

**КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА
ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ**

664027, Иркутск, ул. Ленина, 1

тел. 24-16-09,
факс 24-05-24,
ksp38@irksp.ru

Председателю
Законодательного Собрания
Иркутской области

А.В.ВЕДЕРНИКОВУ

"03" июля 2020 г. № 01/М-1085
На № _____ от "___" _____ 2020 г.

О направлении заключения КСП
области от 03.07.2020 № 14/37-Э

Уважаемый Александр Викторович!

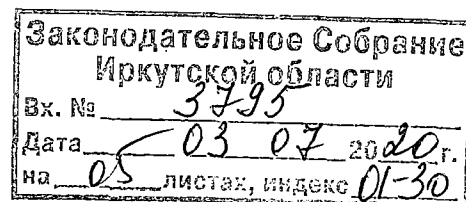
В соответствии со статьей 7 Закона Иркутской области «О Контрольно-счетной палате Иркутской области» направляем Вам заключение КСП Иркутской области от 03.07.2020 № 14/37-Э по результатам экспертизы проекта закона Иркутской области «О внесении изменения в статью 4 Закона Иркутской области «О льготных тарифах на тепловую энергию (мощность), теплоноситель» (№ ПЗ-723).

Приложение: на 4 л. в 1 экз.

Председатель

И.П. Морохоева

Мулярова Л.Н.
Тел. +7 (3952) 24-19-07





КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

ЗАКЛЮЧЕНИЕ № 14/37-Э на проект закона Иркутской области «О внесении изменения в статью 4 Закона Иркутской области «О льготных тарифах на тепловую энергию (мощность), теплоноситель» (№ ПЗ-723)

03 июля 2020 года

г. Иркутск

*Рассмотрено на Коллегии КСП Иркутской области
03.07.2020 и утверждено распоряжением председателя
КСП Иркутской области № 88-р от 03.07.2020.*

Проект Закона Иркутской области «О внесении изменения в статью 4 Закона Иркутской области «О льготных тарифах на тепловую энергию (мощность), теплоноситель» (далее - Законопроект) внесен на рассмотрение в Законодательное Собрание Иркутской области Губернатором Иркутской области.

Разработчиком Законопроекта является Служба по тарифам Иркутской области (далее - Служба).

Финансово-экономическая экспертиза Законопроекта проведена в соответствии с полномочиями, определенными Федеральным законом от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований» (далее - Федеральный закон № 6-ФЗ), Законом Иркутской области от 07.07.2011 № 55-ОЗ «О Контрольно-счетной палате Иркутской области».

Пунктом 7 ч. 1 ст. 9 Федерального закона № 6-ФЗ к основным полномочиям контрольно-счетных органов субъектов РФ отнесена финансово-экономическая экспертиза проектов законов Иркутской области и нормативных правовых актов органов государственной власти Иркутской области (включая обоснованность финансово-экономических обоснований) в части, касающейся расходных обязательств субъекта Российской Федерации, а также государственных программ субъекта Российской Федерации.

Экспертиза Законопроекта показала следующее.

Закон Иркутской области от 07.03.2012 № 17-ОЗ «О льготных тарифах на тепловую энергию (мощность), теплоноситель» (далее-Закон № 17-ОЗ) устанавливает лиц, имеющих право на льготы при установлении тарифов на тепловую энергию (мощность), теплоноситель, основания для предоставления льгот и порядок компенсации выпадающих доходов теплоснабжающих организаций.

Согласно статье 4 Закона № 17-ОЗ основанием для предоставления льгот является определяемое в установленном уполномоченным органом порядке превышение размера роста платы за отопление (теплоснабжение) по муниципальному образованию Иркутской

области над установленным для соответствующего муниципального образования Иркутской области предельным индексом.

Анализируемым Законопроектом предлагается дополнить статью 4 Закона № 17-ОЗ абзацем следующего содержания: *«При отсутствии тарифов на тепловую энергию (мощность), теплоноситель, ранее установленных в соответствии с законодательством, превышение размера роста платы за отопление (теплоснабжение) по муниципальному образованию Иркутской области над установленным для соответствующего муниципального образования Иркутской области предельным индексом определяется исходя из максимального размера соответствующих тарифов, установленных на территории такого муниципального образования Иркутской области в отношении иных объектов теплоснабжения, а при отсутствии на территории такого муниципального образования Иркутской области тарифов, установленных в отношении иных объектов теплоснабжения, - исходя из максимального размера соответствующих тарифов, установленных на территории муниципального района Иркутской области, в состав которого входит такое муниципальное образование Иркутской области.»*

К Законопроекту имеется пояснительная записка и финансово-экономическое обоснование.

Как следует из пояснительной записки к Законопроекту, в отдельных случаях на территории муниципального образования Иркутской области установленные статьей 4 Закона № 17-ОЗ основания для предоставления льгот (превышение размера роста платы за отопление (теплоснабжение) по муниципальному образованию Иркутской области над установленным для соответствующего муниципального образования Иркутской области предельным индексом) не могут применяться по причине отсутствия установленных уполномоченным органом тарифов на тепловую энергию (мощность), теплоноситель для населения (например, при передаче в эксплуатацию муниципальному образованию, ресурсоснабжающей организации ведомственного или иного теплоисточника (котельной)).

Согласно действующей редакции статьи 4 Закона области № 17-ОЗ, в случае, если в отношении организации ранее не осуществлялось государственное регулирование цен (тарифов), государственное регулирование цен (тарифов) осуществляется с применением метода экономически обоснованных расходов (затрат) (ст. 9 Закона о теплоснабжении¹, пп. «а» п. 17 Основ ценообразования № 1075²). Соответственно, в этом случае уполномоченным органом первоначально устанавливается тариф для населения на экономически обоснованном уровне.

При этом, п. 52 Основ ценообразования № 1075 предусмотрено, что льготные регулируемые тарифы устанавливаются при наличии соответствующего закона субъекта Российской Федерации, которым устанавливаются лица, имеющие право на льготы, основания для предоставления льгот и порядок компенсации выпадающих доходов теплоснабжающих организаций.

Поскольку доля затрат по услугам отопления занимает значительный объем в структуре платы за коммунальные услуги, наличие тарифов на тепловую энергию на экономически обоснованном уровне ведет к росту недовольства среди населения и повышению социальной напряженности.

Разработчиком Законопроекта предлагается расширить основания для применения в отношении населения льготных тарифов на тепловую энергию (мощность), теплоноситель, проживающих в муниципальном образовании, где не установлены тарифы на тепловую

¹ Федеральный закон от 27.07.2010 № 190-ФЗ «О теплоснабжении» (далее-Закон о теплоснабжении).

² Основы ценообразования в сфере теплоснабжения, утвержденные постановлением Правительства Российской Федерации от 22.10.2012 № 1075 (далее- Основы ценообразования № 1075).

энергию (мощность), теплоноситель, что не противоречит федеральному законодательству при наличии соответствующего областного закона (ч. 14 ст. 10 Закона о теплоснабжении).

По мнению разработчика Законопроекта, в целях соблюдения баланса интересов участников правоотношений в сфере теплоснабжения, принимая во внимание необходимость поддержки населения как наиболее незащищенной категории потребителей тепловой энергии, Законопроектом предлагается предусмотреть основания для применения в отношении населения льготных тарифов на тепловую энергию (мощность), теплоноситель при установлении таких тарифов впервые.

Компенсация выпадающих доходов теплоснабжающих организаций, возникших вследствие предоставления льгот, осуществляется путем предоставления субсидий теплоснабжающим организациям за счет средств областного бюджета в установленном бюджетным законодательством порядке (статья 5 Закона № 17-ОЗ).

Финансово-экономическое обоснование объема дополнительных затрат из областного бюджета на предоставление компенсации теплоснабжающим организациям содержит расчет по одной организации.

Расчет дополнительных расходов областного бюджета на 2020 год выполнен на основании показателей деятельности ООО «Коммунальные Качугские системы» в отношении тепловой энергии, вырабатываемой котельной МБОУ КСОШ № 1. Разработчиком Законопроекта указано, что предлагаемые к регулированию отношения касаются только населения, являющегося получателями услуг по теплоснабжению от этого теплоисточника и оплачивающего тепловую энергию по экономически обоснованным тарифам.

ООО «Коммунальные Качугские системы» (ресурсоснабжающая организация) для оказания услуг по теплоснабжению передана в эксплуатацию ведомственная котельная, что повлекло установление в декабре 2019 года экономически обоснованного тарифа на тепловую энергию для населения.

Из изложенного следует, что предлагаемое Законопроектом изменение статьи 4 Закона № 17-ОЗ имеет характер установления дополнительной льготы по оплате за коммунальную услугу узкому кругу потребителей в привязке к экономически обоснованному тарифу на тепловую энергию (мощность), теплоноситель, то есть как исключение из общих правил, что не вытекает из федерального законодательства.

Установление для граждан тарифа на тепловую энергию в размере ниже экономически обоснованного, в пределах индекса повышения платы населения за коммунальные услуги, влечет реализацию расходных обязательств по возмещению ресурсоснабжающей организации недополученных доходов за счет средств областного бюджета.

По расчетам разработчика Законопроекта, для его реализации в 2020 году потребуются дополнительные средства бюджета Иркутской области на компенсацию выпадающих доходов теплоснабжающей организации, возникающих вследствие предоставления льгот населению по оплате за услуги теплоснабжения, в размере 443,3 тыс. рублей. Расчет произведен за год (за период с 01.01.2020 по 31.12.2020), без учета сроков вступления закона в силу: через десять календарных дней после дня его официального опубликования. Между тем, положения закона могут распространяться на правоотношения, возникшие после вступления его в силу. Ему не придана обратная сила, что допускается статьей 58 Закона Иркутской области от 12.01.2010 № 1-оз «О правовых актах Иркутской области и правотворческой деятельности в Иркутской области».

Однако, как выявлено в ходе проведения экспертизы, в установленном порядке с 15 апреля текущего года получателям услуг от котельной МБОУ КСОШ № 1 утвержден льготный тариф с учетом действующего законодательства (приказ № 42-спр от 14.04.2020).

Соответственно обстоятельства, послужившие основанием разработки анализируемого Законопроекта, отпали.

В связи с чем, по мнению КСП области, с учетом представленного финансово-экономического обоснования, потребность в регулировании указанных отношений отсутствует.

Между тем, не исключена возможность возникновения в единичных случаях аналогичных ситуаций.

Аудитор КСП области



Л.Н.Мулярова