

**КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА
ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ**

664027, Иркутск, ул. Ленина, 1 тел. 24-16-09,
факс 24-05-24,
ksp38@irksp.ru

Председателю
Законодательного Собрания
Иркутской области

А.В. ВЕДЕРНИКОВУ

"13" мая 2020 г. № 01/11-1421
На № _____ от "___" _____ 202__ г.

О направлении заключения КСП
области от 10.07.2020 № 11/42-Э

Уважаемый Александр Викторович!

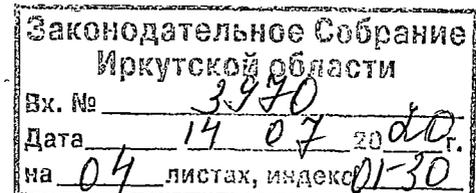
В соответствии со статьей 7 Закона Иркутской области «О Контрольно-счетной палате Иркутской области» направляем Вам заключение КСП Иркутской области от 10.07.2020 № 11/42-Э на проект Закона Иркутской области «О внесении изменения в Закон Иркутской области «О порядке управления и распоряжения государственной собственностью Иркутской области» (№ ПЗ-726).

Приложение: на 3 л. в 1 экз.

Председатель

И.П. Морохоева

Махтина Ю.Б.
Тел. +7 (3952) 24-02-84





КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

ЗАКЛЮЧЕНИЕ №11/42-Э

на проект Закона Иркутской области «О внесении изменения в Закон Иркутской области «О порядке управления и распоряжения государственной собственностью Иркутской области» (№ ПЗ-726)

«10» июля 2020 г.

г. Иркутск

Рассмотрено на Коллегии КСП области 10.07.2020,
утверждено распоряжением председателя КСП
области от 10.07.2020 №93-р

Заключение по результатам экспертизы проекта Закона Иркутской области «О порядке управления и распоряжения государственной собственностью Иркутской области» № ПЗ-729 (далее - Законопроект, проект Закона) подготовлено на основании поручения Законодательного Собрания Иркутской области от 16.06.2020 № 2088. Субъектом права законодательной инициативы является Губернатор Иркутской области, проект Закона подготовлен министерством имущественных отношений Иркутской области (далее - Минимущество).

Экспертиза Законопроекта показала следующее.

Законопроектом предлагаются ко внесению в закон Иркутской области от 06.12.2011 № 123-ОЗ «О порядке управления и распоряжения государственной собственностью Иркутской области» (далее – Закон области № 123-ОЗ) следующие изменения:

1) пункт 4 статьи 4 (в части установления полномочий Правительства Иркутской области) изложить в новой редакции:

Действующая редакция	Законопроект
определяет порядок осуществления полномочий высшего органа управления общества в случае, если в областной государственной собственности находятся не закрепленные за государственными предприятиями, государственными учреждениями 100 процентов акций акционерного общества, доля в уставном капитале общества с ограниченной ответственностью, составляющая 100 процентов его уставного капитала	определяет порядок участия представителей интересов Иркутской области в органах управления и контроля хозяйственных обществ, акции (доли в уставном капитале) которых находятся в областной государственной собственности

2) в части 1 статьи 9 заменить слова:

Действующая редакция	Законопроект
акции (доли) в уставном капитале	акции (доли в уставном капитале)

В соответствии с п. 4 ст. 4 Закона Иркутской области № 123-ОЗ, в действующей редакции, Правительство Иркутской области в соответствии с федеральными законами, иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, Уставом Иркутской

области, законами Иркутской области и указами Губернатора Иркутской области, в том числе определяет порядок осуществления полномочий высшего органа управления общества в случае, если в областной государственной собственности находятся не закрепленные за государственными предприятиями, государственными учреждениями 100 процентов акций акционерного общества, доля в уставном капитале общества с ограниченной ответственностью, составляющая 100 процентов его уставного капитала.

Данная норма прямо следует из п. 1 ст. 39 Федерального закона от 21.12.2001 № 178-ФЗ «О приватизации государственного и муниципального имущества», согласно которому **«права акционеров акционерных обществ, участников обществ с ограниченной ответственностью, акции, доли в уставных капиталах которых находятся в собственности субъекта Российской Федерации, муниципального образования и не закреплены за государственными или муниципальными унитарными предприятиями либо государственными или муниципальными учреждениями, от имени субъекта Российской Федерации, муниципального образования осуществляют соответственно органы государственной власти субъекта Российской Федерации, органы местного самоуправления».**

Пунктом 2 указанного закона определено, что «в случае, если в государственной или муниципальной собственности находятся не закрепленные за государственными или муниципальными унитарными предприятиями, государственными или муниципальными учреждениями 100 процентов акций акционерного общества, доля в уставном капитале общества с ограниченной ответственностью, составляющая 100 процентов его уставного капитала, **полномочия высшего органа управления общества осуществляются от имени соответствующего собственника акций акционерного общества, собственника доли в обществе с ограниченной ответственностью в порядке, установленном соответственно Правительством Российской Федерации, органами государственной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления.**

Представителями же интересов (п.1 ст. 39) Российской Федерации, субъектов Российской Федерации, муниципальных образований **в органах управления и ревизионных комиссиях акционерных обществ, обществ с ограниченной ответственностью могут быть лица, замещающие соответственно государственные и муниципальные должности, а также иные лица.**

Согласно ч. 1 ст. 47 Федерального закона от 26.12.1995 № 208-ФЗ «Об акционерных обществах» высшим органом управления общества является общее собрание акционеров.

В соответствии с п. 1 Положения о министерстве имущественных отношений Иркутской области, утвержденного Постановлением Правительства Иркутской области от 30.09.2009 №264/43-пп, министерство имущественных отношений Иркутской области (далее - министерство) является исполнительным органом государственной власти Иркутской области, осуществляющим, в том числе, функции по управлению государственной собственностью Иркутской области.

В рамках реализации указанной функции определены задачи министерства: распоряжение и контроль за использованием государственной собственности Иркутской области; **управление акционерными обществами, акции которых находятся в государственной собственности Иркутской области (п. 6 Постановления Правительства Иркутской области от 30.09.2009 № 264/43-пп).**

По состоянию на начало 2020 года в государственной собственности Иркутской области находятся акции (доли) 18 хозяйственных обществ (17 акционерных обществ и 1 общество с ограниченной ответственностью), из которых:

12 обществ со 100% долей участия Иркутской области в уставном капитале:

№	Наименование общества
1	АО «Иркутское региональное жилищное агентство»
2	АО «Искра»
3	АО «Автоколонна 1880»
4	АО «Гостиничный комплекс «Русь»
5	ОАО «Областное жилищно-коммунальное хозяйство»
6	АО «Дорожная служба Иркутской области»
7	АО «Коммунальные инженерные системы»
8	АО «Иркутская областная оптово-снабженческая аптечная база»
9	АО «Корпорация развития Иркутской области»
10	АО «Международный Аэропорт Иркутск»
11	АО «Бизнес-Центр Байкал»
12	АО «Особая экономическая зона «Иркутск»

6 хозяйственных обществ с долей участия Иркутской области в уставном капитале менее 100%:

№	Наименование общества	Доля собственности Иркутской области
1	ООО Телекомпания «Альтернативная Иркутская студия телевидения»	60%
2	ОАО «Сибэкспоцентр»	16,7%
3	ОАО «Иркутская продовольственная корпорация»	42,38%
4	АО «Байкальская пригородная пассажирская компания»	50% + 1
5	ОАО «Горожанин»	20%
6	АО «Региональный информационный центр Иркутской области»	49%

Таким образом, в отношении 12 обществ со 100% долей участия Иркутской области в уставном капитале министерство наряду с представлением интересов субъекта в органах управления и ревизионных комиссиях осуществляет полномочия высшего органа управления общества.

Законопроектом предлагается изменить пункт 4 статьи 4 Закона Иркутской области № 123-ОЗ, изложив его в редакции, согласно которой Правительство Иркутской области наделяется полномочием по определению порядка участия представителей интересов Иркутской области в органах управления и контроля хозяйственных обществ, акции (доли в уставном капитале) которых находятся в областной государственной собственности.

Таким образом, законопроектом предлагается исключить одно полномочие Правительства Иркутской области, заменив его другим.

Вместе с тем, Закон Иркутской области № 123-ОЗ, по мнению КСП области, должен содержать, как положение о полномочии Правительства Иркутской области об определении порядка осуществления полномочий высшего органа управления общества, так и положение о полномочии Правительства Иркутской области об определении порядка участия представителей интересов Иркутской области в органах управления и контроля хозяйственных обществ. Указанные нормы не являются взаимоисключающими.

На основании изложенного, полагаем возможным дополнить статью 4 Закона Иркутской области № 123-ОЗ пунктом в редакции, предложенной законопроектом, без исключения пункта 4 в действующей редакции.

2. Законопроектом предлагается в части 1 статьи 9 слова «акции (доли) в уставном капитале» заменить словами «акции (доли в уставном капитале)». По вопросу внесения указанных изменений КСП области замечаний не имеет.

Зам.председателя



Ю.Б. Махтина