

Законодательное Собрание Иркутской области	
№ ПЗ	726
Дата:	13 06 2020

Заключение
на проект закона Иркутской области № ПЗ-726 «О внесении изменений в
Закон Иркутской области «О порядке управления и распоряжения
государственной собственностью Иркутской области»

В Законодательное Собрание Иркутской области временно исполняющим обязанности Губернатора Иркутской области Кобзевым И.И. внесен проект закона Иркутской области № ПЗ-726 «О внесении изменений в Закон Иркутской области «О порядке управления и распоряжения государственной собственностью Иркутской области» (далее – законопроект, проект закона).

Законопроектом предлагается пункт 4 статьи 4 Закона Иркутской области от 6 декабря 2011 года № 123-ОЗ «О порядке управления и распоряжения государственной собственностью Иркутской области» (далее – Закон Иркутской области № 123-ОЗ) изложить в другой редакции, а именно предусмотреть полномочие Правительства Иркутской области определять порядок участия представителей интересов Иркутской области в органах управления и контроля хозяйственных обществ, акции (доли в уставном капитале) которых находятся в областной государственной собственности.

Также законопроектом предлагается в часть 1 статьи 9 Закона Иркутской области № 123-ОЗ внести корректировки и уточнить терминологию - акции (доли в уставном капитале).

Правовой основой принятия законопроекта является следующее.

В соответствии с подпунктом «ж» пункта 2 статьи 5 Федерального закона от 6 октября 1999 года № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» законом субъекта Российской Федерации устанавливается порядок управления и распоряжения собственностью субъекта Российской Федерации, в том числе долями (паями, акциями) субъекта Российской Федерации в капиталах хозяйственных обществ, товариществ и предприятий иных организационно-правовых форм.

Законом Иркутской области № 123-ОЗ определен порядок управления и распоряжения государственной собственностью Иркутской области, за исключением средств областного бюджета. Согласно части 1 статьи 9 данного Закона участие Иркутской области в управлении акционерными обществами, обществами с ограниченной ответственностью, акции (доли) в уставном капитале которых находятся в областной государственной собственности, осуществляется через представителей интересов Иркутской области.

В статье 2 Федерального закона от 26 декабря 1995 года № 208-ФЗ «Об акционерных обществах» указано, что акционерными

Законодательное Собрание Иркутской области	
Вх. №	314/98
Дата	11 08 2020 г.
на	04 листах, индекс 01-30

обществом признается коммерческая организация, уставный капитал которой разделен на определенное число акций, удостоверяющих обязательственные права участников общества (акционеров) по отношению к обществу.

Как следует из статьи 2 Федерального закона от 8 февраля 1998 года № 14-ФЗ «Об обществах с ограниченной ответственностью» обществом с ограниченной ответственностью признается созданное одним или несколькими лицами хозяйственное общество, уставный капитал которого разделен на доли; участники общества не отвечают по его обязательствам и несут риск убытков, связанных с деятельностью общества, в пределах стоимости принадлежащих им долей в уставном капитале общества.

Таким образом правовая основа для принятия законопроекта имеется.

К проекту закона имеются следующие замечания.

1. В соответствии с пунктом 2 статьи 39 Федерального закона от 21 декабря 2001 года № 178-ФЗ «О приватизации государственного и муниципального имущества» в случае, если в государственной или муниципальной собственности находятся не закрепленные за государственными или муниципальными унитарными предприятиями, государственными или муниципальными учреждениями 100 процентов акций акционерного общества, доля в уставном капитале общества с ограниченной ответственностью, составляющая 100 процентов его уставного капитала, полномочия высшего органа управления общества осуществляются от имени соответствующего собственника акций акционерного общества, собственника доли в обществе с ограниченной ответственностью в порядке, установленном соответственно Правительством Российской Федерации, органами государственной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления.

Во исполнение данного положения федерального законодательства в пункте 4 статьи 4 Закона Иркутской области № 123-ОЗ предусмотрено полномочие Правительства Иркутской области определять порядок осуществления полномочий высшего органа управления общества в случае, если в областной государственной собственности находятся не закрепленные за государственными предприятиями, государственными учреждениями 100 процентов акций акционерного общества, доля в уставном капитале общества с ограниченной ответственностью, составляющая 100 процентов его уставного капитала.

Законопроектом предлагается заменить указанное полномочие Правительства Иркутской области на определение порядка участия представителей интересов Иркутской области в органах управления и контроля хозяйственных обществ, акции (доли в уставном капитале) которых находятся в областной государственной собственности.

Следует отметить, что указанные полномочия Правительства Иркутской области не являются взаимоисключающими. В связи с этим предлагается дополнить статью 4 Закона Иркутской области № 123-ОЗ

отдельным полномочием Правительства Иркутской области по определению порядка участия представителей интересов Иркутской области в органах управления и контроля хозяйственных обществ без изменения редакции пункта 4 статьи 4 Закона Иркутской области № 123-ОЗ.

2. Законопроектом предлагается в часть 1 статьи 9 Закона Иркутской области № 123-ОЗ внести изменения, касающиеся терминологии акции (доли в уставном капитале), для приведения в соответствие с федеральным законодательством об акционерных обществах, обществах с ограниченной ответственностью.

Согласно пункту 1 статьи 4 Закона Иркутской области № 123-ОЗ Правительство Иркутской области управляет и распоряжается областной государственной собственностью, в том числе акциями акционерных обществ, долями в обществах с ограниченной ответственностью.

В этой связи также требуется внесение изменений в данную норму, уточнив - доли в уставном капитале обществ с ограниченной ответственностью.

3. В предлагаемой редакции пункта 4 статьи 4 Закона Иркутской области № 123-ОЗ употребляется понятие «хозяйственное общество» как собирательный термин акционерных обществ и обществ с ограниченной ответственностью. Вместе с тем такое сокращение дано только в части 1 статьи 9 указанного закона - акционерные общества, общества с ограниченной ответственностью, акции (доли) в уставном капитале которых находятся в областной государственной собственности (далее - хозяйственные общества).

В целях соблюдения внутренней логики Закона Иркутской области № 123-ОЗ необходимо применить сокращение «хозяйственные общества» в пункте 1 статьи 4 Закона Иркутской области № 123-ОЗ.

Согласно статье 59 Регламента Законодательного Собрания Иркутской области проведена антикоррупционная экспертиза проекта закона в соответствии с Федеральным законом от 17 июля 2009 года № 172-ФЗ «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов», Правилами проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов и методикой проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 26 февраля 2010 года № 96. По результатам проведения антикоррупционной экспертизы коррупциогенные факторы не выявлены. Внутренняя логика законопроекта не нарушена, противоречия между структурными единицами законопроекта отсутствуют.

Перечень областных правовых актов, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению, дополнению или принятию в связи с принятием законопроекта приведен полностью.

Учитывая изложенное законопроект рекомендуется к рассмотрению
Законодательным Собранием Иркутской области в установленном порядке.

И.о. начальника
правового управления



А.В. Константинов

27.07.2020

Начальник отдела
по законодательству о собственности
и экономической политике



Т.В. Церлюк

27.07.2020