

| | |
|---|------------|
| Законодательное Собрание Иркутской области | |
| № ПЗ | 740 |
| Дата: | 30.06.2010 |

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

на проект закона Иркутской области № ПЗ-740
«О внесении изменения в статью 4 Закона Иркутской области «О
ветеранах труда Иркутской области»

Проект закона Иркутской области № ПЗ-740 «О внесении изменения в статью 4 Закона Иркутской области «О ветеранах труда Иркутской области» (далее – проект закона) внесен в Законодательное Собрание Иркутской области прокурором Иркутской области Ворониным А.Б.

Предметом правового регулирования проекта закона являются общественные отношения, связанные с предоставлением мер социальной поддержки ветеранам труда Иркутской области.

Согласно пункту «ж» части 1 статьи 72 Конституции Российской Федерации социальная защита, включая социальное обеспечение, находится в совместном ведении Российской Федерации и субъектов Российской Федерации.

Статьей 76 Конституции Российской Федерации определено, что по предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации издаются федеральные законы и принимаемые в соответствии с ними законы и иные нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации. Вне пределов ведения Российской Федерации, совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации республики, края, области, города федерального значения, автономная область и автономные округа осуществляют собственное правовое регулирование, включая принятие законов и иных нормативных правовых актов.

В соответствии со статьей 5 Федерального закона от 6 октября 1999 года № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» законодательный (представительный) орган государственной власти субъекта Российской Федерации осуществляет законодательное регулирование по предметам ведения субъекта Российской Федерации и предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации в пределах полномочий субъекта Российской Федерации.

Статьей 26.3-1 указанного Федерального закона закреплено право органов государственной власти субъекта Российской Федерации устанавливать за счет средств бюджета субъекта Российской Федерации (за исключением финансовых средств, передаваемых из федерального бюджета бюджету субъекта Российской Федерации на осуществление целевых расходов) дополнительные меры социальной поддержки и социальной помощи для отдельных категорий граждан, в том числе исходя из установленных законами и иными нормативными правовыми актами субъекта Российской Федерации критериев нуждаемости, вне зависимости

| | |
|---|-------------------------|
| Законодательное Собрание Иркутской области | |
| Вх. № | 314/192 |
| Дата | 24.07.2010 г. |
| на | 04 листах, индекс 01-30 |

от наличия в федеральных законах положений, устанавливающих указанное право.

Финансирование таких полномочий не является обязанностью субъекта Российской Федерации, осуществляется при наличии возможности и не является основанием для выделения дополнительных средств из федерального бюджета.

В рамках полномочий, предоставленных федеральным законодательством, принят Закон Иркутской области от 13 июля 2018 года № 72-ОЗ «О ветеранах труда Иркутской области» (далее – Закон Иркутской области № 72-ОЗ).

Законом Иркутской области № 72-ОЗ учреждено звание «Ветеран труда Иркутской области», а также установлены меры социальной поддержки ветеранов труда Иркутской области.

В систему мер социальной поддержки ветеранов труда Иркутской области включено предоставление ежемесячной денежной выплаты в размере 504 рублей.

Проектом закона предлагается предусмотреть, что в случае смены ветераном труда Иркутской области места жительства в пределах Российской Федерации за ним сохраняется право на указанную меру социальной поддержки.

Регулирование субъектом Российской Федерации – Иркутской областью заявленных проектом закона отношений соответствует Конституции Российской Федерации, федеральному законодательству.

Принятие рассматриваемого проекта закона Законодательным Собранием Иркутской области является правомерным.

Проект закона соответствует Конституции Российской Федерации, федеральному законодательству, Уставу Иркутской области. Внутренняя логика проекта закона не нарушена, противоречия между структурными единицами отсутствуют.

На основании статьи 83 Бюджетного кодекса Российской Федерации увеличение бюджетных ассигнований на исполнение существующих видов расходных обязательств может осуществляться только с начала очередного финансового года при условии включения соответствующих бюджетных ассигнований в закон (решение) о бюджете либо в текущем финансовом году после внесения соответствующих изменений в закон (решение) о бюджете при наличии соответствующих источников дополнительных поступлений в бюджет и (или) при сокращении бюджетных ассигнований по отдельным статьям расходов бюджета.

В силу требований части 3 статьи 54 Устава Иркутской области, части 5 статьи 48 Закона Иркутской области от 12 января 2010 года № 1-оз «О правовых актах Иркутской области и правотворческой деятельности в Иркутской области» проекты законов Иркутской области, предусматривающие расходы, покрываемые за счет средств областного бюджета, рассматриваются Законодательным Собранием Иркутской

области по представлению Губернатора Иркутской области либо при наличии его заключения.

По результатам антикоррупционной экспертизы, проведенной в соответствии со статьей 59 Регламента Законодательного Собрания Иркутской области, Федеральным законом от 17 июля 2009 года № 172-ФЗ «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов», а также Правилами проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, утвержденными Постановлением Правительства Российской Федерации от 26 февраля 2010 года № 96, коррупциогенные факторы в проекте закона не выявлены.

К законопроекту имеются следующие замечания и предложения.

1. Формулировка «смена места жительства в пределах Российской Федерации» может означать переезд ветерана труда Иркутской области на новое место жительства, не покидая территорию Иркутской области.

Данное обстоятельство не может влечь за собой утраты права на получение ежемесячной денежной выплаты.

В связи с этим, предлагаем использовать в проекте закона формулировку «переезд на постоянное место жительства за пределы Иркутской области».

Такая формулировка применяется в Порядке организации работы по предоставлению ежемесячной денежной выплаты ветеранам труда Иркутской области, утвержденном приказом министерства социального развития, опеки и попечительства Иркутской области от 23 октября 2018 года № 53-390/18-мпр.

2. Статьей 2 проекта закона предлагается предусмотреть, что ветеранам труда Иркутской области, которым до вступления в силу соответствующего Закона было прекращено предоставление ежемесячной денежной выплаты в связи со сменой места жительства в пределах Российской Федерации, предоставление указанной выплаты возобновляется, начиная с месяца подачи соответствующего заявления.

В проекте закона отсутствует механизм подачи такого заявления.

Указанный в части 1 статьи 6 Закона Иркутской области № 72-ОЗ порядок подачи заявления о предоставлении мер социальной поддержки – в государственное учреждение Иркутской области, подведомственное министерству социального развития, опеки и попечительства Иркутской области, расположенное по месту жительства гражданина, не может быть применен в связи с предполагаемым выездом ветерана труда Иркутской области за пределы Иркутской области.

Предлагаем внести в часть 2 статьи 2 проекта закона соответствующее уточнение.

3. К проекту закона имеются замечания редакционного и юридико-технического характера.

В перечень правовых актов Иркутской области, принятия, отмены, изменения либо признания утратившими силу которых потребует принятие проекта закона, необходимо включить приказ министерства социального развития, опеки и попечительства Иркутской области от 11 февраля 2019 года № 53-35/19-мпр «Об утверждении административного регламента предоставления государственной услуги «Предоставление ежемесячной денежной выплаты ветеранам труда Иркутской области».

Учитывая изложенное, проект закона может быть рекомендован к принятию Законодательным Собранием Иркутской области в первом чтении.

И.о. начальника правового управления
аппарата Законодательного Собрания
Иркутской области



А.В. Константинов

23.04.2020

Начальник отдела по законодательству
об охране здоровья и социальной защите
аппарата Законодательного Собрания
Иркутской области



П.Е. Уткина

23.04.2020.