

**КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА
ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ**

664027, Иркутск, ул. Ленина, 1

тел. 24-16-09,
факс 24-05-24,
ksp38@irksp.ru

Председателю
Законодательного Собрания
Иркутской области

А.В.ВЕДЕРНИКОВУ

"21" июля 2020 г. № 01/22-1168
На № _____ от "___" _____ 202__ г.

О направлении заключения КСП
Иркутской области от 21.07.2020 №
12/44-Э

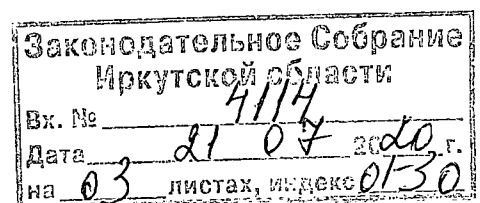
Уважаемый Александр Викторович!

В соответствии со статьей 7 Закона Иркутской области «О Контрольно-счетной палате Иркутской области» направляем Вам заключение КСП Иркутской области от 21.07.2020 № 12/44-Э на проект закона Иркутской области «О внесении изменения в статью 4 Закона Иркутской области «О ветеранах труда Иркутской области» (№ ПЗ-740).

Приложение: на 2 л. в 1 экз.

Председатель

И.П. Морохова





КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

ЗАКЛЮЧЕНИЕ № 12/44-Э

на проект закона Иркутской области «О внесении изменения в статью 4 Закона Иркутской области «О ветеранах труда Иркутской области» (№ ПЗ-740)

«21» июля 2020 года

г. Иркутск

*Рассмотрено на Коллегии КСП области 21.07.2020
и утверждено распоряжением председателя КСП
Иркутской области от 21.07.2020 № 98 -р*

Заключение по результатам экспертизы проекта Закона Иркутской области «О внесении изменения в статью 4 Закона Иркутской области «О ветеранах труда Иркутской области» подготовлено на основании поручения Законодательного Собрания Иркутской области от 02.07.2020 № 2240

Координация вопросов социальной защиты, включая социальное обеспечение находится в совместном ведении РФ и субъектов РФ. Органы государственной власти субъекта РФ в пределах своих полномочий при решении вопросов социальной поддержки отдельных категорий граждан вправе устанавливать законами и иными нормативными правовыми актами субъекта РФ критерии нуждаемости.

Исходя из критерия нуждаемости, субъект РФ вправе устанавливать за счет средств собственного бюджета дополнительные меры социальной поддержки и социальной помощи для отдельных категорий граждан вне зависимости от наличия в федеральных законах положений, устанавливающих такое право (абз. 5 статьи 26.3-1 Закона № 184-ФЗ).

При этом финансирование полномочий, предусмотренных статьей 26.3-1, **не является обязанностью субъекта РФ**, осуществляется при наличии возможности (абз. 6 статьи 26.3-1 Закона № 184-ФЗ).

С 01.01.2019 действует Закон Иркутской области от 13.07.2018 № 72-ОЗ «О ветеранах труда Иркутской области» (далее – Закон № 72-ОЗ), которым урегулированы правоотношения присвоения звания «Ветеран труда Иркутской области», определены условия и порядок его присвоения, установлены меры социальной поддержки.

Проект закона предлагает внесение изменений в отдельные положения Закона № 72-ОЗ, в том числе в статью 4, дополнив ее частью 4 следующего содержания: «В случае смены ветераном труда Иркутской области места жительства в пределах Российской Федерации за указанным лицом сохраняется право на ежемесячную денежную выплату, предусмотренную абзацем первым части 1 статьи 4 настоящего Закона.»

В части 2 статьи 2 проекта закона предусмотрено, что ветеранам труда Иркутской области, которым прекращено предоставление ежемесячной денежной выплаты **в связи со сменой места жительства** в пределах РФ, предоставление указанной выплаты **возобновляется**, начиная с месяца подачи соответствующего заявления.

Вместе с тем, **проект закона требует доработки** в части порядка предоставления мер социальной поддержки ветеранам труда Иркутской области, который установлен в ст. 6. Так, в действующем законе установлено, что предоставление мер социальной поддержки осуществляется на основании заявления, **поданного ветераном труда** Иркутской области

или его представителем в расположенное по месту жительства ветерана труда Иркутской области учреждение. К заявлению прилагаются документы в соответствии с частями 2, 3 статьи 6.

Предлагаем рассмотреть поправки о том, что ветеран труда Иркутской области фактически не проживающий в Иркутской области (поскольку он сменил место жительства в пределах РФ) имеет право подавать заявление по его выбору в любое учреждение области либо в то учреждение области, в котором данный ветеран ранее получал МСП.

Законом № 72-ОЗ для ветеранов труда Иркутской области установлены МСП, перечисленные в ч. 1 ст. 4. Изменения направлены на сохранение только ежемесячной денежной выплаты, установленной в ч. 1 ст. 4 Закона № 72-ОЗ. Размер выплаты с 01.01.2020 с учетом ее индексации составляет 504,0 р. (=489,0 р.*1,03).

Пояснительная записка содержит сведения о том, что принятие проекта закона потребует дополнительных расходов областного бюджета. Однако разработчиком проекта закона ФЭО не представлено. Полагаем, что возможной причиной отсутствия ФЭО является то, что численность ветеранов Иркутской области подпадающих под действие поправок является трудно прогнозируемым.

Согласно информации министерства социального развития, опеки и попечительства Иркутской области звание «Ветеран труда Иркутской области» в 2019 году присвоено 8 124 гр. (<https://irkobl.ru/sites/society/monitoring/report/ОТЧЕТ%20за%202019%20год%202.pdf>). Отказано в присвоении данного звания - 3 230 гражданам. Меры социальной поддержки гражданам, которым присвоено звание «Ветеран труда Иркутской области» назначены 6 746 получателям.


Согласно сведениям, размещенным в ЕГИС социального обеспечения в части поставщика социальных услуг - министерства социального развития, опеки и попечительства Иркутской области общая численность ветеранов труда в Иркутской области (как федерального, так и регионального уровня) на июнь 2020 года составляет 39 998 чел.

СБР бюджетные ассигнования на ежемесячную денежную выплату утверждены на 2020 год в объеме 35 586,5 тыс. р. (на 2019 год – 25 178,6 тыс. р..

По оперативной информации Минсоцразвития, на 01.07.2020 ежемесячная денежная выплата ветеранам труда Иркутской области предоставлена 7 714 получателям. Кассовое исполнение на 01.07.2020 составило 22 718,7 тыс. р. (за 2019 год – 25 174,5 тыс. р.).

Анализ НПА субъектов РФ в части сохранения МСП, в случае смены места жительства ветераном труда показывает, что действие подобных положений в регионах не применяется¹. Денежная выплата ветеранам труда соответствующего субъекта распространяется на граждан, постоянно проживающих по месту жительства. Исключением является Новосибирская область, где подобные изменения приняты в 2019 году, финансирование осуществляется за счет средств бюджета Новосибирской области².

Председатель



И.П. Морохоева

¹ Вместе с тем, в пояснительной записке к проекту закона приводится лишь только правовая позиция Конституционного суда РФ при рассмотрении жалоб от граждан РФ о предоставлении МСП по иным основаниям.

² Закон Новосибирской области от 29.12.2004 № 253-ОЗ (ред. от 28.11.2019) «О мерах социальной поддержки отдельных категорий граждан, проживающих в Новосибирской области» (ст. 6 размер ежемесячной денежной выплаты ветеранам труда Новосибирской области составляет 358,45 руб. С 01.01.2020 учетом индексации размер выплат составляет 372,78 руб. (=358,45*1,04)).