



МИНИСТЕРСТВО ЮСТИЦИИ  
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
(МИНЮСТ РОССИИ)

УПРАВЛЕНИЕ МИНИСТЕРСТВА ЮСТИЦИИ  
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
ПО ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

Желябова ул., д. 6, Иркутск, 664011

тел./факс (3952) 792-792, e-mail: ru38@minjust.ru

12.04.2017 № 38/02-05/1979

На № 735 от 17.03.2017

ПЗ № 174

### ЗАКЛЮЧЕНИЕ

по результатам проведения правовой оценки проекта закона Иркутской области  
«О внесении изменений в отдельные законы Иркутской области»

Управлением Министерства юстиции Российской Федерации по Иркутской области проведена правовая оценка проекта закона Иркутской области «О внесении изменений в отдельные законы Иркутской области» (далее - Проект).

Проектом предлагается внести изменения в Закон Иркутской области от 23.07.2007 № 55-оз «О бюджетном процессе в Иркутской области», Закон Иркутской области от 08.06.2009 № 30-оз «О Законодательном Собрании Иркутской области», Закон Иркутской области от 08.06.2009 № 31-оз «О статусе депутата Законодательного Собрания Иркутской области», Закон Иркутской области от 09.12.2009 № 97/63-оз «Об административной ответственности за правонарушения, посягающие на порядок осуществления государственной власти и местного самоуправления в Иркутской области».

Предмет правового регулирования Проекта согласно пунктам «к», «н» части 1 статьи 72 Конституции Российской Федерации относится к сфере совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации – административное законодательство, установление общих принципов организации системы органов государственной власти.

Данные общественные отношения урегулированы нормами Конституции Российской Федерации, Федерального закона от 06.10.1999 № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» (в редакции Федерального закона от 28.03.2017 № 42-ФЗ), Устава Иркутской области (в редакции Закона Иркутской области от 07.10.2016 № 2-у).

Проект является необходимым и достаточным для регулирования соответствующих общественных отношений. По предметам совместного ведения и субъектов Российской Федерации издаются федеральные законы и принимаемые в соответствии с ними законы и иные нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации (часть 2 статьи 76 Конституции Российской Федерации).

Полномочия, осуществляемые органами государственной власти субъекта Российской Федерации по предметам совместного ведения, определяются Конституцией Российской Федерации, федеральными законами, договорами о разграничении полномочий и соглашениями, а также законами субъектов Российской Федерации (пункт 2 статьи 26.1 Федерального закона «Об общих принципах организации законодательных

Законодательное Собрание  
Иркутской области  
№ ПЗ \_\_\_\_\_  
Дата: 13.03.2017

Председателю  
Законодательного Собрания  
Иркутской области

С. Ф. Брилке

ул.Ленина, д. 1 «а»,  
г. Иркутск, 664027

Иркутской области  
Иркутское областное Законодательное Собрание  
Эк. № 2118  
Дата 14.04.2017 г.  
№ 03 листов, индекс 0550

(представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации»).

В преамбуле Федерального закона от 06.10.1999 № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» предусмотрено, что система законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации устанавливается ими самостоятельно в соответствии с основами конституционного строя Российской Федерации и настоящим Федеральным законом. Образование, формирование, деятельность законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации, их полномочия и ответственность, порядок взаимодействия между собой и с федеральными органами государственной власти основываются на Конституции Российской Федерации и регулируются федеральными конституционными законами, настоящим Федеральным законом, иными федеральными законами, конституциями (уставами), законами и иными нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации.

В соответствии со статьей 46 Устава Иркутской области Законодательное Собрание Иркутской области в пределах полномочий, определенных Конституцией Российской Федерации, федеральными конституционными законами, федеральными законами и Уставом Иркутской области, посредством принятия законов Иркутской области в том числе устанавливает порядок организации и деятельности Законодательного Собрания Иркутской области (пункт 16 части 1 статьи 46 Устава Иркутской области).

Подпунктом «а» части 4 статьи 5 Федерального закона «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» предусмотрено, что Законодательный (представительный) орган государственной власти субъекта Российской Федерации в пределах и формах, установленных конституцией (уставом) субъекта Российской Федерации и законами субъекта Российской Федерации в том числе осуществляет наряду с другими уполномоченными на то органами контроль за соблюдением и исполнением бюджетов территориальных государственных внебюджетных фондов субъекта Российской Федерации.

В подпункте 39 пункта 1 статьи 26.3 Федерального закона «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» указано, что к полномочиям органов государственной власти субъекта Российской Федерации по предметам совместного ведения, осуществляемым данными органами самостоятельно за счет средств бюджета субъекта Российской Федерации (за исключением субвенций из федерального бюджета), относится решение вопросов установления административной ответственности за нарушение законов и иных нормативных правовых актов субъекта Российской Федерации, нормативных правовых актов органов местного самоуправления, определения подведомственности дел об административных правонарушениях, предусмотренных законами субъектов Российской Федерации, организации производства по делам об административных правонарушениях, предусмотренных законами субъектов Российской Федерации.

Принятие Проекта Законодательным Собранием Иркутской области является правомерным, поскольку законодательный (представительный) орган государственной власти субъекта Российской Федерации осуществляет законодательное регулирование по предметам ведения субъекта Российской Федерации и предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации в пределах полномочий

субъекта Российской Федерации (подпункт «б» пункта 1 статьи 5 Федерального закона «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации»). Законодательное Собрание Иркутской области осуществляет законодательное регулирование по предметам ведения Иркутской области как субъекта Российской Федерации и предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации в пределах полномочий Иркутской области (пункт 2 части 2 статьи 44 Устава Иркутской области).

Концептуальных замечаний к Проекту не имеется.

Вместе с тем, по тексту Проекта выявлены нарушения правила юридической техники, предусмотренного частью 3 статьи 20 Закона Иркутской области от 12.01.2010 № 1-оз «О правовых актах Иркутской области и правотворческой деятельности в Иркутской области, а именно:

- абзац первый части 7, абзац первый части 8 статьи 29.1 Закона Иркутской области от 08.06.2009 № 30-оз «О Законодательном Собрании Иркутской области» в предлагаемой Проектом редакции (далее – Закон Иркутской области), не согласован с частями 4, 5, 6, 10 статьи 29.1 Закона Иркутской области в части использования словосочетания «рассмотрения парламентского запроса»;

- абзац второй части 8 Закона Иркутской области не отвечает требованиям логической целостности, полноты и взаимосвязанности текстов нормативных правовых актов Иркутской области в части использования словосочетания «принятия постановления»;

- в абзаце первом статьи 3 Проекта указано неверное наименование Закона Иркутской области от 08.06.2009 № 31-оз «О статусе депутата ~~Законодательного Собрания Иркутской области~~».

Начальник Управления



О.В. Петрова