

**МИНИСТЕРСТВО ЮСТИЦИИ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
(МИНЮСТ РОССИИ)**

**УПРАВЛЕНИЕ МИНИСТЕРСТВА ЮСТИЦИИ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ПО ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ**

Желябова ул., д. 6, Иркутск, 664011
тел. (3952) 260-870, e-mail: ru38@minjust.ru

На № 1863 от 03.06.2010

**Председателю
Законодательного Собрания
Иркутской области**

А.В. Ведерникову

**ул. Ленина, д. 1 «а»
г. Иркутск, 664027**

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

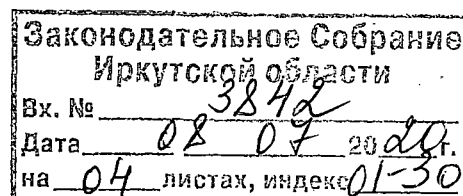
по результатам правовой оценки проекта закона Иркутской области
№ ПЗ-718 «О внесении изменений в Закон Иркутской области
«О бесплатном предоставлении земельных участков в собственность
граждан»

Управление Министерства юстиции Российской Федерации по Иркутской области провело правовую оценку проекта закона Иркутской области № ПЗ-718 «О внесении изменений в Закон Иркутской области «О бесплатном предоставлении земельных участков в собственность граждан» (далее - Проект).

Проектом предлагается внести изменения в Закон Иркутской области от 28.12.2015 № 146-ОЗ «О бесплатном предоставлении земельных участков в собственность граждан» (далее – Закон Иркутской области № 146-ОЗ).

Предмет правового регулирования Проекта согласно пунктам «б», «в», «ж», «к» части 1 статьи 72 Конституции Российской Федерации относится к сфере совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации – защита прав и свобод человека и гражданина; вопросы владения, пользования и распоряжения землей; социальная защита, включая социальное обеспечение; административное, земельное законодательство.

Данные общественные отношения урегулированы Конституцией Российской Федерации, Земельным кодексом Российской Федерации, Федеральным законом от 06.10.1999 № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных



органов государственной власти субъектов Российской Федерации» (в редакции Федерального закона от 23.05.2020 № 154-ФЗ), Федеральным законом от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (в редакции Федерального закона от 23.05.2020 № 154-ФЗ).

Проект является необходимым и достаточным для урегулирования данных общественных отношений. По предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации издаются федеральные законы и принимаемые в соответствии с ними законы и иные нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации (часть 2 статьи 76 Конституции Российской Федерации).

Пунктом 2 статьи 26.1 Федерального закона «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» установлено, что полномочия, осуществляемые органами государственной власти субъекта Российской Федерации по предметам совместного ведения, определяются Конституцией Российской Федерации, федеральными законами, договорами о разграничении полномочий и соглашениями, а также законами субъектов Российской Федерации.

В соответствии с частью 1 статьи 2 Земельного кодекса Российской Федерации земельное законодательство в соответствии с Конституцией Российской Федерации находится в совместном ведении Российской Федерации и субъектов Российской Федерации; земельное законодательство состоит из указанного Кодекса, федеральных законов и принимаемых в соответствии с ними законов субъектов Российской Федерации.

Предоставление земельного участка, находящегося в государственной или муниципальной собственности, гражданину или юридическому лицу в собственность бесплатно на основании решения уполномоченного органа осуществляется в случае предоставления земельного участка гражданам, имеющим трех и более детей, в случае и в порядке, которые установлены органами государственной власти субъектов Российской Федерации; органами государственной власти субъектов Российской Федерации может быть установлена возможность предоставления таким гражданам с их согласия иных мер социальной поддержки по обеспечению жилыми помещениями взамен предоставления им земельного участка в собственность бесплатно (подпункт 6 статьи 39.5 Земельного кодекса Российской Федерации).

В тоже время необходимо обратить внимание на следующее. В соответствии с частью 2 статьи 19 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» наделение органов местного самоуправления

отдельными государственными полномочиями субъектов Российской Федерации осуществляется законами субъектов Российской Федерации. При этом указанные законы должны соответствовать ряду обязательных требований, закрепленных в части 6 статьи 19 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».

Кроме того, частью 7.1 статьи 6(2) Закона Иркутской области № 146-ОЗ, в предлагаемой Проектом редакции, определен перечень документов и информации, необходимый для предоставления единовременной денежной выплаты. Вместе с тем, в тексте Проекта не реализован запрет, установленный пунктом 2 части 1 статьи 7 Федерального закона от 27.07.2010 № 210-ФЗ «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг», а именно: органы, предоставляющие государственные услуги, и органы, предоставляющие муниципальные услуги, не вправе требовать от заявителя представления документов и информации, в том числе подтверждающих внесение заявителем платы за предоставление государственных и муниципальных услуг, которые находятся в распоряжении органов, предоставляющих государственные услуги, органов, предоставляющих муниципальные услуги, иных государственных органов, органов местного самоуправления либо подведомственных государственным органам или органам местного самоуправления организаций, участвующих в предоставлении предусмотренных частью 1 статьи 1 настоящего Федерального закона государственных и муниципальных услуг, в соответствии с нормативными правовыми актами Российской Федерации, нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации, муниципальными правовыми актами. Таким образом, полагаем необходимым дополнить текст Проекта нормами, устанавливающими право, а не обязанность граждан предоставить документы и информацию, относящиеся к категории документов и информации, указанных в пункте 2 части 1 статьи 7 Федерального закона от 27.07.2010 № 210-ФЗ «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг».

Также по тексту Проекта выявлены нарушения правил юридической техники.

В части 1 статьи 6(2) Закона Иркутской области № 146-ОЗ, в предлагаемой Проектом редакции, ошибочно дана ссылка на структурный элемент Закона Иркутской области № 146-ОЗ. В части 1 статьи 2 указанного Закона отсутствует подпункт 5.

Частью 7.1 статьи 6(2) Закона Иркутской области № 146-ОЗ, в предлагаемой Проектом редакции, допущено нарушение правила юридической техники, установленное частью 6 статьи 21 Закона

Иркутской области от 12.01.2010 № 1-оз «О правовых актах Иркутской области и правотворческой деятельности в Иркутской области» (далее – Закон Иркутской области № 1-оз): статьи правового акта Иркутской области делятся на части, выделяемые красной строкой и обозначаемые арабскими цифрами, начиная с цифры «1», с точкой. При этом в соответствии с частью 8 статьи 21 Закона Иркутской области № 1-оз добавление к номерам структурных элементов индексов допускается только в случае включения в текст правового акта новых структурных элементов.

В абзаце 2 части 14 статьи 6(2) Закона Иркутской области № 146-ОЗ, в предлагаемой Проектом редакции, дана ссылка на подпункты 2,3,7,9 пункта 14 статьи 6(2). Вместе с тем, в указанной норме Закона Иркутской области № 146-ОЗ, в предлагаемой Проектом редакции, подпункт 9 отсутствует.

Начальник Управления



О.В. Петрова