

## ЗАКЛЮЧЕНИЕ

на проект закона Иркутской области № ПЗ-739 «О дополнительной мере социальной поддержки работников государственных учреждений здравоохранения Иркутской области, на территории обслуживания которых были зарегистрированы случаи заболевания новой коронавирусной инфекцией, вызванной 2019-nCoV»

Проект закона Иркутской области № ПЗ-739 «О дополнительной мере социальной поддержки работников государственных учреждений здравоохранения Иркутской области, на территории обслуживания которых были зарегистрированы случаи заболевания новой коронавирусной инфекцией, вызванной 2019-nCoV» (далее – проект закона) внесен в Законодательное Собрание Иркутской области временно исполняющим обязанности Губернатора Иркутской области Кобзевым И.И. (указ от 29 июня 2020 года № 190-уг).

Предметом правового регулирования проекта закона являются отношения в сфере предоставления дополнительной меры социальной поддержки работникам государственных учреждений здравоохранения Иркутской области, на территории обслуживания которых были зарегистрированы случаи заболевания новой коронавирусной инфекцией, вызванной 2019-nCoV (далее – работники), в виде социальной компенсационной выплаты, не входящей в систему оплаты труда работников, выплачиваемой в целях поощрения работников и компенсации государством их физических и моральных затрат, связанных с обеспечением предотвращения завоза и распространения новой коронавирусной инфекции, вызванной 2019-nCoV, на территории Иркутской области (далее – социальная выплата).

В соответствии с пунктом «ж» части 1 статьи 72 Конституции Российской Федерации социальная защита, включая социальное обеспечение, отнесена к сфере совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации.

Вне пределов ведения Российской Федерации и полномочий Российской Федерации по предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации субъекты Российской Федерации обладают всей полнотой государственной власти (статья 73 Конституции Российской Федерации).

В части 2 статьи 76 Конституции Российской Федерации закреплено, что по предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации издаются федеральные законы и принимаемые в соответствии с ними законы и иные нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации.

В соответствии со статьей 26.3-1 Федерального закона от 6 октября 1999 года № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» органы государственной власти субъекта Российской Федерации вправе устанавливать за счет средств бюджета субъекта Российской Федерации (за исключением финансовых средств, передаваемых из федерального бюджета бюджету субъекта Российской Федерации на осуществление целевых расходов) дополнительные меры социальной поддержки и социальной помощи для отдельных категорий граждан, в том числе исходя из установленных законами и иными нормативными правовыми актами субъекта Российской Федерации критериев нуждаемости, вне зависимости от наличия в федеральных законах положений, устанавливающих указанное право.

Финансирование таких полномочий не является обязанностью субъекта Российской Федерации, осуществляется при наличии возможности и не является основанием для выделения дополнительных средств из федерального бюджета.

Регулирование субъектом Российской Федерации – Иркутской областью заявленных проектом закона отношений соответствует Конституции Российской Федерации, федеральному законодательству.

Принятие рассматриваемого проекта закона Законодательным Собранием Иркутской области является правомерным.

Проектом закона предлагается предоставить право на социальную выплату работникам определенных проектом закона категорий должностей, на территории обслуживания которых были зарегистрированы случаи заболевания новой коронавирусной инфекцией, вызванной 2019-nCoV, одновременно отвечающим следующим условиям:

- оказывающим и обеспечивающим оказание в апреле – августе 2020 года медицинской помощи гражданам;
- не контактирующим с гражданами, у которых выявлена новая коронавирусная инфекция 2019-nCoV.

Социальную выплату предлагается предоставлять работникам за фактически отработанное время в месяц, но не более установленных проектом закона размеров.

В частности, социальная выплата в размере 50 тысяч рублей предусмотрена в отношении:

- врачей, оказывающих скорую медицинскую помощь;
- врачей, оказывающих медицинскую помощь гражданам с внебольничной пневмонией в условиях стационаров, перепрофилированных для оказания медицинской помощи гражданам с внебольничной пневмонией;
- врачей, биологов лабораторий, осуществляющих исследование биологического материала, представляющего опасность для заражения новой коронавирусной инфекцией 2019-nCoV.

Социальная выплата в размере 25 тысяч рублей предусмотрена в отношении:

- среднего медицинского персонала, фельдшеров скорой медицинской помощи, водителей выездных бригад скорой медицинской помощи;
- среднего медицинского персонала, оказывающего медицинскую помощь гражданам с внебольничной пневмонией в условиях стационаров, перепрофилированных для оказания медицинской помощи гражданам с внебольничной пневмонией;
- среднего медицинского персонала, осуществляющего и обеспечивающего исследование биологического материала, представляющего опасность для заражения новой коронавирусной инфекцией 2019-nCoV.

Кроме того, проектом закона определены условия и порядок предоставления социальной выплаты.

Соответствующий Закон Иркутской области предлагается распространить на правоотношения, возникшие с 1 апреля 2020 года.

Проект закона соответствует Конституции Российской Федерации, федеральному законодательству, Уставу Иркутской области. Внутренняя логика проекта закона не нарушена, противоречия между структурными единицами отсутствуют.

Указом Губернатора Иркутской области от 19 мая 2020 года № 154-уг установлено, что в Иркутской области за счет средств областного бюджета предоставляются социальные выплаты работникам государственных учреждений здравоохранения Иркутской области, на территории обслуживания которых были зарегистрированы случаи заболевания новой коронавирусной инфекцией, вызванной 2019-nCoV.

Согласно части 3 статьи 38 Устава Иркутской области дополнительные меры социальной поддержки и социальной помощи для отдельных категорий граждан, осуществляемые за счет средств областного бюджета (за исключением финансовых средств, передаваемых из федерального бюджета областному бюджету на осуществление целевых расходов), устанавливаются законами Иркутской области.

До принятия соответствующих законов Иркутской области дополнительные меры социальной поддержки и социальной помощи для отдельных категорий граждан, осуществляемые за счет средств областного бюджета (за исключением финансовых средств, передаваемых из федерального бюджета областному бюджету на осуществление целевых расходов), могут устанавливаться нормативными правовыми актами Губернатора Иркутской области, нормативными правовыми актами Правительства Иркутской области. Законы Иркутской области об установлении дополнительных мер социальной поддержки и социальной помощи для отдельных категорий граждан, осуществляемых за счет средств областного бюджета (за исключением финансовых средств, передаваемых из федерального бюджета областному бюджету на

осуществление целевых расходов), ранее установленных нормативными правовыми актами Губернатора Иркутской области, нормативными правовыми актами Правительства Иркутской области, должны быть приняты и вступить в силу до начала года, следующего за годом, в котором вступили в силу соответствующие нормативные правовые акты Губернатора Иркутской области, нормативные правовые акты Правительства Иркутской области.

Принятие проекта закона обеспечит исполнение указанных требований Устава Иркутской области в части установления дополнительной меры социальной поддержки работникам государственных учреждений здравоохранения Иркутской области, на территории обслуживания которых были зарегистрированы случаи заболевания новой коронавирусной инфекцией, вызванной 2019-nCoV, в виде социальной выплаты в соответствии с условиями, установленными Указом Губернатора Иркутской области от 19 мая 2020 года № 154-уг.

По результатам антикоррупционной экспертизы, проведенной в соответствии со статьей 59 Регламента Законодательного Собрания Иркутской области, Федеральным законом от 17 июля 2009 года № 172-ФЗ «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов», а также Правилами проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, утвержденными Постановлением Правительства Российской Федерации от 26 февраля 2010 года № 96, коррупциогенные факторы в проекте закона не выявлены.

Перечень правовых актов Иркутской области, принятия, отмены, изменения либо признания утратившими силу которых потребует принятие проекта закона, приведен полностью.

Обращаем внимание, что в настоящее время на рассмотрении в Законодательном Собрании Иркутской области находится проект закона Иркутской области № ПЗ-709 «О дополнительных мерах социальной поддержки врачам, занятым лечением больных новой коронавирусной инфекцией COVID-19», внесенный в Законодательное Собрание Иркутской области депутатами Законодательного Собрания Иркутской области в соответствии со статьей 53 Устава Иркутской области, для которого проект закона является альтернативным.

При внесении альтернативных проектов законов Иркутской области Законодательное Собрание Иркутской области рассматривает их одновременно посредством рейтингового голосования (статья 67 Регламента Законодательного Собрания Иркутской области).

В связи с данным обстоятельством рассмотрение указанных проектов законов Иркутской области должно осуществляться на одном заседании Законодательного Собрания Иркутской области. Иное означает нарушение статьи 67 Регламента Законодательного Собрания Иркутской области.

Учитывая изложенное, проект закона может быть рекомендован к принятию Законодательным Собранием Иркутской области в установленном порядке с учетом требований, предъявляемых Регламентом Законодательного Собрания Иркутской области к рассмотрению альтернативных проектов законов.

И.о. начальника  
правового управления



А.В. Константинов  
10.07.2020