

Законодательное Собрание Иркутской области	
№ ПЗ	729
Дата:	16.06.2020

Законодательное Собрание Иркутской области	
Вх. №	3174/91
Дата	16.07.2020 г.
на	04 листах, индекс 01-30

Заключение на проект закона Иркутской области № ПЗ-729  
«О внесении изменений в Закон Иркутской области  
«О государственной молодежной политике в Иркутской области»

Проект закона Иркутской области № ПЗ-729 «О внесении изменений в Закон Иркутской области «О государственной молодежной политике в Иркутской области» (далее – проект закона) внесен в Законодательное Собрание Иркутской области Молодежным парламентом при Законодательном Собрании Иркутской области (решение от 11 июня 2020 года).

Субъекты права законодательной инициативы в Законодательном Собрании Иркутской области и порядок внесения законодательных инициатив в Законодательное Собрание Иркутской области определены Законом Иркутской области от 12 января 2010 года № 1-ОЗ «О правовых актах Иркутской области и правотворческой деятельности в Иркутской области». В соответствии с пунктом 11 части 1 статьи 44 указанного Закона Иркутской области право законодательной инициативы, в том числе, принадлежит Молодежному парламенту при Законодательном Собрании Иркутской области.

При этом частью 6 статьи 44 указанного Закона Иркутской области установлено, что при реализации права законодательной инициативы органом должно быть представлено решение соответствующего органа с указанием представителя субъекта права законодательной инициативы в Законодательном Собрании Иркутской области. В решении Молодежного парламента при Законодательном Собрании Иркутской области от 11 июня 2020 года о внесении в Законодательное Собрание Иркутской области проекта закона отсутствует указание на представителя субъекта права законодательной инициативы в Законодательном Собрании Иркутской области.

По существу внесенного проекта закона сообщаем следующее.

Правовой основой регулирования законодательными (представительными) органами государственной власти субъектов Российской Федерации общественных отношений в рассматриваемой сфере являются следующие нормативные правовые акты:

- пункт «е» части 1 статьи 72 Конституции Российской Федерации, в соответствии с которым общие вопросы воспитания, образования, науки, культуры, физической культуры и спорта, молодежной политики находятся в совместном ведении Российской Федерации и субъектов Российской Федерации;

- подпункт 58 пункта 2 статьи 26.3 Федерального закона от 6 октября 1999 года №184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации», в соответствии с которым к полномочиям органов государственной власти субъекта Российской Федерации

Федерации, осуществляемым данными органами самостоятельно за счет средств бюджета субъекта Российской Федерации (за исключением субвенций из федерального бюджета), относится решение вопросов осуществления региональных и межмуниципальных программ и мероприятий по работе с детьми и молодежью;

- статья 40 Устава Иркутской области, предусматривающая, что органы государственной власти Иркутской области и органы местного самоуправления муниципальных образований Иркутской области в пределах своей компетенции содействуют социальному становлению, культурному, духовному, нравственному и физическому развитию молодежи в Иркутской области.

Проектом закона предлагается внести ряд изменений в Закон Иркутской области от 17 декабря 2008 года №109-оз «О государственной молодежной политике в Иркутской области» (далее – Закон №109-оз).

Так, проектом закона предлагается увеличить возраст молодых граждан с 30 до 35 лет.

В этой связи необходимо отметить, что в соответствии с Основами государственной молодежной политики Российской Федерации на период до 2025 года, утвержденными распоряжением Правительства Российской Федерации от 29 ноября 2014 года № 2403-р, под «молодежью» понимается социально-демографическая группа, включающая лиц в возрасте от 14 до 30 лет, а в некоторых случаях, определенных нормативными правовыми актами Российской Федерации и субъектов Российской Федерации, - до 35 и более лет. Кроме того, определено аналогичное ограничение по возрасту 30 лет для членов молодых семей, молодых специалистов, субъектов молодежного предпринимательства. Исключением являются участники жилищных программ (члены молодых семей и молодые специалисты в возрасте до 35 лет). Субъекту Российской Федерации предоставлены полномочия устанавливать отдельные случаи определения возраста молодых граждан до 35 лет, не затрагивая при этом общий, установленный федеральным правовым актом возраст молодых граждан – 30 лет. Таким образом, требует дополнительного обсуждения возможность определения нормативным правовым актом субъекта Российской Федерации общего возраста молодых граждан до 35 лет с учетом положений Основ государственной молодежной политики Российской Федерации.

Проектом закона предлагается дополнить статью 2 Закона №109-оз (понятийный аппарат) понятием «многофункциональный молодежный центр» (далее – ММЦ) – муниципальное учреждение по работе с детьми и молодежью, имеющее в качестве уставных целей организацию и осуществление мероприятий по работе с детьми и молодежью, подведомственное органу власти по работе с молодежью. При этом, что понимается под «органом власти по работе с молодежью» не уточняется. Кроме того, понятие «многофункциональный молодежный центр» далее по тексту проекта закона и Закона №109-оз не используется (в предлагаемой проектом закона новой статье 25.1 Закона №109-оз используется иное понятие – муниципальные молодежные центры).

Согласно пункту 4.2 Методических рекомендаций по организации работы органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации

и местного самоуправления, реализующих государственную молодежную политику, утвержденных приказом Росмолодежи от 13 мая 2016 года №167, в целях обеспечения реализации государственной молодежной политики в субъекте Российской Федерации рекомендуется создание подведомственных органу исполнительной власти субъекта Российской Федерации, реализующему государственную молодежную политику, профильных государственных учреждений. При этом инфраструктурную базу реализации молодежной политики в субъектах Российской Федерации формируют многофункциональные молодежные центры (п.4.5).

Таким образом, в соответствии с предлагаемым проектом закона понятием ММЦ, имеющим в качестве уставных целей организацию и осуществление мероприятий по работе с детьми и молодежью, требует дополнительного пояснения и обоснования следующее:

отличие ММЦ от уже действующих муниципальных организаций с аналогичными уставными целями;

ограничение ММЦ только муниципальными учреждениями.

Кроме того полагаем необходимым обсудить обоснованность включения в Закон №109-оз правовых норм, предусматривающих поддержку (предоставление субсидий из областного бюджета) только одного типа учреждений по работе с молодежью – муниципальных молодежных центров (пункт 10 статьи 1 проекта закона (новая статья 25.1 Закона № 109-оз)). Предлагаемый проектом закона механизм предоставления муниципальным молодежным центрам субсидий из областного бюджета не соответствует статье 78.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации, а в случае его доработки в соответствии с требованиями бюджетного законодательства будет аналогичен механизму поддержки некоммерческих организаций, указанному в пункте 9 статьи 1 проекта закона.

Пункт 4 статьи 1 проекта закона требует дополнения нормами о порядке предоставления грантов талантливой молодежи на реализацию социальных проектов.

Пункт 6 проекта закона, предлагающий дополнить Закон №109-оз новой статьей 13.1 о молодежной добровольческой (волонтерской) деятельности в Иркутской области требует доработки с учетом полномочий органов государственной власти субъектов Российской Федерации, установленных статьей 17.3 Федерального закона от 11 августа 1995 года №135-ФЗ «О благотворительной деятельности и добровольчестве (волонтерстве)».

Относительно предлагаемой проектом закона новой статьи 13.2 Закона №109-оз (пункт 7 статьи 1 проекта закона) необходимо отметить, что наименование статьи «Развитие системы экологического образования молодежи» не вполне соответствует ее содержанию, так как согласно абзацу первому указанной статьи органы государственной власти Иркутской области осуществляют меры по развитию детского и молодежного отдыха, а не экологического образования. Кроме того полагаем необходимым соотнести нормы указанной статьи с положениями действующего Закона Иркутской области от 4 декабря 2008 года №101-оз «Об организации и развитии системы экологического образования и формировании экологической культуры на территории Иркутской

области», определяющего формы и порядок экологического образования и просвещения в Иркутской области.

В остальном, кроме указанного, проект закона соответствует Конституции Российской Федерации, федеральному законодательству, Уставу Иркутской области. Коррупциогенные факторы по результатам проведения антикоррупционной экспертизы проекта закона в соответствии с Федеральным законом от 17 июля 2009 года №172-ФЗ «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов» не выявлены.

И.о. начальника правового управления



А.В. Константинов

15.08.2020

Начальник отдела социально-культурного  
законодательства



А.Н. Ракитская

19.08.2020

О.Н. Зверева