

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА
к проекту закона Иркутской области

1. Субъект правотворческой инициативы:

Проект закона Иркутской области «О внесении изменения в статью 4 Закона Иркутской области «О ветеранах труда Иркутской области» (далее – проект Закона) разработан и вносится в Законодательное Собрание Иркутской области прокурором Иркутской области в порядке п. 7 ч.1 ст. 53 Устава Иркутской области.

2. Правовое основание принятия:

Конституция Российской Федерации, Федеральный закон от 6 октября 1999 года № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации», Федеральный закон от 12 января 1995 года № 5-ФЗ «О ветеранах».

3. Состояние правового регулирования в данной сфере; обоснование целесообразности принятия:

Законом Иркутской области от 13.07.2018 № 72-ОЗ «О ветеранах труда Иркутской области» (далее – Закон № 72-ОЗ) учреждено звание «Ветеран труда Иркутской области», которое является формой поощрения граждан за многолетний добросовестный труд на благо Иркутской области.

В силу ч.1 ст. 4 Закона № 72-ОЗ ветеранам труда Иркутской области предоставляется ежемесячная денежная выплата в размере 489 рублей.

В соответствии с полномочиями, предоставленными ч.11 ст. 6 Закона № 72-ОЗ, приказом министерства социального развития, опеки и попечительства Иркутской области от 23.10.2018 № 53-390/18-мпр (ред. от 10.01.2019) утвержден Порядок организации работы по предоставлению ежемесячной денежной выплаты ветеранам труда Иркутской области (далее – Порядок).

Согласно подп. «г» п. 13 Порядка предоставление ежемесячной денежной выплаты прекращается в случае переезда гражданина за пределы Иркутской области на постоянное место жительства.

Таким образом, предоставление указанной меры социальной поддержки ветеранам труда Иркутской области поставлено в зависимость от региона проживания, что не отвечает вытекающим из Конституции Российской Федерации принципам, лежащим в основе социального обеспечения. Аналогичная правовая позиция изложена в решениях Конституционного Суда Российской Федерации от 04.12.2003 № 444-О, от 01.04.2008 № 479-О-П, от 08.12.2015 № 32-П и др.

В соответствии со статьёй 22 Федерального закона от 12.01.1995 № 5-ФЗ «О ветеранах» меры социальной поддержки ветеранов труда определяются законами и иными нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации.

При этом, как указано в определении Конституционного Суда Российской Федерации от 01.04.2008 № 479-О-П, участие субъектов Российской Федерации в реализации социальной функции государства путём

принятия законодательных решений в сфере социальной защиты граждан, в том числе имеющих трудовые заслуги перед обществом и государством, должно быть основано на конституционном разграничении предметов ведения и полномочий между Российской Федерацией и субъектами Российской Федерации и конституционной иерархией нормативных правовых актов, а также соответствовать вытекающим из Конституции Российской Федерации принципам, лежащим в основе социального обеспечения, включая принципы справедливости, равенства, стабильности юридического статуса субъектов социальных прав, в том числе права на социальное обеспечение, недопустимости снижения ранее достигнутого уровня социальной защиты. Обязанность законодателя соблюдать названные принципы неоднократно подтверждалась Конституционным Судом Российской Федерации (определения от 08.02.2007 № 321-О-П, от 01.03.2007 № 129-О-П и от 17.07.2007 № 624-О-П).

С учётом положений части 3 статьи 26.3.1 Федерального закона от 06.10.1999 № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» органы государственной власти субъекта Российской Федерации вправе устанавливать за счёт средств бюджета субъекта Российской Федерации дополнительные меры социальной поддержки и социальной помощи для отдельных категорий граждан.

Предлагаемые изменения Закона Иркутской области «О ветеранах труда Иркутской области» предусматривают сохранение указанной ежемесячной денежной выплаты ветеранам труда Иркутской области вне зависимости от места их проживания.

4. Предмет правового регулирования и основные правовые предписания:

Предлагается внести изменения в закон Иркутской области от 13.07.2018 № 72-ОЗ (ред. от 08.10.2019 № 82-ОЗ) «О ветеранах труда Иркутской области».

5. Перечень правовых актов области, принятия, отмены, изменения либо признания утратившими силу которых потребует принятие данного правового акта:

Принятие проекта закона повлечет необходимость внесения изменений в правовые акты области:

приказ министерства социального развития, опеки и попечительства Иркутской области от 23.10.2018 № 53-390/18-мпр «Об утверждении Порядка организации работы по предоставлению ежемесячной денежной выплаты ветеранам труда Иркутской области».

6. Финансово-экономическое обоснование:

Финансово-экономическое обоснование требуется, поскольку принятие закона повлечет дополнительные расходы Иркутской области.