



МЧС РОССИИ

ГЛАВНОЕ УПРАВЛЕНИЕ
МИНИСТЕРСТВА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ПО ДЕЛАМ ГРАЖДАНСКОЙ ОБОРОНЫ, ЧРЕЗВЫЧАЙНЫМ
СИТУАЦИЯМ И ЛИКВИДАЦИИ ПОСЛЕДСТВИЙ
СТИХИЙНЫХ БЕДСТВИЙ
ПО ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ
(Главное управление МЧС России
по Иркутской области)

ул. Красноармейская 15, Иркутск, 664003
тел./факс: 45-29-48
тел.45-32-46, 45-29-49
E-mail: mailbox@emercom.irtel.ru
www.38.mchs.gov.ru

17.08.2020 № 5605-3-3-10

На № 2602 от 31.07.2020.

О проекте закона

| | |
|---|-------------------|
| Законодательное Собрание Иркутской области | |
| № ПЗ | <u>746</u> |
| Дата: | <u>29.07.2020</u> |

Председателю Законодательного
Собрания Иркутской области

А.В. Ведерникову

| | |
|---|---------------------------------------|
| Законодательное Собрание Иркутской области | |
| Вх. № | <u>4548</u> |
| Дата | <u>18.08.2020</u> г. |
| на | <u>04</u> листах, индекс <u>01-30</u> |

Уважаемый Александр Викторович!

Главным управлением МЧС России по Иркутской области рассмотрен проект закона Иркутской области № ПЗ-746 «О внесении изменений в Закон Иркутской области «Об отдельных вопросах защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера в Иркутской области» (далее – проект закона), внесенный временно исполняющим обязанности Губернатора Иркутской области И.И. Кобзевым.

По результатам рассмотрения проекта закона сообщая следующее.

Целью проекта закона является приведение отдельных положений Закона Иркутской области от 8 июня 2009 года № 34-оз «Об отдельных вопросах защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера в Иркутской области» (далее – Закон Иркутской области № 34-оз) в соответствие с Федеральным законом от 1 апреля 2020 года № 98-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций» (далее – Федеральный закон № 98-ФЗ), а также разграничение полномочий в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций межмуниципального и регионального характера между Губернатором Иркутской области, Правительством Иркутской области, исполнительным органом государственной власти Иркутской области, осуществляющим функции в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера в Иркутской области (далее – уполномоченный орган государственной власти), и исполнительными

органами государственной власти Иркутской области, участвующими в мероприятиях по защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций с федеральным и областным законодательством в пределах своей компетенции (далее – исполнительные органы государственной власти).

Концептуальные замечания к проекту закона отсутствуют.

Пункт 1 статьи 1 проекта закона согласовывается без замечаний и предложений.

Вместе с тем, исходя из требований Федерального закона от 21 декабря 1994 года № 68-ФЗ «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» (далее – Федеральный закон № 68-ФЗ), иных нормативных правовых актов Российской Федерации, Иркутской области, принятых с целью реализации указанного федерального закона, к пункту 2 статьи 1 проекта закона имеются замечания правового характера.

Подпунктом «в» пункта 1 статьи 11 Федерального закона 68-ФЗ установлено, что органы государственной власти субъекта Российской Федерации принимают решение о проведении эвакуационных мероприятий в чрезвычайных ситуациях межмуниципального и регионального характера и обеспечивают их проведение. Проектом закона предлагается наделить Правительство Иркутской области полномочием по принятию решения о проведении эвакуационных мероприятий в чрезвычайных ситуациях, исполнительные органы государственной власти – полномочием по организации и обеспечению проведения эвакуационных мероприятий в чрезвычайных ситуациях. При этом участие уполномоченного органа государственной власти в реализации данного полномочия Правительства Иркутской области приравнено к полномочиям исполнительных органов государственной власти («9) осуществляет иные полномочия, предусмотренные статьей 5² настоящего Закона.»).

В соответствии с подпунктом «т» пункта 1 статьи 11 Федерального закона № 68-ФЗ органы государственной власти субъектов Российской Федерации разрабатывают и утверждают планы действий по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций на территории субъектов Российской Федерации. Согласно проекту закона, учитывая разграничение полномочий, Правительство Иркутской области утверждает план действий по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций на территории Иркутской области (далее – план), уполномоченный орган государственной власти организует разработку плана, исполнительные органы государственной власти в пределах своей компетенции участвуют в разработке плана. Таким образом, в проекте закона отсутствует положение, предусматривающее полномочие уполномоченного органа государственной власти по координации работы по разработке плана и обеспечению его утверждения (процедура согласования проекта плана и представление его на утверждение).

Аналогичная тенденция прослеживается в других положениях проекта закона.

В проекте закона не содержатся нормы, устанавливающие ведущую роль уполномоченного органа государственной власти (координирует, обеспечивает, осуществляет межведомственное взаимодействие, взаимодействие с муниципальными образованиями области по вопросам защиты населения и

территорий от чрезвычайных ситуаций, разрабатывает предложения) в реализации таких полномочий Правительства Иркутской области как:

подготовка и содержание в готовности сил и средств для защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций;

организация и проведение аварийно-спасательных и других неотложных работ при чрезвычайных ситуациях;

создание резервов финансовых и материальных ресурсов для ликвидации чрезвычайных ситуаций межмуниципального и регионального характера;

сбор информации в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций и обмен такой информацией;

разработка государственных программ Иркутской области (ведомственных целевых программ Иркутской области) в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций и организация их выполнения.

Распоряжением Правительства Российской Федерации от 30 октября 2019 года № 2566-р с 1 января 2020 года прекращено действие Соглашения между Министерством Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий и Правительством Иркутской области о передаче друг другу осуществления части своих полномочий в решении вопросов защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера и ликвидации их последствий, организации и проведения аварийно-спасательных и других неотложных работ при чрезвычайных ситуациях межмуниципального и регионального характера, организации тушения пожаров силами Государственной противопожарной службы, организации осуществления на межмуниципальном и региональном уровне мероприятий по гражданской обороне, осуществления поиска и спасания людей на водных объектах, утвержденное распоряжением Правительства Российской Федерации от 11 марта 2011 года № 392-р.

С 1 января 2020 года Правительство Иркутской области самостоятельно реализует полномочия, предусмотренные пунктом 1 статьи 11 Федерального закона № 68-ФЗ, за исключением полномочий, переданных Соглашением между Министерством Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий и Правительством Иркутской области о передаче Министерству Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий осуществления части полномочий по сбору информации в области защиты населения и территории от чрезвычайных ситуаций и обмену такой информацией, организации и проведению аварийно-спасательных и других неотложных работ при чрезвычайных ситуациях межмуниципального и регионального характера, организации тушения пожаров силами государственной противопожарной службы, утвержденным распоряжением Правительства Российской Федерации от 30 октября 2019 года № 2566-р.

В связи с этим положения проекта закона, устанавливающие и разграничивающие полномочия Правительства Иркутской области,

уполномоченного органа государственной власти и исполнительных органов государственной власти, имеют особое значение и подлежат доработке.

Учитывая изложенное, Главное управление МЧС России по Иркутской области поддерживает проект закона в части приведения регионального законодательства в соответствие с Федеральным законом № 68-ФЗ и рекомендует для рассмотрения Законодательным Собранием Иркутской области только с учетом вышеуказанных замечаний.

С уважением

ВрИО начальника Главного управления
МЧС России по Иркутской области
полковник внутренней службы



В.С. Федосеенко