных услуг организациями, подведомственными министерству здравоохранения Иркутской области – на 1 942,6 тыс. рублей.

Как позитивное, следует отметить значительное увеличение расходов на капитальный ремонт объектов здравоохранения – на 194 278 тыс. рублей (21 объект). Всего объем средств на эти цели в 2017 году составит 467 040,4 тыс. рублей (40 объектов).

Как свидетельствуют контрольные мероприятия КСП области, значительная часть зданий медицинских организаций не отвечает санитарно-эпидемиологическим правилам и нормативам. Для исполнения выданных судебных решений и предписаний надзорных органов (Роспотребнадзор, Госпожарнадзор, Росздравнадзор, Ростехнадзор) требуется около 1,4 млрд. рублей.

Предлагаемое увеличение расходов планируется направить на следующие объекты, приведенные в таблице (тыс. рублей).

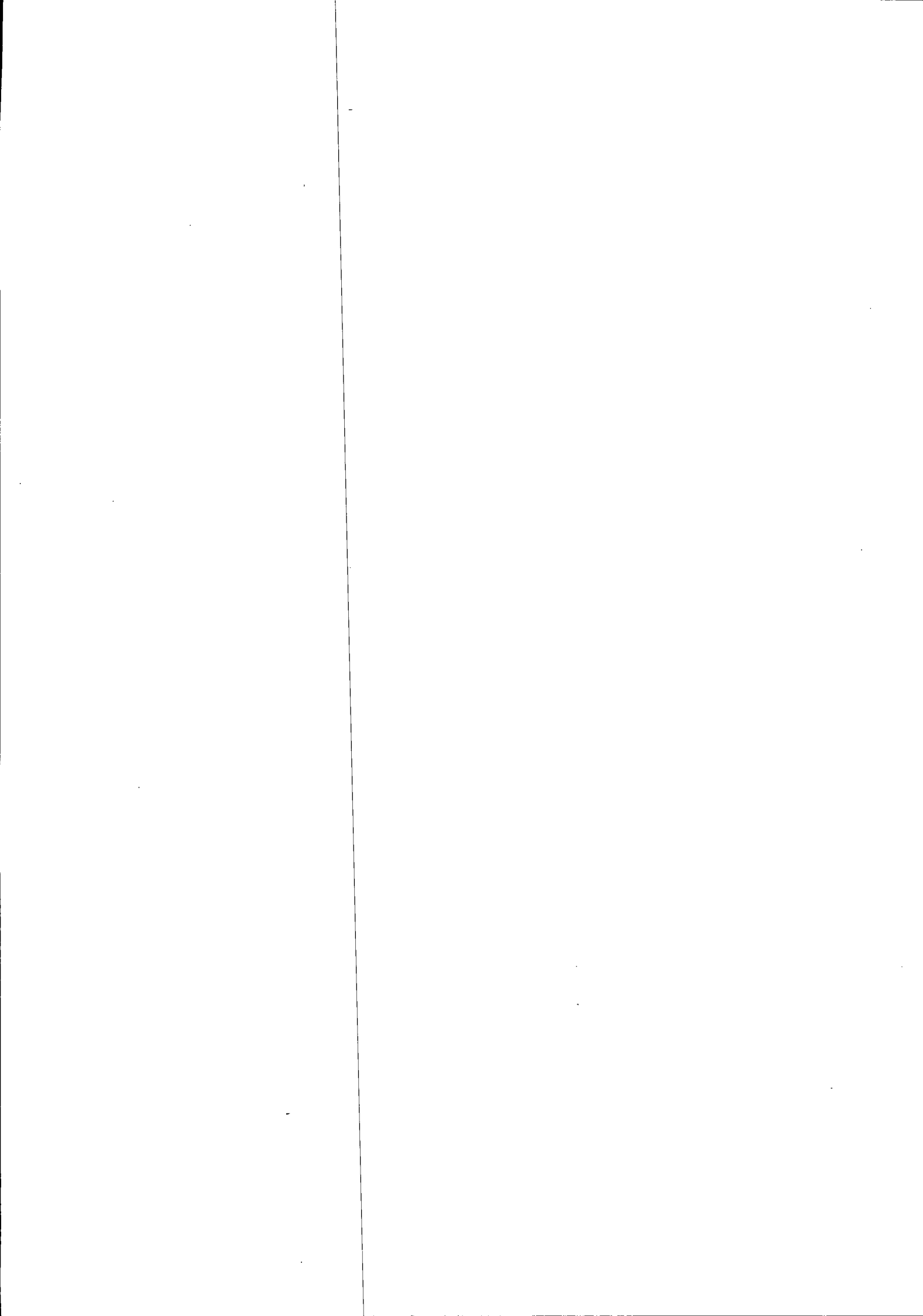
№	Медицинская организация	Объект	Вид работ	Сумма
1	ОГАУЗ «Иркутская областная психиатрическая больница № 2»	Здание (2 и 7 отделение) по ул. Мелехова, 8 А, д. Сосновый бор	Капитальный ремонт	6 500,0
2	ОГКУЗ «Слюдянский областной специализированный дом ребёнка»	Главный корпус (силовое электрооборудование, электроосвещение и пусконаладочные работы)	Выборочный капитальный ремонт из проектно-сметной документации на инженерные работы (электроснабжение)	11 741,9
3	ОГКУЗ «Иркутская областная клиническая психиатрическая больница №1»	Детский корпус №5 (литера Ж,Ж1)	Проектные работы на капитальный ремонт	2 776,5
4	ОГБУЗ «Усть-Илимская городская больница»	Кровля главного корпуса, г. Усть-Илимск, ул. Наймушина, 19 в	Капитальный ремонт кровли	10 398,6
5	ОГБУЗ «Иркутская областная клиническая туберкулёзная больница»	Здание Усольского филиала (г. Усолье-Сибирское, ул. Куйбышева, 2)	Комплексный капитальный ремонт	54 060,6
6	ГБУЗ Иркутская ордена «знак Почёта» областная клиническая больница	Здание ОПЦ корпус «Б»	Комплексный капитальный ремонт	58 199,5
7	ОГБУЗ «Черемховская городская больница № 1»	Помещения с системой медицинской газификации, г. Черемхово, ул. Забойщика, 44	Разработка проектной документации на капитальный ремонт	2 580,1
		Помещения отделения реанимации в здании главного корпуса	Выборочный капитальный ремонт вентиляции	971,5
		Здание стационара, р.п. Михайловка, квартал 2, д. 6	Выборочный капитальный ремонт кровли	5 004, 2
8	ОГБУЗ «Ангарская областная психиатрическая больница»	Ремонт вентиляции здания больницы, г. Ангарск, квартал 120, д. 15	Выборочный капитальный ремонт вентиляции	4 343,6
9	ОГБУЗ «Ольхонская районная больница»	Здание Хужирской участковой больницы	Разработка проектно-сметной документации на капитальный ремонт	1 015,0
10	ОГАУЗ «Братская городская больница №2»	Замена больничного лифта в здании стационара и замена грузового лифта в здании пищеблока по ул. Мало-Амурская, 71.в	Выборочный капитальный ремонт – замена 2 лифтов	5 715,9
11	ОГБУЗ «Тайшетская районная	Здание поликлиники (ул. Советская,	Комплексный капитальный	11 460,5



№	Медицинская организация	Объект	Вид работ	Сумма
	больница»	39)	ремонт	
12	ОГБУЗ «Ангарская городская детская больница №1»	Здание поликлиники №2 (корпус №1) г. Ангарск, 85 квартал, д. 35/1	Комплексный капитальный ремонт	10 000,0
13	ОГАУЗ «Братская городская больница №5»	Здание больничного комплекса г. Братск, ул. Курчатова, 3	Выборочный капитальный ремонт- замена пассажирского лифта на 6 остановок)	3 019,5
14	ОГБУЗ «Иркутская районная больница»	Здание Марковской амбулатории, р-п Маркова, д. 2, кв. 1-3	Комплексный капитальный ремонт	1 023,4
15	ОГБУЗ «Катангская районная больница»	Система отопления зданий рентгенкабинета, туберкулёзного отделения, гаража, с. Ербогачён, Строителей, д. 22	Капитальный ремонт отопления	810,5
		Система отопления административного здания, с. Ербогачён ул. Транспортная, д. 26		349,9
16	ОГБУЗ «Слюдянская районная больница»	Здание поликлиники г. Байкальск, м-н Красный Ключ, 92 (литера А.Б)	Внутренние отделочные работы, замена заполнений оконных и дверных проёмов, замена покрытий полов	2 000,0
17	ОГБУЗ «Клинический госпиталь ветеранов войны»	Здание госпиталя, г. Иркутск, м-н Юбилейный, 9а	Выборочный капитальный ремонт – замена оконных блоков	1 000,0
18	ОГБУЗ «Боханская районная больница»	Здание участковой больницы с. Олонки, ул. Горького, 1	Разработка проектно-сметной документации	1 306,8
	Итого			194 278,0

По основному мероприятию «Осуществление бюджетных инвестиций в форме капитальных вложений в объекты государственной собственности Иркутской области в сфере здравоохранения» (ГРБС - министерство строительства, дорожного хозяйства Иркутской области) предусмотрено увеличить расходы на 1 039 085,7 тыс. рублей на строительство, проектно-изыскательские работы, реконструкцию 11 объектов. Перечень объектов приведён в следующей таблице (тыс. рублей).

Сметная стоимость	Закон о бюджете на 2017 год			Проект			Разница		
	2017	2018	2019	2017	2018	2019	2017	2018	2019
«Здание радиологического корпуса Восточно-Сибирского онкологического центра в г. Иркутске» (ввод 2019 году)									
1 200 000	100 000			400 000	400 000	400 000	300 000	400 000	400 000
«Детская поликлиника на 350 посещений ОГАУЗ «Иркутская городская клиническая больница №8» в Ленинском районе г. Иркутска» (ввод в 2018 году)									
386 106,7	72 472	231 430,7		172 753,6	181 131,5		100 281,6	-50 299,2	
Детская поликлиники ОГАУЗ «Иркутская городская клиническая больница №9» по ул. Радищева, 5 в г. Иркутске (ввод в 2019 году)									
629 482,3	60 000	60 419,4	300 000	120 000	110 050,8	300 000	60 000	49 631,4	
Восточно-Сибирский региональный онкологический центр в г. Иркутске. Блоки А, Б, В, Г, расположенный по адресу: г. Иркутск, ул. Фрунзе, 31									
	40 000						-40 000,0		
Центральная районная больница на 155 коек с поликлиникой на 200 посещений в смену в п. Кутулик Аларского района. II очередь (стационар) (ввод в 2018 году)									
488 738,2	30 000	30 000		366 164,4			336 164,4	-30 000	
Центральная районная больница на 155 коек с поликлиникой на 200 посещений в смену по адресу: Иркутская область, Боханский район, п. Бохан, ул. 1-ая Клиническая, 18 (ввод в 2018 году)									
563 848,1	10 000	10 000		210 000	50 200,2		200 000	40 200,2	
Поликлиника на 200 посещений в п. Качуг Качугского района									
	43 000	30 000	130 000	15 000	30 000	130 000	-28 000		
Тулунский туберкулезный центр									
	2 865			15 600			12 735		
Противотуберкулезный диспансер в г. Иркутске									
				53 462,6	53 462,6		53 462,6	53 462,6	
Филиал поликлиники №1 в г. Иркутске									
				18 700			18 700		
Лечебный корпус №3 ОГКУЗ «Иркутская областная психиатрическая больница №2» в д. Сосновый Бор									
				25 742,1	25 742		25 742,1	25 742	
Итого									
	358 337,0	361 850,1	430 000	1 328 960,1	850 587,1	830 000	1 039 085,7	488 736,8	400 000



Как видно из таблицы, в перечень включены три новых объекта (Противотуберкулезный диспансер в г. Иркутске, Филиал поликлиники № 1 в г. Иркутске, Лечебный корпус № 3 ОГКУЗ «Иркутская областная психиатрическая больница №2» в д. Сосновый Бор), исключен один объект в связи с финансированием в рамках другой ГП «Экономическое развитие и инновационная экономика» («Восточно - Сибирский региональный онкологический центр в г. Иркутске. Блоки А, Б, В, Г, расположенные по адресу г. Иркутск, ул. Фрунзе, 31 (электромонтажные работы)». Обоснование объема расходов на новые объекты в пояснительной записке к Законопроекту отсутствует.

Выводы:

1. Бюджетные ассигнования в Законопроекте на реализацию ГП «Развитие здравоохранения» соответствуют объему финансирования, предусмотренному Госпрограммой с учетом последних изменений, внесенных постановлением Правительства Иркутской области от 14.02.2017 № 92-пп.

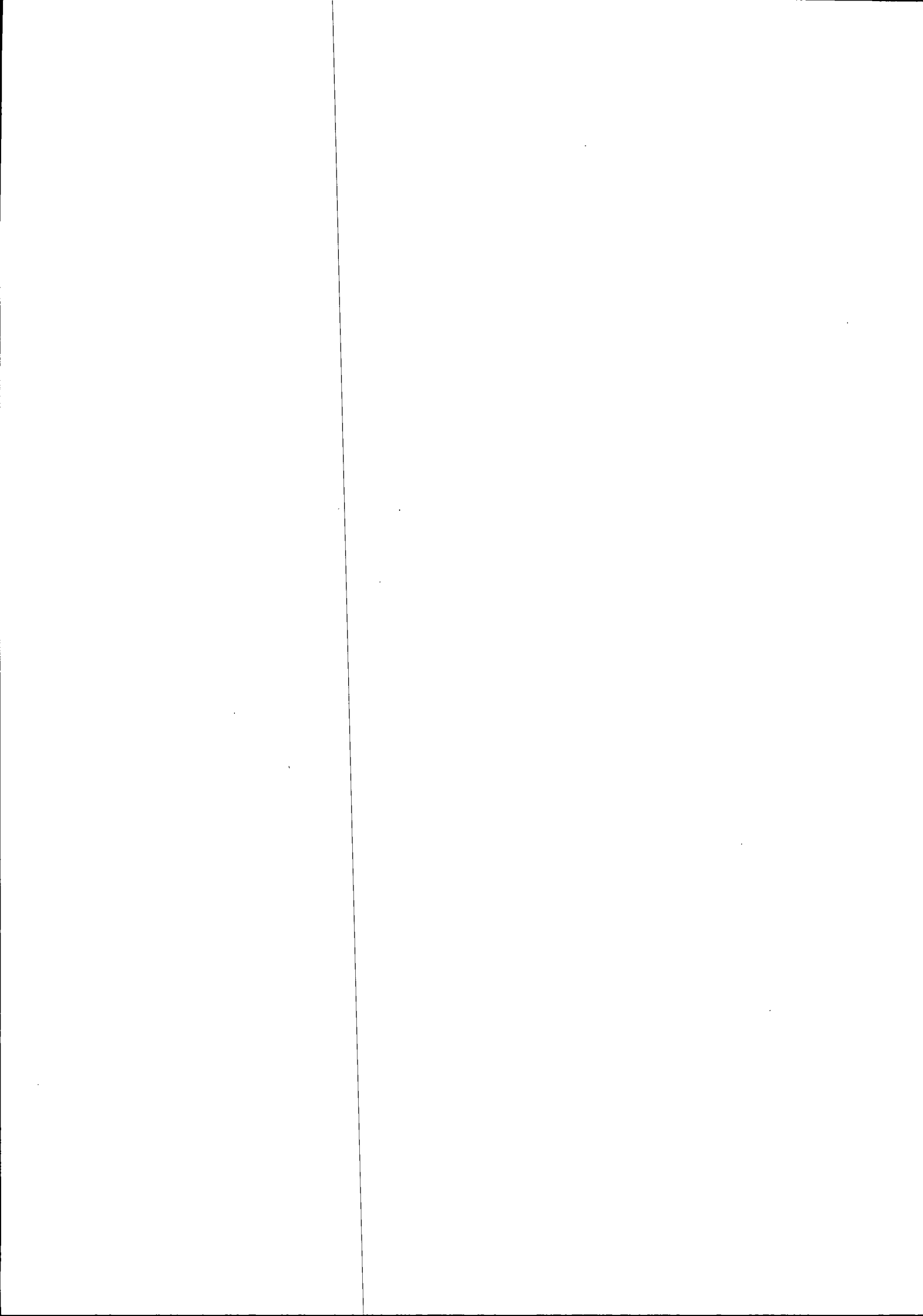
2. Несмотря на предлагаемое увеличение расходов на заработную плату на 466 903,4 тыс. рублей, планируемый объем средств не позволит обеспечить повышение оплаты труда согласно Указу Президента РФ от 07.05.2012 № 597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики» и достижение в 2017 году рекомендуемых Минтрудом России целевых показателей отношения средней заработной платы врачей, среднего и младшего медицинского персонала к средней заработной плате в Иркутской области (соответственно 180, 90 и 80 процентов). Для их достижения требуется дополнительно 462 млн. рублей.

3. Учтено замечание КСП области по доведению до уровня 2016 года социально-значимых мероприятий. Так, на обеспечение детей первого - второго года жизни специальными молочными продуктами детского питания расходы увеличены на 1 424,8 тыс. рублей (с 27 071,3 тыс. рублей до 28 496,1 тыс. рублей); на обеспечение полноценным питанием беременных женщин, кормящих матерей, а также детей в возрасте до трех лет через специальные пункты питания и организации торговли по заключению врачей – на 1 005 тыс. рублей (с 19 095 тыс. рублей до 20 100 тыс. рублей).

4. В пояснительной записке к Законопроекту обоснование объема расходов в большинстве случаев не приведено, что не позволяет осуществить оценку предусмотренных в Законопроекте объемов бюджетных ассигнований на реализацию мероприятий государственной программы в целях их оптимального финансового обеспечения и повышения эффективности бюджетных расходов.

5. Не устранено замечание КСП области в части принятия нормативного правового акта, устанавливающего расходное обязательство по мероприятию «Оказание транспортных услуг организациями, подведомственными министерству здравоохранения Иркутской области» с ежегодным объемом финансирования 33 957,6 тыс. рублей (в 2017 году и плановом периоде 2018-2019 годов). В нарушение статей 14, 65, 85 БК РФ расходы областного бюджета на данное мероприятие предусмотрены в отсутствие расходного обязательства.

6. В 2017 году Иркутская область включена в число 34 регионов, участвующих в реализации приоритетного проекта «Обеспечение своевременности оказания экстренной медицинской помощи гражданам, проживающим в труднодоступных районах Российской Федерации» («Развитие санитарной авиации»). В связи с этим из федерального бюджета



выделена субсидия в объеме 79 492,4 тыс. рублей на закупку авиационной услуги органами государственной власти для оказания медицинской помощи с применением авиации. Соглашением о предоставлении данной субсидии, заключенным 20.02.2017 между Минздравом России и Правительством Иркутской области, одним из условий предусмотрено наличие утвержденных правовыми актами Иркутской области мероприятий по оказанию скорой специализированной медицинской помощи гражданам, проживающим в труднодоступных районах, с применением воздушных судов. КСП области отмечает, что данные мероприятия на сегодняшний день не утверждены.

КСП области рекомендует принять меры по соблюдению условий предоставления субсидии на эти цели, разработать и утвердить правовым актом Иркутской области перечень обоснованных и взаимосвязанных мероприятий, направленных на развития оказания скорой специализированной медицинской помощи в экстренной форме гражданам, проживающим в труднодоступных районах, максимально сконцентрировать финансовые, административные, управленческие ресурсы путем принятия отдельной подпрограммы в составе Госпрограммы, что позволит усилить ответственность за решение поставленных задач, увеличить отдачу от использования финансовых ресурсов.

7. Наименование целевых статей расходов областного бюджета (КЦСР 52201R4020 «Софинансирование расходов, возникающих при оказании гражданам Российской Федерации высокотехнологичной медицинской помощи, не включенной в базовую программу обязательного медицинского страхования», КЦСР 52101R3820, 52201R3820, 52801R3820 «Реализация отдельных мероприятий государственной программы Российской Федерации «Развитие здравоохранения») не отвечает требованиям бюджетного законодательства, согласно которым наименование целевых статей расходов областного бюджета должно характеризовать направление бюджетных ассигнований и обеспечивать привязку бюджетных ассигнований областного бюджета к государственным программам Иркутской области.

16. Государственная программа «Социальная поддержка населения» на 2014-2018 годы»

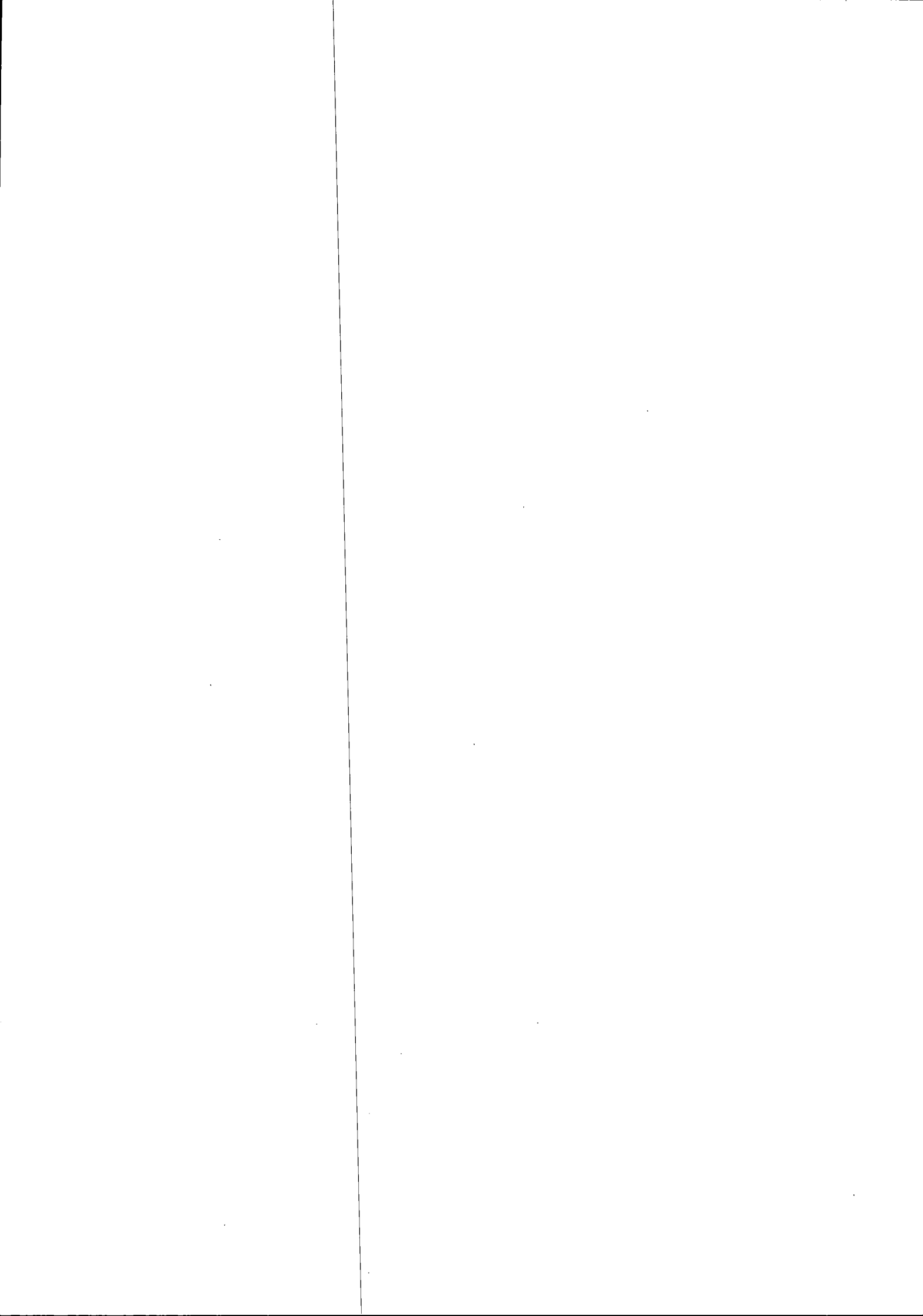
Законопроектом предлагается увеличить объемы финансирования ГП «Социальная поддержка населения» на 2017 год на общую сумму 1 287 681,4 тыс. рублей, в том числе:

областной бюджет – 1 239 829,2 тыс. рублей;

федеральный бюджет – 54 603,8 тыс. рублей.

На 2018 год объемы финансирования увеличиваются на 424 594,4 тыс. рублей, на 2019 год – на 376 188 тыс. рублей только за счет средств областного бюджета. Расходы увеличиваются в основном в связи с необходимостью сохранения достигнутого уровня заработной платы работникам областных государственных учреждений и достижения целевых значений, установленных «дорожной карты» в рамках Указов Президента РФ.

В предлагаемом законопроекте предусматриваются расходы на осуществление мероприятий 2 –м главным распорядителям бюджетных средств - Министерству строительства, дорожного хозяйства и министерству жилищной политики, энергетики и транспорта – которые не были предусмотрены в предыдущей редакции Закона об областном бюджете на 2017 год. Бюджетные средства планируется направить на выполнение мероприятий «Осуществление бюджетных инвестиций в форме капитальных



вложений ...» и «Повышение уровня доступности приоритетных объектов и услуг в сфере транспортной инфраструктуры».

Основная часть мероприятий и объемов финансирования (99,5 %) запланирована для исполнения министерству социального развития, опеки и попечительства Иркутской области. Объемы финансирования из областного бюджета по сравнению с 2016 годом предлагается увеличить на 3,2 %, из федерального бюджета поступления ниже прошлого года на 1,1 %.

Удельный вес расходов на реализацию ГП на 2017 год в общем объеме расходов в рассматриваемом законопроекте составляет 17 % и по сравнению с действующей редакцией закона об областном бюджете снижается на 1,5 %.

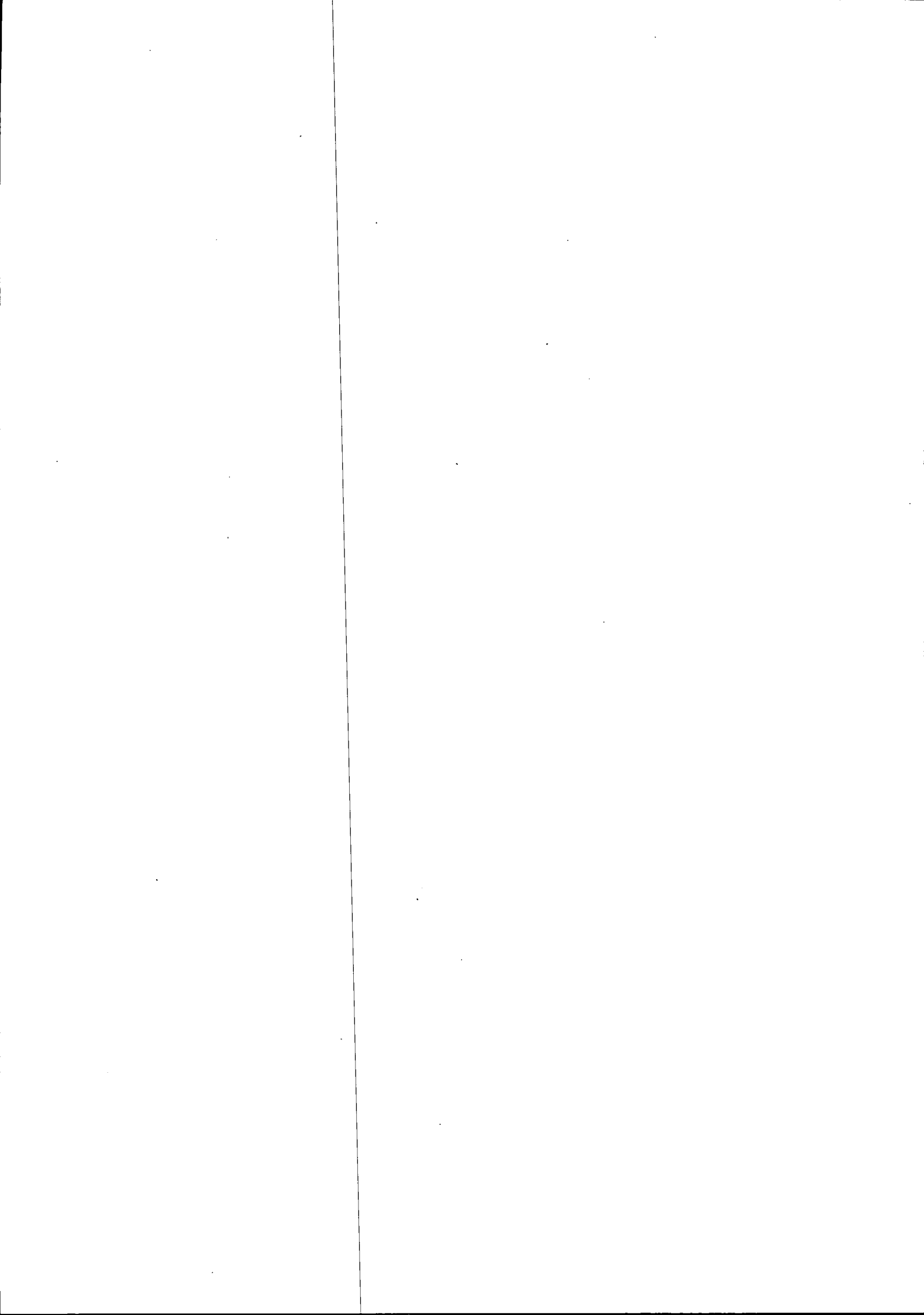
Планируется внести изменения в ресурсное обеспечение 2017 года в рамках 6-ти подпрограмм:

Наименование подпрограммы	Закон о бюджете на 2017 год	Проект	Разница
1	2	3	4
«Социальное обслуживание населения»	4 586 050,8	5 160 000,1	573 949,3
«Обеспечение условий деятельности в сфере социального развития, опеки и попечительства»	1 103 053,6	1 146 812,8	43 759,2
«Социальная поддержка населения»	7 345 938,7	7 572 386,6	246 447,9
«Развитие системы отдыха и оздоровления детей в Иркутской области»	623 218,3	623 218,3	0,0
«Дети Приангарья»	6 763 529,8	7 173 126,1	409 596,3
«Старшее поколение»	11 963,6	11 963,6	0,0
«Государственная региональная поддержка социально ориентированных некоммерческих организаций в Иркутской области»	18 880,0	19 030,0	150,0
«Доступная среда для инвалидов и других маломобильных групп населения»	16 429,9	50 208,6	33 778,7
Общий объем ресурсного обеспечения	20 469 064,7	21 756 746,1	+ 1 287 681,4

По подпрограмме «Социальное обслуживание населения» в 2017 году увеличиваются объемы финансирования за счет средств областного бюджета по ВЦП «Социальное обслуживание населения» - на 561 136,8 тыс. рублей. Средства направляются на содержание ОГБУСО «Усть-Илимский дом интернат для престарелых и инвалидов «Лидер», на заработную плату работников областных государственных учреждений для сохранения достигнутого уровня заработной платы и достижения целевых значений, установленных «дорожной карты» в рамках Указов Президента РФ. А также на проведение проектно-сметных работ, капитального и текущего ремонта учреждений, приобретение 31 единицы автобусов для организации перевозки групп детей и оборудование системами наблюдений с целью обеспечения антитеррористической защищенности объектов с круглосуточным пребыванием граждан.

Средства в сумме 6 751,6 тыс. рублей перераспределяются на реализацию ВЦП «Предоставления профессионального образования инвалидам» ГП «Развитие образования» для Иркутского реабилитационного техникума с целью выполнения гос. задания.

Соотношение средней заработной платы социальных работников организаций социального обслуживания населения к средней заработной платой в регионе одно из самых низких. Так, в 2015 году это соотношение составило 60,3 %, в 2014 году – 60,7 %, в 2016 году - 66,5 %. На 2017 год целевой показатель установлен в размере 80 % от средней заработной платы в регионе, на 2018 год – 100 %, что соответствует поручению Правительства РФ от 15.06.2016 № ОГ-ИП12-3524.



Предлагается предусмотреть в данном проекте расходы на бюджетные инвестиции в объекты государственной собственности социальной сферы (ответственный исполнитель министерство строительства, дорожного хозяйства Иркутской области):

– «реконструкция здания под «блок для постоянного проживания больных общежитского типа ОГАУСО «Ангарский психоневрологический интернат». Финансирование объекта планируется в течение 2-х лет – 2017 -2018 год;

- строительство административно-бытового корпуса 2 этап ОГКУСО «Социально-реабилитационный центр для несовершеннолетних Заларинской района»;

- реконструкция типового жилого дома ОГКУСО «Социально-реабилитационный центр для несовершеннолетних Заларинской района»

Проектно-сметная документация по объектам прошла государственную экспертизу - имеется заключение о достоверности определения сметной стоимости строительства (2013 год и по 2-м объектам - 2015 год). Начало строительства всех объектов – 2017 год.

По подпрограмме **«Обеспечение условий деятельности в сфере социального развития, опеки и попечительства»** увеличиваются расходы областного бюджета на содержание министерства социального развития, опеки и попечительства, подведомственных ему казенных учреждений и территориальных управлений. Увеличение обусловлено необходимостью сохранения достигнутого уровня заработной платы работникам областных государственных учреждений, необходимостью проведения капитального ремонта в казенных учреждениях. А также в связи с тем, что при формировании расходов на 2017 год в полном объеме не учтена годовая потребность получателей, что отмечалось КСП Иркутской области в экспертизе ГП на 2017 год.

Кроме того, в состав подпрограммы предлагается включить новое мероприятие в сумме 20 400 тыс. рублей на изготовление и реализацию проездных билетов для проезда граждан, которым предоставляются льготы.

Подпрограмма «Социальная поддержка населения» расходы увеличиваются на 226 447,9 тыс. рублей, в том числе за счет средств федерального бюджета – на 25 195,2 тыс. рублей, областного бюджета - на 201 252,7 тыс. рублей.

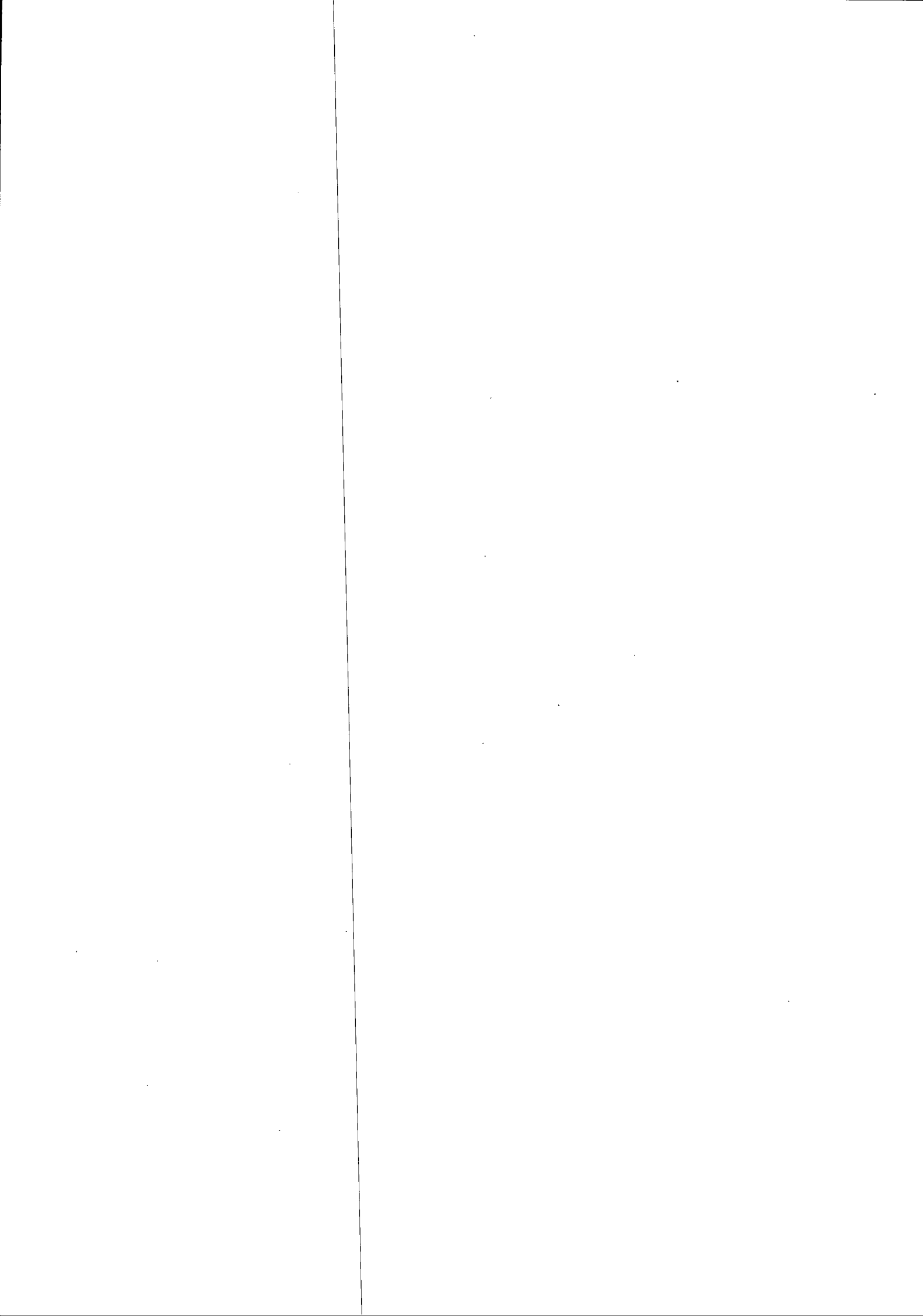
Увеличиваются расходы за счет средств областного бюджета по основному мероприятию «Субвенции на предоставление гражданам субсидий на оплату жилых помещений и коммунальных услуг» на 199 180 тыс. рублей до уровня 2016 года.

А также увеличены расходы на предоставление социальной выплаты 3 гражданам, выезжающим из поселка Согдион, в связи с предоставлением ими заявлений в конце 2016 года.

За счет федерального бюджета увеличены расходы на уплату взноса за капитальный ремонт общего имущества в многоквартирном доме и на обеспечение транспортного обслуживания, доставки продуктов, ГСМ к местам традиционной хозяйственной деятельности коренных и малочисленных народов в соответствии с федеральным законодательством.

Ресурсное обеспечение подпрограммы **«Дети Приангарья»** предлагается увеличить за счет средств областного бюджета на 409 596,3 тыс. рублей.

Увеличение расходов предусмотрено по мероприятиям:



- на выплату пособия многодетным семьям для подготовки детей к школе в 2017-2019 году в связи с увеличением численности получателей. Подобная форма поддержки до 2017 года не финансировалась.

- выплаты семьям в случае рождения, усыновления третьего или последующего ребенка.

Сокращаются расходы на компенсацию отдельным категориям граждан за жилое помещение из частного жилищного фонда с объемом финансирования на 5 483,3 тыс. рублей в связи с отсутствием потребности. Подобная форма поддержки до 2017 года также не финансировалась.

Субвенции для осуществления органами местного самоуправления областных государственных полномочий по предоставлению мер социальной поддержки многодетным и малоимущим семьям на 2017 год предусмотрены в законопроекте в сумме 255 201 тыс. рублей, что составляет 49,7 % от потребности, рассчитанной с учетом повышения стоимости на питание учащихся с 01.09.2017 до 30 рублей в соответствии с постановлением Правительства Иркутской области от 02.02.2017 № 59-пп.

Расчет субвенций произведен, исходя из фактической численности учащихся на 01.01.2017, относящихся к льготным категориям в соответствии с Законом Иркутской области от 23.10.2006 № 63-оз, и количества учебных дней в году равном 204 дня (минимальная продолжительность учебного года согласно федерального базисного учебного плана 34 недели x 6 дней).

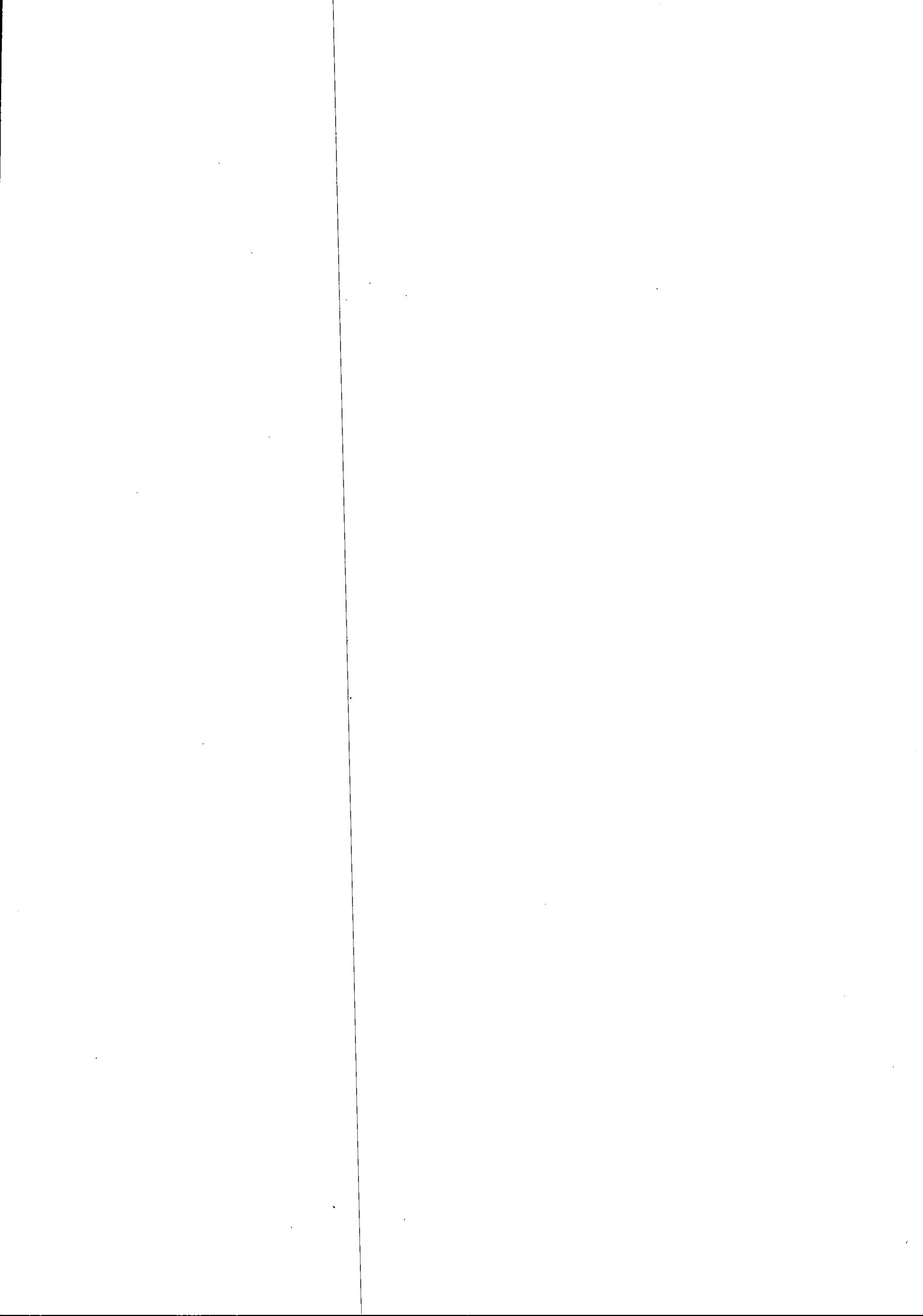
Вместе с тем, как отмечалось в предыдущих экспертизах КСП Иркутской области, министерством социального развития, опеки и попечительства субвенции предоставляются ежеквартально, исходя из фактического посещения образовательных учреждений учащимися и количества учебных дней, которые в 25 МО меньше, чем установлено при расчете субвенций в зависимости от учебного графика, предусмотренного Уставами общеобразовательных учреждений, в том числе и по причине перехода образовательных учреждений на пятидневную неделю. Соответственно это приводит к уменьшению объема субвенций для отдельных муниципалитетов. Однако указанное обстоятельство потребует корректировки расходов в течение года.

Расходы по подпрограмме **«Государственная региональная поддержка социально ориентированных некоммерческих организаций в Иркутской области»** предлагается увеличить на 150 тыс. рублей (ответственный исполнитель министерство социального развития, опеки и попечительства).

Следует отметить, что объемы финансирования подпрограммы, предусмотренные в законе об областном бюджете на 2017 год в редакции от 21.12.2016, на 12 992 тыс. рублей выше объемов финансирования подпрограммы, предусмотренных в ГП в редакции от 21.12.2016.

Таким образом, по сравнению с редакцией ГП объемы финансирования увеличиваются на 13 150 тыс. рублей, по сравнению с законом об областном бюджете на 150 тыс. рублей.

Ресурсное обеспечение подпрограммы **«Доступная среда для инвалидов и других маломобильных групп населения»** за счет средств областного бюджета увеличивается на 3 170,1 тыс. рублей, за счет федерального бюджета – 29 408,6 тыс. рублей в



соответствии с законом о федеральном бюджете на 2017 год и плановый период 2018 и 2019 годов.

Средства федерального бюджета направляются на мероприятия по повышению уровня доступности приоритетных объектов в сфере:

- социальной защиты населения – 2 275,5 тыс. рублей
- образования – 15 572,5 тыс. рублей
- здравоохранения – 1 647,2 тыс. рублей
- труда и занятости – 1 865,9 тыс. рублей
- культуры – 2 396,2 тыс. рублей.

А также на мероприятия по повышению уровня обеспечения инвалидов реабилитационными услугами, организации и проведения общественно-просветительских компаний по формированию доступной среды для инвалидов.

Средства областного бюджета планируется увеличить на мероприятия по повышению уровня обеспечения инвалидов реабилитационными услугами и по повышению уровня доступности приоритетных объектов в сфере образования.

Следует отметить, что недостаток финансирования из областного и федерального бюджетов по отдельным мероприятиям подпрограммы привело к сокращению количественных целевых показателей, отражающих результативность использования бюджетных средств. Например, по мероприятию «Повышение уровня доступности объектов и услуг в сфере физкультуры и спорта», «Организация и проведение общественно-просветительских компаний по распространению идей, принципов и средств формирования доступной среды ...» и т.д.

Выводы:

1. Законопроектом предлагается увеличить объемы финансирования ГП «Социальная поддержка населения» на 2017 год на общую сумму 1 287 681,4 тыс. рублей, в том числе:

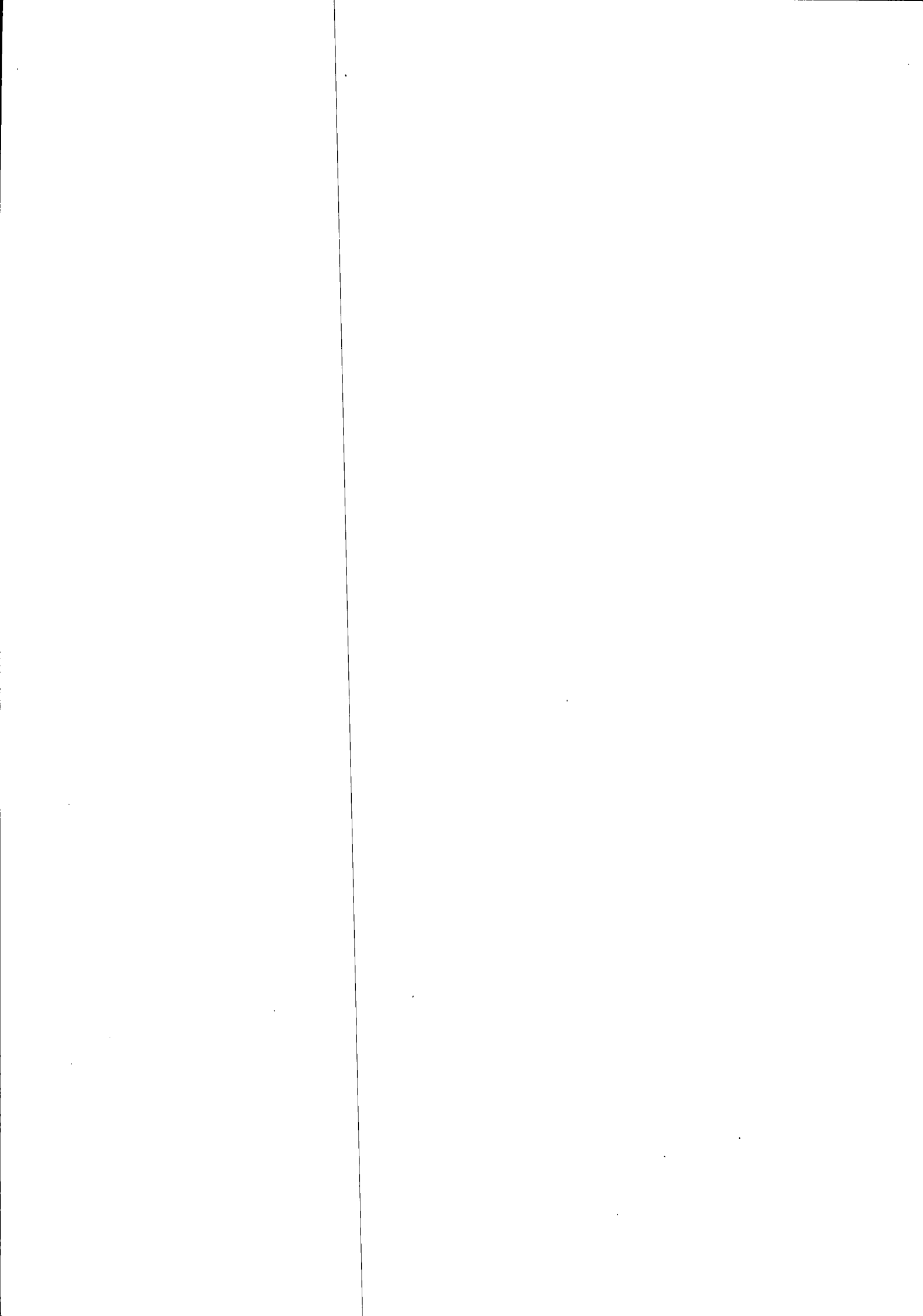
- областной бюджет – 1 239 829,2 тыс. рублей;
- федеральный бюджет – 54 603,8 тыс. рублей.

На 2018 год объемы финансирования увеличиваются на 424 594,4 тыс. рублей, на 2019 год – на 376 188 тыс. рублей только за счет средств областного бюджета.

2. Удельный вес расходов на реализацию ГП на 2017 год в общем объеме расходов в рассматриваемом законопроекте составляет 17 % и по сравнению с действующей редакцией Закона об областном бюджете на 2017 год снижается на 1,5 %.

3. Расходы увеличиваются в основном в связи с необходимостью сохранения достигнутого уровня заработной платы работникам областных государственных учреждений и достижения целевых значений, установленных «дорожной карты» в рамках Указов Президента РФ. Предлагается включить расходы, которые ранее не были предусмотрены Законом об областном бюджете на 2017 год на осуществление мероприятий «Осуществление бюджетных инвестиций в форме капитальных вложений ...» и «Повышение уровня доступности приоритетных объектов и услуг в сфере транспортной инфраструктуры» (на изготовление и реализацию проездных билетов для проезда граждан, которым предоставляются льготы).

4. Субвенции для осуществления органами местного самоуправления областных государственных полномочий по предоставлению мер социальной поддержки многодетным и малоимущим семьям на 2017 год предусмотрены в законопроекте в сумме



255 201 тыс. рублей, что составляет 49,7 % от потребности, рассчитанной с учетом повышения стоимости на питание учащихся с 01.09.2017 до 30 рублей в соответствии с постановлением Правительства Иркутской области от 02.02.2017 № 59-пп, что потребует корректировки расходов в течение года.

5. Недостаточное финансирования из областного и федерального бюджетов по отдельным мероприятиям подпрограммы привело к сокращению количественных целевых показателей, отражающих результативность использования бюджетных средств, и возможно также потребует корректировки расходов в течение года.

17. Государственная программа Иркутской области «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия» на 2014-2020 годы

Проектом закона о внесении изменений в областной бюджет на 2017 год предлагается объем бюджетных ассигнований на реализацию ГП «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия» на 2014 – 2020 годы **увеличить на сумму 744 894,4 тыс. рублей** (с 3 666 276,4 тыс. рублей до 4 411 170,8 тыс. рублей), в том числе за счет средств: федерального бюджета на сумму 291 860,7 тыс. рублей; областного бюджета на сумму 453 033,7 тыс. рублей.

Предлагаемый законопроектом объем бюджетных ассигнований, предусмотренный на реализацию мероприятий государственной программы, соответствует параметрам изменений в госпрограмму, прошедших экспертизу в КСП области в период со 10 по 13 февраля 2017 года.

КСП области обращает внимание, что представленная пояснительная записка к законопроекту в части отражения изменений объема бюджетных ассигнований на государственную программу в табличной форме не корректна. Допущены технические ошибки по показателям подпрограмм на 2017, 2018 и 2019 годы.

В пояснительной записке отсутствует достаточное обоснование предлагаемых изменений, на что КСП области постоянно обращает внимание. Кроме этого, содержащиеся в пояснительной записке сведения не систематизированы по направлениям расходов, что вызывает затруднение в проведении экспертизы вносимых в областной бюджет изменений.

Предлагаемыми изменениями бюджетные ассигнования на государственную программу корректируется по 12 из 15 подпрограмм.

Информация об изменениях в разрезе подпрограмм представлена в таблице, тыс. рублей:

Наименование подпрограмм	Закон о бюджете на 2017 год	Проект закона	Разница
Государственная программа, Всего:	3 666 276,4	4 411 170,8	744 894,4
ПП 1 «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия » на 2014-2020 годы	1 566 655,1	1 431 683,3	- 134 971,8
ПП2 «Развитие мелиорации земель сельскохозяйственного назначения Иркутской области на 2014-2020 годы»	0,0	48 000,0	48 000,0
ПП 3 «Развитие овощеводства в закрытом грунте в Иркутской области» на 2014-2020 годы	85 300,0	85 300,0	0,0

Наименование подпрограмм	Закон о бюджете на 2017 год	Проект закона	Разница
ПП 5 «Развитие молочного животноводства в Иркутской области» на 2014-2020 годы	357 495,6	338 405,7	-19 089,9
ПП 6 «Развитие мясного скотоводства в Иркутской области» на 2014-2020 годы	106 800,0	108 098,2	1 298,2
ПП 7 «Поддержка начинающих фермеров в Иркутской области» на 2014-2020 годы	32 670,0	98 970,0	66 300,0
ПП 8 «Развитие семейных животноводческих ферм на базе крестьянских (фермерских) хозяйств в Иркутской области» на 2014-2020 годы	23 100,0	70 000,0	46 900,0
ПП 9 «Поддержка традиционных отраслей хозяйствования коренных и малочисленных народов в Иркутской области: оленеводства, охоты и рыболовства»	4 500,0	4 500,0	0,0
ПП 10 «Устойчивое развитие сельских территорий Иркутской области» на 2014-2020 годы	906 863,9	1 419 321,3	512 457,4
ПП 11 «Обеспечение реализации функций по управлению агропромышленным комплексом Иркутской области» на 2015-2018 годы	79 787,4	82 694,6	2 907,2
ПП 12 «Обеспечение деятельности в области ветеринарии» на 2015-2017 годы	306 635,5	356 113,8	49 487,3
ПП 13 «Создание условий для развития садоводческих, огороднических и дачных некоммерческих объединений граждан в Иркутской области» на 2015-2020 годы	160 768,9	272 083,9	111 315,0
ПП 14 «Подпрограмма «Развитие сельскохозяйственной кооперации на 2015-2017 годы и на период до 2020 года»	29 700,0	90 000,0	60 300,0
ПП 15 «Развитие товарной аквакультуры (товарного рыбоводства)» на 2016-2018 годы	6 000,0	6 000,0	0,0

Согласно ведомственной структуре расходов областного бюджета (приложение 10) бюджетные ассигнования на госпрограмму в сумме 4 411 170,8 тыс. рублей распределены между 5-ю главными распорядителями бюджетных средств, таблица, тыс. рублей:

Код ГРБС	Наименования ГРБС	Закон о бюджете на 2017 год	Проект закона	Разница	Удельный вес в общем объеме ГП
806	Министерство социального развития, опеки и попечительства ИО	95 768,9	95 768,9	0,0	2,2%
809	Министерство сельского хозяйства ИО	2 429 332,4	2 637 459,4	+208 127,0	59,8%
812	Министерство жилищной политики, энергетики и транспорта ИО	51 548,1	124 060,6	+72 512,5	2,8%
814	Министерство строительства, дорожного хозяйства ИО	782 991,5	1 199 068,1	+416 076,6	27,2%
840	Служба ветеринарии ИО	306 635,5	354 813,8	+48 178,3	8,0%
Всего:		3 666 276,4	4 411 170,8	+744 894,4	100,0%

Как видно из представленной таблицы, наибольшая доля бюджетных ассигнований на реализацию госпрограммы приходится на министерство сельского хозяйства Иркутской области – 59,8 % (2 637 459,4 тыс. рублей). Анализ объема бюджетных ассигнований по видам расходов, детализирующих направления финансового обеспечения расходов, представлен в таблице, тыс. рублей:

Наименование КВР	КВР	Проект закона	Удельный вес, %
Расходы на выплаты персоналу в целях обеспечения выполнения функций государственными (муниципальными) органами, казенными учреждениями, органами управления государственными внебюджетными фондами	100	118 011,0	2,7%
Закупка товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд	200	24 599,5	0,6%
Социальное обеспечение и иные выплаты населению	300	255 169,1	5,8%
Капитальные вложения в объекты государственной (муниципальной собственности)	400	463 262,3	10,5%
Межбюджетные трансферты	500	900 674,9	20,4%
Предоставление субсидий бюджетным, автономным учреждениям и иным некоммерческим организациям	600	509 256,2	11,5%
Иные межбюджетные ассигнования	800	2 140 197,8	48,5%
Всего:	х	4 411 170,8	100,0%

Как видно из представленной таблицы, наибольший объем бюджетных ассигнований аккумулирован по виду расходов КВР 800 – 2 140 197,8 (57,6%). По данному виду расходов предусмотрены субсидии юридическим лицам (кроме некоммерческих организаций), индивидуальным предпринимателям, физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг.

Распределение бюджетных средств в законопроекте согласуется с основными мероприятиями государственной программы, в рамках которых планируется предоставление субсидий юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, физическим лицам, осуществляющим на территории Иркутской области производство и (или) переработку сельскохозяйственной продукции, выполнение работ и услуг в области сельского хозяйства.

20,4% от общего объема бюджетных ассигнований госпрограммы предусмотрено по виду расходов 500 «Межбюджетные трансферты» (900 674,9 тыс. рублей). Субсидии бюджетным, автономным учреждениям и иным некоммерческим организациям предусмотрены в объеме 509 256,2 тыс. рублей, или 11,5% от общего объема ассигнований госпрограммы (КВР 600).

Проектом закона предусмотрены бюджетные ассигнования на осуществление капитальных вложений в объекты государственной (муниципальной) собственности (КВР 400) в сумме 463 262,3 тыс. рублей (10,5%).

Бюджетные ассигнования на социальное обеспечение и иные выплаты населению (КВР 300) «Социальное обеспечение и иные выплаты населению») предусмотрены в сумме 255 169,1 тыс. рублей (5,8%).

Как указано выше, в целом законопроектом предусмотрено увеличение бюджетных ассигнований на государственную программу на сумму 744 894,4 тыс. рублей, при этом по отдельным подпрограммам ассигнования увеличены на сумму 898 956,1 тыс. рублей, по другим подпрограммам сокращены на сумму 154 061,7 тыс. рублей.

В ходе проведения экспертизы законопроекта КСП области установлены нарушения бюджетного законодательства.

1. Отдельные наименования целевых статей расходов не согласуются с положениями статьи 132 Бюджетного кодекса РФ, Приказа Минфина России от 01.07.2013 № 65н «Об утверждении Указаний о порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации».

В соответствии со статьей 132 БК РФ субсидии бюджетам субъектов РФ из федерального бюджета предоставляются в целях софинансирования расходных обязательств, возникающих при выполнении полномочий органов государственной власти субъектов Российской Федерации по предметам ведения субъектов РФ и предметам совместного ведения РФ и субъектов РФ. Разделом 4(1).1. Указаний о порядке применения бюджетной классификации РФ, утвержденным приказом Минфина России от 01.07.2013 № 65н, предусмотрено, что целевые статьи расходов бюджетов должны обеспечивать привязку бюджетных ассигнований к государственным программам, и (или) не включенным в государственные программы направлениям деятельности государственных органов.

Вместе с тем, отдельные целевые статьи расходов, имеющие в своем названии общее (идентичное) наименование «Содействие достижению целевых показателей региональных

программ развития агропромышленного комплекса» и целевые статьи расходов, содержащие в своем наименовании ссылку на федеральную целевую программу, не отражают финансирование расходных обязательств области и не обеспечивают привязку бюджетных ассигнований к мероприятиям государственной программы области.

Более того, исходя из пункта 4(1).2.1. Указаний о порядке применения бюджетной классификации РФ, утвержденным приказом Минфина России от 01.07.2013 № 65н, привязку бюджетных ассигнований федерального бюджета к федеральным государственным программам обеспечивают целевые статьи расходов федерального бюджета.

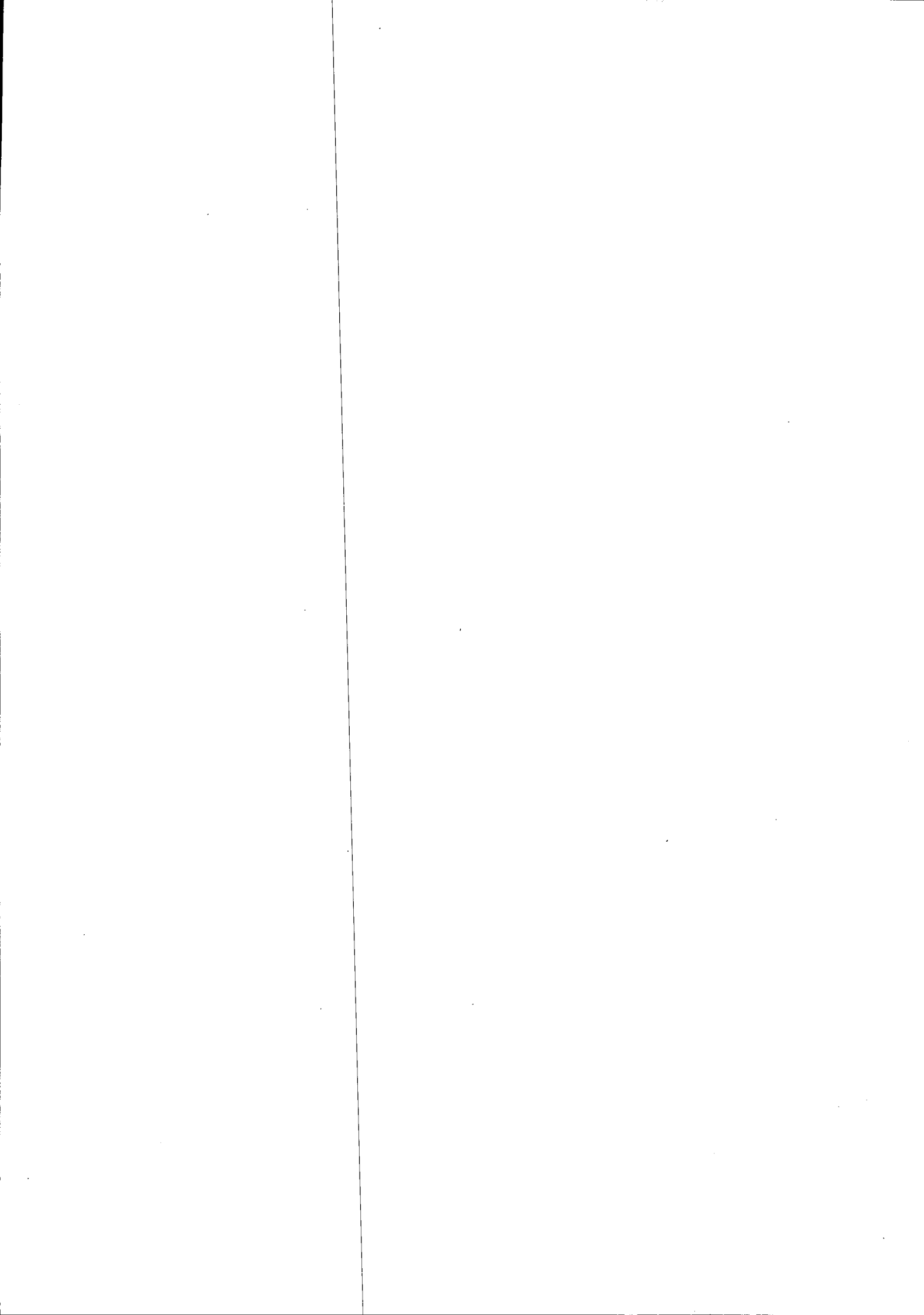
Соответственно, требуется корректировка наименований отдельных целевых статей расходов.

Так, анализ законопроекта показал, что часть расходов областного бюджета перераспределяется с «единой субсидии» на соответствующие направления расходов (подпрограммы) и основные мероприятия подпрограммы «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия в Иркутской области» на 2014 - 2020 годы.

«Единая субсидия» в действующей редакции закона об областном бюджете аккумулирована в общем объеме расходов на подпрограмму «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия в Иркутской области» по коду целевой статьи расходов «Оказание содействия достижению целевых показателей реализации региональных программ развития агропромышленного комплекса» (КЦСР 68108R5430).

Перераспределенные ассигнования, источником финансового обеспечения которых являются субсидии из федерального бюджета, а также расходы областного бюджета, в целях которых предоставлены межбюджетные трансферты из федерального бюджета, отражены в законопроекте по целевым статьям расходов, не характеризующим направление этих средств и не увязанным с мероприятиями госпрограммы. Перечень целевых статей расходов, на которые осуществлено перераспределение ассигнований с «единой субсидии» представлен в таблице, тыс. рублей:

Наименование подпрограммы	Наименование КЦСР	Сумма
КЦСР 6810000000 Подпрограмма «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия в Иркутской области» на 2014 - 2020 годы Основное мероприятие «Оказание содействия развитию подотрасли растениеводства»	КЦСР 68101R5430 «Содействие достижению целевых показателей региональных программ развития агропромышленного комплекса»	155 040,0
КЦСР 6810000000 Подпрограмма «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия в Иркутской области» на 2014 - 2020 годы Основное мероприятие «Оказание содействия развитию подотрасли животноводства»	КЦСР 68102R5430 «Содействие достижению целевых показателей региональных программ развития агропромышленного комплекса»	3 774,6
КЦСР 6810000000 Подпрограмма «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия в Иркутской области» на 2014 - 2020 годы Основное мероприятие «Создание условий для развития малых форм хозяйствования и повышения их финансовой устойчивости»	КЦСР 68103R5430 «Содействие достижению целевых показателей региональных программ развития агропромышленного комплекса»	42 000,0
КЦСР 6810000000 Подпрограмма «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия в Иркутской области» на 2014 - 2020 годы	КЦСР 68108R5430 «Содействие достижению целевых показателей региональных программ развития агропромышленного комплекса»	115 251,8



Основное мероприятие «Повышение финансовой устойчивости сельхозтоваропроизводителей»	комплекса»	
КЦСР 6850000000 Подпрограмма «Развитие молочного животноводства в Иркутской области» на 2014-2020 годы Основное мероприятие «Создание технологических условий и снижение производственных затрат при производстве молока»	КЦСР 68501R5430 «Содействие достижению целевых показателей региональных программ развития агропромышленного комплекса»	36 055,5
КЦСР 6860000000 Подпрограмма «Развитие мясного скотоводства в Иркутской области» на 2014-2020 годы 6860000000 Основное мероприятие «Создание технологических условий и снижение производственных затрат при производстве мяса»	КЦСР 68601R5430 «Содействие достижению целевых показателей региональных программ развития агропромышленного комплекса»	1 398,2
КЦСР 6870000000 Подпрограмма «Поддержка начинающих фермеров в Иркутской области» на 2014-2020 годы Основное мероприятие «Создание условий для увеличения количества крестьянских (фермерских) хозяйств»	КЦСР 68701R5430 «Содействие достижению целевых показателей региональных программ развития агропромышленного комплекса»	98 970,0
КЦСР 6880000000 Подпрограмма «Развитие семейных животноводческих ферм на базе крестьянских (фермерских) хозяйств в Иркутской области» на 2014 – 2020 годы Основное мероприятие «Создание условий для увеличения количества семейных животноводческих ферм»	КЦСР 68801R5430 «Содействие достижению целевых показателей региональных программ развития агропромышленного комплекса»	70 000,0
КЦСР 68E0000000 Подпрограмма «Развитие сельскохозяйственной кооперации на 2015-2017 годы и на период до 2020 года» Основное мероприятие «Предоставление грантов в форме субсидий на развитие материальной технической базы сельскохозяйственных потребительских кооперативов»	КЦСР 68E01R5430 «Содействие достижению целевых показателей региональных программ развития агропромышленного комплекса»	90 000,0
Всего:		612 490,1

Как видно из представленной таблицы, бюджетные ассигнования, распределенные по разным подпрограммам и основным мероприятиям, имеют одинаковое наименование целевой статьи расходов - «Содействие достижению целевых показателей региональных программ развития агропромышленного комплекса». Такое название целевой статьи является общим, не указывает на конкретные цели расходов.

Сведения о корректировке целевых статей расходов, по которым допущено нарушение статьи 132 БК РФ, пункта 4(1).1. Указаний о порядке применения бюджетной классификации РФ, утвержденным приказом Минфина России от 01.07.2013 № 65н, приведены ниже.

Подпрограмма «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия в Иркутской области» на 2014 - 2020 годы» (КЦСР 6810000000).

Законопроектом предлагается ассигнования по подпрограмме **сократить на сумму 134 971,8 тыс. рублей** (с 1 566 655,1 тыс. рублей до 1 431 683,3 тыс. рублей).

Как указано выше, основная корректировка подпрограммы обусловлена перераспределением «единой субсидии» на иные подпрограммы госпрограммы, а также на основные мероприятия подпрограммы «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия в Иркутской области» на 2014 - 2020 годы». В действующей редакции закона о бюджете эти расходы предусмотрены по КЦСР 68108R5430 «Оказание содействия достижению целевых показателей реализации региональных программ развития агропромышленного комплекса (субсидии)».

Средства областного бюджета по отдельным целевым статьям расходов увеличиваются на общую сумму 108 955,5 тыс. рублей, по другим сокращаются на сумму 51 549,3 тыс. рублей

Наибольшее увеличение средств областного бюджета предусмотрено по КЦСР 6810400000 основное мероприятие «Создание условий для технической и технологической модернизации сельского хозяйства» на сумму 100 000,0 тыс. рублей. Законопроектом по данной КЦСР бюджетные средства предлагается утвердить в сумме 294 520,5 тыс. рублей, в действующей редакции закона об областном бюджете – 194 520,5 тыс. рублей.

Сокращение объема ресурсного обеспечения планируется по КЦСР **6810800000** основное мероприятие «Повышение финансовой устойчивости сельхозтоваропроизводителей» на сумму 15 367,9 тыс. рублей в связи с уточнением кредитных договоров, прошедших отбор в Минсельхозе России.

Подпрограмма «Развитие молочного животноводства в Иркутской области» на 2014-2020 годы (КЦСР 6850000000).

Бюджетные ассигнования законопроектом предлагается утвердить в объеме 357 495,6 тыс. рублей, с сокращением на сумму **19 089,9 тыс. рублей**. В рамках подпрограммы по отдельным направлениям предусмотрено увеличение, по иным сокращение бюджетных ассигнований.

Установлено, что «Единая субсидия» перераспределена на финансирование расходов по основному мероприятию «Создание технологических условий и снижение производственных затрат при производстве молока» (КЦСР 6850100000).

При этом часть расходов указанной целевой статьи, источником финансового обеспечения которых являются субсидии из федерального бюджета, а также расходы областного бюджета, в целях которых предоставлены межбюджетные трансферты из федерального бюджета, аккумулированы в рамках КЦСР 68501R5430 «Содействие достижению целевых показателей региональных программ развития агропромышленного комплекса» в сумме 36 055,5 тыс. рублей без уточнения целевого направления использования этих средств.

Сокращение ассигнований подпрограммы (на сумму 51 545,4 тыс. рублей) связано с уточнением объема субсидии из федерального бюджета на повышение продуктивности в молочном скотоводстве (КЦСР 68501R5420).

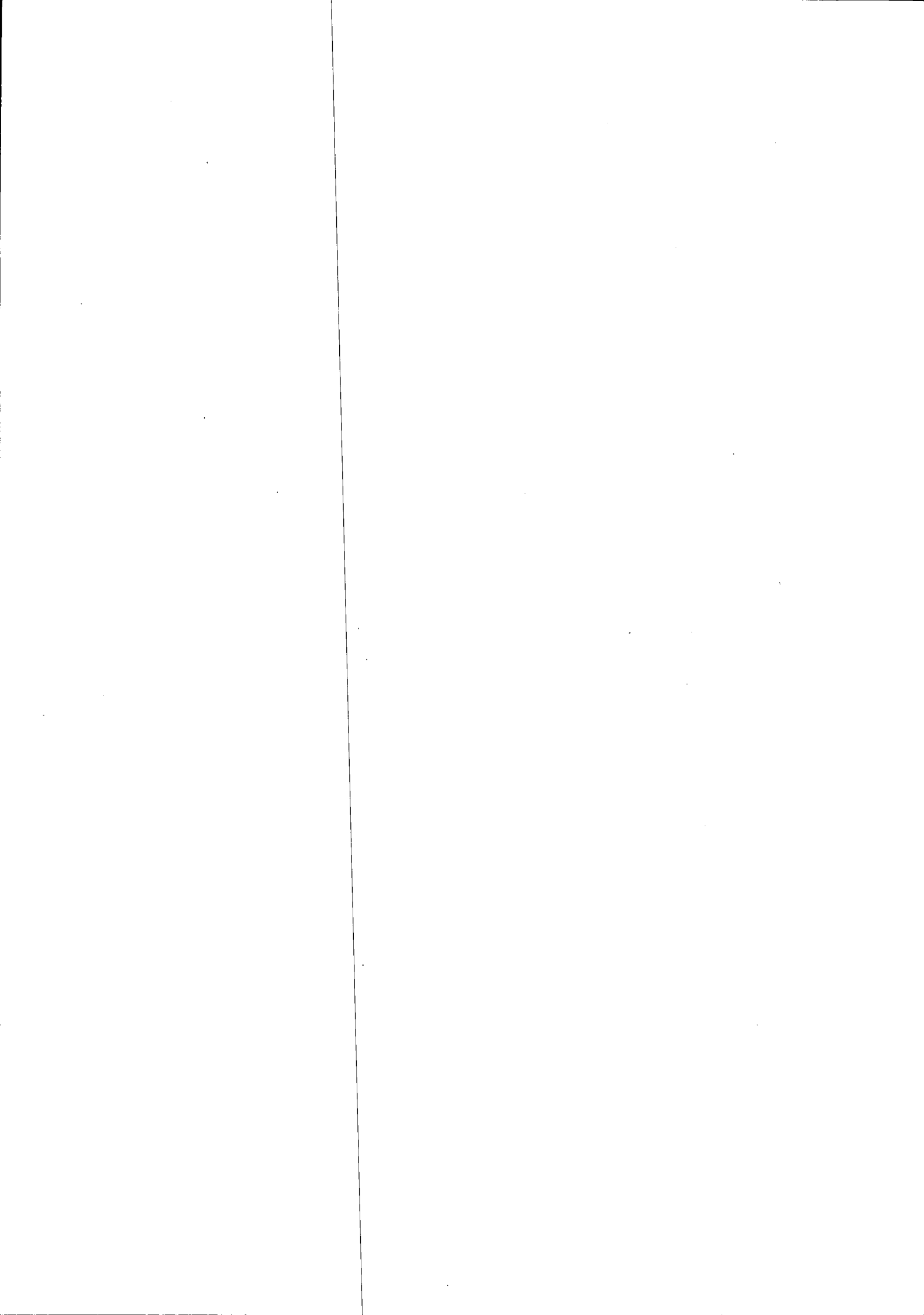
Подпрограмма «Развитие мясного скотоводства в Иркутской области» на 2014-2020 годы (КЦСР 6860000000).

Законопроектом ассигнования предлагается **увеличить** на сумму **1 298,2 тыс. рублей** и утвердить в объеме **108 098,2 тыс. рублей**.

Основное уточнение расходов подпрограммы обусловлено перераспределением с «единой субсидии» на финансирование расходов по КЦСР 6860100000 основное мероприятие «Создание технологических условий и снижение производственных затрат при производстве мяса».

Перераспределенная единая субсидия на КЦСР 68601R5430 «Содействие достижению целевых показателей региональных программ развития агропромышленного комплекса» не содержит целевой направленности бюджетных средств и не увязано с наименованием подпрограммы «Создание технологических условий и снижение производственных затрат при производстве мяса».

Подпрограмма «Поддержка начинающих фермеров в Иркутской области» на 2014-2020 годы (КЦСР 6870000000).



Законопроектом расходы по подпрограмме увеличиваются на сумму 66 300,0 тыс. рублей (с 32 670,0 тыс. рублей до 98 970,0 тыс. рублей).

Увеличение бюджетных ассигнований на подпрограмму обусловлено перераспределением бюджетных средств с «единой субсидии» на КЦСР 68701R5430 «Содействие достижению целевых показателей региональных программ развития агропромышленного комплекса».

Подпрограмма «Развитие семейных животноводческих ферм на базе крестьянских (фермерских) хозяйств в Иркутской области» на 2014 – 2020 годы (КЦСР 6880000000).

Законопроектом бюджетные ассигнования увеличиваются на сумму 46 900,0 тыс. рублей, с 23 100,0 тыс. рублей до 70 000,0 тыс. рублей.

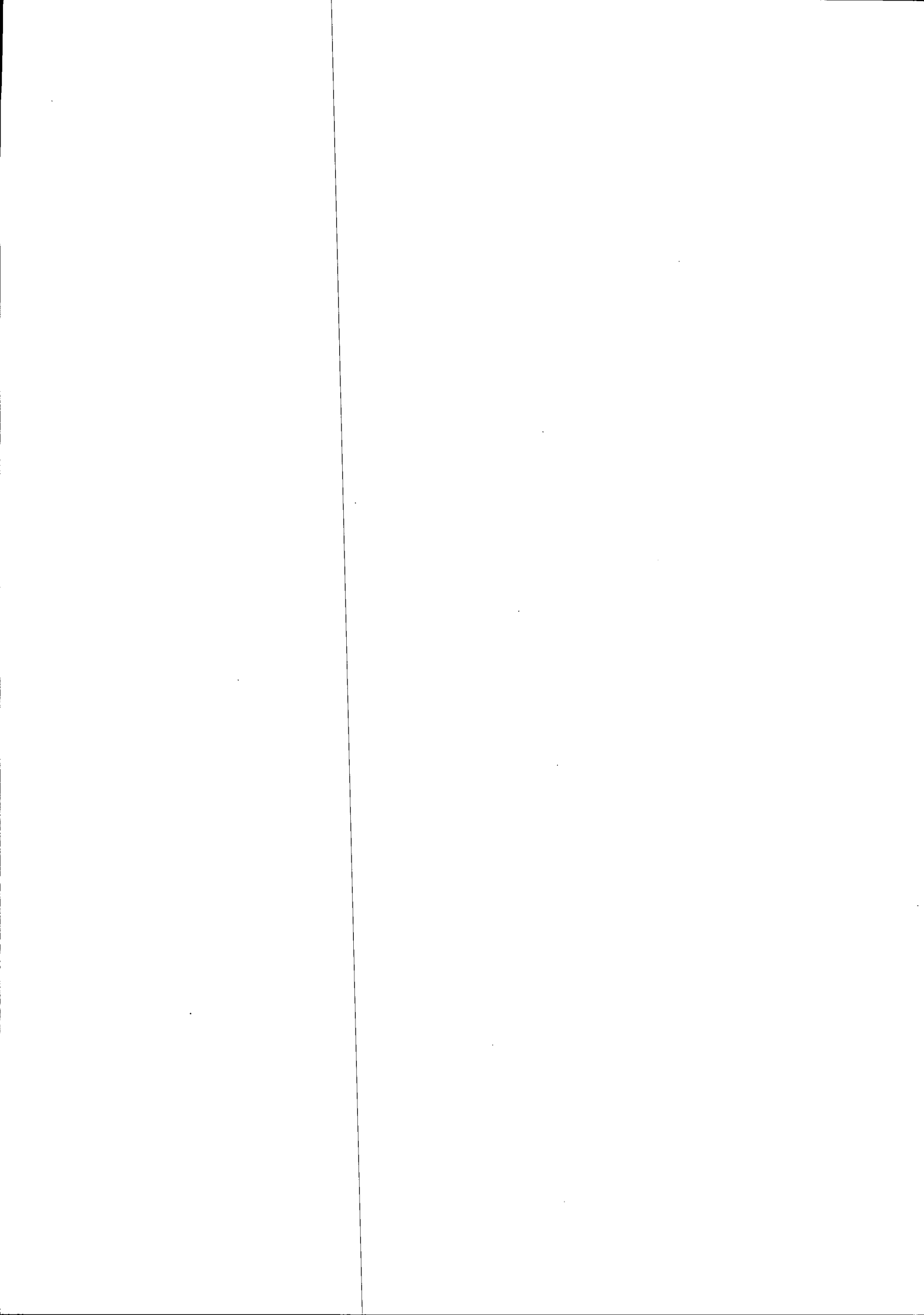
Подпрограмма «Устойчивое развитие сельских территорий Иркутской области на 2014-2020 годы (КЦСР 68Б0000000).

Законопроектом бюджетные ассигнования увеличиваются на сумму 512 457,4 тыс. рублей (с 906 863,9 тыс. рублей до 1 419 321,3 тыс. рублей).

Расходы по подпрограмме, аккумулированные по КЦСР 68Б01R0180 «Реализация мероприятий федеральной целевой программы «Устойчивое развитие сельских территорий на 2014-2017 годы и на период до 2020 года» не отражают финансирование расходных обязательств области и не обеспечивают привязку бюджетных ассигнований к мероприятиям государственной программы области (нарушения ст. 132 БК РФ, Указаний о порядке применения бюджетной классификации РФ, утвержденным приказом Минфина России от 01.07.2013 № 65н).

По КЦСР **68Б01R0180** «Реализация мероприятий федеральной целевой программы «Устойчивое развитие сельских территорий на 2014 - 2017 годы и на период до 2020 года» расходы увеличиваются на сумму 161 636,8 тыс. рублей (с 86 362,3 тыс. рублей до 247 999,1 тыс. рублей). По данной КЦСР отражены бюджетные ассигнования, источником финансового обеспечения которых являются субсидии, предоставленные из федерального бюджета, а также расходы областного бюджета, в целях софинансирования которых бюджету области предоставлены субсидии из федерального бюджета. Такое наименование целевой статьи расходов как реализация мероприятий федеральной целевой программы «Устойчивое развитие сельских территорий на 2014 - 2017 годы и на период до 2020 года» в государственной программе области отсутствует.

Аналогичное замечание имеются к формулировкам КЦСР **68Б01R0187** «Субсидии местным бюджетам на софинансирование расходных обязательств муниципальных образований по строительству (приобретению) жилья, предоставляемого молодым семьям и молодым специалистам по договору найма жилого помещения в рамках реализации мероприятий федеральной целевой программы «Устойчивое развитие сельских территорий на 2014 - 2017 годы и на период до 2020 года»; КЦСР **68Б02R0186** «Субсидии местным бюджетам на реализацию проектов комплексного обустройства площадок под компактную жилищную застройку в рамках реализации мероприятий федеральной целевой программы «Устойчивое развитие сельских территорий на 2014 - 2017 годы и на период до 2020 года»; КЦСР **68Б03R0188** «Субсидии местным бюджетам на грантовую поддержку местных инициатив граждан, проживающих в сельской местности в рамках реализации мероприятий федеральной целевой программы «Устойчивое развитие сельских территорий



на 2014 - 2017 годы и на период до 2020 года»; КЦСР **68Б04R0181** «Субсидии местным бюджетам на развитие водоснабжения в рамках реализации мероприятий федеральной целевой программы «Устойчивое развитие сельских территорий на 2014 - 2017 годы и на период до 2020 года» и другим целевым статьям, имеющим в своем названии ссылку на ФЦП.

2. Несоблюдение Указаний о порядке применения бюджетной классификации РФ, утвержденным приказом Минфина России от 01.07.2013 № 65н, в части отнесения расходов на выполнение проектно-исследовательских работ к виду расходов 400 «Капитальные вложения в объекты государственной (муниципальной) собственности».

Нарушение Указаний о порядке применения бюджетной классификации РФ, утвержденным приказом Минфина России от 01.07.2013 № 65н, допущено по КЦСР **68Г0000000** подпрограмма «Обеспечение деятельности в области ветеринарии» на 2015-2020 годы.

Бюджетные ассигнования на финансирование подпрограммы предлагается увеличить на сумму 49 478,3 тыс. рублей (с 306 635,5 тыс. рублей до 356 113,8 тыс. рублей). Расходы увеличены на:

- организацию и проведение мероприятий по предупреждению и ликвидации болезней животных и их лечению на сумму 46 250,7 тыс. рублей;

- проведение мероприятий по консервации и ликвидации скотомогильников в сумме 1 927,6 тыс. рублей;

- на разработку проектно-сметной документации на строительство склада ветеринарных биологических препаратов в г. Ангарске для обеспечения централизованного снабжения ветеринарными препаратами, биологическими препаратами (вакцинами) и расходными материалами областных государственных бюджетных учреждений, подведомственных службе ветеринарии, в сумме 1 300,0 тыс. рублей.

Как показал анализ законопроекта, расходы на разработку проектно-сметной документации на строительство склада ветеринарных биологических препаратов в г. Ангарске в сумме 1 300,0 тыс. рублей отражены по КЦСР 68Г0200000 «Основное мероприятие «Осуществление бюджетных инвестиций в форме капитальных вложений в объекты государственной собственности Иркутской области в сфере ветеринарии», КЦСР 68Г0228700 «Капитальные вложения в объекты государственной собственности Иркутской области в сфере ветеринарии», виду расходов 400 «Капитальные вложения в объекты государственной (муниципальной) собственности».

Отражение в законопроекте бюджетных ассигнований на разработку проектно-сметной документации по виду расходов 400 осуществлено с нарушением требований Указаний о порядке применения бюджетной классификации РФ, утвержденным приказом Минфина России от 01.07.2013 № 65н, в соответствии с которым по группе видов расходов 400 «Капитальные вложения в объекты государственной (муниципальной) собственности» аккумулируются расходы, направленные на капитальные вложения в объекты капитального строительства в государственной (муниципальной) собственности, в том числе, расходы по государственным (муниципальным) контрактам (договорам) на строительство (реконструкцию, в том числе с элементами реставрации, техническое перевооружение) объектов капитального строительства, выполнение монтажных, пусконаладочных и иных неразрывно связанных со строящимися объектами работ, иных

расходов из состава затрат, предусмотренных **сметными стоимостями строительства** (реставрации) объектов.

Согласно МДС 81-35.2004, утвержденной постановлением Госстроя России от 05.03.2004 № 15/1, **сметная стоимость** – сумма денежных средств, необходимых для осуществления строительства **в соответствии с проектными материалами**. Сметная стоимость является основой для определения размера капитальных вложений, финансирования строительства, формирования договорных цен на строительную продукцию, расчетов за выполненные подрядные (строительно-монтажные, ремонтно-строительные и др.) работы, оплаты расходов по приобретению оборудования и доставке его на стройки, а также возмещения других затрат за счет средств, предусмотренных сводным сметным расчетом.

Таким образом, объемы бюджетных ассигнований на осуществление капитальных вложений в объекты в форме бюджетных инвестиций, могут быть сформированы на основании проектных материалов. Расходы на изготовление проектных материалов не являются бюджетными инвестициями.

В дальнейшем бюджетные ассигнования, предусмотренные в областном бюджете по КВР 400, подлежат детализации по элементам видов расходов 412 «Бюджетные инвестиции на приобретение объектов недвижимого имущества в государственную (муниципальную) собственность» и 414 «Бюджетные инвестиции в объекты капитального строительства государственной (муниципальной) собственности». Расходы на выполнение работ по разработке проектно-сметной документации не могут быть отнесены ни к одному из этих элементов видов расходов.

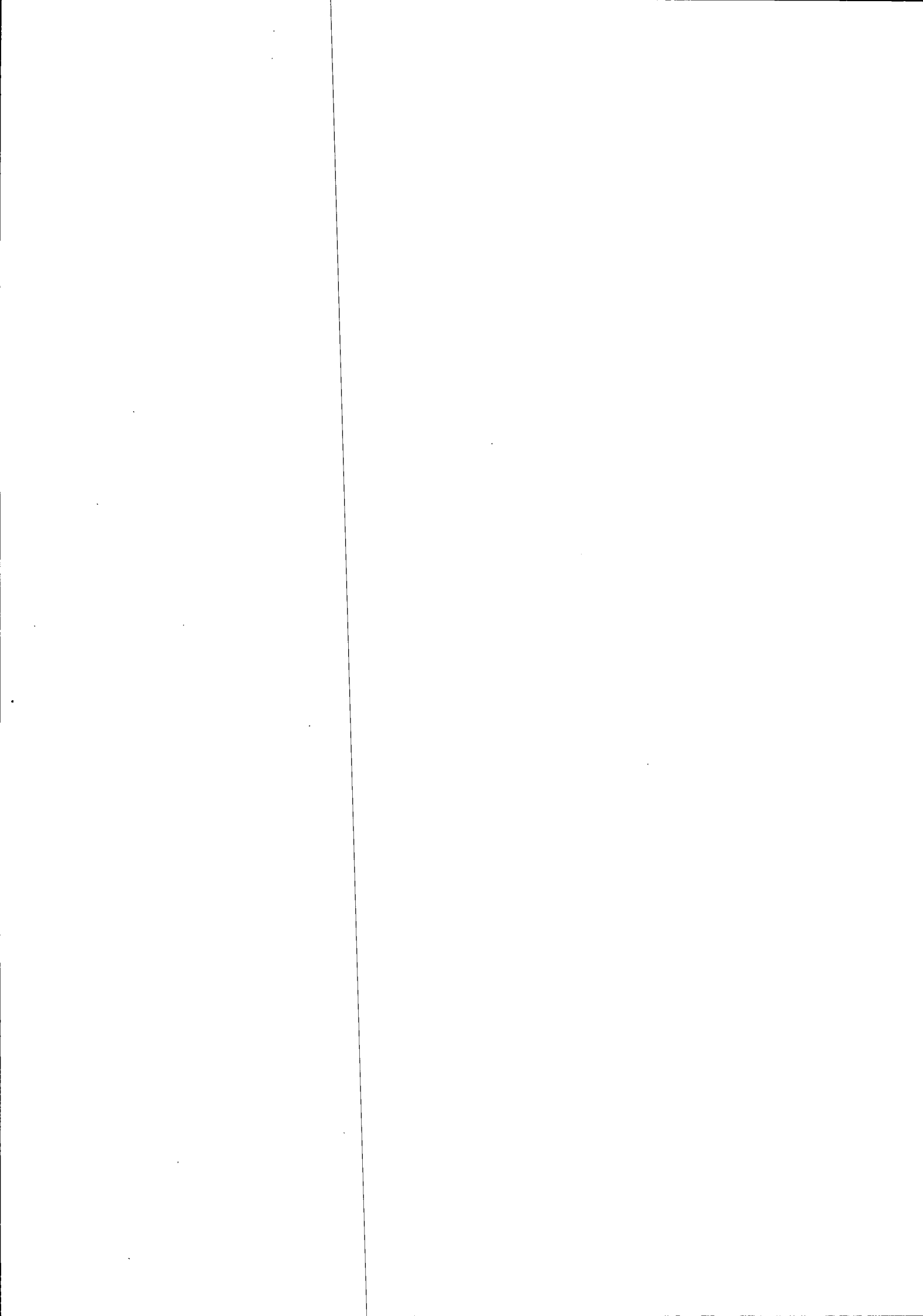
Бюджетные ассигнования, направляемые на выполнение работ по разработке проектно-сметной документации, следует отражать в законопроекте по группе видов расходов 200 «Закупка товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд». В дальнейшем такие расходы должны быть отражены по элементу вида расходов 244 «Прочая закупка товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд» (раздел III Указаний о порядке применения бюджетной классификации РФ, утвержденным приказом Минфина России от 01.07.2013 № 65н).

3. КСП области отмечает, что анализ законопроекта свидетельствует о не устранении замечаний, высказанных при проведении экспертизы изменений госпрограммы в феврале 2017 года в части наименования основного мероприятия подпрограммы «Осуществление бюджетных инвестиций в форме капитальных вложений в объекты государственной собственности Иркутской области сферы ветеринарии».

Такое наименование основного мероприятия не соответствует целям и задачам подпрограммы, не отражает характер действий исполнительных органов государственной власти в сфере ветеринарии. Такое наименование указывает на форму финансирования этого мероприятия – бюджетные инвестиции.

Название целевой статьи в областном бюджете дублирует наименование основного мероприятия. Принимая во внимание программно-целевой характер формирования бюджета, наименование целевой статьи расходов должно быть согласовано с целями и задачами.

Кроме этого, в рамках указанного основного мероприятия на 2017 год фактически



предусмотрено выполнение проектно-изыскательских работ, что не равно осуществлению бюджетных инвестиций.

Учитывая изложенное, КСП области полагает, что наименование основного мероприятия и наименований целевой статьи расходов областного бюджета могло быть сформулировано как «осуществление проектных работ и строительства объектов государственной собственности Иркутской области с целью обеспечения деятельности в области ветеринарии».

Законопроектом предусмотрены изменения по иным подпрограммам.

Подпрограмма «Развитие мелиорации земель сельскохозяйственного назначения Иркутской области на 2014 – 2020 годы» (КЦСР 6820000000).

Законопроектом предлагается утвердить бюджетные ассигнования в сумме 48 000,0 тыс. рублей на реализацию основного мероприятия «Создание условий для эффективного использования земель сельскохозяйственного назначения» (КЦСР 6820128060). Действующей редакцией закона о бюджете ассигнования на финансирование этой подпрограммы предусмотрены не были. Средства предусмотрены в целях реализации распоряжения Губернатора Иркутской области от 01.06.2016 № 75-р.

Подпрограмма «Развитие овощеводства в закрытом грунте в Иркутской области» на 2014 - 2020 годы (КЦСР 6830000000).

Законопроектом изменения не предусмотрены, ассигнования предлагается утвердить на прежнем уровне 85 300,0 тыс. рублей.

Подпрограмма «Развитие молочного животноводства в Иркутской области» на 2014-2020 годы (КЦСР 6850000000).

Бюджетные ассигнования предлагается утвердить в объеме 357 495,6 тыс. рублей, с сокращением на сумму 19 089,9 тыс. рублей. В рамках подпрограммы по отдельным направлениям предусмотрено увеличение, по иным сокращение бюджетных ассигнований.

Наибольшее уменьшение ассигнований подпрограммы (на сумму 51 545,4 тыс. рублей) связано с уточнением объема субсидии из федерального бюджета на повышение продуктивности в молочном скотоводстве (КЦСР 68501R5420).

На создание технологических условий и снижение производственных затрат при производстве молока (КЦСР 6850128090) ассигнования увеличены на сумму 80 393,0 тыс. рублей.

В рамках подпрограммы предусмотрено предоставление грантов на развитие семейных животноводческих ферм (на строительство или модернизацию семейной животноводческой фермы, в том числе ее проектирование, возведение, ремонт, комплектация оборудованием и сельскохозяйственными животными).

Подпрограмма «Поддержка традиционных отраслей хозяйствования коренных малочисленных народов в Иркутской области: оленеводства, охоты и рыболовства» на 2014 – 2020 годы (КЦСР 6890000000).

Законопроектом расходы не корректируются, - 4 500,0 тыс. рублей.

Подпрограмма «Обеспечение реализации государственных функций по управлению агропромышленным комплексом Иркутской области» на 2015-2020 годы (КЦСР 68V0000000).

Бюджетные ассигнования законопроектом увеличиваются на сумму 2 907,2 тыс. рублей. Согласно пояснительной записке к законопроекту, увеличение расходов по

подпрограмме предлагается осуществить за счет перераспределения средств с КЦСР 6810000000 подпрограмма «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия в Иркутской области» на 2014 - 2020 годы».

Обоснования увеличения бюджетных ассигнований на подпрограмму в пояснительной записке отсутствуют. Данная информация также не была представлена к изменениям государственной программы, прошедшей экспертизу в КСП области в феврале 2017 года.

Подпрограмма «Создание условий для развития садоводческих, огороднических и дачных некоммерческих объединений граждан в Иркутской области» на 2015-2020 годы (КЦСР 68Д0000000).

Бюджетные ассигнования законопроектом **увеличиваются** на сумму **111 315,3 тыс. рублей**. По подпрограмме увеличен объем субсидий местным бюджетам на капитальный ремонт и ремонт автомобильных дорог общего пользования местного значения к садоводческим, огородническим и дачным некоммерческим объединениям граждан (субсидии муниципальным образованиям).

Выводы:

1. Отдельные наименования целевых статей расходов не согласуются с положениями статьи 132 Бюджетного кодекса РФ, Приказа Минфина России от 01.07.2013 № 65н «Об утверждении Указаний о порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации».

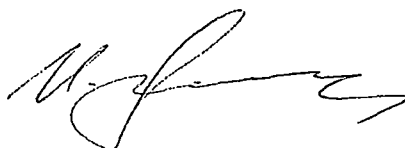
Отдельные целевые статьи расходов, имеющие в своем названии общее (идентичное) наименование «Содействие достижению целевых показателей региональных программ развития агропромышленного комплекса» и целевые статьи расходов, содержащие в своем наименовании ссылку на федеральную целевую программу, не отражают финансирование расходных обязательств области и не обеспечивают привязку бюджетных ассигнований к мероприятиям государственной программы Иркутской области.

2. С нарушением требований Указаний о порядке применения бюджетной классификации РФ, утвержденным приказом Минфина России от 01.07.2013 № 65н, осуществлено отражение в законопроекте бюджетных ассигнований на разработку проектно-сметной документации в рамках КЦСР 68Г0000000 подпрограмма «Обеспечение деятельности в области ветеринарии» на 2015-2020 годы по группе вида расходов 400.

Расходы на разработку проектно-сметной документации не являются бюджетными инвестициями и должны быть отражены по группе вида расходов 200 «Закупка товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд».

В подготовке настоящего заключения принимали участие председатель КСП области Морохоева И.П., заместитель председателя Янцер К.В., аудиторы Ризман О.М., Мулярова Л.Н., Ларионова Ю.А., аппарат КСП Иркутской области.

Председатель



И.П. Морохоева

