



ЗАКЛЮЧЕНИЕ

на проект закона Иркутской области № ПЗ-749 «О внесении изменений в Закон Иркутской области от 13.07.2018 № 72-ОЗ «О ветеранах труда Иркутской области»

Проект закона Иркутской области № ПЗ-749 «О внесении изменений в Закон Иркутской области от 13.07.2018 № 72-ОЗ «О ветеранах труда Иркутской области» (далее – законопроект) внесен в Законодательное Собрание Иркутской области Союзом «Иркутское областное объединение организаций профсоюзов» (далее – Профобъединение).

В соответствии с письмом Председателя Профобъединения Коротких А.А. от 3 августа 2020 года исх. № 405 законопроект внесен на основании статьи 53 Устава Иркутской области и пункта 2.7.2 Устава Профобъединения.

Согласно статье 53 Устава Иркутской области право законодательной инициативы в Законодательном Собрании Иркутской области принадлежит областным объединениям профессиональных союзов в лице их областных выборных коллегиальных органов управления – по вопросам трудовых отношений и иных непосредственно связанных с ними отношений, а также социальной защиты, включая социальное обеспечение.

В соответствии с пунктом 2.7.2 Устава Профобъединения Профобъединение участвует в разработке и вносит в соответствующие органы государственной власти и органы местного самоуправления предложения о принятии законов Российской Федерации и Иркутской области, иных нормативных правовых и других актов по вопросам, касающимся социально-трудовой сферы.

Одновременно с этим Уставом Профобъединения определено следующее:

- одним из органов Профобъединения является Президиум – коллегиальный выборный исполнительный орган Профобъединения (пункты 4.1, 4.13.2);

- Президиум реализует право законодательной инициативы в соответствии с Уставом Иркутской области. Из состава Совета Профобъединения Президиум утверждает кандидатуру полномочного представителя Профобъединения в Законодательном Собрании Иркутской области и принимает положение о нем (пункт 4.17.8);

- решения Президиума считаются принятыми, если за них проголосовало более половины его членов, принимающих участие в заседании, при наличии кворума, и оформляются в форме постановлений (пункт 4.15);

- Председатель Профобъединения является единоличным исполнительным органом Профобъединения (пункт 4.1).

Согласно части 6 статьи 44 Закона Иркутской области от 12 января 2010 года № 1-оз «О правовых актах Иркутской области и правотворческой деятельности в Иркутской области» (далее – Закон Иркутской

области № 1-оз) законодательная инициатива иных органов и должностных лиц, являющихся субъектами права законодательной инициативы (помимо Губернатора Иркутской области и депутата Законодательного Собрания Иркутской области), оформляется в письменной форме в порядке, определенном правовыми актами об организации и деятельности соответствующих органов и должностных лиц. При реализации права законодательной инициативы должно быть представлено решение такого органа с указанием представителя субъекта права законодательной инициативы в Законодательном Собрании Иркутской области.

Учитывая изложенное, внесение законопроекта в Законодательное Собрание Иркутской области Председателем Союза «Иркутское областное объединение организаций профсоюзов» Коротких А.А. не соответствует требованиям действующего законодательства.

В этой связи следует констатировать нарушение Профобъединением порядка внесения законопроекта, установленного частью 6 статьи 44 Закона Иркутской области № 1-оз.

Согласно статьям 60, 61 Регламента Законодательного Собрания Иркутской области постоянный комитет, ответственный за подготовку проекта закона Иркутской области, по результатам рассмотрения на заседании проекта закона Иркутской области может принять решение о выявлении нарушений субъектом права законодательной инициативы порядка внесения и оформления проекта закона Иркутской области, определенного Уставом Иркутской области, Законом Иркутской области № 1-оз и данным Регламентом, и о внесении предложения коллегии Законодательного Собрания Иркутской области о принятии решения об оставлении законодательной инициативы без рассмотрения и возвращении материалов субъекту права законодательной инициативы для соблюдения установленных требований.

На основании указанного решения постоянного комитета коллегия Законодательного Собрания Иркутской области принимает решение об оставлении законодательной инициативы без рассмотрения и возвращении материалов субъекту права законодательной инициативы для соблюдения установленных требований. Субъект права законодательной инициативы может вновь внести в Законодательное Собрание Иркутской области проект закона Иркутской области после выполнения указанных требований.

Предметом правового регулирования законопроекта выступают общественные отношения, связанные с присвоением звания «Ветеран труда Иркутской области».

В соответствии с Законом Иркутской области от 13 июля 2018 года № 72-ОЗ «О ветеранах труда Иркутской области» звание «Ветеран труда Иркутской области» присваивается гражданам Российской Федерации, проживающим на территории Иркутской области, при соблюдении условий о наличии определенного стажа работы (службы), а также наград, почетных

званий и поощрений в соответствии с перечнем, установленным приложением к данному Закону Иркутской области.

В пункте 1 перечня наград, почетных званий и поощрений, дающих право на присвоение звания «Ветеран труда Иркутской области», перечислены награды Иркутской области и почетные звания Иркутской области, учрежденные Законом Иркутской области от 24 декабря 2010 года № 141-ОЗ «О наградах Иркутской области и почетных званиях Иркутской области».

Законопроектом предлагается дополнить данный пункт указанием на Благодарность Законодательного Собрания Иркутской области и Почетную грамоту Уполномоченного по правам человека в Иркутской области.

Вместе с тем, в Законе Иркутской области от 24 декабря 2010 года № 141-ОЗ «О наградах Иркутской области и почетных званиях Иркутской области» данные награды отсутствуют.

Таким образом следует констатировать несоответствие положений законопроекта указанному Закону Иркутской области.

На основании вышеизложенного рекомендуем принять решение об оставлении законопроекта без рассмотрения и возвращении материалов Профобъединению для соблюдения установленных требований.

Начальник правового управления
аппарата Законодательного Собрания
Иркутской области



М.В. Басов
12.08.2020

Начальник отдела по законодательству
об охране здоровья и социальной защите
аппарата Законодательного Собрания
Иркутской области



П.Е. Уткина
12.08.2020