



ПРОКУРАТУРА
Российской Федерации

ПРОКУРАТУРА
Иркутской области
ул. Володарского, 5
г.Иркутск, 664011

21.01.2017 № 22/1-12-2017
на № 738 от 17.03.2017



108116 851117

Законодательное Собрание Иркутской области	
№ ПЗ	184
Дата:	13.03.2017

Председателю
Законодательного Собрания
Иркутской области

Брилке С.Ф.

Уважаемый Сергей Фатеевич,

Прокуратурой области рассмотрен проект закона Иркутской области «О внесении изменений в отдельные Законы Иркутской области» (ПЗ-174).

В соответствии с Конституцией Российской Федерации, Федеральным законом от 6 октября 1999 года № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» правовые основания для принятия рассматриваемого законопроекта, направленного на совершенствование организации деятельности органов государственной власти области, имеются.

Вместе с тем, в ходе анализа в ряде норм законопроекта выявлены противоречия федеральному законодательству, препятствующие его принятию в предложенной редакции.

1. Так, предлагаемое дополнение статьи 28 Закона Иркутской области «О Законодательном Собрании Иркутской области» частью 5, предусматривающей, что Законодательное Собрание вправе внести уполномоченному органу или лицу представление об освобождении от должности лица, два или более раза привлекавшегося к административной ответственности за совершение административных правонарушений, предусмотренных статьями 5 и 6 Закона Иркутской области от 9 декабря 2009 года № 97/63-оз «Об административной ответственности за правонарушения, посягающие на порядок осуществления государственной власти и местного самоуправления в Иркутской области», не соответствует трудовому законодательству, законодательству о государственной и муниципальной службе.

2. Пунктом 2 статьи 2 проекта закона предусмотрено дополнить закон области статьей 29.1, устанавливающей порядок направления Законодательным Собранием области и рассмотрения парламентского запроса, в том числе прокурором области, руководителями территориальных органов федеральных органов исполнительной власти, при этом устанавливается обязанность рассмотрения парламентского запроса в 15-дневный срок.

Законодательное Собрание Иркутской области	
Вх. №	2544
Дата	03.05.2017 г.
на	03 листах, индекс 01-30

Кроме того, законопроектом (п.4) предлагается изложить ст.31 Закона Иркутской области «О Законодательном Собрании Иркутской области» в новой редакции, предусматривающей право Законодательного Собрания истребовать у прокурора Иркутской области, руководителя территориального органа федерального органа исполнительной власти информацию об исполнении им законов области.

В связи с этим обращаем внимание, что в соответствии с Конституцией Российской Федерации порядок организации и деятельности федеральных органов государственной власти находится в ведении Российской Федерации (ст.71), полномочия, организация и порядок деятельности прокуратуры Российской Федерации определяются федеральным законом (ст.129).

Так, согласно Федеральному закону «О прокуратуре Российской Федерации» организация и порядок деятельности прокуратуры Российской Федерации и полномочия прокуроров определяются Конституцией Российской Федерации, настоящим Федеральным законом и другими федеральными законами, международными договорами Российской Федерации. Органы прокуратуры осуществляют полномочия независимо от федеральных органов государственной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления, общественных объединений и в строгом соответствии с действующими на территории Российской Федерации законами; действуют гласно в той мере, в какой это не противоречит требованиям законодательства Российской Федерации об охране прав и свобод граждан; информируют федеральные органы государственной власти, органы государственной власти субъектов Российской Федерации, органы местного самоуправления, а также население о состоянии законности.

Также не предусмотрена возможность организации деятельности в соответствии с требованиями областного законодательства и для других подразделений федеральных органов исполнительной власти.

Например, управление Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека по Иркутской области согласно положению, утв. приказом Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека от 10 июля 2012 г. N 736, в своей деятельности руководствуется Конституцией Российской Федерации, федеральными конституционными законами, федеральными законами, указами и распоряжениями Президента Российской Федерации, постановлениями и распоряжениями Правительства Российской Федерации, международными договорами Российской Федерации, актами Министерства здравоохранения Российской Федерации, Положением о Федеральной службе, актами Федеральной службы и настоящим Положением.

При этом необходимо принимать во внимание, что сроки при рассмотрении обращений и порядок их продления установлены Федеральным законом от 02.05.2006 N 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации».

Учитывая изложенное, правовые основания для введения в областной закон требований об особом порядке рассмотрения прокурором Иркутской области, руководителем территориального органа федерального органа исполнительной власти парламентского запроса Законодательного Собрания Иркутской области, депутатского запроса, депутатского обращения депутата Законодательного Собрания Иркутской области, а также истребования информации об исполнении прокурором Иркутской области, руководителем территориального органа федерального органа исполнительной власти законов области, отсутствуют.

3. Требование части 5 ст.29.1 о том, что ответ на парламентский запрос должен быть подписан руководителем того органа или тем лицом, которому направлен парламентский запрос, предлагаем также уточнить, предусмотрев возможность подписания ответа лицом, исполняющим обязанности руководителя органа.

4. Частью 9 ст.29.1. предусмотрено, что Законодательное Собрание в случае признания ответа на парламентский запрос неудовлетворительным, праве назначить депутатскую проверку. В связи с этим необходимо учитывать, что Законом Иркутской области «О депутатской проверке в Иркутской области» установлен ограниченный перечень оснований для проведения депутатской проверки (негативные события в сферах действия Устава Иркутской области и законов области, получившие широкую общественную огласку, а также факты грубого и (или) массового нарушения прав и свобод человека и гражданина, происшедшие или происходящие на территории области).

5. Учитывая, что законопроект разработан в целях установления единообразных подходов к организации федеральных и областных органов государственной власти, необходимо привести срок рассмотрения депутатского запроса депутата Законодательного Собрания Иркутской области (15 дней) в соответствие со сроками, установленными Федеральным законом «О статусе члена Совета Федерации и статусе депутата Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации» для рассмотрения депутатского запроса члена Совета Федерации, депутата Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации (30 дней), а также предусмотреть возможность установления иного, согласованного с инициатором запроса срока.

Предлагаю учесть изложенное при рассмотрении проекта закона.

Заместитель прокурора области
старший советник юстиции



А.А.Некрасов