

ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ
ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

О проекте закона Иркутской области № ПЗ-739 «О дополнительной мере социальной поддержки работников государственных учреждений здравоохранения Иркутской области, на территории обслуживания которых были зарегистрированы случаи заболевания новой коронавирусной инфекцией, вызванной 2019-nCoV»

В соответствии со статьей 66 Регламента Законодательного Собрания Иркутской области Законодательное Собрание Иркутской области

ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Принять проект закона Иркутской области № ПЗ-739 «О дополнительной мере социальной поддержки работников государственных учреждений здравоохранения Иркутской области, на территории обслуживания которых были зарегистрированы случаи заболевания новой коронавирусной инфекцией, вызванной 2019-nCoV» в 1-м чтении.

2. Комитету по здравоохранению и социальной защите Законодательного Собрания Иркутской области продолжить работу над указанным проектом закона Иркутской области с учетом предложений и замечаний в виде поправок для рассмотрения во 2-м (окончательном) чтении на данном заседании Законодательного Собрания Иркутской области.

Председатель
Законодательного Собрания
Иркутской области

А.В. Ведерников

ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

Комитет по здравоохранению и социальной защите

Р Е Ш Е Н И Е

20.07.2020

№ 05/290-р

г. Иркутск

О проекте закона Иркутской области № ПЗ-739 «О дополнительной мере социальной поддержки работников государственных учреждений здравоохранения Иркутской области, на территории обслуживания которых были зарегистрированы случаи заболевания новой коронавирусной инфекцией, вызванной 2019-nCoV»

Рассмотрев и обсудив проект закона Иркутской области № ПЗ-739 «О дополнительной мере социальной поддержки работников государственных учреждений здравоохранения Иркутской области, на территории обслуживания которых были зарегистрированы случаи заболевания новой коронавирусной инфекцией, вызванной 2019-nCoV», руководствуясь статьей 60 Регламента Законодательного Собрания Иркутской области, комитет

РЕШИЛ:

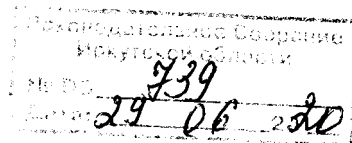
1. Внести на рассмотрение Законодательного Собрания Иркутской области проект закона Иркутской области № ПЗ-739 «О дополнительной мере социальной поддержки работников государственных учреждений здравоохранения Иркутской области, на территории обслуживания которых были зарегистрированы случаи заболевания новой коронавирусной инфекцией, вызванной 2019-nCoV».

2. Рекомендовать Законодательному Собранию Иркутской области принять указанный проект закона Иркутской области в 1-м чтении и продолжить работу над указанным проектом закона Иркутской области с учетом предложений и замечаний в виде поправок для рассмотрения во 2-м (окончательном) чтении на данном заседании (сессии) Законодательного Собрания Иркутской области.

Председатель комитета



А.Ю. Гаськов



У К А З

ГУБЕРНАТОРА ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

29 июня 2020 года

№ 190-уг

Иркутск

О внесении в Законодательное Собрание Иркутской области проекта закона Иркутской области «О дополнительной мере социальной поддержки работников государственных учреждений здравоохранения Иркутской области, на территории обслуживания которых были зарегистрированы случаи заболевания новой коронавирусной инфекцией, вызванной 2019-nCoV»

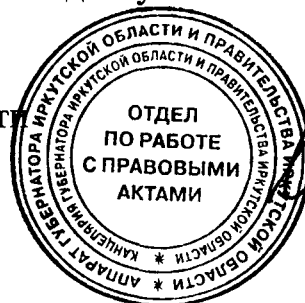
В соответствии со статьей 44 Закона Иркутской области от 12 января 2010 года № 1-оз «О правовых актах Иркутской области и правотворческой деятельности в Иркутской области», руководствуясь статьей 59 Устава Иркутской области,

ПО С Т А Н О В Л Я Ю:

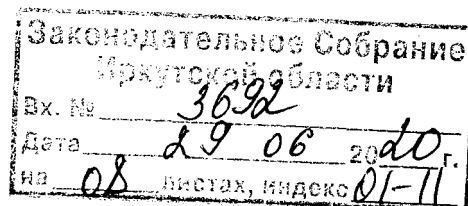
1. Одобрить прилагаемый проект закона Иркутской области «О дополнительной мере социальной поддержки работников государственных учреждений здравоохранения Иркутской области, на территории обслуживания которых были зарегистрированы случаи заболевания новой коронавирусной инфекцией, вызванной 2019-nCoV» и внести его на рассмотрение Законодательного Собрания Иркутской области.

2. Докладчиком определить исполняющую обязанности министра здравоохранения Иркутской области Ледяеву Н.П.

Временно исполняющий обязанности
Губернатора Иркутской области



И.И. Кобзев



Проект
вносится Губернатором
Иркутской области

ЗАКОН ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

О ДОПОЛНИТЕЛЬНОЙ МЕРЕ СОЦИАЛЬНОЙ ПОДДЕРЖКИ РАБОТНИКОВ ГОСУДАРСТВЕННЫХ УЧРЕЖДЕНИЙ ЗДРАВООХРАНЕНИЯ ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ, НА ТЕРРИТОРИИ ОБСЛУЖИВАНИЯ КОТОРЫХ БЫЛИ ЗАРЕГИСТРИРОВАНЫ СЛУЧАИ ЗАБОЛЕВАНИЯ НОВОЙ КОРОНАВИРУСНОЙ ИНФЕКЦИЕЙ, ВЫЗВАННОЙ 2019-NCOV

Статья 1. Предмет регулирования настоящего Закона

Настоящий Закон на основании статьи 26.3-1 Федерального закона от 6 октября 1999 года № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» и статьи 38 Устава Иркутской области устанавливает на территории Иркутской области дополнительную меру социальной поддержки работников государственных учреждений здравоохранения Иркутской области, на территории обслуживания которых были зарегистрированы случаи заболевания новой коронавирусной инфекцией, вызванной 2019-nCoV (далее – работники), в виде предоставления социальной компенсационной выплаты, не входящей в систему оплаты труда работников, выплачиваемой в целях поощрения работников и компенсации государством их физических и моральных затрат, связанных с обеспечением предотвращения завоза и распространения новой коронавирусной инфекции, вызванной 2019-nCoV, на территории Иркутской области (далее – социальная выплата).

Статья 2. Размер социальной выплаты

Социальная выплата предоставляется работникам за фактически отработанное время в месяц, но не более следующих размеров:

| Категории должностей | Размер социальной выплаты в месяц (в руб.) |
|--|--|
| Врачам, оказывающим скорую медицинскую помощь | 50 000 |
| Среднему медицинскому персоналу, фельдшерам скорой медицинской помощи, водителям выездных бригад скорой медицинской помощи | 25 000 |

| | |
|--|--------|
| Младшему медицинскому персоналу, обеспечивающему оказание скорой медицинской помощи, фельдшерам (медицинским сестрам) по приему вызовов скорой медицинской помощи, уборщикам служебных помещений | 5 000 |
| Врачам, оказывающим медицинскую помощь гражданам с внебольничной пневмонией в условиях стационаров, перепрофилированных для оказания медицинской помощи гражданам с внебольничной пневмонией | 50 000 |
| Среднему медицинскому персоналу, оказывающему медицинскую помощь гражданам с внебольничной пневмонией в условиях стационаров, перепрофилированных для оказания медицинской помощи гражданам с внебольничной пневмонией | 25 000 |
| Младшему медицинскому персоналу, обеспечивающему оказание медицинской помощи гражданам с внебольничной пневмонией в условиях стационаров, перепрофилированных для оказания медицинской помощи гражданам с внебольничной пневмонией | 5 000 |
| Прочему персоналу, обеспечивающему оказание медицинской помощи гражданам с внебольничной пневмонией в условиях стационаров, перепрофилированных для оказания медицинской помощи гражданам с внебольничной пневмонией | 5 000 |
| Врачам, биологам лабораторий, осуществляющим исследование биологического материала, представляющего опасность для заражения новой коронавирусной инфекцией 2019-nCoV | 50 000 |
| Среднему медицинскому персоналу, осуществляющему и обеспечивающему исследование биологического материала, представляющего опасность для заражения новой коронавирусной инфекцией 2019-nCoV | 25 000 |
| Прочему персоналу, обеспечивающему исследование биологического материала, представляющего опасность для заражения новой коронавирусной инфекцией 2019-nCoV | 5 000 |
| Врачам-терапевтам участковым, врачам-педиатрам участковым, осуществляющим оказание первичной медико-санитарной помощи, врачам общей практики (семейным врачам) | 10 000 |

| | |
|--|-------|
| Медицинским сестрам врачей-терапевтов участковых, врачей-педиатров участковых, врачей общей практики (семейных врачей), осуществляющим оказание первичной медико-санитарной помощи, фельдшерам, ведущим самостоятельный терапевтический и/или педиатрический прием | 5 000 |
| Врачам, фельдшерам и медицинским сестрам, осуществляющим забор биологического материала для обследования на новую коронавирусную инфекцию 2019-nCoV | 5 000 |
| Водителям, обеспечивающим доставку биологического материала для исследования на новую коронавирусную инфекцию 2019-nCoV, осуществляющим транспортировку медицинских работников для оказания медицинской помощи на дому пациентам с подозрением на новую коронавирусную инфекцию 2019-nCoV или больным новой коронавирусной инфекцией 2019-nCoV и/или к месту забора биологического материала, работникам, осуществляющим первичную дезинфекцию | 5 000 |

Социальная выплата в размере, установленном настоящей статьей, предоставляется работнику при условии замещения им одной и (или) более одной штатной единицы. В случае замещения работником менее одной штатной единицы (неполной штатной единицы) социальная выплата предоставляется в размере пропорционально доли замещаемой работником штатной единицы.

Статья 3. Право на социальную выплату и условия ее предоставления

Право на социальную выплату имеют работники, указанные в статье 2 настоящего Закона, на территории обслуживания которых были зарегистрированы случаи заболевания новой коронавирусной инфекцией, вызванной 2019-nCoV, одновременно отвечающие следующим условиям:

оказывающие и обеспечивающие оказание в апреле – августе 2020 года медицинской помощи гражданам;

не контактирующие с гражданами, у которых выявлена новая коронавирусная инфекция 2019-nCoV.

Статья 4. Порядок предоставления социальной выплаты

1. Организация предоставления социальной выплаты осуществляется исполнительным органом государственной власти Иркутской области, уполномоченным Правительством Иркутской области (далее – уполномоченный орган), через подведомственные уполномоченному органу государственные

учреждения Иркутской области (далее – подведомственные государственные учреждения).

2. Предоставление социальной выплаты работникам осуществляется на основании сведений, имеющихся в распоряжении подведомственного государственного учреждения, без подачи работником заявления и документов.

3. Предоставление социальной выплаты работникам оформляется локальным нормативным актом подведомственного государственного учреждения, принимаемым в срок не позднее пяти календарных дней до установленной в подведомственном государственном учреждении даты выплаты заработной платы работникам.

4. Предоставление социальной выплаты осуществляется посредством ее перечисления на счет в кредитной организации, используемый для перечисления заработной платы работнику.

Работник имеет право обратиться с письменным заявлением к руководителю подведомственного государственного учреждения о перечислении социальной выплаты на иной счет в кредитной организации с указанием его реквизитов. В этом случае социальная выплата перечисляется на счет, указанный в данном заявлении.

5. Перечисление социальных выплат работникам осуществляется в срок до 30 числа каждого месяца с мая по сентябрь 2020 года.

6. Социальная выплата в соответствии с пунктом 1 статьи 217 Налогового кодекса Российской Федерации относится к иным выплатам и компенсациям, выплачиваемым в соответствии с действующим законодательством, которые не подлежат налогообложению.

Статья 5. Финансирование расходов

Финансирование расходов, связанных с реализацией настоящего Закона, осуществляется за счет средств, предусмотренных законом Иркутской области об областном бюджете на соответствующий финансовый год и плановый период, в порядке, установленном бюджетным законодательством.

Статья 6. Вступление в силу настоящего Закона

Настоящий Закон вступает в силу через десять календарных дней после дня его официального опубликования и распространяется на правоотношения, возникшие с 1 апреля 2020 года.

Временно исполняющий обязанности
Губернатора Иркутской области

И.И. Кобзев

г. Иркутск

« _____ » _____ 2020 год

№ _____

Пояснительная записка

к проекту закона Иркутской области «О дополнительной мере социальной поддержки работников государственных учреждений здравоохранения Иркутской области, на территории обслуживания которых были зарегистрированы случаи заболевания новой коронавирусной инфекцией, вызванной 2019-nCoV»

1. Субъект правотворческой инициативы:

Проект закона Иркутской области «О дополнительной мере социальной поддержки работников государственных учреждений здравоохранения Иркутской области, на территории обслуживания которых были зарегистрированы случаи заболевания новой коронавирусной инфекцией, вызванной 2019-nCoV» (далее – проект закона) вносится на рассмотрение Законодательного Собрания Иркутской области Губернатором Иркутской области.

Проект закона подготовлен министерством здравоохранения Иркутской области.

2. Правовое основание принятия правового акта Иркутской области:

Правовой основой принятия проекта закона являются статья 26.3-1 Федерального закона от 6 октября 1999 года № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 184-ФЗ), Устав Иркутской области.

3. Состояние правового регулирования в данной сфере; обоснование целесообразности принятия:

В соответствии с частью 3 статьи 26.3-1 Федерального закона № 184-ФЗ органы государственной власти субъекта Российской Федерации вправе устанавливать за счет средств бюджета субъекта Российской Федерации (за исключением финансовых средств, передаваемых из федерального бюджета бюджету субъекта Российской Федерации на осуществление целевых расходов) дополнительные меры социальной поддержки для отдельных категорий граждан, в том числе исходя из установленных законами и иными нормативными правовыми актами субъекта Российской Федерации критериев нуждаемости, вне зависимости от наличия в федеральных законах положений, устанавливающих указанное право.

Согласно части 3 статьи 38 Устава Иркутской области дополнительные меры социальной поддержки для отдельных категорий граждан, осуществляемые за счет средств областного бюджета (за исключением финансовых средств, передаваемых из федерального бюджета областному бюджету на осуществление целевых расходов), устанавливаются законами Иркутской области.

В целях реализации указанных норм проектом закона предлагается установить дополнительную меру социальной поддержки работников

государственных учреждений здравоохранения Иркутской области, на территории обслуживания которых были зарегистрированы случаи заболевания новой коронавирусной инфекцией, вызванной 2019-nCoV, в виде социальной выплаты.

4. Предмет правового регулирования и основные правовые предписания:

Проект закона состоит из шести статей.

Статьей 1 определяется предмет регулирования закона.

Статьей 2 определяется размер социальной выплаты, а также категории работников, имеющие право на социальную выплату.

Статьей 3 определяются условия предоставления социальной выплаты.

Статьей 4 урегулирован порядок предоставления социальной выплаты.

Статьей 5 определяется порядок финансирования расходов, связанных с реализацией закона.

Статьей 6 определяется порядок вступления закона в силу.

5. Перечень правовых актов области, принятия, отмены, изменения либо признания утратившими силу которых потребует принятие данного правового акта:

Принятие закона потребует признания утратившим силу указа Губернатора Иркутской области от 19 мая 2020 года № 154-уг «О предоставлении социальных выплат работникам государственных учреждений здравоохранения Иркутской области, на территории обслуживания которых были зарегистрированы случаи заболевания новой коронавирусной инфекцией, вызванной 2019-nCoV», а также принятия правового акта Правительства Иркутской области об определении исполнительного органа государственной власти Иркутской области, уполномоченного на предоставление социальной выплаты.

6. Перечень органов и организаций, с которыми проект правового акта области согласован:

Проект закона прошел все необходимые согласования в установленном порядке.

7. Финансово-экономическое обоснование проекта закона:

Принятие проекта закона повлечет увеличение расходов областного бюджета (финансово-экономическое обоснование прилагается).

Исполняющая обязанности
министра здравоохранения
Иркутской области



Н.П. Ледяева

Финансово-экономическое обоснование к проекту Закона Иркутской области "О дополнительной мере социальной поддержки работников государственных учреждений здравоохранения, на территории обслуживания которых были зарегистрированы случаи заболевания новой коронавирусной инфекцией, вызванной 2019-nCov"

| Показатели | тыс. руб. |
|---------------------------|------------|
| Кассовый расход за апрель | 46 475,90 |
| Кассовый расход за май | 67 273,30 |
| Прогноз на июнь | 80 727,96 |
| Прогноз на июль | 80 727,96 |
| Прогноз на август | 80 727,96 |
| Итого на апрель-август | 355 933,08 |

Заместитель министра



С.Н.Плюта



**ПРОКУРАТУРА
Российской Федерации**

**ПРОКУРАТУРА
Иркутской области**

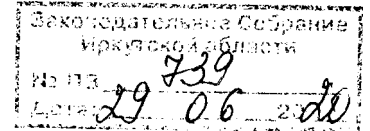
ул. Волгодарского, 5, г. Иркутск, 664011

2020 г. № 224-12-2020
на № 2236 от 02.07.2020



Председателю
Законодательного Собрания
Иркутской области

Ведерникову А.В.



О проекте закона

Уважаемый Александр Викторович,

Прокуратурой области рассмотрен проект закона Иркутской области «О дополнительной мере социальной поддержки работников государственных учреждений здравоохранения Иркутской области, на территории обслуживания которых были зарегистрированы случаи заболевания новой коронавирусной инфекцией, вызванной 2019-nCoV» (№ ПЗ-739).

Законопроект концептуальных замечаний не вызывает, вместе с тем, обращаем внимание на следующее.

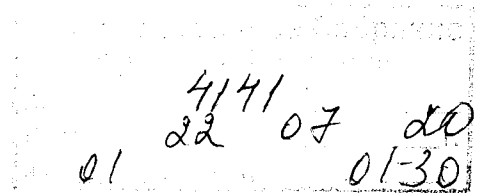
В настоящее время аналогичные меры социальной поддержки уже предусмотрены указом Губернатора Иркутской области от 19 мая 2020 года № 154-уг «О предоставлении социальных выплат работникам государственных учреждений здравоохранения Иркутской области, на территории обслуживания которых были зарегистрированы случаи заболевания новой коронавирусной инфекцией, вызванной 2019-nCoV». Поскольку на момент принятия рассматриваемого закона предусмотренные указом Губернатора области меры поддержки могут быть фактически частично предоставлены, для исключения дублирования мер поддержки, необходимо уточнить период действия областного закона.

Предлагаю учесть изложенное при рассмотрении проекта закона.

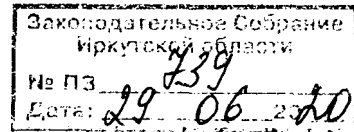
Заместитель прокурора области
старший советник юстиции

де Р.Ю. Шергин

Борисова О.А., 25-90-19



АБ 042645



**МИНИСТЕРСТВО ЮСТИЦИИ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
(МИНЮСТ РОССИИ)**
УПРАВЛЕНИЕ МИНИСТЕРСТВА ЮСТИЦИИ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ПО ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

Желябова ул., д. 6, Иркутск, 664011
тел. (3952) 260-870, e-mail: ru38@minjust.ru

28.07.2020 № 38/02-5478
На № 2234 от 02.04.2020

Председателю
Законодательного Собрания
Иркутской области

А.В. Ведерникову

ул. Ленина, д. 1 «а»
г. Иркутск, 664027

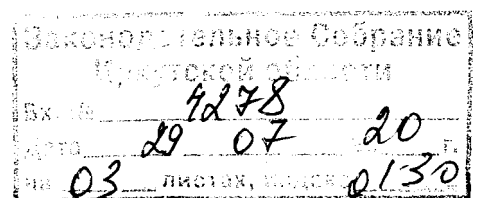
ЗАКЛЮЧЕНИЕ

по результатам правовой оценки проекта закона
Иркутской области № ПЗ-739 «О дополнительной мере социальной
поддержки работников государственных учреждений здравоохранения
Иркутской области, на территории обслуживания которых были
зарегистрированы случаи заболевания новой коронавирусной инфекцией,
вызванной 2019-nCoV»

Управление Министерства юстиции Российской Федерации по Иркутской области провело правовую оценку проекта закона Иркутской области № ПЗ-739 «О дополнительной мере социальной поддержки работников государственных учреждений здравоохранения Иркутской области, на территории обслуживания которых были зарегистрированы случаи заболевания новой коронавирусной инфекцией, вызванной 2019-nCoV» (далее - Проект).

Проектом предлагается принять закон Иркутской области «О дополнительной мере социальной поддержки работников государственных учреждений здравоохранения Иркутской области, на территории обслуживания которых были зарегистрированы случаи заболевания новой коронавирусной инфекцией, вызванной 2019-nCoV».

Предмет правового регулирования Проекта согласно пункту «ж» части 1 статьи 72 Конституции Российской Федерации относится к сфере совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации - социальная защита, включая социальное обеспечение.



Данные общественные отношения урегулированы нормами Конституции Российской Федерации, Федерального закона от 06.10.1999 № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» (в редакции Федерального закона от 27.02.2020 № 27-ФЗ), Федерального закона от 21.11.2011 № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации» (в редакции Федерального закона от 24.04.2020 № 147-ФЗ).

По предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации издаются федеральные законы и принимаемые в соответствии с ними законы и иные нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации (часть 2 статьи 76 Конституции Российской Федерации).

Полномочия, осуществляемые органами государственной власти субъекта Российской Федерации по предметам совместного ведения, определяются Конституцией Российской Федерации, федеральными законами, договорами о разграничении полномочий и соглашениями, а также законами субъектов Российской Федерации (пункт 2 статьи 26.1 Федерального закона «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации»).

В соответствии со статьей 26.3-1 Федерального закона «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» органы государственной власти субъекта Российской Федерации вправе устанавливать за счет средств бюджета субъекта Российской Федерации (за исключением финансовых средств, передаваемых из федерального бюджета бюджету субъекта Российской Федерации на осуществление целевых расходов) дополнительные меры социальной поддержки и социальной помощи для отдельных категорий граждан, в том числе исходя из установленных законами и иными нормативными правовыми актами субъекта Российской Федерации критериев нуждаемости, вне зависимости от наличия в федеральных законах положений, устанавливающих указанное право.

Принятие Проекта Законодательным Собранием Иркутской области является правомерным, поскольку в соответствии с подпунктом «б» пункта 1 статьи 5 Федерального закона «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» законодательный (представительный) орган государственной власти субъекта Российской Федерации осуществляет законодательное регулирование по предметам совместного ведения Российской Федерации

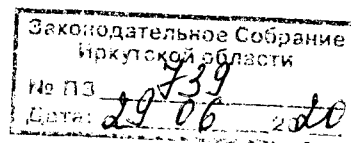
и субъектов Российской Федерации в пределах полномочий субъекта Российской Федерации. Согласно пункту 2 части 2 статьи 44 Устава Иркутской области Законодательное Собрание Иркутской области осуществляет законодательное регулирование по предметам ведения Иркутской области как субъекта Российской Федерации и предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации в пределах полномочий Иркутской области.

Концептуальных замечаний к Проекту не имеется. Нарушений правил юридической техники не выявлено.

Начальник Управления



О.В. Петрова



**КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА
ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ**

664027, Иркутск, ул. Ленина, 1

тел. 24-16-09,
факс 24-05-24,
ksp38@irksp.ru

Председателю
Законодательного Собрания
Иркутской области

А.В.ВЕДЕРНИКОВУ

№ ИЗ ссылка 2020 г. № 09/15-1157
На № _____ от "___" _____ 2020 г.

О направлении заключения КСП
Иркутской области от 17.07.2020
№ 15/43-Э

Уважаемый Александр Викторович!

В соответствии со статьей 7 Закона Иркутской области «О Контрольно-счетной палате Иркутской области» направляем Вам заключение КСП Иркутской области от 17.07.2020 № 15/43-Э на проект закона Иркутской области «О дополнительной мере социальной поддержки работников государственных учреждений здравоохранения Иркутской области, на территории обслуживания которых были зарегистрированы случаи заболевания новой коронавирусной инфекцией, вызванной 2019-nCoV» (№ ПЗ-739).

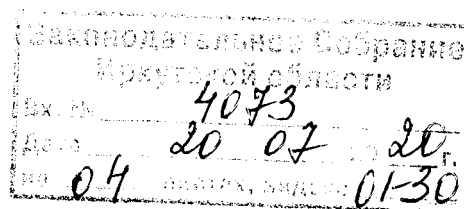
Приложение: на 3 л. в 1 экз.

Председатель

С уважением,

И.П. Морохоева

Ризман О.М.
Тел. +7 (3952) 24-02-84





КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

ЗАКЛЮЧЕНИЕ № 15/43-Э

на проект закона Иркутской области «О дополнительной мере социальной поддержки работников государственных учреждений здравоохранения Иркутской области, на территории обслуживания которых были зарегистрированы случаи заболевания новой коронавирусной инфекцией, вызванной 2019-nCoV» (№ ПЗ-739)

17 июля 2020 года

г. Иркутск

*Рассмотрено на Коллегии КСП Иркутской области
17.07.2020, утверждено распоряжением председателя
КСП Иркутской области от 17.07.2020 № 97-р*

Настоящее заключение на проект закона Иркутской области № ПЗ-739 «О дополнительной мере социальной поддержки работников государственных учреждений здравоохранения Иркутской области, на территории обслуживания которых были зарегистрированы случаи заболевания новой коронавирусной инфекцией, вызванной 2019-nCoV» (далее – проект закона, Законопроект) подготовлено в соответствии с поручением Законодательного Собрания Иркутской области от 02.07.2020 № исх. 2238.

Законопроект разработан министерством здравоохранения Иркутской области (далее – Минздрав области) и внесен на рассмотрение Законодательного Собрания Иркутской области временно исполняющим обязанности Губернатора Иркутской области (указ от 29.06.2020 № 190-уг).

Экспертиза Законопроекта проводилась в соответствии с полномочиями, определенными Федеральным законом от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», Законом Иркутской области от 07.07.2011 № 55-ОЗ «О Контрольно-счетной палате Иркутской области». Пунктом 7 части 1 статьи 9 вышеуказанного федерального закона к основным полномочиям контрольно-счетных органов субъектов РФ отнесена финансово-экономическая экспертиза проектов законов субъекта Российской Федерации и нормативных правовых актов органов государственной власти субъекта Российской Федерации (включая обоснованность финансово-экономических обоснований) в части, касающейся расходных обязательств субъекта Российской Федерации, а также государственных программ субъекта Российской Федерации.

По результатам финансово-экономической экспертизы Законопроекта Контрольно-счетной палатой Иркутской области (далее – КСП области) отмечено следующее.

Законопроектом предлагается установить дополнительную меру социальной поддержки работников государственных учреждений здравоохранения Иркутской области, на территории обслуживания которых были зарегистрированы случаи

заболевания новой коронавирусной инфекцией, вызванной 2019-nCoV, в виде социальной выплаты.

В соответствии со статьей 26.3-1 Федерального закона от 06.10.1999 № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» органы государственной власти субъекта Российской Федерации вправе устанавливать за счет средств бюджета субъекта Российской Федерации (за исключением финансовых средств, передаваемых из федерального бюджета бюджету субъекта Российской Федерации на осуществление целевых расходов) дополнительные меры социальной поддержки и социальной помощи для отдельных категорий граждан, в том числе исходя из установленных законами и иными нормативными правовыми актами субъекта Российской Федерации критериев нуждаемости, вне зависимости от наличия в федеральных законах положений, устанавливающих указанное право.

Финансирование полномочий, предусмотренное настоящей статьей, не является обязанностью субъекта Российской Федерации, осуществляется при наличии возможности и не является основанием для выделения дополнительных средств из федерального бюджета.

В представленном к Законопроекту финансово-экономическом обосновании расчет расходов на предоставление социальной выплаты выполнен исходя из фактически произведенных кассовых расходов в апреле (46 475,9 тыс. рублей) и мае 2020 года (67 273,3 тыс. рублей) по указу Губернатора Иркутской области от 19.05.2020 № 154-уг (ред. от 01.06.2020) «О предоставлении социальных выплат работникам государственных учреждений здравоохранения Иркутской области, на территории обслуживания которых были зарегистрированы случаи заболевания новой коронавирусной инфекцией, вызванной 2019-nCoV».

Прогноз потребности на июнь-август рассчитан с увеличением фактических расходов за май на 20 %. Коэффициент увеличения принят с учетом роста распространения заболеваемости новой коронавирусной инфекцией. По данным Минздрава области на дату проведения экспертизы уточненные кассовые расходы за май составили 74 011,25 тыс. рублей, выплаты получили 4 456 человек (в том числе 907 врачей, 2 556 работников среднего медицинского персонала, 81 человек из младшего медицинского персонала, 436 водителей, 476 человек из прочего персонала).

На выплаты за июнь медицинскими организациями подано заявок на сумму 77 500 тыс. рублей (согласно финансово-экономическому обоснованию прогноз на июнь-август – по 80 727,96 тыс. рублей ежемесячно). Таким образом, фактические расходы за апрель-июнь на осуществление данных выплат составят 197 987,15 тыс. рублей. Следовательно, из общей заявленной потребности в сумме 355 933,08 тыс. рублей на выплаты за июль-август приходится 157 945,93 тыс. рублей, или в среднем по 78 973 тыс. рублей в месяц. Полагаем, что прогнозируемая потребность в финансовых средствах реалистична.

Поскольку в Законопроекте предусмотрены те же категории должностей работников, размеры социальной выплаты и порядок их предоставления, как и в указе Губернатора Иркутской области от 19.05.2020 № 154-уг, по мнению КСП области, расчет выполнен **корректно**.

Согласно представленному к Законопроекту финансово-экономическому обоснованию, для предоставления предлагаемой социальной выплаты из областного бюджета потребуется **355 933,08 тыс. рублей**. По распоряжениям Правительства Иркутской области (№ 469-рп от 21.05.2020 в ред. от 26.05.2020 № 485-рп, от

08.06.2020 № 521-рп) Минздраву области из резервного фонда Правительства Иркутской области на финансовое обеспечение осуществления социальных выплат работникам государственных учреждений здравоохранения Иркутской области, на территории обслуживания которых были зарегистрированы случаи заболевания новой коронавирусной инфекцией, выделено **323 788 тыс. рублей**. Недостаток средств составляет **32 145,08 тыс. рублей**.

Разработчиком в пояснительной записке к Законопроекту отмечается, что его принятие повлечет увеличение расходов областного бюджета. **При этом не указано, потребует ли это сокращения каких-либо расходов, либо будет обусловлено увеличением доходов.**

Концептуальный замечаний к Законопроекту не имеется.

Аудитор



О.М. Ризман

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

на проект закона Иркутской области № ПЗ-739 «О дополнительной мере социальной поддержки работников государственных учреждений здравоохранения Иркутской области, на территории обслуживания которых были зарегистрированы случаи заболевания новой коронавирусной инфекцией, вызванной 2019-nCoV»

Проект закона Иркутской области № ПЗ-739 «О дополнительной мере социальной поддержки работников государственных учреждений здравоохранения Иркутской области, на территории обслуживания которых были зарегистрированы случаи заболевания новой коронавирусной инфекцией, вызванной 2019-nCoV» (далее – проект закона) внесен в Законодательное Собрание Иркутской области временно исполняющим обязанности Губернатора Иркутской области Кобзевым И.И. (указ от 29 июня 2020 года № 190-уг).

Предметом правового регулирования проекта закона являются отношения в сфере предоставления дополнительной меры социальной поддержки работникам государственных учреждений здравоохранения Иркутской области, на территории обслуживания которых были зарегистрированы случаи заболевания новой коронавирусной инфекцией, вызванной 2019-nCoV (далее – работники), в виде социальной компенсационной выплаты, не входящей в систему оплаты труда работников, выплачиваемой в целях поощрения работников и компенсации государством их физических и моральных затрат, связанных с обеспечением предотвращения завоза и распространения новой коронавирусной инфекции, вызванной 2019-nCoV, на территории Иркутской области (далее – социальная выплата).

В соответствии с пунктом «ж» части 1 статьи 72 Конституции Российской Федерации социальная защита, включая социальное обеспечение, отнесена к сфере совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации.

Вне пределов ведения Российской Федерации и полномочий Российской Федерации по предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации субъекты Российской Федерации обладают всей полнотой государственной власти (статья 73 Конституции Российской Федерации).

В части 2 статьи 76 Конституции Российской Федерации закреплено, что по предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации издаются федеральные законы и принимаемые в соответствии с ними законы и иные нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации.

В соответствии со статьей 26.3-1 Федерального закона от 6 октября 1999 года № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» органы государственной власти субъекта Российской Федерации вправе устанавливать за счет средств бюджета субъекта Российской Федерации (за исключением финансовых средств, передаваемых из федерального бюджета бюджету субъекта Российской Федерации на осуществление целевых расходов) дополнительные меры социальной поддержки и социальной помощи для отдельных категорий граждан, в том числе исходя из установленных законами и иными нормативными правовыми актами субъекта Российской Федерации критериев нуждаемости, вне зависимости от наличия в федеральных законах положений, устанавливающих указанное право.

Финансирование таких полномочий не является обязанностью субъекта Российской Федерации, осуществляется при наличии возможности и не является основанием для выделения дополнительных средств из федерального бюджета.

Регулирование субъектом Российской Федерации – Иркутской областью заявленных проектом закона отношений соответствует Конституции Российской Федерации, федеральному законодательству.

Принятие рассматриваемого проекта закона Законодательным Собранием Иркутской области является правомерным.

Проектом закона предлагается предоставить право на социальную выплату работникам определенных проектом закона категорий должностей, на территории обслуживания которых были зарегистрированы случаи заболевания новой коронавирусной инфекцией, вызванной 2019-nCoV, одновременно отвечающим следующим условиям:

- оказывающим и обеспечивающим оказание в апреле – августе 2020 года медицинской помощи гражданам;
- не контактирующим с гражданами, у которых выявлена новая коронавирусная инфекция 2019-nCoV.

Социальную выплату предлагается предоставлять работникам за фактически отработанное время в месяц, но не более установленных проектом закона размеров.

В частности, социальная выплата в размере 50 тысяч рублей предусмотрена в отношении:

- врачей, оказывающих скорую медицинскую помощь;
- врачей, оказывающих медицинскую помощь гражданам с внебольничной пневмонией в условиях стационаров, реперофиллированных для оказания медицинской помощи гражданам с внебольничной пневмонией;
- врачей, биологов лабораторий, осуществляющих исследование биологического материала, представляющего опасность для заражения новой коронавирусной инфекцией 2019-nCoV.

Социальная выплата в размере 25 тысяч рублей предусмотрена в отношении:

- среднего медицинского персонала, фельдшеров скорой медицинской помощи, водителей выездных бригад скорой медицинской помощи;

- среднего медицинского персонала, оказывающего медицинскую помощь гражданам с внебольничной пневмонией в условиях стационаров, перепрофилированных для оказания медицинской помощи гражданам с внебольничной пневмонией;

- среднего медицинского персонала, осуществляющего и обеспечивающего исследование биологического материала, представляющего опасность для заражения новой коронавирусной инфекцией 2019-nCoV.

Кроме того, проектом закона определены условия и порядок предоставления социальной выплаты.

Соответствующий Закон Иркутской области предлагается распространить на правоотношения, возникшие с 1 апреля 2020 года.

Проект закона соответствует Конституции Российской Федерации, федеральному законодательству, Уставу Иркутской области. Внутренняя логика проекта закона не нарушена, противоречия между структурными единицами отсутствуют.

Указом Губернатора Иркутской области от 19 мая 2020 года № 154-уг установлено, что в Иркутской области за счет средств областного бюджета предоставляются социальные выплаты работникам государственных учреждений здравоохранения Иркутской области, на территории обслуживания которых были зарегистрированы случаи заболевания новой коронавирусной инфекцией, вызванной 2019-nCoV.

Согласно части 3 статьи 38 Устава Иркутской области дополнительные меры социальной поддержки и социальной помощи для отдельных категорий граждан, осуществляемые за счет средств областного бюджета (за исключением финансовых средств, передаваемых из федерального бюджета областному бюджету на осуществление целевых расходов), устанавливаются законами Иркутской области.

До принятия соответствующих законов Иркутской области дополнительные меры социальной поддержки и социальной помощи для отдельных категорий граждан, осуществляемые за счет средств областного бюджета (за исключением финансовых средств, передаваемых из федерального бюджета областному бюджету на осуществление целевых расходов), могут устанавливаться нормативными правовыми актами Губернатора Иркутской области, нормативными правовыми актами Правительства Иркутской области. Законы Иркутской области об установлении дополнительных мер социальной поддержки и социальной помощи для отдельных категорий граждан, осуществляемых за счет средств областного бюджета (за исключением финансовых средств, передаваемых из федерального бюджета областному бюджету на

осуществление целевых расходов), ранее установленных нормативными правовыми актами Губернатора Иркутской области, нормативными правовыми актами Правительства Иркутской области, должны быть приняты и вступить в силу до начала года, следующего за годом, в котором вступили в силу соответствующие нормативные правовые акты Губернатора Иркутской области, нормативные правовые акты Правительства Иркутской области.

Принятие проекта закона обеспечит исполнение указанных требований Устава Иркутской области в части установления дополнительной меры социальной поддержки работникам государственных учреждений здравоохранения Иркутской области, на территории обслуживания которых были зарегистрированы случаи заболевания новой коронавирусной инфекцией, вызванной 2019-nCoV, в виде социальной выплаты в соответствии с условиями, установленными Указом Губернатора Иркутской области от 19 мая 2020 года № 154-уг.

По результатам антикоррупционной экспертизы, проведенной в соответствии со статьей 59 Регламента Законодательного Собрания Иркутской области, Федеральным законом от 17 июля 2009 года № 172-ФЗ «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов», а также Правилами проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, утвержденными Постановлением Правительства Российской Федерации от 26 февраля 2010 года № 96, коррупциогенные факторы в проекте закона не выявлены.

Перечень правовых актов Иркутской области, принятия, отмены, изменения либо признания утратившими силу которых потребует принятие проекта закона, приведен полностью.

Обращаем внимание, что в настоящее время на рассмотрении в Законодательном Собрании Иркутской области находится проект закона Иркутской области № ПЗ-709 «О дополнительных мерах социальной поддержки врачам, занятым лечением больных новой коронавирусной инфекцией COVID-19», внесенный в Законодательное Собрание Иркутской области депутатами Законодательного Собрания Иркутской области в соответствии со статьей 53 Устава Иркутской области, для которого проект закона является альтернативным.

При внесении альтернативных проектов законов Иркутской области Законодательное Собрание Иркутской области рассматривает их одновременно посредством рейтингового голосования (статья 67 Регламента Законодательного Собрания Иркутской области).

В связи с данным обстоятельством рассмотрение указанных проектов законов Иркутской области должно осуществляться на одном заседании Законодательного Собрания Иркутской области. Иное означает нарушение статьи 67 Регламента Законодательного Собрания Иркутской области.

Учитывая изложенное, проект закона может быть рекомендован к принятию Законодательным Собранием Иркутской области в установленном порядке с учетом требований, предъявляемых Регламентом Законодательного Собрания Иркутской области к рассмотрению альтернативных проектов законов.

И.о. начальника
правового управления



А.В. Константинов
10.07.2020