

ГУБЕРНАТОР ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

664027, Иркутск, ул. Ленина, 1а
Телефон (3952) 200-600, 200-015

Факс (3952) 241-773
E-mail: mail@govirk.ru

13.07.2020 № 02-01-5171/20
на № исх.2104 от 17.02.2020

Председателю Законодательного
Собрания Иркутской области

А.В. Ведерникову

Уважаемый Александр Викторович!

Проект закона Иркутской области № ПЗ-729 «О внесении изменений в Закон Иркутской области «О государственной молодежной политике в Иркутской области» (далее – проект закона Иркутской области), внесенный в порядке законодательной инициативы председателем Молодежного парламента при Законодательном Собрании Иркутской области И.С. Комельковым, рассмотрен.

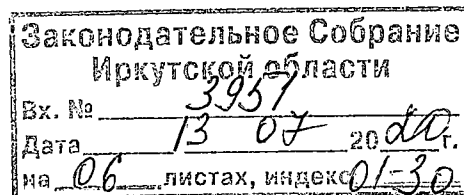
Концепция проекта закона Иркутской области поддерживается, одновременно с этим к проекту закона Иркутской области имеются замечания, изложенные в приложении к настоящему письму.

Приложение: на 5 л. в 1 экз.

Временно исполняющий обязанности
Губернатора Иркутской области

С уважением,


И.И. Кобзев



Заключение на проект закона Иркутской области «О внесении изменений в Закон Иркутской области «О государственной молодежной политике в Иркутской области»

Проект закона Иркутской области № ПЗ-729 «О внесении изменений в Закон Иркутской области «О государственной молодежной политике в Иркутской области» (далее – проект закона Иркутской области), внесенный в порядке законодательной инициативы председателем Молодежного парламента при Законодательном Собрании Иркутской области И.С. Комельковым, рассмотрен.

Концепция проекта закона Иркутской области поддерживается, вместе с тем необходимо обратить внимание на следующее.

1. Пунктом 1 статьи 1 проекта закона Иркутской области предлагается внести изменения в статью 2 Закона Иркутской области от 17 декабря 2008 года № 109-ОЗ «О государственной молодежной политике в Иркутской области» (далее – Закон Иркутской области № 109-ОЗ), увеличив возраст молодежи (молодых граждан), молодой семьи, субъектов молодежного предпринимательства, членов молодежных общественных объединений до 35 лет.

Основополагающим нормативным правовым актом Российской Федерации в сфере государственной молодежной политики являются Основы государственной молодежной политики Российской Федерации на период до 2025 года, утвержденные распоряжением Правительства Российской Федерации от 29 ноября 2014 года № 2403-р (далее – Основы государственной молодежной политики РФ).

Пунктом 2 Основ государственной молодежной политики РФ установлено, что к молодежи относятся лица в возрасте от 14 до 30 лет, а в некоторых случаях, определенных нормативными правовыми актами Российской Федерации и субъектов Российской Федерации, – до 35 и более лет, имеющие постоянное место жительства в Российской Федерации или проживающие за рубежом (граждане Российской Федерации и соотечественники).

Исходя из указанной нормы, следует, что повышение возраста молодежи до 35 лет возможно в случаях, определенных нормативными правовыми актами Российской Федерации и субъектов Российской Федерации.

Так, например, пунктом 2 Основ государственной молодежной политики РФ молодая семья определена как семья, состоящая в первом зарегистрированном браке, в которой возраст каждого из супругов либо одного родителя в неполной семье не превышает 30 лет (для участников жилищных программ поддержки молодых семей возраст участников увеличивается до 35 лет).

На сегодняшний день соответствующие случаи в законодательстве Иркутской области не предусмотрены, проект закона Иркутской области прямо их не определяет, используя формулировку «для целей настоящего Закона».

Таким образом, вопрос увеличения предельного возраста молодежи (молодых граждан), молодой семьи, субъектов молодежного предпринимательства, членов молодежных общественных объединений до 35 лет подлежит дополнительной проработки с правовой, а также финансовой точки зрения, учитывая, что повышение данного возраста может повлечь расширение количества субъектов, претендующих на государственную поддержку.

2. Пунктом 1 статьи 1 проекта закона Иркутской области предлагается дополнить статью 2 Закона Иркутской области № 109-ОЗ понятием «многофункциональный молодежный центр», под которым понимается муниципальное учреждение по работе с детьми и молодежью, имеющее в качестве уставных целей организацию и осуществление мероприятий по работе с детьми и молодежью, подведомственное органу власти по работе с молодежью.

Требуется уточнения вопрос, какие именно муниципальные учреждения по работе с детьми и молодежью имеются в виду. К таким учреждениям можно отнести, например, детские сады, иные образовательные организации, которые также осуществляют деятельность по работе с детьми и молодежью.

Кроме того, указанное понятие не используется в дальнейшем в проекте закона Иркутской области именно в такой формулировке. В статье 25¹ в редакции проекта закона Иркутской области используется формулировка «муниципальные молодежные центры».

Также требуется уточнения понятие «орган власти по работе с молодежью».

3. Пунктами 1, 5 статьи 1 проекта закона Иркутской области предлагается дополнить Закон Иркутской области понятием «молодой специалист», а также новой статьей 11¹ о поддержке молодых специалистов в трудоустройстве.

Проектом закона Иркутской области под молодым специалистом понимается гражданин, проживающий на территории области, не достигший возраста 35 лет, поступивший на работу к работодателю впервые по полученной профессии (специальности, направлению подготовки), которому присвоен статус «молодой специалист» в соответствии с законом области.

Закон Иркутской области, регулирующий правовой статус молодого специалиста в Иркутской области, на сегодняшний день отсутствует.

Также, следует отметить, что вопросы содействия реализации права молодых граждан, в том числе молодых специалистов, на труд регулируются в рамках статьи 8 Закона Иркутской области № 109-ОЗ. В связи с чем, вопрос необходимости (целесообразности) включения в Закон Иркутской области № 109-ОЗ отдельной статьи, регулирующей вопросы поддержки молодых специалистов, нуждающихся в помощи в трудоустройстве, вместо корректировки положений вышеназванной статьи, подлежит дополнительному обсуждению.

4. Пунктом 3 статьи 1 проекта Закона Иркутской области предлагается часть 8 статьи 7 Закона Иркутской области № 109-ОЗ изложить в новой редакции, закрепив, что органы государственной власти создают условия для патриотического воспитания молодежи в целях формирования патриотических чувств, сознания, развития у них социальной активности, гражданской ответственности, способности проявить себя в укреплении государства, обеспечении его жизненно важных интересов и устойчивого развития.

Представляется, что формулировка целей патриотического воспитания в действующей редакции части 8 статьи 7 Закона Иркутской области № 109-ОЗ более емкая, позволяющая детализировать данные цели в конкретных мероприятиях в рамках других нормативных правовых актов в сфере молодежной политики. В связи с чем необходимость (целесообразность) изменения указанной нормы подлежит дополнительному обсуждению.

5. Пунктом 4 статьи 1 проекта закона Иркутской области предлагается дополнить часть 2 статьи 11 Закона Иркутской области № 109-ОЗ мерой, направленной на оказание поддержки талантливой молодежи, в виде предоставления им на конкурсной основе грантов на реализацию социальных проектов.

Учитывая, что Закон Иркутской области распространяет свое действие на вопросы государственной молодежной политики, предлагается формулировку «социальных проектов» скорректировать относительно указанного и определить ее в следующей формулировке - «социально значимых проектов в сфере государственной молодежной политики».

6. Пунктом 6 статьи 1 проекта закона Иркутской области предлагается дополнить Закон Иркутской области статьей 13¹, касающейся осуществления органами государственной власти мер по формированию системы поддержки молодежной добровольческой (волонтерской) деятельности.

Статья 17³ Федерального закона от 11 августа 1995 года № 135-ФЗ «О благотворительной деятельности и добровольчестве (волонтерстве)» (далее – Федеральный закон № 135-ФЗ) определяет круг полномочий органов государственной власти субъектов Российской Федерации в сфере добровольчества (волонтерства), в том числе по вопросам поддержки добровольчества (волонтерства).

Статьей 17⁴ Федерального закона № 135-ФЗ установлено, что органы государственной власти и органы местного самоуправления осуществляют поддержку добровольческой (волонтерской) деятельности в формах, предусмотренных настоящим Федеральным законом и другими нормативными правовыми актами Российской Федерации.

В силу статьи 18 Федерального закона № 135-ФЗ органы государственной власти и органы местного самоуправления вправе осуществлять поддержку благотворительной деятельности в порядке и в формах, которые не противоречат законодательству Российской Федерации.

В этой связи предлагаемый к установлению в Законе Иркутской области № 109-ОЗ перечень мер поддержки молодежной добровольческой (волонтерской) деятельности, а также его закрытый характер, требует дополнительного обсуждения.

7. Пунктом 7 статьи 1 проекта закона Иркутской области предлагается дополнить Закон Иркутской области № 109-ОЗ статьей 13² о развитии системы экологического образования молодежи.

Следует отметить, что наименование предлагаемой статьи не соотносится с ее содержанием в части формулировки «Органы государственной власти области осуществляют следующие меры по развитию системы детского и молодежного отдыха в области».

Кроме того, право молодежи на образование регулируется в рамках статьи 10 Закона Иркутской области № 109-ОЗ, в связи с чем, требует дополнительного обсуждения вопрос о выделении в отдельную статью положений об экологическом образовании молодежи.

8. Пунктами 9 и 10 статьи 1 проекта закона Иркутской области предлагается дополнить Закон Иркутской области № 109-ОЗ положениями о предоставлении финансовой поддержки (грантов, субсидий) деятельности некоммерческих организаций в сфере молодежной политики и муниципальных молодежных центров.

Следует отметить, что некоммерческие организации, не являющиеся казенными учреждениями, осуществляющие в соответствии с уставом деятельность в сфере молодежной политики, и муниципальные молодежные центры можно отнести к субъектам молодежной политики в соответствии с частью 1 статьи 6 Закона Иркутской области № 109-ОЗ, которой предусмотрен открытый перечень указанных субъектов.

В силу статьи 25 Закона Иркутской области № 109-ОЗ финансовая поддержка деятельности субъектов молодежной политики осуществляется органами государственной власти области в соответствии с законодательством.

Так, виды и порядок предоставления финансовой поддержки некоммерческим организациям предусмотрены Бюджетным кодексом Российской Федерации (субсидии).

В силу пункта 3 части 1 статьи 5 Закона Иркутской области от 25 декабря 2007 года № 142-ОЗ «Об областной государственной поддержке молодежных и детских общественных объединений в Иркутской области» (далее – Закон Иркутской области № 142-ОЗ) осуществляется финансовое содействие деятельности молодежных и детских общественных объединений, являющихся некоммерческими организациями, путем предоставления им субсидий в порядке, установленном бюджетным законодательством и законодательством о защите конкуренции (статья 8 Закона Иркутской области № 142-ОЗ).

Таким образом, вопрос необходимости (целесообразности) включения в Закон Иркутской области № 109-ОЗ отдельных положений о финансовой

поддержке деятельности некоммерческих организаций, муниципальных молодежных центров подлежит дополнительному обсуждению.

9. В пояснительной записке к проекту закона Иркутской области указано, что его принятие не потребует выделения дополнительных бюджетных ассигнований из бюджета Иркутской области.

Однако предложенные изменения в Закон Иркутской области (увеличение возраста, предоставление на конкурсной основе грантов талантливой молодежи, поощрение наиболее активных добровольцев (волонтеров), образовательная поддержка добровольческой (волонтерской) деятельности, финансовая поддержка некоммерческих организаций (гранты, субсидии)) могут повлечь необходимость выделения таких средств.

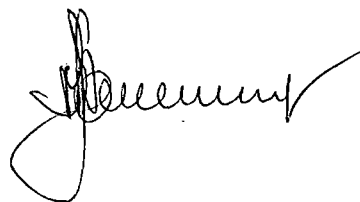
В соответствии со статьей 36 Закона Иркутской области от 12 января 2010 года № 1-оз «О правовых актах Иркутской области и правотворческой деятельности в Иркутской области» и пунктом 60¹ Регламента Законодательного Собрания Иркутской области в случае, если проект правового акта предусматривает новые расходные обязательства областного бюджета, к проекту правового акта прикладываются финансово-экономические расчеты (финансово-экономическое обоснование), которые не приложены к проекту закона Иркутской области.

10. Статьей 2 проекта закона Иркутской области предусмотрено, что он вступает в силу через десять календарных дней после дня его официального опубликования.

Вместе с тем, как было отмечено выше, в случае если потребуются выделение дополнительных средств из областного бюджета, представляется необходимым установить срок его вступления в силу с начала нового календарного года.

В связи с вышеизложенным отдельные положения проекта закона Иркутской области требуют дополнительного обсуждения и доработки.

Первый заместитель Губернатора
Иркутской области – Председатель
Правительства Иркутской области



К.Б. Зайцев