

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту закона Иркутской области «О внесении изменений в Закон Иркутской области от 17 декабря 2008 года № 120-оз «О мерах социальной поддержки реабилитированных лиц и лиц, признанных пострадавшими от политических репрессий, в Иркутской области»

1. Субъект правотворческой инициативы

Проект закона Иркутской области «О внесении изменений в Закон Иркутской области от 17 декабря 2008 года № 120-оз «О мерах социальной поддержки реабилитированных лиц и лиц, признанных пострадавшими от политических репрессий, в Иркутской области» (далее – проект закона) вносится на рассмотрение Законодательного Собрания Иркутской области депутатом Законодательного Собрания Иркутской области Сарсенбаевым Е.С. в соответствии с частью 1 статьи 53 Устава Иркутской области.

2. Правовое основание принятия проекта закона

Правовым основанием принятия проекта закона являются Конституция Российской Федерации, Федеральный закон от 6 октября 1999 года № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации», Устав Иркутской области, Закон Иркутской области от 8 июня 2009 года № 30-оз «О Законодательном Собрании Иркутской области», Закон Иркутской области от 12 января 2010 года № 1-оз «О правовых актах Иркутской области и правотворческой деятельности в Иркутской области».

3. Состояние правового регулирования в данной сфере, обоснование целесообразности принятия проекта закона

В соответствии со статьей 16 Закона Российской Федерации от 18.10.1991 № 1761-1 «О реабилитации жертв политических репрессий» реабилитированные лица обеспечиваются мерами социальной поддержки в соответствии с законами субъектов Российской Федерации.

В силу пункта 8 статьи 1 Закона Иркутской области от 17 декабря 2008 года № 120-оз (далее – Закон № 120-оз) реабилитированным лицам предоставляется один раз в год денежная компенсация стоимости проезда на железнодорожном транспорте (туда и обратно в пределах Российской Федерации) либо 50 процентов стоимости проезда на водном, на воздушном или на автомобильном транспорте (туда и обратно в пределах Российской Федерации).

Согласно пункту 16 Правил оказания услуг по перевозкам на железнодорожном транспорте пассажиров, а также грузов, багажа и грузобагажа для личных, семейных, домашних и иных нужд, не связанных с осуществлением предпринимательской деятельности, утвержденных Постановлением Правительства РФ от 02.03.2005 № 111, физическое лицо, имеющее право оплаты стоимости проезда со скидкой в поезде дальнего следования, пользуется этим правом в вагонах всех категорий указанного поезда, а лицо, имеющее право бесплатного проезда, - *в жестких вагонах с 4-местными купе скорого поезда* или

в вагонах поезда более низкой категории, если иное не предусмотрено законодательством Российской Федерации.

Аналогичное условие содержится и в Положении о порядке организации работы по предоставлению реабилитированным лицам меры социальной поддержки в виде предоставления один раз в год денежной компенсации стоимости проезда на железнодорожном транспорте (туда и обратно в пределах Российской Федерации) либо 50 процентов стоимости проезда на водном, на воздушном или на автомобильном транспорте (туда и обратно в пределах Российской Федерации), утвержденного приказом министерства социального развития, опеки и попечительства Иркутской области от 31.12.2008 № 425-мпр (далее – Положение).

В соответствии с пунктом 10 Положения при проезде реабилитированных лиц на железнодорожном транспорте компенсации подлежат расходы на проезд *в жестких вагонах с 4-местными купе скорого поезда* или в вагонах поезда более низкой категории.

Таким образом, предоставление денежной компенсации учитывает следующую специфику данной льготы - проезд должен быть *в жестких вагонах с 4-местными купе скорого поезда*.

Вместе с тем, граждане в связи с отсутствием прямого рейса или сезонной ситуацией вынуждены приобретать билеты в вагонах повышенной комфортности, в вагонах фирменного поезда.

В этом случае возмещение расходов реабилитированным гражданам на проезд в такой категории вагонов (даже на стоимость проезда в вагонах поезда более низкой категории) подзаконными актами не предусмотрено.

В то же время Положение в пункте 9 устанавливает, что расходы реабилитированных лиц на проезд на железнодорожном транспорте подлежат компенсации в пределах стоимости проездного документа (билета) за исключением расходов на оплату разницы в стоимости проезда на пассажирских местах повышенной комфортности.

Целесообразность принятия проекта закона обусловлена необходимостью усиления гарантий реабилитированным лицам, обеспечивающие учет складывающихся у граждан жизненных ситуаций и предоставление компенсации стоимости проезда на железнодорожном транспорте в вагонах повышенной комфортности, в вагонах фирменного поезда на стоимость проезда *в жестких вагонах с 4-местными купе скорого поезда*.

В случае осуществления реабилитированным лицом проезда на железнодорожном транспорте в вагонах повышенной комфортности, в вагонах фирменного поезда предоставление указанной меры поддержки будет осуществляться на основании справки транспортной организации о стоимости проезда на железнодорожном транспорте в вагонах поезда более низкой категории на соответствующую дату.

4. Предмет правового регулирования и основные правовые предписания проекта закона

Предметом правового регулирования проекта закона являются общественные отношения в сфере предоставления мер социальной поддержки реабилитированным лицам.

Проектом закона предлагается:

- внести изменение в пункт 8 статьи 1 Закона № 120-оз, предусматривающее ограничение стоимости проезда на железнодорожном транспорте (*не выше стоимости проезда в жестких вагонах с 4-местными купе скорого поезда*), а также уточнение класса салона на воздушном транспорте в соответствии с Положением (*в салоне экономического класса*);

- дополнить пунктом 9 часть 1.1 статьи 4 Закона № 120-оз перечень документов справкой транспортной организации о стоимости проезда на железнодорожном транспорте в вагонах поезда более низкой категории на соответствующую дату, в случае осуществления реабилитированным лицом проезда на железнодорожном транспорте в вагонах повышенной комфортности, в вагонах фирменного поезда.

5. Перечень правовых актов области, принятия, отмены, изменения либо признания утратившими силу которых потребует принятие данного проекта закона

Принятие проекта закона потребует внесения дополнения в Положение в части предоставления компенсации стоимости проезда реабилитированным лицам на основании документа, предлагаемого проектом закона.

6. Финансово-экономическое обоснование принятия законопроекта

Принятие проекта закона повлечет увеличение расходов областного бюджета.

По информации министерства социального развития, опеки и попечительства Иркутской области согласно данным автоматизированной информационной системы «Электронный социальный регистр населения Иркутской области» по состоянию на 1 июня 2020 года количество реабилитированных лиц, которым назначена ежемесячная денежная выплата, составляет 4 339 человек, количество реабилитированных лиц, которым установлена компенсация стоимости проезда, - 103 человека.

Учитывая, что предоставление мер социальной поддержки реабилитированным лицам в части предоставления им компенсации стоимости проезда носит заявительный характер, предоставить расчет потребности в бюджетных ассигнованиях из областного бюджета в связи с принятием проекта закона не представляется возможным.

Депутат Законодательного
Собрания Иркутской области

 Е.С. Сарсенбаев