



Законодательное Собрание Иркутской области	
№ ПЗ	174
Дата:	13 03 2017

ГУБЕРНАТОР ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

664027, Иркутск, ул. Ленина, 1а
Телефон (3952) 200-600, 200-015

Факс (3952) 241-773
E-mail: mail@govirk.ru

11.04.2017 № 02-01-1694/17
на № 735 от 17.03.2017

Председателю Законодательного
Собрания Иркутской области

С.Ф. БРИЛКЕ

Уважаемый Сергей Фатеевич!

Проект закона Иркутской области № ПЗ-174 «О внесении изменений в отдельные законы Иркутской области» (далее – проект закона), внесенный в Законодательное Собрание Иркутской области группой депутатов Законодательного Собрания Иркутской области, рассмотрен.

Проект закона предусматривает, в том числе, усиление контрольных полномочий Законодательного Собрания Иркутской области (далее – Законодательное Собрание) путем внесения изменений в Закон Иркутской области от 8 июня 2009 года № 30-оз «О Законодательном Собрании Иркутской области» (далее – Закон № 30-оз), предусматривающих:

1) введение новой формы осуществления контрольных полномочий – парламентского запроса;

2) наделение правом направлять уполномоченным органам и лицам предложений о привлечении виновных лиц к ответственности при выявлении признаков правонарушений;

3) наделение правом вносить уполномоченному органу или лицу представления об освобождении от должности лица, два и более раза привлекавшегося к административной ответственности за совершение определенных административных правонарушений;

4) расширение круга лиц, в отношении которых Законодательное Собрание осуществляет контрольные полномочия.

Законодательное Собрание Иркутской области	
Вх. №	2014
Дата	11 04 2017 г.
на	03 листах, индекс 01-30

Норма проекта закона, предусматривающая право Законодательного Собрания направлять уполномоченным органам и лицам предложения о привлечении виновных лиц к ответственности в случае выявления признаков правонарушений в связи с осуществлением Законодательным Собранием контрольных полномочий (по результатам рассмотрения парламентского запроса), не отвечает общеправовому критерию формальной определенности, поскольку не позволяет сделать вывод о каких правонарушениях идет речь, а также каким образом Законодательное Собрание может установить вину лиц, в отношении которых будет направлять предложения о привлечении их к ответственности.

Предусмотренное проектом закона право Законодательного Собрания вносить представления об освобождении от должности лица в случае неоднократного привлечения его к ответственности за совершение административных правонарушений, предусмотренных статьями 5 и 6 Закона Иркутской области от 9 декабря 2009 года № 97/63-оз «Об административной ответственности за правонарушения, посягающие на порядок осуществления государственной власти и местного самоуправления в Иркутской области» (далее – представление об освобождении от должности) нарушает принципы самостоятельного осуществления органами государственной власти субъектов Российской Федерации принадлежащих им полномочий, самостоятельного осуществления своих полномочий органами местного самоуправления. Следует отметить, что ни Трудовой кодекс Российской Федерации, ни Федеральный закон от 27 июля 2004 года № 79-ФЗ «О государственной гражданской службе Российской Федерации», ни иные федеральные законы, а также законы Иркутской области не предусматривают возможности участия Законодательного Собрания в деятельности органов государственной власти, иных государственных органов, организаций и их должностных лиц в сфере трудовых (служебных) отношений, связанных с увольнением (освобождением) от должности. Учитывая изложенное, представление об освобождении от должности не может являться основанием для освобождения соответствующего лица от замещаемой должности. Смысловое и правовое значение представления об освобождении от должности отсутствует.

В соответствии с пунктом 4 статьи 5 Федерального закона от 6 октября 1999 года № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 184-ФЗ) Законодательное Собрание Иркутской области осуществляет наряду с другими уполномоченными на то органами контроль за соблюдением и исполнением законов субъекта Российской Федерации, исполнением бюджета субъекта Российской Федерации, исполнением бюджетов территориальных государственных внебюджетных фондов субъекта Российской Федерации, соблюдением установленного порядка распоряжения собственностью субъекта Российской Федерации (далее – полномочие по контролю).

Дополнение круга лиц, в отношении которых Законодательное Собрание осуществляет контрольные полномочия, руководителями государственных, муниципальных унитарных предприятий, государственных муниципальных учреждений, юридических лиц, в уставном капитале которых доля (вклад) области и (или) муниципальных образований превышает 50 процентов, выходит за пределы установленного Федеральным законом № 184-ФЗ полномочия по контролю.

Также следует отметить, что такой подход в правовом регулировании контрольных полномочий Законодательного Собрания не соответствует регулированию, предусмотренному Федеральным законом от 8 мая 1994 года № 3-ФЗ «О статусе члена Совета Федерации и статусе депутата Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации» (статьи 13, 14).

В случае устранения вышеуказанных замечаний концепция проекта закона может быть поддержана.

С уважением 

С.Г. Левченко