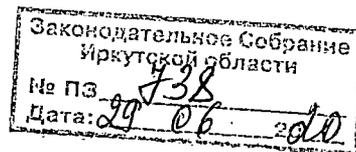




**КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА  
ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ**

664027, Иркутск, ул. Ленина, 1

тел. 24-16-09,  
факс 24-05-24,  
ksp38@irkksp.ru



Председателю  
Законодательного Собрания  
Иркутской области

**А.В.ВЕДЕРНИКОВУ**

"24" августа 2020 г. № 12/45-Э  
На № \_\_\_\_\_ от "\_\_\_" \_\_\_\_\_ 2020 г.

О направлении заключения КСП  
области от 24.08.2020 № 12/45-Э

Уважаемый Александр Викторович!

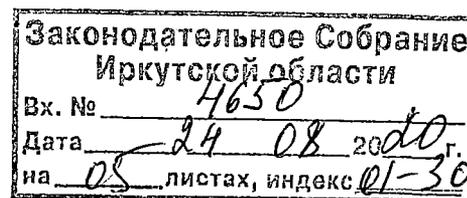
В соответствии со статьей 7 Закона Иркутской области «О Контрольно-счетной палате Иркутской области» направляем Вам заключение КСП Иркутской области от 24.08.2020 № 12/45-Э на проект закона Иркутской области «О единовременной выплате в Иркутской области семьям при рождении первого ребенка» (ПЗ-738).

Приложение: на 4 л. в 1 экз.

И.о. председателя

*С уважением,*

К.С. Корень





## КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ

### ЗАКЛЮЧЕНИЕ № 12/45-Э

на проект закона Иркутской области «О единовременной выплате в Иркутской области семьям при рождении первого ребенка»  
(№ ПЗ-738)

«24» августа 2020 года

г. Иркутск

*Утверждено распоряжением и.о. председателя КСП  
Иркутской области от 24.08.2020 №108-р*

Заключение по результатам экспертизы проекта Закона Иркутской области «О единовременной выплате в Иркутской области семьям при рождении первого ребенка» (№ ПЗ-738) подготовлено на основании поручения Законодательного Собрания Иркутской области от 30.06.2020 № 2221.

Законопроект внесен на рассмотрение в Законодательное Собрание Иркутской области группой депутатов Законодательного Собрания Иркутской области.

По результатам проведения экспертизы проекта закона Контрольно-счетная палата Иркутской области (далее – КСП области) установила следующее.

Согласно пункту «ж» части 1 статьи 72 Конституции РФ координация вопросов социальной защиты, включая социальное обеспечение находится в совместном ведении РФ и субъектов РФ.

Статьей 26.3 Федерального закона от 06.10.1999 № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» (далее - Федеральный закон № 184-ФЗ) установлено, что к полномочиям органов государственной власти субъекта РФ по предметам совместного ведения, осуществляемым данными органами самостоятельно за счет средств регионального бюджета, относится решение вопросов, в том числе социальной поддержки и социального обслуживания граждан пожилого возраста и инвалидов (подпункт 24 пункта 2).

Согласно пункту 2.1 указанной статьи органы государственной власти субъекта РФ в пределах своих полномочий при решении вопросов социальной поддержки отдельных категорий граждан вправе устанавливать законами и иными нормативными правовыми актами субъекта РФ критерии нуждаемости.

Исходя из критерия нуждаемости, субъект РФ вправе устанавливать за счет средств собственного бюджета дополнительные меры социальной поддержки и социальной помощи для отдельных категорий граждан вне зависимости от наличия в федеральных законах положений, устанавливающих указанное право (абз. 5 статьи 26.3-1 Федерального закона № 184-ФЗ).

При этом федеральный законодатель указал, что финансирование полномочий, предусмотренных статьей 26.3-1, **не является обязанностью субъекта РФ**, осуществляется при наличии такой возможности (абз. 6 статьи 26.3-1 Федерального закона № 184-ФЗ).

Экспертируемый Законопроект направлен на установление с 01.01.2021 дополнительной меры социальной поддержки семей, имеющих детей, в виде **единовременной** выплаты при рождении первого ребенка в размере **24 260 рублей** (двукратная величина прожиточного минимума в целом по Иркутской области).

Согласно Законопроекту право на получение единовременной выплаты имеют семьи, проживающие в Иркутской области, среднедушевой доход которых ниже двукратной величины прожиточного минимума, установленный в целом по Иркутской области в расчете на душу населения<sup>1</sup>.

В настоящее время в постановление Администрации Иркутской области от 03.12.2007 № 281-па «О мерах социальной поддержки отдельных категорий граждан в Иркутской области» внесены изменения (от 29.05.2020 № 387-пп), предусматривающие предоставление единовременной выплаты при рождении начиная с 1 января 2021 года первого ребенка семьям, среднедушевой доход которых ниже двукратной величины прожиточного минимума, установленной в целом по Иркутской области в расчете на душу населения, **в размере 20 000 рублей**.

Полагаем, что принятие данного проекта закона может способствовать достижению **одной из национальной цели** в рамках Указа Президента РФ от 07.05.2018 № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года» (далее – Указ № 204), а именно по обеспечению устойчивого естественного роста численности населения Российской Федерации (п. п. «а» п. 1 Указа № 204).

Так, в национальный проект «Демография» включен федеральный проект «Финансовая поддержка семей при рождении детей». **Региональный проект** принят на территории Иркутской области «Финансовая поддержка семей при рождении детей (Иркутская область)» (соглашение от 23.01.2019 № 149-2019-Р10053-1). В качестве целевого показателя регпроекта определен, в том числе суммарный коэффициент рождаемости (план/факт 2019 года – 1,877/1,72<sup>2</sup>, план на 2020 год – 1,907).

В целях реализации Федерального закона от 28.12.2017 № 418-ФЗ «О ежемесячных выплатах семьям, имеющим детей» из федерального бюджета бюджету Иркутской области распределена субвенция на осуществление переданных полномочий Российской Федерации по назначению и осуществлению **ежемесячной** выплаты в связи с рождением (усыновлением) первого ребенка (в 2020 году – 3 899,6 тыс. рублей для 15,0 тысяч получателей<sup>3</sup>; в 2019 году – 1 058,3 тыс. рублей для 7 780 получателей (факт<sup>4</sup>)).

<sup>1</sup> Величина прожиточного минимума по Иркутской области за 1 квартал 2020 года в целом по Иркутской области в расчете на душу населения – 11 655 рублей (постановление Правительства Иркутской области от 28.04.2020 № 289-пп).

<sup>2</sup> По данным единой межведомственной информационно-статистической системы, создана постановлением Правительства РФ от 26.05.2010 № 367 (<https://www.fedstat.ru/indicator/43697>).

<sup>3</sup> Сведения о численности приведены из плана мероприятий на 2020 год по реализации государственной программы Иркутской области «Социальная поддержка населения» на 2019-2024 годы (п. 4.12.9), утвержденного распоряжением министерства социального развития, опеки и попечительства Иркутской области от 20.04.2020 № 53-143/20-мр.

Кроме того, в целях улучшения демографической ситуации в Иркутской области, создания дополнительных стимулов к повышению рождаемости, материальной поддержки детей и семей, имеющих детей для граждан, проживающих в Иркутской области постановлением Администрации Иркутской области от 03.12.2007 № 281-па «О мерах социальной поддержки отдельных категорий граждан в Иркутской области»<sup>5</sup> установлены меры социальной поддержки (далее – МСП).

Пояснительная записка содержит сведения о том, что принятие проекта закона потребует дополнительных расходов областного бюджета в 2021 году, при этом финансово-экономическое обоснование не представлено.

Проект закона не содержит информацию об источниках дополнительных поступлений в бюджет, за счет которых планируется его принятие, что не соответствует ст. 83 БК РФ.

По информации министерства здравоохранения Иркутской области численность первых рожденных детей в Иркутской области в 2018 году составило 10 752 ребенка, в 2019 году - 9 922 ребенка, за 6 мес. 2020 года – 4 614 детей (данные предварительные). Ожидаемое рождение в семьях первых детей в 2020 году в Иркутской области составит около **9 000 новорожденных**.

Мерой социальной поддержки по первым родившимся детям, согласно сведениям Минсоцразвития области<sup>6</sup>, в 2019 году воспользовалось лишь только **6 652 семей**, что составило не более 70% от общей численности первых рожденных детей в Иркутской области.

Таким образом, основываясь на прогнозе Минздрава области, объем бюджетных ассигнований на принятие нового расходного обязательства с 01.01.2021 расчетно (с учетом практики предоставления меры поддержки 70% от числа перворожденных) может составить 155,1 млн. рублей:

$(24,26 \text{ тыс. руб.} * 9\ 000 \text{ чел.} * 70\%) + 1,5\%$  от полученной суммы, где

1,5% - расходы на доставку денежных выплат на оказание мер социальной поддержки, определяемые в размере не более 1,5% от общей суммы расходов на реализацию мер социальной поддержки<sup>7</sup>.

КСП Иркутской области обращает внимание, что Законопроект не содержит положений о ежегодной индексации единовременной выплаты, что требует дополнительного обсуждения.

---

<sup>4</sup> По данным отчета об исполнении мероприятий государственной программы Иркутской области «Социальная поддержка населения» на 2019-2024 годы по состоянию на 31.12.2019.

<sup>5</sup> Изменения внесены постановлением Правительства Иркутской области от 29.05.2020 № 387-пп «О внесении изменений в постановление Администрации Иркутской области от 03.12.2007 № 281-па» (вступают в действие с 01.01.2021).

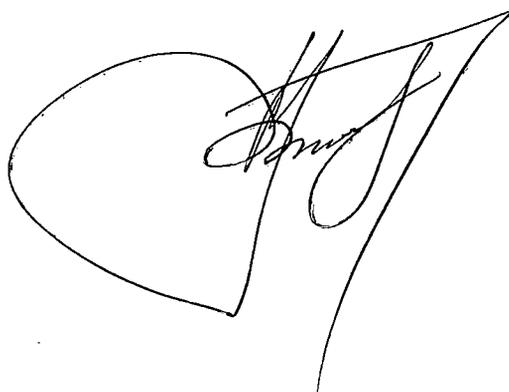
<sup>6</sup> Является исполнительным органом государственной власти Иркутской области, осуществляющим функции по выработке и реализации государственной политики, а также по управлению в области социального развития, включая социальную защиту отдельных категорий граждан и социальное обслуживание граждан, опеке и попечительству, нормативному правовому регулированию, оказанию государственных услуг в установленной сфере деятельности на территории Иркутской области.

<sup>7</sup> Приказ министерства финансов Иркутской области от 06.08.2012 № 35н-мпр (ред. от 30.06.2020) «Об установлении порядка и методики планирования бюджетных ассигнований областного бюджета».

Так, например, частью 1 статьи 3 Закона Иркутской области от 03.11.2011 № 102-ОЗ «О дополнительной мере социальной поддержки граждан, усыновивших (удочеривших) детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в Иркутской области» установлена **единовременная выплата** при усыновлении в размере 100000 рублей. При этом частью 3 указанной статьи предусмотрено, что размер единовременной выплаты при усыновлении **подлежит индексации один раз в год с 1 февраля текущего года** исходя из индекса роста потребительских цен в Иркутской области за предыдущий год (коэффициент индексации определяется нормативным правовым актом Правительства Иркутской области).

Исходя из выше изложенного, с учетом того, что в Законопроекте единовременная выплата предложена в твердом размере, предлагаем рассмотреть вопрос о включении в Законопроект аналогичной нормы о ежегодной индексации размера единовременной выплаты.

Аудитор



К.С. Корень