

|   |            |
|---|------------|
| Законодательное Собрание<br>Иркутской области |            |
| № ПЗ  | 741        |
| Дата:   | 30.06.2020 |

### Заключение

на проект закона Иркутской области № ПЗ-741 «О внесении изменения в статью 4 Закона Иркутской области «О перераспределении полномочий между органами местного самоуправления отдельных муниципальных образований Иркутской области и Правительством Иркутской области»

В Законодательное Собрание Иркутской области Думой Иркутского районного муниципального образования внесен проект закона Иркутской области № ПЗ-741 «О внесении изменения в статью 4 Закона Иркутской области «О перераспределении полномочий между органами местного самоуправления отдельных муниципальных образований Иркутской области и Правительством Иркутской области» (далее – законопроект, проект закона).

В соответствии с пунктом 3 части 1 статьи 53 Устава Иркутской области представительным органам муниципальных образований Иркутской области принадлежит право законодательной инициативы в Законодательном Собрании Иркутской области.

Таким образом законопроект внесен надлежащим субъектом законодательной инициативы.

Проектом закона предлагается внести изменение в статью 4 Закона Иркутской области от 18 декабря 2014 года № 162-ОЗ «О перераспределении полномочий между органами местного самоуправления отдельных муниципальных образований Иркутской области и Правительством Иркутской области» (далее – Закон Иркутской области № 162-ОЗ), изложив абзац второй в новой редакции, согласно которой корректируется срок перераспределения полномочий в отношении органов местного самоуправления сельских поселений Иркутского района и Правительством Иркутской области, а именно срок сокращается с 10 лет до 5 лет (до 1 января 2021 года).

В этой связи необходимо отметить следующее.

В соответствии с пунктом «в» части 1 статьи 72 Конституции Российской Федерации в совместном ведении Российской Федерации и субъектов Российской Федерации находятся вопросы владения, пользования и распоряжения землей, недрами, водными и другими природными ресурсами.

Согласно пункту 6.1. статьи 26.3 Федерального закона от 6 октября 1999 года № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» законами субъекта Российской Федерации может осуществляться перераспределение полномочий между

|   |                         |
|---|-------------------------|
| Законодательное Собрание<br>Иркутской области |                         |
| Вх. №   | 3174 / 100              |
| Дата  | 13.08.2020 г.           |
| на  | 04 листах, индекс 01-30 |

органами местного самоуправления и органами государственной власти субъекта Российской Федерации. Перераспределение полномочий допускается на срок не менее срока полномочий законодательного (представительного) органа государственной власти субъекта Российской Федерации. Такие законы субъекта Российской Федерации вступают в силу с начала очередного финансового года.

Аналогичное положение содержится в части 1.2 статьи 17 Федерального закона от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (далее - Федеральный закон № 131-ФЗ).

Согласно части 1.2 статьи 17 Федерального закона № 131-ФЗ законами субъекта Российской Федерации в случаях, установленных федеральными законами, может осуществляться перераспределение полномочий между органами местного самоуправления и органами государственной власти субъекта Российской Федерации. Перераспределение полномочий допускается на срок не менее срока полномочий законодательного (представительного) органа государственной власти субъекта Российской Федерации. Такие законы субъекта Российской Федерации вступают в силу с начала очередного финансового года.

В пункте 4 статьи 2 Федерального закона от 25 октября 2001 года № 137-ФЗ «О введении в действие Земельного кодекса Российской Федерации» (далее - Федеральный закон № 137-ФЗ) определено, что полномочия органов местного самоуправления и органов государственной власти субъекта Российской Федерации в области земельных отношений, установленные Федеральным законом № 137-ФЗ, могут быть перераспределены между ними в порядке, предусмотренном частью 1.2 статьи 17 Федерального закона № 131-ФЗ.

Пунктом 2 статьи 3.3 Федерального закона № 137-ФЗ установлено, что предоставление земельных участков, государственная собственность на которые не разграничена, осуществляется органом местного самоуправления городского поселения в отношении земельных участков, расположенных на территории городского поселения; органом местного самоуправления муниципального района в отношении земельных участков, расположенных на территории сельского поселения, входящего в состав этого муниципального района, и земельных участков, расположенных на межселенных территориях муниципального района, за исключением случаев, предусмотренных пунктом 2 указанной статьи.

В этой связи предоставление земельных участков, государственная собственность на которые не разграничена, расположенных на территории сельского поселения, входящего в состав Иркутского района, а также межселенных территориях Иркутского района является полномочием Иркутского районного муниципального образования.

Проектом закона предлагается установить, что полномочия, предусмотренные статьей 3 Закона Иркутской области № 162-ОЗ, в отношении органов местного самоуправления сельских поселений перераспределяются сроком до 1 января 2021 года, в отношении органов местного самоуправления городских поселений перераспределяются сроком до 1 января 2026 года.

Таким образом проект закона не соответствует пункту 2 статьи 3.3 Федерального закона № 137-ФЗ, т.к. органы местного самоуправления сельских поселений Иркутского районного муниципального образования не обладают полномочием по предоставлению земельных участков, государственная собственность на которые не разграничена. Данный вопрос является полномочием Иркутского районного муниципального образования в соответствии с пунктом 2 статьи 3.3 Федерального закона № 137-ФЗ.

Кроме того, согласно статье 2 проекта закона предлагается установить срок вступления в силу через десять календарных дней после дня его официального опубликования. Данное положение не соответствует части 1.2 статьи 17 Федерального закона № 131-ФЗ, т.к. законы субъекта Российской Федерации о перераспределении полномочий между органами местного самоуправления и органами государственной власти субъекта Российской Федерации вступают в силу с начала очередного финансового года.

Также законопроектом не урегулирован вопрос о сроке перераспределения полномочий Иркутского районного муниципального образования по предоставлению земельных участков, государственная собственность на которые не разграничена, расположенных на межселенных территориях Иркутского района.

К законопроекту имеются замечания редакционного характера. Так, источник опубликования общественно-политическая газета «Областная» от 26 октября 2016 года, обозначенный в абзаце первом статьи 1 проекта закона, подлежит корректировке, в связи с тем, что Закон Иркутской области от 14 октября 2016 года № 75-ОЗ «О внесении изменений в Закон Иркутской области «О перераспределении полномочий между органами местного самоуправления отдельных муниципальных образований Иркутской области и Правительством Иркутской области» опубликован в Ведомостях Законодательного Собрания Иркутской области, 2016, № 42, т. 1. Кроме того необходимо указать источник опубликования Закона Иркутской области от 3 мая 2017 года № 24-ОЗ «О внесении изменения в статью 4 Закона Иркутской области «О перераспределении полномочий между органами местного самоуправления отдельных муниципальных образований Иркутской области и Правительством Иркутской области» - Ведомости Законодательного Собрания Иркутской области, 2017, № 49, т. 1.

Перечень областных правовых актов, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению, дополнению или принятию в связи с принятием законопроекта приведен не полностью.

При принятии проекта закона требуется внесение изменений в Закон Иркутской области от 21 декабря 2006 года № 99-оз «Об отдельных вопросах использования и охраны земель в Иркутской области» и Закон Иркутской области от 18 ноября 2009 года № 82/48-оз «О Правительстве Иркутской области».

Учитывая изложенное законопроект не соответствует пункту 2 статьи 3.3 Федерального закона № 137-ФЗ, части 1.2 статьи 17 Федерального закона № 131-ФЗ и рекомендуется к отклонению Законодательным Собранием Иркутской области.

Начальник  
правового управления



М.В. Басов

Начальник отдела  
по законодательству о собственности  
и экономической политике



Т.В. Церлюк