

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

на проект закона Иркутской области № ПЗ-745 «О внесении изменений в Закон Иркутской области от 17 декабря 2008 года № 120-оз «О мерах социальной поддержки реабилитированных лиц и лиц, признанных пострадавшими от политических репрессий, в Иркутской области»

Проект закона Иркутской области № ПЗ-745 «О внесении изменений в Закон Иркутской области от 17 декабря 2008 года № 120-оз «О мерах социальной поддержки реабилитированных лиц и лиц, признанных пострадавшими от политических репрессий, в Иркутской области» (далее – законопроект) внесен в Законодательное Собрание Иркутской области депутатом Законодательного Собрания Иркутской области Сарсенбаевым Е.С.

Предметом правового регулирования законопроекта являются общественные отношения, связанные с предоставлением реабилитированным лицам меры социальной поддержки по предоставлению денежной компенсации стоимости проезда железнодорожным, воздушным транспортом (далее – компенсация).

Согласно пункту «ж» части 1 статьи 72 Конституции Российской Федерации социальная защита, включая социальное обеспечение, находятся в совместном ведении Российской Федерации и субъектов Российской Федерации. Согласно части 2 статьи 76 Конституции Российской Федерации по предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации издаются федеральные законы и принимаемые в соответствии с ними законы и иные нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации.

В соответствии со статьей 26.3 Федерального закона от 6 октября 1999 года № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» к полномочиям органов государственной власти субъекта Российской Федерации по предметам совместного ведения, осуществляемым данными органами самостоятельно за счет средств бюджета субъекта Российской Федерации (за исключением субвенций из федерального бюджета) относится решение вопросов социальной поддержки жертв политических репрессий.

Статьей 16 Закона Российской Федерации от 18 октября 1991 года № 1761-1 «О реабилитации жертв политических репрессий» установлено, что реабилитированные лица и лица, признанные пострадавшими от политических репрессий, обеспечиваются мерами социальной поддержки в соответствии с законами субъектов Российской Федерации.

В рамках реализации указанных полномочий принят Закон Иркутской области от 17 декабря 2008 года № 120-оз «О мерах социальной поддержки реабилитированных лиц и лиц, признанных пострадавшими от политических репрессий, в Иркутской области» (далее – Закон Иркутской области № 120-оз).

Регулирование субъектом Российской Федерации – Иркутской областью заявленных законопроектом отношений соответствует Конституции Российской Федерации, федеральному законодательству.

Принятие рассматриваемого законопроекта Законодательным Собранием Иркутской области является правомерным.

Пунктом 8 статьи 1 Закона Иркутской области № 120-оз установлена мера социальной поддержки по предоставлению один раз в год денежной компенсации стоимости проезда на железнодорожном транспорте (туда и обратно в пределах Российской Федерации) либо 50 процентов стоимости проезда на водном, на воздушном или на автомобильном транспорте (туда и обратно в пределах Российской Федерации).

В соответствии с пунктом 8 части 1¹ статьи 4 Закона Иркутской области № 120-оз в случае обращения гражданина или его представителя за получением компенсации необходимо предоставление подлинников проездных документов (билетов), а также в случае отсутствия прямого маршрута следования или прохождения части маршрута следования не по территории Российской Федерации – справки с железнодорожного вокзала, аэровокзала, морского вокзала (порта), речного вокзала, автомобильного вокзала (станции) о стоимости проезда соответствующим транспортом.

Порядок организации работы по предоставлению реабилитированным лицам и лицам, признанным пострадавшими от политических репрессий, отдельных мер социальной поддержки определяется исполнительным органом государственной власти Иркутской области, уполномоченным Правительством Иркутской области (далее – уполномоченный орган) (часть 7 статьи 4 Закона Иркутской области № 120-оз).

Приказом министерства социального развития, опеки и попечительства Иркутской области от 31 декабря 2008 года № 425-мпр утверждено Положение о порядке организации работы по предоставлению реабилитированным лицам меры социальной поддержки в виде предоставления один раз в год денежной компенсации стоимости проезда на железнодорожном транспорте (туда и обратно в пределах Российской Федерации) либо 50 процентов стоимости проезда на водном, на воздушном или на автомобильном транспорте (туда и обратно в пределах Российской Федерации) (далее – Положение).

Согласно пунктам 9, 10 Положения расходы реабилитированных лиц на проезд на железнодорожном транспорте подлежат компенсации в пределах стоимости проездного документа (билета), за исключением оплаты разницы в стоимости проезда на пассажирских местах повышенной комфортности. При проезде реабилитированных лиц на железнодорожном транспорте компенсации подлежат расходы на проезд в жестких вагонах с 4-местными купе скорого поезда или в вагонах поезда более низкой категории. При проезде реабилитированных лиц на воздушном транспорте компенсации подлежат расходы на проезд экономическим классом («Э») или его подклассом.

Законопроектом предлагается следующее:

1) предоставить право реабилитированным лицам на получение компенсации в случае проезда на железнодорожном транспорте в вагонах повышенной комфортности, в вагонах фирменного поезда. Размер компенсации ограничивается стоимостью проезда в жестких вагонах с 4-местными купе скорого поезда;

2) уточнить, что компенсация предоставляется в случае проезда на воздушном транспорте в салоне экономического класса.

В этих целях носят следующие изменения в Закон Иркутской области № 120-оз:

1) пункт 8 статьи 1 излагается в новой редакции;

2) часть 1¹ статьи 4 дополняется новым пунктом 9, устанавливающим необходимость предоставления справки транспортной организации о стоимости проезда на железнодорожном транспорте в вагонах поезда более низкой категории на соответствующую дату – в случае проезда реабилитированного лица в вагонах повышенной комфортности, в вагонах фирменного поезда.

Законопроект соответствует Конституции Российской Федерации, федеральному законодательству, Уставу Иркутской области. Внутренняя логика законопроекта не нарушена, противоречия между структурными единицами отсутствуют.

Учитывая, что принятие законопроекта повлечет дополнительные расходы областного бюджета, необходимо соблюдение требований статьи 83 Бюджетного кодекса Российской Федерации, в соответствии с которой увеличение бюджетных ассигнований на исполнение существующих видов расходных обязательств может осуществляться в текущем финансовом году после внесения соответствующих изменений в закон (решение) о бюджете при наличии соответствующих источников дополнительных поступлений в бюджет и (или) при сокращении бюджетных ассигнований по отдельным статьям расходов бюджета.

В связи с этим, принятие законопроекта потребует включения соответствующих изменений в Закон Иркутской области от 20 декабря 2019 года № 130-ОЗ «Об областном бюджете на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов».

В силу требований части 3 статьи 54 Устава Иркутской области, части 5 статьи 48 Закона Иркутской области № 1-оз проекты законов Иркутской области, предусматривающие расходы, покрываемые за счет средств областного бюджета, рассматриваются Законодательным Собранием Иркутской области по представлению Губернатора Иркутской области либо при наличии его заключения.

По результатам антикоррупционной экспертизы, проведенной в соответствии со статьей 59 Регламента Законодательного Собрания Иркутской области, Федеральным законом от 17 июля 2009 года № 172-ФЗ «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и

проектов нормативных правовых актов», а также Правилами проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, утвержденными Постановлением Правительства Российской Федерации от 26 февраля 2010 года № 96, коррупциогенные факторы в законопроекте не выявлены.

В перечень областных правовых актов, подлежащих изменению в связи с принятием законопроекта, не включен приказ министерства социального развития, опеки и попечительства Иркутской области от 28 мая 2012 года № 152-мпр «Об утверждении Административного регламента предоставления государственной услуги «Предоставление реабилитированным лицам меры социальной поддержки в виде одного раза в год денежной компенсации стоимости проезда на железнодорожном транспорте (туда и обратно в пределах Российской Федерации) либо 50 процентов стоимости проезда на водном, на воздушном или на автомобильном транспорте (туда и обратно в пределах Российской Федерации)».

К законопроекту имеются следующие замечания и предложения:

1) предусмотренные изменения направлены на определение в Законе Иркутской области № 120-оз объема и содержания меры социальной поддержки по предоставлению компенсации.

Необходимо учитывать, что в Положении содержатся иные нормы, регулирующие данный вопрос: установлен перечень расходов на проезд, не подлежащих компенсации, определены особенности предоставления компенсации стоимости проезда в случае отсутствия прямого маршрута следования.

Для обеспечения комплексности и полноты правового регулирования, обеспечения доступности понимания положений Закона Иркутской области № 120-оз и исключения их неоднозначного толкования предлагаем включить данные нормы в законопроект.

В этих целях Закон Иркутской области № 120-оз может быть дополнен новой статьей.

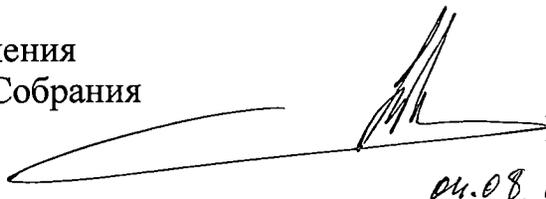
2) в связи с предложенным дополнением части 1¹ статьи 4 Закона Иркутской области № 120-оз новой справкой необходимо одновременное дополнение части 1², определяющей механизм получения данной справки: обязанность (а не право) гражданина представить ее в уполномоченный орган.

В целях устранения неопределенности в формулировке «поезда более низкой категории» предлагаем внести уточнение в наименование такой справки.

3) к законопроекту имеются замечания юридико-технического характера.

Учитывая изложенное, законопроект может быть рекомендован для принятия Законодательным Собранием Иркутской области в первом чтении.

Начальник правового управления
аппарата Законодательного Собрания
Иркутской области



М.В. Басов
04.08.2020

Начальник отдела по законодательству
об охране здоровья и социальной защите
аппарата Законодательного Собрания
Иркутской области



Н.Е. Уткина
04.08.2020