

ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ
ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

О проекте закона Иркутской области № ПЗ-724 «О внесении изменений в Закон Иркутской области «О наделении органов местного самоуправления областными государственными полномочиями по предоставлению дополнительной меры социальной поддержки семьям, имеющим детей, в связи с чрезвычайной ситуацией, сложившейся в результате паводка, вызванного сильными дождями, прошедшими в июне 2019 года на территории Иркутской области»

В соответствии со статьей 66 Регламента Законодательного Собрания Иркутской области Законодательное Собрание Иркутской области

ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Принять проект закона Иркутской области № ПЗ-724 «О внесении изменений в Закон Иркутской области «О наделении органов местного самоуправления областными государственными полномочиями по предоставлению дополнительной меры социальной поддержки семьям, имеющим детей, в связи с чрезвычайной ситуацией, сложившейся в результате паводка, вызванного сильными дождями, прошедшими в июне 2019 года на территории Иркутской области» в 1-м чтении.

2. Направить указанный проект закона Иркутской области на лингвистическую экспертизу и рассмотреть его во 2-м (окончательном) чтении после проведения лингвистической экспертизы (без продолжения работы над ним в виде поправок).

Председатель
Законодательного Собрания
Иркутской области

А.В. Ведерников

ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ
ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

О Законе Иркутской области «О внесении изменений в Закон Иркутской области «О наделении органов местного самоуправления областными государственными полномочиями по предоставлению дополнительной меры социальной поддержки семьям, имеющим детей, в связи с чрезвычайной ситуацией, сложившейся в результате паводка, вызванного сильными дождями, прошедшими в июне 2019 года на территории Иркутской области»

В соответствии со статьей 66 Регламента Законодательного Собрания Иркутской области Законодательное Собрание Иркутской области

ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Принять Закон Иркутской области «О внесении изменений в Закон Иркутской области «О наделении органов местного самоуправления областными государственными полномочиями по предоставлению дополнительной меры социальной поддержки семьям, имеющим детей, в связи с чрезвычайной ситуацией, сложившейся в результате паводка, вызванного сильными дождями, прошедшими в июне 2019 года на территории Иркутской области».

2. Направить данный Закон Иркутской области временно исполняющему обязанности Губернатора Иркутской области Кобзеву И.И. для обнародования.

Председатель
Законодательного Собрания
Иркутской области

А.В. Ведерников

ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

Комитет по здравоохранению и социальной защите

РЕШЕНИЕ

20.07.2020

№ 05/182-р

г. Иркутск

О проекте закона Иркутской области № ПЗ-724 «О внесении изменений в Закон Иркутской области «О наделении органов местного самоуправления областными государственными полномочиями по предоставлению дополнительной меры социальной поддержки семьям, имеющим детей, в связи с чрезвычайной ситуацией, сложившейся в результате паводка, вызванного сильными дождями, прошедшими в июне 2019 года на территории Иркутской области»

Рассмотрев и обсудив проект закона Иркутской области № ПЗ-724 «О внесении изменений в Закон Иркутской области «О наделении органов местного самоуправления областными государственными полномочиями по предоставлению дополнительной меры социальной поддержки семьям, имеющим детей, в связи с чрезвычайной ситуацией, сложившейся в результате паводка, вызванного сильными дождями, прошедшими в июне 2019 года на территории Иркутской области», руководствуясь статьей 60 Регламента Законодательного Собрания Иркутской области, комитет

РЕШИЛ:

1. Внести на рассмотрение Законодательного Собрания Иркутской области проект закона Иркутской области № ПЗ-724 «О внесении изменений в Закон Иркутской области «О наделении органов местного самоуправления областными государственными полномочиями по предоставлению дополнительной меры социальной поддержки семьям, имеющим детей, в связи с чрезвычайной ситуацией, сложившейся в результате паводка, вызванного сильными дождями, прошедшими в июне 2019 года на территории Иркутской области».

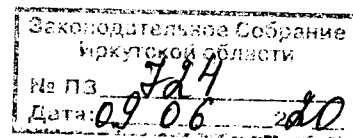
2. Рекомендовать Законодательному Собранию Иркутской области принять указанный проект закона Иркутской области в 1-м чтении и

рассмотреть в окончательном чтении после проведения лингвистической экспертизы (без продолжения работы над ним в виде поправок).

Председатель комитета



А.Ю. Гаськов



ДЕПУТАТ
Законодательного Собрания Иркутской области
третьего созыва
(2018 – 2023 гг.)

09.06.2020 № 8/4

На № _____ от _____

Председателю
Законодательного Собрания
Иркутской области
Ведерникову А.В.

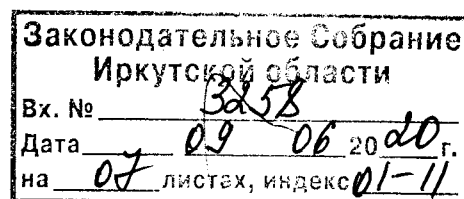
О внесении проекта закона
Иркутской области

Уважаемый Александр Викторович!

В соответствии со статьей 53 Устава Иркутской области в порядке законодательной инициативы вносим на рассмотрение Законодательного Собрания Иркутской области проект закона Иркутской области «О внесении изменений в Закон Иркутской области «О наделении органов местного самоуправления областными государственными полномочиями по предоставлению дополнительной меры социальной поддержки семьям, имеющим детей, в связи с чрезвычайной ситуацией, сложившейся в результате паводка, вызванного сильными дождями, прошедшими в июне 2019 года на территории Иркутской области».

Приложение: на 6 л. в 1 экз.

Лобков А.В.  EP



ЗАКОН
ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

О ВНЕСЕНИИ ИЗМЕНЕНИЙ В ЗАКОН ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ «О НАДЕЛЕНИИ ОРГАНОВ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ ОБЛАСТНЫМИ ГОСУДАРСТВЕННЫМИ ПОЛНОМОЧИЯМИ ПО ПРЕДОСТАВЛЕНИЮ ДОПОЛНИТЕЛЬНОЙ МЕРЫ СОЦИАЛЬНОЙ ПОДДЕРЖКИ СЕМЬЯМ, ИМЕЮЩИМ ДЕТЕЙ, В СВЯЗИ С ЧРЕЗВЫЧАЙНОЙ СИТУАЦИЕЙ, СЛОЖИВШЕЙСЯ В РЕЗУЛЬТАТЕ ПАВОДКА, ВЫЗВАННОГО СИЛЬНЫМИ ДОЖДЯМИ, ПРОШЕДШИМИ В ИЮНЕ 2019 ГОДА НА ТЕРРИТОРИИ ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ»

Статья 1

Внести в Закон Иркутской области от 8 октября 2019 года № 88-ОЗ «О наделении органов местного самоуправления областными государственными полномочиями по предоставлению дополнительной меры социальной поддержки семьям, имеющим детей, в связи с чрезвычайной ситуацией, сложившейся в результате паводка, вызванного сильными дождями, прошедшими в июне 2019 года на территории Иркутской области» (Ведомости Законодательного Собрания Иркутской области, 2019, № 20; 2020, № 26; Областная, 2020, 22 апреля) следующие изменения:

1) статью 2 после слов «общеобразовательные организации» дополнить словами «(далее – учащиеся)»;

2) дополнить статьей 6¹ следующего содержания:

«Статья 6¹. Порядок определения общего объема субвенций, предоставляемых местным бюджетам из областного бюджета для осуществления государственных полномочий, и показатель (критерий) распределения между муниципальными образованиями области общего объема таких субвенций

1. Общий объем субвенций, предоставляемых местным бюджетам из областного бюджета для осуществления государственных полномочий, определяется исходя из суммарного объема субвенций, предоставляемых местным бюджетам из областного бюджета для осуществления государственных полномочий, рассчитанного в соответствии с приложением 2 к настоящему Закону.

2. Показателем (критерием) распределения между муниципальными образованиями области общего объема субвенций, предоставляемых местным бюджетам из областного бюджета для осуществления государственных полномочий, является количество учащихся в отдельном муниципальном образовании области.»;

3) в статье 7 слова «с приложением 2» заменить словами «со способом согласно приложению 2»;

4) приложение 2 изложить в новой редакции (прилагается).

Статья 2

Настоящий Закон вступает в силу после дня его официального опубликования.

Временно исполняющий обязанности
Губернатора Иркутской области

И.И. Кобзев

Иркутск

«___» _____ 2020 года

№ _____

Приложение
к Закону Иркутской области от
« » №
«О внесении изменений в Закон
Иркутской области «О наделении органов
местного самоуправления областными
государственными полномочиями по
предоставлению дополнительной меры
социальной поддержки семьям, имеющим
детей, в связи с чрезвычайной ситуацией,
сложившейся в результате паводка,
вызванного сильными дождями,
прошедшими в июне 2019 года на
территории Иркутской области»

«Приложение 2
к Закону Иркутской области
от 8 октября 2019 года № 88-ОЗ «О
наделении органов местного
самоуправления областными
государственными полномочиями по
предоставлению дополнительной меры
социальной поддержки семьям, имеющим
детей, в связи с чрезвычайной ситуацией,
сложившейся в результате паводка,
вызванного сильными дождями,
прошедшими в июне 2019 года на
территории Иркутской области»

**СПОСОБ РАСЧЕТА НОРМАТИВОВ ДЛЯ ОПРЕДЕЛЕНИЯ ОБЩЕГО
ОБЪЕМА СУБВЕНЦИЙ, ПРЕДОСТАВЛЯЕМЫХ МЕСТНЫМ
БЮДЖЕТАМ ИЗ ОБЛАСТНОГО БЮДЖЕТА ДЛЯ ОСУЩЕСТВЛЕНИЯ
ОБЛАСТНЫХ ГОСУДАРСТВЕННЫХ ПОЛНОМОЧИЙ ПО
ПРЕДОСТАВЛЕНИЮ ДОПОЛНИТЕЛЬНОЙ МЕРЫ СОЦИАЛЬНОЙ
ПОДДЕРЖКИ СЕМЬЯМ, ИМЕЮЩИМ ДЕТЕЙ, В СВЯЗИ С
ЧРЕЗВЫЧАЙНОЙ СИТУАЦИЕЙ, СЛОЖИВШЕЙСЯ В РЕЗУЛЬТАТЕ
ПАВОДКА, ВЫЗВАННОГО СИЛЬНЫМИ ДОЖДЯМИ, ПРОШЕДШИМИ
В ИЮНЕ 2019 ГОДА НА ТЕРРИТОРИИ ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ**

Настоящий способ расчета применяется в целях определения объема субвенций, предоставляемых местным бюджетам из областного бюджета для осуществления органами местного самоуправления муниципальных образований Иркутской области (далее – муниципальные образования) областных государственных полномочий по предоставлению дополнительной меры социальной поддержки семьям, имеющим детей, в

связи с чрезвычайной ситуацией, сложившейся в результате паводка, вызванного сильными дождями, прошедшими в июне 2019 года на территории Иркутской области (далее – государственные полномочия).

Объем субвенции, предоставляемой местному бюджету из областного бюджета для осуществления государственных полномочий *i*-го муниципального образования, определяется по следующей формуле:

$$R_i = A \times B \times 108,$$

где R_i – объем субвенции бюджету *i*-го муниципального образования для осуществления государственных полномочий (руб.);

A – количество учащихся 1 – 11 классов из семей, имеющих право на меру социальной поддержки в виде обеспечения бесплатного двухразового питания в соответствии с Законом Иркутской области от 8 октября 2019 года № 89-ОЗ «О дополнительной мере социальной поддержки семей, имеющих детей, в связи с чрезвычайной ситуацией, сложившейся в результате паводка, вызванного сильными дождями, прошедшими в июне 2019 года на территории Иркутской области» (далее – учащиеся), чел.;

B – стоимость питания для учащихся, а также стоимость набора продуктов питания в день на одного ребенка, установленные в соответствии с законодательством, руб.;

108 – количество учебных дней, в течение которых предоставляется питание.».

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту закона Иркутской области «О внесении изменений в Закон Иркутской области «О наделении органов местного самоуправления областными государственными полномочиями по предоставлению дополнительной меры социальной поддержки семьям, имеющим детей, в связи с чрезвычайной ситуацией, сложившейся в результате паводка, вызванного сильными дождями, прошедшими в июне 2019 года на территории Иркутской области»

1. Субъект правотворческой инициативы

Проект закона Иркутской области «О внесении изменений в Закон Иркутской области «О наделении органов местного самоуправления областными государственными полномочиями по предоставлению дополнительной меры социальной поддержки семьям, имеющим детей, в связи с чрезвычайной ситуацией, сложившейся в результате паводка, вызванного сильными дождями, прошедшими в июне 2019 года на территории Иркутской области» (далее – проект закона) вносится на рассмотрение Законодательного Собрания Иркутской области депутатом Законодательного Собрания Иркутской области Лобковым А.В. в соответствии с частью 1 статьи 53 Устава Иркутской области.

2. Правовое основание принятия проекта закона

Правовым основанием принятия проекта закона являются Конституция Российской Федерации, Федеральный закон от 6 октября 1999 года № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации», Федеральный закон от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», Федеральный закон от 2 августа 2019 года № 307-ФЗ «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации в целях совершенствования межбюджетных отношений» (далее – Федеральный закон № 307-ФЗ), Устав Иркутской области, Закон Иркутской области от 12 января 2010 года № 1-оз «О правовых актах Иркутской области и правотворческой деятельности в Иркутской области».

3. Состояние правового регулирования в данной сфере; обоснование целесообразности принятия проекта закона

Федеральным законом № 307-ФЗ в Бюджетный кодекс Российской Федерации внесены изменения, в том числе касающиеся предоставления субвенций местным бюджетам из бюджета субъекта Российской Федерации.

В частности, установлено, что законы субъекта Российской Федерации, предусматривающие предоставление местным бюджетам субвенций из бюджета субъекта Российской Федерации, должны содержать порядок определения общего объема субвенций для осуществления переданных полномочий и показатели (критерии)

распределения между муниципальными образованиями общего объема таких субвенций.

Проект закона подготовлен в целях приведения положений Закона Иркутской области от 8 октября 2019 года № 88-ОЗ «О наделении органов местного самоуправления областными государственными полномочиями по предоставлению дополнительной меры социальной поддержки семьям, имеющим детей, в связи с чрезвычайной ситуацией, сложившейся в результате паводка, вызванного сильными дождями, прошедшими в июне 2019 года на территории Иркутской области» в соответствие с вышеуказанными нормами федерального законодательства.

4. Предмет правового регулирования и основные правовые предписания проекта закона

Предметом правового регулирования проекта закона являются отношения, связанные с наделением органов местного самоуправления муниципальных образований Иркутской области отдельными областными государственными полномочиями.

Проект закона состоит из двух статей.

Статьей 1 проекта закона предлагается внести изменения в Закон Иркутской области от 8 октября 2019 года № 88-ОЗ «О наделении органов местного самоуправления областными государственными полномочиями по предоставлению дополнительной меры социальной поддержки семьям, имеющим детей, в связи с чрезвычайной ситуацией, сложившейся в результате паводка, вызванного сильными дождями, прошедшими в июне 2019 года на территории Иркутской области».

Статьей 2 проекта закона определяется порядок его вступления в силу.

5. Перечень правовых актов Иркутской области, принятия, отмены, изменения либо признания утратившими силу которых потребует принятие проекта закона.

Принятие проекта закона не потребует принятия, отмены, изменения либо признания утратившими силу правовых актов Иркутской области.

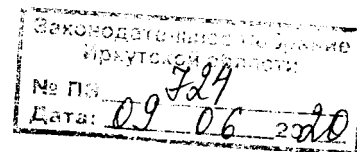
6. Перечень органов и организаций, с которыми проект закона согласован

Проект закона прошел все необходимые согласования, замечаний не получено.

7. Финансово-экономическое обоснование проекта закона

Принятие проекта закона не повлечет увеличение расходов областного бюджета.

Финансово-экономическое обоснование не требуется.



ГУБЕРНАТОР ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

664027, Иркутск, ул. Ленина, 1а
Телефон (3952) 200-600, 200-015

Факс (3952) 241-773
E-mail: mail@govirk.ru

30.06.2020 № 02-01-4766/20
на № 2044 от 11.06.2020

Председателю Законодательного
Собрания Иркутской области

А.В. Ведерникову

Уважаемый Александр Викторович!

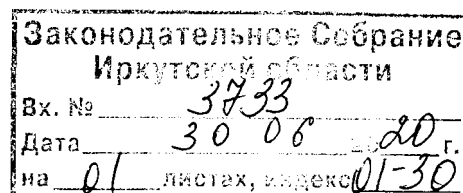
Проект закона Иркутской области № ПЗ-724 «О внесении изменений в Закон Иркутской области «О наделении органов местного самоуправления областными государственными полномочиями по предоставлению дополнительной меры социальной поддержки семьям, имеющим детей, в связи с чрезвычайной ситуацией, сложившейся в результате паводка, вызванного сильными дождями, прошедшими в июне 2019 года на территории Иркутской области», внесенный депутатом Законодательного Собрания Иркутской области А.В. Лобковым, рассмотрен.

Концепция проекта закона поддерживается. Замечаний и предложений не имеется.

С уважением,

Временно исполняющий обязанности
Губернатора Иркутской области

И.И. Кобзев



Законодательное Собрание
Иркутской области
№ пз *724*
Дата: *09 06 2020*



ПРОКУРАТУРА
Российской Федерации

ПРОКУРАТУРА
Иркутской области

ул. Молодцовского, 5, г. Иркутск, 664011

23.06.2020 24.12.2020

на № *2020* от *11.06.2020*

Председателю
Законодательного Собрания
Иркутской области

Ведерникову А.В.

О проекте закона

Уважаемый Александр Викторович,

Прокуратурой области рассмотрен проект закона Иркутской области «О внесении изменений в Закон Иркутской области «О наделении органов местного самоуправления областными государственными полномочиями по предоставлению дополнительной меры социальной поддержки семьям, имеющим детей, в связи с чрезвычайной ситуацией, сложившейся в результате паводка, вызванного сильными дождями, прошедшими в июне 2019 года на территории Иркутской области» (ПЗ -724).

Законопроект концептуальных замечаний не вызывает, правовых препятствий для принятия его Законодательным Собранием Иркутской области не усматриваем.

Заместитель прокурора области
старший советник юстиции

Р.Ю.Шергин

Борисова О.А., 25-90-19

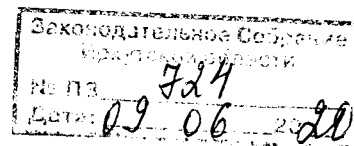
Законодательное Собрание
Иркутской области
Вх. № *3550*
Дата: *25 06 2020* г.
№ *01* листок, всего *0130*



**МИНИСТЕРСТВО ЮСТИЦИИ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
(МИНЮСТ РОССИИ)**
УПРАВЛЕНИЕ МИНИСТЕРСТВА ЮСТИЦИИ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ПО ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

Желябова ул., д. 6, Иркутск, 664011
тел. (3952) 260-870, e-mail: ru38@minjust.ru

На № 06.07.2020 № 88-ФЗ - 4640
от 11.06.2020



Председателю
Законодательного Собрания
Иркутской области

А.В. Ведерникову

ул. Ленина, д. 1 «а»
г. Иркутск, 664027

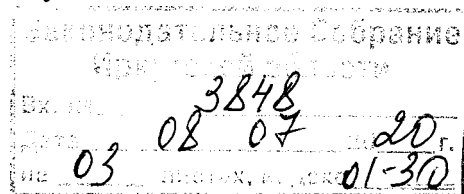
ЗАКЛЮЧЕНИЕ

по результатам правовой оценки проекта закона Иркутской области № ПЗ-724 «О внесении изменений в Закон Иркутской области «О наделении органов местного самоуправления областными государственными полномочиями по предоставлению дополнительной меры социальной поддержки семьям, имеющим детей, в связи с чрезвычайной ситуацией, сложившейся в результате паводка, вызванного сильными дождями, прошедшими в июне 2019 года на территории Иркутской области»

Управление Министерства юстиции Российской Федерации по Иркутской области провело правовую оценку проекта закона Иркутской области № ПЗ-724 «О внесении изменений в Закон Иркутской области «О наделении органов местного самоуправления областными государственными полномочиями по предоставлению дополнительной меры социальной поддержки семьям, имеющим детей, в связи с чрезвычайной ситуацией, сложившейся в результате паводка, вызванного сильными дождями, прошедшими в июне 2019 года на территории Иркутской области» (далее - Проект).

Проектом предлагается внести изменения в Закон Иркутской области от 8 октября 2019 года № 88-03 «О наделении органов местного самоуправления областными государственными полномочиями по предоставлению дополнительной меры социальной поддержки семьям, имеющим детей, в связи с чрезвычайной ситуацией, сложившейся в результате паводка, вызванного сильными дождями, прошедшими в июне 2019 года на территории Иркутской области».

Предмет правового регулирования Проекта согласно пунктам «ж», «н» части 1 статьи 72 Конституции Российской Федерации относится к сфере совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации



Федерации – защита прав и свобод человека и гражданина; установление общих принципов организации системы органов государственной власти и местного самоуправления.

Данные общественные отношения урегулированы Конституцией Российской Федерации, Бюджетным кодексом Российской Федерации, Федеральным законом от 06.10.1999 № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» (в редакции Федерального закона от 23.05.2020 № 154-ФЗ), Федеральным законом от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (в редакции Федерального закона от 23.05.2020 № 154-ФЗ).

Проект является необходимым и достаточным для урегулирования данных общественных отношений. По предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации издаются федеральные законы и принимаемые в соответствии с ними законы и иные нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации (часть 2 статьи 76 Конституции Российской Федерации).

Пунктом 2 статьи 26.1 Федерального закона «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» установлено, что полномочия, осуществляемые органами государственной власти субъекта Российской Федерации по предметам совместного ведения, определяются Конституцией Российской Федерации, федеральными законами, договорами о разграничении полномочий и соглашениями, а также законами субъектов Российской Федерации.

В соответствии с частью 2 статьи 19 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» наделение органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями Российской Федерации осуществляется федеральными законами и законами субъектов Российской Федерации, отдельными государственными полномочиями субъектов Российской Федерации - законами субъектов Российской Федерации; наделение органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями по предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации законами субъектов Российской Федерации допускается, если это не противоречит федеральным законам.

Закон субъекта Российской Федерации, предусматривающий наделение органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями, должен содержать, в том числе, способ (методику) расчета нормативов для определения общего объема субвенций, предоставляемых местным бюджетам из федерального бюджета, бюджета субъекта Российской Федерации для осуществления соответствующих полномочий, включая федеральные или региональные государственные минимальные социальные

стандарты (часть 6 статьи 19 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»).

Законы субъекта Российской Федерации, предусматривающие предоставление местным бюджетам субвенций из бюджета субъекта Российской Федерации, должны содержать порядок определения общего объема субвенций для осуществления переданных полномочий и показатели (критерии) распределения между муниципальными образованиями общего объема таких субвенций (пункт 2.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации).

Принятие Проекта Законодательным Собранием Иркутской области является правомерным, поскольку в соответствии с подпунктом «б» пункта 1 статьи 5 Федерального закона «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» законодательный (представительный) орган государственной власти субъекта Российской Федерации осуществляет законодательное регулирование по предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации в пределах полномочий субъекта Российской Федерации. Согласно пункту 2 части 2 статьи 44 Устава Иркутской области Законодательное Собрание Иркутской области осуществляет законодательное регулирование по предметам ведения Иркутской области как субъекта Российской Федерации и предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации в пределах полномочий Иркутской области.

Проект соответствует Конституции Российской Федерации и федеральному законодательству.

Начальник Управления



О.В. Петрова

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

на проект закона Иркутской области № ПЗ-724 «О внесении изменений в Закон Иркутской области «О наделении органов местного самоуправления областными государственными полномочиями по предоставлению дополнительной меры социальной поддержки семьям, имеющим детей, в связи с чрезвычайной ситуацией, сложившейся в результате паводка, вызванного сильными дождями, прошедшими в июне 2019 года на территории Иркутской области»

Проект закона Иркутской области № ПЗ-724 «О внесении изменений в Закон Иркутской области «О наделении органов местного самоуправления областными государственными полномочиями по предоставлению дополнительной меры социальной поддержки семьям, имеющим детей, в связи с чрезвычайной ситуацией, сложившейся в результате паводка, вызванного сильными дождями, прошедшими в июне 2019 года на территории Иркутской области» (далее – проект закона) внесен в Законодательное Собрание Иркутской области депутатом Законодательного Собрания Иркутской области Лобковым А.В.

Предметом правового регулирования проекта закона являются отношения, связанные с наделением органов местного самоуправления муниципальных образований Иркутской области отдельными областными государственными полномочиями.

Согласно пункту «ж» части 1 статьи 72 Конституции Российской Федерации защита семьи, материнства, отцовства и детства отнесена к сфере совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации.

В части 2 статьи 76 Конституции Российской Федерации закреплено, что по предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации издаются федеральные законы и принимаемые в соответствии с ними законы и иные нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации.

На основании части 2 статьи 132 Конституции Российской Федерации органы местного самоуправления могут наделяться законом отдельными государственными полномочиями с передачей необходимых для их осуществления материальных и финансовых средств. Реализация переданных полномочий подконтрольна государству.

В соответствии со статьей 19 Федерального закона от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» полномочия органов местного самоуправления, установленные федеральными законами и законами субъектов Российской Федерации, по вопросам, не отнесенным к вопросам местного значения, являются отдельными государственными полномочиями, передаваемыми для осуществления органам местного самоуправления.

Наделение органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями субъектов Российской Федерации осуществляется законами субъектов Российской Федерации.

В рамках полномочий субъектов Российской Федерации, предоставленных федеральным законодательством, принят Закон Иркутской области от 8 октября 2019 года № 89-ОЗ «О дополнительной мере социальной поддержки семей, имеющих детей, в связи с чрезвычайной ситуацией, сложившейся в результате паводка, вызванного сильными дождями, прошедшими в июне 2019 года на территории Иркутской области», установивший дополнительную меру социальной поддержки семей, имеющих детей, в виде обеспечения бесплатного двухразового питания.

Законом Иркутской области от 8 октября 2019 года № 88-ОЗ «О наделении органов местного самоуправления областными государственными полномочиями по предоставлению дополнительной меры социальной поддержки семьям, имеющим детей, в связи с чрезвычайной ситуацией, сложившейся в результате паводка, вызванного сильными дождями, прошедшими в июне 2019 года на территории Иркутской области» (далее – Закон Иркутской области № 88-ОЗ) областными государственным полномочиями по предоставлению вышеуказанной меры социальной поддержки наделены органы местного самоуправления муниципальных районов и городских округов Иркутской области.

Предлагаемые проектом закона изменения направлены на приведение отдельных норм Закона Иркутской области № 88-ОЗ в соответствие с положениями Федерального закона от 2 августа 2019 года № 307-ФЗ «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации в целях совершенствования межбюджетных отношений».

Названным Федеральным законом в Бюджетный кодекс Российской Федерации внесены изменения, в том числе касающиеся предоставления субвенций местным бюджетам из бюджета субъекта Российской Федерации.

В частности, установлено, что законы субъекта Российской Федерации, предусматривающие предоставление местным бюджетам субвенций из бюджета субъекта Российской Федерации, должны содержать порядок определения общего объема субвенций для осуществления переданных полномочий и показатели (критерии) распределения между муниципальными образованиями общего объема таких субвенций.

Регулирование субъектом Российской Федерации – Иркутской областью заявленных проектом закона отношений соответствует Конституции Российской Федерации, федеральному законодательству.

Принятие рассматриваемого проекта закона Законодательным Собранием Иркутской области является правомерным.

Проект закона соответствует Конституции Российской Федерации, федеральному законодательству, Уставу Иркутской области. Внутренняя логика проекта закона не нарушена, противоречия между структурными единицами отсутствуют.

По результатам антикоррупционной экспертизы, проведенной в соответствии со статьей 59 Регламента Законодательного Собрания Иркутской области, Федеральным законом от 17 июля 2009 года № 172-ФЗ «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов», а также Правилами проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, утвержденными Постановлением Правительства Российской Федерации от 26 февраля 2010 года № 96, коррупциогенные факторы в проекте закона не выявлены.

Принятие проекта закона не потребует принятия, отмены, изменения либо признания утратившими силу правовых актов Иркутской области.

Учитывая изложенное, проект закона может быть рекомендован к принятию Законодательным Собранием Иркутской области в установленном порядке.

Начальник
правового управления



М.В. Басов

19.06.20

Начальник отдела по законодательству
об охране здоровья и социальной защите



П.Е. Уткина

15.06.2020

ЗАКОН
ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

О ВНЕСЕНИИ ИЗМЕНЕНИЙ В ЗАКОН ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ «О НАДЕЛЕНИИ ОРГАНОВ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ ОБЛАСТНЫМИ ГОСУДАРСТВЕННЫМИ ПОЛНОМОЧИЯМИ ПО ПРЕДОСТАВЛЕНИЮ ДОПОЛНИТЕЛЬНОЙ МЕРЫ СОЦИАЛЬНОЙ ПОДДЕРЖКИ СЕМЬЯМ, ИМЕЮЩИМ ДЕТЕЙ, В СВЯЗИ С ЧРЕЗВЫЧАЙНОЙ СИТУАЦИЕЙ, СЛОЖИВШЕЙСЯ В РЕЗУЛЬТАТЕ ПАВОДКА, ВЫЗВАННОГО СИЛЬНЫМИ ДОЖДЯМИ, ПРОШЕДШИМИ В ИЮНЕ 2019 ГОДА НА ТЕРРИТОРИИ ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ»

Статья 1

Внести в Закон Иркутской области от 8 октября 2019 года № 88-ОЗ «О наделении органов местного самоуправления областными государственными полномочиями по предоставлению дополнительной меры социальной поддержки семьям, имеющим детей, в связи с чрезвычайной ситуацией, сложившейся в результате паводка, вызванного сильными дождями, прошедшими в июне 2019 года на территории Иркутской области» (Ведомости Законодательного Собрания Иркутской области, 2019, № 20; 2020, № 26, 29(В)) следующие изменения:

1) статью 2 после слов «общеобразовательные организации» дополнить словами «(далее – учащиеся)»;

2) дополнить статьей 6¹ следующего содержания:

«Статья 6¹. Порядок определения общего объема субвенций, предоставляемых местным бюджетам из областного бюджета для осуществления государственных полномочий, и показатель (критерий) распределения между муниципальными образованиями области общего объема таких субвенций

1. Общий объем субвенций, предоставляемых местным бюджетам из областного бюджета для осуществления государственных полномочий, определяется исходя из суммарного объема субвенций, предоставляемых местным бюджетам из областного бюджета для осуществления государственных полномочий, рассчитанного в соответствии с приложением 2 к настоящему Закону.

2. Показателем (критерием) распределения между муниципальными образованиями области общего объема субвенций, предоставляемых местным бюджетам из областного бюджета для осуществления государственных

полномочий, является количество учащихся в отдельном муниципальном образовании области.»;

3) в статье 7 слова «с приложением 2» заменить словами «со способом согласно приложению 2»;

4) приложение 2 изложить в новой редакции (прилагается).

Статья 2

Настоящий Закон вступает в силу после дня его официального опубликования.

Временно исполняющий обязанности
Губернатора Иркутской области

И.И. Кобзев

Иркутск

Приложение
к Закону Иркутской области
от

«О внесении изменений в Закон Иркутской области «О наделении органов местного самоуправления областными государственными полномочиями по предоставлению дополнительной меры социальной поддержки семьям, имеющим детей, в связи с чрезвычайной ситуацией, сложившейся в результате паводка, вызванного сильными дождями, прошедшими в июне 2019 года на территории Иркутской области»

«Приложение 2
к Закону Иркутской области
от 8 октября 2019 года
№ 88-ОЗ «О наделении органов местного самоуправления областными государственными полномочиями по предоставлению дополнительной меры социальной поддержки семьям, имеющим детей, в связи с чрезвычайной ситуацией, сложившейся в результате паводка, вызванного сильными дождями, прошедшими в июне 2019 года на территории Иркутской области»

СПОСОБ РАСЧЕТА

нормативов для определения общего объема субвенций, предоставляемых местным бюджетам из областного бюджета для осуществления областных государственных полномочий по предоставлению дополнительной меры социальной поддержки семьям, имеющим детей, в связи с чрезвычайной ситуацией, сложившейся в результате паводка, вызванного сильными дождями, прошедшими в июне 2019 года на территории Иркутской области

Настоящий способ расчета применяется в целях определения объема субвенций, предоставляемых местным бюджетам из областного бюджета для осуществления органами местного самоуправления муниципальных образований Иркутской области (далее – муниципальные образования) об-

ластных государственных полномочий по предоставлению дополнительной меры социальной поддержки семьям, имеющим детей, в связи с чрезвычайной ситуацией, сложившейся в результате паводка, вызванного сильными дождями, прошедшими в июне 2019 года на территории Иркутской области (далее – государственные полномочия).

Объем субвенции, предоставляемой местному бюджету из областного бюджета для осуществления государственных полномочий *i*-го муниципального образования, определяется по следующей формуле:

$$R_i = A \times B \times 108,$$

где R_i – объем субвенции бюджету *i*-го муниципального образования для осуществления государственных полномочий, руб.;

A – количество учащихся 1 – 11 классов из семей, имеющих право на меру социальной поддержки в виде обеспечения бесплатного двухразового питания в соответствии с Законом Иркутской области от 8 октября 2019 года № 89-ОЗ «О дополнительной мере социальной поддержки семей, имеющих детей, в связи с чрезвычайной ситуацией, сложившейся в результате паводка, вызванного сильными дождями, прошедшими в июне 2019 года на территории Иркутской области» (далее – учащиеся), чел.;

B – стоимость питания для учащихся, а также стоимость набора продуктов питания в день на одного ребенка, установленные в соответствии с законодательством, руб.;

108 – количество учебных дней, в течение которых предоставляется питание.».